

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

PANAMÁ

FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA

(TC-02-05-04-0)

MEMORANDO DE LÍNEA DE ACTIVIDAD

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: José Francisco Demichelis (RE2/FI2) Jefe; Rosario Arosemena de Silveira (COF/CPN); Asako Yamamoto (MIF); Antonio Gaspar (MIF); Maria Cristina Landazuri-Levey (LEG); y Michell Maxwell quien asistió en la producción del documento.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.....	1
A.	La importancia de la seguridad en la aviación civil para el desarrollo del sector privado.....	1
B.	La estrategia de Panamá en el sector.....	1
C.	Estrategia del Banco en el sector.....	3
II.	OBJETIVOS Y COMPONENTES BÁSICOS DEL PROGRAMA	4
A.	Objetivos	4
B.	Componentes.....	4
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	5
IV.	UNIDAD EJECUTORA Y MECANISMO DE IMPLANTACIÓN.....	6
A.	El organismo Ejecutor	6
B.	Ejecución y administración del proyecto	Error! Bookmark not defined.
C.	Periodo de ejecución y desembolsos	8
D.	Estado de Preparación	8
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACION	8
A.	Informes.....	8
B.	Evaluaciones.....	7
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROYECTO	9
A.	Beneficios y Justificación.....	9
B.	Beneficiarios.....	9
C.	Riesgos	Error! Bookmark not defined.
VII.	VIABILIDAD SOCIAL DE MEDIO AMBIENTE.....	8
VIII.	CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES	10
IX.	EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO.....	10

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Proyectos del FOMIN en el sector

APÉNDICES

Proyecto de Resolución
Informe de Seguimiento de Desempeño de Proyectos (MPPMR)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AAC	Autoridad de Aeronáutica Civil
AVSEC	Seguridad en la Aviación
DAC	Dirección de Aeronáutica Civil
FAA	Federal Aviation Administration
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional

PANAMÁ

FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA

(TC-02-05-04-0)

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia Ejecutora:	La Autoridad de Aeronáutica Civil (AAC)		
Beneficiarios:	Los beneficiarios del proyecto serán: La Autoridad Aeronáutica Civil; los negocios directamente relacionado al sector, o dependiente de la aviación; y la sociedad a través de un sector de aviación civil seguro.		
Financiamiento:	FOMIN Facilidad I:	US\$	488,795
	Línea de Actividad MIF/GN-47		
	Contraparte Local:	US\$	393,505
	Total:	US\$	882,300
Objetivos y Descripción:	Fortalecer la seguridad aeroportuaria, mediante la modificación y adaptación del marco regulatorio de política de aviación civil de panamá así como con la capacitación del personal de la AAC en este tema. El proyecto consta de los siguientes componentes: 1) adecuación de las normas que rigen la seguridad aeroportuaria; 2) implementación de nuevos servicios administrativos; y 3) capacitación.		
Plazos:	Período de Ejecución:	24	Meses
	Período de Desembolso:	30	Meses
Coordinación con otras Instituciones Oficiales:	El Banco está coordinando con otras instituciones interesadas en apoyar la seguridad la Aviación Civil en Panamá. El proyecto es consistente con el apoyo que están dando instituciones como la Administración Federal de Aviación de los Estados Unidos y la OACI.		
Revisión social y ambiental:	Por la naturaleza de la operación no se prevé impactos ni riesgos ambientales o sociales.		

Condiciones previas al primer desembolso:	De acuerdo con lo establecido en la Línea de Actividad, serán requisitos para el primer desembolso: (a) la designación del Coordinador del proyecto, (b) la presentación al Banco de una carta compromiso sobre la aplicación de las normas de seguridad aeroportuaria sobre la ejecución del programa de entrenamiento básico de seguridad para el personal y poner en marcha programas integrales de capacitación para todos los sectores de la industria aérea y otras partes interesadas, y (c) la suscripción de un convenio con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para prestar apoyo administrativo a la AAC en la contratación para la adquisición de bienes y servicios y pagos de los mismo en los términos acordados con el Banco.
Condiciones Contractuales Especiales:	Además, el Banco no desembolsará mas del 40% y 80% de los recursos de la contribución hasta que las condiciones establecidas en los párrafos 8.2 y 8.3, sean cumplidas.
Aspectos Especiales	A pesar de las provisiones de la Línea de Actividad, se recomienda que los recursos de la contribución sean desembolsados a través de un fondo rotatorio en sustitución a los desembolsos por tramos establecidos en la Línea de Actividad (Ver, sección IX) .

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. La importancia de la seguridad en la aviación civil para el desarrollo del sector privado

- 1.1 Con el establecimiento de una economía globalizada, el rol de la aviación civil, tanto de carga como de transporte de pasajeros, ha tomado cada vez mayor importancia en el desarrollo de todos los sectores de la economía. En particular, el transporte de carga se ha convertido en un importante factor de desarrollo para las economías menos desarrolladas y su interrupción podría afectar de manera significativa la forma de hacer negocios y los resultados de las empresas, especialmente de aquellas de menor tamaño. Las manufacturas de alto valor agregado, se transportan esencialmente por vía aérea al igual que los productos perecederos.
- 1.2 Mejorar la seguridad aeroportuaria se ha vuelto necesaria en el mundo y la región. Es imperativo asegurar la confianza de los pasajeros y los exportadores en la seguridad del sistema de tránsito aéreo. Esto implica realizar varios cambios, el primero de los cuales y sobre el que se basan los demás, es el aspecto normativo. Por ello, la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) ha decidido reforzar los estándares del Anexo 17 e implementar una auditoria de las normas de cada país miembro de la OACI.
- 1.3 Los estándares incluyen el desarrollo de un plan nacional de seguridad aeroportuaria, de una red de reglamentos, procedimientos y guías, el mantener equipos de asesores experimentados y capacitados para vigilar a los operadores e instalar el equipo necesario para impedir actos ilícitos y criminales contra la Aviación Civil. Estos estándares se aplican a las líneas aéreas, los aeropuertos, el sistema de tránsito aéreo y a todo el personal involucrado en la provisión de servicios aéreos.

