

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

PROGRAMA DE APOYO EN PROTECCIÓN SOCIAL

(HO-L1194)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Lesley O'Connell, jefe de equipo (SCL/SPH); Luis Tejerina, jefe de equipo alternativo (SCL/SPH); Hugo Godoy (SPH/CHO); Raquel Fernandez (EDU/CHO); Hugo Us y Carlos Perafan (SCL/GDI); Bessy Romero (CID/CHO); Nadia Rauschert, y María Cecilia del Puerto (VPC/FMP); Maria C. Landazuri-Levey (LEG/SGO); e Isabel Delfs (SCL/SPH)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

PAÍS

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Apoyo en Protección Social		
Número de Proyecto:	HO-L1194		
Equipo de Proyecto:	Lesley O'Connell, jefe de equipo (SCL/SPH); Luis Tejerina, jefe de equipo alterno (SCL/SPH); Hugo Godoy (SPH/CHO); Raquel Fernandez (EDU/CHO); Hugo Us y Carlos Perafan (SCL/GDI); Bessy Romero (CID/CHO); Nadia Rauschert, y María Cecilia del Puerto (VPC/FMP); Maria C. Landazuri-Levey (LEG/SGO); e Isabel Delfs (SCL/SPH)		
Prestatario:	República de Honduras		
Organismo Ejecutor:	Secretaría de Estado en el Despacho de Desarrollo e Inclusión Social (SEDIS), mediante la Subsecretaria de Integración Social (SSIS)		
Plan Financiero:	BID (CO):	US\$21.000.000	
	BID (CO Concesional):	US\$39.000.000	
	Local:	US\$ 6.000.000	
	Total:	US\$66.000.000	
Salvaguardias:	Políticas activadas:	B.01 (OP-102), B.02, B.03 y B.07	
	Clasificación:	C	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Justificación General

- 2.1 Honduras tiene uno de los más bajos ingresos per cápita y las más altas incidencias de pobreza medida por ingreso en América Latina¹. A pesar de tener desde 2010² una de las economías más dinámicas de la región, no ha logrado reducir de manera sostenida la pobreza, especialmente en las zonas rurales y entre la población indígena³. Es uno de los países más inequitativos de la región, con un Coeficiente de GINI de ingresos de 0,53, y tiene uno de los más bajos niveles de desarrollo humano (reflejado por el ranking del Índice de Desarrollo Humano 133 de 189). Persisten barreras que obstaculizan la acumulación del capital humano, especialmente de los más pobres, dificultando su acceso a las oportunidades y beneficios del crecimiento económico para mejorar sus

¹ En 2018, 61,9% de los hogares hondureños vivían por debajo de la línea de pobreza, de estos el 38,7% viven en pobreza extrema. El valor mínimo de la pobreza del período fue de 58% en 2007, 60% en 2010, y el máximo de 66% en 2012, con pocos períodos de reducción constante. Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, Instituto Nacional de Estadísticas.

² Entre 2010 y 2018, el crecimiento económico anual promedio del país fue de 3,7%, superior al de América Latina y el Caribe (2%). Fondo Monetario Internacional, Perspectivas de la Economía Mundial, abril 2019.

³ Honduras: Retos de Desarrollo del País. Banco Interamericano de Desarrollo 2018.

condiciones de vida, y limitando la contribución del bono demográfico a la potencial productividad del país⁴.

