

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

NICARAGUA

PROGRAMA MULTISECTORIAL DE ATENCIÓN A DETERMINANTES DE LA SALUD EN EL CORREDOR SECO

(NI-L1143)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Emmanuelle Sánchez-Monin (SPH/CNI), Jefe de Equipo; Leonardo Pinzón (SPH/CPN), Co-jefe de Equipo; Thierry Delaunay (WSA/CNI); Ricardo Pérez-Cuevas (SPH/CNI); Daniel Torres (TSP/CNI); Reyna Pasos (CID/CNI); Osmín Mondragón (FMP/CNI); Santiago Castillo (FMP/CNI); Juan Carlos Vásquez y Heidi Fishpaw (VPS/ESG); Mónica Lugo (LEG/SGO); Sheyla Silveira (SCL/SPH).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

I. DATOS BÁSICOS

País:	NICARAGUA	
Nombre de Proyecto:	Programa multisectorial de atención a determinantes de la salud en el Corredor Seco	
Número de Proyecto:	NI-L1143	
Equipo de Proyecto:	Emmanuelle Sánchez-Monin (SPH/CNI), Jefe de Equipo; Leonardo Pinzón (SPH/CPN), Co-jefe de Equipo; Thierry Delaunay (WSA/CNI); Ricardo Pérez-Cuevas (SPH/CNI); Daniel Torres (TSP/CNI); Reyna Pasos (CID/CNI); Osmin Mondragón (FMP/CNI); Santiago Castillo (FMP/CNI); Juan Carlos Vásquez y Heidi Fishpaw (VPS/ESG); Mónica Lugo (LEG/SGO); Sheyla Silveira (SCL/SPH).	
Prestatario:	República de Nicaragua	
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Salud (MINSa), Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI)	
Plan Financiero:	BID (OC Regular):	US\$96.000.000
	BID (OC Concesional):	US\$64.000.000
	Local:	US\$0
	Total:	US\$160.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-102; OP-704; OP-704; OP-704; OP-710; OP-761; OP-765; B.2; B.3; B.4; B.4; B.5; B.6; B.7; B.10; B.11; B.15; B.17
	Clasificación:	B

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Desigualdad y transición epidemiológica.** En Nicaragua, la mejora de los indicadores nacionales de salud¹ coexiste con marcadas disparidades territoriales, a expensas de las áreas rurales dispersas: el Caribe Norte, Centro Norte y las Segovias², donde entre 30 y 50% de la población está en el quintil más pobre de la distribución nacional de bienestar. Los departamentos de Madriz (MZ) y Nueva Segovia (NS) tienen la más alta incidencia de nacimientos de bajo peso (12%), un tercio mayor a la media nacional, afectando el estado nutricional y de salud a lo largo de la vida. El riesgo de muerte neonatal es 40 veces mayor respecto a los bebés de peso adecuado, y uno de cada tres presentará desnutrición crónica en la niñez (contra 17% de prevalencia nacional)³. Esta desnutrición aumenta la

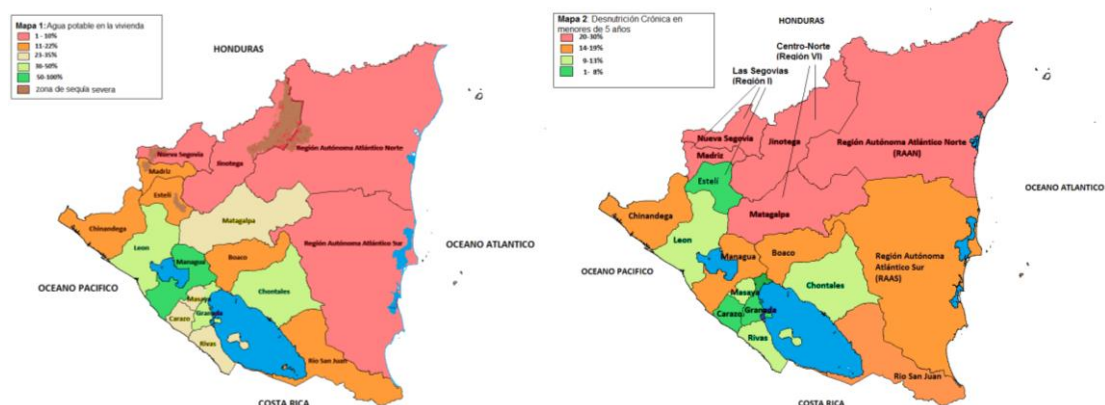
¹ La mortalidad materna fue 37 muertes por cien mil nacidos vivos en 2014 contra 89 en 2004. Ver [Enlace 1](#).

² Mapa 1.

³ Desnutrición crónica en Madriz y Nueva Segovia: 29,5% y 27,7%.

propensión a contraer infecciones que a la vez empeoran el estado nutricional y predispone a enfermedades crónicas en la edad adulta⁴. En los cinco Sistemas Locales de Atención Integral en Salud (SILAIS) del Centro Norte y las Segovias (NS, MZ, Estelí-ES, Jinotega-JI y Matagalpa-MT) la problemática de enfermedades transmisibles, mala nutrición y afecciones perinatales continúa significativa en el área rural, mientras la carga de Enfermedades Crónicas no Transmisibles (ECNT)⁵, y la carga por discapacidad⁶ crecen rápidamente en toda la población, creando demandas de cuidados especiales primarios y especializados.

- 2.2 **Las disparidades en salud se relacionan con brechas de acceso a servicios básicos**, haciendo necesario un abordaje integrado de múltiples determinantes de la salud: la disponibilidad y calidad del agua, el saneamiento y la accesibilidad geográfica a los servicios de salud; además de la calidad y uso de éstos. El 85% de la población de los SILAIS citados carece de servicios higiénicos conectados y 82% de conexión domiciliar de agua potable. En las Segovias, el uso insostenible de recursos naturales exacerba la sequía crónica, reduciendo aún más disponibilidad y calidad del agua. Ello afecta la resiliencia de la población, con múltiples impactos en su salud: por el estado nutricional, debido a las enfermedades relacionadas con agua contaminada, con el aire y el polvo, incluyendo Enfermedades Transmitidas por Vectores (ETV)⁷. El 65% de los suelos del municipio de Las Sabanas (MZ) está sobre utilizado, comprometiendo la recarga hídrica del Río Coco⁸. Donde mayores son las carencias de agua y saneamiento, aumenta la incidencia de enfermedades infecciosas, disparando los efectos en cadena descritos en el ¶ 2.1. (ver Mapas).



- 2.3 **El acceso a los servicios se ve limitado por las deficiencias de la red sanitaria y de transporte.** Los tres hospitales de referencia de las Segovias tienen deterioro significativo de su infraestructura y solamente 13 de los

⁴ Kuh D, Shlomo YB. *A life course approach to chronic disease epidemiology*, 2005.

⁵ Diabetes, Hipertensión, Enfermedad Renal Crónica, Enfermedades Cardio-Cerebrovasculares, Tumores.

⁶ Producto de: afecciones congénitas, secuelas y complicaciones de accidentes, ETV (Chicunguña, Dengue, Zika) y ECNT.

⁷ El almacenamiento inadecuado del agua promueve la propagación de vectores. MINSA reportó un incremento en la tasa de malaria por 10.000 personas de 46,9%; y del dengue sospechoso, de 16,6% entre abril 2016 y abril de 2017.

⁸ Dumazert P., Orozco P.P., Diagnóstico de la Cuenca Alta del Río Coco, 2017.

49 municipios cuentan con un Hospital Primario (HP) –con servicios las 24 horas, indispensables para la oportunidad y continuidad de la atención en municipios rurales. Además, cerca del 70% de las vías que conectan comunidades rurales con su Centro de Salud (CS) u HP de referencia, requieren mejoramiento.

- 2.4 **Mejorar atenciones a lo largo de la vida y activar usuarios.** La transición epidemiológica señalada en el ¶2.1, demanda mejorar tanto la atención materno-infantil como la prevención, el abordaje oportuno e integral de las ECNT y la oferta de cuidados especiales bajo un modelo integrado (solamente siete de los 51 HP y CS de los cinco SILAIS, los ofertan). Sobre la demanda, la evidencia demuestra que las inversiones en infraestructura (sanitaria, vial o de agua y salubridad) tienen un impacto positivo en la salud, solamente si los protagonistas cambian su comportamiento: sobre la higiene dentro y fuera del hogar, el uso de servicios preventivos, y la búsqueda oportuna de atención.
- 2.5 **Avanzar con la implementación del Modelo de Salud.** Los logros señalados en el ¶2.1 se deben al mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios de salud, gracias al fortalecimiento de la provisión de servicios por el Ministerio de Salud (MINSA) bajo el Modelo de Salud Familiar y Comunitario (MOSAFC). El MOSAFC descansa en una gestión desconcentrada de los servicios por los SILAIS. Su base es un sólido nivel de atención primaria articulada con servicios de mayor complejidad mediante redes integradas. El modelo promueve la participación de la población en el abordaje de los problemas de salud a través de estrategias comunitarias. El MINSA ha incorporado nuevo personal en atención primaria con recursos liberados por un Plan de Retiro, pero los Equipos de Salud Familiar (ESAF), responsables de la atención comunitaria y en Puestos de Salud (PS), todavía cuentan con dos personas en promedio (no las tres requeridas). Hace falta seguir apoyando la implementación del modelo.
- 2.6 **Apoyo del Banco.** La cartera de programas de salud es amplia⁹, ha enfatizado principalmente la salud materno-infantil en el Caribe-Norte y Centro-Norte (Gráfico 1 y Mapa 3). En agua y saneamiento se ha apoyado la cobertura y calidad de sistemas de agua, drenaje y saneamiento urbanos, y la inversión vial ha permitido mejorar carreteras principales. La primordial innovación de la presente propuesta es articular intervenciones multisectoriales, conocidas por mejorar los determinantes de la salud y necesidades básicas del área rural: accesibilidad geográfica, agua potable y saneamiento, en un marco de sostenibilidad que traerá sinergias¹⁰ mitigando los efectos del cambio climático sobre la salud.

⁹ (i) Mejoramiento de salud familiar y comunitaria (NI-L1054); (ii) Salud Mesoamérica (NIG1005); (iii) Redes Integradas de Salud 2 (NI-L1068); (iv) Fortalecimiento de la Salud Comunitaria y Extensión de Servicios de Salud y Nutrición en las Comunidades de Corredor Seco (NI-L1081); (v) Modernización de la Infraestructura y Gestión Hospitalaria (NI-L1082); y (vi) Salud Comunitaria Rural (NI-L1095).

¹⁰ Evaluación de impacto NI-0141 y NI-L1048.

