

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

ISLANDS – FACILIDAD INCUBADORA PARA EL CARIBE

(RG-O1674)

DOCUMENTO DE LA FACILIDAD

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Germán Sturzenegger (INE/WSA), jefe de equipo de proyecto; Gerard Alleng, Gregory Watson y Napoleao Dequech Neto (CSD/CCS), Annette Killmer (CSD/CSD), Dora Moscoso (LAB/IEN), Rogerio Basso y Stefan Wright (INO/SMC), Jose Jorge Saavedra (CCB/CCB), Alfredo Rihm, Gilroy Frances Lewis, Liliana López, Marcela Zambrano y Diana Champi (INE/WSA), Steven Collins (VPS/ESG), Luciano Bornholdt (ESG/CJA), Jane de Souza (ORP/GCM), Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO) y Damaris León (ORP/GCM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA FACILIDAD	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos	5
II.	COMPONENTES Y RESULTADOS.....	7
A.	Componentes	7
B.	Indicadores de resultados clave	12
III.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO.....	12
A.	Instrumentos financieros.....	12
B.	Presupuesto y cofinanciamiento	13
IV.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y RIESGOS PRINCIPALES	13
A.	Plan de implementación y ejecución.....	13
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	15
C.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	16
D.	Riesgos fiduciarios y de otro tipo	16

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Resultados
Anexo II	Filtro de Política de Salvaguardias

ENLACES	
OPCIONALES	
1.	Operación de cooperación técnica RG-T3548
2.	Cartas de refrendo
3.	Documento de refrendo del Director Ejecutivo del FMAM
4.	Alineación con las estrategias de país
5.	Manual operativo
6.	Flujos de desechos prioritarios

SIGLAS Y ABREVIATURAS

COP	contaminantes orgánicos persistentes
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
PEID	pequeños Estados insulares en desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PYME	pequeña y mediana empresa

RESUMEN DEL PROYECTO

REGIONAL ISLANDS – FACILIDAD INCUBADORA PARA EL CARIBE (RG-O1674)

Plan de implementación y presupuesto						
Países beneficiarios						
Bahamas, Barbados, Belize, Guyana, República Dominicana, Suriname y Trinidad y Tobago ¹ .						
Organismos ejecutores:						
En el marco de esta facilidad, entidades legalmente constituidas podrán recibir y administrar recursos.						
Fuente		Monto (US\$)		%		
Fondo para el Medio Ambiente Mundial - FMAM (FMM)		10.000.000		100		
Cofinanciamiento:		0		0		
Total:		10.000.000		100		
Resumen del proyecto						
<p>Objetivos: El objetivo general de este documento es establecer una facilidad para apoyar la gestión sostenible de productos químicos y desechos peligrosos en el Caribe. Los objetivos específicos son (i) financiar el desarrollo y fortalecimiento de marcos, herramientas e instrumentos normativos, jurídicos, reglamentarios y financieros, y (ii) canalizar recursos financieros a los sectores público y privado para fomentar la gestión sostenible de productos químicos y desechos peligrosos.</p> <p>Captación de fondos y tipos de financiamiento: La facilidad recibirá fondos, por un monto de US\$10 millones, del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en el marco de su Programa Mundial para las Islas. Asimismo, concederá financiamiento a entidades de los sectores público y privado a través de dos instrumentos financieros: (i) asistencia técnica no reembolsable y (ii) financiamiento no reembolsable para inversión. En todos los casos, los recursos se canalizarán mediante proyectos individuales (subproyectos que aprobarán el Grupo BID (BID, BID Invest o BID Lab). Todos los proyectos individuales deberán cumplir los criterios de elegibilidad descritos en el párrafo 2.7.</p> <p>Estructura: La facilidad se estructurará en cinco componentes: Componente 1: Financiar procesos normativos y reglamentarios de habilitación para gestionar de forma segura productos químicos y desechos peligrosos (US\$700.000). Componente 2: Aumentar las posibilidades de financiamiento de proyectos del sector público relacionados con productos químicos y desechos peligrosos (US\$1,2 millones). Componente 3: Apoyar inversiones del sector privado de volumen pequeño y mediano en la gestión sostenible de productos químicos y desechos (US\$5 millones). Componente 4: Apoyar inversiones del sector privado de gran volumen en la gestión sostenible de productos químicos y desechos (US\$2,5 millones). Componente 5: Diseñar mecanismos de conocimiento aplicado para crear asociaciones (US\$200.000). Se destinarán recursos para cubrir costos de administración y gestión de los proyectos por parte de los organismos ejecutores (US\$340.000) y realizar actividades de seguimiento y evaluación (US\$60.000).</p> <p>Flujos de desechos prioritarios: La facilidad dará prioridad a las inversiones en los siguientes flujos de desechos: contaminantes orgánicos persistentes (COP) y plaguicidas peligrosos; residuos de aparatos eléctricos y electrónicos; vehículos al final de su vida útil; productos que contienen mercurio; desechos sólidos orgánicos y municipales; neumáticos usados y al final de su vida útil; plásticos, incluidos los agrícolas; aceites lubricantes usados; y desechos sanitarios.</p>						
Excepciones a las políticas del Banco: No aplicable.						
Alineación estratégica						
Desafíos ^(a) :	SI	<input type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>	EI	<input checked="" type="checkbox"/>
Temas transversales ^(b) :	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>	IC	<input checked="" type="checkbox"/>

^(a) SI (inclusión social e igualdad); PI (productividad e innovación); EI (integración económica).

^(b) GD (igualdad de género y diversidad); CC (cambio climático y sostenibilidad ambiental); IC (capacidad institucional y Estado de derecho).

¹ Para los fines de esta facilidad, otros pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) reconocidos por el Programa Mundial del FMAM para las Islas —a saber, Antigua y Barbuda, Saint Kitts y Nevis y Santa Lucía— también podrían ser elegibles para recibir apoyo y financiamiento, con arreglo al enfoque de minimis (párrafo 1.11).

I. DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA FACILIDAD

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 Los países del Caribe y, en particular, los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID)² encaran desafíos singulares en la gestión de productos químicos y desechos debido a su reducida superficie física, alta densidad de población, volumen limitado de recursos, biodiversidad única, alto riesgo de exposición a peligros y desastres naturales, vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, lejanía de los mercados mundiales y pequeñas economías de escala.
- 1.2 Los principales sectores —como los del petróleo y el gas, la minería, la pesca, la silvicultura, la agricultura y el turismo— plantean una serie de desafíos similares relacionados con desechos: (i) la minería produce relaves que son arrastrados aguas abajo, lo que perjudica la calidad del agua; (ii) la silvicultura degrada la tierra, lo cual agota la calidad del agua; (iii) la agricultura y la ganadería afectan la tierra y los cursos de agua; (iv) el agua de lastre de las embarcaciones pesqueras menoscaba la biodiversidad marina; (v) las redes de pesca fantasma perjudican a organismos marinos; y (vi) las actividades turísticas pueden aumentar la generación de desechos sólidos, cuya gestión es compleja y costosa, y distorsionar las tasas de generación de desechos per cápita debido a la gran afluencia de turistas³. En el Caribe, los aproximadamente 75 millones de pernoctaciones al año (antes de la pandemia) generaron anualmente hasta 166 millones de toneladas de desechos relacionados con el turismo⁴.
- 1.3 La generación promedio per cápita de desechos sólidos municipales en América Latina y el Caribe es inferior a 1,00 kg por persona y por día (0,99). Sin embargo, la generación de desechos varía considerablemente según el nivel de ingresos; la mayoría de los países del Caribe muestran niveles superiores al promedio regional, por ejemplo, las Bahamas (1,85), Barbados (1,72), Trinidad y Tobago (1,47), Saint Kitts y Nevis (1,67), Santa Lucía (1,21) e incluso la República Dominicana (1,08)⁵ (Gráfico 1).

