

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

**PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS DE
SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE ALIMENTOS (PRODEFESA)**

(BR-L1496)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Octavio Damiani (RND/CBR), Jefe de Equipo, Michael Collins (CSD/RND), co-Jefe de Equipo; Viviana Alva Hart, Eirivelthon Lima, Alvaro García Negro, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Leslie Stone (SPD/SMO), Maja Schling (SPD/SDV), Edwin Tachlian-Degras y Carlos Carpizo (VPC/FMP), Barbara Brakartz (CCS/CBR), Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); e Higor Seiberlich Gomes (CSC/CBR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

BRASIL

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Modernización y Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos (PRODEFESA)		
Número de Proyecto:	BR-L1496		
Equipo de Proyecto:	Octavio Damiani (RND/CBR), Jefe de Equipo, Michael Collins (CSD/RND), co-Jefe de Equipo; Viviana Alva Hart, Eirivelthon Lima, Alvaro García Negro, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Leslie Stone (SPD/SMO), Maja Schling (SPD/SDV), Edwin Tachlian-Degras y Carlos Carpizo (VPC/FMP), Barbara Brakartz (CCS/CBR), Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); e Higor Seiberlich Gomes (CSC/CBR).		
Prestatario:	República Federativa del Brasil		
Organismo Ejecutor:	República Federativa del Brasil, por intermedio del Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento (MAPA)		
Plan Financiero:	BID (OC):	US\$195.000.000	
	Local:	US\$ 5.000.000	
	Total:	US\$200.000.000	
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-102; OP-704; OP-765; OP-761; OP-703 (B.01, B.02, B.03, B.06, B.07, B.11, B.13 & B.17).	
	Clasificación:	B.13	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 El Gobierno del Brasil (GoB) ha solicitado apoyo para financiar un programa para modernizar y fortalecer los Servicios de Sanidad Agropecuaria (SSA) del Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento (MAPA) por medio de un Préstamo combinando las modalidades Basado en Resultados (PBR) y de Cooperación Técnica. La primera se justifica por el apoyo a programas existentes en el país, mejorando su eficiencia al focalizar las inversiones hacia el logro de resultados y desarrollar capacidades institucionales para la evaluación y monitoreo de resultados sostenibles, mientras que la segunda se justifica por el desarrollo en el componente respectivo de aspectos innovadores y estratégicos en la gestión de los SSA por medio principalmente de acciones de asistencia técnica. La operación buscará mejorar la productividad del sector agropecuario y el acceso a mercados, alineado con aspectos de sustentabilidad, a través de inversiones que contribuyan a mejorar y ampliar los SSA.
- 2.2 La operación cumple con los requisitos previstos para un PBR (GN-2869-1) debido a que: (i) apoyará programas estatales, como el control y la erradicación de plagas y enfermedades, mediante el financiamiento de actividades específicas de dichos programas; (ii) promoverá la mejora del desempeño de programas gubernamentales existentes al poner énfasis en la consecución de sus resultados;

y (iii) mejorará la capacidad de gestión estratégica del MAPA, promoviendo buenas prácticas de gestión de SSA como la actualización de normas y procedimientos, introducción de cambios en procesos, modernización tecnológica y mejora de eficiencia de servicios agropecuarios del MAPA (laboratorios, vigilancia, inspección, registros y autorizaciones). Por otra parte, el MAPA posee tanto las atribuciones legales, de gobernanza y entorno institucional adecuados como la capacidad gerencial y técnica necesarias para administrar y monitorear a un PBR. En este sentido, la operación alineará los incentivos para mejorar el desempeño de los SSA por medio de la focalización del planeamiento y ejecución en el cumplimiento de resultados. Además de ello, el valor agregado del Banco se encuentra en el apoyo para el desarrollo de los sistemas de seguimiento y evaluación de los SSA, el aporte de las experiencias de modernización de los SSA en otros países latinoamericanos, y las perspectivas de desarrollar iniciativas regionales para el combate de enfermedades y plagas que afectan al comercio regional y extra-regional.

