

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

**PROGRAMA MULTISECTORIAL DE FORTALECIMIENTO DEL CICLO DE LA
INVERSIÓN PÚBLICA**

(AR-L1332)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Mauricio García (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Juan Luis Gómez (IFD/FMM) y Gustavo Gonnelli (INE/WSA), Jefes de Equipo Alternos; Jorge Oyamada (INE/WSA); Juan Manuel Leano (TSP/CAR); Edgardo Mosqueira, Santiago Paz, José Luis Hernández, Alejandra Aguilar, Juan Cruz Vieyra (IFD/ICS); Pauline Henriquez (IFD/CTI); Maria Soledad Gomez, Sofía García (CCS/CAR); Lilena Martínez (VPC/FMP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Gastón Pierri (SPD/SDV); Juliana Almeida, Aloisio Lopes, Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); Florencia Mendez (SCL/GDI); Álvaro Adam (VPS/ESG); y Raimundo Arroio (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa Multisectorial de Fortalecimiento del Ciclo de la Inversión Pública		
Número de Proyecto:	AR-L1332		
Equipo de Proyecto:	Mauricio García (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Juan Luis Gómez (IFD/FMM) y Gustavo Gonnelli (INE/WSA), Jefes de Equipo Alternos; Jorge Oyamada (INE/WSA); Juan Manuel Leano (TSP/CAR); Edgardo Mosqueira, Santiago Paz, José Luis Hernández, Alejandra Aguilar, Juan Cruz Vieyra (IFD/ICS); Pauline Henriquez (IFD/CTI); Maria Soledad Gomez, Sofia García (CCS/CAR); Lilena Martínez (VPC/FMP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Gastón Pierri (SPD/SDV); Juliana Almeida, Aloisio Lopes, Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); Florencia Mendez (SCL/GDI); Álvaro Adam (VPS/ESG); y Raimundo Arroio (Consultor).		
Prestatario:	República Argentina		
Modalidad de Préstamo	Préstamo de Inversión Específico		
Organismo Co-Ejecutores	Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE), Ministerio de Obras Públicas de la Nación (MOP), y Ministerio del Interior de la Nación (MI)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	37.000.000
	Local:	US\$	6.500.000
	Co-financiamiento	US\$	N/A
	Total:	US\$	43.500.000
Salvaguardias:	Clasificación de Riesgo:	Sustancial	
	Clasificación de Impacto:	Directiva B.13; la clasificación de impactos ex ante no es factible	
Procesamiento:	<input checked="" type="checkbox"/> Estándar	<input type="checkbox"/> Especial	
Alineación estrategia País:	GN-3051		
Alineación Estratégica ¹			
Desafíos:	<input checked="" type="checkbox"/> Inclusión Social	<input checked="" type="checkbox"/> Productividad e Innovación	<input type="checkbox"/> Integración Económica
Transversales:	<input checked="" type="checkbox"/> Igualdad de Género	<input type="checkbox"/> Diversidad	<input type="checkbox"/> Sostenibilidad ambiental
		<input checked="" type="checkbox"/> Cambio Climático	<input checked="" type="checkbox"/> Capacidad Institucional y Estado de Derecho

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y ESTRATEGIA DEL PROGRAMA

- 2.1 Históricamente, la Inversión Pública (IP) en Argentina ha sido uno de los pilares de la política económica y base del crecimiento económico. Entre 2003 y 2010 aumentó 420% en pesos constantes y triplicó su incidencia en el Producto Interno Bruto (PIB) pasando de 0,93% a 3,22%, llegando a 4,6% en 2014. Desde entonces, y acompañando el ciclo económico², empezó a reducirse llegando a

¹ Pendiente confirmación de las áreas responsables.

² En Argentina, la IP es altamente procíclica y ante la caída de sus ingresos se suelen realizar fuertes ajustes en gastos de capital. [Cuán eficiente es la GIP subnacional](#). BID, 2020.

1,1% en 2019³. En este sentido, el desafío que enfrenta el gobierno es cómo, en un marco con fuertes restricciones fiscales y financieras, lograr cumplir sus objetivos de “quebrar la tendencia decreciente”⁴ observada en la IP y, con ello, revertir también el comportamiento del PIB. Estas restricciones resaltan la importancia de mejorar la eficiencia de la gestión de la IP⁵ por sus efectos multiplicadores⁶. A su vez, el impacto económico y social de la IP depende del grado de eficiencia con que se gestione la inversión⁷.

- 2.2 Para ello, el **problema principal** que atenderá el proyecto es la baja eficiencia del gasto en la Gestión de las Inversiones Públicas (GIP), tanto a nivel nacional como subnacional⁸, considerando las etapas del ciclo de inversión⁹. En efecto, el Índice Global de GIP, que considera todo el ciclo, fue de 2,62 a nivel nacional¹⁰ y de 1,71 a nivel provincial (escala de 0 a 4), lo que es muy significativo considerando que cerca del 64% de las inversiones son realizadas por los gobiernos subnacionales y que sus índices para cada uno de los factores son bien inferiores a los nacionales¹¹. Lo anterior significa que hay amplias posibilidades de mejora y de aumento de la eficiencia.
- 2.3 Los principales factores causales asociados a estos bajos índices serían las limitaciones para: (i) cumplir adecuadamente la planificación estratégica y realizar evaluaciones ex ante¹²; (ii) contar con una cartera de estudios de

³ Entre 2016 y 2018 los gastos de capital en América Latina se redujeron del 3,8 al 3,2% del PIB. [Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2019](#). CEPAL, 2019.

⁴ El Plan Nacional de Inversiones Públicas (PNIP) 2021-2023 tiene previsto una recuperación de la IP para 2021 que “implicará un incremento de 1,1 puntos porcentuales en términos del PIB respecto a 2019 y constituye un quiebre de la tendencia decreciente observada en la IP durante 2016-2019”.

⁵ En efecto, “la mayoría de los países luchan con fuertes pérdidas de eficiencia en la inversión en infraestructura: en promedio, se pierde 30% de su impacto potencial debido a la ineficiencia del gasto. Una gobernanza más sólida de las instituciones a cargo de la IP ayudaría a potenciar su rentabilidad, reduciendo las pérdidas de eficiencia hasta en dos tercios y duplicando el impacto de la inversión en el crecimiento global”. [Cómo mejorar la eficiencia de la IP en Brasil](#). Curristine, T. y J. Pereira. 2018.

⁶ [Better Spending for Better Lives](#). BID, 2018.

⁷ [The Macroeconomic \(and Distributional\) Effects of Public Investment in Developing Economies](#). IMF, 2017.

⁸ Mejorar la calidad de la IP podría ahorrar aproximadamente 40% del costo total de los proyectos en los países. [Infraestructure productivity: How to save \\$1 trillion a year](#).

⁹ Las etapas son: (i) planificación, guías estratégicas y evaluación ex ante de proyectos; (ii) selección de proyectos; (iii) implementación; (iv) evaluación ex post, auditoría y gestión de activos; y (v) aspectos transversales de coordinación, relación intergubernamental, financiamiento y sistemas de información”. [Fortaleciendo la GIP en América Latina y el Caribe: lecciones aprendidas del apoyo operativo del BID a los Sistemas Nacionales de IP](#). BID, septiembre 2019; y BID, 2020.

