

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



BRASIL

**PROGRAMA DE ATENCION A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS
ESPECIALMENTE DIFICILES (MCED) EN
SEIS CIUDADES DEL BRASIL**

TC-94-01-14-2-BR

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Dino Capriolo (OPS/OD2), Jefe de Equipo; Beatriz Harretche (Consultora); Tomas Engler (PRA/EDH); Pablo Alonso (LEG/OR1); y Roberto C. Lima (FBR).

BRASIL

PROGRAMA DE ATENCION A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE DIFICILES (MCED) EN SEIS CIUDADES DEL BRASIL

TC-94-01-14-2-BR

INDICE

	<u>Página</u>
RESUMEN EJECUTIVO	i
I. ANTECEDENTES	1
A. La problemática del menor a nivel nacional	1
B. La problemática del menor en circunstancias especialmente difíciles	2
C. Acciones de asistencia al menor a nivel nacional	3
D. Participación y experiencia del Banco	4
1. La participación del Banco	4
2. La experiencia del Banco	4
E. Participación y experiencia de otras instituciones	4
II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA	5
III. DESCRIPCION DEL PROGRAMA	5
A. Conceptualización	5
B. Selección de ciudades y proyectos	6
C. Definición y componentes	7
1. Actividades de carácter asistencial	7
2. Actividades de carácter preventivo	8
D. Coordinación y ejecución del Programa	8
1. Responsabilidad de las entidades beneficiarias	8
2. Responsabilidad de las entidades coordinadoras	8
3. Responsabilidad de los ejecutores directos	9
4. Procedimientos para la adquisición de bienes y contratación de servicios profesionales	9
E. Seguimiento	9
F. Evaluación	10
1. Revisión periódica	10
2. Reunión anual de revisión y programación	10
3. Evaluación final del Programa	10
G. Costo y financiamiento	10
H. Condiciones previas al primer desembolso	12
IV. BENEFICIOS Y RIESGOS	13
APENDICES	
I. Proyecto de Resolución, Salvador	
II. Proyecto de Resolución, Recife	
III. Proyecto de Resolución, Fortaleza	
IV. Proyecto de Resolución, São Luis	
V. Proyecto de Resolución, Teresina	
VI. Proyecto de Resolución, Campinas	

ANEXOS

- I. Estado de situación ATN/SF-TF-4237-BR
- II. Cuadro resumen de entidades participantes
- III. Términos de referencia de los coordinadores de subprograma
- IV. Términos de referencia del supervisor técnico general

ARCHIVO TECNICO DEL PROGRAMA

- I. En el archivo técnico del Programa se encuentra a disposición los perfiles detallados correspondientes a todos los 34 proyectos que forman parte de los Subprogramas.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ABC	Agencia Brasileña de Cooperación Técnica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CBIA	Centro Brasileño para la Infancia y la Adolescencia
CMA	Comité del Medio Ambiente
CPE	Fundação Centro de Projetos e Estudos
FEAC	Federação de Entidades Assistenciais de Campinas
FFPS	Fondo Fiduciario de Progreso Social
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
FUNAC	Fundação para a Infância e Adolescência
MCED	Menores en Circunstancias Especialmente Dificiles
ONG	Organización no-gubernamental
PEA	Población Económicamente Activa
UNICEF	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia Norte-Americana para el Desarrollo

RESUMEN EJECUTIVO

BENEFICIARIOS: Serían beneficiarios del Programa, en seis ciudades del Brasil, Menores en Circunstancias Especialmente Dificiles (MCED), que viven en condiciones de pobreza extrema y sufren la disolución o debilitamiento de sus vínculos familiares.

SOLICITANTE Y EJECUTOR: Son entidades solicitantes del Programa instituciones estatales en esas ciudades. Los ejecutores directos de las actividades previstas serían organizaciones no-gubernamentales, organizaciones de base y dependencias de estado, coordinadas por las siguientes entidades:

- a. Fundação Centro de Projetos e Estudos (CPE), en Salvador, Bahia;
- b. Prefeitura da Cidade de Recife, en Pernambuco;
- c. Secretaria de Trabalho e Ação Social do Estado de Ceará, en Fortaleza;
- d. Fundação para a Infância e a Adolescência (FUNAC), en São Luis, Maranhão;
- e. Secretaria Municipal da Criança e Adolescência, en Teresina, Piauí; y
- f. Federação de Entidades Assistenciais de Campinas (FEAC), en São Paulo.

PLAN DE FINANCIAMIENTO: (Equivalente en US\$)

BANCO	-FOE: (moneda local)	17.900.000
LOCAL:	-Moneda local	2.600.000
		<u>9.086.000</u> 1/
TOTAL:		29.586.000

TÉRMINOS-CONDICIONES: Fondo : Fondo de Operaciones Especiales (FOE)
Tipo de Financiamiento: no-reembolsable, moneda local.
Período de Ejecución: 48 meses.
Período de Desembolsos: 52 meses.

OBJETIVOS: El Programa tendría como objetivo mejorar las condiciones de vida de menores en circunstancias especialmente difíciles localizados en seis ciudades del Brasil. Con tal fin, se apoyaría la ejecución de proyectos que brinden asistencia directa al menor en situación de alto riesgo personal y social, a fin de darle una oportunidad para su potencial desarrollo físico, psicológico, social y económico y llevarlo a una vida adulta justa y productiva. Asimismo, el Programa se propone consolidar las entidades participantes a través de actividades de fortalecimiento institucional y el desarrollo de metodologías apropiadas para el tratamiento de los MCED.

DESCRIPCIÓN: Para el logro de los objetivos propuestos, el Programa sería estructurado en un conjunto de seis Subprogramas individuales, uno para cada ciudad. Los Subprogramas incluirán el financiamiento de proyectos específicos de atención al menor en situación de alto riesgo, a través de actividades de carácter asistencial y/o preventivo. En cada ciudad, una entidad sería responsable de coordinar la ejecución de los proyectos a desarrollarse en esa ciudad y canalizar los recursos a los ejecutores directos.

1/ Este monto ha sido estimado sobre la base de contribuciones ofrecidas por los Ejecutores Directos de los proyectos, en bienes y servicios que no se someterán a auditoría contable.

Entre las actividades de carácter asistencial se incluirían: (i) acciones en la calle, para identificar niños y adolescentes en y de la calle, y ayudarlos a tomar la decisión de dejar ese habitat; (ii) casas de apoyo; (iii) casas de acogida para menores de 6 a 18 años; (iv) casas de recuperación; (v) programas de atención para niñas menores; y (vi) programas de asistencia legal a menores infractores.

Entre las actividades de carácter preventivo se incluirían: (i) hogares para niños de cero a ocho años, abandonados o huérfanos; (ii) programas de profesionalización de adolescentes en escuelas o en empresas; (iii) guarderías infantiles y educación pre-escolar; y (iv) proyectos de contención en áreas semi-urbanas para evitar el éxodo de los niños y adolescentes al centro de las ciudades.

CATEGORÍA AMBIENTAL: El Comité de Medio Ambiente (CMA) en su reunión del 15 de febrero de 1994, clasificó esta operación en la Categoría II.

BENEFICIOS: El Programa atendería directamente a Menores en Circunstancias Especialmente Difíciles (MCED) y les ofrecería según el caso, residencia estable, escolaridad apropiada, formación profesionalizante, atención médica y posibilidad de integrarse a su grupo familiar. Los proyectos del Programa se estima que beneficiarían aproximadamente a 52.000 menores. Además, quedaría como beneficio el fortalecimiento institucional de las entidades ejecutoras que estarían en condiciones de encarar nuevas acciones de mayor cobertura en el tratamiento de los MCED, con personal capacitado y metodologías apropiadas.

RIESGOS: El mayor riesgo del Programa radica en la debilidad administrativa de los ejecutores directos de los proyectos. Ellos han sido seleccionados por su experiencia y motivación, pero en un gran número de casos nunca han ejecutado proyectos de la cobertura que se propone en el Programa, ni han estado expuestos a los requisitos de la cooperación técnica de una organización financiera internacional. Para reducir los riesgos, las entidades coordinadoras y el Banco, a través de la Representación en Brasil, deberán extremar las medidas que aseguren la información necesaria y oportuna a los ejecutores y un eficiente seguimiento de las acciones de fortalecimiento institucional que se incluyen en cada Subprograma. Con este fin, se reforzará la capacidad de supervisión de las entidades coordinadoras de Subprogramas a través de la contratación de un consultor-coordinador por ciudad, así como se reforzará a la Representación del Banco en el país contratando a un consultor por el período de vida de la operación, que tendrá a su cargo la supervisión técnica de los seis Subprogramas.

ASPECTOS ESPECIALES: Considerando que el Programa está dirigido a beneficiar grupos de población de extrema pobreza, donde las entidades actuantes acusan una marcada debilidad financiera, se contempla como excepción a las políticas vigentes el financiar con recursos del Banco gastos recurrentes de personal y en casos muy especiales de alimentación, en la medida que las entidades ejecutoras participantes han demostrado eficiencia para atender con sus escasos recursos la problemática de los MCED.