- 2.2 Las familias en extrema pobreza tienen tasas más altas de mortalidad materna e infantil, y menor uso de servicios de salud reproductiva, planificación familiar, atención al parto, y atención postparto⁵. Las brechas en salud aún son mayores para la población indígena quienes tienen una menor utilización de servicios de salud y más altas tasas de desnutrición crónica, superando el 50% en algunos pueblos⁶. Igualmente, los niños y adolescentes de las familias más pobres enfrentan barreras para mejorar su escolaridad. La tasa de asistencia escolar neta de la población más pobre cae de 92,4% para la edad primaria (6 a 11 años) a 33,5% para la edad del Tercer Ciclo de Educación Básica (TCEB) (12 a 14 años), reflejando la falta de oferta educativa y el costo de oportunidad de estudiar⁷. Los rezagos educativos son aún más marcados para la población indígena⁸.
- 2.3 **Estrategia Vida Mejor.** Frente estos retos sociales, la SEDIS ha implementado desde 2014 la Estrategia Vida Mejor (EVM), la cual representa el Piso de Protección Social (PPS), basada en la Política de Protección Social (2012) y la Ley Marco de Política Social (2013)⁹. La EVM prioriza el desarrollo humano, la reducción de las desigualdades y la protección de los sectores más vulnerables mediante tres pilares: (i) la garantía del ingreso mínimo; (ii) vivienda saludable; y (iii) seguridad alimentaria. La EVM integra varios programas, el principal de ellos es el Programa Bono Vida Mejor (PBVM), y se complementa con la expansión de la Atención Primaria en Salud (APS) y TCEB.
- 2.4 **Programa Bono Vida Mejor.** Ejecutado mediante la SSIS, consiste en el otorgamiento de Transferencia Monetaria Condicionada (TMC) al cumplimiento de corresponsabilidad en salud¹⁰, educación¹¹ y nutrición. Además de incrementar el ingreso de los hogares en extrema pobreza, promueve la generación de capital humano y la extensión de oportunidades para el acceso a la educación, la salud, y la nutrición. En 2018 la cobertura alcanzó 251.719 hogares, principalmente en las áreas rurales (84%), el 80% se financió por el Fondo de Solidaridad y Protección Social para la Reducción de la Pobreza (FRP). El PBVM también cuenta con financiamiento del Banco Mundial, especialmente para las áreas urbanas, reflejando una larga trayectoria de coordinación entre el BID y el Banco Mundial, incluyendo el desarrollo de un Manual Operativo Único, la realización de misiones técnicas y administrativas conjuntas, etc¹².

⁴ Diagnóstico Social Integrado para Honduras: La necesidad de sustentar el progreso social en la productividad (Miguel Székely y Clara Schettino, agosto 2017).

⁵ *Health and Wealth in Mesoamerica: findings from Salud Mesoamérica 2015. BMC Medicine (2015) 13:164.*

⁶ Informe de Situación 2018 de la Niñez y Adolescencia en Honduras. UNICEF.

⁷ La mayoría (53%) de jóvenes del país en edad de cursar el tercer ciclo de básica han desertado, citando motivos económicos. (M. Székely y Schettino 2017).

⁸ Los subgrupos con mayor rezago educativo (sin ninguna educación) corresponden a los Tolupán (35%), Maya-Chortí (29,96%), Lenca (26,32%), y Pech (26,31%). INE 2019.

⁹ En Honduras la protección social se define como el conjunto de acciones públicas y privadas desarrolladas para prevenir, proteger y superar los riesgos que por causas sociales, económicas, naturales y de cualquier otra índole, amenacen el bienestar de las personas, familias y comunidades.

¹⁰ En un periodo de 18 meses, dos atenciones en salud para niños menores a 24 meses, y una atención para niños entre 24 meses y 60 meses.

¹¹ Matriculación de niños entre 6 y 18 años de edad en el ciclo de educación correspondiente, cumpliendo una asistencia mínima (80%).

¹² En 2019, el Banco Mundial aprobó un préstamo de US\$30 millones para fortalecer el PBVM urbano.