¹⁰ El promedio regional es de 2,5. Armendáriz, E. y Contreras, E. 2016. [El gasto de IP en América Latina: cuánto y cuán eficiente](#). BID, 2016.

¹¹ ¿Cuán eficiente es la gestión de la inversión pública subnacional? Situación de los países federales de América Latina. Eguino, H. *et al.*, 2020.

¹² Las debilidades de planeación obedecen a la falta de mecanismos y metodologías para la identificación de brechas de infraestructura a nivel territorial, que permitan identificar de manera coordinada, entre todos los niveles de gobierno, las necesidades de inversión y definir qué tipos de infraestructura deberían priorizar cada uno de los niveles de gobierno. Esto condujo a su baja puntuación a nivel nacional (1,80) y subnacional (1,43), inferiores al promedio regional de 1,95. Además no contempla la interrelación entre los aspectos de las brechas territoriales que profundizan las desigualdades de género. MOP. Documento de Trabajo N2: Presupuesto con Perspectiva de Género, 2021. Todo esto ha llevado a importantes diferencias de capital físico entre las diferentes provincias. Argentina en su vasto territorio presenta un desarrollo heterogéneo en cuanto a la posibilidad de implementación y desarrollo de proyectos en sus diferentes etapas. Esas heterogeneidades territoriales se visibilizan en dos direcciones: por un lado, con

preinversión¹³; (iii) realizar evaluaciones ex post¹⁴; (iv) la gestión de la coordinación inter e intragubernamental¹⁵; y (v) el desarrollo e implantación de sistemas de soporte tecnológicos para todo el ciclo¹⁶.

- 2.4 **Estrategia del Programa.** La principal estrategia del programa es que, partiendo del principio de la importancia de la IP para reactivar y dar sostenibilidad al crecimiento económico del país¹⁷ y el entorno recesivo, lo que se busca es hacer más con menos o con lo mismo, es decir aumentar la eficiencia de la gestión de la IP. Para ello la operación se focalizará, en el marco del ciclo de inversiones, en aquellas limitaciones que más inciden en la eficiencia de la GIP y, a la vez, en las inversiones en infraestructura¹⁸ que tienen un mayor impacto sobre el crecimiento¹⁹.
- 2.5 Reactivar la IP, particularmente en infraestructura y, a la vez, aumentar los niveles de eficiencia sobre su gestión trae aparejado una ampliación de los mercados, una elevación de la inversión privada y una disminución de los costos de producción. Ello, a su vez conduce a un aumento en la vida útil del capital público y privado, un mayor aprovechamiento de economías de escala, así como mejoras en la productividad laboral y en el capital humano²⁰. En la medida que “la IP es un factor catalizador y dinamizador de la inversión privada dado que contribuye tanto de modo directo como indirecto a la recuperación del nivel de actividad”²¹.

una escasa proporción de proyectos ejecutivos de las obras estratégicas que los tres niveles de gobierno requieren para remover sus problemas de desarrollo; y por el otro, una distribución desigual de los proyectos ejecutivos, donde las provincias con mayores rezagos tienen una proporción sustancialmente menor.

- ¹³ La disponibilidad de una cartera de proyectos de preinversión ejecutables, se ve limitada por el financiamiento insuficiente, débiles capacidades técnicas para presentar estudios alineados a los planes federales de obras públicas, y altos costos para mantener equipos capacitados para formularlos. Esto se agrava más aún si consideramos el importante incremento que el gobierno planea dar a la IP en los próximos años y la necesidad de incorporar estudios que evalúen los eventuales impactos climáticos e incorporen en el diseño de las inversiones las adecuadas medidas de adaptación/resiliencia.
- ¹⁴ Las dificultades para realizar evaluaciones, obtener evidencias para futuras inversiones y lecciones sobre riesgos a mitigar, afectan la eficiencia de la IP como un todo y, por ende, el volumen de recursos disponibles para mantenerlas. El no contar con adecuados sistemas para la gestión de los activos generados, impacta sus costos de operación y mantenimiento, así como las decisiones sobre su utilización.
- ¹⁵ Su importancia reside en que la transversalidad afecta la eficiencia en la gestión de todo lo que se realiza en las demás esferas. En este sentido, contar con mejores mecanismos de coordinación tendrá un impacto positivo sobre toda la cadena.
- ¹⁶ Las debilidades de los sistemas y herramientas tecnológicas de soporte a la GIP y la carencia de interoperabilidad entre las agencias nacionales con los gobiernos subnacionales. Por ello, el subíndice relacionado con estos sistemas alcanzó solamente 1,05. IERAL, Op. Cit. Cuadro A2.1.
- ¹⁷ Los aumentos en el *stock* de capital público se correlacionan positivamente con el crecimiento, después de controlar el nivel inicial de capital público. *Public Capital and Growth*, IMF, 2010. Urrunaga y Aparicio (2012); Ponce Sono (2013); y Párraga (2016), corroboran los impactos de la inversión en el crecimiento, incluido el nivel subnacional.
- ¹⁸ En 2021, Argentina dedicará el 62% de su gasto de capital a proyectos de infraestructura: el 30% para Transporte (\$253.540 millones), seguido por 18% destinados a las funciones de Vivienda y Urbanismo (\$149.352 millones), y 14% para Agua Potable y Alcantarillado (\$118.484 millones), PNIP, 2021.
- ¹⁹ *Infrastructure and Growth in Developing Countries: Recent Advances and Research Challenges* Stéphane Straub, World Bank; La Realidad Macroeconómica Mód - La Infraestructura para el Crecimiento, BID; *The Effects of Infrastructure Development on Growth and Income Distribution*, Calderón, C. & Servén, L., World Bank, 2004.
- ²⁰ La infraestructura para el crecimiento, BID. Op.cit.
- ²¹ PNIP 21-23. Op. cit.