Mapa 3: Cartera vigente

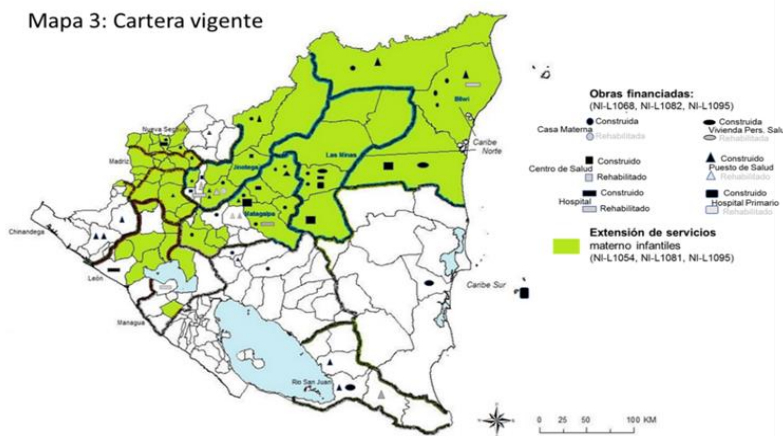
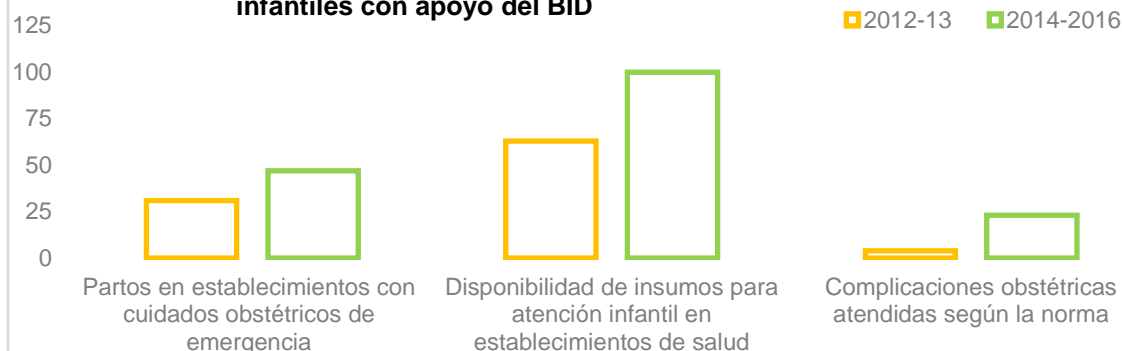


Gráfico 1: Mejoras en cobertura y calidad de servicios materno infantiles con apoyo del BID



- 2.7 **Alineación estratégica.** El programa se alinea con los desafíos de desarrollo de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) de inclusión social e igualdad relacionados con la reducción de la mortalidad materna e infantil, hogares con nuevo acceso o mejorado a agua potable y saneamiento, y beneficiarios de una mejor gestión y uso sostenible del capital natural. También se alinea con el área transversal de igualdad de género y diversidad al fomentar la salud de la mujer; y de cambio climático y sostenibilidad ambiental, al promover prácticas sostenibles. Contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6) mediante el aumento de personas que se benefician de servicios de salud, de forma consistente con el Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7).
- 2.8 La operación contribuirá a: (i) mejorar el acceso a la red sanitaria y los sistemas de agua y saneamiento; (ii) mejorar la calidad de la atención a lo largo del ciclo de vida; y (iii) fortalecer prácticas sostenibles y de participación, alineándose con la Estrategia de País con Nicaragua 2012-2017 (GN-2683) que prioriza reducir la desnutrición crónica infantil en menores de tres años y la mortalidad materna y neonatal en áreas rurales pobres.
- 2.9 El objetivo de esta operación es mejorar la salud y bienestar de la población a través de la gestión territorial de la salud y sus determinantes más significativos

en áreas priorizadas¹¹, mejorando el acceso y cobertura a servicios de agua y saneamiento y salud. Se busca acelerar la reducción de la morbilidad y mortalidad materna e infantil, y frenar el avance de las principales enfermedades crónicas.

- 2.10 **Componente 1. Gestión territorial de determinantes de la salud (US\$48 millones).** En municipios priorizados¹² de los SILAIS se financiará: (i) la conformación de unidades de gestión territorial de inversiones básicas, la ratificación del plan multisectorial de inversiones identificado durante la formulación¹³ y la creación o fortalecimiento de micro-empresas de mantenimiento vial; (ii) la implementación de los planes incluyendo la construcción/habilitación de Casas de la Salud, Puestos de Salud y Casas Base Comunitarias; (iii) rehabilitación de sistemas de agua y saneamiento en las escuelas primarias; (iv) construcción y rehabilitación de acueductos y sistemas de saneamiento, y salubridad de la vivienda; y (v) mejora de vías colectoras desde comunidades rurales hacia su HP o CS de referencia y el fortalecimiento de cooperativas de transporte colectivo sobre las mismas rutas.
- 2.11 De manera transversal a los planes de inversión se implementará: (i) una estrategia para la concientización y cambio de comportamientos en pro del uso racional y manejo de agua, prácticas de higiene y saneamiento, y servicios de salud; y (ii) planes municipales de mantenimiento de obras.
- 2.12 **Componente 2. Mejoramiento de la calidad de la atención en salud por ciclo de vida. (US\$104 millones).** Financiará: (i) la consolidación de intervenciones por ciclo de vida: salud y nutrición del niño con la actualización de la estrategia de educación para el cambio de prácticas de alimentación y crianza del Programa Comunitario de Salud y Nutrición (PROCOSAN); Salud de adolescentes para aumentar el uso de servicios de planificación familiar; Enfermedades crónicas con el diseño y validación de modelos de detección y manejo, y la ampliación de la cobertura mediante la transferencia al MINSA por persona atendida; (ii) la consolidación de un modelo de cuidados especiales y extensión de su cobertura; y (iii) el mejoramiento de la capacidad resolutoria de las redes de los SILAIS priorizados, a través del remplazo del hospital de Ocotal (NS); la rehabilitación del hospital de Estelí; la rehabilitación o remplazo de cuatro HP (Jalapa (NS), San Juan de Limay (ES), Wiwilí (JI) y Waslala (MT)) y la construcción de una sala de fisioterapia/estimulación temprana en CS priorizados.
- 2.13 Este componente también financiará la consolidación del programa de lucha anti epidémica y erradicación de malaria a través de: (i) el fortalecimiento de la vigilancia y detección de ETV, incluyendo la ampliación de un laboratorio regional (ES), el remplazo y equipamiento de bodegas regionales de insumos y la red de frío; y (ii) el control de vectores y la prevención del contagio.
- 2.14 **Componente 3. Fortalecimiento de la gestión del MOSAFC (US\$8 millones).** Financiará la: (i) capacitación del personal para la implementación del marco de gestión ambiental del MINSA; (ii) dotación de una flota para la movilización de los

¹¹ SILAIS de NS, MZ, ES, MT y JI.

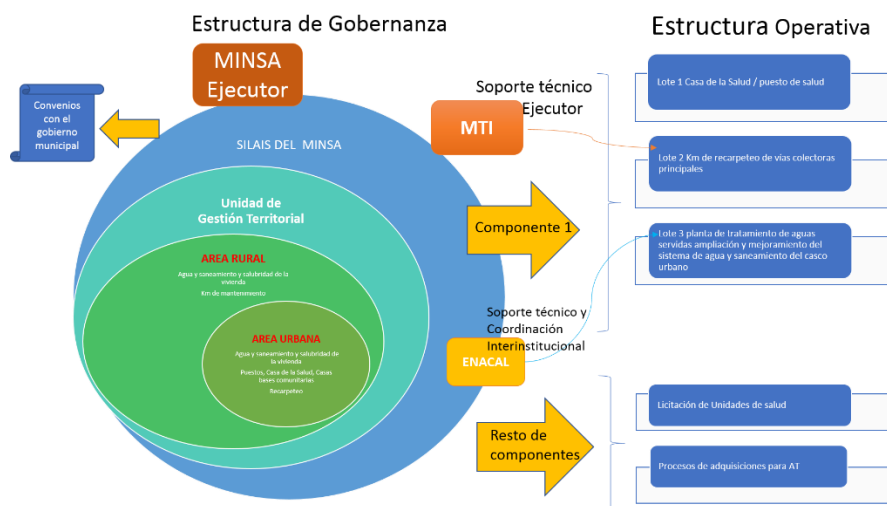
¹² Wiwilí (JI), Quilalí (NS) y Las Sabanas (MZ).

¹³ Ver [Enlace 1](#).

ESAF y supervisión; (iii) capacitación de técnicos de mantenimiento de la infraestructura y equipamiento sanitario, dotación de unidades móviles y el remplazo de un taller de mantenimiento (MZ), y (iv) la asistencia técnica y personal incremental para la implementación del programa.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Estructura programática multisectorial y capacidad institucional.** El objetivo de mejorar la salud y nutrición en los territorios priorizados requiere intervenciones integradas para atender determinantes de salud relacionadas con el agua y saneamiento y el acceso físico a servicios básicos. El MINSA será el ejecutor del programa conformando las unidades mencionadas en el ¶2.10. Las intervenciones de accesibilidad geográfica serán ejecutadas por el Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI) como sub-ejecutor del Componente 1. Para asegurar una implementación ágil con aportes técnicos multisectoriales, se establecerán mecanismos de seguimiento y salvaguardias de la gestión incluyendo la asignación de personal incremental. (ver Gráfico 2).



- 3.2 **Sostenibilidad.** Las inversiones se acompañan de estrategias para el cambio de comportamiento y para mejorar la eficiencia, lo cual requiere analizar alternativas durante la orientación. Así, se buscará la combinación más costo-efectiva de intervenciones para mejorar la accesibilidad de sectores rurales a centros priorizados: mejorando la oferta de transporte colectivo, así como la transitabilidad de las vías colectoras hacia dichos centros.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Esta operación ha sido clasificada Categoría B bajo la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). Los impactos socio-ambientales, en las fases de construcción y operación de los proyectos de infraestructura, serán localizados, temporales y de corto plazo y existen medidas de mitigación efectivas. Bajo OP-704 la operación clasifica el riesgo de desastres naturales como medio: las obras a realizarse podrían estar expuestas a sismos, sequías e inundaciones. Se incluirán en los Análisis Ambiental y Social (AAS) y Marco de Gestión

Ambiental y Social (MGAS) de la operación, y los AAS y Programas de PGAS de los proyectos específicos, las medidas de mitigación correspondientes.