Dado el carácter del Programa a ser desarrollado y existiendo la necesidad puntual de realizar pequeñas obras de construcción y remodelación de espacios existentes, se solicita con carácter de excepción a las políticas, el uso de los recursos provenientes de los Ingresos Netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE), en moneda local, para financiar estas actividades, las cuales representarían el 7% de la contribución del Banco al Programa.

La Prefectura de la Ciudad de Campinas ha solicitado reconocimiento de gastos previos realizados con cargo a la contrapartida local por un montante equivalente de hasta US\$100.000, asignados al financiamiento de construcciones previstas en su Subprograma. El Banco ha revisado y concuerda en que estos recursos sean reconocidos como gastos en el rubro respectivo. Dichos gastos serán contabilizados, según las normas del Banco sobre la materia.

ESTRATEGIA DEL BANCO:

El Programa propuesto responde a los planes y estrategias de desarrollo del país y se incorpora en los lineamientos operativos del Banco, en tanto está dirigido a atender las necesidades de sectores de bajos ingresos. La estrategia del Banco para el período 1994-1995 en Brasil, define como prioridad, en sus documentos de programación, la provisión de servicios sociales y de apoyo para los sectores de población más vulnerables. Consecuentemente, esta operación está incluida en el programa operativo para 1994.

**CONDICIONES
ESPECIALES:**

El primer desembolso para cada Subprograma estará sujeto a que las entidades coordinadoras correspondientes cumplan con las siguientes condiciones previas a satisfacción del Banco (ver párrafo 3.34):

1. Que se haya contratado al Coordinador del Subprograma;
2. Que se haya firmado un convenio entre la Entidad Beneficiaria y la Entidad Coordinadora en los casos de Salvador y de Campinas;
3. Que se haya firmado las Cartas Convenios respectivas entre la Entidad Coordinadora del Subprograma y las Entidades Ejecutoras de los proyectos;
4. Que presente los nombres de quienes representarán a la Entidad Coordinadora en todos los actos relacionados con la ejecución de su respectivo Subprograma;
5. Que presente evidencia de la apertura de una cuenta bancaria específica para el Subprograma respectivo; y
6. Que se llegue a un acuerdo con cada Entidad Coordinadora sobre la entidad auditora que tendrá a su cargo el examen y la certificación de los estados financieros anuales del Subprograma a su cargo.

Como condición previa a los desembolsos destinados al financiamiento del componente de construcción de obras simples y remodelaciones de los proyectos, las Entidades Coordinadoras deberán recibir prueba de la posesión de los terrenos y aprobar los diseños arquitectónicos definitivos, asegurando que se han tomado las precauciones para evitar impactos ambientales negativos (ver párrafo 3.35).

I. ANTECEDENTES

A. La problemática del menor a nivel nacional

1.1 Indicadores socio-económicos recientes revelan que de los 149 millones de habitantes del Brasil aproximadamente 45 millones viven en condiciones de pobreza, siendo el porcentaje de niños y jóvenes predominante en su composición. 2/ Estudios que aceptan como definición de pobre aquellas personas cuyo nivel de ingreso es de hasta 1/2 salario mínimo mensual per-cápita, identifican que de la cifra global de personas consideradas pobres, 30 millones corresponden a niños y adolescentes entre 0 a 17 años de edad.

1.2 Si bien las condiciones de pobreza atingen a grandes sectores de población, éstas adquieren un carácter más marcado en la región Nordeste. Esta región se conforma por 9 de los 27 Estados que constituyen la Federación (Alagoas, Bahia, Ceará, Maranhão, Paraíba, Pernambuco, Piauí, Rio Grande do Norte y Sergipe) y tiene una población estimada en 45.3 millones de habitantes, que representa al 30% de la población brasileña. La región se distingue por tener el ingreso medio más bajo del país y por contar con los peores indicadores de resultados sociales, concentrando 53% de la población pobre. Consecuentemente, se observa de manera comparativa que: (i) la esperanza de vida en esta región era de 59 años comparada con 70 años de los Estados del Sur del Brasil y 65 años en el Brasil como un todo; (ii) el nivel de personas analfabetas alcanzaba a 36% para personas de 10 o más años, en comparación con 12% correspondiente a los Estados del Sur y 19% en el Brasil como un todo; (iii) el porcentaje de personas con 20 o más años que cuentan con cuatro o más niveles de instrucción era de 29% para el Nordeste, en comparación con el 38% observado en el Sur y 41% para el Brasil como un todo. En el siguiente cuadro se resume los resultados de los indicadores sociales mencionados:

RESULTADOS SOCIALES POR REGIONES DEL BRASIL ¹									
INDICADORES / AÑOS	SUR			NORDESTE			TODO BRASIL		
	1978	1983	1988	1978	1983	1988	1978	1983	1988
1. Esperanza de Vida ²	67	69	70	52	55	59	60	63	65
2. Alfabetismo ³	75	84	88	45	55	64	66	75	81
3. Escolaridad ⁴	23	25	38	12	16	29	20	26	41
1. Fuente: Brasil, Informe Socio/Económico BID, Mayo 1993. 2. Por 1000 nacidos vivos. 3. Porcentaje de personas de 10 o más que saben leer y escribir. 4. Porcentaje de personas mayores de 20 años o más con más de 4 años de instrucción.									

1.3 Esta situación adquiere un carácter más preocupante cuando se considera a la población de menores de 0 a 18 años de edad en condiciones de pobreza. En la región Nordeste, donde se concentra el mayor porcentaje de personas pobres del país, un 47.6% de la población total estaba constituida por menores en este rango. Al estar relacionada la presencia prematura del menor en el mercado de trabajo con el nivel de ingreso de la unidad familiar, se observa la existencia de un mayor número de menores en la calle cuando mayor son las necesidades básicas insatisfechas de la familia a las que pertenecen, y por consiguiente mayor la ausencia del menores en el sistema de educación básico. En este sentido, indicadores para el área urbana de la región revelan una relación directa entre el nivel de ingreso y la presencia del menor en el sistema escolar, es decir, que conforme menor es el ingreso per-cápita mensual de las crianzas menor es la frecuencia de estas en la escuela, como se ilustra en el siguiente cuadro:

NORDESTE URBANO: PORCENTAJE DE MENORES QUE NO FRECUENTAN LA ESCUELA POR NIVEL DE INGRESO (SALARIO MÍNIMO - SM)				
INGRESO/EDAD	5 - 6	7 - 9	10 - 14	15 - 17
Hasta 1/4 de SM	55.7%	23.2%	19.8%	43.6%
De 1/4 a 1/2 de SM	45.9%	17.8%	17.7%	40.7%
De 1/2 a 1 SM	35.9%	12.9%	12.9%	34.2%
Más de 1 SM	14.6%	4.4%	6.3%	21.4%
1. Fuente: O Trabalho e a Rua: Crianças e Adolescentes no Brasil Urbano dos Anos 80. Brasil 1992.				

B. La problemática del menor en circunstancias especialmente difíciles

1.4 Durante la década de los años ochenta, como consecuencia de la crisis de la deuda se produjo una disminución sustancial de los recursos de inversión dirigidos a atender las demandas sociales en circunstancias en que se agudizaba la pobreza y se requería con urgencia satisfacer las necesidades crecientes de la población.

1.5 El nivel de pobreza alcanzado en los Estados del Noreste y la ausencia de políticas acertadas de carácter económico y social para atacar el fenómeno, han producido en la población afectada el debilitamiento, y en muchos casos desaparición de los vínculos familiares que tradicionalmente proporcionan amparo a los niños y adolescentes hasta que se incorporan a la sociedad como adultos. Fenómeno análogo y de crecimiento alarmante se identifica en el cinturón de pobreza generado en los últimos años en la ciudad de Campinas.

1.6 Los jefes de familias, imposibilitados de atender las necesidades básicas de sus hijos, tratan de incorporarlos prematuramente a la fuerza de trabajo con la esperanza de un aumento en los ingresos de la familia. De esta manera, se compromete el desarrollo potencial de estos menores en el futuro ya que restringidos de una oportunidad para su formación pasarán, con mayores probabilidades, a constituir las unidades familiares pobres del futuro.

1.7 En los primeros años de la infancia, críticos para su desarrollo físico y psíquico, esos niños carecen de alimentación apropiada, de estímulos para su desarrollo psíquico y de atención a su salud, y como resultado, llegan a la edad escolar con condiciones limitantes que les impiden incorporarse con éxito al sistema educativo convencional.

1.8 Menores abandonados y/o maltratados por su familia, desatendidos por los servicios educativos y de salud, se convierten así en menores en circunstancias especialmente difíciles pasando a vivir condiciones de alto riesgo personal y social, ya que en un gran número buscan resolver su problema en la calle como trabajadores informales, mendigos, prostitutas o delincuentes. Otros son captados por la sociedad en instituciones cerradas que han demostrado no ser una solución, sino que contribuyen a un mayor deterioro de la situación del menor.