- 2.6 **Alineación Estratégica.** Se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, al fomentar actividades de capacitación que incrementen la participación efectiva de las mujeres en la gestión de la pre inversión y propiciar la inclusión de indicadores desagregados por género que favorezca la toma de decisiones para el desarrollo de políticas con perspectiva de género; (ii) Cambio Climático, al identificar inversiones verdes a través de estudios de prefactibilidad para definir medidas de resiliencia climática y reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en las inversiones; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al mejorar las capacidades gubernamentales para la gestión del ciclo de proyectos de inversión en los distintos niveles de gobierno.
- 2.7 **Objetivos y componentes del programa.** El objetivo general de desarrollo del programa es el de mejorar la eficiencia de la IP en los diferentes niveles de gobierno para promover el desarrollo económico y social, en armonía con las estrategias y prioridades de la República Argentina. Ello resultará de alcanzar sus objetivos específicos de: (i) incrementar la disponibilidad de proyectos de IP viables y en condiciones de ser ejecutados; (ii) disminuir brechas de cobertura territorial de proyectos disponibles orientados a promover la equidad territorial; e (iii) incrementar la eficacia de los actores estatales a través de la mejora de capacidades para la gestión del ciclo de proyectos de IP en las distintas áreas de gobierno, nacional, provincial y municipal.
- 2.8 Para ello, se fortalecerá el ciclo de IP en tres entidades clave, que son la Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE), el Ministerio de Obras Públicas (MOP) y el Ministerio del Interior (MI), mediante los siguientes tres componentes: **1. Fortalecimiento de la coordinación estratégica del ciclo de IP (US\$5.810.000); 2. Fortalecimiento de la gestión de la IP nacional, provincial y municipal (US\$20.900.000); y 3. Mejora de la preinversión para el Plan de Desarrollo Federal (US\$16.260.000).** Financiará, entre otras, las siguientes actividades: (i) apoyo a la gestión estratégica del ciclo de inversión mediante diagnósticos e integración de sistemas; (ii) desarrollo de estudios de preinversión (prefactibilidad, factibilidad, diseños ejecutivos, planes directores, planes estratégicos) integrando enfoques de resiliencia climática y bajas emisiones de GEI, así como evaluaciones de resultado de las inversiones; (iii) diseño e implementación de una estrategia de fortalecimiento del ciclo de proyectos, incluyendo el apoyo al Plan de Transformación Digital del MOP, la implementación de metodología *Building Information Modelling* (BIM)²², y, la ampliación de la plataforma MapalInversiones, incluyendo identificación de IP con impacto climático e indicadores desagregados por género que favorezca la toma de decisiones para el desarrollo de políticas con perspectiva de género. Además, el programa tiene previsto US\$530.000 para financiar los costos de gestión del programa, evaluación y auditoría.
- 2.9 **Beneficios y Beneficiarios.** Los beneficios derivan principalmente de la mejora de la eficiencia de la IP, que conllevarán a un incremento en la tasa de proyectos de inversión viables, la reducción de brechas territoriales en la inversión y la eficacia de los actores estatales. A su vez, Los beneficiarios directos del programa serán el gobierno nacional, los gobiernos provinciales y municipales que verán

²² El BIM es un conjunto de metodologías, tecnologías y estándares que permiten diseñar, construir y operar una edificación o infraestructura de forma colaborativa en un espacio virtual.

fortalecidas sus capacidades para el desarrollo y la gestión del ciclo de la IP, lo que redundará en una mayor eficiencia. Los beneficiarios indirectos del programa serán los ciudadanos, especialmente de las localidades o regiones en donde se produzcan las intervenciones que, luego con la efectiva ejecución de éstas, impactarán positivamente en la calidad de vida de la población.

- 2.10 **Modalidad del instrumento financiero.** Por tratarse de un proyecto específico con un contenido específico se financiará con un Préstamo de Inversión Específico con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco.

III. CONOCIMIENTO DEL SECTOR Y PLAN DE PREPARACIÓN

- 3.1 **Experiencia del Banco en el sector y en el país.** El Banco ha apoyado técnica y financieramente la ejecución de varios proyectos afines. La presente operación se complementa con los programas de: (i) Apoyo a la Gestión Integrada del Gasto Público (4802/OC-AR); (ii) Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la Provincia de Buenos Aires (4435/OC-AR); (iii) Fortalecimiento de la Gestión Provincial (3835/OC-AR); (iv) Fortalecimiento de la Gestión Provincial II (4753/OC-AR), que se ejecutan desde el Ministerio de Interior; (v) el Programa Multisectorial de Preinversión IV (2851/OC-AR); y recoge también las experiencias del (vi) Programa para el Fortalecimiento del Ciclo de Preinversión (2585/OC-EC); y del (vii) Programa de Gestión de Inversión Pública (3628/OC-PR).
- 3.2 **Lecciones aprendidas.** A partir de la experiencia de estas operaciones se consideraron las siguientes lecciones para el diseño de este proyecto: (i) mantener una visión integral y balanceada de todas las etapas del ciclo de proyectos; (ii) reconocer los contextos político-institucionales en los cuales se insertan los sistemas nacionales de IP; (iii) apalancar los cambios institucionales y marcos regulatorios con los instrumentos financieros apropiados; y (iv) complementar el énfasis en sistemas tecnológicos y de información con generación de capacidades e incentivos adecuados para una gestión eficiente. En cuanto a la financiación de estudios de preinversión, se destaca la importancia de: (i) priorizar la formulación de proyectos ejecutivos con el objeto de garantizar el impacto efectivo en la población; (ii) identificar de antemano fuentes de financiamiento concretas; y (iii) regionalizar los estudios con criterio territorial, y no por municipios aislados.
- 3.3 **Aspectos socioambientales y sociales y clasificación ambiental.** El programa financiará estudios de preinversión para las 23 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), en sectores que incluirán, entre otros, agua y saneamiento, transporte, energía e infraestructura social. Tomando en cuenta que la clasificación de impactos ex ante no es factible, de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), se aplicará la Directiva B.13, al no ser posible asignar una clasificación a la operación. La operación no tiene impactos directos ambientales ni sociales por ser servicios de consultoría para la elaboración de estudios de preinversión. Sin embargo, se considerarán los impactos indirectos que pudiesen acarrear la implementación de los futuros proyectos en el marco de los estudios financiados por la presente operación. Para facilitar estas evaluaciones y los requerimientos de las políticas del Banco, el programa desarrollará un Marco de Gestión

Ambiental y Social para asegurar que los Términos de Referencia de los estudios de preinversión estén en concordancia con las políticas y salvaguardas ambientales y sociales del Banco de acuerdo con las características de cada proyecto.

IV. ASPECTOS TÉCNICOS, RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS DE EJECUCIÓN Y FIDUCIARIOS

- 4.1 **Organismo Ejecutor, modalidad de financiación, y fuente de financiación.** El programa tendrá un costo total de US\$43,5 millones, US\$37 millones que se financiarán con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, y US\$6,5 millones de contrapartida local. El periodo de desembolsos será de cinco años y los Organismos Co-Ejecutores (OCE) serán la SAE, responsable del Componente 1 y de las auditorías y evaluaciones; el MOP del Componente 2; y el MI del Componente 3. Cada uno de ellos contará con su propia unidad ejecutora que será reforzada con personal especializado contratado con recursos de esta operación. Los OCE tiene experiencia ejecutando proyectos con el Banco, pero se aplicará la PACI para definir y presupuestar las necesidades de asistencia técnica especializada que faciliten una eficiente gestión del programa.
- 4.2 **Aspectos Fiduciarios.** En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el prestatario haya sido notificado por escrito.
- 4.3 **Financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectivamente pagados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo hasta por el 15% del monto propuesto, para pagos efectuados correspondientes a las contrataciones anticipadas, siempre que se hayan cumplido los requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación de este perfil de proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 4.4 **Riesgos.** Se consideraron tres riesgos medio/altos en la ejecución del programa, si existiera: (i) cambios de prioridades en la Planificación Estratégica Nacional o Subnacional de Inversión Pública podría impactar los proyectos a ejecutarse generando retrasos; (ii) falta de información o articulación entre las distintas agencias nacionales y subnacionales, dificultaría la implementación de las iniciativas propuestas, generando retrasos; y (iii) dificultades en los procesos de conformación de los documentos y/o en los estudios de preinversión, se generarían demoras en la ejecución. Para mitigarlos, se prevé: (i) mantener un diálogo permanente de la SAE, con otras instituciones relacionadas con las prioridades de la Planificación Estratégica Nacional, a fin de anticipar los ajustes

que se tengan que realizar en proyectos específicos; (ii) la conformación de mesas de trabajo entre las entidades participantes; y (iii) destinar recursos para contratar servicios de asistencia técnica de apoyo a las unidades co-ejecutoras para la preparación de la documentación relacionados con los estudios de preinversión. No se detectaron riesgos para la etapa de preparación.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 **Recursos y Cronograma de Preparación.** Se prevé la distribución del POD al QRR el 02 de diciembre 2021; para el Comité de Políticas Operativas el 27 de enero 2022 y la consideración por el Directorio Ejecutivo el 25 de febrero 2022. Los recursos transaccionales para la preparación son estimados en US\$90.000. El tiempo de personal requerido será de 1,50 FTE.