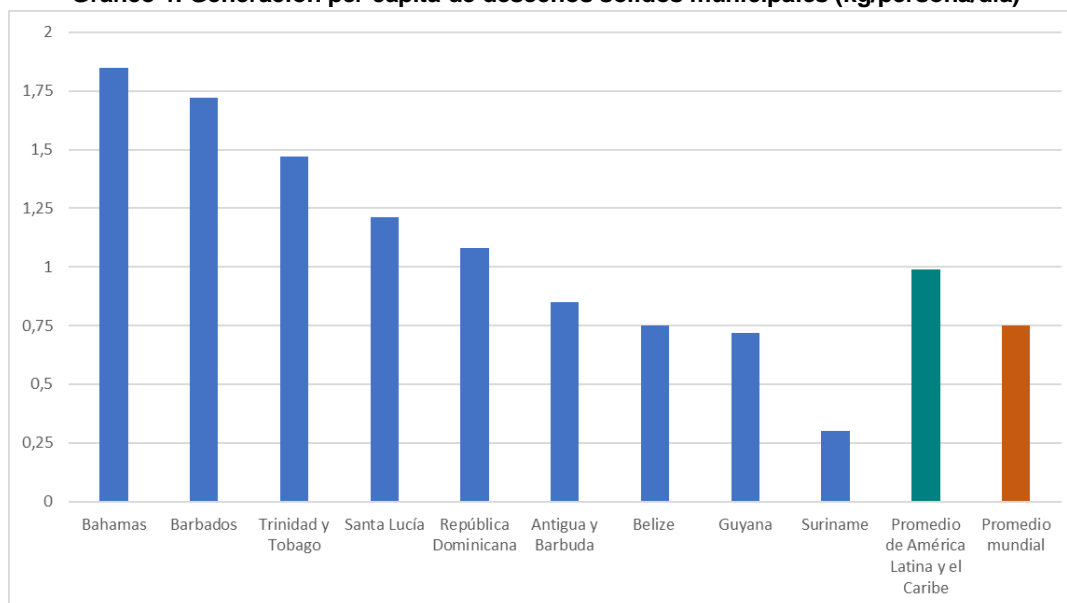
² En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), también denominada Cumbre para la Tierra, que se celebró en Río de Janeiro, Brasil (junio de 1992), se reconoció a los PEID como un grupo diferenciado de países en desarrollo con vulnerabilidades sociales, económicas y ambientales específicas. En el Caribe, los PEID son los Estados miembros de la Comunidad del Caribe (CARICOM), a saber: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Suriname y Trinidad y Tobago.

³ Mohee, R., Mauthoor, S., Bundhoo, Z., Somaroo, G., Soobhany, N., Gunasee, S. (2015). *Current status of solid waste management in small island developing states: A review*. Waste Management, 43, 539-549 - <https://doi.org/10.1016/j.wasman.2015.06.012>.

⁴ GEO SIDS Outlook de 2014.

⁵ Silpa Kaza, et al. [What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050](#). Grupo Banco Mundial (2018).

Gráfico 1. Generación per cápita de desechos sólidos municipales (kg/persona/día)



- 1.4 La mayoría de los países del Caribe son economías que dependen principalmente de las importaciones, y la variedad de productos que importan —como termómetros que contienen mercurio, envases de plástico, productos electrónicos de segunda mano, vehículos automotores, productos químicos agrícolas o industriales— está experimentando un rápido crecimiento, lo cual aumenta la generación de diferentes tipos de desechos peligrosos y tóxicos, que por lo general la mayoría de los países, y especialmente los PEID, no pueden tratar ni eliminar de una manera ambientalmente racional por falta de capacidad.
- 1.5 Los países del Caribe tropiezan con varios obstáculos para garantizar una sólida gestión tanto de desechos sólidos municipales como de productos químicos y desechos peligrosos. Algunos de dichos obstáculos son (a) la falta de reglamentos y de marcos normativos, reglamentarios e institucionales adecuados para gestionar la importación de productos que son difíciles de eliminar o para hacer cumplir la legislación pertinente; (b) la falta de capacidad técnica e infraestructura para separar de forma segura en el lugar de origen, recoger, gestionar, almacenar y eliminar tanto desechos sólidos municipales como productos químicos y desechos peligrosos. Los servicios de recolección de residuos son inadecuados. La quema a cielo abierto es una práctica generalizada, la mayoría de los lugares de eliminación final han superado su capacidad de diseño y, con frecuencia, los desechos se arrojan directamente a barrancos y masas de agua. Se estima que en América Latina y el Caribe cerca del 45% de los desechos sólidos municipales no se eliminan adecuadamente⁶, lo que provoca problemas de salud en personas, así como riesgos para los ecosistemas y recursos marinos, y otras zonas terrestres y cursos de agua sensibles; (c) la disponibilidad limitada de tierras. En muchos países del Caribe, y de manera más acuciante en los considerados PEID,

⁶ Silpa Kaza, et al. [What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050](#). Grupo Banco Mundial (2018).

las tierras disponibles para la gestión de desechos son limitadas. Los lugares de eliminación final, como rellenos sanitarios o basurales a cielo abierto, suelen estar ubicados en zonas costeras, lo que puede causar el escurrimiento de lixiviados en recursos costeros, como playas, arrecifes, humedales y fuentes de agua subterránea, todos los cuales son importantes tanto para poblaciones locales como para el sector turístico^{7,8}; (d) la educación y sensibilización sobre gestión de productos químicos y desechos son limitadas, incluidas las mejores tecnologías y prácticas disponibles y la optimización de los procesos, pero también sobre implicaciones ambientales, sanitarias y de seguridad relacionadas con el uso, la eliminación y la gestión inadecuados de esos productos; (e) la recopilación y el intercambio limitados de información sobre las cantidades y los flujos de sustancias químicas y productos que pueden ser perjudiciales a lo largo de su ciclo de vida, rara vez recopilada y analizada por las autoridades competentes; (f) la falta de compromiso del sector privado en actividades de reciclaje; y (g) la carencia de mecanismos financieros relacionados con productos químicos y desechos que ofrezcan a los gobiernos, productores y proveedores un marco para formular estructuras financieras diseñadas con el fin de incentivar prácticas sostenibles. Hay poco acceso al conocimiento especializado necesario para presentar modelos económicos innovadores en la región que demuestren que una reducción del uso de plaguicidas, por ejemplo, puede mejorar la producción y rentabilidad, tanto directamente como a través de la disminución de los riesgos externos. Los países del Caribe carecen a menudo de la capacidad o las instalaciones de tratamiento necesarias para gestionar productos químicos y desechos peligrosos⁹. La complejidad y el nivel de peligro de los flujos de desechos, como desechos electrónicos, plaguicidas, asbesto, aceite usado, artículos que contienen metales pesados y desechos biomédicos, añaden presión y dificultad a los sistemas locales de gestión de desechos, ya que a menudo no existen infraestructuras ni instalaciones para su recolección, tratamiento y eliminación¹⁰.

- 1.6 La gestión de desechos sólidos no ha sido una agenda prioritaria en la mayoría de los países del Caribe y lo mismo ocurre con los productos químicos y desechos peligrosos. Tradicionalmente, dicha gestión ha sido uno de los temas de política pública menos atendidos¹¹, ya que compite a menudo con otros temas económicos y sociales apremiantes. En todo el Caribe, esta falta de asignación de prioridad en los sectores público y privado ha dado lugar a inversiones insuficientes en infraestructura de gestión de desechos sólidos y en gestión de productos químicos

⁷ La mayoría de los países del Caribe tienen economías basadas principalmente en el turismo. Para prosperar, la industria turística requiere un medio ambiente limpio y ecosistemas sanos. Una gestión inadecuada de productos químicos y desechos peligrosos podría conducir a la pérdida de ingresos nacionales.