- 2.3 El sector agropecuario, incluyendo la agroindustria, tiene gran importancia en la economía brasileña, representando el 22% del Producto Bruto Interno (PBI) (Ribeiro et al, 2015)¹, el 44% de las exportaciones y 37% del empleo. Según el Censo Agropecuario de 2006, las actividades agropecuarias son realizadas en 5 millones de fincas, ocupando 850 millones de hectáreas. El sector ha tenido un crecimiento significativo en las últimas décadas. El valor de la producción aumentó en 3.8% anual en el período 2001-2014 (USDA, 2018). Durante 1986-2016, el área cultivada de cereales disminuyó en 10%, mientras su producción aumentó en 95% (FAOStat, 2018). La productividad en la ganadería bovina alcanza los 49 kg por hectárea y por año en comparación con 40 kg en Uruguay, 34 kg en Argentina y 28 kg en Paraguay. La tasa de crecimiento de la Productividad Total de los Factores (PTF) del sector agropecuario brasileño es una de las más altas de América Latina (Nin-Pratt, A. et al. 2015).
- 2.4 El comercio de productos agropecuarios se ha beneficiado del crecimiento del sector. Brasil pasó de importar el 30% de los alimentos consumidos en los años 1960s a ser el tercer exportador mundial de productos agrícolas. Ocupa el primer lugar en soja, café, azúcar, jugo de naranja, carne de pollo y etanol, el segundo en carne bovina, maíz y aceite y harina de soja, el tercero en algodón y el cuarto en carne porcina. Las exportaciones agropecuarias alcanzaron a US\$96.000 millones en 2017.
- 2.5 **Relevancia de la sanidad agropecuaria.** La protección de la salud animal y vegetal, una de las funciones más importantes de los organismos públicos agropecuarios, tiene características de bien público (OVE, 2015), y la evidencia empírica internacional muestra que posee efectos importantes en la productividad agropecuaria y el acceso a mercados internacionales, pudiendo afectar, en el caso de zoonosis, la salud de los consumidores (BID, 2016). Además, existe una vinculación entre cambio climático y sanidad animal, e intervenciones en esta materia son una estrategia importante de adaptación (Forman et al., 2008) y mitigación (Stoot et al., 2010). Además, el riesgo creciente de intercambio de enfermedades animales y plagas asociadas a la apertura comercial, al movimiento

¹ Ver todas las [Referencia Técnicas](#).

de personas y al cambio climático, determina un nuevo escenario de mayores riesgos epidemiológicos (Globalization and Infectious Diseases, 2004).

2.6 Situación de la sanidad agropecuaria en Brasil. La situación de la sanidad agropecuaria ha tenido grandes avances en la última década, lo que ha permitido acceder a nuevos mercados internacionales, especialmente en carne y frutas. Sin embargo, las grandes dimensiones del país, la diversidad de ecosistemas, la extensión de sus fronteras terrestres (17.000 kilómetros) con diez países y el volumen del comercio agropecuario, generan grandes riesgos de introducción de enfermedades y plagas, y desafíos considerables para mantener el estatus sanitario actual. La aparición de brotes de enfermedades como la fiebre aftosa o la expansión a otras áreas geográficas de plagas como las moscas de las frutas produce efectos inmediatos, afectando costos, exportaciones y empleo. Por ejemplo, la aparición de fiebre aftosa en 2005 en el Estado de Mato Grosso do Sul ocasionó la muerte de 78.000 cabezas de ganado, reducción en 15% de los precios de la carne en la región afectada, cierre de mercados para la carne brasileña en más de 30 países, y reducción de más de 40% en las exportaciones. En 2012-2013, la aparición de la plaga *Helicoverpa armígera* en algodón y soja en los estados de Mato Grosso y Bahía aumentó los costos de pulverizaciones con plaguicidas en 10% y, en 2013, pérdidas de US\$1,35 mil millones. Para abordar a estos desafíos y riesgos sanitarios, el Plan de Defensa Agropecuaria (MAPA, 2016), que define las prioridades de las políticas públicas de sanidad agropecuaria, considera 18 proyectos o programas y prioriza los siguientes seis: control de moscas de las frutas, vigilancia y protección en fronteras, erradicación y control de fiebre aftosa, erradicación y control de brucelosis y tuberculosis, erradicación de peste porcina clásica, y modernización de laboratorios nacionales. Esta operación contribuirá a cinco de estos programas priorizados. En particular, incluye contribuciones al control o erradicación de mosca de la carambola, fiebre aftosa y peste porcina clásica, que son críticas para las exportaciones porque su sola presencia impide el acceso a mercados externos y la expansión a otras zonas puede tener graves efectos en los costos de productores. Al contrario, las enfermedades de tuberculosis y brucelosis no afectan las exportaciones y son consideradas endémicas en el país, por lo que su erradicación no está contemplada en el mediano plazo. Además, las acciones para mejorar la condición sanitaria en fiebre aftosa y peste porcina clásica tienen importantes sinergias, ya que se utilizan los mismos servicios de vigilancia, registro y levantamiento de informaciones de los productores.