Anexos

- I. Estrategia Ambiental y Social
- II. Cronograma y Recursos de Preparación
- III. Filtros para la determinación del tipo de procesamiento

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa Multisectorial de Fortalecimiento del Ciclo de la Inversión Pública
Número de la Operación	AR-L1332
Preparado por	Adam Fresno, Alvaro
Detalles de la Operación	
Sector del BID	REFORM / MODERNIZATION OF THE STATE
Tipo de Operación	LON
Clasificación Ambiental y Social	B13
Indicador de Riesgo de Desastres ¹	N/A
Prestatario	República de Argentina
Agencia Ejecutora	Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE), Ministerio de Obras Públicas de la Nación (MOP), y Ministerio del Interior de la Nación (MI)
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	US\$37.000.000 (US\$43.500.000)
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703 (B.1, B.2, B.7, B.13 & B.17); OP-102
Descripción de la Operación	
<p>Los objetivos de esta operación son incrementar la disponibilidad de proyectos de inversión pública, disminuir brechas de cobertura territorial de proyectos disponibles orientados a promover la equidad territorial, e incrementar la eficacia de los actores estatales a través de la mejora de capacidades para la gestión del ciclo de proyectos de inversión pública en las distintas áreas de gobierno, nacional, provincial y municipal de la República Argentina.</p> <p>La operación se ha estructurado en tres componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Componente 1. Financiará la elaboración de estudios de preinversión, metodologías y herramientas para la planificación de inversiones de largo plazo y el diseño e implementación de una estrategia de fortalecimiento del ciclo de proyectos. También financiará el fortalecimiento de las capacidades gerenciales y técnicas del MOP. • Componente 2. Contribuirá a la mejora de la inversión pública en agua y saneamiento, la prevención de inundaciones y obras de drenaje pluvial urbano, de transporte, vial, social, sanitaria y educativa mediante la financiación de estudios de preinversión, metodologías y herramientas para la planificación de inversiones de largo plazo, criterios de priorización de proyectos, y evaluación temprana de su viabilidad económica. • Componente 3. Financiará la generación de una cartera de proyectos para las 23 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), principalmente direccionada a la infraestructura productiva, energética, y conectividad digital. 	
Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave	
Vacíos de Información y Estrategia de Análisis	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

El programa financiará estudios de preinversión para las 23 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), en sectores que incluirán, entre otros, agua y saneamiento, transporte, energía e infraestructura social. Tomando en cuenta que la clasificación de impactos ex ante no es factible, de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), se aplicará la Directiva B.13, al no ser posible asignar una clasificación a la operación.

La operación no tiene impactos directos ambientales ni sociales por ser servicios de consultoría para la elaboración de estudios de preinversión.

Sin embargo, se considerarán los impactos indirectos que pudiesen acarrear la implementación de los futuros proyectos en el marco de los estudios financiados por la presente operación. Para facilitar estas evaluaciones y los requerimientos de las políticas del Banco, el programa desarrollará una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) que incluirá un Marco de Gestión ambiental y Social (MGAS) para asegurar que los términos de referencia (TdR) de los estudios de preinversión estén en concordancia con las políticas y salvaguardas ambientales y sociales del Banco de acuerdo con las características de cada proyecto.

La EASE y el MGAS incluirán, entre otros contenidos:

- Criterios de elegibilidad de proyectos y actividades en cumplimiento con las salvaguardas del Banco.
- Descripción del proceso de gestión ambiental y social de todo el programa durante la etapa de ejecución (requerimientos, estructura organizacional, responsables, tiempos, etc.), abarcando todo el ciclo de cada proyecto (desde la fase de “elegibilidad”, cubriendo las fases de “implementación” y “seguimiento” de cada uno).
- Marcos de gestión que describan los lineamientos principales para mitigar, controlar y evitar riesgos e impactos negativos socioambientales que puedan generarse durante las etapas de construcción y operación de los estudios que serán financiados por este programa.

Cronograma provisional

Se contratará un consultor para desarrollar el MGAS del programa por un período estimado de dos meses y fecha estimada de inicio la primera semana de octubre de 2021. La primera versión del documento estará lista para publicación un mes después del inicio de la consultoría y antes de la fecha de la misión de análisis. La versión final, estará finalizada antes de OPC.

Oportunidades para adicionalidad del BID

Los beneficiarios directos del programa serán el gobierno nacional, los gobiernos provinciales y municipales que verán fortalecidas sus capacidades para el desarrollo y la gestión socioambiental del ciclo de la inversión pública, lo que redundará en mayor sostenibilidad en la inversión pública. Los beneficiarios indirectos del programa serán los ciudadanos, especialmente de las localidades o regiones en donde se produzcan las intervenciones que, luego con la efectiva ejecución de éstas, impactarán positivamente en la calidad de vida de la población que se encuentra en medio de un contexto social complejo, que se ha agudizado con la crisis del COVID-19.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Apéndices Adicionales

Apéndice 1: Cronograma tentativo para el desarrollo de los documentos ESHS

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias		
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Aplica Existe legislación y regulación nacional para la elaboración de estudios de preinversión considerando los aspectos ambientales y sociales	Los términos de referencia de los estudios de preinversión deberán estar enmarcados en la legislación y regulaciones nacionales
B.3 Preevaluación y Clasificación	No aplica Tomando en cuenta que la clasificación de impactos ex ante no es factible, de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), se aplicará la Directiva B.13.	El MGAS indicará la clasificación del riesgo socioambiental de estudios a financiar por esta operación, tomando en consideración los impactos potenciales y otros factores de riesgos del proyecto de inversión pública sujeto del estudio.
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	No aplica El programa incluirá componentes enfocados en capacitación institucional.	Dado que la operación contempla tres organismos co-ejecutores (SAE, MOP y MI), el Marco de Gestión Ambiental y Social que se desarrollará para la presente operación verificará los arreglos institucionales para asegurar que los organismos co-ejecutores cuentan con personal socioambiental con conocimiento técnico apropiados para realizar la gestión socioambiental de la operación y el uso de las políticas de salvaguardias del BID.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	No aplica	Durante el diseño del programa se elaborará una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) que incluirá un Marco de Gestión ambiental y Social (MGAS). Durante la ejecución del programa se realizarán análisis ambientales como parte de los estudios en base a los requisitos de la legislación nacional y las políticas del Banco. Aquellos estudios que impliquen la construcción de infraestructuras que tengan el potencial de causar impactos ambientales o sociales negativos significativos (categoría A) requerirán preparar una Evaluación de Impacto Socioambiental (EIA), con su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). Para aquellos estudios que tengan el potencial de causar impactos ambientales y sociales negativos moderados (categoría B) requerirán un Análisis Socioambiental (EA).
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo	No aplica Durante el diseño del programa se elaborará una EASE junto con un MGAS.	Durante la ejecución del programa se realizarán análisis sociales como parte de los estudios en base a los requisitos de la legislación nacional y las políticas del Banco.