⁸ Seadon, J. y Giacobelli, C. (2019). *Small Island Developing States Waste Management Outlook*. (J. Seadon, comp.). Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

⁹ *Cleaner Pacific Strategy*, <https://www.sprep.org/attachments/Publications/WMPC/cleaner-pacific-strategy-2025.pdf>

¹⁰ *Global Waste Management Outlook* (2018), <https://www.unenvironment.org/resources/report/global-waste-management-outlook>.

¹¹ Phillips, W. y Thorne, E. (2013). *Municipal solid waste management in the Caribbean: A benefit-cost analysis*. CEPAL – Studies and Perspectives Series – The Caribbean, 22. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5053/1/S2012122_en.pdf

y desechos peligrosos. Para cerrar esta brecha de infraestructura en gestión de desechos sólidos, el Caribe necesita algo más que inversiones en activos tangibles. Necesita además una acción política simultánea y decisiva para mejorar la eficiencia del proceso de inversión en infraestructura y la reglamentación de servicios¹². Para avanzar hacia la gestión sostenible de productos químicos y desechos peligrosos, el Caribe debe participar tanto en programas de política como de inversión adaptados a las necesidades regionales y de cada país. A pesar de la creciente sensibilización sobre la necesidad de mejorar la gestión de desechos en todos los niveles, y de que muchos han tomado medidas bien publicitadas pero unilaterales respecto de algunos temas específicos, como los plásticos de un solo uso, en el Caribe sigue faltando un enfoque coordinado para resolver asuntos más complejos relacionados con desechos y se han establecido muy pocos incentivos reglamentarios y financieros.

- 1.7 En este contexto, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) entabló conversaciones con el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM) para crear una facilidad, en el marco del Programa Mundial del FMAM para las Islas¹³, que permita fortalecer la capacidad de los países del Caribe a fin de gestionar el flujo de productos y materiales que incluyan productos químicos y desechos peligrosos en sus territorios y liberar inversiones de los sectores público y privado para su gestión a largo plazo. Se acordó que la facilidad se centrará en PEID, pero también abarcará a otro tipo de países, como la República Dominicana. A fin de ayudar a preparar y diseñar la facilidad, el FMAM proporcionó recursos en el marco de una operación de cooperación técnica no reembolsable para la preparación de proyectos (RG-T3548) por US\$300.000 que se aprobó en enero de 2020. Esa operación financió la preparación de un análisis legal y reglamentario, un estudio de incorporación transversal de la perspectiva de género, una evaluación ambiental y estimaciones de necesidades del sector privado para identificar prioridades políticas y de inversión en torno a productos químicos y desechos peligrosos ([enlace 1](#)). Se celebraron varias sesiones de consulta con gobiernos durante esta fase de preparación¹⁴.

¹² [De estructuras a servicios: El camino a una mejor infraestructura en América Latina y el Caribe, BID, 2020.](#)

¹³ El Programa Mundial del FMAM para las Islas es una iniciativa aprobada en 2019 en el marco de la esfera de actividad de ese organismo destinada a productos químicos y desechos y tiene la finalidad de ayudar a los PEID a entrar en una vía de desarrollo de productos químicos seguros fortaleciendo su capacidad para controlar el flujo de sustancias químicas, productos y materiales en sus territorios y liberar recursos para la gestión a largo plazo de productos químicos y desechos, lo cual incluye su gestión integrada. Este Programa Mundial del FMAM para las Islas —cuyo ámbito geográfico incluye a países del Caribe, el océano Índico y el Pacífico— consta de subproyectos. En el Caribe, se respaldarán dos subproyectos: (i) uno ejecutado por el PNUMA y la FAO (por US\$11 millones) que se centrará en trabajar con organismos gubernamentales, como entes reguladores, aduanas y departamentos de importaciones en el marco normativo de la gestión de productos químicos y desechos y (ii) uno del BID, que se describe en este documento, por US\$10 millones. Este último subproyecto contribuirá a la consecución de los objetivos y resultados del Programa Mundial del FMAM para las Islas, que se señalan en el documento de refrendo del Director Ejecutivo del FMAM. Asimismo, garantizará el flujo de información y el intercambio de conocimiento entre la facilidad y el programa.

¹⁴ Las consultas en el Caribe comenzaron en mayo de 2017 en la Ciudad de Belice (Belize) y prosiguieron en julio de 2018 y agosto de 2019 en Puerto España (Trinidad y Tobago). En 2020 y 2021, las consultas con gobiernos continuaron virtualmente.

- 1.8 En estas consultas se identificó una serie de prioridades nacionales comunes, a saber: (a) la necesidad de aprobar legislación sobre la gestión de productos químicos y desechos peligrosos; (b) la necesidad de mejorar la gestión de neumáticos, desechos eléctricos y electrónicos, vehículos al final de su vida útil y baterías de plomo-ácido usadas; (c) la necesidad de mejorar el control de la importación de productos que contienen productos químicos y desechos peligrosos; (d) el apoyo al diseño de rellenos sanitarios con base en principios de ingeniería, equipados con celdas de desechos peligrosos para asegurar su gestión segura; (e) la necesidad de mejorar la gestión o eliminación de [COP y plaguicidas altamente peligrosos](#); (f) la mejora de la capacidad para tomar decisiones basadas en datos que respalden sistemas de producción sostenible de alimentos; (g) la identificación, evaluación y validación de sustancias químicas y productos alternativos más seguros; y (h) la creación de mecanismos financieros innovadores para materializar estas prioridades.
- 1.9 Además de esas prioridades específicas, todos los países del Caribe confirmaron la necesidad de abordar un conjunto de temas y prioridades comunes conexos, a saber: (a) una mejor gestión de fuentes terrestres de basura marina, incluida la posibilidad de tomar decisiones fundamentadas sobre la eliminación de plásticos de un solo uso; (b) una mejor gestión de productos electrónicos y un mejor acceso a tecnologías de reciclaje; (c) mejores reglamentos y controles aduaneros para la importación de productos químicos peligrosos y bienes que contengan futuros desechos peligrosos; (d) la reducción de riesgos derivados del uso de plaguicidas, concretamente la eliminación paulatina de plaguicidas muy peligrosos vinculada a una menor contaminación del medio ambiente, para disminuir los residuos químicos en los alimentos y la exposición durante su aplicación; (e) la mejora de la gestión de desechos de aceite usado, residuos electrónicos, neumáticos y vehículos al final de su vida útil; (f) la eliminación paulatina de productos y dispositivos que contengan mercurio, de acuerdo con el plazo de 2020 establecido en el Convenio de Minamata; y (g) la necesidad de mejorar la gestión de flujos de desechos que pueden dar lugar a la liberación de mercurio (Hg), nuevos COP, COP de producción no intencional¹⁵ o basura marina, incluida la gestión de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, desechos sanitarios y desechos municipales.

B. Objetivos

- 1.10 El objetivo general de esta facilidad es apoyar la gestión sostenible de productos químicos y desechos peligrosos en el Caribe. Los objetivos específicos son (i) financiar el desarrollo y fortalecimiento de marcos, herramientas e instrumentos normativos, jurídicos, reglamentarios y financieros, y (ii) canalizar el financiamiento a los sectores público y privado para fomentar la gestión sostenible de productos químicos y desechos peligrosos.