2.7 Servicios de sanidad agropecuaria en Brasil. La Secretaría de Defensa Agropecuaria (SDA) del MAPA cuenta con servicios para controlar enfermedades y plagas, pero estos no crecieron al ritmo de la producción y las exportaciones agropecuarias. Normas desactualizadas e inadecuadas, procedimientos engorrosos y demoras en los servicios afectan al sector e imponen costos a los usuarios. Por ejemplo, el tiempo medio para realizar el análisis de laboratorio de muestras de productos importados es de 100 días, lo que genera costos de almacenamiento y financieros al importador (MAPA, 2013). En el caso de exportación, demoras en el proceso de certificación y fiscalización pueden afectar a la calidad y por lo tanto al precio final del producto. Por ejemplo, el proceso de emisión de certificados sanitarios en soja puede llevar más de una semana, lo que en caso de presentarse problemas obliga al retorno del navío que lleva la carga exportada. Los servicios de vigilancia en frontera carecen de criterios sanitarios y

fitosanitarios para la inspección eficiente de vehículos, personas y equipajes, y se caracterizan por deficiente fiscalización, falta de divulgación de reglas entre el público, y ausencia de integración con otros organismos fiscalizadores (Furlan, 2013). También se carece de una gestión por resultados y es limitada la evaluación y gestión de riesgos en la aplicación de estrategias sanitarias.

- 2.8 **Fiebre Aftosa.** En febrero de 2018, la Organización Internacional de Sanidad Animal (OIE) anunció que Brasil será declarado país libre de Fiebre Aftosa con vacunación. El país busca obtener la declaración de libre de fiebre aftosa sin vacunación para el 2023. Ambos hitos son relevantes porque reducen costos y permiten el acceso a nuevos mercados internacionales, así como obtener mayores precios. Brasil no ha accedido durante varias décadas a mercados de carne que pagan los mayores precios (Japón, Corea del Sur, Canadá, Estados Unidos), que no importan de países en los que se presenta fiebre aftosa (Miranda, 2001). La fiebre aftosa es una de las causas más frecuentes de barreras no tarifarias en las exportaciones de carne vacuna y porcina (Junqueira et al 2007). La importancia de la fiebre aftosa refleja el gasto para su control y erradicación de US\$220 millones anuales (US\$160 millones sector público y US\$60 millones sector privado). Las exportaciones anuales de carne en el trienio 2015-2017 fueron de US\$5,9 miles de millones (ABIEC, 2018).
- 2.9 **Peste Porcina Clásica (PPC).** En 2016, la OIE declaró libre de PPC a un área del país que representa la mitad de su superficie, el 84% del total de animales y la casi totalidad de la industria. La presencia de la enfermedad se circunscribe a estados de la región Norte y Nordeste en los que la producción es reducida y básicamente de subsistencia. Sin embargo, afecta la confiabilidad de las áreas libres, lo que afecta el acceso a mercados, y representa un riesgo para la diseminación en los estados en las que la PPC ha sido erradicada (Freitas et al., 2007).
- 2.10 **Mosca de la Carambola.** La presencia de la Mosca de la Carambola (*Bactrocera carambolae*) se limita a estados del Norte del país (Amapá, Roraima y Pará) con producción marginal de frutas. Sin embargo, es una de las moscas de las frutas más agresivas, la única que no afecta actualmente a las zonas de producción para exportación de frutas, y el riesgo de expansión hacia ellas por medio del tránsito de personas y productos es alto, lo que podría causar enormes pérdidas por la restricción a exportar de las áreas afectadas. La Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria (EMBRAPA) y el MAPA han estimado las pérdidas potenciales en US\$150 millones anuales, como consecuencia de una eventual expansión de la mosca a las principales áreas de producción de mango, naranja y guayaba.
- 2.11 **Transformación institucional hacia la gestión del conocimiento e innovación.** El Plan de Defensa Agropecuaria (PDA) prioriza la modernización institucional para atender los desafíos mencionados que limitan a los SSA. La estructura actual de la SDA está afectada por alta rotación de personal técnico, lo que dificulta una planificación de mediano y largo plazo, baja especialización profesional, falta de Sistemas Informatizados (IT), inadecuada provisión de equipos de alta tecnología, desactualización de normativas y procesos, así como restricciones presupuestarias y financieras con poca inversión en nuevas herramientas para inteligencia, investigación, análisis de riesgos y auditorías.