Políticas / Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Plan de Restauración de Medios de Subsistencia ²⁾		
B.6 Consultas (incluyendo consultas con mujeres, indígenas y/o minorías afectadas)	<p>No aplica</p> <p>En fase de preparación se desarrollará un proceso de consulta para presentar los resultados d la EASE y su correspondiente MGAS.</p> <p>Según la política, se requerirá la consulta durante la realización de los estudios de preinversión, que tendrá lugar durante la ejecución del programa.</p>	<p>El MGAS establecerá los procesos de consulta de acuerdo a las características de los proyectos durante el desarrollo de la viabilidad y los estudios ambientales y sociales (que serán financiados por el programa).</p> <p>Aquellos estudios que impliquen la construcción de infraestructuras que tengan el potencial de causar impactos ambientales o sociales negativos significativos (categoría A) requerirán llevar a cabo, como mínimo, dos rondas de consultas con las partes afectadas e interesadas.</p> <p>Para aquellos estudios que tengan el potencial de causar impactos ambientales y sociales negativos moderados (categoría B) requerirán al menos una consulta pública.</p> <p>En caso de consultar a pueblos indígenas, se deberá realizar negociaciones de buena fe y llegar a acuerdos en caso de identificar impactos negativos significativos.</p>
B.7 Supervisión y Cumplimiento	<p>Aplica</p> <p>El MGAS establecerá los requisitos para la supervisión del programa durante su ejecución.</p>	Aplicar el MGAS durante la ejecución del programa. Con lo cual se revisará todos los TDR de los estudios de preinversión.
B.8 Impactos Transfronterizos	No aplica	No se requiere acciones adicionales.
B.9 Hábitats Naturales	<p>No aplica</p> <p>El MGAS de la operación analizarán la presencia de hábitats naturales o críticos y los criterios de elegibilidad de los proyectos tendrán en cuenta criterios que eviten las actuaciones en hábitats naturales o críticos</p>	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los análisis y planes ambientales a ser realizados analicen impactos a hábitats naturales e incluyan acciones de mitigación adecuadas.
B.9 Especies Invasivas	<p>No aplica</p> <p>El Banco no financia proyectos que consideren la introducción de especies invasivas.</p>	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los análisis y planes ambientales a ser realizados como parte de los estudios no podrán considerar especies invasivas en el programa.
B.9 Sitios Culturales	<p>No aplica</p> <p>Los estudios de inversión pudieran estar relacionados a sitios culturales.</p>	Durante la ejecución del programa, asegurar que los análisis ambientales a ser realizados como parte de los estudios, analicen impactos a sitios culturales e incluyan acciones de mitigación adecuadas.

² OP-703 aplica cuando los impactos de los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (para más información, ver Orientación transitoria en instrumentos para Desplazamiento físico, Desplazamiento económico y Pérdidas económicas bajo OP-710 y OP-703 (TG-005))

Políticas / Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.10 Materiales Peligrosos	No aplica Los estudios de inversión pudieran estar relacionados al uso o generación de materiales peligrosos.	Durante la ejecución del programa, asegurar que los análisis y planes ambientales a ser realizados como parte de los estudios, analicen materiales peligrosos e incluyan acciones de mitigación adecuadas.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	No aplica Los estudios de inversión pudieran estar relacionados con prevención y reducción de la contaminación.	Durante la ejecución del programa, asegurar que los análisis ambientales a ser realizados como parte de los estudios, analicen la generación de contaminantes ambientales e incluyan acciones de mitigación adecuadas.
B.12 Proyectos en Construcción	No aplica No es un programa con proyectos en construcción.	No se requiere acciones adicionales.
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	Aplica Debido a la naturaleza de esta operación, los impactos ambientales y sociales no pueden ser clasificados ex ante, por lo que el Banco verificará que se cuenta con un MGAS que establezca los requisitos para la supervisión del programa y con personal especializado en la aplicación de las políticas y salvaguardias del BID.	Aplicar el MGAS durante la ejecución del programa.
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No aplica No es un préstamo Multifase o Repetidos.	No se requiere acciones adicionales.
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No aplica La operación no será cofinanciada.	No se requiere acciones adicionales.
B.16 Sistemas Nacionales	No aplica No se utilizarán los sistemas nacionales de salvaguarda sino los del Banco	No se requiere acciones adicionales.
B.17 Adquisiciones	Aplica Se incluirán criterios y procedimientos en el MGAS para proyectos que se incorporen al programa. Los contratos de los contratistas incluirán referencias a los requisitos de ESHS del BID.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los procesos de adquisiciones sigan los requisitos de la política del Banco.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales		

Políticas / Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
A.2 Análisis y, de ser necesario, gestión de escenario de riesgos tipo 2 ³ .	No aplica El MGAS del programa requerirá el cumplimiento con la OP-704 durante la preparación de los estudios.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios analicen los riesgos tipo 2 que incluyan acciones de mitigación adecuadas cuando corresponda.
A.2 Gestión de contingencia en caso de emergencias (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	No aplica El MGAS del programa requerirá el cumplimiento con la OP-704 durante la preparación de los estudios.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios analicen los riesgos de desastres e incluyan acciones de mitigación adecuadas cuando corresponda.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario		
Minimización del Reasentamiento	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-710 para los estudios que involucren reasentamiento.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios de preinversión que identifiquen reasentamientos i. eviten o, cuando ello no sea posible, minimizar los reasentamientos involuntarios explorando proyectos y diseños y ubicaciones alternativos.
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-710 para los estudios que involucren reasentamiento.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios que puedan resultar en reasentamientos incluyan un análisis del riesgo de empobrecimiento, en su caso.
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento ⁴	No aplica El MGAS del programa requiere cumplimiento con la OP-710 para los estudios que involucren reasentamiento.	Si durante la ejecución de los estudios de preinversión se identifican reasentamientos, estos se evitarán o cuando ello no sea posible, minimizarán explorando proyectos y diseños y ubicaciones alternativos. En todo caso, durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios que puedan resultar en reasentamientos incluyan un Plan de Reasentamiento que cumpla con la OP-710.
Consultas del Plan de Reasentamiento	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-710 para los estudios que involucren reasentamiento.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios que puedan resultar en reasentamientos incluyan consultas del Plan de Reasentamiento, en su caso.
OP-765 Política Operativa sobre de Pueblos Indígenas		

³ El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la Operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo asociado a amenazas para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.