B. La estrategia de Panamá en el sector

- 1.4 El Gobierno de la República de Panamá, a través de la Autoridad Aeronáutica Civil (AAC), organismo competente de la aviación civil, está realizando significativos esfuerzos para mantener internacionalmente una posición de país seguro en materia de aviación civil, en apoyo al desarrollo de los sectores empresariales comerciales, turísticos, sector manufacturero y la comunidad de usuarios en general.
- 1.5 Por varias décadas Panamá fue clasificado como un país seguro en materia aeronáutica; no obstante, dicha clasificación se perdió en el año 2001 al no poder superar la auditoria reglamentaria de la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI), el cual constituye el ente normativo internacional para el transporte aéreo seguro.
- 1.6 En ese período se evidenció el deterioro de las infraestructuras aeroportuarias, deficiencias en el mantenimiento de pistas, plataformas, terminales, falta de planes

y políticas adecuadas, así como debilidades en la capacitación del personal de seguridad aeroportuaria.

- 1.7 Para subsanar esta problemática, el Gobierno realizó inversiones con el propósito de mejorar el nivel de prestación de servicios, especialmente de seguridad en la aviación. Se laboró en la actualización de los sistemas de comunicación, navegación aérea y vigilancia, se nombraron nuevos inspectores, personal administrativo y se contrataron expertos de OACI en aeronavegabilidad y operaciones. A la fecha se encuentra en su fase final el Proyecto de Modernización del Centro de Control de radar y torres de control de los aeropuertos internacionales de Albrook y Tocumen. Todo lo anterior permitió cumplir los compromisos internacionales definidos en el Plan Regional de Navegación Aérea.
- 1.8 Estas acciones dieron como resultado que en abril del año 2004 la República de Panamá lograra recuperar su Certificación por la OACI como Estado de Categoría 1 en lo referente a licencias del personal aeronáutico, aeronavegabilidad y operación de aeronaves y cumplir con los estándares internacionales en materia de seguridad operacional.
- 1.9 Es interés del Gobierno a través de la AAC consolidar la capacidad técnica del país en materia de seguridad aérea en forma consistente y permanente, para lo cual requiere mejorar la prestación de servicios, adecuar la normativa del sector aeronáutico y capacitar al personal de seguridad, que le permita mantener una vigilancia continua de líneas aéreas, empresas de atención a aeronaves, talleres, escuelas de aviación y del personal responsable de las operaciones aéreas, con el propósito de asegurar la sostenibilidad de la Categoría 1, facilitar la explotación de los servicios del transporte aéreo, promover nuevos acuerdos de liberación de derechos de ruta y lograr la auto suficiencia financiera.
- 1.10 La Autoridad Aeronáutica Civil ha establecido un Departamento de Seguridad Aeroportuaria basado en los lineamientos, normas y recomendaciones del Anexo 17 de la OACI. La AAC está consciente de que como entidad reguladora de la aviación civil en el país y como miembro de la OACI tiene que aplicar las recomendaciones propuestas en sus Anexos. Dichas recomendaciones enfatizan en la represión del apoderamiento ilícito de aeronaves, la realización de actos de violencia a bordo de una aeronave o su destrucción, así como colocar sustancias u objetos que puedan dañar o destruir aeronaves, instalaciones de navegación aérea, la falsa comunicación que ponga en peligro la seguridad de la aeronave en vuelo, la represión de actos de violencia ilícita cometida en aeropuertos al servicio de la aviación civil internacional y la marcación de explosivos con fines de detección.
- 1.11 Panamá es un país de enorme potencial en materia de transporte aéreo internacional, principalmente por su ubicación geográfica unida a un importante potencial turístico, lo que obliga al desarrollo de servicios más eficientes y seguros de transporte. La demanda de estos servicios es integralmente universal pues de manera directa son los alrededor de 2.4 millones de pasajeros quienes demandan este servicio, las aerolíneas que realizan alrededor de 73,084 operaciones de aterrizajes y despegues anuales y carga movilizada por 121,000 toneladas métricas en el año 2004.

