

Documento de Cooperación Técnica No Reembolsable

1. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Strengthening programs for returning migrants in Mexico and Central America
▪ Número de CT:	RG-T4068
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Carrion Menendez, Alejandro (CID/CID) Líder del Equipo; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Adela Davalos (SCL/MIG); Miranda, Roberto (CID/CID); Sobral De Elia, Mariana (SCL/MIG)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 Mar 2022.
▪ Beneficiario:	Guatemala, Honduras, El Salvador, México ¹
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$235,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 1, 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/MIG-Iniciativa de Migraciones
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/MIG-Iniciativa de Migraciones
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

2. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 Entre 2018 y 2021, más de 660 mil migrantes retornaron a El Salvador, Guatemala y Honduras desde México y los Estados Unidos². El retorno involuntario y las deportaciones han sido las principales razones para establecer servicios de recepción y reintegración provistos por gobiernos nacionales y locales al igual que por la sociedad civil en los países del Triángulo Norte (TN). El aumento de estos flujos en un escenario de mayor control migratorio en Estados Unidos y México, sin inversiones necesarias o suficientes en la

¹ Las actividades se limitan a la contratación de estudios por SCL/MIG desde HQ y actividades de disseminación que se harán en coordinación con las respectivas Representaciones. Al momento, no tenemos previsto trabajar con instituciones de enlace, pero procuraremos el mayor involucramiento de actores clave en los procesos de consulta, investigación, validación y difusión de los productos de esta TC. De ser necesario, se coordinará con las oficinas de país y se obtendrán las no-objeciones.

² OIM, 2022. [Unidad de información para los países del Norte de Centroamérica: Retornados.](#)

capacidad de recepción y reintegración de los países, ha afectado la capacidad de los gobiernos de atender a esta población y reducir el riesgo de que las personas vuelvan a migrar.

- 2.2 Este nuevo contexto presenta un desafío sustancial para México.** En el año fiscal, que concluyó en septiembre del 2021, se alcanzó un máximo histórico en el número de encuentros de las autoridades de EE.UU. con migrantes buscando entrar al país de manera irregular; la administración de México reconoció haber recibido alrededor de 1,8 millones de migrantes expulsados de EE.UU. Entre los 1,8 millones de detenidos predominan migrantes del TN: El Salvador (99 mil), Guatemala (283 mil) y Honduras (319 mil). En su mayoría, se prevé que estas personas que han llegado al norte de México permanezcan por tiempo indefinido o estén en tránsito, creando una nueva realidad económica y social en estas localidades específicas que requieren de respuesta en el corto y, como mínimo, en el mediano plazo.
- 2.3** Los retornos y las expulsiones involuntarias desde Estados Unidos y México a Centroamérica han sido los principales desencadenantes de los servicios de recepción y reintegración prestados por los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil en Triángulo Norte. Sin embargo, sin una inversión adicional en la capacidad de reintegración, el aumento de retornos y expulsiones han limitado la capacidad de los gobiernos para reasentar a los migrantes en sus comunidades y reducir la repetición de intentos de migración no autorizados.
- 2.4 Existen brechas de información que requieren ser subsanadas para una mejor focalización y efectividad de los programas.** Las brechas de información son un obstáculo para los programas y servicios que se ofrecen a migrantes retornados, tanto en el caso de recepción como de reintegración. La mayoría de los servicios para la reintegración de población retornada se enfocan en preparación para el empleo, sin embargo, no cuentan con información actualizada para validar las competencias de los distintos migrantes, ni tampoco para diferenciar sus habilidades. Adicionalmente, la falta de un registro integral de migrantes y de sistemas de información integrado crea obstáculos para la prestación eficiente y focalizada de servicios a los migrantes y para su inclusión en el mercado laboral. Asimismo, hay limitaciones en los procedimientos para compartir información recopilada sobre necesidades, habilidades y competencias de población retornada con la sociedad civil y el sector privado, lo que afecta las posibilidades de reintegración de los migrantes retornados al no poder acceder a oportunidades económicas ni servicios sociales. Bajo este contexto, los tres gobiernos centroamericanos necesitan diseñar sistemas de recopilación de información sobre población retornada con el objetivo de optimizar el alcance de los programas de reintegración. No obstante, no existen los lineamientos suficientes para compartir la información, dejando ver grandes inconsistencias en los procesos de intercambio de información entre las instituciones gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. Como resultado, la falta de información sobre población retornada dificulta los esfuerzos para ofrecer un mejor servicio de reintegración y calibrar la oferta de los mercados laborales y servicios sociales para atender a migrantes retornados y sus necesidades.
- 2.5 Tanto programas como proveedores de servicios siguen estando fragmentados lo que redundará en que, por lo general, no adapten sus servicios para satisfacer las necesidades de los diferentes grupos de migrantes que regresan a sus países.** Los programas en los tres países suelen no tener en cuenta a aquellos migrantes que regresan de manera voluntaria. Esto se debe a que los centros de recepción para migrantes deportados son los principales puntos de contacto que utilizan los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil para conectar a la población retornada con los servicios de apoyo. Además, los servicios de reintegración diseñados para satisfacer las necesidades diferenciadas de ciertos grupos poblacionales, como los menores no acompañados, las mujeres solteras o los retornados en situación de discapacidad, son escasos y generalmente