1.9 Si bien el problema se presenta en toda la extensión de los Estados, es particularmente grave en los conglomerados metropolitanos, donde por la falta de empleo y por los procesos migratorios de familias provenientes de regiones rurales empobrecidas, se forman bolsones de pobreza extrema con viviendas de carácter precario.

1.10 Análisis recientes efectuados por el Centro Latinoamericano de Estudios de la Violencia y la Salud, indican que 10,7 millones del total de las personas consideradas pobres en Brasil, se concentran en 10 regiones metropolitanas, entre las cuales se encuentran las ciudades de Fortaleza, Recife y Salvador,

participantes del Programa 2/.

1.11 Información proporcionada por las autoridades solicitantes de la asistencia técnica al Banco indican que: en la ciudad de Salvador 15.743 menores realizan actividades de sobrevivencia en la calle y entre ellos 500 duermen en las calles y playas de la ciudad; en la ciudad de Recife se censaron 5.000 menores en situación de riesgo de los cuales cerca de 400 habitan en las calles; en la ciudad de Fortaleza se han podido identificar 6.085 menores en circunstancia especialmente difíciles de los cuales 600 han roto el vínculo con sus familias y duermen principalmente en las playas y mercados de la ciudad; en São Luis 3.500 menores se han categorizado como en y de la calle y entre ellos 300 no tiene residencia estable; en Teresina se identificaron cerca de 130.000 menores en situación de alto riesgo por pertenecer a familias en situación de extrema pobreza, sin embargo no existe en la ciudad el problema del menor que vive en la calle dado que existen vínculos familiares muy fuertes; y finalmente en Campinas se censaron 2.000 menores de y en la calle de los cuales 100 hacen de la calle su habitat.

C. Acciones de asistencia al menor a nivel nacional

1.12 A través de un largo proceso de lucha por los derechos del menor, contándose con el apoyo decidido de la sociedad civil y después de probar varios sistemas centralizados de atención del problema de estos menores, el gobierno federal eliminó el concepto de menor en "situación irregular" y restableció en la Constitución Brasileña sancionada en 1988, en su artículo 227, sus derechos como ciudadanos, indicando que los menores de y en la calle, víctimas de su condición de pobreza y que no han cometido delito, deben ser reintegrados a su familia o a otro grupo de referencia. Al mismo tiempo, se descentralizaron los servicios de atención al menor a nivel federal, estatal y municipal, y se creó el Centro Brasileño de la Infancia y la Adolescencia (CBIA), como órgano federal de apoyo técnico y financiero par los 27 Estados de la federación. Se crearon los Consejos (Federal, Estatal y Municipal) constituidos por igual número de miembros representantes del Estado y de la sociedad civil, con lo que se formalizó la participación de esta última.

1.13 La Constitución Brasileña vigente, enfatiza la participación de la sociedad civil en la solución de la problemática del menor. En efecto, ésta a través de la red de organismos no-gubernamentales, ha venido desarrollando numerosos programas de atención a los MCED. Algunos tienen por objetivo cubrir sus necesidades presentes y reintegrarlos a la sociedad y otros, con carácter preventivo, tratan de ofrecer condiciones que evitan que los niños y adolescentes lleguen a ser niños de la calle.

1.14 En la actualidad existen dos programas a nivel federal de apoyo a las condiciones nutricionales de los menores: (i) el programa de merienda escolar, que se ejecuta a través de los gobiernos estatales y municipales con recursos transferidos por el gobierno federal en función al número de menores a ser atendidos; y (ii) el programa de "acción de la ciudadanía contra el hambre", que coordinado por el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria, se traduce en donaciones en especie de miembros de la sociedad civil, empresas públicas y privadas, a familias de bajos ingresos a través de comités locales, ejecutándose de manera descentralizada.

1.15 Ambos programas mencionados en el punto anterior han tenido resultados satisfactorios. Durante el año de 1993 el programa de merienda escolar permitió la atención de 30 millones de menores, lo que se tradujo en la compra y distribución de 230.000 toneladas de alimentos. El programa de "acción de la ciudadanía contra el hambre", cuya actividad comenzó en junio de 1993, había distribuido 7.762 toneladas de alimentos a través de 1.524 comités locales hasta el 14 de enero de 1994, esto demuestra un gran compromiso de la sociedad civil en apoyar actividades tendientes a resolver este aspecto de la problemática del menor.

2/ Entre las otras regiones metropolitanas se encuentran: Belém, Belo Horizonte, Brasília, Curitiba, Porto Alegre, Rio de Janeiro y São Paulo.

D. Participación y experiencia del Banco

1. La Participación del Banco

1.16 Durante la Misión de Programación del Banco con el Brasil, realizada los días 21 y 22 de junio de 1993, se acordó con las autoridades nacionales enfocar la acción del Banco en proyectos sociales y de apoyo a los sectores de población más vulnerables. Específicamente, se estableció que en el programa de cooperación técnica para el período 1994-1995, se incorporaría operaciones similares a la otorgada a la Prefectura de la ciudad de Rio de Janeiro para la atención de los MCED. Consecuentemente, durante el mes de diciembre de 1993, la Agencia Brasileña de Cooperación Técnica (ABC), entidad responsable de establecer la programación y prioridades en materia de operaciones de asistencia técnica internacional, otorgó la prioridad y apoyo al Programa que se propone, el cual no constituye la continuación de ninguna operación previa. El Programa propuesto, de esta manera, responde a los planes y estrategias de desarrollo del país y se incorpora en los lineamientos operativos del Banco, en tanto está dirigido a atender las necesidades de sectores de bajos ingresos.

1.17 El Departamento de Operaciones, en consulta con el Departamento Legal, considera que el Programa propuesto es elegible para su financiamiento bajo la forma de cooperación técnica no reembolsable con recursos en moneda local del Fondo de Operaciones Especiales (FOE), dado que cumple con sus criterios de elegibilidad al estar orientado a beneficiar a comunidades carentes, especialmente al sector más necesitado de la sociedad, los Menores en Circunstancias Especialmente Difíciles (MCED).

1.18 El Comité de Medio Ambiente - CMA - al considerar la operación, en su reunión del 15 de febrero de 1994, clasificó el Programa en la categoría ambiental II, por lo que no se requiere la elaboración de un Informe de Evaluación de Impacto Ambiental del Programa (EIA).

2. La Experiencia del Banco

1.19 La experiencia del Banco en Brasil, en proyectos orientados a la asistencia de menores en circunstancias especialmente difíciles se resume en el Programa de Asistencia a los Menores de Rio de Janeiro, aprobado por el Directorio del Banco el 9 de junio de 1993, como ATN/SF/TF-4237-BR.

1.20 El Programa de Rio de Janeiro fue elegible para desembolsos el 18 de agosto, a un mes y medio de haberse aprobado la operación por el Directorio, demostrándose un alto compromiso de las autoridades para la puesta en marcha del Programa. A la fecha, se encuentran en ejecución 14 proyectos, entre ellos los ocho que fueron aprobados como parte de la muestra representativa y seis aprobados por el Comité de Evaluación y Aprobación de Proyectos. A pesar de ser muy temprana la oportunidad para evaluar sus logros, se puede señalar, por el nivel de desembolsos alcanzado y el compromiso demostrado por los ejecutores de los proyectos, que la ejecución del Programa esta siendo satisfactoria. 3/

E. Participación y experiencia de otras instituciones

1.21 En lo que respecta a la participación de otras instituciones públicas internacionales en apoyo a actividades que benefician a menores en circunstancias especialmente difíciles, ésta básicamente se limita a los programas ejecutados por la Organización de las Naciones Unidas a través de su Fondo para la Infancia (UNICEF).

3/ En el Anexo I se acompaña el estado de situación de la cooperación técnica ATN/SF-TF-4237-BR.

1.22 UNICEF ha hecho una significativa contribución al proceso de reformas con relación a los derechos del menor en Brasil. Con su asistencia se facilitó la definición de aspectos institucionales que posteriormente se materializaron en instrumentos jurídicos de protección a los derechos humanos del niño, que se incorporaron a la Constitución de 1988 y en el Estatuto del Niño y el Adolescente. El programa de actividades de UNICEF para la presente gestión incluye asistencia a las entidades Estatales y Municipales para agilizar el establecimiento de los Consejos Estatales y Tutelares que prevé la Ley. En los Estados del Nordeste, bajo la responsabilidad de sus oficinas locales, UNICEF ha contribuido al desarrollo de distintos proyectos asistenciales y preventivos en beneficio de los menores en situación crítica.

1.23 Recientemente la Agencia Norte Americana para el Desarrollo (USAID), ha comunicado al Banco que está preparando un Programa de asistencia al menor en tres ciudades del Nordeste (Salvador, Recife y Fortaleza). Este programa estaría orientado a financiar actividades de carácter preventivo y de asistencia en materia judicial, y se ejecutaría en un período de tres años. El Equipo de Proyecto del Banco ha establecido contacto con los encargados del programa USAID para coordinar las acciones en esas ciudades, de manera de complementar esfuerzos.