- 4.2 Los proyectos estarán ubicados en zonas urbanas y rurales, algunas con comunidades indígenas. Se seguirán los lineamientos de la Política de Pueblos Indígenas (OP-765) para mitigar y prevenir riesgos ambientales y sociales y asegurar la pertinencia cultural de las intervenciones, basándose en un análisis sociocultural de estas comunidades. Se realizarán consultas públicas conforme a OP-703 y OP-765.
- 4.3 Se prevé financiar retroactivamente con cargo al préstamo, gastos elegibles efectuados antes de la aprobación del proyecto para actividades preparatorias relacionadas con el Componente 2 (iii), hasta por la suma de US\$16.000.000, siempre que se cumplan requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo, y para gastos efectuados a partir del 31 de julio 2017, pero en ningún caso más de 18 meses antes de la aprobación del préstamo.
- 4.4 El MTI y MINSA cuentan con capacidad institucional probada en la gestión de proyectos del Banco, usan el sistema SIGFAPRO para el registro contable financiero; las adquisiciones se gestionarán usando las políticas GN2349-9 y GN-2350-9 de abril de 2011. El POD detallará los arreglos para la gestión de los recursos financieros y los procesos de adquisición de acuerdo a los riesgos previamente identificados.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 La cooperación suiza contempla apoyar intervenciones de sostenibilidad del Componente 1 mediante co-financiamiento que será tramitado junto con esta operación.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se espera que el Comité de Políticas Operativas apruebe el Borrador de Propuesta de Préstamo el 31 de octubre y que el Directorio apruebe la operación el 29 de noviembre de 2017. El cronograma y la ruta crítica de preparación están detallados en el Anexo V. Los recursos necesarios para el diseño de esta operación son US\$95.900 para consultorías y US\$26.960 para misiones.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
NI-L1143 Improving Networks for Human Development in the Dry Corredor of Nicaragua		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
NICARAGUA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	HEALTH SYSTEM STRENGTHENING	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
EMMANUELLE SANCHEZ-MONIN	JUAN CARLOS VASQUEZ CASTRO	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
22 May 2017	JUANVAS ESG Lead Specialist	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	5 Jun 2017	
QRR (Estimated)	4 Aug 2017	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.



Safeguard Policy Filter Report

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation includes activities related to climate change adaptation, but these are not the primary objective of the operation.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.1 Bank Policies (Indigenous People Policy– OP-765)

The operation will offer opportunities for indigenous people

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

B.4 Other Risk Factors

The operation [includes activities](#) to close current “adaptation deficits” or to increase the ability of society and ecological systems to adapt to a changing climate.

B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.10. Hazardous Materials



Safeguard Policy Filter Report

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Potential Safeguard Policy Items

B.1 Bank Policies (Resettlement Policy– OP-710)

The operation has the potential to disrupt the livelihoods of people living in the project area of influence (not limited to involuntary displacement, see also Resettlement Policy)

B.15. Co-financing Operations

The operation or any of its components is being co-financed.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR. The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704) and this should be reflected in the Project Environmental and Social Strategy. A Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Next, please complete a Disaster Risk Classification along with Impact Classification. Also: if the project needs to be modified to increase resilience to climate change, consider the (i) possibility of classification as adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult with INE/CCS adaptation group for guidance. The project triggered the Other Risks policy (B.04): climate risk.

- Please include sections on how climate risk will be dealt with in the ESS as well as client documents (EIA, EA, etc);
- Recommend addressing risks from gradual changes in climate for the project in cost/benefit and credit risk analyses as well as TORs for engineering studies.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Policy Filter Report



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
NI-L1143 Improving Networks for Human Development in the Dry Corredor of Nicaragua		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
NICARAGUA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	HEALTH SYSTEM STRENGTHENING	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
EMMANUELLE SANCHEZ-MONIN	JUAN CARLOS VASQUEZ CASTRO	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
22 May 2017	JUANVAS ESG Lead Specialist	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	5 Jun 2017	
QRR (Estimated)	4 Aug 2017	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

[Moderate Greenhouse Gas Emissions](#) are predicted.

Greenhouse Gas (GHG) Assessment: The borrower should promote the reduction of project-related greenhouse gas emissions in a manner appropriate to the nature and scale of project operations and impacts. The borrower should quantify direct emissions from the facilities owned or controlled within the physical project boundary and indirect emissions associated with the off-site production of power used by the project. Quantification and monitoring of GHG emissions should be conducted annually in accordance with internationally recognized methodologies (i.e. IPCC - <http://www.ipcc.ch/>). In addition, the borrower should evaluate technically and financially feasible and cost-effective options for the reduction/offset of emissions that may be achieved during the design and operation of the project. The Sustainable Energy and Climate Change Initiative (SECCI) can help with this task (<http://www.iadb.org/secci/>).

Generation of solid waste is [moderate](#) in volume, does not include [hazardous materials](#) and follows standards recognized by multilateral development banks.

Solid Waste Management: The borrower should monitor and report on waste reduction, management and disposal and may also need to develop a Waste Management Plan (which could be included in the ESMP). Effort should be placed on reducing and re-cycling solid wastes. Specifically (if applicable) in the case that national legislations have no provisions for the disposal and destruction of hazardous materials, the applicable procedures established within the Rotterdam Convention, the Stockholm Convention, the Basel Convention, the WHO List on Banned Pesticides, and the Pollution Prevention and Abatement Handbook (PPAH), should be taken into consideration.



Safeguard Screening Form

Likely to have [minor](#) to [moderate](#) emission or discharges that would negatively affect [ambient environmental conditions](#).

Management of Ambient Environmental Conditions: The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national and/or international standards. The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

Project construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and [workers](#) but these are [minor](#) to [moderate](#) in nature.

Construction: The borrower should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

The negative impacts from production, procurement and disposal of [hazardous materials](#) (excluding POPs unacceptable under the Stockholm Convention or toxic pesticides) are [minor](#) and will comply with relevant national legislation, [IDB requirements on hazardous material](#) and all applicable International Standards.

Monitor hazardous materials use: The borrower should document risks relating to use of hazardous materials and prepare a hazardous material management plan that indicates how hazardous materials will be managed (and community risks mitigated). This plan could be part of the ESMP.

The project is located in an area prone to [droughts](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP) may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [hurricanes](#) or other [tropical storms](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).



Safeguard Screening Form

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [inland flooding](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. This must take into consideration changes in the frequency and intensity of intensive rainfall and in the patterns of snowmelt that could occur with climate change. The DRMP includes risk reduction measures (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as the financial protection (risk transfer, retention) of the project. The DRM Plan takes into account existing vulnerability levels and coping capacities, the area's disaster alert and prevention system, general design standards, land use regulations and civil defense recommendations in flood prone areas. However, the options and solutions are sector- and even case-specific and are selected based on a cost analysis of equivalent alternatives.

The project is located in an area prone to [landslides](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [earthquakes](#) and the likely severity of impacts to the project is [moderate](#).



Safeguard Screening Form

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general seismic design standards and other related regulations.

The project will or may require [involuntary resettlement](#) and/or economic displacement of a [minor to moderate](#) nature (i.e. it is a [direct](#) impact of the project) and does not affect [indigenous peoples](#) or other vulnerable land based groups.

Develop Resettlement Plan (RP): The borrower should be required to develop a simple RP that could be part of the ESMP and demonstrates the following attributes: (a) successful engagement with affected parties via a process of Community Participation; (b) mechanisms for delivery of compensation in a timely and efficient fashion; (c) budgeting and internal capacity (within borrower's organization) to monitor and manage resettlement activities as necessary over the course of the project; and (d) if needed, a grievance mechanism for resettled people. Depending on the financial product, the RP should be referenced in legal documentation (covenants, conditions of disbursement, project completion tests etc.), require regular (bi-annual or annual) reporting and independent review of implementation.

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Moderate

Disaster / Recommendations



Safeguard Screening Form

The reports of the Safeguard Screening Form (i.e., of the Safeguards Policy Filter and the Safeguard Classification) constitute the Disaster Risk Profile to be included in the Environmental and Social Strategy (ESS). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the ESS to the ESR.

The Borrower prepares a Disaster Risk Management Summary, based on pertinent information, focusing on the specific moderate disaster and climate risks associated with the project and the proposed risk management measures. Operations classified to involve moderate disaster risk do not require a full Disaster Risk Assessment (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704).

The Project Team examines and adopts the DRM summary. The team remits the project risk reduction proposals from the DRMP to the engineering review by the sector expert or the independent engineer during project analysis or due diligence, and the financial protection proposals to the insurance review (if this is performed). The potential exacerbation of risks for the environment and population and the proposed risk preparedness or mitigation measures are included in the Environmental and Social Management Report (ESMR), and are reviewed by the ESG expert or environmental consultant. The results of these analyses are reflected in the general risk analysis for the project. Regarding the project implementation, monitoring and evaluation phases, the project team identifies and supervises the DRM approaches being applied by the project executing agency.

Climate change adaptation specialists in INE/CCS may be consulted for information regarding the influence of climate change on existing and new natural hazard risks. If the project requires modification or adjustments to increase its resilience to climate change, consider (i) the possibility of classification as an adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult the INE/CCS adaptation group for guidance.

Disaster Summary

Details

The project is classified as moderate disaster risk because of the likely impact of at least one of the natural hazards is average.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa Multisectorial de Fortalecimiento del Modelo de Salud Familiar y Comunitaria en el Corredor Seco.
Número de la Operación	NI-L1143
Preparado por	Juan Carlos Vásquez (VPS/ESG) y Heidi Fishpaw (VPS/ESG)
1. Detalles de la Operación	
Sector del BID	Salud: Fortalecimiento del sistema de salud
Tipo de Operación	Programa de Obras Múltiples
Clasificación de Impacto	B
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	N/A, en esta etapa.
Indicador de Riesgo de Desastres ¹	Moderado
Prestatario	República Nicaragua
Agencia Ejecutora	Ministerio de Salud (MINSA) y Ministerio de Transporte e Infraestructura.
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID (OC regular): US\$96 millones BID (OC Concesional): US\$64 millones Total: US\$160 millones
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703: (B.01, B.02, B.03, B.04, B.05, B.06, B.07, B.10, B.11, B.17 y potencialmente B.15); OP-102, OP-704, OP-710, OP-761, OP-765.
2. Descripción de la Operación	
<p>La operación consiste en un “Programa Multisectorial de atención a determinantes de la salud en el Corredor Seco”, y su objetivo es mejorar la cobertura y calidad de un conjunto de intervenciones en salud, nutrición, agua y saneamiento y transporte a través de la gestión territorial de la salud y sus determinantes en SILAIS priorizados², para mejorar las condiciones de salud y bienestar de la población. Ello se lograría mediante proyectos de inversión en infraestructura de salud (reemplazo y/o rehabilitación de unidades de salud), gestión ambiental y mantenimiento que permitan alargar la vida útil de la infraestructura, mejore su funcionalidad, apoye la continuidad de los servicios, así como mecanismos para mejorar la planificación y las capacidades de los recursos humanos necesarios para la operación de dicha red. Adicionalmente el Programa busca apoyar la ampliación de la cobertura de agua y saneamiento en las comunidades pobres del área de captación de la red sanitaria. Finalmente se plantea el mejoramiento de caminos secundarios existentes en municipios priorizados³. Las Agencias Ejecutoras de la operación serán el Ministerio de Salud (MINSA) y Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI). La operación define tres componentes, y en la presente Estrategia Ambiental y Social (EAS) se identifican y se analizan en estos las actividades que guardan relación con la generación de posibles impactos ambientales y sociales.</p> <p>Componente 1. Gestión territorial de determinantes de la salud (US\$48 millones). En municipios priorizados de los SILAIS, financiará: (i) la construcción de 3 Casas de Salud (100 m² cada una), 3 Puestos de Salud (200 m² cada uno) y habilitación de Casas Base Comunitarias (reparaciones</p>	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

² Nueva Segovia (NS), Madriz (MZ), Estelí (ES), Matagalpa (MT) y Jinotega (JI)

³ Wiwilí (JI), Quilalí (NS) y Las Sabanas (MZ)

menores); (ii) rehabilitación de sistemas de agua y saneamiento en 125 escuelas el total entre tres municipios, (restauran baños: estructura, tuberías, aparatos sanitarios y sépticos); (iii) construcción y rehabilitación de acueductos y sistemas de saneamiento (una comunidad Indígena en Las Sabanas y 3 comunidades indígenas en Wilillí (conexión de casas a agua y saneamiento, sépticos); (iv) mejoramiento de vías conectoras desde comunidades rurales hacia su Hospital Primario o Centro de Salud de referencia (80 km de colocación de pavimento asfáltico en calles colectoras principales en tres municipios y 90 km de reparaciones (nivelado y compactado) de caminos o calles colectoras secundarias).