se dan dentro de las comunidades rurales. Los servicios para reintegrar a los migrantes de retorno a las escuelas o para atender sus necesidades de salud física y mental también suelen ser escasos. Aquellos que existen, suelen ser proporcionados por una red de organizaciones de la sociedad civil conformada de manera ad hoc, según sus presupuestos y capacidades al momento de la llegada de los migrantes con estas necesidades.

2.6 La colaboración entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado es limitada.

Cada uno de los tres sectores tiene un interés diferente en los procesos de reintegración de la población retornada por lo que su colaboración es limitada al momento del diseño e implementación de los servicios provistos por cada uno. Esta falta de colaboración conduce a la duplicidad en la provisión de servicios o incluso, a la existencia de programas ineficientes. Aun así, existe un fuerte interés entre los tres sectores por fortalecer los canales para la coordinación, especialmente en materia de oportunidades económicas. Hasta la fecha, el sector privado ha participado menos en los servicios de recepción y reintegración, pero las entrevistas y los grupos focales que se realizaron durante este estudio³ sugieren que existe voluntad suficiente para involucrarlos e invitarlos a tener una mayor participación en el proceso.

2.7 Esta CT busca generar conocimiento que apoye a los países beneficiarios en su respuesta a esta nueva situación, apalancando la oferta de instrumentos propuestas por el del Banco para el uso de la Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración. Para ello, los estudios elaborados se enfocarán en fortalecer las iniciativas que actualmente tienen los países para atender estos problemas o desarrollar nuevas iniciativas de recepción y reintegración y vincularlas con las prioridades que el Banco propone a través de la Facilidad No Reembolsable para continuar apoyando los esfuerzos de la región frente a los desafíos continuos y emergentes de la migración (GN-2947-18). Los productos financiados por esta Cooperación Técnica servirán también como insumo para el diálogo de programación liderado por CID en torno a los recursos que puedan acceder El Salvador, Guatemala y Honduras de la Facilidad.

2.8 El objetivo de esta TC es fortalecer la capacidad de los países para implementar programas de recepción y reintegración de migrantes retornados y fomentar su arraigo. Se espera que esta Cooperación Técnica produzca estudios que identifiquen las principales brechas que la población migrante retornada enfrenta y, así mismo, ofrezca recomendaciones para promover la reintegración en los sectores priorizados. Estos estudios podrán ser utilizados en operaciones del Banco en cartera o diseño con la intención de extender su enfoque para incluir a migrantes retornados dentro de sus beneficiarios. Adicionalmente, se tomará en cuenta las vulnerabilidades adicionales que enfrentan mujeres, niños, niñas, pueblos indígenas, población LGTBI+ y personas con discapacidades con el objetivo de que los diagnósticos, la recopilación de información, y la formulación de recomendaciones incorpore las necesidades de estos grupos y se contribuya a su atención diferenciada⁴. Finalmente, en vista de la alta vulnerabilidad de los países del TN al cambio climático y los efectos que este puede tener en las dinámicas migratorias, se incorporará esta dimensión en los análisis y estudios a realizarse⁵.