1.24 En los últimos años, también, se ha acrecentado la asistencia bilateral y de instituciones privadas internacionales, principalmente europeas, materializada en donaciones a las ONG que operan en el sector.

II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

2.1 El Programa tendría como objetivo mejorar las condiciones de vida de menores en circunstancias especialmente difíciles localizados en seis ciudades del Brasil. Con tal fin, se apoyaría la ejecución de proyectos que brinden asistencia directa al menor en situación de alto riesgo personal y social, a fin de darle una oportunidad para su potencial desarrollo físico, psicológico, social y económico y llevarlo a una vida adulta justa y productiva. Asimismo, el Programa se propone consolidar las entidades participantes a través de actividades de fortalecimiento institucional y el desarrollo de metodologías apropiadas para el tratamiento de los MCED. Como resultado, se espera que el Programa también promueva otras acciones y movilice recursos hacia la atención de este sector de la población.

2.2 Con el desarrollo de las actividades del Programa se estima que aproximadamente 52.000 menores en situación de alto riesgo personal y social serían beneficiados inicialmente. Es importante mencionar, que el tipo de beneficio que recibirán los menores varía de un proyecto a otro, lo que hace poco útil determinar un gasto promedio por participante en el Programa.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Conceptualización

3.1 Frente a la situación descrita en los antecedentes, el Banco no busca, con programas como el que aquí se presenta, eliminar las causas del problema, que son intrínsecas de las condiciones de pobreza en que vive un porcentaje importante de la población del país, entendiéndose que ellas deben ser abordadas por el Estado y, si es del caso, con la participación del Banco a través de su programa de préstamos.

3.2 El Programa se propone desarrollar acciones puntuales que permitan: (i) obtener resultados que se traduzcan en mejores metodologías de atención a los MCED; (ii) fortalecer las instituciones del Estado y de la sociedad civil que atienden a esos menores; y (iii) mejorar las condiciones de vida y las perspectivas de futuro de aproximadamente 52.000 niños. Estas acciones, permitirían al Estado, cuando proceda a atacar las raíces del fenómeno, disponer de metodologías probadas y de una red de instituciones bien preparadas para atender estas situaciones.

3.3 Las acciones a desarrollarse serán de carácter asistencial y/o preventivo. Con las primeras, se procurará que los niños y adolescentes considerados como MCED, recuperen su ámbito familiar, puedan usufructuar su derecho a ser tratados como niños y adolescentes, y se preparen para el trabajo durante la vida de adultos. Un ejemplo de combinación de acciones asistenciales lo ofrecen los proyectos de atención a niñas y adolescentes de y en la calle, a las cuales se trata de sustraer del ámbito de la prostitución y dotarlas de afecto, dirección y asistencia médica y educativa para que puedan reincorporarse a la sociedad.

3.4 Con las acciones de carácter preventivo, se procurará evitar que los niños y adolescentes sean expuestos a las condiciones de riesgo que los pueden convertir en MCED. Ejemplos de este tipo de acciones los constituyen los proyectos de guarderías infantiles, educación pre-escolar y profesionalización de adolescentes.

3.5 En cada una de las ciudades se identificaron proyectos de distinta naturaleza que atienden la gama de necesidades que presentan los MCED, en el proceso de reincorporarse a la sociedad. Esto incluye una variedad de acciones educativas, de atención al desarrollo físico, de apoyo psicológico y afectivo y de formación para el trabajo. Se identificaron principalmente proyectos para atender problemas específicos de prostitución infantil en ciertas regiones donde han alcanzado pública notoriedad. También se puso énfasis en la atención a menores con problemas de adicción a sustancias químicas y expuestos al Síndrome de Inmuno Deficiencia Adquirida (SIDA).

B. Selección de las ciudades y de los proyectos

3.6 La selección de las ciudades participantes del Nordeste se basó en la decisión de atender aquellas en las cuales se presentan los mayores niveles de pobreza extrema y, en especial, donde es muy alto el porcentaje de población constituida por menores de 0 a 17 años, segregados de los sistemas regulares de educación y salud, además del interés demostrado por parte de las ciudades participantes en esta iniciativa. Fortaleza, Recife y Salvador están incluidas entre las 10 áreas metropolitanas con mayor concentración de pobreza a nivel nacional. Teresina y São Luis se caracterizan por ser ciudades capitales de los Estados considerados más pobres del país.

3.7 La selección de Campinas obedeció a otras razones. Durante los últimos años se ha generado alrededor de la ciudad, un denso cinturón de pobreza debido a corrientes migratorias, especialmente de la ciudad de São Paulo. Progresivamente y en forma alarmante, han aparecido en el centro de la ciudad niños y adolescentes de y en la calle, que han despertado olas de violencia que colocan a la ciudad de 850.000 habitantes, en una situación crítica de seguridad. Estos síntomas de violencia se interpretan como la reacción de poblaciones que han conocido mejores condiciones de vida y que se han visto obligadas a emigrar, en busca de empleo, sin lograr reproducir esas condiciones.

3.8 Recientes publicaciones periodísticas indican que en 1993, intervenciones de la policía militar, confrontamientos entre pandillas y la acción de grupos de exterminio, produjeron 36 muertes de niños y adolescentes, lo que coloca a Campinas proporcionalmente al mismo nivel de violencia Río de Janeiro, que tiene 8 millones de habitantes.

3.9 El Programa, en el caso de Campinas buscaría el fortalecimiento de instituciones de atención a los MCED, que ya están funcionando en la ciudad y pondría énfasis en la organización de mecanismos de contención que eviten la llegada de los menores al centro de la ciudad. El número de menores que habitan en la calle ha sido estimado en 100, y de los que ejercen estrategias de sobrevivencia en ésta, en alrededor de 2.000. Por consiguiente, es razonable pensar que el programa puede cubrir la atención de casi el total de esos menores, pero resulta imprescindible evitar que se sigan generando nuevos casos. Esta experiencia permitiría conocer la manera de atacar estos problemas en las primeras etapas de su gestación.

3.10 Dentro del Subprograma de Campinas se han incluido algunos proyectos que ofrecen una asistencia integral que cubre varios años de intervención desde la captación del menor en la calle, la atención de situaciones especiales de salud como drogadicción y enfermedades características del abandono en que viven. En la secuencia necesaria se desarrollaran actividades educacionales con vistas a preparar a los menores para el trabajo y orientarlos una vez que han sido integrados al mercado laboral. Estos proyectos por su extensión y alcance necesitan una inversión mayor por beneficiario que, en el caso del programa APOT, llega a US\$5.000 por beneficiario por los 4 años.

3.11 En cuanto a la selección de los proyectos y sus respectivos ejecutores, dadas las características complejas de la problemática y los limitados recursos del Programa en comparación con las necesidades existentes en cada ciudad, se ha procedido conjuntamente con las autoridades gubernamentales, específicamente del Centro Brasileño para la Infancia y Adolescencia (CBIA), y la colaboración de UNICEF, a la identificación y selección de entidades que operan en las ciudades participantes y que cuentan con experiencia y motivación para desarrollar actividades de mayor cobertura en los campos de atención al menor en los que ya vienen satisfactoriamente trabajando. Los proyectos fueron formulados en las seis ciudades con la participación directa de las entidades ejecutoras quienes tuvieron oportunidad de describir su situación actual y las características de las acciones que piensan desarrollar con la asistencia del Programa.

C. Definición y componentes

3.12 El Programa esta estructurado en un conjunto de seis Subprogramas individuales, uno para cada ciudad. Siendo la operación de tipo específico, todos sus componentes han sido definidos y evaluados en principio, y se han preparado Perfiles detallados que serán puestos a disposición de la Representación del Banco en Brasil a los efectos de que se utilicen en el seguimiento de los proyectos.

1. Actividades de Carácter Asistencial.

3.13 Entre las actividades de carácter asistencial se incluirán, las siguientes o una combinación de las mismas:

- a. Acciones en la calle: para identificar a los niños y adolescentes en y de la calle y ayudarlos a tomar la decisión de dejar ese habitat y definir un proyecto de vida que los saque de la marginalidad. Estas interacciones serán llevadas a cabo por educadores de calle;
- b. Casas de apoyo: para proporcionar a los menores un espacio donde reciban atención temporaria, orientación psicológica, control de la salud y en algunos casos capacitación para el trabajo . Estas casas ofrecerán a los menores la libertad de entrar y salir en cualquier hora del día, descansar, higienizarse y gradualmente socializar con otros menores. En este espacio los educadores de la calle y profesionales capacitados en la problemática de los menores procuran orientarlos y establecer con ellos una relación de confianza y amistad.
- c. Casas de acogida: para ofrecer a los menores que viven en la calle, que no tienen familia o que han roto sus vínculos con ésta, la oportunidad de contar con una residencia estable. En estos hogares además de alojamiento, los menores reciben alimentación, atención a su salud, orientación educativa y acceso a deportes y actividades recreativas. Guiados por personal capacitado, los menores reciben también formación profesionalizante en una amplia gama de oficios. Se procura conformar un núcleo donde el afecto y el espíritu de cooperación permita inculcar deseo de superación y de autoestima.
- d. Casas de recuperación: para prestar atención, con personal especializado, a menores drogadictos, en varias etapas de evolución de su problema.