Componente 2. Mejoramiento de la calidad de la atención en salud por ciclo de vida. (US\$104 millones). Financiará: (i) el remplazo del hospital de Ocotál (NS); la rehabilitación del hospital de Estelí (15,000 m²: reparaciones estructurales y del sistema eléctrico e hidrosanitario); el remplazo de cuatro Hospitales Primarios (HP): Jalapa (NS) 15,000 m²; San Juan de Limay (ES), Wiwilí (JI) y Waslala (MT), 3,500 m² cada uno y todos en una planta y la construcción de salas de fisioterapia para estimulación temprana en Centros de Salud priorizados (40 m², anexo a infraestructuras existentes). (ii) la ampliación de un laboratorio regional (ES) y el remplazo y equipamiento de bodegas regionales de insumos y la red de frío, (una bodegas de 500 m² en Estelí y una igual en Matagalpa).

Componente 3. Fortalecimiento de la gestión del MOSAFC (US\$8 millones). Financiará (i) el remplazo de un taller de mantenimiento (MZ) (300 m²)

La operación identifica potencial colaboración por la cooperación suiza (contempla cofinanciar intervenciones de sostenibilidad del componente 1), para la preparación del IGAS se analizarán las actividades que se definan financiar y se establecerán en el AAS y PGAS de este componente las medidas de mitigación necesarias.

3. Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

De acuerdo a la directiva B.3 “Pre evaluación y Clasificación” la operación se ha clasificado como Categoría B; debido a que la Operación define componentes y sub-programas bajo los cuales se ejecutarán actividades que podrían generar impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo y para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas, y porque no se espera que la Operación genere conflicto social significativo. Durante la preparación de la presente EAS se han identificado los impactos y riesgos de Seguridad, Salud, Medio Ambiente y Social (ESHS, por sus siglas en inglés) más significativos de las actividades a realizar bajo los componentes de la operación. Se ha identificado además que el Ejecutor cuenta con la capacidad de identificar y evaluar sistemáticamente los impactos y riesgos de ESHS y de supervisar su gestión e implementación en las obras bajo la operación; sin embargo, se identifica la necesidad de fortalecimiento institucional a nivel de los municipios. Los riesgos e impactos identificados en la operación serán abordados mediante medidas de mitigación que se definirán en el AAS, MGAS y Plan de restauración de Modos de vida (PRMV) de la operación, además en el IGAS se incluirá condiciones contractuales de salvaguardias que deberán incorporarse en los acuerdos de préstamos de la operación.

Los riesgos e impactos negativos ambientales y sociales que se identifican como producto de la implementación de la operación podrían incluir:

Componente 1. Gestión territorial de determinantes de la salud

Ambientales: Etapa de construcción: Para la Construcción/Rehabilitación de Casas y Puestos de salud y Casas bases Comunitarias (a baja escala); el tráfico de vehículos/equipo pesado causando generación de polvo, vibraciones y ruido, la remoción y erosión de suelo durante los trabajos de preparación del terreno; la generación de aguas residuales (negras y grises), generación de residuos sólidos domésticos por las actividades del personal y procedentes de obras de demolición y de restos

de materiales de construcción (cemento, concreto, piedra, arena, hierro, madera, cartón, plásticos, PVC, y otros empaques); derrames de combustible, lubricantes y aceites usados; contaminación del aire, suelo, aguas superficiales y subterráneas; Para construcción y rehabilitación de acueductos y sistemas de saneamiento: además del posible corte de árboles para la construcción de plantas de tratamientos y/o colocación de tuberías, aplican los riesgos de la actividad anterior. Para la construcción del mejoramiento de vías conectoras desde comunidades rurales hacia su Hospital Primario o Centro de Salud de referencia: el tráfico de vehículos/equipo pesado causando generación de polvo, vibraciones y ruido, la remoción y erosión de suelo durante los trabajos en las vías; la generación de aguas residuales durante la construcción de la vías, generación de residuos sólidos procedentes de demolición de calles existentes y de restos de materiales de construcción (cemento, concreto, piedra, arena, hierro, madera, cartón, plásticos y otros empaques); la emisión de gases de combustión y de gases de efecto invernadero por operación de maquinaria pesada y circulación de vehículos de alto tonelaje; inundaciones puntuales por obstrucción de drenajes durante los trabajos en las vías; derrames de combustible, lubricantes y aceites usados. **Etapas de Operación:** Para la operación de Casas y Puestos de salud y Casas bases Comunitarias (a baja escala): generación de aguas residuales (negras y grises) y residuos sólidos domésticos por actividades diarias del personal del de las Casas, Puestos de salud, Casas bases Comunitarias, pacientes y visitantes; generación de aguas residuales hospitalarias y generación de residuos sólidos hospitalarios. Para operación del sistema de agua potable y saneamiento: una mayor demanda de energía en el sector, si los sistemas de tratamientos de las aguas incluyen la utilización de maquinarias eléctricas, pudiendo causar desabastecimiento en las comunidades, generación lodos a tratar de manera especial, fruto del proceso de tratamiento de las aguas en la planta y del mantenimiento de estas, contaminación localizada del suelo por posibles averías de la red de saneamiento instalada y escasez del agua potable fruto de averías en la red y uso irracional de estas por la población. Para la operación de las vías mejoradas para conectar comunidades rurales hacia su Hospital Primario o Centro de Salud de referencia: posible vertido de aceite y gasolina, fruto de accidentes de vehículos en las vías mejoradas.

Sociales: Etapa de Construcción: Para la Construcción/Rehabilitación de Casas y Puestos de salud y Casas bases Comunitarias (a baja escala): posibles accidentes de trabajo por la construcción de las obras por la falta de cumplimiento a los procedimientos y prácticas de seguridad laboral y salud ocupacional, la presencia de trabajadores en los vecindarios siempre causa preocupación por la seguridad de la población y problemas sociales que puedan presentarse; principalmente, en las áreas de intervención donde se tenga la presencia de comunidades indígenas. Para construcción y rehabilitación de acueductos y sistemas de saneamiento: posible construcción de campamentos para los materiales y los trabajadores en las comunidades, la seguridad de los trabajadores y transeúntes en el sitio; posibles accidentes de trabajo y de tránsito por la construcciones de las obras en las vías y por la falta de cumplimiento a los procedimientos y prácticas de seguridad laboral y salud ocupacional, congestión del tránsito local por los trabajos en las vías, la presencia de trabajadores en los vecindarios siempre causa preocupación por la seguridad de la población y problemas sociales que puedan presentarse principalmente, en las áreas de intervención donde se tenga la presencia de comunidades indígenas, de trato no respetuoso de parte de los trabajadores hacia las personas en la comunidad, si los trabajadores no fueran contratados de la misma comunidad. Para la construcción del mejoramiento de vías conectoras desde comunidades rurales hacia su Hospital Primario o Centro de Salud de referencia: congestión del tránsito local y accidentes de tráfico por los trabajos en las vías, la seguridad de los trabajadores y transeúntes en el sitio; posibles accidentes de trabajo por la construcción de las obras por la falta de cumplimiento a los procedimientos y prácticas de seguridad laboral y salud ocupacional, la presencia de trabajadores en los vecindarios siempre causa preocupación por la seguridad de la población y problemas sociales que puedan presentarse; principalmente, en las áreas de intervención donde se tenga la presencia de comunidades indígenas, de trato no respetuoso de parte de los trabajadores hacia las personas en

la comunidad, si los trabajadores no fueran contratados de la misma comunidad. Existe el riesgo de que las actividades de construcción impidieran que las personas puedan llegar a su empleo, que tiendas o negocios aledaños perdieran clientes e ingresos temporalmente, o que vendedores o comerciantes informales perdieran sus ingresos por no poder ocupar los espacios donde está pasando la construcción. **Etapas de Operación:** Para la operación de Casas y Puestos de salud y Casas bases Comunitarias (a baja escala): riesgos de accidentes y contagio del personal por la manipulación de residuos sólidos hospitalarios si estos no son manejados conforme a estándares de seguridad médicos; para las casas y puestos a ser construidos en comunidades indígenas, si los servicios de salud no tuvieran pertinencia cultural apropiada o si hubiera cualquier actitud discriminatoria podría crear daño psicosocial o exclusión de personas indígenas; generación de aguas residuales y generación de desechos sólidos hospitalarios. Para operación del sistema de agua potable y saneamiento: si las condiciones definidas para que las casas se conecten a la red de saneamiento instaladas conllevan un alto costo, una porción de la población no se conectaría a la nueva red; si no se hiciera la debida concientización a la población sobre el uso racional del agua y la necesidad de pagar un servicio con agua de calidad para que el programa sea sostenible, las fuentes de captación no serían suficiente y una porción de la población no pagaría el servicio lo que se convierte en una amenaza para la sostenibilidad del Proyecto. Existe además el riesgo socio-ambiental de que la población no acepte adecuadamente el proceso de cambio de conducta hacia el uso racional del agua e instalaciones de agua, esto pudiera causar deficiencias en su uso higiénico. En el caso que no se hiciera un diseño inclusivo de las instalaciones de agua, o sea que algunas comunidades quedaran fuera de cobertura mientras sus vecinos si están beneficiados, podría crear cierta tensión o conflicto social. Para la operación de las vías mejoradas para conectar comunidades rurales hacia su Hospital Primario o Centro de Salud de referencia: aumento de la tasa de accidentes de tránsito en las vías mejoradas, debido al aumento de velocidad, tráfico y peatones, si no se incluyeran las señalizaciones y los debidos dispositivos de reducción de velocidad.

Componente 2. Mejoramiento de la calidad de la atención en salud por ciclo de vida.

