

**APOYO AL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS  
NATURALES**

**BO-T1278**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Programa Países Pequeños y Vulnerables (SVC), de conformidad con la comunicación de fecha 02 de noviembre de 2016 suscrita por Schiavi Nadine (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$257.250** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

**ORIGINAL FIRMADO**

**12/14/2016**

\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

\_\_\_\_\_  
Fecha

**ORIGINAL FIRMADO**

**12/14/2016**

**APROBADO:**

\_\_\_\_\_  
Pedro Martel  
Jefe de División  
División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y  
Administración de Riesgos por Desastres  
CSD/RND

\_\_\_\_\_  
Fecha

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Bolivia
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Fortalecimiento de la Gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales
▪ Número de CT:	BO-T1278
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	David Corderi (CSD/RND), Jefe de Equipo; Juan Manuel Murguía (RND/CBO), Co-Jefe de Equipo; Maria Vizeu (CSD/RND); Joseph Milewski (RND/CGU); Ricardo Quiroga (RND/CAR); Omar Garzonio (WSA/CBO); Javier Jimenez (LEG/SGO); Yolanda Valle (CSD/RND); y Gina Peñaranda (CAN/CBO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	BO-L1183: Programa de Fortalecimiento de la Gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	2 de Noviembre 2016
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) de Bolivia
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT)	BID (CSD/RND) - David Corderi
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Países Pequeños y Vulnerables (SVC)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$257.250
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	18 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	30 de diciembre 2016
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/RND
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Si - segundo y tercer temas transversales: (desafío del mismo: Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental; y Capacidad Institucional y Estado de Derecho.)

### II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El objetivo del Programa BO-L1183 es fortalecer y modernizar el marco normativo, institucional y presupuestal de la gestión ambiental que permita lograr un balance entre el crecimiento económico, el desarrollo social y el mantenimiento y mejora de la calidad ambiental, así como la sostenibilidad en la explotación de los recursos naturales, contribuyendo a la mitigación y la adaptación al cambio climático. El programa se establece como un préstamo de apoyo a reformas de política bajo la modalidad programática con dos operaciones independientes pero técnicamente relacionadas. El monto de la segunda operación será definido conjuntamente con el gobierno. Esta CT apoyará a ambas operaciones, la segunda siendo prevista para

2018. Los beneficios del proyecto en el corto plazo incluirán un sistema nacional de gestión ambiental más efectivo y eficiente, y el establecimiento de un marco de referencia para incorporar la sostenibilidad ambiental en sectores estratégicos para el Gobierno. En el largo plazo, el proyecto generará ganancias en el bienestar de la sociedad debido a la mejora en las condiciones ambientales del país, las cuales beneficiarán a toda la población boliviana. Evidencia empírica de reformas similares en países como Brasil o Perú demuestran la efectividad de este tipo de intervenciones en contextos similares.

- 2.2 En la Matriz de Política se establecerá la secuencia de compromisos del programa, estructurados en los siguientes componentes:
- 2.3 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** Contexto macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con la carta de Política sectorial.
- 2.4 **Componente 2. Fortalecimiento del Gobernanza Ambiental para el Control de la Contaminación.** Este componente tiene por objetivo el desarrollo de los instrumentos clave para prevenir y disminuir la contaminación ambiental y el cambio climático y el fortalecimiento de la gestión ambiental en sectores clave. Para el desarrollo de instrumentos de gobernanza ambiental se apoyará en los siguientes aspectos: i) Mejorar la capacidad de planificación estratégica e institucional, ii) Aumentar el acceso a fondos públicos mediante la creación de guías para formular proyectos ambientales en el sistema de inversión nacional; iii) Rediseñar el proceso de licenciamiento ambiental para incrementar su eficiencia y eficacia, aumentando su transparencia y objetividad; iv) fortalecimiento del sistema de monitoreo mediante la estandarización de la operación de las redes de monitoreo y el inventariado de la fuentes contaminadoras en áreas prioritarias; v) el desarrollo de mecanismos para reglamentar la participación voluntaria del sector privado en la gestión ambiental; vi) puesta en marcha de programas para la gestión de la calidad ambiental y la remediación de pasivos ambientales. Para el fortalecimiento de la gestión ambiental en sectores prioritarios se apoyará en los siguientes aspectos: i) Se desarrollarán guías de gestión ambiental para proyectos de explotación de hidrocarburos y de generación de energía hidroeléctrica en áreas protegidas, ii) Se desarrollarán reglamentos para la gestión de la calidad hídrica, por una parte se regularán los efluentes mineros y se reglamentará los parámetros de calidad ambiental para el re- uso de agua para riego, contribuyendo a incrementar la resiliencia al cambio climático; iii) se apoyará en la reglamentación de la Ley 755 de residuos sólidos para establecer los modelos de gestión a nivel nacional, departamental y municipal.
- 2.5 **Componente 3. Gestión Integral de Bosques y Biodiversidad.** Este componente tiene por objetivo el desarrollo de instrumentos prioritarios para la restauración y gestión sustentable de los bosques y la biodiversidad.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Objetivo.** El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es brindar asistencia técnica para el cumplimiento de algunos de los compromisos estratégicos de la serie programática de reforma política de la operación de Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y los Recursos Naturales (BO-L1183)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Concretamente los compromisos estratégicos que del BO-L1183 son:(i) del competente 2.2 los relativos al fortalecimiento de la gestión de la calidad del aire. En la fase I correspondería la elaboración del Plan de Contingencia y en la fase II correspondería la elaboración del inventario de fuentes contaminadoras y los talleres.(ii) del componente 2.3 de mejora la gestión de la calidad de los recursos hídricos