⁴ OP-710 aplica cuando los impactos de los medios de vida conducen al desplazamiento físico (para más información, ver Orientación transitoria en instrumentos para Desplazamiento físico, Desplazamiento económico y Pérdidas económicas bajo OP-710 y OP-703 (TG-005))

Políticas / Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No aplica El MGAS del programa requerirá la preparación de un Análisis Sociocultural como parte de los estudios para proyectos que pudieran afectar a pueblos indígenas en el marco de la OP-765.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios incluyan un Análisis Sociocultural para proyectos que potencialmente podrían afectar a pueblos indígenas.
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada / Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-765 para estudios que puedan afectar a pueblos indígenas.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios se desarrollen con consideración de pueblos indígenas de acuerdo a la legislación nacional y la OP-765.
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-765 para estudios que puedan afectar a pueblos indígenas.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios se desarrollen con consideración de pueblos indígenas de acuerdo a la legislación nacional y la OP-765.
Cuestiones Relacionadas con la Discriminación y/o exclusión	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-765 para estudios que puedan afectar a pueblos indígenas.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios se desarrollen con consideración de pueblos indígenas de acuerdo a la legislación nacional y la OP-765.
Impactos Transfronterizos	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-765 para para estudios que puedan afectar a pueblos indígenas.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios se desarrollen con consideración de pueblos indígenas de acuerdo a la legislación nacional y la OP-765.
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	No aplica El MGAS del programa requerirá cumplimiento con la OP-765 para para estudios que puedan afectar a pueblos indígenas.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios se desarrollen con consideración de pueblos indígenas de acuerdo a la legislación nacional y la OP-765.
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo		
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	No aplica No hay requisito de consulta durante el diseño de la Operación. El MGAS del programa requerirá la consideración de los lineamientos de género durante la preparación de los estudios en el marco de la OP-761.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los procesos de consulta de los estudios se desarrollen con consideración de igualdad de género en el marco de la OP-761.

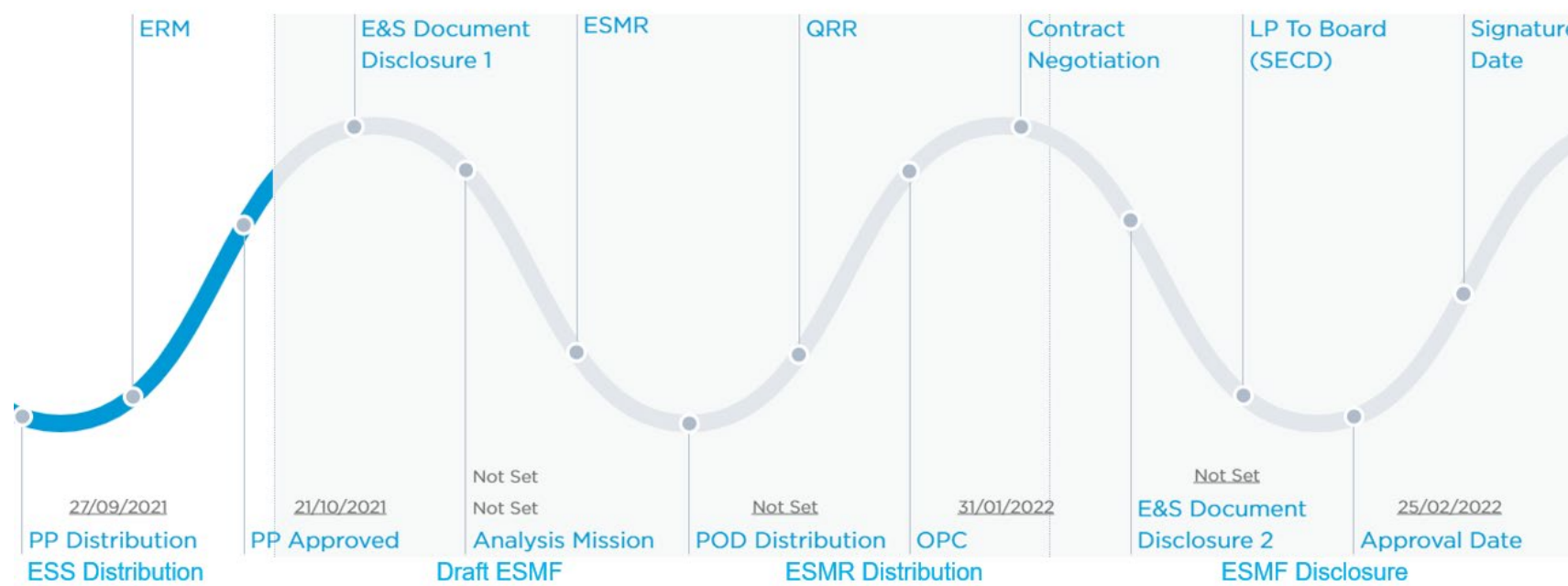
Políticas / Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Riesgo ⁵ de igualdad de género y salvaguardias.	No aplica El MGAS del programa requerirá consideración de género durante la preparación de los estudios en el marco de la OP-761.	Durante la ejecución del programa, se asegurará que los estudios se desarrollen con consideración de igualdad de género en el marco de la OP-761.
OP-102 Política de Acceso a la Información		
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales ⁶ Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envío de los documentos al Directorio ⁷	Aplica No se hace necesario remitir el borrador del MGAS previo a QRR.	La versión final del MGAS se publicará previo a OPC.
Disposiciones de Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	No aplica El MGAS debe establecer que se divulgarán los análisis ambientales y sociales de acuerdo con los requisitos de la legislación nacional y las políticas del Banco.	Durante la ejecución del programa, se divulgarán los análisis y planes ambientales y sociales de acuerdo con los requisitos de la legislación nacional y las políticas del Banco.