Ambientales: Etapa de construcción: el tráfico de vehículos/equipo pesado causando generación de polvo, vibraciones y ruido, la remoción y erosión de suelo durante los trabajos de preparación del terreno; la generación de aguas residuales (negras y grises), generación de residuos sólidos domésticos por las actividades del personal y procedentes de obras de demolición y de restos de materiales de construcción (cemento, concreto, piedra, arena, hierro, madera, cartón, plásticos, PVC, y otros empaques); la emisión de gases de combustión y de gases de efecto invernadero por operación de maquinaria pesada y circulación de vehículos de alto tonelaje; derrames de combustible, lubricantes y aceites usados; posibles hallazgos fortuitos o imprevistos de restos arqueológicos o históricos; contaminación del aire, suelo, aguas superficiales y subterráneas; **Etapas de Operación:** una mayor demanda de energía y agua potable en el sector, causando desabastecimiento en la comunidad; generación de aguas residuales (negras y grises) y residuos sólidos domésticos por actividades diarias del personal del hospital, pacientes y visitantes; generación de aguas residuales hospitalarias contaminadas por actividades en salas de cirugía, consultorios médicos, análisis de laboratorios, farmacia (incluyendo disposición de fármacos vencidos), y otros y generación de residuos sólidos hospitalarios, incluyendo punzocortantes, residuos bio-infecciosos, farmacéuticos y químicos (metales pesados).

Sociales: Etapa de Construcción: posible construcción de campamentos para los materiales y los trabajadores en las comunidades, la seguridad de los trabajadores y transeúntes en el sitio; posibles accidentes de trabajo por la construcción de las obras por la falta de cumplimiento a los procedimientos y prácticas de seguridad laboral y salud ocupacional, la presencia de trabajadores en los vecindarios siempre causa preocupación por la seguridad de la población y problemas sociales que puedan presentarse; principalmente, en las áreas de intervención donde se tenga la presencia de comunidades indígenas, de trato no respetuoso de parte de los trabajadores hacia las personas

en la comunidad, si los trabajadores no fueran contratados de la misma comunidad. **Etapas de Operación:** Durante la etapa de operación estarán presente los riesgos de accidentes y contagio del personal por la manipulación de residuos sólidos hospitalarios, incluyendo punzocortantes, residuos bio-infecciosos, farmacéuticos y químicos (metales pesados), si estos no son manejados conforme a estándares de seguridad médicos, una mayor demanda de energía y agua potable en el sector, que si no se generare el agua y la energía propia de los hospitales podría afectar al suministro de estas a las comunidades cercanas. En cuanto a los hospitales a ser construidos en comunidades indígenas o para servir a beneficiarios en comunidades indígenas que viajarían a los hospitales, si los servicios de salud no tuvieran pertinencia cultural apropiada o si hubiera cualquier actitud discriminatoria podría crear daño psicosocial o exclusión de personas indígenas. Asimismo, las nuevas instalaciones de salud podrían causar un cierto nivel de incertidumbre o rechazo en los vecindarios/barrios en donde se van a localizar debido a que estas instalaciones pueden generar impactos negativos relacionados a descarga de aguas residuales y generación de desechos sólidos hospitalarios. También podría existir el riesgo de que las nuevas facilidades de salud puedan crear un proceso de transformación urbano desordenado de las comunidades aledañas, incluyendo instalaciones de actividades comerciales informales, y especulación del valor adquisitivo de las propiedades dando como resultado conflictos de los actuales habitantes de la zona. Para las obras de infraestructura del componente se pueden presentar riesgos e impactos relacionados con el aumento de tráfico y peatones los cuales podrían estar expuestos a accidentes. Para los casos de reemplazo de hospitales existentes, existe el riesgo que las personas que tienen negocios y que viven de estos pierdan sus ingresos y los negocios desaparezcan causando una afección significativa en el modo de vida de estas familias, para evitar esta afección deberá hacerse un Plan de Restauración de Modos de Vida para los hospitales que serán reemplazados y proponer en este las alternativas y medidas adecuadas para garantizar que las familias no sean afectadas por este riesgo.

Componente 3. Fortalecimiento de la gestión del MOSAFC.

Ambientales: Etapa de construcción (riesgos e impactos a muy baja escala): el tráfico de vehículos/equipo pesado causando generación de polvo, vibraciones y ruido, la remoción y erosión de suelo durante los trabajos de preparación del terreno; la generación de aguas residuales (negras y grises), generación de residuos sólidos domésticos por las actividades del personal y de restos de materiales de construcción (cemento, concreto, piedra, arena, hierro, madera, cartón, plásticos, PVC, y otros empaques); la emisión de gases de combustión y de gases de efecto invernadero por operación de maquinaria pesada y circulación de vehículos de alto tonelaje; derrames de combustible, lubricantes y aceites usados; contaminación del aire, suelo, aguas superficiales y subterráneas; **Etapas de Operación** (riesgos e impactos a muy baja escala): generación de aguas residuales, generación de desechos comunes y desechos de metal, piezas y maquinarias que no puedan ser reparadas, generación de oleos y productos de limpiezas de maquinarias y herramientas fruto de las reparaciones de en el taller, generación de ruido durante la reparación y prueba de funcionamiento de equipos reparados.

Sociales: Etapa de Construcción: posibles accidentes de trabajo por la construcción de las obras por la falta de cumplimiento a los procedimientos y prácticas de seguridad laboral y salud ocupacional. **Etapas de Operación:** Posible accidentes de trabajo durante la realización de las tareas diarias de reparaciones en el taller.

En general todas las obras bajo el Programa serán construidas en terrenos vacantes de propiedad pública o con la documentación legal en regla y no se contempla expropiación o reasentamiento de personas de ningún tipo.

En general los riesgos e impactos negativos de toda la operación relacionados a género durante las etapas de construcción y operación podrían ser: falta de oportunidades laborales para mujeres y falta

de programas para incentivar una buena conducta y comportamiento hacia las mujeres en su lugar de trabajo creando de esta manera situaciones de violencia e inseguridad.

Ya que hay una brecha marcada y documentada en el país entre actitudes socioculturales hacia la sexualidad femenina comparada con la sexualidad masculina (la primera está mal vista y la segunda está permitida y celebrada) existe el riesgo de que las mujeres y adolescentes que usaran los servicios de salud materna, sexual y reproductiva fueran discriminadas, o que los servicios no fueran confidenciales y entonces que experimentarían represalias por las actitudes negativas de miembros de la comunidad hacia la sexualidad femenina. Las consecuencias de esto podrían manifestarse como daño psicosocial o violencia física a las niñas o a las mujeres, o en su evitación de usar los servicios de salud materna, sexual y reproductiva lo cual también tiene consecuencias para su salud y bienestar.

En general para los pueblos indígenas, los riesgos e impactos negativos durante las etapas de construcción y operación del programa podrían ser mínimos siempre y cuando se implemente el modelo adecuado de intervención, pertinencia cultural y género. En caso de no implementarse el modelo adecuado se podrían presentar riesgos de conflictos entre comunidades indígenas, impactos negativos sobre su pertinencia cultural, carencia de oportunidades de trabajo, riesgo de no aceptar las mejoras del sistema de salud actual por un mal diseño de las mejoras propuestas e impactos sobre su medio ambiente. Existe además el riesgo de que los proveedores de servicios de salud demostraran actitudes discriminatorias o condescendientes o de negligencia hacia los beneficiarios o pacientes indígenas, o hacia sus prácticas y tradiciones en cuanto a la salud, lo cual podría tener un impacto negativo en la salud de ellos a pesar de la intención de proteger la salud de ellos.

En general las obras a realizarse bajo el programa estarían en zonas principalmente expuestas a sismos y sequías, lo cual hace que las obras del Programa estén expuestas a este tipo de riesgo de desastre; además, en el caso de no realizarse el adecuado análisis para la ubicación de las obras a ser construida dentro del Programa, estas podrían estar ubicadas en áreas expuestas a deslizamientos de tierra e inundaciones. Por lo expuesto anteriormente la calificación del riesgo de desastres para la operación se ha clasificado como medio. Para mitigar los riesgos de desastres por sismos, se deberá asegurar que el Programa incluya los estándares de construcción recomendados a nivel local e internacional en función de la magnitud de los mismos, hacerse un análisis para la ubicación de las obras que descarte zonas inundables y asegurar el suministro de agua para las etapas de construcción y operación de las obras, mediante alternativas como pozos u otras aplicables en cada zona.

En adición a eso, será importante realizar como parte del Análisis Ambiental y Social un análisis de como los riesgos de desastres naturales pueden multiplicar los riesgos socio-ambientales considerando el tipo de proyecto e inversión de esta operación. Si los hospitales financiados fueran destruidos o impactados durante un desastre cuando las comunidades estuvieran sufriendo los efectos de inundaciones o terremoto y los impactos en la salud consecuentes, como falta de agua potable, heridas o enfermedades transmitidas por vectores que crezcan en agua estancada o con mal saneamiento, habría una demanda desatendida para los servicios de salud y eso podría exacerbar los impactos del desastre natural en la salud pública. Por otro lado, si los hospitales fueron destruidos, los materiales peligrosos podrían fugar a las fuentes de agua o a las comunidades aledañas, agregando peligro a su bienestar en el contexto de un desastre natural. Estos riesgos se deberán analizar como parte del Análisis Ambiental y Social y proponer medidas de mitigación adaptadas para el tipo de riesgo de las obras de todo el Programa y de cada AAS, PGAS y PRMV específicos de los proyectos en la muestra de 30% de las obras del Programa, (hospitales e inversiones en infraestructura de agua y saneamiento, infraestructura vial, y electrificación, dependiendo su ubicación).

4. Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

Para evaluar de manera adecuada los riesgos e impactos negativos ambientales y sociales de la operación e identificar las medidas más pertinentes para mitigar, controlar y prevenir estos riesgos e impactos, se elaborará un Análisis Ambiental y Social (AAS) el cual evaluará todos los aspectos socio-ambientales de la muestra de 30% de las obras a ser financiadas por el Programa, además de, revisar y evaluar todas las evaluaciones ambientales y sociales (estudios de impacto ambiental, fichas ambientales, reportes ambientales, etc.) de cualquiera que fuese la obra a ejecutarse bajo los componentes de la muestra del Programa. Como parte del AAS, se preparará un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y un Plan de restauración de Modos de Vida específico para cada obra que forma parte de la muestra. Esto con el fin de identificar todos los vacíos y debilidades de la normativa local ambiental, social y de seguridad y salud ocupacional, y de esta manera reforzar estas debilidades complementando con buenas prácticas y estándares internacionales en los sectores de agua y saneamiento, salud, transporte y servicios eléctricos. También, el AAS considerará los aspectos de género, desastres naturales y la intervención con pertinencia sociocultural en áreas donde halla presencia de pueblos indígenas.

Adicionalmente, el AAS incorporará el respectivo Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para el Programa. El MGAS considerará la normativa nacional y local de Nicaragua y las políticas ambientales y sociales del Banco, lo que incluye buenas prácticas y estándares internacionales⁴ que aplican a los sectores a intervenir en el Programa. El MGAS y el PRMV serán instrumentos claves que permitirán identificar y evaluar las acciones más pertinentes para mitigar, controlar y evitar riesgos e impactos negativos socio-ambientales que puedan generarse durante las etapas de construcción y operación de las obras de infraestructura a ser desarrolladas como parte de todo el Programa.