- e. Atención especializada para niñas menores: para proporcionar asistencia integral particularmente a adolescentes prostitutas y a madres precoces.
- f. Programas de atención legal para menores infractores: para asesorar en materia legal y resolver el problema de los menores en libertad restringida o vigilada.

2. Actividades de Carácter Preventivo.

3.14 Entre las acciones de carácter preventivo se incluirán las siguientes o una combinación de ellas:

- a. Hogares para menores de 0 a 8 años: para proporcionar atención a niños huérfanos o abandonados, para quienes no se ha podido encontrar quien los adopte. Estos hogares atienden a un pequeño número de niños y son supervisados por adultos, preferentemente matrimonios que reproducen la figura paternal y maternal.
- b. Programas de profesionalización: para preparar a los adolescentes para el trabajo a través de acciones que se realizan en talleres escuela o en empresas, dando preferencia a las últimas que permiten que los menores no solo aprendan un oficio, sino que conozcan las condiciones reales del mercado laboral.
- c. Guarderías infantiles y educación pre-escolar: para atender a niños de 0 a 3 años utilizando preferentemente la metodología de los hogares de cuidado diario, y a niños de 4 y 5 años, en etapa pre-escolar. En el caso de estos últimos, se colaboraría con los sistemas educativos tradicionales para mejorar las posibilidades de que puedan incorporar a niños en situación de riesgo a los niveles posteriores de enseñanza.
- d. Proyectos de contención en áreas semi-urbanas: para evitar el éxodo de los menores al centro de la ciudad, cubriendo proyectos comunitarios que los retengan a la vez que los capaciten en algunos oficios y les brinden alimentación apropiada y cuidados de la salud.

D. Coordinación y Ejecución del Programa

3.15 El Programa prevé la ejecución de 34 proyectos distribuidos entre las seis ciudades participantes. En cada ciudad, un organismo designado por la Entidad Beneficiaria correspondiente, actuaría como coordinador de la ejecución de los proyectos a desarrollarse en su ciudad. En el cuadro que se acompaña en el Anexo II se identifican las entidades beneficiarias, las responsables de la coordinación y los proyectos a ejecutarse, el número estimado de menores a beneficiarse y como se distribuiría por ciudad y por proyecto los recursos de la contribución del Banco y de la contrapartida local. En el Archivo Técnico del Programa se encuentra a disposición los Perfiles detallados de los 34 proyectos preparados para los Subprogramas.

1. Responsabilidades de las Entidades Beneficiarias.

3.16 Cada una de las Entidades Beneficiarias (autoridades estatales solicitantes de la asistencia técnica al Banco) firmará un convenio de cooperación técnica con el Banco en el que quedará indicado la entidad coordinadora y el compromiso de atender los proyectos que han sido seleccionados y evaluados por el Banco. En el caso que la Entidad Beneficiaria estime necesario modificar sustancialmente alguno de esos proyectos deberá someter al Banco la propuesta correspondiente.

2. Responsabilidades de las Entidades Coordinadoras

3.17 Las Entidades Coordinadoras (seleccionadas por las Entidades Beneficiarias para supervisar y administrar la ejecución de proyectos en cada ciudad) tendrán las siguientes responsabilidades: (i) firmar

con cada una de los ejecutores de proyectos una Carta Convenio donde se establezca el compromiso de estos últimos de desarrollar las actividades comprendidas en sus respectivos proyectos y asegurar los recursos ofrecidos como contrapartida local; (ii) solicitar al Banco los desembolsos para la ejecución de los proyectos y canalizar los recursos a los Ejecutores Directos; (iii) supervisar el uso apropiado de los recursos tanto del Banco como del aporte local; (iv) coordinar con los ejecutores la preparación de los informes técnicos y contables que se deberán presentar a la consideración del Banco; y (v) participar en las actividades de seguimiento y evaluación.

3.18 Para facilitar el desarrollo de tales actividades, cada una de las Entidades Coordinadoras en consulta con el Banco, seleccionará un Coordinador que será contratado por dicha entidad, o en su defecto, y a solicitud de la Entidad Coordinadora, por el Banco. Los gastos resultantes de estos contratos, por un período de 52 meses cada uno, serán cubiertos con recursos de la contribución del Banco. Los términos de referencia para el coordinador de subprograma se acompañan en el Anexo III.

3. Responsabilidad de los Ejecutores Directos

3.19 Los Ejecutores Directos serán los responsables de la ejecución de las actividades asistenciales y preventivas incluidas en el Programa. El Programa prevé como sus Ejecutores Directos a entidades con personería jurídica, sin fines de lucro tales como: (i) organizaciones de base, entre ellas agrupaciones comunitarias legalmente establecidas, que hayan decidido unirse para enfrentar una tarea de interés común, incluyendo asociaciones de vecinos y entidades eclesiásticas entre otras; (ii) organizaciones no gubernamentales, cubriendo las organizaciones establecidas legalmente como instituciones de beneficio público pero cuyos objetivos sean coherentes con los fines que persigue el Programa; y (iii) instituciones gubernamentales, que tienen entre sus objetivos la atención de los problemas de la infancia y la adolescencia. En el Anexo II se acompaña la lista de entidades ejecutoras de proyectos por ciudad.

4. Procedimientos para la adquisición y contratación de servicios profesionales.

3.20 En la adquisición de bienes y ejecución de obras previstas en el programa se seguirán las normas y procedimientos del Banco en la materia. Por lo tanto, la adquisición de bienes y ejecución de obras por parte de ejecutores públicos, dado que los montos no excederían de US\$250.000 y US\$1.000.000, respectivamente, se regirán por la legislación local aplicable siempre que ésta no esté en conflicto con las políticas del Banco. Las entidades ejecutoras públicas y privadas deberán establecer procedimientos que aseguren la debida atención a los aspectos de economías, eficiencia y razonabilidad de precios.

3.21 Para la contratación de servicios de consultoría individual y de personal, seguirán las normas y procedimientos del Banco en la materia.

E. Seguimiento

3.22 Para el seguimiento del desarrollo de las actividades previstas en el Programa, cada Entidad Coordinadora de Subprograma será responsable de presentar al Banco los siguientes informes:

- a. Informe Inicial: dentro de los tres meses de la designación del Coordinador, se presentará al Banco un informe indicando como se coordinará la ejecución de los proyectos en cada Subprograma, además de incluir la lista de actividades y acciones a desarrollarse en el primer semestre, incluyendo el calendario de ejecución.
- b. Informes de Progreso: estos informes serán semestrales durante el período de ejecución del Programa e indicarán el avance de las actividades en cada proyecto. Los informes se presentarán a más tardar dentro los tres meses de finalizado cada semestre.

- c. Informes Anuales: durante la ejecución del Programa, dentro de los tres meses contados a partir del fin de cada año de ejecución, se presentarán los siguientes documentos: (i) un informe financiero anual sobre la ejecución del Programa, dictaminado por auditores independientes aceptables al Banco. Este informe indicaría el uso de los recursos del Programa provenientes tanto de la contribución del Banco como de la contrapartida local, acompañando, de ser posible, un estimado de gastos para el siguiente año y el origen de dichos recursos; y (ii) la evaluación técnica correspondiente a cada proyecto conforme criterios que se hayan acordado previamente con el Banco.

F. Evaluación

1. Revisión periódica

3.23 El personal técnico de la Representación del Banco en Brasil, así como los coordinadores de Subprogramas de cada ciudad visitarán periódicamente los proyectos para tomar conocimiento de la forma en que se están ejecutando, detectar problemas y recomendar medidas correctivas si fuera el caso. Para asumir la responsabilidad de supervisar los aspectos técnicos de los proyectos la Representación contratará los servicios de un consultor especializado, supervisor técnico general del Programa, cuyos términos de referencia se acompañan como Anexo IV de este documento.

2. Reunión Anual de Revisión y Programación

3.24 Al final de cada año de ejecución de un Subprograma, se realizara una reunión con la participación del Banco, la Entidad Coordinadora, y los Ejecutores Directos, para analizar los trabajos efectuados durante el año y planificar las acciones del año siguiente.

3. Evaluación Final del Programa

3.25 Dentro de los tres meses a partir de la fecha de la contratación de cada Coordinador de Subprograma, estos someterán al Banco, la metodología y base de datos, incluyendo indicadores de resultados medibles y comparables para evaluar los proyectos a lo largo de su ejecución y hacer posible la evaluación final de su Subprograma. Los coordinadores respectivos tendrán la responsabilidad de capacitar a los ejecutores para que recojan la información necesaria para este fin. A dos meses de terminada la ejecución de los Subprogramas, los coordinadores responsables de los mismos someterán al Banco las evaluaciones finales correspondientes.