- 1.12 La empresa Tocumen S.A. opera en el Aeropuerto Internacional de Tocumen 17 aerolíneas comerciales que se dedican al transporte de pasajeros y 20 aerolíneas comerciales que se dedican a carga aérea y correo. La Seguridad Aeroportuaria es manejada a través de 122 inspectores y supervisores. La empresa Tocumen S.A. esta constituida como una sociedad anónima cuyas acciones son cien por ciento (100%) propiedad del Estado, su junta directiva esta compuesta de siete miembros designados por el Órgano Ejecutivo. En materia de Seguridad Aeroportuaria, la AAC como ente regulador de la actividad aérea en Panamá, es la encargada del entrenar al personal y velar por el cumplimiento las disposiciones operacionales del Convenio de Chicago y del Anexo 17.
- 1.13 Adicional al Aeropuerto Internacional de Tocumen, existen 4 aeropuertos internacionales operados y administrado por la AAC con el apoyo de 54 supervisores, inspectores y agentes de seguridad. De igual manera y dentro de los planes de modernización y expansión de la Autoridad Aeronáutica Civil, existen tres (3) aeropuertos adicionales: Enrique Jiménez (CEMIS); Howard; y Cap. Starlett Martínez

C. Estrategia del Banco en el sector y el Plan Puebla-Panamá

- 1.14 La estrategia del Plan Puebla-Panamá (PPP) se estructura alrededor de un conjunto de iniciativas y sus proyectos correspondientes que, por un lado, promueven la integración y, por otro, fomentan el diálogo de autoridades y sociedad civil, consolidando la visión compartida del desarrollo social y económico. El PPP a través de su Iniciativa de Transporte, ha venido impulsando el mejoramiento de la seguridad en los aeropuertos de la región como forma de impulsar el sector y evitar actividades ilícitas que puedan golpear los sectores asociados con el Transporte Aéreo. De esta forma, el Banco ha aprobado operaciones similares en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua que permitirán hacer frente a riesgos en el futuro.
- 1.15 A su vez, la estrategia del Banco en Panamá incluye la consolidación del marco regulativo institucional para el crecimiento sostenible. El desarrollo del sector turismo con la participación privada, se ha convertido en un pilar fundamental para este desarrollo y para convertir el sector en la principal fuente de ingresos de divisas del país, mayor aún que el Canal de Panamá. En apoyo a dicha estrategia, el Banco está financiando el Programa de Apoyo al Sector Turismo con el préstamo 1132/OC-PN y con el Programa Compite Panamá (préstamo 1140/OC-PN) aprobado en junio de 2002) para la formulación de proyectos específicos que fomenten la capacidad empresarial de las actividades turísticas en Panamá. La seguridad aeroportuaria adaptada a las nuevas normativas de la OACI, representa una importantísima complementariedad a este apoyo, ya que la meta es brindar la mayor seguridad y confianza al turismo que se recibe en los aeropuertos y cuyo incremento ha sido impresionante en los últimos tres años, esperándose alcanzar la cifra de un millón de turistas en 2005 y alrededor de US\$1,000 millones de ingresos de divisas por este concepto.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Meta y propósito del programa

- 2.1 El objetivo del programa es fortalecer la seguridad aeroportuaria, mediante la modificación y adaptación tanto de los marcos regulativos como de las políticas de la aviación civil así como a través de la capacitación del personal de la AAC en este tema.

B. Componentes

- 2.2 **Componente I: Adecuación de la Normativa (FOMIN US\$184,500; Contraparte US\$5,500).** Las actividades bajo este componente se refieren a la revisión del marco legal que rige la seguridad aeroportuaria en Panamá incluyendo los procedimientos existentes a fin de cumplir con las regulaciones mínimas establecidas en el Anexo 17 de la OACI y diseñar una estrategia de largo plazo para la sostenibilidad financiera y operativa de los sistemas y los mecanismos de seguridad aeroportuaria. Con este fin la AAC contratará consultores para:

- a. Revisar y definir las vulnerabilidades que el sistema de aeropuertos mantiene actualmente y preparar un plan para rectificarlas.
- b. Revisar y perfeccionar el plan nacional de seguridad de aviación civil, las normas relativas a la seguridad aeroportuaria y los planes de emergencia para cada aeropuerto internacional. Además preparar un plan de contingencia para los aeropuertos identificados en el proyecto.
- c. Desarrollar los manuales para la certificación de aeropuertos y carga aérea.
- d. Evaluar la estructura organizacional de la Autoridad de Aeronáutica Civil y hacer recomendaciones para su desarrollo y efectividad.

De igual manera bajo este componente se financiara la adquisición de software necesario para desarrollar un sistema de entrenamiento continuo.

- 2.3 **Componente II: Implementación de nuevos servicios (FOMIN US\$53,250; Contraparte US\$284,250).** Mediante este componente la AAC ha previsto incorporar equipamiento para realizar inspecciones de pasajeros y empleados de forma que se tenga mayor control desde puntos concentrados donde se busca monitorear. El equipo comprende:

- a) Dos (2) Inoscan para detectar materiales no permitidos.
- b) Un sistema de control de acceso –CCR- con 30 cámaras de seguridad.
 - Aeropuerto Marcos A. Gelabert en Albrook: 16 cámaras
 - Aeropuerto Enrique Malek en David : 6 cámaras
 - Aeropuerto de Bocas del Toro: 4 cámaras
 - Aeropuerto Manuel Niño en Changuinola: 4 cámaras

- c) Equipo para un sistema de entrenamiento continuo.