¹⁵ Los COP de producción no intencional son una variedad de COP que se crean como subproducto de la industria o de forma no intencional por medio de la combustión, pero que no tienen ningún uso, propósito o función comercial. Los contaminantes de este tipo permanecen en el medio ambiente durante mucho tiempo, pueden recorrer largas distancias a través del aire y el agua, se bioacumulan en el tejido adiposo de animales y se encuentran entre las sustancias químicas cancerígenas más tóxicas que se conocen.

- 1.11 **Países participantes.** La facilidad apoyará a los siguientes países (países participantes): Bahamas, Barbados, Belize, Guyana, República Dominicana, Suriname y Trinidad y Tobago para que mejore su gestión de productos químicos y desechos peligrosos identificados en acuerdos ambientales multilaterales como los Convenios de Basilea, Rotterdam, Minamata y Estocolmo, el Protocolo de Montreal y el Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM). Para los fines de esta facilidad, otros PEID reconocidos por el Programa Mundial del FMAM para las Islas —Antigua y Barbuda, Saint Kitts y Nevis y Santa Lucía— también podrían ser elegibles para recibir apoyo y financiamiento, con arreglo al enfoque “de minimis”. Los estatutos del BID exigen que trabaje con el Banco de Desarrollo del Caribe y a través de este en los casos en que los países de la Organización de Estados del Caribe Oriental, que no son miembros del BID, sean beneficiarios directos de fondos del Banco. Sin embargo, en el contexto de esta facilidad, el grueso del financiamiento propuesto se destina a actividades que reportarán beneficios comunes a todos los países de la Comunidad del Caribe (CARICOM), sean o no miembros del BID. La parte de los fondos que corresponde a países no miembros representa una pequeña cantidad (“de minimis”) del financiamiento total y no es superior al 10%. En esos casos, no se prevé que el Banco de Desarrollo del Caribe desempeñe un papel directo en el proyecto según las normas vigentes del BID y se aplica el enfoque “de minimis”¹⁶.
- 1.12 **Alineación estratégica.** La facilidad es congruente con la Segunda actualización de la [Estrategia Institucional](#) 2020-2024 (documento AB-3190-2) y está alineada con los desafíos de desarrollo de (i) productividad e innovación, ya que se prevé que apoye una serie de inversiones públicas y privadas en el sector de productos químicos y desechos a través de innovación tecnológica y financiera, además de crear puestos de trabajo y respaldar los objetivos de la región de reconstruir mejor y de manera más ecológica, y (ii) integración económica, pues ayudará a desarrollar estrategias regionales sobre gestión de productos químicos y desechos y fomentará mercados regionales de reciclaje prestando apoyo financiero a empresas del sector privado importadoras, sobre todo pequeñas y medianas empresas (PYME) que producen o distribuyen productos que podrían generar productos químicos y desechos peligrosos. Análogamente, la facilidad está alineada con los siguientes temas transversales: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, dado que contribuirá a reducir la contaminación generada por la gestión inadecuada de productos químicos y desechos peligrosos; (ii) igualdad de género y diversidad, por cuanto se orientará a PYME dirigidas por mujeres y promoverá actividades de incorporación transversal de la perspectiva de género en todos los proyectos individuales para prevenir o mitigar cualquier efecto negativo en mujeres y poblaciones vulnerables (párrafo 2.10); y (iii) capacidad institucional y Estado de derecho, ya que mejorará la capacidad de organismos regionales y nacionales para gestionar productos químicos y desechos peligrosos. La facilidad está en consonancia con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) en lo siguiente: (i) el fortalecimiento de la labor del Grupo BID en los temas transversales de la [Estrategia Institucional](#); (ii) la movilización de recursos, puesto que se prevé que atraiga inversiones extranjeras para asociarse con empresas locales; y (iii) la

¹⁶ No se ha incluido a Jamaica en la facilidad porque no ha presentado una carta de refrendo para participar en el Programa Mundial del FMAM para las Islas.

innovación tecnológica, si se tiene en cuenta que se contempla en la facilidad como solución fundamental para mejorar la gestión sostenible de productos químicos y desechos. Todas las intervenciones en el marco de esta facilidad se ajustarán a las estrategias de país ([enlace 4](#)).

II. COMPONENTES Y RESULTADOS

A. Componentes

- 2.1 La facilidad se estructurará en cinco componentes. **Componente 1: Financiamiento de procesos normativos y reglamentarios de habilitación para gestionar de forma segura productos químicos y desechos peligrosos (US\$700.000).** El objetivo de este componente es fortalecer un entorno normativo, reglamentario y jurídico propicio y crear capacidades institucionales en los países participantes para apoyar, orientar y facilitar inversiones de los sectores público y privado. Este componente se centrará en la labor con contrapartes gubernamentales a nivel regional, nacional, subnacional o local, como ministerios, órganos estatutarios, municipios u organismos de gestión de residuos responsables de la gestión de productos químicos y desechos peligrosos. Las actividades elegibles de este componente serán las siguientes¹⁷: (i) actividades a nivel regional, nacional, subnacional o local que fomenten un entorno propicio que permita a los países participantes gestionar mejor sus productos químicos y desechos. Se prestará especial atención a flujos de desechos prioritarios identificados en el marco de la facilidad (párrafo 2.9); (ii) actividades a nivel regional, nacional, subnacional o local que respalden leyes y reglamentos basados en el mercado para la transición a la economía circular, entre ellas podría figurar la formulación de marcos jurídicos o normativos que permitan superar los obstáculos para la transición a una economía circular que se encuentran en las disposiciones jurídicas vigentes que regulan la gestión de productos químicos y desechos peligrosos y suelen desalentar el uso de residuos como recurso; (iii) elaboración de legislación y procedimientos operativos estándar para crear y mejorar mecanismos de financiamiento público que permitan asegurar la asignación de recursos a la gestión de productos químicos y desechos, incluida la revisión de mecanismos existentes con el fin de optimizar su uso y ampliar sus opciones de financiamiento para que se incluyan actividades relacionadas con productos químicos y desechos, así como la creación de nuevos instrumentos financieros innovadores; (iv) análisis exhaustivos sobre los desafíos actuales que plantea la aplicación de leyes y reglamentos ambientales pertinentes o sobre productos químicos y desechos. Pueden elaborarse “libros de normas y principios de aplicación” para los países participantes con el fin de ofrecer directrices y herramientas a las autoridades encargadas de la aplicación (oficiales de protección o gestión ambiental, aduanas u organismos de control fronterizo, entre otros), lo cual incluye el desarrollo de sistemas de seguimiento y el fortalecimiento de capacidades analíticas; (v) adopción y adaptación de prácticas y herramientas

¹⁷ Estos ámbitos temáticos también están en consonancia con las recomendaciones presentadas por las contrapartes nacionales en los países participantes, que fueron encuestadas al final de la fase de diseño del proyecto, además de los talleres de validación y otras sesiones de consulta realizadas como parte de la fase de financiamiento no reembolsable para la preparación del proyecto. Se puede consultar más información sobre esta recopilación de datos en el [enlace 1](#).

de adquisición sostenible, entre ellas guías de adquisiciones verdes y enfoques de responsabilidad ampliada del productor, con el objeto de controlar y disminuir la cantidad de bienes y servicios importados que contengan materiales peligrosos; y (vi) fortalecimiento de capacidades institucionales y mecanismos de coordinación, consulta y colaboración, que entre otras cosas aclaren e identifiquen las responsabilidades y mandatos de todos los organismos e instituciones que participan en la gestión de productos químicos y desechos. Esto incluye realizar evaluaciones de capacidad institucional y formular recomendaciones para mejorar las actuales capacidades técnicas y los mecanismos de coordinación de los organismos existentes, así como encontrar formas de mejorar los procesos y las operaciones en curso.