- 2.12 Ante esta situación, el GoB ha decidido llevar adelante un proceso de transformación de los SSA, implementando un nuevo modelo de gestión para la SDA, con autonomía jurídica y organizacional, que aborde elementos esenciales de una modernización como son la simplificación de procesos, marcos regulatorios y desarrollo de capacidades, y al mismo tiempo desarrollar instrumentos de gestión estratégicos en base a la generación de conocimiento técnico, científico y analítico que contribuya a la sostenibilidad del sector agropecuario. En este contexto, busca generar y promover espacios de innovación para el desarrollo de soluciones que respondan a los desafíos críticos. Estas actividades también son necesarias para apoyar la implementación eficiente de programas de sanidad y otros SSA.
- 2.13 **Objetivo.** El objetivo general de la operación es modernizar y fortalecer los servicios de sanidad agropecuaria del país para contribuir al aumento de la productividad agropecuaria y al acceso a mercados nacionales e internacionales. Para ello se prevén los componentes detallados a continuación y, de los cuales, el primero y segundo corresponden a la modalidad PBR y el tercero a préstamo de cooperación técnica.
- 2.14 **Componente 1. Mejora de la eficiencia de los servicios de sanidad (BID US\$80 millones).** El objetivo será mejorar la eficiencia y eficacia de los SSA por medio de la actualización de normas y procedimientos, introducción de cambios en procesos, modernización tecnológica y capacitación de técnicos y funcionarios. Incluirá subcomponentes dirigidos a la implementación de buenas prácticas regulatorias y la mejora de la eficiencia de los siguientes servicios: (i) servicios de laboratorios dependientes de la SDA; (ii) vigilancia de sanidad agropecuaria en puertos y aeropuertos; y (iii) inspección, registros y autorizaciones.
- 2.15 **Componente 2. Control y erradicación de plagas y enfermedades (BID US\$80 millones).** El objetivo es mejorar el control de enfermedades y plagas cuarentenarias de gran impacto económico, adaptando además las estrategias de producción según los efectos del cambio climático sobre las enfermedades y plagas, por ej. utilizando prácticas de manejo que reducen o sustituyen el uso intensivo de pesticidas, fortaleciendo así la capacidad de adaptación al cambio climático de los agricultores, al mismo tiempo que su acceso a prácticas sostenibles. El componente se enfocará en el control de Mosca de la Carambola (con el objetivo de prevenir su expansión a otros Estados), Fiebre Aftosa (aumentar las áreas libres sin vacunación) y PPC (erradicación en todo el país).
- 2.16 **Componente 3. Conocimiento e innovación para la sanidad agropecuaria del futuro (BID US\$35 millones).** En el marco del proceso de transformación de la SDA, sus actividades serán fortalecidas por medio de acciones estratégicas y de innovación que son fundamentales para el logro de los resultados previstos en los Componentes 1 y 2. En ese sentido, el objetivo de este componente será mejorar la capacidad de gestión estratégica de la SDA en el mediano plazo por medio del desarrollo de capacidades, conocimientos e innovaciones en el sistema de sanidad agropecuaria, y definiendo estrategias para los SSA frente a los futuros efectos del cambio climático. El componente incluirá: estudios estratégicos de apoyo a la sanidad agropecuaria federal, desarrollo de competencias específicas en sanidad agropecuaria, un sistema de inteligencia estratégica, actividades de investigación y desarrollo, y estudios de evaluación de la creación de un Parque

Tecnológico que incentive espacios de innovación con participación de universidades e instituciones de investigación. También se generarán conocimientos y capacidades para mejorar la gestión agrícola y pecuaria, de modo que sea más sostenible, reduciendo enfermedades y plagas y aumentando la resiliencia.