2.4 **Componente III: Capacitación (FOMIN US\$195,045; Contraparte US\$ 38,055).** A través de este componente, la AAC implementará programas de entrenamiento en seguridad aeroportuaria y montaje de programas de instrucción de capacitadores. Mediante este componente se contratarán consultores para capacitar al personal de los aeropuertos en Panamá y para financiar cursos de entrenamiento en el exterior. A continuación se detallan los cursos de capacitación del personal:

- a) 5 cursos básicos AVSEC 123 de seguridad de OACI.
- b) 1 curso para instructores
- c) 2 cursos para supervisores
- d) 1 curso superior
- e) 7 cursos de actualización
- f) 1 curso de gestión
- g) 1 curso de conciencia de la seguridad
- h) 1 curso de manejo de crisis
- i) 1 curso para oficiales de seguridad de carga y correo.
- j) 1 curso de seguridad de líneas aéreas.
- k) 1 curso de mantenimiento de equipo
- l) 1 curso de desarrollo de programas
- m) 1 curso de capacitación y certificación de auditores AVSEC
- n) 1 curso de certificación de aeródromos
- o) 1 curso de factores humanos de seguridad aeroportuaria

2.5 Mediante la realización de los cursos descritos la AAC capacitará en materia de seguridad aeroportuaria a sus 176 funcionarios existentes.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Cuadro resumido de costos

	FOMIN	Aporte Local	Total
Componente 1: Adecuación de la Formativa	184,500	5,500	190,000
Componente 2: Nuevos Servicios	53,250	284,250	337,500
Componente 3: Capacitación	195,045	38,055	233,100
Evaluación y Auditora	10,000	0	10,000
Coordinación	46,000	40,000	86,000
Aministración PNUD (3%)	0	25,700	25,700
Total	488,795	393,505	882,300

B. Descripción y Composición del financiamiento

- 3.1 El costo total del proyecto se estima en US\$ 882,300 con una contribución del FOMIN de US\$ 488,795 y un aporte local de US\$ 393,505 será financiado por la AAC.

C. Sostenibilidad financiera e institucional

- 3.2 En base a la estrategia País en materia aeroportuaria, el Gobierno de Panamá ha destinado recursos adicionales con el fin de mantener la categoría actual de seguridad. Eso ha implicado también el fortalecimiento de la capacidad institucional de la AAC. A su vez la AAC ha creado una Unidad de Cooperación Técnica, compuesta por el coordinador, dos técnicos y personal administrativo.

IV. UNIDAD EJECUTORA Y MECANISMO DE IMPLANTACIÓN

A. El organismo Ejecutor

- 4.1 El Organismo Ejecutor del programa será la Autoridad Aeronáutica Civil (AAC), a través de la Unidad de Cooperación Técnica. La AAC fue establecida mediante Ley 22 promulgada el 31 de enero de 2003, como una Entidad autónoma del Estado con patrimonio propio y personería jurídica. La AAC tiene todas las funciones relacionadas con la planificación, investigación, dirección, supervisión, inspección, operación y explotación de la aviación civil en Panamá. Asimismo, la AAC está facultada a fijar tarifas y tasas por el uso de sus facilidades o por los servicios que presta o suministra. La AAC ha mantenido bajo constante vigilancia el nivel de peligro y amenazas a que se enfrentan sus aeropuertos y ha asignado personal para el manejo y administración del Programa Nacional de Seguridad de Aviación Civil Internacional (AVSEC), cuyo cumplimiento está a cargo del Director Nacional de Seguridad Aeroportuaria. Para la ejecución de este proyecto la AAC coordinará con el Ministerio de Gobierno y Justicia, que es el Ente encargado de la seguridad nacional.

- 4.2 La AAC será la encargada de: (i) supervisar y controlar el cumplimiento de los objetivos y metas del proyecto; (ii) revisar y aprobar el plan anual de actividades del proyecto y el presupuesto, incluyendo el uso y apropiación de la contrapartida local; (iii) proporcionar los recursos financieros necesarios a fin de asegurar la continuidad del proyecto; y (iv) designar al coordinador del proyecto, el cual podrá ser miembro del personal de alto rango actualmente trabajando en la respectiva agencia y podrá ser contabilizado como parte de la contrapartida.
- 4.3 Asimismo, la AAC, será responsable: (a) establecer y mantener un control contable, financiero e interno adecuado, así como mantener al día los sistemas de archivo que permitirán determinar detalladamente las fuentes y utilización de fondos del proyecto. Los registros del proyecto de la AAC contendrán: (i) identificación de recursos y distintas fuentes; (ii) información sobre los gastos del proyecto discriminando las contribuciones del FOMIN y los fondos de otras fuentes; y (iii) detalles necesarios para determinar los bienes adquiridos y los servicios contratados; (b) establecer el procesamiento de los pedidos de desembolsos y las respectivas justificaciones de gastos, de acuerdo con los procedimientos de desembolsos del Banco; y (c) preparar y presentar al Banco el estado financiero final del proyecto auditado por una firma independiente aceptable para el Banco, en base a términos de referencia previamente aprobados por el Banco, durante los 90 días siguientes al desembolso final y (d) preparar y presentar al Banco los informes relativos al fondo rotatorio durante los 60 días siguientes a cada semestre.
- 4.4 El coordinador del proyecto mantendrá un permanente contacto con las direcciones operativas de la AAC que tienen relación directa o indirecta con el proyecto, siendo estas entre otras: la Dirección de Seguridad Aérea, la Dirección de Navegación Aérea, la Dirección de Seguridad Aeroportuaria y el Instituto Superior de Ciencias y Tecnología. Corresponde al coordinador evaluar el contenido de las consultorías, corregir los informes y velar por el correcto desarrollo del proyecto en cada una de sus áreas de especialidad. A su vez el coordinador presentará informes periódicos al Director General a fin de expeditar el proceso de ejecución.
- 4.5 Para la administración de los recursos del proyecto así como para realizar la contratación de los consultores previstos en el proyecto y la adquisición de bienes, la AAC contratará al PNUD. La suscripción de un convenio con el PNUD en los términos acordados en el convenio entre el PNUD y el Banco, será una condición previa al primer desembolso. El costo del servicio del PNUD será financiado por la AAC.