- 2.5 El PBMV es uno de los mejores focalizados TMC en la región, con menos filtraciones a los no pobres, gracias a mecanismos transparentes de selección de beneficiarios utilizando algoritmos de focalización aplicado al Registro Único de Participantes (RUP), sujeto a auditoría externa en todo el ciclo, incluyendo al momento de pago y verificación de corresponsabilidades.
- 2.6 El PBVM ha tenido éxito en aumentar la demanda de los servicios de salud y educación, y ha contribuido al mejoramiento de los resultados en salud, educación y alivio de la pobreza¹³. También genera importantes beneficios para los pueblos indígenas, quienes representan en promedio el 32% de los hogares participantes.
- 2.7 Con el apoyo del Banco, se ha complementado el PBVM con estrategias sectoriales para fortalecer la APS mediante el Modelo de Gestión Descentralizado (MGD) del Programa de Apoyo a la Red de Inclusión Social con Prioridad en Occidente (HO-L1105; 3723/BL-HO), y el TCEB mediante el Programa de Apoyo al Sistema de Protección Social (HO-L1093;3371/BL-HO). También, se ha introducido innovaciones como: (i) la automatización de la certificación de corresponsabilidades a través de la integración de datos del Sistema de Administración de Centros Educativos (SACE) en la Secretaría de Educación (SEDUC); (ii) la captura digital de registros de salud con el reconocimiento automático de caracteres por la Secretaría de Salud (SESAL) para el monitoreo de la corresponsabilidad (Salud Información Mejor -SAIM); (iii) la apertura de oficinas locales de atención al participante del PBVM; (iv) capacitación en salud sexual y reproductiva (Programa "Cuídate!"); y (v) experiencias piloto para la generación de ingreso, y estrategias alternas del pago del PBVM mediante el sistema bancario.
- 2.8 Esta operación consolidará los esfuerzos sectoriales, promoviendo un modelo integral que articula los servicios dirigidos a los hogares PBVM, requiriendo fortalecer los procesos de coordinación a nivel central y en territorio. Actualmente, la dispersión de los hogares participantes del PBVM dificulta la integralidad de la intervención¹⁴; a la vez, se ha avanzado con la instalación de servicios sin lograr la cobertura deseada del PBVM¹⁵. Persisten barreras para el cumplimiento de las corresponsabilidades educativas, a pesar de ampliar la oferta TCEB¹⁶. Problemas con el flujo interinstitucional de datos afectan la actualización de información de los hogares, incluyendo el registro de nuevos niños nacidos y la promoción de corresponsabilidad¹⁷. Los gestores sociales, quienes capacitan a los hogares del PBVM, los convocan al momento de pago, y facilitan acciones con otros programas, tienen una alta carga de hogares, limitando su efectiva interacción con ellos¹⁸. Tampoco tienen sedes de trabajo para apoyarles coordinar esfuerzos a

¹³ Al PBVM se le atribuye: en niños menores a cinco años, un incremento en asistencia a controles en centros de salud de 11,3 puntos porcentuales (pp) (+45%); una reducción de 3,8pp (-22%) de la enfermedad diarreica aguda, una reducción en 4,6pp (-12%) en infección respiratoria y reducción de 1,8pp (-17,6%) en desnutrición global (peso para edad); un aumento en la matrícula de 5,1pp (+8,3%) en 2016 explicada por los escolares en el tercer ciclo de educación básica y una reducción de 2,5pp (-4,6%) en extra-edad; y una caída de 12pp (-17%) en pobreza extrema monetaria. [Informe de Impacto del PBVM.](#)

¹⁴ El promedio de hogares participantes por aldea es 69, oscilando entre 11 a 310.

¹⁵ En municipios priorizados de 3723/BL-HO, en promedio la mitad de los hogares en extrema pobreza no participan en el PBVM.

¹⁶ Hay deserción anual de matrícula en todos los grados, con picos en el 7º grado. (C. Montes y L. Tejerina 2018).

¹⁷ El HO-L1204 incluirá condicionalidades para mejorar el flujo de información del PBVM.

¹⁸ En promedio, un gestor social tiene a su cargo 1.113 hogares, alcanzando a 4.291 hogares.

nivel territorial. La SEDIS ejecuta otros programas, beneficiando a los hogares en extrema pobreza con un naciente proceso de articulación con los hogares PBVM, limitando la sinergia de las intervenciones¹⁹.