G. Costo y Financiamiento

3.26 El costo total estimado del Programa sería equivalente a US\$29.586.000, de los cuales el Banco contribuiría con el equivalente de US\$17.900.000, provenientes de los Ingresos Netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) en moneda local. Los recursos restantes serían constituidos por aportes de la contrapartida local, de dos tipos, provenientes de las Entidades Ejecutoras y otras entidades públicas y privadas: (i) contribución de recursos en moneda local equivalente a US\$2.600.000; y (ii) contribuciones en especie, bienes y servicios, estimados en el equivalente a US\$9.086.000. En el presupuesto que se acompaña a continuación se detalla las contribuciones en moneda local al programa:

PRESUPUESTO
(En miles de US\$)

	IDB-FOE	Contrapartida local	Total	%
1. Subprograma Salvador, Bahia	4.224	200	4.424	21.5
2. Subprograma Recife, Pernambuco	2.479	204	2.683	13.0
3. Subprograma Fortaleza, Ceará	1.852	347	2.199	11.0
4. Subprograma São Luis do Maranhão	3.200	278	3.478	17.0
5. Subprograma Teresina Piauí	1.336	-	1.336	6.5
6. Subprograma Campinas, São Paulo	4.487	1.571	6.058	29.5
7. Supervisión Técnica	322	-	322	1.5
TOTAL	17.900	2.600	20.500	100.0
%	87%	13%	100	

3.27 La contribución del Banco se desembolsaría en moneda local y con carácter no reembolsable y se destinaría a financiar: (i) gastos de personal y consultores; (ii) capacitación tanto para los menores objetivo del Programa como para fortalecer la capacidad institucional de las entidades ejecutoras de los proyectos; (iii) pequeñas obras de construcción y remodelaciones de las instalaciones correspondientes a las entidades ejecutoras de cada proyecto según sean las necesidades; (iv) adquisición de equipos y materiales indispensables para la ejecución de los proyectos respectivos; (v); publicaciones que se originen en trabajos realizados dentro del Programa; y (vi) honorarios del supervisor técnico general y de los coordinadores de cada Subprograma.

3.28 Los recursos de la contribución de contrapartida local hasta un monto equivalente a US\$2.600.000 se destinarán al financiamiento de pequeñas obras de construcción y remodelación. Los ejecutores han ofrecido también otra forma de contrapartida local que se materializa principalmente en especies y participación de voluntarios, tales como alimentación, vestido, material escolar, medicinas, etc., y personal que estas instituciones reciben sin costo, estimada en un monto equivalente a US\$9.086.000. Por esta razón, esos aportes no se han contabilizado en el cuadro de financiamiento del Programa para agilizar la ejecución de los proyectos y simplificar su seguimiento.

3.29 El siguiente cuadro se detalla, para cada ciudad participante en el Programa, el uso de los recursos de la contribución del Banco por rubro a ser financiado:

Rubro	Salvador	Recife	Fortaleza	São Luis	Teresina	Campinas	TOTALES
	(en US\$)						
1. Personal y consultores	1.631.200	1.360.400	754.000	567.000	15.000	3.027.440	7.355.040
2. Capacitación	1.474.000	397.800	72.000	348.400	218.000	735.100	3.245.300
3. Construcciones	-	66.000	342.000	690.000	164.000	-	1.262.000
4. Equipo y materiales	830.000	288.200	446.000	1.389.703	228.000	230.150	3.412.053
5. Publicaciones	30.000	20.000	-	-	-	-	50.000
6. Capacitación en crédito	-	-	-	-	167.000	-	167.000
7. Alimentación	-	12.000	-	-	424.000	144.000	580.000
8. Coordinación y supervisión	396.000	225.200	151.000	60.000	60.000	167.000	1.059.200
9. Imprevistos	184.800	109.400	87.000	144.897	60.000	183.310	769.407
TOTALES	4.546.000	2.479.000	1.852.000	3.200.000	1.336.000	4.487.000	17.900.000

3.30 La Prefectura de la Ciudad de Campinas ha solicitado reconocimiento de gastos previos realizados con cargo a la contrapartida local por un montante equivalente de hasta US\$100.000, asignados al financiamiento de construcciones previstas en su Subprograma. El Banco ha revisado y concuerda en que estos recursos sean reconocidos como gastos en el rubro respectivo. Dichos gastos serán contabilizados, según las normas del Banco sobre la materia.

3.31 La suma hasta el equivalente de dólares US\$322.000 de la contribución del Banco se usaría para financiar: (i) los honorarios del supervisor técnico general por el equivalente de US\$135.000 que cubrirían 52 meses de servicio; y (ii) los gastos de viajes, viáticos y comunicaciones requeridos para la supervisión y seguimiento del Programa estimados en el equivalente de dólares US\$187.000 para 52 meses. Estos recursos de común acuerdo con la Secretaria de Planificación del Estado de Bahía serían incluidos en el convenio con esa institución, pero, los utilizaría directamente la Representación del Banco en Brasil a partir de la fecha de la firma de los convenios entre el Banco y las Entidades Beneficiarias.

3.32 Los desembolsos correspondientes a la contribución del Banco se efectuarían a solicitud de las Entidades Coordinadoras de los Subprogramas hasta por el equivalente de los recursos que se les haya asignado, a medida que se los solicite y justifique a satisfacción del Banco. En todo caso este monto no podrá exceder de US\$17.900.000, suma asignada al Programa en su conjunto. A solicitud de las Entidades Coordinadoras de los Subprogramas, el Banco podría constituir un fondo rotatorio por el equivalente del 10% de los recursos asignados para sus respectivos Subprogramas. En el rubro 8, Coordinación y Supervisión, se han introducido en las cinco ciudades del Nordeste recursos para cubrir los gastos del coordinador del Subprograma en cada una de las ciudades. En el caso de Salvador US\$74.000 y en las cuatro otras ciudades US\$60.000. Para el Subprograma de Campinas estos costos se han estimado en US\$167.000.

3.33 El plazo de ejecución del Programa sería de 48 meses y el plazo de desembolso final de 52 meses, ambos contados a partir de la firma de los Convenios respectivos.

H. Condiciones Previas al Primer Desembolso

3.34 El primer desembolso para cada Subprograma estará sujeto a que las entidades coordinadoras correspondientes cumplan con las siguientes condiciones previas a satisfacción del Banco:

1. Que se haya contratado al Coordinador del Subprograma;
2. Que se haya firmado un convenio entre la Entidad Beneficiaria y la Entidad Coordinadora en los casos de Salvador y de Campinas;
3. Que se haya firmado las Cartas Convenios respectivas entre la Entidad Coordinadora del Subprograma y las Entidades Ejecutoras de los proyectos;
4. Que presente los nombres de quienes representarán a la Entidad Coordinadora en todos los actos relacionados con la ejecución de su respectivo Subprograma;
5. Que presente evidencia de la apertura de una cuenta bancaria específica para el Subprograma respectivo;
6. Que se llegue a un acuerdo con cada Entidad Coordinadora sobre la entidad auditora que tendrá a su cargo el examen y la certificación de los estados financieros anuales del Subprograma a su cargo.

3.35 Como condición previa a los desembolsos destinados al financiamiento del componente de construcción de obras simples y remodelaciones de los proyectos, las Entidades Coordinadoras deberán

recibir prueba de la posesión de los terrenos y aprobar los diseños arquitectónicos definitivos, asegurando que se han tomado las precauciones para evitar impactos ambientales negativos.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

4.1 El Programa atendería directamente a Menores en Circunstancias Especialmente Difíciles (MCED) y les ofrecería según el caso, residencia estable, escolaridad apropiada, formación profesionalizante, atención médica y posibilidad de integrarse a su grupo familiar. Los proyectos del Programa se estima que beneficiarían aproximadamente a 52.000 menores. Además, quedaría como beneficio el fortalecimiento institucional de las entidades ejecutoras que estarían en condiciones de encarar nuevas acciones de mayor cobertura en el tratamiento de los MCED, con personal capacitado y metodologías apropiadas.

4.2 El mayor riesgo del Programa radica en la debilidad administrativa de los ejecutores directos de los proyectos. Ellos han sido seleccionados por su experiencia y motivación, pero en un gran número de casos nunca han ejecutado proyectos de la cobertura que se propone en el Programa, ni han estado expuestos a los requisitos de la cooperación técnica de una organización financiera internacional. Para reducir los riesgos, las entidades coordinadoras y el Banco, a través de la Representación en Brasil, deberán extremar las medidas que aseguren la información necesaria y oportuna a los ejecutores y un eficiente seguimiento de las acciones de fortalecimiento institucional que se incluyen en cada Subprograma. Con este fin, se reforzará la capacidad de supervisión de las entidades coordinadoras de Subprogramas a través de la contratación de un consultor-coordinador por ciudad, así como se reforzará a la Representación del Banco en el país contratando a un consultor por el período de vida de la operación, que tendrá a su cargo la supervisión técnica de los seis Subprogramas.