2.9 Sectores priorizados. En vista que se prevé las operaciones de inversión que sean financiadas con recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración (GN-2947-18) apalancarán préstamos del programa operativo o de la cartera cuyo nivel de

³ MPI (2019). Sustainable Reintegration Strategies to Support Migrants Returning to Mexico and Central America.

⁴ OIT, 2022. *Género, Migración y Empleo en Mesoamérica*.

⁵ The White House, 2021. [Report on the Impact of Climate Change on Migration](#)

desembolso no haya superado el 30%, los estudios que esta TC estará financiando se focalizarán en aquellos sectores cubiertos por estos. De manera ilustrativa, se han identificado los siguientes para cada país beneficiario:

- 2.10 Sectores cubiertos por la cartera:** A julio de 2022 la cartera efectiva de operaciones de inversión con garantía soberana, cuyo saldo por desembolsar es superior al 70% incluye los siguientes sectores que serían consistentes con las áreas temáticas propuestas para la Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración: i) El Salvador: salud, censo, educación, conectividad digital, vivienda social y financiamiento para MIPYMEs; ii) Guatemala: salud, desarrollo rural, conectividad, educación, y transporte; iii) Honduras: desarrollo rural, transformación digital, energía, protección social y agua potable; iv) México: vivienda y desarrollo urbano, transformación digital, desarrollo rural, MIPYMEs y acceso a crédito.
- 2.11 Sectores incluidos en el Programa Operativo:** Tomando en cuenta el Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (GN-3087), de manera ilustrativa se han identificado los siguientes sectores para el pipeline de cada país que son consistentes con las prioridades propuestas para la Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración: i) El Salvador: turismo, agua y saneamiento, caminos rurales; ii) Guatemala: protección social, transporte y educación secundaria; iii) Honduras: protección social y fortalecimiento aduanero; iv) México: agua y saneamiento. Por otro lado, si bien los programas operativos a partir de 2023 no están definidos aún, la focalización estratégica y los objetivos planteados por de las estrategias de país de El Salvador, Guatemala, Honduras y México también servirán como un marco orientador para las actividades de esta TC.
- 2.12 Vínculo con los programas de recepción y reintegración:** Los programas de recepción y reintegración tienen un rol crucial en términos de vincular la demanda (por parte de los migrantes retornados) con la oferta de servicios públicos, mercados laborales, y otras oportunidades de integración. En ese sentido, los estudios a financiarse identificarán maneras de vincular estos con los programas específicos que el Banco está apoyando a través de su programa y/o cartera al igual que con otras iniciativas público o privadas en los sectores identificados. En vista de las carencias identificadas (§2.4-2.6), se prestará particular atención a la generación y gestión de datos e información, interoperabilidad de sistemas, y mecanismos de coordinación en aras de contribuir a su fortalecimiento institucional.
- 2.13 Alineación Estratégica:** Esta CT se enmarca dentro de la Visión 2025 ya que contribuirá a (i) mejorar el acceso a empleos de población vulnerable, con especial énfasis en la participación de mujeres migrantes; y (ii) promover redes de protección social por medio de servicios de recepción y reintegración a migrantes. Adicionalmente, contribuye a la respuesta del Banco al fenómeno migratorio, lo que le da un carácter transversal. Finalmente, esta CT, esta alineada con el Fondo OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E) al promover un desarrollo social inclusivo en los países beneficiarios.
- 2.14** La CT también es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y los desafíos de desarrollo: (i) Productividad e innovación al recopilar información que busca innovar y generar la capacidad instalada necesaria para gestionar futuros flujos migratorios en el país; (ii) Inclusión Social e Igualdad al promover la igualdad de oportunidades e integración al mercado laboral para retornados; e (iii) Igualdad de Género y Diversidad al tomar en cuenta las vulnerabilidades adicionales que enfrentan mujeres, niños y niñas, población indígena, comunidad LGBTI+, y personas con discapacidad. Más aún, esta alineada con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al tomar en cuenta las vulnerabilidades adicionales que enfrentan mujeres, niños, niñas, pueblos indígenas, población LGTBI+ y personas con discapacidades con el objetivo de que los diagnósticos, la

recopilación de información, y la formulación de recomendaciones incorpore las necesidades diferenciadas para incrementar el acceso y mejorar la calidad de los servicios públicos.