El AAS para toda la operación con su respectivo MGAS y PRMV se realizarán y se publicarán en la página del Banco antes de la misión de análisis, en estos se establecerán los requisitos básicos de salvaguardias para toda la operación; para el 30% definida como muestra de la operación se realizará para cada una el AAS con su respectivo PGAS y PRMV específico, los cuales serán también publicados antes de la misión de análisis. Para el 70% de las obras futuras de la operación se realizarán los AAS, PGAS y PRMV específicos, los cuales además serán divulgados en la página del Banco. Quedará establecido en el AAS, MGAS y PRMV que para cada obra en particular dependiendo de sus características se deberá realizar la documentación ambiental y social necesaria (evaluaciones ambientales de acuerdo a los requerimientos locales, estudios de impactos sociales y ambientales, Declaraciones Ambientales, consultas públicas, análisis sociocultural, etc.)

Al momento de la preparación de esta Estrategia Ambiental y Social el Programa cuenta con información limitada con relación a la identificación del total de las obras que se ejecutarán bajo la operación, y por lo tanto esto genera vacíos con relación a todos los riesgos e impactos ambientales y sociales que pudieran surgir en la implementación de las obras del Programa. Para abordar dichos vacíos, se establece la necesidad de hacer evaluaciones ambientales y sociales específicas para cada tipo de obras del 70% restante del Programa según corresponda y posteriormente en el IGAS de la operación se podrían incluir recomendaciones adicionales para cubrir estos vacíos.

Se ha identificado la necesidad de analizar en detalle la existencia del área protegida de Tepesomoto – La Patasta, próximo al municipio de La Sabanas, donde se contempla ejecutar obras bajo el Programa, esto para identificar los posibles impactos y establecer las medidas de mitigación necesarias.

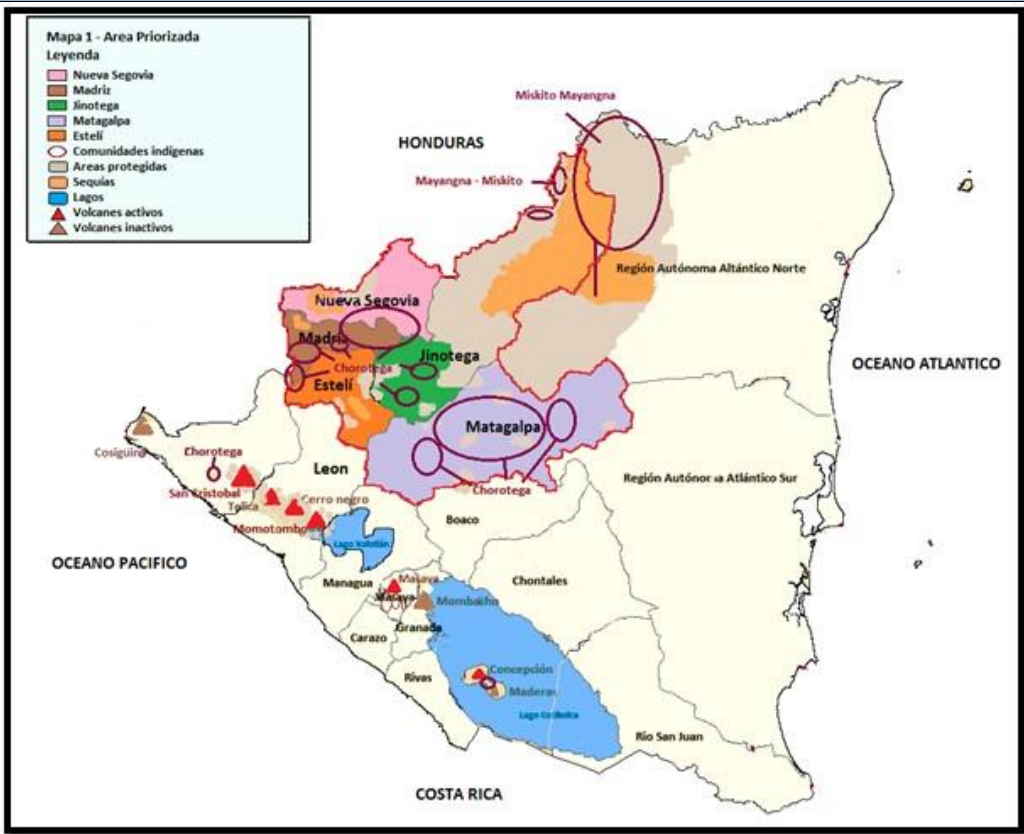
⁴http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/65b19780488555b1b7b4f76a6515bb18/Healthcare_-_Spanish_-_Final-%2Brev%2Bcc.pdf?MOD=AJPERES,
<https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/d594b60048855aba86dcd66a6515bb18/0000199659ESes%2BWater%2Band%2BSanitation%2Brev%2Bcc.pdf?MOD=AJPERES>.

A continuación, se describen los elementos principales de la Estrategia Ambiental y Social:

- (i) Preparación del AAS de la operación para verificar y constatar que el Programa está en cumplimiento con la Política de Salvaguardias Ambientales del Banco (OP-703; OP-102, OP-704, OP-710, OP-765, OP-761) y regulaciones locales, incluyendo los impactos directos, indirectos, y acumulativos utilizando líneas de base según sea lo requerido.
- (ii) Preparación del MGAS y PRMV del Programa para ofrecer una guía, los lineamientos y los requisitos básicos de salvaguardias para toda la operación para los AAS, PGAS y PRMV específicos para el 70% de las obras que no forman parte de la muestra:
 - Verificar que se incluyan las medidas de mitigación, control y prevención, de los riesgos e impactos ambientales y sociales del Programa y que sea un marco de referencias para el manejo de los temas ambientales y sociales de las obras del Programa.
 - Verificar que se incluyan las medidas pertinentes en lo relacionado a la parte de seguridad y salud ocupacional para los trabajadores y la comunidad en general tanto para la etapa de construcción como de operación.
 - Verificar que se incluya las medidas pertinentes en lo relacionado al manejo de los impactos sociales tanto directos como indirectos durante las etapas de construcción como de operación. Dentro de estas medidas se deberá tener aquellas acciones pertinentes que aplique a pueblos indígenas, género y Mecanismo de Atención a Quejas y Reclamos.
 - Verificación de la situación actual de los terrenos que se expropiarán y confirmar cualquier situación de reasentamiento involuntario, o desplazamiento económico, de personas.
 - Verificar si los terrenos públicos no tienen ocupantes informales y en caso afirmativo definir los siguientes pasos requeridos para la preparación del respectivo Plan de Reasentamiento Involuntario para desocupar los terrenos en cumplimiento de la Política de Reasentamiento Involuntario (OP-710) que requiere que las personas y familias reasentadas mantengan o mejoren sus condiciones de vida.
- (iii) Preparación de AAS específicos para el 30% de las obras definidas como muestra de la operación.
- (iv) Preparación de PGAS específico para el 30% de las obras definidas como muestra de la operación.
- (v) Necesidad de la realización de AAS, PGAS y PRMV específicos para el 70% de las obras futura de la operación que no forman parte de la muestra.
- (vi) Verificar la titulación de los terrenos de las entidades públicas correspondientes o pertinentes.
- (vii) Verificación del proceso de consulta de la Operación, aplicables a Categoría B, se requiere por lo menos un proceso de consulta pública a ser realizado bajo condiciones lingüísticas y culturales propias de cada comunidad. Verificar y documentar procesos de consulta ya realizados para las obras de la muestra del Programa, incluyendo a las comunidades existentes, la representación de tanto mujeres como hombres, jóvenes, personas de tercera edad y discapacitadas etc., incluyendo su visión acerca de la operación y/o el sub-proyecto respectivo que les afecte y beneficie.
- (viii) Verificar y evaluar el diseño de las obras del Programa para verificar la incorporación de las medidas adecuadas, para mitigar y prevenir impactos y riesgos ambientales. Verificar si el diseño de las obras incluye elementos relacionados al concepto de “Infraestructura Sostenible”, especialmente en lo relacionado a generación de emisiones de gases de efecto invernadero.
- (ix) Verificar todos los criterios de prevención de riesgos de desastres, especialmente enfocados en lo relacionado a sismos, erupciones volcánicas, inundaciones, sequías, huracanes y

	deslizamientos de tierra. Constatar que como parte del MGAS si aplica se haya incluido el respectivo plan de mitigación de riesgos de desastres incluyendo un plan de emergencia para el uso de los operadores de los hospitales u otra infraestructura a ser financiada por la Operación para responder a desastres que pudieran ocurrir, y que los diseños de las infraestructuras a construir sean sismo resistente.
(x)	Verificar la existencia de pasivos ambientales. Obtener información sobre la gestión ambiental y social para aquellas obras de expansión y readecuación. En caso de confirmarse la existencia de pasivos ambientales, se deberá proceder a elaborar el respectivo Plan de Acción Ambiental y Social para remediar dichos pasivos lo antes posible.
(xi)	Específicamente, verificar y evaluar el diseño de las obras de infraestructuras de salud para mitigar y prevenir impactos y riesgos ambientales relacionados al tratamiento de aguas residuales hospitalarias y desechos sólidos hospitalarios.
(xii)	Verificar cualquier riesgo o impactos negativo ambiental y social directo e indirecto que afecte a comunidades indígenas, y al mismo tiempo confirmar las medidas de mitigación y control para manejar estos riesgos e impactos. Proponer medidas para adecuar a la infraestructura y obras financiadas por la Operación, así como servicios a ser ofrecidos, a las necesidades y prácticas socioculturales de las comunidades indígenas beneficiadas. Realizar el proceso de consulta con las comunidades indígenas beneficiadas/afectadas de acuerdo con la Política de Pueblos Indígenas (OP-765), en su idioma y comunidad y de acuerdo a sus culturas, e integrar las sugerencias y visiones de los miembros de la comunidad en el diseño de obras o de servicios a ser financiados como parte del Programa.
(xiii)	Verificar la capacidad de la Agencia Ejecutora, para asegurar la implementación de las medidas establecidas en el MGAS y cualquier otro plan o requerimiento que sea necesario. También, se identificarán las medidas más pertinentes para fortalecer la gestión ambiental y social de la Agencia Ejecutora. Además, verificar si la Agencia Ejecutora cuenta con algún tipo de sistema de gestión ambiental y social para el Programa.
Evaluar la adicionalidad que se ha generado y/o generará el Programa en lo referente a los aspectos socio-ambientales debido a la participación del Banco en este tipo de proyectos.	
5. Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera)	
El Programa contiene oportunidades para adicionalidad: los aportes de las obras bajo la Operación sobre el cambio climático se reflejan en: uso racional del agua y tratamiento adecuado de agua, disminución de contaminación por tránsito mediante el mejoramiento de las carreteras lo que se traduce en vehículo transitando en mejores condiciones y generando menor contaminación ambiental, diseño para uso eficiente de energía en infraestructuras hospitalarias, concientización y cambio de comportamiento para el uso de agua en la población.	
El BID ofrece experiencias valiosas relevantes en el tema de pertinencia cultural y participación comunitaria en obras y actividades de sus operaciones, incluyendo de los servicios de salud. Estas experiencias se aprovecharán en las intervenciones de infraestructura de salud que esta Operación contempla para comunidades indígenas.	
Adicionalmente el Programa generará oportunidades laborales para grupos vulnerables tales como mujeres y población indígena. También a través de este Programa se tendrá la oportunidad de estandarizar la implementación de sistemas de tratamiento de aguas residuales de facilidades de salud y en comunidades, además del manejo de desechos hospitalarios.	
6. Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID	
Ver anexo 1	

7. Anexos Adicionales (de existir)



Mapa esquemático de las zonas de influencias de la operación y que resalta algunos puntos importantes relacionados a los temas de salvaguardias.