- 2.2 **Componente 2: Mejora de las posibilidades de financiamiento de proyectos del sector público relacionados con productos químicos y desechos peligrosos (US\$1,2 millones).** El objetivo de este componente es aumentar el financiamiento de proyectos del sector público centrados en productos químicos y desechos peligrosos. Este componente se focalizará en la labor con contrapartes gubernamentales a nivel regional, nacional, subnacional o local, como ministerios, órganos estatutarios, municipios u organismos de gestión de residuos responsables de la gestión de productos químicos y desechos peligrosos. El financiamiento se destinará al diseño, la implementación y la ampliación de inversiones del sector público en la transición hacia la gestión sostenible de productos químicos y desechos. Las actividades elegibles de este componente serán, entre otras, la preparación de estudios de prefactibilidad y factibilidad, análisis de impacto ambiental, planes de gestión de productos químicos y desechos, recopilación de datos, diseños técnicos y otros tipos de estudios que mejoren las posibilidades de financiamiento de proyectos del sector público relacionados con productos químicos y desechos.
- 2.3 **Componente 3: Apoyo a inversiones del sector privado de volumen pequeño y mediano en la gestión sostenible de productos químicos y desechos (US\$5 millones).** El objetivo de este componente es fomentar y acelerar la gestión sostenible de productos químicos y desechos pasando de una perspectiva de captación de recursos financieros a una de financiamiento a largo plazo entre PYME del sector privado. Los recursos de este componente permitirán afrontar los obstáculos técnicos y financieros existentes para liberar nuevas inversiones en la mejora de la gestión de productos químicos y desechos en los países participantes. Se concederán fondos no reembolsables para asistencia técnica o financiamiento no reembolsable para inversión a PYME, entre ellas empresas nuevas, que estén dispuestas a invertir en modelos de negocios que promuevan la gestión segura de productos químicos y desechos. Las actividades elegibles de este componente serán las siguientes: el desarrollo de diseños técnicos, capacitaciones y actividades de creación de capacidad para aumentar la productividad e incorporar prácticas óptimas y tecnologías de sostenibilidad, mejorar la seguridad y la salud en el trabajo; evaluaciones ambientales y planes de mitigación; la adquisición y el desarrollo de tecnologías de vanguardia y asequibles; la construcción de pequeñas infraestructuras para perfeccionar la gestión de productos químicos y desechos; estudios de mercado; el establecimiento de vínculos con mercados de alto valor o agentes de la cadena de valor; y otras evaluaciones que permitan respaldar la participación privada en

el sector de productos químicos y desechos. Este componente se centrará en el financiamiento de proyectos o inversiones alineados con los flujos de desechos prioritarios (párrafo 2.9), así como en soluciones listas para su implementación. A título preliminar, los recursos no reembolsables para PYME serán del orden de US\$500.000, con un posible inventario de 10 proyectos individuales en el marco de este componente.

- 2.4 **Componente 4: Apoyo a inversiones privadas de gran volumen en la gestión sostenible de productos químicos y desechos (US\$2,5 millones).** El objetivo de este componente es fomentar y acelerar la gestión sostenible de productos químicos y desechos pasando de una perspectiva de captación de recursos financieros a una de financiamiento a largo plazo entre grandes empresas del sector privado que operan en los países participantes. Los recursos de este componente permitirán afrontar los obstáculos técnicos y financieros existentes para liberar nuevas inversiones en la gestión de productos químicos y desechos. Se concederán fondos no reembolsables para asistencia técnica o financiamiento no reembolsable para inversión a grandes empresas privadas del sector hotelero o de cruceros¹⁸, entre otras, que estén dispuestas a invertir en la gestión segura de productos químicos y desechos dentro de sus operaciones o cadenas de suministro. Las actividades elegibles de este componente serán las siguientes: el desarrollo de diseños técnicos, análisis de prefactibilidad, capacitaciones y actividades de creación de capacidad para aumentar la productividad e incorporar prácticas óptimas y tecnologías de sostenibilidad, mejorar la seguridad y la salud en el trabajo; evaluaciones ambientales y planes de mitigación; la adquisición de tecnologías de vanguardia y asequibles; la construcción de infraestructura apropiada para perfeccionar la gestión de productos químicos y desechos; estudios de mercado; el establecimiento de vínculos con mercados de alto valor o agentes de la cadena de valor; y otras evaluaciones que permitan respaldar la participación privada en el sector de productos químicos y desechos. Este componente se centrará en reducir el riesgo derivado del financiamiento de proyectos o inversiones alineados con los flujos de desechos prioritarios (párrafo 2.9). Los recursos de este componente podrían utilizarse como financiamiento no reembolsable para asistencia técnica o inversión a fin de diseñar intervenciones específicas o financiar intervenciones piloto en torno a productos químicos y desechos.
- 2.5 **Componente 5: Diseño de mecanismos de conocimiento aplicado para crear asociaciones (US\$200.000).** Los objetivos de este componente son (i) fomentar la gestión del conocimiento sobre productos químicos y desechos en el Caribe y (ii) crear asociaciones en torno a la agenda relativa al tema. Este componente se centrará en respaldar los requisitos de la facilidad en cuanto a gestión del conocimiento, como sus evaluaciones intermedias y finales, y en tender puentes

¹⁸ La eliminación de desechos generados por el sector turístico también plantea enormes desafíos. Se calcula que los aproximadamente 75 millones de pernoctaciones al año generan anualmente hasta 166 millones de toneladas de desechos sólidos. La considerable cantidad de desechos de este tipo generados por la industria de los cruceros supone una importante carga para la infraestructura limitada, lo que dificulta aún más la mejora de la gestión de productos químicos y desechos peligrosos. Por ejemplo, Antigua y Barbuda acepta un promedio de 360 toneladas de desechos al año procedentes de cruceros, mientras que Santa Lucía acepta 1.786 toneladas. *Global Waste Management Outlook* (2018), <https://www.unenvironment.org/resources/report/global-waste-management-outlook>.

entre el conocimiento generado por el subproyecto del BID y el del PNUMA/FAO¹⁹. Las actividades específicas que se financiarán en el marco de este componente son (i) gestionar el conocimiento como un activo identificando necesidades de conocimiento de las partes interesadas, principalmente de inversionistas privados y donantes, y desarrollar el conocimiento generado por los subproyectos para atender las necesidades de las partes interesadas estratégicas; (ii) sistematizar el conocimiento producido en el marco de los proyectos individuales de esta facilidad creando canales de comunicación con las contrapartes que participan en la ejecución de los subproyectos; (iii) compartir el conocimiento obtenido estableciendo canales eficaces de intercambio y comunicación con las partes interesadas pertinentes; (iv) tender puentes entre el conocimiento obtenido en el subproyecto del BID y el del PNUMA/FAO examinando atentamente el conocimiento generado en ambos proyectos marco y elaborando productos de conocimiento combinados que se ofrecerán a las partes interesadas; (v) comunicarse con la plataforma mundial del FMAM para que el conocimiento generado por el subproyecto del BID se comparta con las partes interesadas a nivel global; y (vi) apoyar la creación de asociaciones y nuevas estrategias de movilización de recursos para acelerar el cambio transformador en sectores relacionados con productos químicos y desechos peligrosos.