- 2.15** Al atender sectores cubiertos por la cartera y programa operativo de los países beneficiarios, esta CT está a su vez alineada con las respectivas estrategias de país del Grupo BID y las prioridades propuestas para el uso de Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración (GN-2947-18).
- 2.16** Finalmente, la CT está alineada con las estrategias de país de Guatemala (GN-3085), Honduras (GN-2944), El Salvador (GN-3046) y México (GN-2982) ya que tiene como objetivo avanzar la agenda de conocimiento en torno a migración de retorno para fortalecer capacidades institucionales e intervenciones y mejorar la provisión de servicios básicos a población vulnerable.

3. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1** Históricamente, el apoyo para la reintegración ha sido material y económico proveyendo incentivos financieros y apoyo al emprendimiento. Sin embargo, estos proyectos usualmente se tratan de iniciativas de bajo alcance en términos de beneficiarios e iniciativas poco articuladas. En los últimos años, alternativamente al enfoque tradicional de apoyo económico, los programas de reintegración vienen en varias formas, incluyendo el asesoramiento psicosocial, tutoría y participación de la comunidad para combatir los prejuicios contra los retornados. También hay un creciente consenso sobre la importancia de la adaptación de actividades al perfil y las necesidades del retornado, y de tener en cuenta las vulnerabilidades específicas al entregar la asistencia para la reintegración. La falta de información y datos sobre población retornada y sus necesidades ha obstaculizado la creación de programas exitosos en reintegración que logren desanimar intentos de volver a migrar. Esta CT espera presentar nueva información, datos y recomendaciones para crear programas que fomenten el arraigo de población retornada arraigo y logren una reintegración social y económica a sus comunidades. Para esto, esta Cooperación Técnica espera generar conocimiento por medio de los siguientes componentes:

- 3.2 Componente 1: Estudios para la revisión y generación de datos e información para fortalecer programas para migrantes.** Este componente financiará al menos tres estudios para: (i) identificar y recopilar información de fuentes primarias y secundarias sobre población retornada y las principales brechas que enfrentan en su reintegración a los sectores priorizados. La recolección de datos se realizará a través de fuentes que estén ya disponibles, y de ser necesario, también se harían encuestas específicas para levantar información, por ejemplo, a MIPYMEs, asociaciones, y migrantes retornados; (ii) mapear procesos y rutas de atención existentes para la integración de población migrante retornada en los sectores de estudio tomando en cuenta los instrumentos propuestos para el uso de Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración (GN-2947-18); (iii) fortalecer el ámbito de acción de los programas de recepción y reintegración en los sectores priorizados. Asimismo, se espera que estos estudios sirvan como insumo de apoyo para el diálogo de programación liderado por VPC en torno a los recursos de la Facilidad de Migraciones al igual que para la elaboración de productos estratégicos como los CDC, EBP y Marcos Sectoriales. Los resultados esperados de este componente son estudios que nos sirvan como diagnóstico de la situación actual de la población retornada, ofrecer datos actualizados y las rutas de atención existentes para esta población.

- 3.3 Componente 2: Fortalecimiento de los marcos de gobernanza de los sectores priorizados.** Este componente tiene como objetivo ofrecer recomendaciones para fortalecer los marcos de gobernanza en el tema de migración de retorno de los sectores mencionados. En base a los estudios y diagnósticos realizados en el componente 1, este componente

presentará recomendaciones y diseñará hojas de ruta para fortalecer la capacidad de implementar políticas y normativas que coadyuven a la reintegración de los migrantes retornados y fomentar su arraigo. El diseño de las hojas de ruta tomará en cuenta los diferentes marcos de gobernanza por sector en los países beneficiarios y creará recomendaciones en base a las necesidades diferenciadas. Se prestará particular atención a la definición de roles de cada institución pública de los sectores, participación de organizaciones de migrantes y sociedad civil, así como esfuerzos para promover la migración de retorno voluntario y fomentar el arraigo. Adicionalmente, las hojas de ruta presentan una oportunidad para identificar mecanismos de implementación de medidas que los marcos legales y regulatorios ya establecen y definir e implementar las buenas prácticas de los países beneficiarios.