- 3.2 Para ello, la CT financiará actividades para profundizar los diagnósticos técnicos y propuestas para el diseño e implementación de reformas que fortalezcan el sistema nacional de gestión ambiental y promuevan la incorporación de la sostenibilidad ambiental en diferentes sectores.
- 3.3 **Antecedentes.** Bolivia afronta el reto de promover un desarrollo económico que sea ambientalmente sostenible y le permita conservar su patrimonio natural. Existen en el país diferentes presiones sobre el medio ambiente las cuales pueden generar un proceso de degradación ambiental severo (BID, 2008). Debido a la limitada información tanto sobre el proceso de degradación y las debilidades institucionales para la gestión ambiental, esta CT es necesaria para realizar estudios y actividades que permitirán: i) Mejorar la focalización estratégica del programa nacional de gestión de la calidad ambiental, ii) Garantizar la disponibilidad de recursos públicos para la gestión ambiental, iii) Fortalecer el sistema de licenciamiento ambiental, iv) Identificar las principales presiones sobre la calidad de los recursos hídricos, v) generar capacidades para la gestión ambiental de proyectos hidroeléctricos en áreas protegidas, vi) fomentar la sostenibilidad en la explotación de los bosques, vii) Asegurar la sostenibilidad financiera en la gestión residuos sólidos.
- 3.4 El deterioro ambiental existente en el país ha sido consecuencia de una gobernanza ambiental débil. El proceso de desarrollo del marco legal e institucional que comenzó con la ley 1333 de Medio Ambiente es incompleto, siendo que el sistema nacional de gestión ambiental presenta debilidades en la capacidad de planificación e implementación de los planes y regulaciones ambientales. La mayoría de las entidades que trabajan en temas ambientales han tenido que afrontar una financiación pública inadecuada y tienen una fuerte dependencia de recursos externos de los donantes. Con el fin de impulsar un proceso de reforma integral en Gestión Ambiental que resuelva las carencias existentes, el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia ha solicitado al Banco el apoyo para desarrollar una serie programática cuya primera operación es la BO-L1183, así como la presente CT que contribuya al diseño de dicho programa y apoye al Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia en el cumplimiento de algunos compromisos estratégicos del proceso de reforma.
- 3.5 Esta CT requiere autorización fuera del ERM/QRR del Programa BO-L1183 asociado, por el cronograma acordado con el Gobierno Boliviano para la primera operación programática, la cual se prevé aprobar en febrero del 2017. Los recursos de esta CT apoyarán a ambas operaciones programáticas, necesitando aprobación para fines del 2016.
- 3.6 Esta TC está en línea con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008), en el segundo y tercer temas transversales: desafío del mismo: Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental; y Capacidad Institucional y Estado de Derecho.

---

correspondería en la Fase II de la cuenca del Katari. (iii) del competente 2.5 en relación a la mejora de la gestión del residuo sólido, se apoyara la elaboración del reglamento para gestión operativa de residuos peligrosos que se comprende en la Fase II. (iv) del componente 3, se apoyara al establecimiento de Marco legal, Diseño, e instrumentación del Sistema de Fiscalización y Monitoreo de Bosques comprendido en la Fase II del componente 3.B.3.

#### IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 Las actividades de la CT responden a las necesidades la serie programática de reforma política de la operación de Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y los Recursos Naturales (BO-L1183), en particular al Componente 2 de Fortalecimiento de la Gobernanza Ambiental para el control de la contaminación y al Componente 3 de Gestión Integral de Bosques y Biodiversidad.