B. Grado de preparación para la ejecución del programa

- 4.6 El presente proyecto ha sido diseñado en coordinación con el equipo de proyecto de la AAC el cual ha presentado debidamente los documentos correspondientes sobre el diseño del mismo, que permitirán agilizar el proceso de ejecución del proyecto. A su vez, la AAC ha previsto la capacitación de su personal en materia de seguridad

C. Periodo de ejecución y desembolsos

- 4.7 El proyecto será ejecutado en un período de 24 meses. El período para el último desembolso de los recursos del Banco será de 30 meses.

D. Adquisición de bienes y servicios

- 4.8 La adquisición de bienes y la contratación de servicios de consultoría necesarios para la ejecución del Programa, se realizará de acuerdo con los procedimientos que el utiliza el Banco y estarán abiertas a todos los países miembros del FOMIN. En la contratación de los servicios de consultaría será utilizado el método de selección basado en la calidad.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento

- 5.1 La Representación del Banco en Panamá tendrá la responsabilidad de supervisar, dar seguimiento al cumplimiento de las condiciones contractuales, tramitar solicitudes y recibir los estados financieros auditados.

B. Evaluaciones

- 5.2 Se llevarán a cabo dos evaluaciones, una intermedia y otra final, las cuales serán realizadas por un consultor de nivel internacional, especializado en seguridad aeroportuaria, seleccionado y contratado por el Banco con recursos de la contribución. La primera de estas evaluaciones será llevada cabo una vez que se haya desembolsado más del cincuenta por ciento (50%) de los recursos del Banco, o a los nueve (9) meses, contados a partir de la vigencia del convenio de cooperación técnica, lo que ocurra primero. Esta evaluación analizará entre otros aspectos, los siguientes: (a) la capacidad de ejecución del Organismo Ejecutor; (b) el grado de cumplimiento con los objetivos específicos del proyecto; (c) la forma en que se están implementado las nuevas normas de seguridad; (d) la cantidad de gente capacitada y los programas de entrenamiento desarrollados por la agencia a fin de garantizar que todo el personal decisivo en material de seguridad aeroportuaria cuenta con los conocimientos necesarios; (e) la revisión de los recursos aplicados y la asignación de los recursos de contrapartida; (f) las actividades realizadas en relación con la revisión de las normas de seguridad de los aeropuertos. Este informe deberá ser presentado al Banco en un plazo máximo de tres meses contados a partir de la fecha de su contratación.
- 5.3 La segunda evaluación y final se llevará a cabo dentro de los tres meses posteriores al último desembolso, y analizará entre otros aspectos, los siguientes; (i) la capacidad de ejecución del Organismo Ejecutor (b) el grado de cumplimiento de los objetivos específicos del Programa, establecido en el Marco Lógico; (c) la forma en que se han implementado las nuevas normas de seguridad; (d) la cantidad

de personal capacitado y los programas de capacitación desarrollados por la agencia a fin de garantizar que todo el personal decisivo en material de seguridad aeroportuaria cuenta con los conocimientos necesarios. Este informe deberá ser presentado al Banco en un plazo máximo de tres meses contados a partir de la fecha de su contratación.

C. Informe de Avance e informe final

- 5.4 La AAC será responsable por el seguimiento y la preparación de los informes correspondientes. Cada semestre deberá preparar un informe de progreso en el cual se documentarán las actividades realizadas durante dicho período, e incluirán informes de progreso serán entregados al Banco dentro de los 30 días posteriores al cierre de cada semestre. Estos informes servirán de base para que el Organismo Ejecutor prepare un informe final dentro de los tres meses siguientes a la finalización del proyecto. La Representación usará estos informes para hacer el seguimiento del mismo.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROYECTO

A. Beneficios y Justificación

- 6.1 El proyecto será financiado en el marco de la Facilidad de Cooperación Técnica, bajo la Línea de Actividad para el fortalecimiento de la seguridad aeroportuaria (MIF/GN-71 y MIF/GN-71-1). La implantación del presente proyecto permitirá alcanzar los siguiente beneficios: (i) consolidar las disposiciones legales y reglamentarias del país acorde a las normas internacionales sobre seguridad aeroportuaria de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI); (ii) minimizar el impacto económico sobre el país que podría verse severamente afectado como consecuencia de la interrupción en actividades críticas como son el comercio, el turismo y la integración regional; y (iii) facilitar el marco formativo necesario para adecuaciones e inversiones de mayor escala y la implantación de tecnologías de punta para la seguridad aeroportuaria.

B. Beneficiarios

- 6.2 Los beneficiarios del proyecto serán: La Autoridad Aeronáutica Civil; los negocios directamente relacionado al sector, o dependiente de la aviación; y la sociedad a través de un sector de aviación civil seguro.

C. Riesgos

- 6.3 **Incumplimiento en la aplicación de las nuevas normas.** El gobierno de Panamá después de recuperar la categoría satisfactoria por parte del TSA, ha enfocado sus esfuerzos en mantener dicha categoría y destinar recursos a este fin. De esta forma ha solicitado a la OACI que realice su auditoria en el mes de octubre del 2005 para poder encarar las actividades a las nuevas regulaciones. Esta CT apoyara mediante sus actividades a este propósito.

VII. VIABILIDAD SOCIAL DE MEDIO AMBIENTE

- 7.1 El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) considera que debido a la naturaleza de la Línea de Actividad para la Seguridad Aeroportuaria, los proyectos bajo la Línea no tienen impacto directo o indirecto negativo social o ambiental.