⁵ Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

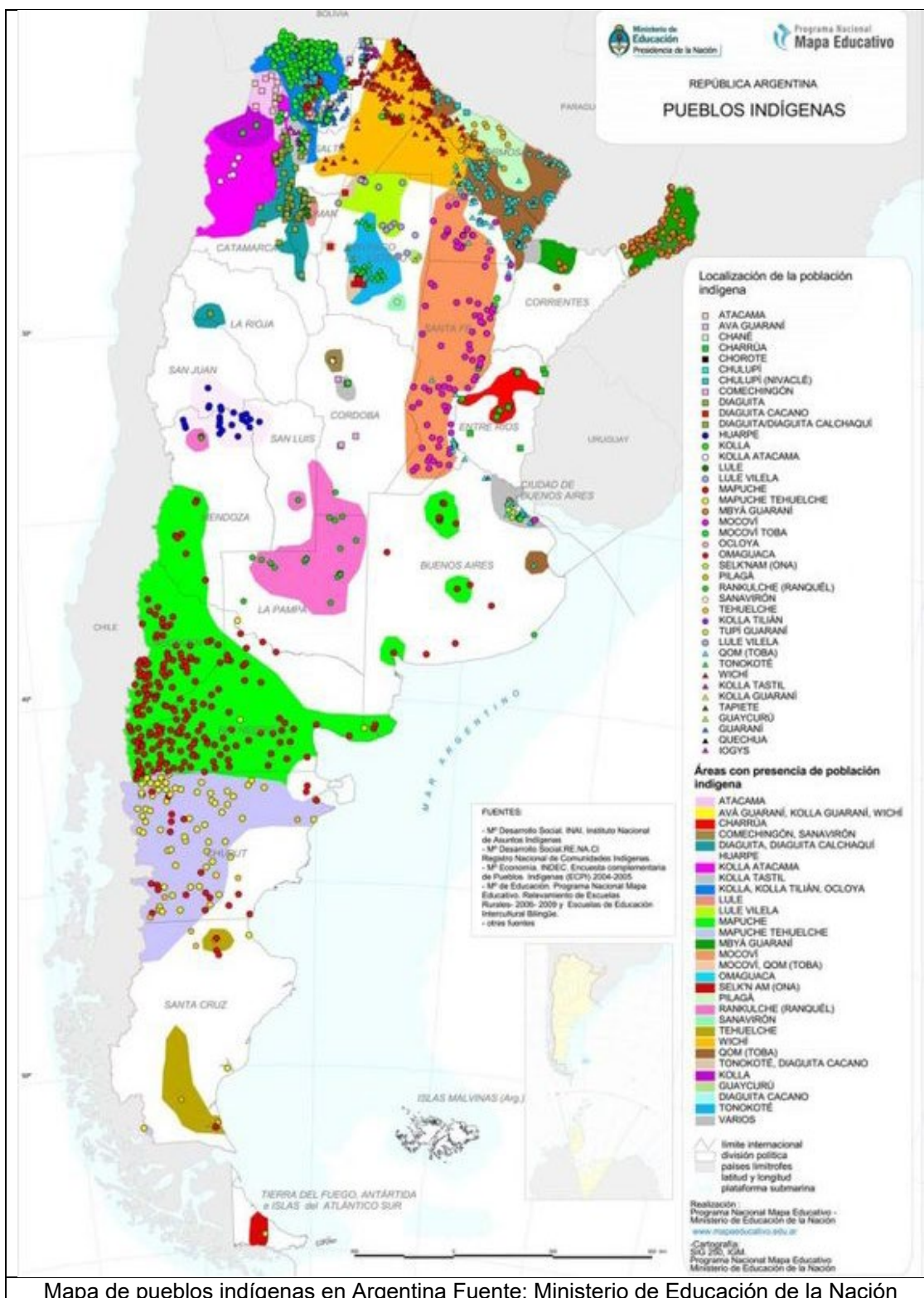
⁶ Evaluaciones Ambientales y Sociales incluyen los EIAS, PGAS, PRI, MRI y MGAS

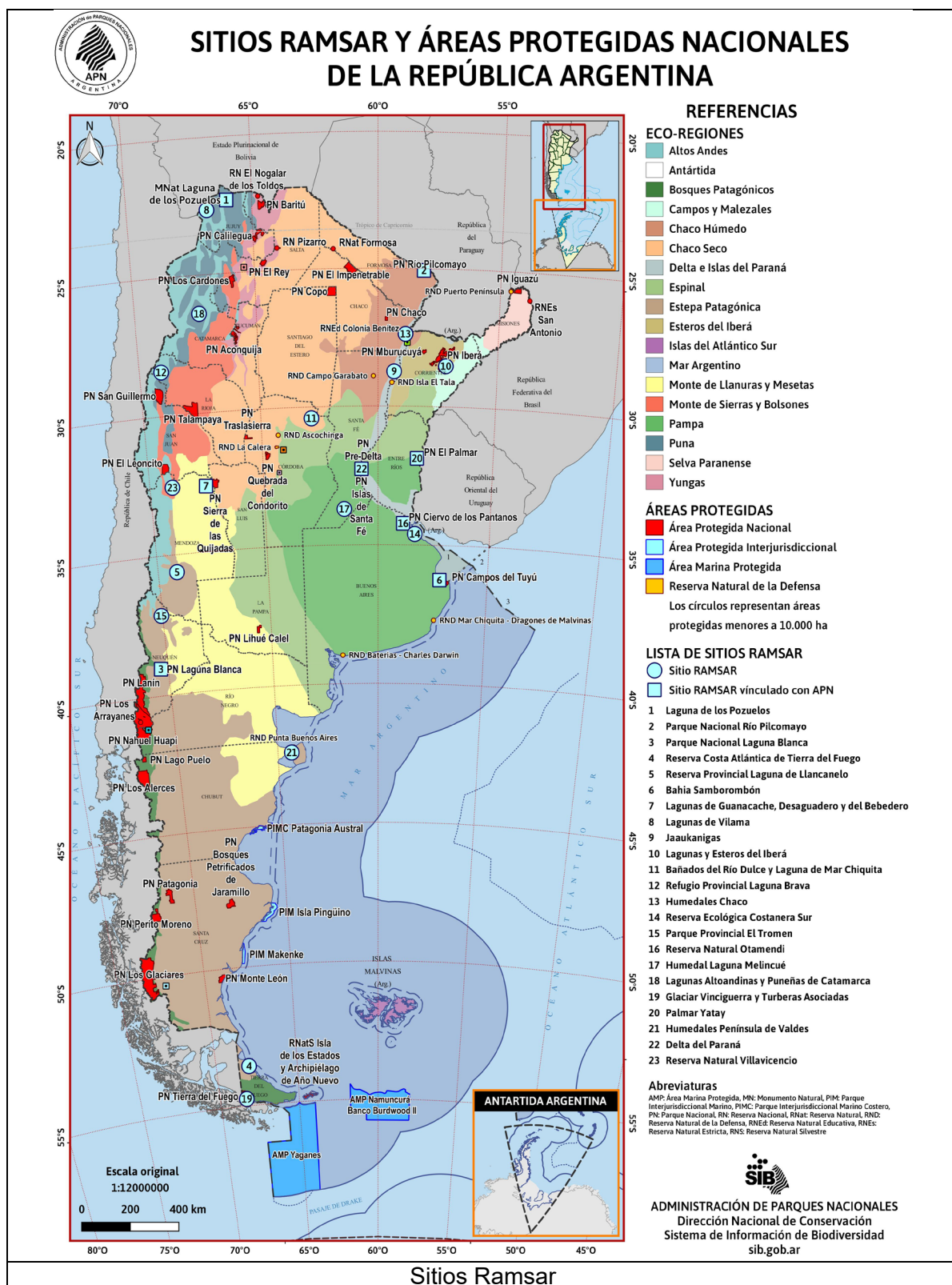
⁷ Por favor referirse a los Protocolos para la Documentación y Divulgación de Información ambiental, social y de higiene y seguridad para más detalles sobre el momento de divulgación de las diferentes Evaluaciones Ambientales y Sociales.