- 3.4 Componente 3: Diseminación.** Fondos de esta CT financiarán la difusión de las actividades y resultados realizados en el marco del proyecto. En concreto, la difusión puede incluir un taller para socializar los resultados con los principales interesados, así como materiales de comunicación para destacar y documentar los avances del proyecto las autoridades gubernamentales de los países beneficiarios.
- 3.5** Adicionalmente, se prevé la contratación de un consultor que estará apoyando el desarrollo de la cooperación técnica. Específicamente, el consultor estará apoyando en el monitoreo e implementación de las actividades del componente 1 para conseguir los objetivos establecidos en la matriz de resultado.
- 3.6** El presupuesto total de la CT es de US\$235,000, que provendrán del Fondo OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E). Para esta operación, no se contemplan recursos de contrapartida local. El presupuesto será distribuido de la siguiente manera (ver detalle en el Plan de Adquisiciones).

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	BID Financiamiento	Financiamiento Total
Componente 1	\$150,000	\$150,000
Componente 2	\$45,000	\$45,000
Componente 3	\$20,000	\$20,000
Otro Costo	\$20,000	\$20,000
Total	\$235,000	\$235,000

4. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1** Esta operación será ejecutada por la Unidad de Migraciones del Banco, perteneciente al Departamento del Sector Social (SCL/MIG), de conformidad con el Anexo 2 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-619-4). En su calidad de organismo ejecutor de la CT, el Banco se encargará de (i) coordinar a los actores involucrados en las actividades; (ii) identificar los estudios y trabajos técnicos necesarios para llevar a cabo la CT; (iii) seleccionar y contratar a los consultores que prestarán los servicios necesarios; (iv) supervisar los servicios de consultoría a los que el beneficiario aporte insumos técnicos; y (v) gestionar la ejecución y prestación de los servicios de consultoría.
- 4.2** La ejecución de esta CT por parte del Banco se justifica ya que representa una iniciativa promovida por el Banco y los productos y actividades previstos generarán conocimiento y fortalecerán la capacidad técnica del Banco y de sus países miembros en cuanto los insumos servirán para generar conocimiento sectorial y además apoyar el quehacer operativo y diálogo de programación relacionado con la propuesta de uso de la Facilidad No Reembolsable del BID para Continuar Apoyando los Esfuerzos de la Región Frente a los Desafíos Continuos y Emergentes de la Migración

4.3 Supervisión. En términos de supervisión, esta CT estará bajo la dirección del especialista líder de equipo y el equipo de proyecto, quienes serán responsables de monitorear y facilitar las actividades requeridas para alcanzar los resultados esperados. La CT será monitoreada y evaluada de acuerdo con los requerimientos del Banco y a través de la Matriz de Resultados. Se prepararán informes anuales y un informe final en Convergencia.

4.4 Adquisiciones. Las actividades a ejecutar bajo esta CT serán incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4).

5. Riesgos importantes

5.1 La recopilación de datos en un contexto como el de las zonas de bajos ingresos de Guatemala, Honduras y El Salvador presenta desafíos logísticos. Así mismo, otros riesgos a tomar en cuenta durante la ejecución pueden ser (i) las debilidades institucionales y baja capacidad técnica de algunas instituciones asociadas potenciales; y (ii) los requisitos de seguridad en torno al intercambio de conocimientos y el almacenamiento de datos que restringen la participación de los socios potenciales. Estos riesgos se mitigarán mediante reuniones y sesiones de seguimiento con diferentes partes interesadas antes y durante la ejecución del programa de cooperación técnica.

6. Excepciones a las políticas del Banco

6.1 Esta Cooperación Técnica no cuenta con excepciones a las políticas del Banco.

7. Salvaguardias Ambientales

7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - RG-T4068](#)

[Términos de Referencia - RG-T4068](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4068](#)