VIII. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES

- 8.1 De acuerdo con lo establecido en la Línea de Actividad, serán requisitos para el primer desembolso: (a) la designación del Coordinador del proyecto, (b) la presentación al Banco de una carta compromiso sobre la aplicación de las normas de seguridad aeroportuaria sobre la ejecución del programa de entrenamiento básico de seguridad para el personal y poner en marcha programas integrales de capacitación para todos los sectores de la industria aérea y otras partes interesadas, y (c) la suscripción de un convenio con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para prestar apoyo administrativo a la AAC en la contratación para la adquisición de bienes y servicios y pagos de los mismo en los términos acordados con el Banco.
- 8.2 Como esta establecido, el Banco no desembolsará mas del 40% de los recursos de la contribución hasta que reciba evidencia satisfactoria que los programas integrales de capacitación mencionado en el párrafo 8.1 está siendo implementados.
- 8.3 Además, el Banco no desembolsará mas del 80% de los recursos de la contribución hasta que reciba evidencia satisfactoria que i) las reglas básicas de seguridad del aeropuerto han sido revisadas y modificadas y están en procesos de ser aprobadas por las autoridades correspondientes y ii) el programa de entrenamiento se encuentra en ejecución y se hayan finalizado exitosamente al menos 20 de los 26 cursos identificados en el documento.

IX. ASPECTOS ESPECIALES

- 9.1 Sin excluir las provisiones de la Línea de actividad, los desembolsos no se harán en tramos sino a través de un fondo rotatorio de no mas de un 10% de los recursos de la contribución. Sin embargo, las condiciones mencionadas en el documento que crea la Línea de Actividad han sido incluidas para garantizar el cumplimiento de las condiciones establecidas. (Vea párrafos 8.2 y 8.3).

PANAMÁ - Marco Lógico
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA
 (TC-02-05-04-0)

Anexo I

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin: Contribuir al efectivo funcionamiento y la seguridad del sector aéreo de Panamá para que el país pueda capturar los beneficios económicos derivados del acceso a los mercados globales.	Tres años después de terminado el proyecto: Actividad aérea funcionando normalmente y los sistemas de seguridad aeroportuaria en Panamá operando sosteniblemente Confianza en el sistema aéreo del país Aeropuertos Panameños funcionando de acuerdo con las normas de seguridad de aviación civil y cumpliendo anualmente con los estándares internacionales de la OACI.	Datos del número de pasajeros Datos del servicio de inmigración Datos del No. de vuelos Informes de evaluación y auditoria de OACI y FAA	Se mantienen indicadores económicos positivos.
Propósito: Fortalecer la seguridad aeroportuaria en Panamá, mediante la modificación y adaptación de los marcos regulativos de políticas de la aviación civil, la implementación de nuevos equipos y servicios administrativos, y la capacitación del personal.	Al final del proyecto: 1. Los aeropuertos internacionales participantes en el proyecto cumplen con los estándares internacionales de aviación civil y son aprobados por las auditorias OACI. 2. Los sistemas de seguridad aeroportuaria en Panamá logran a sostenibilidad financiera y operacional	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de evaluación y auditoria de OACI y FAA • Reportes semestrales del proyecto por parte del ejecutor • Informes de evaluación intermedio y final del proyecto • Información referencial de líneas de base • PPMR y PCR del proyecto 	Se mantiene el interés del Gobierno en mejorar la seguridad aeroportuaria

PANAMÁ - Marco Lógico
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA
 (TC-02-05-04-0)

Anexo I

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Componentes: 1. Adecuación de la normativa 2. Implementación de Nuevos Servicios Administrativos 3. Capacitación	<p>A los 12 meses del primer desembolso:</p> <p>1.1 Marco regulatorio revisado y actualizado conforme las regulaciones establecidas en el Anexo 17 de la OACI</p> <p>1.2 Medidas iniciadas en los aeropuertos participantes del proyecto para el cumplimiento de los requerimientos establecidos en el nuevo marco regulatorio</p> <p>Al final del proyecto:</p> <p>1.3 Todos los aeropuertos participantes en el proyecto cumpliendo los requerimientos establecidos en el nuevo marco regulatorio</p> <p>1.4 Plano de sostenibilidad del sistema aeroportuario de Panamá implementado</p> <p>2.1 Se reduce el número de objetos prohibidos en el área de las operaciones aeronáuticas</p> <p>2.2 Equipamientos en operación para realizar inspecciones de pasajeros y empleados en los aeropuertos de Albrook, David, Bocas del Toro y Changuinola al final del proyecto</p> <p>Comunicación entre el personal de seguridad mejorada en 2 aeropuertos internacionales</p> <p>A los 12 meses del primer desembolso:</p> <p>3.1 Al menos 100 funcionarios de AAC y de Tocumen capacitados en los temas de seguridad aeroportuaria detallados en los TdR / budget</p> <p>Al final del proyecto:</p> <p>3.2 Al menos 176 funcionarios de AAC y de Tocumen capacitados en los temas de seguridad aeroportuaria detallados en los TdR / budget</p> <p>3.3 La habilidad de vigilancia mejorada</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de evaluación y auditoria de OACI y FAA • Reportes semestrales del proyecto por parte del ejecutor • Informes de evaluación intermedio y final del proyecto • Información referencial de líneas de base • PPMR y PCR del proyecto • Informes sobre el número de objetos ilícitos incautados 	<p>Los cambios recientes en los estándares de la OACI no cambian en un futuro inmediato</p> <p>Disponibilidad de Equipamiento</p> <p>Personal capacitado mantiene interés en continuar carrera profesional</p>