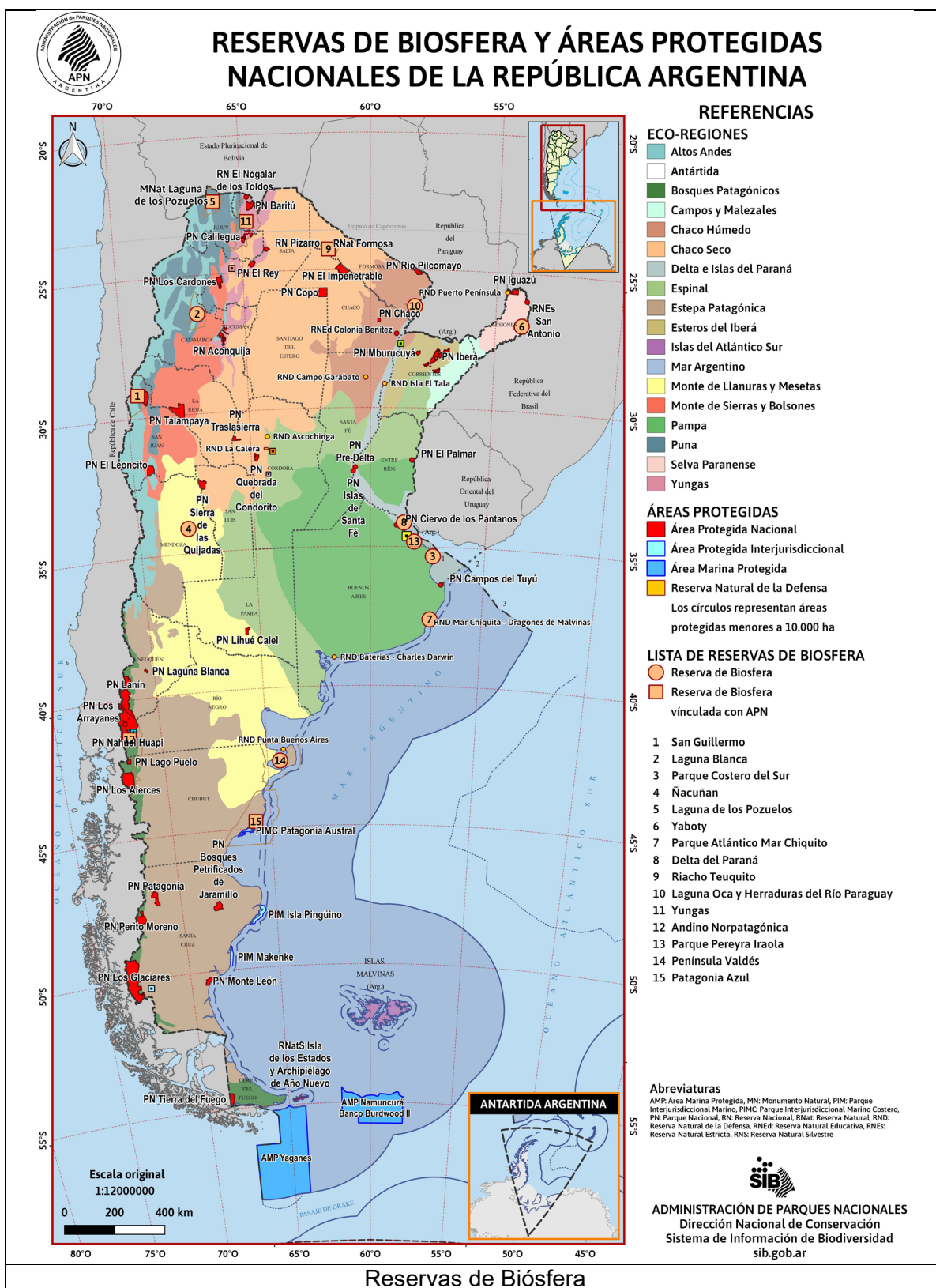
Apéndice 1: Cronograma tentativo para el desarrollo de los documentos ESHS

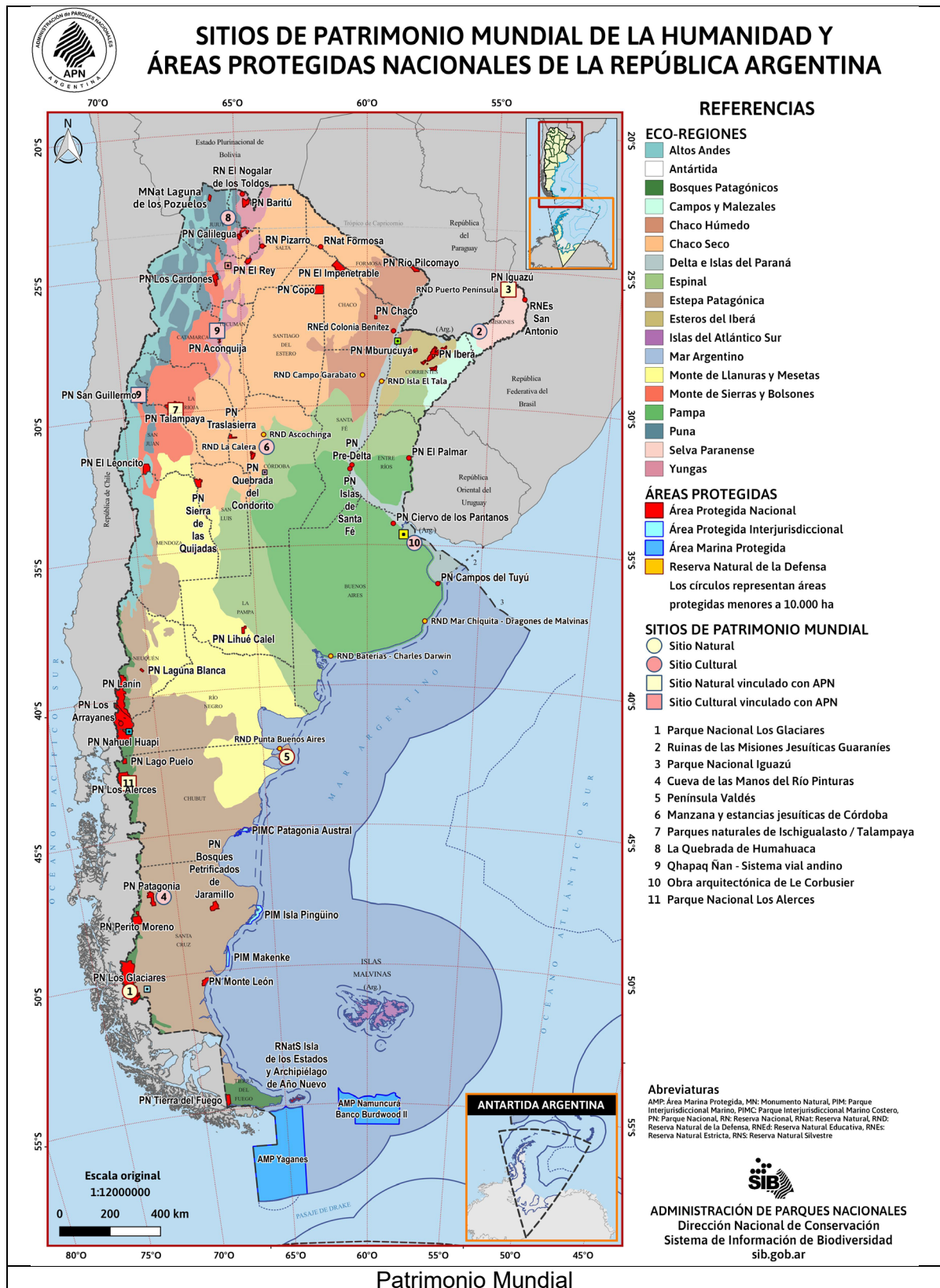


Apéndice 2: Mapas de interés









CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).