- 2.17 **Componente 4. Seguimiento, evaluación y aprendizaje (Local US\$5 millones).** El objetivo será generar un sistema de seguimiento y evaluación para medir el avance del programa y fortalecer las capacidades del MAPA para realizar el seguimiento y evaluación de sus SSA, contribuyendo a la gestión por resultados.
- 2.18 **Costo.** El costo total de la operación será de US\$200 millones, de los cuales US\$195 millones corresponden a recursos del préstamo y US\$5 millones a contrapartida. El plazo de desembolsos se estima en cinco años
- 2.19 **Resultados esperados.** Por medio de las actividades previstas, los principales resultados del Programa serían: (i) mantenimiento del estado de Fiebre Aftosa con vacunación en todo el país y ampliación del área libre sin vacunación; (ii) erradicación de PPC en todo el país; (iii) prevención de la expansión del área de incidencia de la Mosca de la Carambola; (iv) reducción de los tiempos de fiscalización, liberación, y certificación de insumos y productos agropecuarios por los SSA; y (v) fortalecimiento de la gestión por resultados de los SSA. El Análisis Costo Beneficio del programa se sustentará en la valorización de costos incrementales y de beneficios atribuibles al mismo sobre exportaciones y precios de productos como consecuencia del acceso a mercados restrictivos, de ahorros para los sectores privado y público derivados de la reducción de tiempos de trámites que serán mejorados por el programa, y de costos evitados de vacunación y que ocurrirían en caso de brotes de peste porcina clásica y fiebre aftosa y de expansión de la mosca de la carambola a zonas productoras y exportadoras de frutas. Se calculará la Tasa Interna de Retorno y el Valor Actual Neto para un período de 20 años, considerando precios económicos y de mercado.
- 2.20 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos principales del programa serán los usuarios de los SSA, incluyendo los aproximadamente cinco millones de productores agropecuarios, las empresas agroindustriales exportadoras, los importadores de productos agroindustriales, y en forma indirecta, los consumidores brasileiros y los trabajadores asalariados en las cadenas de valor agropecuarias.
- 2.21 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional - UIS (AB-3008) y se espera contribuir con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 - CRF (GN-2727-6) a través de los desafíos de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación, al contribuir al indicador de agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios; e (ii) Integración Económica, mediante el indicador de instrumentos que contribuye al comercio regional y extra-regional. También se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental a través del desarrollo, transferencia y adopción de tecnologías y enfoques innovadores para