- 2.9 **Ordenamiento del PPS.** Las autoridades del Gobierno de Honduras (GOH) están priorizando los servicios de la EVM demandados por los hogares en extrema pobreza para mejorar sus condiciones de vida. La Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG) mediante el Gabinete Social (GS) conduce este proceso, con un rol clave del Centro Nacional de Información del Sector Social (CENISS), la principal agencia de levantamiento y administración de información del sector social. Se analizarán las privaciones de los hogares utilizando la información de la Ficha Social Única (FSU) de aproximadamente 800.000 hogares, que integran en el RUP.
- 2.10 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de Inclusión Social e Igualdad, dado que se dirigirá a los hogares en los quintiles de ingresos más bajos, también se alinea con el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad al apoyar el empoderamiento de la mujer que es titular del PBVM, y la promoción de equidad y no violencia en la pareja mediante la expansión del Programa "¡Cuídate!". Se alinea con el Plan de Diversidad por beneficiar desproporcionalmente a la población indígena. Es consistente con el área prioritaria de la Estrategia de País con Honduras 2019-2022 (GN-2944) de acumulación de capital humano, y el objetivo estratégico de reducir la pobreza y mejorar los servicios de educación y salud en la población vulnerable. Está alineado con el Plan de la Prosperidad para la Alianza del Triángulo Norte, bajo el eje estratégico de desarrollar el capital humano, a través del fortalecimiento del sistema de protección social, incluyendo salud y educación. Contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6) al incrementar el número de beneficiarios de programas focalizados destinados a combatir la pobreza.
- 2.11 **Estrategia de intervención.** El programa contribuirá a la consolidación del modelo de intervención integral del PBVM, concentrando los hogares PBVM en los territorios en que a la vez fortalecerá la oferta del TCEB²⁰ y APS²¹, priorizando los municipios más pobres. También, apoyará la expansión de intervenciones priorizadas de la EVM²². Se aprovechará la información actualizada del RUP para revelar las privaciones de los hogares del PBVM y focalizar los microterritorios. Promoverá la transformación digital, potenciando la interoperabilidad de los sistemas de información del sector social y estrategias digitales para mejorar la entrega de servicios en áreas rurales. Los municipios priorizados por el Programa están focalizados por el Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal (HO-L1195;4619/BL-HO), que ampliará los servicios de salud del MGD, tanto como el Programa de Mejora de la Calidad

¹⁹ Mejores Familias promueve la Seguridad Alimentaria Nutricional mediante el acompañamiento familiar. Criando con Amor es una estrategia comunitaria para la primera infancia. La Plataforma EVM mejora la vivienda y ofrece promoción social mediante Guías de Familia.

²⁰ Se fortalecerá la oferta educativa en el TCEB básica en los municipios no beneficiarios del programa 4449/BL-HO.

²¹ Se fortalecerá la APS en los municipios no beneficiarios del 4619/BL-HO.

²² [Mapeo de Intervenciones](#)

Educativa para Desarrollar Capacidades para el Empleo: Proyecto Joven (HO-L1188;4449/BL-HO), que mejorará la oferta educativa en TCEB.

B. Objetivos, resultados esperados y descripción de componentes

- 2.12 El objetivo del programa es mejorar las condiciones de vida de los hogares en situación de pobreza extrema, así como promover su generación de capital humano. Los objetivos específicos son: (i) aumentar el ingreso mínimo de los hogares participantes; (ii) aumentar el uso y la oferta de servicios educativos, priorizando el tercer ciclo; (iii) mejorar el uso y la oferta de servicios de salud y nutrición, en especial mujeres/jóvenes embarazadas y niños; y (iv) ampliar y articular en territorio los servicios de protección social para los hogares en extrema pobreza.
- 2.13 **Componente 1. Programa Bono Vida Mejor (BID US\$44 millones; Local US\$6 millones)**
- 2.14 Subcomponente 1.1 Transferencias Monetarias Condicionadas (BID US\$35 millones). Se financiarán TMC a hogares participantes del PBVM en zonas rurales para incentivar el uso de los servicios de salud, nutrición y educación y apoyar el consumo a los hogares en pobreza extrema. Se cubrirá el costo de la comisión bancaria para el pago de transferencias y de mecanismos alternos de pago, promoviendo la billetera electrónica.
- 2.15 Subcomponente 1.2 Fortalecimiento Institucional de SSIS (BID US\$8 millones; Local US\$5 millones). Se financiará: (i) apoyo a la estrategia operativa y de gestión del PBVM; (ii) fortalecimiento de la promoción y el seguimiento de corresponsabilidades; (iii) la compra de equipo informático y mobiliario; (iv) actividades de evaluación de resultados e investigaciones puntuales; (v) estrategia de comunicación sobre el PBVM; y (vi) apoyo a una estrategia de generación de ingresos de transferencias para financiar iniciativas productivas, incluyendo el fortalecimiento de la Dirección de Oportunidades.
- 2.16 Se fortalecerán el modelo de gestión operativa del PBVM incluyendo: (i) la contratación de gestores sociales; (ii) la dotación de equipamiento, mobiliario, y medios de movilización, comunicación y logística; (iii) el desarrollo de modelo de articulación de servicios en territorio; y (iv) capacitación en salud sexual y reproductiva (Programa "Cuídate!"), la educación financiera, entre otros.
- 2.17 Subcomponente 1.3 Fortalecimiento de la EVM (BID US\$1 millón; Local US\$1 millón). Se financiará la ampliación de los servicios de la EVM priorizados para los hogares PBVM, considerando especialmente Criando con Amor para promover la primera infancia.
- 2.18 **Componente 2. Fortalecimiento de la oferta de los servicios educativos, priorizando el tercer ciclo de educación básica (BID US\$5 millones).** Se financiará: (i) la ampliación de oferta del TCEB en modalidades flexibles en áreas no cubiertos por el programa 4449/BL-HO; (ii) iniciativas a diseñarse para fortalecer el progreso educativo en redes educativas priorizadas; y (iii) apoyo a la SEDUC para el monitoreo y promoción de corresponsabilidad, potenciando el SACE.