Anexo 1: Tabla Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias				
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales y sociales del país	Sí	La legislación de Nicaragua establece regulación ambiental, de salud y seguridad y de población indígena, etc. para los tipos de obras a construir.	Como parte del Análisis Ambiental y Social del Programa se analizarán los requisitos de la legislación nacional en materia ambiental y social y se definirán los procedimientos a seguir para garantizar el cumplimiento de los mismos.
B.3 Pre evaluación y Clasificación	Pre evaluación y clasificación de acuerdo con impactos ambientales y sociales potenciales	Si	El Programa ha sido clasificado como categoría “B” dado que se espera que las obras a ser financiadas pudieran causar impactos ambientales negativos y de corto plazo, incluyendo impactos sociales asociados, para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas.	Revisar y validar en base a las informaciones y resultados del AAS, del MGAS, la clasificación preliminar determinada para el Programa.
B.4 Otros Factores de Riesgo	De acuerdo a los tipos de obras que se ejecutarán como parte del Programa, en la operación se consideran otros factores de riesgos que puedan afectar la sostenibilidad	Si	Se ha identificado que el ejecutor cuenta con la capacidad de identificar y evaluar sistemáticamente los impactos y riesgos de ESHS y de supervisar su gestión e implementación en las	En la operación se incluirán acciones (personal, equipos y materiales, formación del personal...), encaminadas a fortalecer el Ministerio de Salud a nivel de los municipios, de manera que consolide una estructura funcional que pueda hacer el

	ambiental de sus operaciones, relacionada a la capacidad institucional de las unidades ejecutoras.		obras bajo la operación; sin embargo, se identifica la necesidad de fortalecimiento institucional a nivel de los municipios. La operación identifica la potencial colaboración de La cooperación suiza para cofinanciar intervenciones de sostenibilidad para las obras del componente 1.	seguimiento sostenible al cumplimiento de los temas ambientales y sociales de las obras en los municipios beneficiados de la operación. En el IGAS se analizarán los riesgos asociales a las actividades de cofinanciamiento para las obras del componente 1.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales y Sociales	Se deberá realizar un análisis ambiental y social que comprenda una evaluación de los potenciales riesgos e impactos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos	Si	Según la directiva B.3 los proyectos de Categoría B requieren un Análisis Ambiental y Social (AAS), para este caso "Obras Múltiples" se requiere: Un AAS y un MGAS para toda la operación y un Análisis Socio-cultural para las comunidades indígenas bajo la operación. Un AAS y un PGAS específicos para las obras del 30% definidas y un Análisis Sociocultural para las comunidades indígenas donde proyectos de esta muestra harán intervenciones, y Un AAS y un PGAS específicos para cada obra del 70% del	A la fecha se encuentra en el proceso de contratación un consultor socio-ambiental, quien realizará el AAS de la operación. Este documento será desarrollado en base a los Términos de Referencia acordado con el Banco. El mismo será concluido y publicado en el sitio web del Banco y del Ejecutor antes de la Misión de Análisis. El AAS incluirá un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), el PRMV para el programa y un estudio socio-cultural para las comunidades indígenas que se beneficiarán de las obras de la Operación. Para el 30% de las obras definidas como muestra de la operación se deberá realizar un AAS, un PGAS y PRMV específicos para dichas obras

			Programa en el futuro y un Análisis Socio-cultural para las comunidades indígenas donde estas obras futuras harán intervenciones. Además un Plan de restauración de modos de vida para los Hospitales que serán reemplazados.	y un Análisis Sociocultural de las obras en la muestra que harán intervenciones en comunidades indígenas; Para el 70% de las obras futuras del Programa se deberá realizar un AAS, un PGAS, PRMV (para los hospitales a ser reemplazados) específicos para estas obras y un Análisis Sociocultural para las comunidades indígenas existente en estas obras futuras.
B.6 Consultas	Operaciones clasificadas Categoría “B” requerirán al menos una ronda de consultas con las partes afectadas e interesadas y se considerarán sus puntos de vistas	Si	Las operaciones clasificadas como Categoría “B” requieren al menos una ronda de consultas con las partes afectadas durante la fase de preparación. El proceso de consulta será continuo durante las obras del Programa.	Se pedirá evidencia a la Agencia Ejecutora de la realización de por lo menos una ronda de consultas con la población afectada en las zonas donde se desarrollarán cada una de las obras de la muestra representativa del 30% del Programa. También se implementará un mecanismo de consulta y quejas para la muestra del 30% de las obras del Programa. Se verificará que la consulta haya sido desarrollada siguiendo los estándares del Banco. El MGAS deberá incluir (i) un marco de consulta para guiar el proceso de consulta con las partes afectadas para el 70% de las obras de la Operación y (ii) un marco de mecanismo de atención a quejas y reclamos

				<p>de la población y un plan de comunicación e involucramiento comunitario para la ejecución del Programa.</p> <p>Se hará un análisis de actores claves para cada obra/comunidad a ser consultada, y basado en ello se asegurará la capacidad de participación, con medidas proactivas si es necesario, de grupos vulnerables o marginados como mujeres, jóvenes, personas de tercera edad, de muy bajos ingresos etc. Ver sección sobre la Política de Pueblos Indígenas (OP-765) sobre las consultas socio-culturalmente apropiadas con las comunidades indígenas donde habrá intervenciones financiadas por esta Operación.</p> <p>El informe de consulta de la muestra de las obras de 30% serán publicados junto al AAS y PGAS de estas obras, de igual forma serán publicado a través de la página web del Ejecutor y del Banco el resultado de las consultas para las obras futuras correspondiente al 70% restante de la operación.</p>
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Supervisar el cumplimiento de todos los requisitos de las	Si	El Banco a través de ESG dará seguimiento / monitoreo periódico al	Verificar la incorporación de todos los requisitos ambientales y sociales en el

	salvaguardias socio-ambientales estipulados en el acuerdo de préstamo y en los reglamentos de crédito u operacionales del Proyecto por parte de la Agencia Ejecutora.		cumplimiento de los compromisos relacionados con salvaguardas socio-ambientales. Entre los requisitos a cumplirse se encuentran aquellos que se indican en los diferentes Planes de Gestión Ambientales y Sociales (PGAS), el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y el Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS).	Contrato de Préstamo de la Operación. Principalmente, verificar que todos los requisitos del IGAS estén incluidos.
B.8 Impactos Transfronterizos	Las obras del Programa no contemplan afecciones transfronterizas. N/A	No	N/A	N/A
B.9 Hábitats Naturales	El Programa no considera actividades que degraden hábitats naturales críticos, la introducción de especies invasoras o daños a sitios de importancia cultural crítico.	No	N/A	N/A
B.9 Especies Invasoras				
B.9 Sitios Culturales				
B.10 Materiales Peligrosos	Evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias	Si	Los materiales peligrosos durante la construcción están relacionados al uso de gasolina, diésel, aceites y otros materiales peligrosos; la generación de estos materiales peligrosos, podría provenir	En los PGAS específicos se establecerán las medidas de control para la gestión y la disposición final tanto de las aguas residuales y desechos sólidos bio-infecciosos/hospitalarios, además de aceites usados, de manera que se mitiguen los posibles impactos

	tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes		generalmente del uso de maquinaria pesada. Los materiales peligrosos relacionados a la etapa de operación serán aquellos relacionados principalmente a la generación de aguas residuales hospitalarias, desechos sólidos bio-infecciosos hospitalarios.	negativos al medio ambiente y a la salud y seguridad humana. La operación contempla en sus obras la puesta en funcionamiento de infraestructuras y procedimientos para la gestión adecuadas de desechos hospitalarios bio-infecciosos y aguas residuales. El MGAS de la operación contendrá lineamientos para elaborar Planes de Gestión Ambiental y Social individuales para futuras obras de este tipo (hospitales) del 70% de la Operación
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Incluir las correspondientes medidas destinadas a prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de la implementación de las obras del Programa.	Si	Evaluar y confirmar los riesgos e impactos negativos del Programa a través de la información plasmada en el AAS y durante la Misión de Análisis para de esta manera confirmar los planes necesarios pertinentes para mitigar, control y evitar dichos riesgos e impactos.	El AAS de la muestra de 30% la Operación y los Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) específicos de cada una de las obras incluirán los adecuados planes de prevención y reducción de la contaminación. El MGAS de la Operación incluirá lineamientos para guiar la preparación de PGAS para las obras futuras del restante 70% de la Operación.
B.12 Proyectos en Construcción	N/A	N/A	N/A	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A	N/A	N/A	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	N/A	N/A	N/A

B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	La operación identifica potencial colaboración con la cooperación suiza (COSUDE),	Por definir	La operación identifica potencial colaboración con la cooperación suiza (COSUDE), para las obras del componente 1.	Para la preparación del IGAS se analizarán las actividades que se definan financiar y se establecerá en los AAS MGAS y PGAS específicos aplicables las medidas de mitigación necesarias, en caso que se defina el cofinanciamiento.
B.16 Sistemas Nacionales	N/A	N/A	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Procesos de adquisiciones ambiental y socialmente responsables.	Si	Los contratistas y subcontratistas deberán implementar las medidas de mitigación y control recomendadas en los las AAs, MGAS y PGAS de obras específicas.	La Agencia Ejecutora incorporará este requisito en los pliegos de licitación.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales				
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2 ⁵ .	Evaluación y clasificación del riesgo por desastres naturales del Programa	Si, Moderado	El Programa se clasifica como riesgo moderado por desastres naturales, ya que las zonas donde se ejecutarán las obras del Programa están expuestas a eventos sísmicos y sequia; además, en el caso de no realizarse el adecuado análisis para la ubicación de las obras a ser construida dentro del Programa, estas	El AAS confirmará el grado de riesgo por desastres naturales a los que estaría expuesto el Programa, e incluirá el respectivo plan de mitigación de riesgos de desastres, incluyendo planes y medidas específicos para prevenir multiplicar los riesgos de desastres por la naturaleza de la infraestructura, es decir que el proyecto no empeore el riesgo de desastres por

⁵ El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo de riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.