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE ASISTENCIA A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFICILES EN LA CIUDAD DE SALVADOR

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- _____ sobre cooperación técnica con la Secretaría de Planificación del Estado de Bahía para la realización de un programa de asistencia a menores en circunstancias especialmente difíciles en la Ciudad de Salvador.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$4.546.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en cruzeiros reales y otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE ASISTENCIA A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFICILES EN LA CIUDAD DE RECIFE

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- _____ sobre cooperación técnica con la Prefectura de la Ciudad de Recife para la realización de un programa de asistencia a menores en circunstancias especialmente difíciles en la Ciudad de Recife.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$2.479.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en cruzeiros reales y otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE ASISTENCIA A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFICILES EN LA CIUDAD DE FORTALEZA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- _____ sobre cooperación técnica con la Secretaría de Trabajo y Acción Social del Estado de Ceará para la realización de un programa de asistencia a menores en circunstancias especialmente difíciles en la Ciudad de Fortaleza.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$1.852.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en cruzeiros reales y otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE ASISTENCIA A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFICILES EN LA CIUDAD DE SAN LUIS

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- _____ sobre cooperación técnica con la Fundación para la Infancia y la Adolescencia --FUNAC-- para la realización de un programa de asistencia a menores en circunstancias especialmente difíciles en la Ciudad de San Luis.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$3.200.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en cruzeiros reales y otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE ASISTENCIA A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFICILES EN LA CIUDAD DE TERESINA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- _____ sobre cooperación técnica con la Prefectura de la Ciudad para la realización de un programa de asistencia a menores en circunstancias especialmente difíciles en la Ciudad de Teresina.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$1.336.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en cruzeiros reales y otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE ASISTENCIA A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFICILES EN LA CIUDAD DE CAMPIÑAS

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- _____ sobre cooperación técnica con la Prefectura de la Ciudad para la realización de un programa de asistencia a menores en circunstancias especialmente difíciles en la Ciudad de Campiñas.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$4.487.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en cruzeiros reales y otorgada con carácter no reembolsable.

ESTADO DE AVANCE EN LA EJECUCION DE LA OPERACION ATN/TF/4237-BR

1. Título - Programa de Asistencia a Menores en Circunstancias Especialmente Dificiles en Río de Janeiro
2. Fecha de aprobación por el D.E. - 9 de junio de 1993
3. Fecha de la firma del convenio - 20 de junio de 1993
4. Constitución de la Unidad Ejecutora - 9 de julio de 1993
5. Monto -

BID	US\$ 8.000.000
Aporte local	<u>US\$ 5.000.000</u>
TOTAL	US\$13.000.000
7. Fecha de aprobación de las condiciones previas al primer desembolso - 18 de agosto de 1993
8. Unidad Ejecutora - El personal de la U.E. está integrado por el personal establecido en el Convenio: una coordinadora, una asistente de la coordinación, un analista financiero y un auxiliar financiero. Adicionalmente, la Prefectura ha incorporado a la U.E. otro asistente financiero, pero debe aún designar dos secretarias para integrar el grupo. La Prefectura, además, está cubriendo los gastos de transporte de los miembros de la U.E. para visitar los proyectos.

La U.E. funcionó entre el 9 de julio de 1993 y el 2 de febrero de 1994, en un espacio que con carácter temporario ofreció una de las ONGs participantes en el Programa. A partir de esa fecha, está funcionando en las oficinas cedidas por la Prefectura.
9. Comité de Evaluación - El Comité que evalúa ex-ante los proyectos que se financian dentro del programa se constituyó en agosto de 1993 y funciona una vez por mes. El Banco está representado, en ese Comité, por un funcionario designado por el Representante del Banco en Brasil.
10. Proyectos - Se han comprometido recursos del Banco por US\$4.168.000; entre ellos los ocho proyectos que integraron la muestra representativa, por el equivalente de US\$2.199.260, y seis proyectos adicionales, por un monto equivalente a US\$1.968.740, que han sido aprobados por el Comité de Evaluación de Proyectos. Cinco de esos proyectos corresponden a actividades de profesionalización de adolescentes, y el sexto, es una casa de Casa de Acogida para menores de 8 a 14 años.

Para atender las necesidades financieras de esas operaciones, se ha constituido un fondo rotatorio del equivalente a US\$510.000. El tiempo transcurrido entre la firma de los Convenios entre los ejecutores directos y la U.E. y el primer desembolso para los proyectos, varió de uno a seis meses, con una media de dos meses. Aún restan por comprometer el equivalente de US\$3.394.000 del los recursos del Banco.

Cabe destacar que: i) el proyecto de la Guardería Hermanos Kennedy ha terminado las obras de construcción que están ya en funcionamiento y ha organizado, en casas de la comunidad, atención para 50 niños de 0 a 3 años; ii) el proyecto del Consultorio Odontológico Móvil está en plena actividad, atendiendo 70 menores por mes, con tratamiento completo; iii) las obras de remodelación del edificio donde se desarrollará el proyecto de Atención de Menores con SIDA, se han terminado y la obra ha sido inaugurada por el Cardenal de Río de Janeiro, con 24 menores residentes; v) los proyectos de profesionalización de la Fundación San Martino y de SEMEAR, se encuentran en plena ejecución; vi) el proyecto del IDAC ha inaugurado sus obras y está atendiendo 60 niñas; y vii) el proyecto de niñas de la Fundación San Martino y el proyecto de la Casa del Hermano Sol están en la etapa de construcción de los edificios identificados en el Convenio.

11. En cumplimiento con lo establecido en el Convenio, se contrató a la Fundación CESGRANRIO, (Centro de Evaluación y Desarrollo Institucional), que está integrado por 12 universidades de Río de Janeiro que se constituyeron en consorcio a principios del año 1973. Esta entidad tendrá la responsabilidad de diseñar y ejecutar un programa de capacitación del personal que trabaja en los proyectos del Programa. Se iniciaron las acciones el 3 de noviembre de 1993 y se ha dado por terminada la primera etapa de diagnóstico donde se identificaron y priorizaron las necesidades de capacitación. Las acciones de capacitación comenzaran tan pronto como el Comité de Evaluación apruebe el informe.
12. Se realizó en noviembre de 1993 la primera reunión de coordinación de las ONGs que trabajan en el Programa y se preparó un resumen de sus experiencias.
13. Se ha contratado con la Fundación CESGRANRIO la evaluación del Programa.
14. Del análisis de situación surgen los siguientes comentarios que deberían ser tenidos en cuenta en la reunión anual del Comité de Evaluación y Programación:
 - Un elemento que ha comprometido el mayor tiempo de la U.E. ha sido la ineficiencia administrativa de los ejecutores directos. Esto se puede salvar con un programa intenso de capacitación del personal y/o con el reforzamiento de la U.E.
 - Se ha observado que la mayoría de los nuevos proyectos que se presentan al Comité de Evaluación se refieren a la instalación de talleres profesionalizantes. Esto debería ser reorientado hacia programas que se desarrollan dentro de empresas públicas y/o privadas (Ex. Pleitear y Fundación San Martino). Estos ofrecen la ventaja de que los adolescentes aprenden, además de una profesión, a relacionarse con personas y escenarios de la vida real, lo que les facilita su posterior incorporación al mercado de trabajo.
 - No se han presentado al Comité buenos proyectos en la áreas de atención a menores infractores, y adictos a sustancias químicas. Ellos deberían ser promovidos, pues beneficiarían un segmento de la población joven que requiere inmediata atención.
15. Conclusiones - Por la forma en que se han cumplido los plazos y teniendo en cuenta la naturaleza del Programa, se puede concluir que el avance de las actividades es ampliamente satisfactorio. La evaluación a cargo de una institución especializada, irá proporcionando información sustantiva que permitirá medir en qué forma se están cumpliendo los objetivos de cada uno de los proyectos y del Programa en un todo.