- 2.6 Los recursos restantes se destinarán a cubrir (i) **gastos de administración y gestión** (US\$340.000) en los que incurran organismos ejecutores externos en el contexto de la ejecución de proyectos individuales aprobados en el marco de la facilidad; y (ii) **gastos de seguimiento y evaluación** (US\$60.000), para cubrir el costo de las evaluaciones intermedias y finales de la facilidad y su auditoría financiera.
- 2.7 **Criterios de elegibilidad de proyectos individuales:** Los proyectos individuales que se financien como parte de cualquiera de los componentes de la facilidad deben cumplir los siguientes criterios: (i) estar en consonancia con los objetivos de la facilidad; (ii) beneficiar a organismos gubernamentales o empresas privadas de los países participantes, como se indica en el párrafo 1.11; (iii) poder reportar al menos un beneficio ambiental global establecido en la [matriz de resultados](#); (iv) tener viabilidad técnica, financiera, ambiental y social validada por especialistas del BID; (v) estar en conformidad con evaluaciones y políticas de riesgo del Banco, incluidas las salvaguardias ambientales y sociales; (vi) no estar clasificado en la categoría A según la Política de Salvaguardias Ambientales y Sociales del BID; (vii) contraer el compromiso de cumplir los requisitos de presentación de informes y rendición de cuentas del BID y el FMAM; y (viii) tener capacidad o potencial para generar puestos de trabajo. Los proyectos individuales

¹⁹ En el Caribe, el Programa Mundial del FMAM para las Islas respaldará dos subproyectos, a saber: (i) el subproyecto ejecutado por el PNUMA y la FAO (por US\$11 millones) que se centrará en trabajar con organismos gubernamentales, como entes reguladores, aduanas y departamentos de importaciones, en el marco normativo de la gestión de productos químicos y desechos y (ii) el subproyecto del BID que se describe en este documento (por US\$10 millones). Es fundamental que todos los conocimientos generados en el contexto de ambos subproyectos sean complementarios y no se solapen. Como se indica en el párrafo 4.4, este componente será ejecutado por el [Centro Regional del Convenio de Basilea para la Región del Caribe](#). Asimismo, el componente apoyará la coordinación entre subproyectos del BID y el subproyecto del FMAM (también en el marco del Programa Mundial para las Islas) sobre coordinación, comunicación y gestión del conocimiento, el cual se diseñó para coordinar, comunicar y gestionar todo el conocimiento producido como parte de los subproyectos del programa

que se ejecuten como parte de los Componentes 3 y 4 también deben cumplir los siguientes requisitos: (a) altos niveles de cofinanciamiento o financiamiento paralelo, con una relación de 1:2 como mínimo; (b) planes de sostenibilidad a largo plazo, que incluyan estrategias financieras de salida; (c) aplicación innovadora de mecanismos financieros, modelos de negocios, asociaciones y enfoques; y (d) potencial para repetirse o ampliarse. Las empresas públicas o privadas que producen un impacto negativo en la sociedad o el medio ambiente no son elegibles para recibir financiamiento del BID (por ejemplo, empresas tabacaleras o productores de bebidas alcohólicas).

- 2.8 **Aprobación de proyectos individuales:** El BID tiene autoridad delegada por el FMAM para aprobar proyectos individuales en el marco de la facilidad sin consultarle directamente, siempre que los proyectos individuales cumplan con los criterios de elegibilidad establecidos en este documento (párrafo 2.7). La aprobación de proyectos individuales se realizará siguiendo todas las políticas y reglamentos del Banco para operaciones de cooperación técnica no reembolsables y financiamiento no reembolsable para inversión, así como las políticas y los reglamentos de BID Lab y BID Invest. Los proyectos individuales financiados por la facilidad serán del orden de US\$250.000 o más.
- 2.9 **Flujos de desechos prioritarios:** El análisis llevado a cabo durante la fase de preparación identificó de forma preliminar una lista de flujos de desechos prioritarios que tienen demanda para posibles intervenciones tanto del sector público como del privado. Estos flujos requieren atención inmediata debido a (i) las cantidades producidas tanto a nivel nacional como regional; (ii) sus impactos considerables en la salud de las personas y el medio ambiente; y (iii) su impacto actual y potencial en actividades empresariales relacionadas con el turismo. Estos flujos de desechos prioritarios incluyen (a) aceites lubricantes usados; (b) neumáticos usados y al final de su vida útil; (c) equipos electrónicos y eléctricos usados y al final de su vida útil (desechos electrónicos); (d) plásticos²⁰; (e) desechos industriales o de fabricación; (f) desechos sólidos orgánicos y municipales²¹; (g) desechos médicos; y (h) otros productos químicos y desechos peligrosos, como plaguicidas peligrosos, también podrían ser prioritarios siempre que contribuyan a reducir la contaminación ambiental en los países participantes (véase el [enlace 6](#)).
- 2.10 **Consideraciones de género y diversidad en los proyectos individuales:** Todos los proyectos individuales aprobados en el marco de esta facilidad deben cumplir las políticas y procedimientos de género y diversidad del BID. Los productos químicos y desechos peligrosos llegan y exponen a las poblaciones por igual. Sin embargo, factores como la pobreza y la situación socioeconómica, las normas basadas en el género, el acceso a la salud y la representación general en procesos de toma de decisiones y políticas de gestión relacionadas con productos

²⁰ Se prestará especial atención a los materiales plásticos incluidos en las enmiendas del Convenio de Basilea relativas a desechos plásticos.

²¹ Esta categoría de desechos, aunque no está comprendida en el ámbito de los convenios sobre productos químicos y desechos peligrosos, abarca más del 70% del total de flujos de desechos que van a parar a rellenos sanitarios de los países participantes. Estos desechos son fácilmente inflamables y provocan la rápida expansión de incendios en los rellenos sanitarios. Una gestión inadecuada de estos tipos de desechos podría generar COP de forma no intencional, al servir de combustible para incendios en rellenos sanitarios en los que se queman ciertos tipos de plásticos y materiales nitrados y sulfonados.

químicos y desechos determinan el alcance de las repercusiones y ramificaciones de una gestión inadecuada de desechos en hombres y mujeres. Los hombres y las mujeres que trabajan en la gestión de desechos suelen hacerlo en secciones separadas de la cadena de valor. Los hombres son los propietarios mayoritarios de los extremos más lucrativos de la cadena, como empresas y negocios privados que se benefician de la eliminación y gestión de desechos. Entre recicladores informales, los puestos de liderazgo en sus organizaciones suelen ser ocupados por hombres. En algunos casos, la exposición a productos químicos y desechos peligrosos también puede afectar a mujeres embarazadas, lo que aumenta el riesgo de defectos congénitos. Para abordar estos temas, cada subproyecto aprobado en el marco de la facilidad incluirá una evaluación y un plan de acción de género y diversidad, que identificarán actividades concretas basadas en el género para cumplir los tres objetivos siguientes: (i) no reforzar ninguna de las desigualdades de género existentes (**neutra en cuanto al género**); (ii) procurar corregir las desigualdades de género existentes (**sensible al género**); y (iii) tratar de redefinir los roles de género y dar las mismas oportunidades a hombres y mujeres para participar en proyectos individuales y beneficiarse de estos (**positiva en cuanto al género**). El plan de acciones de género y diversidad también abordará cualquier impacto en mujeres que trabajan en lugares de desechos peligrosos o viven cerca de ellos.

B. Indicadores de resultados clave

- 2.11 Las inversiones realizadas en el marco de la facilidad permitirán reducir 11.090 toneladas métricas de productos químicos tóxicos mediante la minimización, evacuación, supresión paulatina, eliminación y evitación de productos químicos de interés mundial y sus desechos en el medio ambiente y en procesos, materiales y productos, así como disminuir y evitar emisiones atmosféricas de COP procedentes de fuentes puntuales y no puntuales de una magnitud de 114 gramos de equivalentes tóxicos. Además de evitar y eliminar COP y mercurio, la facilidad impedirá que haya unas 125.000 toneladas de basura marina (en su mayoría contaminación por plásticos) a lo largo de la fase de ejecución de cinco años. Por otro lado, se incluyó un indicador basado en el género en la matriz de resultados para fomentar el apoyo a PYME dirigidas por mujeres que contribuyan a mejorar la gestión de productos químicos y desechos en el Caribe²².

III. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO

A. Instrumentos financieros

- 3.1 **Fuente de captación de fondos:** La facilidad recibirá recursos, por un monto de US\$10 millones, del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-FMM) en el marco de su Programa Mundial para las Islas. Los recursos proporcionados por el FMAM no serán reembolsables (fondos no reembolsables).

²² Estos parámetros se basaron en estimaciones del Centro Regional del Convenio de Basilea para la Región del Caribe durante la fase de preparación y diseño de la facilidad en el marco de la operación RG-T3548.

- 3.2 **Tipos de instrumentos financieros:** La facilidad asignará fondos a través de (i) asistencia técnica no reembolsable y (ii) financiamiento no reembolsable para inversión. El uso de estos instrumentos se definirá en función de las necesidades financieras de cada subproyecto aprobado en el marco de la facilidad.

B. Presupuesto y cofinanciamiento

- 3.3 **Presupuesto:** El presupuesto de la facilidad tendrá la siguiente estructura:

Cuadro. Resumen de los costos del programa (en US\$)

Componentes	BID (FMAM)	%
Componente 1. Financiamiento de procesos normativos y reglamentarios de habilitación para gestionar de forma segura productos químicos y desechos peligrosos	700.000	7,0
Componente 2. Mejora de las posibilidades de financiamiento de proyectos del sector público relacionados con productos químicos y desechos peligrosos	1.200.000	12,0
Componente 3. Apoyo a inversiones del sector privado de volumen pequeño y mediano en la gestión sostenible de productos químicos y desechos	5.000.000	50,0
Componente 4. Apoyo a inversiones del sector privado de gran volumen en la gestión sostenible de productos químicos y desechos	2.500.000	25,0
Componente 5. Diseño de mecanismos de conocimiento aplicado para crear asociaciones	200.000	2,0
Seguimiento y evaluación	60.000	1,0
Gastos de gestión del proyecto	340.000	3,0
Total	10.000.000	100,0

- 3.4 **Mobilización de recursos:** La facilidad tratará de movilizar recursos de varias fuentes. En el Componente 2, el BID procurará movilizar recursos del sector público en una proporción de 15:1. En el Componente 3, BID Lab intentará movilizar recursos en una proporción de 2:1. En el Componente 4, BID Invest tratará de movilizar recursos públicos en una proporción de 20:1. Se prevé que la combinación de recursos de la facilidad, el BID, BID Invest y BID Lab acelere la creación y puesta a prueba de nuevos modelos de negocios, herramientas y metodologías para ayudar a clientes de los sectores público y privado a planificar e implementar de manera sostenible la agenda de productos químicos y desechos peligrosos. La facilidad puede recibir contribuciones adicionales de donantes externos, siempre y cuando acepten las condiciones descritas en este documento de la facilidad o cualquier otra condición establecida por el BID o el FMAM. La aprobación de esos recursos se realizará siguiendo los procedimientos del BID.

IV. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Plan de implementación y ejecución

- 4.1 **Plan de implementación general:** El BID, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), será el organismo de implementación de la facilidad y, como tal, se encargará de su gestión en coordinación con BID Lab (párrafo 4.3) y BID Invest (párrafo 4.4). INE/WSA nombrará un coordinador específico de la facilidad para supervisar su gestión cotidiana, que incluye tareas administrativas internas, así como la validación de posibles proyectos individuales en función de

los criterios de elegibilidad y objetivos de la facilidad. Tanto BID Lab como BID Invest nombrarán un funcionario de enlace para la facilidad que colaborará con el coordinador de esta.

- 4.2 **Organismos ejecutores:** En el marco de esta facilidad, entidades legalmente constituidas podrán recibir y administrar recursos para ejecutar sus proyectos individuales. Estos organismos ejecutores deberán ser (i) países miembros prestatarios, incluidas instituciones nacionales y subnacionales con capacidad jurídica para celebrar acuerdos legales con el Banco; (ii) organismos regionales y subregionales establecidos por los mismos países; (iii) organismos de cooperación internacionales o regionales; (iv) empresas privadas elegibles para recibir financiamiento reembolsable y no reembolsable del BID; y (v) instituciones sin fines de lucro, como organizaciones y asociaciones de la sociedad civil.
- 4.3 **Plan de implementación del Componente 3.** BID Lab dirigirá la administración del Componente 3 en coordinación con INE/WSA. El Comité de Donantes de BID Lab aprobará recursos de este componente como proyectos individuales. Las políticas y procedimientos de BID Lab serán aplicables a la preparación, aprobación y ejecución de proyectos individuales en el marco de este componente. INE/WSA validará que todos los proyectos individuales cumplan los criterios de elegibilidad establecidos en el párrafo 2.7. BID Lab cofinanciará proyectos individuales aprobados en el marco de este componente en una proporción de 1:2. Los proyectos individuales aprobados por el Comité de Donantes de BID Lab serán ejecutados por las PYME que reciban recursos de la facilidad. Cuando se usen recursos de la facilidad para cofinanciar sus operaciones, la entidad velará por que se cumplan todas las responsabilidades y requisitos aplicables que se hayan establecido en virtud de las políticas del FMAM y del BID.
- 4.4 **Plan de implementación del Componente 4.** BID Invest dirigirá la administración del Componente 4 en coordinación con INE/WSA. El Directorio de BID Invest aprobará recursos de este componente como proyectos individuales. Las políticas y procedimientos de la entidad serán aplicables a la preparación, aprobación y ejecución de proyectos individuales en el marco de este componente. INE/WSA validará que todos los proyectos individuales cumplan los criterios de elegibilidad establecidos en el párrafo 2.7. BID Invest cofinanciará proyectos individuales aprobados en el marco de este componente en una proporción de 1:20. Los proyectos individuales aprobados por el Directorio de BID Invest serán ejecutados por las empresas privadas que reciban financiamiento de la facilidad. Cuando se usen recursos de la facilidad para cofinanciar sus operaciones, la entidad velará por que se cumplan todas las responsabilidades y requisitos aplicables que se hayan establecido en virtud de las políticas del FMAM y del BID.
- 4.5 **Manual operativo:** Se ha elaborado un borrador del manual operativo para sistematizar los planes de implementación de la facilidad, incluida la función de los organismos ejecutores ([enlace 5](#)). El manual, cuya actualización estará a cargo de INE/WSA, guiará la gestión operativa de la facilidad y la aprobación de proyectos individuales.