la implementación de acciones de adaptación; y (ii) Instituciones y Estado de Derecho mediante el fortalecimiento de los SSA públicos. La operación es consistente con la Estrategia del Banco con Brasil 2016-2018 – EBP (GN-2850), en el área de diálogo con el GoB sobre políticas y desarrollo sostenible de la agricultura. Adicionalmente, es consistente con el Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-5), que prioriza aumentar la productividad de la agricultura en la región y fortalecer la provisión de bienes públicos, y con la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1) y el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-3) al promover mayor productividad agropecuaria a través de la adopción de prácticas de adaptación al cambio climático.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencias previas.** La operación tomará en cuenta experiencias y lecciones aprendidas de proyectos en la materia, entre los cuales se destacan las operaciones de: Uruguay (1131/OC-UR), Argentina (1950/OC-AR), Bolivia (3797/BL-BO), Nicaragua (2738/BL-NI), Perú (1647/OC-PE), y México (2547/OC-ME, 3864/OC-ME), entre otras. Asimismo, la operación incorporará lecciones aprendidas del diseño de las operaciones por resultados aprobadas en Uruguay y México, y recomendaciones del documento Evaluación Comparativa de Proyectos de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria 2002-2014 (OVE, 2015).
- 3.2 El Anexo IV detalla la naturaleza y el alcance de los estudios a realizarse como parte del diseño del programa. Cabe destacar el énfasis que se brindará al análisis de los siguientes temas: (i) control y erradicación de la Mosca de la Carambola; (ii) identificación de factores fundamentales que afectan la eficiencia y tiempos de atención de demandas en laboratorios; y (iii) análisis de instituciones involucradas en la ejecución del programa.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Riesgos ambientales.** De acuerdo con la Política de Salvaguardas (OP-703, B.3 Pre-evaluación y Clasificación) esta operación es clasificada como Categoría “B13” al tratarse de una operación de préstamo basada en resultados y cuyos impactos no pueden ser evaluados en forma “ex ante”. El Componente 3, en el que se aplicará la modalidad de préstamo de cooperación técnica, incluye estudios, consultorías y capacitación, orientados a generar conocimientos y capacidades que fortalezcan la gestión de los SSA, por lo que no contiene ningún tipo de actividades con impactos negativos, desplazamientos físico y económico de familias, impactos sobre hábitats naturales, por generación de residuos, generación de gases de efecto invernadero o construcción de infraestructura.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** Se prevé financiamiento retroactivo, así como un desembolso inicial por un monto combinado de hasta 25% (sin que ninguno individualmente exceda el 15%). En el caso del financiamiento retroactivo, se estima que los resultados serían atribuidos al Programa de Fiebre Aftosa en el

periodo comprendido entre la aprobación del perfil hasta su elegibilidad. Respecto al desembolso inicial, éste se definirá en base a necesidades reales de financiamiento para la consecución de los resultados más inmediatos del programa. La viabilidad y dimensionamiento de ambos financiamientos serán evaluados en detalle durante el diseño del programa.

- 4.3 **Esquema de ejecución.** El Organismo Ejecutor del proyecto será el MAPA por intermedio de su Secretaría de Defensa Agropecuaria (SDA), el cual ha sido evaluado recientemente en forma positiva con la metodología PACI.

V. OPORTUNIDADES E INNOVACIÓN

- 5.1 El proyecto constituye la primera operación con el Gobierno Federal en Brasil combinando dos instrumentos financieros, permitiendo apoyar al país en una problemática de naturaleza nacional y con innovaciones en gestión por resultados. Esta operación evidencia la flexibilidad del Banco en el uso de sus herramientas de préstamo para atender prioridades de sus países prestatarios. El valor agregado del Banco en esta operación se encuentra en la focalización en resultados del planeamiento y ejecución de los SSA, el aporte al desarrollo de sistemas de seguimiento y evaluación de esos servicios, la experiencia en el apoyo a modernización de los SSA en otros países latinoamericanos, y las perspectivas de desarrollar iniciativas regionales para el combate de enfermedades y plagas que afectan al comercio regional y extra-regional.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se espera distribuir el POD al QRR el 8 de junio de 2018 y contar con la aprobación de la propuesta de préstamo el 29 de agosto de 2018. Se estima que se necesitará recursos por un valor de US\$212.500, de los cuales US\$77.500 provendrán de recursos administrativos para misiones y US\$135.000 corresponderán a fondos de la Cooperación Técnica ATN/AG-16391-BR que financia estudios claves. Ver anexo V.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
BR-L1496 Program for the Modernization and Strengthening of Agricultural Health and Food Safety Services (PRODEFESA)		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13	Not High Risk	
Country	Executing Agency	
BRAZIL	BR-MA - MINISTERIO DA AGRICULTURA)	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Country Office Brazil	AGRICULTURAL HEALTH AND FOOD SAFETY	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
OCTAVIO JORGE DAMIANI MARTI		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$195,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
4 Apr 2018	avillalba	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	13 Apr 2018	
QRR (Estimated)	8 Jun 2018	
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

[B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)



Safeguard Policy Filter Report

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.1 Bank Policies (Indigenous People Policy– OP-765)