Ciudad	Entidad Beneficiaria	Entidad Coordinadora	Proyectos	Nº de Beneficiarios	Recursos BID	Aporte Local
					(en US\$ miles)	
1. Salvador - Bahía	Secretaría de Planificación del Estado	Centro de Estudios y Proyectos	1. Proyecto Centro Axé	2.500	1.550	-
			2. Proyecto OAF	4.620	2.600	200
			3. Coordinación, seguimiento y evaluación	-	396	-
2. Recife - Pernambuco	Prefectura de la Ciudad	Prefectura de la Ciudad	1. CBA - Casa de Tránsito	5.000	400	180
			2. Casa de las Adolescentes	800	89	21
			3. Legión Asistencial de Recife	555	258	8
			4. Calles y Plazas	500	350	5
			5. Centro Retome su Vida	8.600	652	-
			6. CENDHEC	600	670	-
			7. Coordinación, seguimiento y evaluación	-	225.2	-
3. Fortaleza - Ceará	Secretaría de Trabajo y Acción Social del Estado	Secretaría de Trabajo y Acción Social del Estado	1. Terre des Homes	280	522	-
			2. Centro Social de Betesda	440	115	-
			3. Proyecto FEBEMCE	10.000	850	300
			4. Comunidad N.Senhora de Gracias	250	153	50
			5. Asociación de Beneficiarios de Ipanema	700	152	7
			6. Coordinación, seguimiento y evaluación	-	151	-
4. São Luis - Maranhão	FUNAC, Ma	FUNAC, Ma	1. Hogar del Menor Don Calabria y Núcleo Makarenko	400	880	140
			2. Unidad Pedagógica de Maiobinha	20	337	80
			3. Proyecto Abrigos	440	496	-
			4. Formación Profesional	3.520	840	52,8
			5. Atención de Drogadictos	560	584	-
			6. Atención de Salud	-	3	-
			7. Coordinación, seguimiento y evaluación	1.900	60	-
5. Teresina - Piauí	Prefectura de la Ciudad	Secretaría Municipal de la Niñez y la Adolescencia	1. Escuela Abierta	520	236	-
			2. Casa de Apoyo para Adolescentes Mujeres	250	460	-
			3. Guarderías Infantiles	3.800	115	-
			4. Profesionalización y Generación de Ingresos	550	236	-
			5. Fortalecimiento Institucional	1.200	79	-
			6. Fortalecimiento del Núcleo Familiar	2.200	150	-
			7. Coordinación, seguimiento y evaluación	-	60	-
6. Campinas - São Paulo	Prefectura de la Ciudad	Federación de Entidades Asistenciales de Campinas (FEAC)	1. APOT	230	1.180	200
			2. Secretaría de Promoción Social	270	1.133	-
			3. Centro Profesional Don Bosco	100	449	-
			4. Ciudad de los Menores de Campinas	165	405	520
			5. Hogar Camino de la Verdad	70	321	22
			6. Colegio São José	500	488	800
			7. Gente Nueva	130	72	29
			8. Asociación de Beneficencia Salem	100	116	-
			9. Centro Comunitario Santa Lucía	70	156	-
			10. Coordinación, seguimiento y evaluación	-	167	-

TERMINOS DE REFERENCIA PARA COORDINADOR DE SUBPROGRAMA

Los coordinadores de Subprograma serán seleccionados por cada una de las entidades coordinadoras de subprograma y serán contratados por dichas entidades o en su defecto y a solicitud de las mismas por el Banco. Se contratará a un coordinador por subprograma.

I. Aspectos Generales

- a. Calificaciones: título universitario o equivalente en ciencias sociales, experiencia previa mínima de 5 años en el diseño, manejo y supervisión de programas de atención a grupos de bajos ingresos, de preferencia en programas dirigidos a la atención de menores. Debe tener fluidez en el idioma portugués.
- b. Lugar de trabajo: la ciudad a que se refiere el Subprograma.
- c. Duración del contrato: 52 meses.
- d. Financiamiento: con recursos del BID.

II. Funciones del Coordinador

- a. Organizar con la entidades ejecutoras de los proyectos las actividades a desarrollarse en el Subprograma.
- b. Establecer una red de comunicación ágil con los ejecutores de los proyectos, incluyendo un programa de visitas periódicas que le permita actualizar el estado de ejecución y mantener la información sobre el andamio del Subprograma.
- c. Colaborar en el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso.
- d. Preparar las solicitudes de desembolso en consulta con los ejecutores.
- e. Adiestrar a los ejecutores en la preparación de la información necesaria para preparar los informes al Banco, tanto financieros como técnicos.
- f. Elaborar la metodología y base de datos, incluyendo indicadores de resultados medibles y comparables para evaluar los proyectos del subprograma a lo largo de su ejecución y hacer posible la evaluación final.
- g. Capacitar a los ejecutores directos del subprograma en la recopilación de datos para la evaluación.
- h. Preparar y presentar al Banco la evaluación final del subprograma dos meses después de finalizada la ejecución del mismo.
- i. Diseñar formularios que faciliten el flujo de recursos y la preparación de información financiera.

- j. Asesorar a los ejecutores de proyectos, si se lo solicitan, en la adquisición de bienes y contratación de servicios.
- k. Mantener comunicación con el supervisor técnico general que residirá en Salvador, Brasilia.
- l. Participar en las reuniones anuales de evaluación y programación.

TERMINOS DE REFERENCIA DEL SUPERVISOR TECNICO GENERAL

El supervisor técnico general del programa será contratado por la representación del Banco en Brasil para reforzar la capacidad de supervisión de la operación y apoyar la ejecución técnica de los subprogramas.

I. Aspectos Generales

- a. Calificaciones: título universitario de pos-grado o equivalente en ciencias sociales, experiencia previa mínima de 5 años en el diseño, manejo y supervisión de programas de atención a grupos de bajos ingresos, de preferencia en programas dirigidos a la atención de menores. Debe tener fluidez en el idioma portugués.
- b. Lugar de residencia¹: Brasília, DF.
- c. Duración del contrato: 52 meses.
- d. Supervisor: Representante del Banco en Brasil o la persona en quien él delegue.

II. Funciones del Supervisor Técnico General

El/la supervisor técnico(a) será responsable de las siguientes labores:

- a. Participar en Representación del Banco en el proceso de selección de los coordinadores de subprogramas.
- b. Atender todos los aspectos técnicos de los proyectos que lleguen en consulta a la Representación.
- c. Participar activamente en el cumplimiento de las condiciones técnicas previas al primer desembolso.
- d. Asesorar en la puesta en marcha y ejecución de los proyectos cuyos perfiles ha aprobado el Banco.
- e. Evaluar y recomendar al Banco cuando sea necesario efectuar modificaciones sustantivas sobre el diseño y ejecución de los proyectos.
- f. Colaborar con los coordinadores a nivel del subprograma de cada ciudad en el establecimiento de supervisión técnica para los proyectos.
- g. Promover la coordinación de las acciones de capacitación en las seis ciudades procurando el máximo aprovechamiento de los recursos técnicos y financieros a disposición del Programa con este fin.

¹ Fue establecida en Brasília con el fin de asegurar el seguimiento de los subprogramas desde la Representación del Banco.

- h. Revisar periódicamente las metodologías de trabajo y proponer las modificaciones que aseguren el cumplimiento de los objetivos de los proyectos.
- i. Revisar, conjuntamente con los coordinadores a nivel de subprograma, los mecanismos de coordinación institucional en cada ciudad, particularmente de las instituciones públicas que puedan atender a los menores en el área de salud y educación.
- j. Colaborar y participar con los coordinadores a nivel de subprograma en la definición de la metodología y base de datos, incluyendo indicadores de resultados medibles y comparables para realizar las evaluaciones anuales y finales de los mismos.

III. Plan de trabajo e informes

El supervisor técnico:

- a. Preparará un plan de trabajo mensual sobre la base de visitas a las ciudades participantes y el establecimiento de un sistema ágil de comunicación con los respectivos coordinadores.
- b. Mantendrá la información actualizada mediante consultas por fax, pmail, y teléfono.
- c. Preparará informes trimestrales sobre el avance técnico en cada uno de los subprogramas.
- d. Consultará con el Representante cambios en su plan de trabajo.
- e. Mantendrá informada constantemente a la Representación sobre circunstancias que puedan tener incidencia en el procesamiento de desembolso.

IV. Presupuesto

Los gastos que ocasionará esta posición de supervisor técnico, han sido estimados como sigue:

-	Salario (52 m x \$2.500)	130.000
-	Pasajes y Viáticos (52 m x \$3.000)	156.000
-	Comunicaciones	20.000
-	Imprevistos	<u>16.000</u>
	Total	\$322.000

**PROGRAMA DE ATENCIÓN A MENORES EN CIRCUNSTANCIAS ESPECIALMENTE
DIFÍCILES (MCED) EN SEIS CIUDADES DEL BRASIL.**

TC-94-01-14-2-BR

I. TOTAL DE TIEMPO ASIGNADO PARA LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA 1/

<u>A. PERSONAL BANCO</u>	<u>SEMANAS</u>
Oficial de Operaciones	12
Especialista PRA/SUD	2
Abogado	2
Especialista Representación	12
 <u>B. CONSULTORES</u>	
Especialista Proyectos atención MCED	<u>12</u>
Total	40

II. TOTAL DE TIEMPO PREVISTO PARA LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

<u>A. PERSONAL</u>	<u>SEMANAS</u>
Especialista Representación Brasil	<u>12</u>
Total	12

1/ Incluye una Misión de Identificación, la preparación del Programa y el seguimiento y preparación del Perfil de Cooperación Técnica, de la Ficha Ambiental y del Plan de Operaciones.