- 2.19 **Componente 3. Fortalecimiento de la oferta de servicios de salud, priorizando los servicios materno infantil (BID US\$6 millones).** Se financiará: (i) la ampliación de servicios de salud de primer nivel en los municipios más pobres no incluidos en el programa 4619/BL-HO; (ii) el procesos de capacitación, asegurando un enfoque intercultural y género aprovechando experiencias de la Iniciativa de Salud Mesoamérica; y (iii) apoyo a la SESAL para la promoción y monitoreo de las corresponsabilidades, potenciando el SAIM.
- 2.20 **Componente 4. Ordenamiento del PPS (BID US\$2 millón).** Se financiará: (i) el fortalecimiento de la SCGG-GS, incluyendo asistencia técnica para la investigación, monitoreo y evaluación de los servicios del PPS; (ii) el fortalecimiento del CENISS, utilizando algoritmos de aprendizaje automático para mejorar la calidad de la información; y (iii) fortalecimiento de la seguridad, flujo de información, y estrategias alternativas de conectividad para mejorar la interoperabilidad de los sistemas de información del sector social.
- 2.21 **Administración, Auditoria y Evaluación (BID US\$3 millones).** Se financiarán los costos asociados a la administración y auditorias del programa.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El instrumento de financiamiento es un préstamo de inversión con un plazo de desembolso de 4 años. Será ejecutado por la SSIS/SEDIS, mediante su Unidad Ejecutora que, a su vez, coordinará con la SEDUC para la ejecución del Componente 2, la SESAL para la ejecución del Componente 3, y la SCGG-GS y el CENISS para la ejecución del Componente 4; la SCGG-GS tendría un rol importante para coordinar los aspectos intersectoriales de la operación, junto con el Comité Técnico del PBVM²³.
- 3.2 Durante la preparación del programa: (i) se analizarán las privaciones de los hogares del PBVM; (ii) se focalizarán los micro territorios; (iii) se desarrollarán lineamientos para fortalecer la estructura operativa del PBVM; (iv) se identificarán estrategias para potenciar el progreso educativo; y (v) se identificarán estrategias para el pago del PBVM basadas en las experiencias piloto.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), esta operación se clasifica como Categoría Ambiental "C". Conforme a la Política de Igualdad de Género OP-761, la Operación en su diseño contempla beneficiar a mujeres y niños. Conforme a la Política OP-765 sobre Población Indígena, la operación beneficiará a poblaciones indígenas. Se reforzará el enfoque intercultural en la atención a los participantes indígenas por lo cual se realizará un estudio de impacto socio cultural del PBVM durante la preparación. Los principales riesgos son deficiencias en la coordinación interinstitucional, y la sostenibilidad financiera del PBVM, que se mitigarán mediante el diseño de arreglos institucionales a detallar en el POD y un plan de financiamiento para asegurar como meta mantener el 80% del PBVM rural con fondos nacionales al