The operation will offer opportunities for indigenous people

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.17. Procurement



Safeguard Policy Filter Report

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

low due to the financing of studies and adoption of technology

Estrategia Ambiental y Social

Durante la misión de identificación, fueron realizadas reuniones y entrevistas con el organismo ejecutor para conocer las características del programa y evaluar los posibles impactos y riesgos ambientales y sociales que podrían estar asociados a las actividades previstas. De esta manera, se concluyó que la mayoría de los impactos serán positivos, principalmente por la adopción de nuevas tecnologías, mejores prácticas y procedimientos para el control y vigilancia de plagas y enfermedades, mayor eficiencia en el uso de los recursos, especialmente por la gestión de la fiebre aftosa sin vacunación, y mayor rapidez en el caso de ocurrencia de situaciones de emergencia sanitaria. No fueron identificadas evidencias sobre impactos ambientales negativos, desplazamiento físico y económico de familias, impactos a hábitats naturales, hábitats naturales críticos y sitios culturales. Del mismo modo, no se encontraron evidencias de impactos por generación de residuos, materiales peligrosos, generación de gases de efecto invernadero ni la construcción de obras de infraestructura. El marco regulatorio nacional no requiere la preparación de una Evaluación Ambiental ni la obtención de licencias ni permisos. En el caso que hubiera cambios en las actividades propuestas, la categoría deberá ser re-evaluada en el futuro.

De acuerdo con la política de salvaguardas del Banco (OP-703, B.3 Pre-evaluación y Clasificación) esta operación es clasificada como categoría “B.13” al tratarse de una operación con gran parte de los recursos y actividades en la modalidad de préstamo basada en resultados y cuyos impactos no pueden ser evaluados en forma “ex ante”, siendo el componente de cooperación técnica pequeño, incluyendo solamente estudios, consultorías y capacitación. Ver Anexo II, filtros de Salvaguardas Ambientales y Sociales.

ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Temas	Descripción	Fechas estimadas
Plan Nacional de Sanidad Agropecuaria	Plan de Defensa Agropecuaria	Disponible EZSHARE-588547794-3
Estrategias sanitarias	Programa Nacional de Erradicación y Prevención de la Fiebre Aftosa. Plano Estratégico 2017-2026	Disponible EZSHARE-588547794-4
Gestión de los servicios de sanidad agropecuaria	Diagnóstico y propuesta de modernización de Servicios de Inspección, Registros y Autorizaciones	Mayo 2018
Gestión de los servicios de sanidad agropecuaria	Diagnóstico y propuesta de buenas prácticas regulatorias	Mayo 2018
Gestión de los servicios de sanidad agropecuaria	Diagnóstico y propuesta de Servicios en Puertos y Aeropuertos	Mayo 2018
Gestión de los servicios de sanidad agropecuaria	Diagnóstico y propuesta sobre servicios de laboratórios	Mayo 2018
Sanidad agropecuaria - Fiebre Aftosa y Peste Porcina Clásica	Diagnóstico y propuesta sobre Fiebre Aftosa y Peste Porcina Clásica	Mayo 2018
Sanidad agropecuaria – Mosca de la Carambola	Diagnóstico y propuesta sobre control de la Mosca de la Carambola	Mayo 2018
Conocimiento e innovación	Diagnóstico y propuesta de gestión del conocimiento e innovación	Mayo 2018
Seguimiento y evaluación de resultados	Diagnóstico y propuesta de seguimiento, evaluación y aprendizaje	Mayo 2018
Análisis de capacidad institucional	PACI. Evaluación de la capacidad institucional del OE (Ministerio de Agricultura de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento	Abril 2018
Análisis de capacidad institucional	Diagnóstico institucional de la Secretaria de Defensa Agropecuaria y preparación de documentos operativos	Mayo 2018

Temas	Descripción	Fechas estimadas
Evaluación sócio-económica	Evaluación económica ex ante del programa	Mayo 2018
Evaluación de impacto	Plan de evaluación de impacto y seguimiento	Mayo 2018
Resultados y desembolsos	Elaboración de matriz de resultados y desembolsos	Mayo 2018
Gestión de riesgos	Taller sobre riesgos y elaboración de propuesta de gestión de riesgos	Junio 2018

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).