			podrían estar ubicadas en áreas expuestas a deslizamientos de tierra e inundaciones.	ejemplo, con contaminación de residuos hospitalarios al agua de la comunidad en caso de inundaciones, o del riesgo que el hospital quedara destruido o no funcional justo durante un desastre natural cuando aumentan el número de lesiones y enfermedades requiriendo los servicios de salud.
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Medidas de gestión del riesgo de desastres naturales	Si	Debido a que el riesgo es moderado, el Programa deberá incluir un plan de gestión de los riesgos de desastres identificados. Además deberán realizarse los planes de seguridad Ocupacional y comunitaria de los proyectos para proyectos específicos.	Los PGAS deberán incluir medidas de prevención / mitigación de los riesgos por desastres naturales identificados, y proponer medidas para aumentar la resistencia de la infraestructura a desastres naturales, ya que la operación tiene un grado de riesgo moderado. El MGAS deberá contener lineamientos para estudiar y mitigar los riesgos de este tipo de obra, particularmente de hospital. El AAS y MGAS indicará los requisitos que deben contener los planes de Seguridad e higiene Ocupacional y Comunitaria, Las obras específicas deberán contar con los planes de planes de Seguridad e higiene Ocupacional y Comunitaria.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario				

Minimización del Reasentamiento	Ninguna obra en la muestra de 30% ni el 70% de la obras del Programa causará reasentamiento involuntario.	Si	Ninguna obra en la muestra de 30% ni el 70% de la obras del Programa causará reasentamiento involuntario.	En IGAS se incluirá como un requisito legal que no serán elegibles obras bajo todo el programa que contemplen reasentamientos involuntarios.
Consultas del Plan de Reasentamiento				
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento				
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento				
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	Se prevé restauración de modos de vida principalmente para las personas con negocios pequeños u informales existentes en hospitales a ser Reemplazados por la Operación.	Si	La operación contempla restauración de modos de vida para las personas con negocios existentes en Hospitales a ser reemplazados. Esta restauración podría presentarse debido a cierre de negocios existentes en los antiguos hospitales a ser sustituidos o desplazamiento de estos a los nuevos hospitales.	Como parte del AAS y de los PGAS de los Hospitales a ser reemplazados, se incluirá un plan de restauración de modo de vida.
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	N/A	N/A	N/A	N/A
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas				
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	El Programa incluye intervenciones en comunidades indígenas.	Si	Es necesario realizar un Análisis Sociocultural de los pueblos indígenas donde la Operación hará intervenciones, ya que la muestra de 30% de la Operación contempla la intervención en al menos 3 comunidades indígenas cada una con su propia cultura y costumbres, y el	Se realizará para el Programa un Análisis Sociocultural para las comunidades indígenas donde se tendrán intervenciones con obras del Programa, dicho estudio se hará de acuerdo a los términos de referencias definidos por el Banco, actualmente se está en proceso de contratación del

			Programa deberá lograr pertinencia cultural de los servicios y obras que financiará.	consultor. El Análisis Sociocultural formará parte del AAS que se está preparando para la muestra de 30% de las obras a ser financiadas por la Operación.
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	El Programa incluye intervenciones en comunidades indígenas y verificará como parte del Análisis Sociocultural y Análisis Ambiental y Social si hubiera cualquier impacto negativo de cualquier de las actividades u obras financiadas, en cuyo caso la Política OP-765 requiere negociaciones de buena fe con los pueblos indígenas afectados.	Sí	La negociación de buena fe en el Programa se realizará si se identifiquen impactos negativos durante el Análisis Sociocultural o Análisis Ambiental y Social. De cualquier forma, como parte del proceso de consulta con las comunidades indígenas se debe mantener la comunicación continua y negociar sobre las intervenciones a ser ejecutadas en sus comunidades.	En el Análisis Sociocultural de estas comunidades se identificarán los mecanismos específicos de toma de decisiones y liderazgo de cada una de estas comunidades, mediante los cuales se mantendrá una comunicación continua.
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	N/A	No	N/A	N/A
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	El Programa incluye intervenciones en comunidades indígenas.	Si	Para la muestra de 30% de las obras de este Programa y como producto del Análisis Sociocultural será necesario elaborar la realización de un Plan de Pueblos Indígenas en lo relacionado a la provisión de servicios de salud a través de los cuales se garantice armonía de estos	Se preparará dicho Plan de Pueblos Indígenas como parte del Análisis Sociocultural preparado para las intervenciones en comunidades indígenas como parte de la muestra de 30%. Este Plan formará parte del PGAS de las obras respectivas de la muestra de 30% de la Operación. Se preparará un Marco de Pueblos Indígenas también

			servicios con las prácticas ancestrales o tradicionales de salud implementadas por las comunidades indígenas en donde se implementará el Programa.	como parte del Análisis Sociocultural, para guiar la adecuación con pertinencia cultural de las obras futuras del 70% de la Operación no definidas, y para guiar las consultas relacionadas. Este Marco formará parte del MGAS. Tanto el Plan de Pueblos Indígenas como el Marco de Pueblos Indígenas serán publicados con el AAS y MGAS del Programa antes de la distribución de la Operación al Directorio.
Cuestiones Discriminatorias	El Programa incluye intervenciones en comunidades indígenas.	Si	Se estudiará la probabilidad de situaciones discriminatorias en este Programa. El Programa brindará oportunidades para el acceso a los servicios de salud de comunidades indígenas que no han sido cubiertas y/o atendidas aún con servicios de salud, acceso a aguas potable y red cloacal y acceso a energía.	Si el Análisis Sociocultural o Análisis Ambiental y Social identificaran posibilidad de discriminación en el Programa, se propondrán medidas de mitigación para el Plan de Gestión Ambiental y Social y el Plan de Pueblos Indígenas para prevenir que eso ocurriera.
Impactos Transfronterizos	En Programa no contempla proyectos que afecten a más de un país o en áreas de frontera con presencia de pueblos indígenas.	No	N/A	N/A
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	El Programa no contempla interacción con pueblos indígenas	No	N/A	N/A

	en aislamiento voluntario o no contactados.			
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo				
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres.	Operaciones clasificadas Categoría “B” requerirán al menos una ronda de consultas con las partes afectadas e interesadas y se considerarán sus puntos de vistas, y que estas sean inclusivas de mujeres.	si	Se incluirá un análisis de actores claves como parte del Plan de Consulta preparado para cada consulta a ser realizado, incluyendo la identificación de actores vulnerables a ser no escuchados como mujeres.	Basado en el análisis de actores claves incluyendo a mujeres, y como parte de cada Plan de Consulta a ser preparado, se propondrá una metodología y logística para asegurar la participación de mujeres y niñas en las consultas. Luego de la consulta, se documentará en el Plan de Consulta los resultados de la consulta incluyendo identificación de género de los participantes y las preocupaciones y preguntas de las mujeres, y las respuestas o acciones propuestas para atenderlas.
Aplicación del análisis de riesgo ⁶ y salvaguardias.	Necesidad de hacer análisis de género incluyendo riesgo de exclusión basada en género, discriminación o violencia de género	si	Deberan realizarse análisis de género incluyendo riesgo de exclusión basada en género, discriminación o violencia de género.	Se hará un análisis de género como parte de los estudios a realizarse, incluyendo el Analisis Sociocultural de las comunidades indígenas beneficiadas/afectadas, y como parte de cada uno de los Analisis de Impacto Ambiental y Social a ser realizado. Se propondrá acciones o medidas para mitigar riesgos de género y

⁶ Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

				para evitar exclusión de mujeres y niñas. Si se identificara como parte del Análisis Ambiental y Social y Análisis Sociocultural potencial del riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, trata de personas y enfermedades de transmisión sexual, se propondrá medidas de mitigación para prevenir estos impactos negativos, en la sección dedicada del AAS para género y en los MGAS / PGAS correspondientes.
OP-102 Política de Acceso a la Información				
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales ⁷ Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio ⁸	Divulgación de la evaluación ambiental y social y de los planes de mitigación.	Si	Previo a la misión de análisis, el Banco publicará en la página Web del Programa el AAS y el MGAS del Programa, y los AAS, PGAS y Análisis socio cultural específicos de los pueblos indígenas de la muestras y el PRMV de los hospitales a ser reemplazados incluidos en la muestra.	Previo a la misión de análisis, el Banco publicará en la página Web el AAS y el MGAS, los AAS, PGAS, Análisis socio cultural específicos de las obras y el PRMV de los Hospitales a ser reemplazados incluidos en la muestras, los cuales serán aptos para su publicación , así como los resultados de las consultas públicas realizadas.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Divulgación de las diferentes evaluaciones ambientales y sociales de todas las obras de	Si	Durante la implementación del Programa se seguirá divulgando las	Publicar en la página web del Banco todas las evaluaciones ambientales y sociales de las obras del Programa durante

⁷ Evaluaciones Ambientales y Sociales incluyen los EIAS, PGAS, PRI, MRI y MGAS

⁸ Por favor referirse a los Protocolos para la Documentación y Divulgación de Información ambiental, social y de higiene y seguridad para más detalles sobre el momento de divulgación de las diferentes Evaluaciones Ambientales y Sociales.

	infraestructura del Programa.		evaluaciones ambientales y sociales de todas las obras del Programa.	la implementación de la operación.
--	-------------------------------	--	--	------------------------------------

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL TERMINADO Y PROPUESTO

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Referencias y enlaces, archivos técnicos
Sectorial	Prioridades para la Salud y la Equidad – Antecedentes técnicos del Programa NI-L1095. Informe de Consultoría S. Barría.	Sep 2016	EZSHARE-1643205136-6
Sectorial	Estrategia Operativa de Mejora Continua de la Calidad, Productos finales, Asistencia Técnica, MSH BID-ISM	2016	EZSHARE-1643205136-3
Sectorial	Informe de Monitoreo Externo de la Calidad – BID-ISM	Dic 2016	EZSHARE-1643205136-9
Sectorial	Diagnóstico de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de Nicaragua. Informe de Consultoría M. Cunningham	Febrero 2017	EZSHARE-1643205136-5
Sectorial	Plan Maestro de Inversiones en Salud (actualización)	Julio 2017	Términos de referencia
Sectorial	Propuesta de intervención para mejorar el agua y saneamiento en cuatro municipios	Julio 2017	Términos de referencia
Sectorial	Evaluación de impacto cuasi-experimental de las operaciones NI-0141 y NI-L1048	Junio 2017	EZSHARE-1317179493-7
Sectorial	Salud ambiental en Nicaragua, Los principales desafíos. Banco Mundial	2013	EZSHARE-1643205136-4
Fiduciario	Análisis SECI	Julio 2017	Términos de referencia
Gestión	Análisis estratégico y actualización del Plan de Salvaguardias de Gestión	Sep 2017	Términos de referencia
Salvaguardias Ambientales	Análisis Ambiental y Social y Marco de Gestión Ambiental y Social	Agosto 2017	
Económico	Análisis económico del Programa	Agosto 2017	Términos de referencia

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).