Las actividades que responden a las necesidades del **Componente 2** son las siguientes:

- 4.2 **Actividad 1: Fortalecimiento de la Gestión de Calidad de aire.** A fin de abordar de manera íntegra la gestión de la calidad del aire se llevaran a cabo las siguientes actividades: (i) elaboración de un Inventario de las principales fuentes contaminadoras del aire en áreas prioritarias como instrumento base para contribuir a un mejor diagnóstico del estado del recurso; (ii) elaboración de un Plan de Contingencia en caso de emergencia que sirva como documento guía de actuación a la administración en sus diferentes niveles cuando los niveles de contaminación de aire se consideren nocivos para la salud pública; y (iii) realización de Talleres de diseminación en diferentes municipios a fin de sociabilizar el plan de contingencia.
- 4.3 **Actividad 2: Elaboración de Inventario de las principales fuentes contaminadoras del recurso hídrico en áreas prioritarias de la cuenca Katari-Lago Titicaca.** Se contribuirá a la identificación y categorización de las diferentes fuentes contaminadoras del recurso hídrico y se elaborarán pautas para: (i) la categorización de las diferentes fuentes; y (ii) la continuidad del inventario.
- 4.4 **Actividad 3: Elaboración del reglamento para gestión operativa de residuos peligrosos.** Se establecerán modelos de gestión de residuos sólidos a nivel nacional, departamental y municipal. También establecerá las características y el listado de los residuos peligrosos, para su adecuada gestión dentro el territorio boliviano. Se realizará un taller para la socialización del reglamento.
- 4.5 Las actividades que responden a las necesidades del **Componente 3** son las siguientes:
- 4.6 **Actividad 4: Establecimiento de Marco legal, Diseño, e instrumentación del Sistema de Fiscalización y Monitoreo de Bosques.** El sistema de fiscalización y monitoreo contribuirá al establecimiento de programas y regulaciones que promuevan la sostenibilidad de los recursos forestales del país, incluyendo la recuperación de la cobertura boscosa, el control de la deforestación y la prevención y manejo de incendios forestales, contribuyendo a la adaptación y mitigación del cambio climático.

**Cuadro 1. Matriz de Resultados Indicativa**

<b>Resultado</b>	<b>Indicador</b>	<b>Unidad de Medida</b>	<b>Medio de Verificación</b>	<b>Línea de Base (2016)</b>	<b>Meta (2018)</b>	
Fortalecimiento del marco institucional y de las capacidades de las agencias públicas de gestión ambiental	Número de documentos de planificación estratégica	documentos	Comunicación oficial escrita entre BID y el gobierno	0	2 (Plan de contingencia y fortalecimiento de gestión de bosques)	
<b>Producto</b>	<b>Indicador</b>	<b>Unidad de Medida</b>	<b>Medio de Verificación</b>	<b>Línea de Base (2016)</b>	<b>Meta (2018)</b>	<b>Costo (US\$)</b>
Componente 2 del BO-L1183						
Inventario de las principales fuentes contaminadoras del aire en áreas prioritarias desarrollado y aprobado por el gobierno.	Número de inventarios elaborados	Inventario (documento)	Comunicación oficial escrita entre BID y el gobierno	0	1	60,000
Plan de Contingencia en caso de emergencia elaborado y aprobado por el gobierno.	Número de documento realizados	Documento	Comunicación oficial escrita entre BID y el gobierno	0	1	10,000
Talleres de diseminación en diferentes municipios realizados	Número de talleres realizados	taller	Informe final del taller	0	1	10,000
Inventario de las principales fuentes contaminadoras del recurso hídrico en áreas prioritarias de la cuenca Katari-Lago Titicaca desarrollado y aprobado por el gobierno.	Número de inventarios elaborados	Inventario (documento)	Comunicación oficial escrita entre BID y el gobierno	0	1	34000
Reglamento para gestión operativa de residuos peligrosos desarrollado y entregado al gobierno como propuesta.	Número de reglamentos aprobados	Documento	Comunicación oficial escrita entre BID y el gobierno	0	1	53250
Componente 3 del BO-L1183						
Marco legal, Diseño, e instrumentación del Sistema de Fiscalización y Monitoreo de Bosques desarrollado y entregado al gobierno como propuesta.	Número de documento realizados	Documento	Comunicación oficial escrita entre BID y el gobierno	0	1	90000

- 4.7 **Presupuesto.** El presupuesto estimado de la CT asciende a US\$257,250, los cuales provendrán del Capital Ordinario (CO) del Banco asignado al Programa Países Pequeños y Vulnerables (SVC, por sus siglas en inglés). El contexto general de la CT es apoyar al proceso del Programa BO-L1183, cuyo objetivo es fortalecer y modernizar el marco normativo institucional y presupuestal de la gestión ambiental. Dicho Programa colaborará, desde el punto de vista macro económico, a promover a reducir la vulnerabilidad del país, por lo que los resultados de la CT se alinearán con los objetivos del fondo que la financia: la “Ventanilla I del Programa Países Pequeños y Vulnerables (SVC)”.