PANAMÁ - Marco Lógico
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA
 (TC-02-05-04-0)

Anexo I

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Actividades: 1.1 Perfeccionar el plan nacional de seguridad de aviación civil y los planes de emergencia para cada aeropuerto internacional. 1.2 Modificar los reglamentos y procedimientos de la seguridad aeroportuaria para cumplir con los cambios manifestados por OACI en el Anexo 17. 1.3 Desarrollar los manuales de seguridad para los aeropuertos internacionales. 2.1 Sistema de Detección de drogas y explosivos 2.2 Adquisición e instalación de los equipos para el funcionamiento de control de entrada de la Administración 2.3 Adquisición e instalación de los equipos de menor envergadura para mejorar los sistemas de vigilancia 3.1 AVSEC - 123 - básico de seguridad de OACI Curso básico de seguridad 3.2 AVSEC - 123 Manejo de crisis, Manejo de elementos de seguridad 3.3 Curso de formación de instructores 3.4 Curso para Supervisores 3.5 Curso de Actualización 3.6 Curso de gestión 3.7 Curso de conciencia de la seguridad 3.8 Curso para oficiales de seguridad de carga y Correo	Plan Nacional de seguridad desarrollado y Plan de sostenibilidad elaborado Reglamentos y procedimientos de seguridad modificados Manuales de seguridad de los aeropuertos finalizado. Base de datos instalada y en uso Los equipos comprados y en uso cursos básicos de seguridad para 135 funcionarios implementados 6 personas de Tocumen S.A. y 3 de la A.A.C. cursos en planeamiento de crisis para 40 funcionarios cursos en gerencia de la seguridad para 20 gerentes. Curso de formación de instructores para 10 capacitadores realizado en el tercer trimestre de la ejecución. 14 personas de Tocumen S.A. y 12 de la A.A.C. 4 personas de Tocumen S.A. y 3 de la A.A.C. 1 curso de 5 días para 4 personas en un solo grupo, 2 de Tocumen S.A. y 2 de la A.A.C. 1 curso de 5 días para 4 personas en un solo grupo, 90 de Tocumen S.A. y 50 de la A.A.C. 1 curso de 5 días para 140 personas en un grupo de 20. 90 par Tocumen S.A. y 50 de la A.A.C. 1 curso de 5 días para 20 personas en un solo grupo, 15 para Tocumen S.A. y 5 para la A.A.C. 1 cursos de 5 días para 10 personas en un solo grupo, 6 para Tocumen S.A. y 4 para la A.A.C. 1 curso para 5 días para 6 personas en un solo	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de evaluación y auditoria de OACI y FAA • Reportes semestrales del proyecto por parte del ejecutor • Informes de evaluación intermedio y final del proyecto • Información referencial de líneas de base • PPMR y PCR del proyecto Copia de las evaluaciones realizadas Copia del plan de acción de seguridad Copia de Manuales Copia de estrategia Registro de Participantes Evaluación de los eventos	El Plan Nacional aprobado DGAC mantiene su nivel de financiamiento del Gobierno La entrega de los equipos se realiza de acuerdo con las fechas previstas Contratación oportuna de los consultores Disponibilidad de la agencia ejecutora de los fondos.

PANAMÁ - Marco Lógico
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA
 (TC-02-05-04-0)

Anexo I

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
3.9 Curso de seguridad de línea aérea	grupo, 3 para Tocumen y 3 para la A.A.C. 1 cursos 5 días para 6 personas en un solo grupo, 3 para Tocumen S.A. para la A.A.C. 1 curso de 5 días para 4 personas en un solo grupo, para 4 de A.A.C.		
3.10 Curso de mantenimiento de equipo			
3.11 Curso para desarrollo de programa			
3.12 Curso de capacitación y certificación de auditores AVSEC			
3.13 Curso de certificador de aeródromos			

Presupuesto Detallado

Panamá							
<i>Tareas Especificas</i>	<i>Costos Detallados</i>		<i>Costo Total Proyecto</i>	<i>Contraparte MIF</i>	<i>AAC</i>		<i>Contraparte AAC</i>
	<i>Consultoria</i>	<i>Equipamiento</i>			<i>Efectivo</i>	<i>En Especies</i>	
Componente 1: Adecuacion de la Normativa	\$165,000	\$25,000	\$190,000	\$184,500	\$0	\$5,500	\$5,500
Definir las vulnerabilidades que el sistema de aeropuertos mantienen hasta el momento y un plan de rectificarlas	\$51,600		\$51,600	\$51,400		\$200	\$200
Perfeccionar el plan nacional de seguridad de aviación civil y los planes de emergencia para cada aeropuerto internacional	\$41,000		\$41,000	\$38,500		\$2,500	\$2,500
Desarrollar un Plan de Certificación de carga aérea	\$41,000		\$41,000	\$38,500		\$2,500	\$2,500
Software para sistema de entrenamiento continuo		\$25,000	\$25,000	\$25,000			\$0
Evaluación de la estructura organizacional del departamento de seguridad	\$31,400		\$31,400	\$31,100		\$300	\$300
Componente 2: Implementacion de los Nuevos Servicios Administrativos	\$0	\$337,500	\$337,500	\$53,250	\$280,000	\$4,250	\$284,250
SISTEMA DE CONTROL DE ACCESO "CCR"		\$150,000	\$150,000	\$0	\$150,000		\$150,000
Sistema de Audio-Video para entrenamiento continuo		\$30,000	\$30,000	\$30,000			\$0
La adquisición e instalación de los equipos de menor envergadura para mejorar los sistemas de vigilancia		\$27,500	\$27,500	\$23,250	\$0	\$4,250	\$4,250
Dos loscan para detección de Metales		\$130,000	\$130,000		\$130,000		\$130,000