- 4.6 **Período de ejecución:** Según el acuerdo con el FMAM ([enlace 3](#)), el ciclo de vida de la facilidad abarca hasta el 31 de julio de 2026. Todos los proyectos individuales deben aprobarse al menos doce (12) meses antes de la fecha de cierre administrativo de la facilidad, el cual puede prolongarse siguiendo las políticas y procedimientos del BID.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 4.7 **Seguimiento:** INE/WSA hará un seguimiento de la implementación de la facilidad. El coordinador de la facilidad actuará como enlace con otras entidades del Grupo BID, como BID Lab y BID Invest, así como con organismos ejecutores externos, a fin de obtener la información necesaria para llevar un control de los proyectos individuales, verificar los efectos sostenibles de la cartera, hacer un seguimiento de los resultados previstos, ayudar a resolver problemas y preparar revisiones de gestión de la cartera e informes. El coordinador también será responsable de gestionar los requisitos del FMAM sobre rendición de cuentas y presentación de informes por parte de los proyectos individuales. La presentación de informes, el seguimiento y la evaluación cumplirán los requisitos del BID y el FMAM, y será aplicables a todos los proyectos individuales aprobados en el marco de la facilidad. La presentación de informes de proyectos individuales seguirá las normas aplicables a operaciones de cooperación técnica no reembolsables y financiamiento no reembolsable para inversión, que incluyen (i) el seguimiento de los avances y (ii) la evaluación del desempeño y el logro de las metas. Los proyectos individuales aprobados en el marco del Componente 3 se ceñirán a las directrices operativas y de gestión financiera de BID Lab (desembolso por resultados), entre ellas informes de avance semestrales, seguimiento continuo de los productos y los resultados obtenidos, y requisitos de gestión del conocimiento.
- 4.8 **Evaluación:** Se realizará una evaluación general intermedia y una final de la facilidad a través de un tercero independiente, las cuales se beneficiarán de las evaluaciones efectuadas a nivel de los proyectos individuales. Cada uno de estos proyectos definirá sus propios planes de evaluación de conformidad con el plan de evaluación establecido en este documento de la facilidad.
- 4.9 **Comunicación con el donante:** El BID, en calidad de organismo de implementación de la facilidad, será responsable de toda comunicación formal con la Secretaría del FMAM y de la presentación de informes a dicho organismo.
- 4.10 **Adquisición de bienes y servicios y gestión financiera.** La contratación de servicios de consultoría y la adquisición de bienes y servicios conexos financiados con recursos de la facilidad se regirán por las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco establecidos en las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) y las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15). La gestión financiera de los recursos de la facilidad se realizará siguiendo la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-6).

C. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 4.11 De conformidad con las directrices de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703, directriz B.13), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. En el marco del Componente 1, la operación apoyará la elaboración de políticas, normas, herramientas de gestión y otros instrumentos de fortalecimiento institucional, por lo cual no se prevén impactos socioambientales negativos que sean directos y considerables. En el marco de los Componentes 2, 3 y 4, según las previsiones, los proyectos individuales tendrán impactos ambientales positivos, ya que promoverán la gestión segura de productos químicos y desechos peligrosos en los países participantes. Todos los proyectos individuales aprobados en el contexto de esta facilidad deberán cumplir las salvaguardias ambientales y sociales del BID. De ser necesario, los proyectos individuales incluirán un plan de gestión ambiental y social que abordará la identificación, el etiquetado, la manipulación, el almacenamiento, el uso y la eliminación de los materiales y desechos peligrosos pertinentes de conformidad con las políticas y directrices de las salvaguardias ambientales y sociales del BID (véase el [filtro de política de salvaguardias](#)).

D. Riesgos fiduciarios y de otro tipo

- 4.12 Se ha identificado el siguiente riesgo fiduciario: (i) falta de inventario de operaciones: la facilidad se propone apoyar un inventario muy específico de operaciones de los sectores público y privado, lo que podría dar lugar a una falta de proyectos individuales elegibles, especialmente en las circunstancias económicas actuales. Esto se considera un riesgo de alto impacto y elevada probabilidad. Para mitigarlo, INE/WSA, en coordinación con BID Lab, está realizando una evaluación de necesidades del sector privado, con recursos de la operación de cooperación técnica RG-T3548, que localizará e identificará previamente a PYME y empresas nuevas que operan en el sector de productos químicos y desechos. Esa evaluación aportará insumos valiosos para diseñar la segunda edición de la convocatoria [Blue-Tech Challenge](#), que se centrará en la gestión de productos químicos y desechos (también conocida como tecnología azul para desechos). La convocatoria constituirá el principal instrumento para identificar a las PYME y empresas nuevas que recibirán apoyo en el marco del Componente 3. Se prevé que se movilicen aproximadamente US\$10 millones en instrumentos reembolsables y no reembolsables y se atraiga a PYME y empresas nuevas que operan en el Caribe. Por otro lado, los especialistas del BID, BID Lab y BID Invest en todo el Caribe también apoyarán la identificación de operaciones para el inventario.
- 4.13 Asimismo, se han identificado otros riesgos: (i) un riesgo de alto impacto con probabilidad intermedia de que haya poca aceptación entre las partes interesadas del sector público para invertir en la gestión de productos químicos y desechos o impulsar reformas normativas o reglamentarias. A fin de mitigar este riesgo, INE/WSA está realizando una evaluación de necesidades del sector público en el marco de la operación de cooperación técnica RG-T3548. La evaluación identificará prioridades en materia de políticas y creación de capacidad que ayuden a garantizar la aceptación por parte de las entidades públicas responsables de la gestión de productos químicos y desechos. Por otro lado, durante la fase de implementación, las partes interesadas gubernamentales

seguirán participando, al facilitar información actualizada al menos cada año, a través del coordinador de la facilidad, sobre el estado de la facilidad y los proyectos individuales. También se proporcionará información actualizada continua a funcionarios de enlace nacionales del FMAM y organismos clave; (ii) un riesgo de impacto mediano con probabilidad intermedia de que se sufran retrasos en la ejecución de proyectos debido a la pandemia de COVID-19, especialmente en el contexto de las actuales restricciones de movilidad. Con el objeto de mitigar este riesgo, se promoverán y facilitarán reuniones virtuales; se pedirán constantemente comentarios a los beneficiarios para verificar si se necesitan cambios y acciones en la fase de implementación; las actividades de proyectos individuales que generen contactos sociales se ceñirán a los lineamientos del BID sobre seguridad sanitaria y recibirán las medidas de precaución necesarias. Además, INE/WSA mantendrá una estrecha comunicación con departamentos del BID, gobiernos y el sector privado para considerar medidas que podrían adoptarse con la finalidad mitigar el impacto de la crisis sanitaria en la programación e implementación de esta facilidad; y (iii) un bajo nivel de coordinación con las partes interesadas externas que participan en el Programa Mundial del FMAM para las Islas, como el PNUMA. A efectos de facilitar la coordinación dentro del BID, tanto BID Lab como BID Invest nombrarán un funcionario de enlace para la facilidad que colaborará con INE/WSA y el coordinador de dicha facilidad. Con la finalidad de mantener la coordinación con partes interesadas externas, INE/WSA nombrará un coordinador de la facilidad que interactuará con estas partes interesadas y participará en el Grupo de Coordinación del Programa Mundial para las Islas, integrado por la FAO, el equipo del FMAM para la esfera de actividad de productos químicos y desechos y el PNUMA.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_/21

Regional. RG-O1674. ISLANDS-Facilidad Incubadora para el Caribe
(Financiamiento no reembolsable)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo BID/FMAM (Fondo), proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios, con la finalidad de establecer la facilidad "ISLANDS-Incubadora para el Caribe" para el otorgamiento de financiamiento no reembolsable para inversión y de cooperación técnica no reembolsable, por una suma de hasta US\$10.000.000, con cargo a los recursos del Fondo, y a adoptar las demás medidas necesarias para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento [AT/PR]-_____.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)

ISLANDS-FACILIDAD INCUBADORA PARA EL CARIBE

RG-O1674

CERTIFICACIÓN

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia¹ será financiada a través de:

Fuente de Financiamiento	Código del Fondo	Moneda	Monto hasta
Fondo BID/Medio Ambiente Mundial	FMM	USD	10,000,000

El acuerdo con el organismo ejecutor o los compromisos por asumir por parte del Banco de los recursos correspondientes a esta certificación deben hacerse en la moneda del fondo que financia cada línea presupuestaria. No se pueden utilizar recursos del fondo para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos denominados en monedas distintas de la moneda del fondo, lo cual puede resultar en pérdidas debido a fluctuaciones en la tasa de cambio, lo que representa un riesgo que el fondo no absorberá.

Certificado por:

“original firmado”

30/07/2021

Maria Fernanda García

Fecha

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

¹ Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).