**Cuadro 2. Presupuesto Indicativo**

<b>Actividad / Componente</b>	<b>Descripción</b>	<b>BID/Financiamiento por Fondo</b>	<b>Contrapartida Local</b>	<b>Financiamiento Total</b>
<b>Fortalecimiento de la Gestión de Calidad de aire</b>	Fortalecimiento de la Gestión de Calidad de aire comprende:  - Inventario de las principales fuentes contaminadoras del aire en áreas prioritarias  - Elaboración de Plan de Contingencia en caso de emergencia  -Talleres de diseminación	80000	0	80000
<b>Elaboración de Inventario de principales fuentes contaminadoras de recurso hídrico</b>	Elaboración de Inventario de las principales fuentes contaminadoras del recurso hídrico en áreas prioritarias de la cuenca Katari- Lago Titicaca.	34000	0	34000
<b>Elaboración de Reglamento de residuos peligrosos</b>	Elaboración del reglamento para gestión operativa de residuos peligrosos.	53250	0	53250
<b>Fortalecimiento de la Fiscalización y Monitoreo de Bosques</b>	Establecimiento de Marco legal, Diseño, e instrumentación del Sistema de Fiscalización y Monitoreo de Bosques.	90000	0	90000
<b>TOTAL</b>		<b>US \$257.250</b>		<b>US \$257.250</b>

- 4.8 El especialista sectorial responsable de la ejecución será el especialista líder de esta operación perteneciente a CSD/RND. La supervisión incluirá dos visitas durante la ejecución de la CT, conforme la ejecución lo requiera. Se realizará un informe anual de avance y un informe de cierre de la CT.

## **V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 El Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia ha solicitado que el Banco sea el ejecutor los recursos de esta CT el cual llevará a cabo la selección y contratación de consultores del Programa de conformidad con los documentos GN-2349-9 y GN-2350-9, "Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID". Todos los trámites administrativos, supervisión técnica, coordinaciones necesarias internas y externas, y responsabilidad para el producto final serán responsabilidad de esta división.
- 5.2 El Banco coordinará el diálogo técnico con los principales actores clave relacionados con esta CT, principalmente con el MMAyA, otras agencias de gestión ambiental y recursos naturales del país (Autoridad de Bosques y Tierras –ABT–, Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra –APMT–), las Gobernaciones de los Departamentos, las asociaciones empresariales, y las asociaciones civiles en las áreas de intervención. Se involucrará a dichos actores durante el desarrollo de la CT, de manera que los productos que serán obtenidos estén consensuados y orientados a las necesidades de la población beneficiaria, y que, por tanto, se incrementen las probabilidades de que las inversiones y recomendaciones que contendrán puedan ser adecuadamente implementadas a través del futuro préstamo BO-L1183.
- 5.3 La solicitud para que el Banco ejecute la CT provino del beneficiario debido a las siguientes razones: (i) aprovechar la amplia experiencia y lecciones aprendidas del BID en la preparación, supervisión y evaluación de operaciones de gestión del medio ambiente y de los recursos naturales en Bolivia y en otros países de la región; (ii) utilizar el conocimiento acumulado y altamente especializado de expertos del BID en las áreas de estudio y metodologías objeto de esta CT; y (iii) minimizar el riesgo de que los productos de la CT sufran retrasos o no cumplan con los estándares de calidad que exigen los comités de revisión de propuestas de préstamos en el Banco para permitir preparar el préstamo BO-L1183 en los plazos acordados con el Gobierno boliviano (2017A).

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 El riesgo para el logro del objetivo de esta CT es que el programa de fortalecimiento diseñado no sea finalmente implementado. Para mitigar este riesgo, ya fue acordado con el Gobierno de Bolivia la inclusión del préstamo BO-L1183 en la programación 2017A con el Banco.

## **VII. Excepciones a las políticas del Banco**

No hay excepciones.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 Por su naturaleza, esta operación está dentro de la categoría de "insumo operacional" de una serie de préstamos programáticos, por lo tanto no se realizará ninguna acción que tenga impacto ambiental o social.. De acuerdo a la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta operación, al ser dependiente del PBP, no requiere clasificación.

**Anexos Requeridos:**

- Anexo I: [Solicitud del cliente](#)
- Anexo II: [Términos de Referencia](#)
- Anexo III: [Plan de Adquisiciones](#)