Presupuesto Detallado

Panamá							
Tareas Específicas	Costos Detallados		Costo Total Proyecto	Contraparte MIF	AAC		Contraparte AAC
	Consultoría	Equipamiento			Efectivo	En Especies	
Componente 3: Capacitación	\$233,100		\$233,100	\$195,045	\$2,800	\$35,255	\$38,055
5 cursos básicos AVSEC de seguridad de OACI para un total de 125 funcionarios;	\$66,800		\$66,800	\$56,375		\$10,425	\$10,425
1 curso para instructores	\$12,300		\$12,300	\$10,350		\$1,950	\$1,950
2 cursos para supervisores	\$18,600		\$18,600	\$15,000		\$3,600	\$3,600
1 curso superior	\$11,300		\$11,300	\$9,350		\$1,950	\$1,950
7 cursos de actualización para 100 personas	\$28,800		\$28,800	\$24,450		\$4,350	\$4,350
1 curso de gestión	\$11,300		\$11,300	\$9,350		\$1,950	\$1,950
1 curso de conciencia de la seguridad	\$11,300		\$11,300	\$9,350		\$1,950	\$1,950
2 Cursos de administración de crisis y emergencias y planeamiento de contingencias para un total de 40 funcionarios	\$18,700		\$18,700	\$15,100		\$3,600	\$3,600
1 curso para oficiales de seguridad de carga y correo;	\$3,200		\$3,200	\$2,080		\$1,120	\$1,120
1 curso de seguridad de líneas aéreas;	\$11,300		\$11,300	\$10,180		\$1,120	\$1,120
1 curso de mantenimiento de equipo	\$11,300		\$11,300	\$10,180		\$1,120	\$1,120
1 curso de desarrollo de programas	\$17,700		\$17,700	\$16,580		\$1,120	\$1,120
Curso de formación de instructores para capacitadores	\$10,500		\$10,500	\$6,700	\$2,800	\$1,000	\$3,800
Evaluación y auditoría	\$10,000		\$10,000	\$10,000			\$0
Administración			\$86,000	\$46,000	\$40,000		\$40,000
PNUD (3%)			\$25,698		\$25,698		\$25,698
Total			\$882,298	\$488,795	\$348,498	\$45,005	\$393,503

PANAMA
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD AEROPORTUARIA (TC-02-05-04-0)

A. Proyectos FOMIN similares al proyecto.

Ninguno

B. Proyectos similares o relacionados del Banco.

Número del proyecto y la fecha de aprobación	Título del proyecto agencia ejecutora y monto	Fecha de firma y período de desembolsos en meses	Monto desembolsado	Comentarios
PN-0120 14 de octubre de 1998.	Programa de Apoyo al Turismo Instituto Panameño de Turismo (IPAT) \$3,580,000 (\$2,500,000 del BID)	8 de julio de 1999. 36 meses (extendido por 36 meses)	67%	El proyecto está clasificado como satisfactorio se han comprometido la mayoría de los recursos y alcanzará sus objetivos de desarrollo. Se estima una última prórroga (especial) del plazo de desembolsos para pagar obligaciones contraídas con proveedores y consultores. Con el Componente II, el Proyecto apoyó la organización de la estructura institucional del IPAT a efectos de mejorar la competitividad del sector para incentivar una mayor asociación pública y privada.
PN-0145 19 de junio de 2002.	Programa para el Fomento de la Competitividad Ministerio de Economía y Finanzas \$10,000,000 (\$7,000,000 del BID)	16 de octubre de 2002. 36 meses (extendido por 15 meses)	27%	Los 5 clusters formados al inicio de la ejecución fueron reformulados para ajustarlos a la estrategia y metodología de trabajo del Programa, con muy buenos resultados. Se identificaron nuevos clústers, completando la meta de 10 con alto nivel de potencialidad competitiva, en los cuatro pilares del Programa: Agro exportación y Agroindustria; Logística y Transporte; Tecnología; Turismo,

				<p>especialmente rural, ecológico y étnico.</p> <p>El Programa ha tenido mucha divulgación y es de gran interés nacional, tanto a nivel del sector público como del sector privado. El nuevo gobierno otorga su apoyo al proyecto y sus objetivos. Los sectores seleccionados han sido identificados como sectores de gran potencial de crecimiento económico y con muchas posibilidades de mejorar la competitividad general de la economía del país.</p>
--	--	--	--	--

C. Proyectos FOMIN relacionados al mismo sector o beneficiarios.

Ninguno

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

PROYECTO DE RESOLUCIÓN MIF/DE-__/_

Panamá. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/___-___-PN
para el Fortalecimiento de la Seguridad Aeroportuaria

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la Autoridad Aeronáutica Civil de Panamá y a adoptar las demás medidas necesarias para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento MIF/AT-___ sobre un programa de cooperación técnica para el fortalecimiento de la seguridad aeroportuaria.
2. Destinar, para fines de esta resolución, hasta la suma de US\$488.795, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Línea de Actividad para la Seguridad Aeroportuaria de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

(Aprobada el ___ de _____ de 200_)