²³ [Configuración Institucional](#)

final del programa. Otros riesgos que se consideran bajos es la falta de ejecución de los otros préstamos referidos, y el efecto de una posible recurrencia de movilizaciones de salud y educación en la ejecución del programa.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 Durante el análisis del proyecto se confirmará la necesidad de financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para el pago de TMC y gastos operativos, hasta por la suma de US\$10 millones (17% del monto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación de este perfil, pero en ningún caso gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se espera que el Comité de Políticas Operativas apruebe el Borrador de la Propuesta de Préstamo el 29 de enero y que el Directorio apruebe el programa el 4 de marzo 2020. El costo estimado para la preparación es de US\$80.000, de los cuales se destinarán US\$53.000 a consultorías y US\$27.000 a misiones.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
HO-L1194 Social Protection Support Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
HONDURAS	HO-SEDIS - SECRETARÍA DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL, GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE HONDURA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	POVERTY ALLEVIATION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LESLEY DEANNE O'CONNELL		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$60,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
9 Oct 2019	ISABELD Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	24 Jul 2019	
QRR (Estimated)	6 Dec 2019	
Board Approval (Estimated)	15 Jan 2020	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Policy Filter Report



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
HO-L1194 Social Protection Support Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
HONDURAS	HO-SEDIS - SECRETARÍA DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL, GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE HONDURA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	POVERTY ALLEVIATION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LESLEY DEANNE O'CONNELL		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$60,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
9 Oct 2019	ISABELD Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	24 Jul 2019	
QRR (Estimated)	6 Dec 2019	
Board Approval (Estimated)	15 Jan 2020	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Low

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

Disaster Summary

Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

SALVAGUARDIAS AMBIENTALES Y SOCIALES

1. Esta operación no prevé el financiamiento de obras de infraestructura. Serán financiadas actividades de: (i) apoyo estratégico operativo del Programa BVM; (ii) fortalecimiento a la promoción y verificación de corresponsabilidades; (iii) actividades de evaluación; (iv) capacitación, (v) investigación; (vi) monitoreo; y (vi) evaluación.
2. No se prevé que el programa genere impactos sociales negativos. Por el contrario, se esperan impactos positivos, como: (i) el fortalecimiento de la oferta y calidad de los servicios educativos, priorizando el tercer ciclo de educación básica; (ii) fortalecimiento de la oferta y calidad de servicios de salud, priorizando los servicios materno infantil; y (iii) el Reordenamiento del Piso de Protección Social (PPS) que financiará el fortalecimiento de la SCGG-GS, para la implementación del PPS, incluyendo asistencia técnica para la generación de investigación, monitoreo y evaluación, y actividades de fortalecimiento del CENISS. Al mismo tiempo, este proyecto financiará Transferencias Monetarias Condicionadas; Fortalecimiento Institucional de SSIS; y Fortalecimiento de la Estrategia Vida Mejor.
3. En consecuencia, a la fecha los impactos socioambientales negativos de la operación se anticipan como mínimos, y la operación es categorizada como “C” según la Política de Cumplimiento de Salvaguardia del Medio Ambiente (OP-703).

ÍNDICE DE LAS ACTIVIDADES SECTORIALES CONCLUIDAS Y PROPUESTAS

TEMAS	ESTUDIO	FECHA	REFERENCIA Y ENLACES
Diagnóstico Sectorial	UNICEF: Informe de situación 2018 sobre los derechos de la niñez y adolescencia en Honduras	2018	https://reliefweb.int/report/honduras/unicef-informe-de-situaci-n-2018-sobre-los-derechos-de-la-ni-ez-y-adolescencia-en
	Diagnóstico Social Integrado para Honduras: La necesidad de sustentar el progreso social en la productividad	2017	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-6
	Informe de la Relatora Especial sobre los derechos de los pueblos indígenas sobre su visita a Honduras	2016	https://www.refworld.org.es/pdfid/5ba3c6fd4.pdf
Marco de Política Pública Protección Social	Ley Marco del Sistema de Protección Social	2015	https://tsc.gob.hn/biblioteca/index.php/leyes/627-ley-marco-del-sistema-de-proteccion-social
	Decretos Ejecutivos PCM-009-2018 y PCM-025-2018	2018	https://www.tsc.gob.hn/web/leyes/PCM-025-2018.pdf ; http://transparencia.scgg.gob.hn/descargas/Decreto_Ejecutivo_No._PCM_009_2018_Decreto_Ejecutivo_No._PCM_008_2018_Decreto_Ejecutivo_No._PCM_016_2018_1.pdf
	Estrategia Vida Mejora Manual Operativo	2014	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-14
Programa Nacional Bono Vida Mejor	Manual Operativo PBVM Acuerdo Ministerial 083-SEDIS-2018	2018	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-8
	Evaluación de Impacto Programa de Transferencias BVM	2017	https://sedis.gob.hn/sites/default/files/Informe-final-de-El-FEB-7.pdf
	Programa de Apoyo a la Red de Protección Social II (HO-L1087– 2937/BL-HO) Informe de Cierre	2018	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1419554475-2

TEMAS	ESTUDIO	FECHA	REFERENCIA Y ENLACES
	Programa de Apoyo a la Red de Protección Social (HO-L1071 – 2737/) Informe de Cierre	2018	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1810933627-35
	The Long-Term Impact of the Cash Transfer Program in Honduras	2019	https://publications.iadb.org/en/long-term-impacts-honduras-cct-program-higher-education-and-international-migration
Salud	Health and Wealth in Mesoamérica: findings from Salud Mesomerica 2015	2015	https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4501100/
	Mid-term effect of Salud Mesoamerica Initiative on maternal and childcare: Quasi-experimental evidence from Honduras	2019	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-11
	Programa de mejora de la gestión y calidad de los servicios de salud materno-neonatal (HO-L1195)	2018	https://www.iadb.org/pt/project/HO-L1195
Educación	Evaluación del Proyecto de Ampliación de la Cobertura del Tercer Ciclo de Educación Básica en los Departamentos del Occidente de Honduras	2019	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-15
	Programa de Mejora de la Calidad Educativa para el Desarrollo de Habilidades para el Empleo: Proyecto Joven (HO-L1188)	2018	https://www.iadb.org/pt/project/HO-L1188
	Estudio de Continuidad Educativa de Niños Bonos en Comparación con Niños no Bono	2018	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-16
Programas Orientados a las Familias en Extrema Pobreza	SEDIS/SSIS - Programa Presidencial de Transferencias Monetarias Condicionadas “Bono Vida Mejor”	2019	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-10
	SEDIS/SSIS - Cuídate		http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-18

TEMAS	ESTUDIO	FECHA	REFERENCIA Y ENLACES
	SEDIS - Mejores Familias	2019	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-3
	SEDIS- Programa de Guías de Familia	2019	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-20
	SEDIS - Criando con Amor	2019	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-5
Documentos Orientados del Banco	Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza	2017	https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/marco-sectorial
	Honduras Retos de Desarrollo del País	2018	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=EZSHARE-1193625410-17
Estudios para Orientar el Diseño	Canalización de Transferencias Gubernamentales e Inclusión Financiera – Una solución integral para el pago del Bono Vida Mejor	Julio 2019	Este documento es confidencial
	Estudio Sociocultural del Bono Vida Mejor	Octubre 2019	
	Mapeo y costeo de Intervenciones en Áreas Priorizadas, Planificación del Financiamiento del Bono Vida Mejor	Octubre 2019	
	Propuesta de Modelo de Articulación de Servicios en Territorio	Octubre 2019	
	Estrategias para Potenciar el Progreso Educativa en Redes Priorizadas	Octubre 2019	
	Instrumentos de Gestión y Coordinación del Proyecto	Noviembre 2019	

TEMAS	ESTUDIO	FECHA	REFERENCIA Y ENLACES
	Análisis Económico del Proyecto	Noviembre 2019	
	Propuesta de Arreglos Institucionales del Proyecto	Noviembre 2019	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).