

Abstracto de CT

I. Información Básica del Proyecto

| | |
|---|---|
| ▪ País/Región: | Panamá |
| ▪ Nombre de la CT: | Apoyo para la promoción del empresariado indígena en Panamá |
| ▪ Número de CT: | PN-T1189 |
| ▪ Jefe de equipo/miembros: | Carmina Albertos, Jefa de Equipo (SCL/GDI); Ana Grigera (GDI/CPN); Carolina Martín (SCL/GDI); Christian Schneider (IFD/CMF); Ezequiel Cambiasso (VPC/FMP); David Ochoa (VPC/FMP); Sergio Deambrosi (CID/CPN); David Cotacachi (SCL/GDI); Cristina Landázuri (LEG/SGO); Georgina Raygada (SCL/GDI); Anabelle Wever (CID/CPN); Ligia Barillas (SCL/GDI) y Cristina Ashton (SCL/GDI) |
| ▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión | Apoyo operativo |
| ▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT: | PN-L1157, 4785/OC-PN, Programa de Inclusión Financiera y Empresariado Indígena |
| ▪ Referencia a la Solicitud: | 11 de febrero de 2019 |
| ▪ Beneficiario: | Ministerio de Gobierno (MINGOB) |
| ▪ Organismo Ejecutor y nombre de contacto: | Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI). Carmina Albertos, carmenal@iadb.org |
| ▪ Financiamiento Solicitado del BID: | US\$500.000 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$0 |
| ▪ Período de Desembolso (incluye período de ejecución): | 36 meses |
| ▪ Fecha de Inicio Requerida: | Junio de 2019 |
| ▪ Tipos de Consultores (firmas o consultores individuales): | Consultores individuales y firmas |
| ▪ Unidad de Preparación: | SCL/GDI |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR): | Representación en Panamá (CID/CPN) |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | No |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | Sí |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Inclusión social e igualdad, igualdad de género y diversidad |

II. Objetivo y Justificación de la CT

- 2.1 La presente Cooperación Técnica (CT) apoyará la ejecución del Programa de Inclusión Financiera y Empresariado Indígena (PN-L1157, 4785/OC-PN), que tiene como objetivo contribuir al incremento de ingresos de los empresarios indígenas mediante tres componentes: 1. acceso a financiamiento; 2. provisión de infraestructura productiva; y 3. asistencia técnica continua para negocios indígenas.

- 2.2 Brechas de desarrollo entre la población indígena y no indígena. El Gobierno de Panamá ha realizado avances importantes en la atención de las necesidades de los pueblos indígenas. No obstante, la reducción de la desigualdad y de la pobreza sigue siendo menor para la población indígena en comparación con la población no indígena. Particularmente, las poblaciones indígenas rurales presentan tasas altas de pobreza material y las comarcas indígenas presentan los índices de pobreza más alta del país. Por ejemplo, la pobreza multidimensional en la comarca Ngäbe Buglé, Guna Yala, y Emberá es 93.4%, 91% y 70.8% respectivamente, es decir, 4.5 veces mayor que el promedio nacional .
- 2.3 Avances en la política pública sobre pueblos indígenas. Para reducir las profundas disparidades entre la población indígena y no indígena, Panamá ha realizado avances en la integración de los asuntos indígenas en la política pública. Específicamente, el Plan de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas de Panamá y la constitución del Consejo Nacional de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas proveen un marco de política pública para abordar las necesidades particulares de cada pueblo indígena y promover su desarrollo integral y sostenible, mediante el desarrollo de planes, programas y proyectos con pertinencia cultural y en línea con la cosmovisión de dichos pueblos indígenas.
- 2.4 La inversión pública en territorios indígenas para el desarrollo económico y productivo es limitada. La inversión pública en territorios indígenas es menor en comparación a las otras regiones del país. Asimismo, las instituciones gubernamentales que tienen programas nacionales para promover el desarrollo económico no poseen estrategias y herramientas específicas que aprovechen los activos de los pueblos indígenas (social, cultural y natural) para su desarrollo territorial con identidad, lo cual frecuentemente limita el impacto de la inversión pública.
- 2.5 El Gobierno de Panamá y el Consejo Nacional de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas solicitaron al BID un préstamo de \$40 millones que serán destinados al impulso del empresariado indígena a nivel nacional. Dicho préstamo será aprobado en el primer semestre del 2019. La presente cooperación técnica financiará las actividades relacionadas con la preparación y puesta en marcha de las actividades de dicha operación de préstamo.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Estudios de pre-inversión y línea de base (US\$175.000).** El objetivo de este componente es generar estudios e instrumentos que servirán para la preparación y creación de las condiciones de ejecución de las actividades de la operación de préstamo PN-L1157, 4785/OC-PN, en particular, los Componentes 1 y 2. Este componente financiará, entre otras, las siguientes actividades: (i) un estudio de viabilidad económica y financiera de iniciativas empresariales indígenas; (ii) el levantamiento de la línea de base del programa mediante la realización de encuestas y otros; y (iii) una consultoría para el monitoreo de la deforestación y protección ambiental mediante el uso de herramientas GIS. Además, este componente financiará los talleres requeridos para la consecución de las actividades anteriormente indicadas (logística, alimentación, facilitadores, materiales y equipos). Resultados: 1. Estudio de viabilidad económica de

emprendimientos finalizado con los mecanismos de ejecución preparados y listos para ejecución; 2. Sistema de monitoreo y evaluación elaborada y línea de base realizada; y 3. Estudio para monitorear la deforestación finalizado.

3.2 Componente 2. Construcción de capacidades y entrenamiento (US\$225.000).

El objetivo de este componente es generar y fortalecer las capacidades de los actores involucrados en la ejecución del préstamo PN-L1157, 4785/OC-PN, en las actividades preparatorias y previas a la implementación de las actividades en el territorio. Este componente financiará las siguientes actividades: (i) inicio de la conformación y capacitación de las OBCI; (ii) diseño y divulgación de los instrumentos operativos del programa para las comunidades y autoridades indígenas (versión adaptada del Manual Operativo del programa y formularios de las guías operativas); (iii) asistencia técnica para el desarrollo de competencias económicas, administrativas y financieras de empresarios indígenas con módulos específicos para mujeres indígenas en gestión de empresas, contabilidad y finanzas; y (v) apoyo técnico al MINGOB en la puesta en marcha del programa y la coordinación con el Consejo Nacional de Pueblos Indígenas (CNPI) y el Comité de Mujeres. Además de consultorías, este componente financiará los talleres requeridos para la consecución de las actividades anteriormente indicadas (logística, alimentación, facilitadores, materiales y equipos). Resultados: 1. OBCI conformados legalmente y con al menos una capacitación inicial para la ejecución de obras; 2. Elaboración, diseminación y capacitación del Manual Operativo; 3. Empresarias y empresarios indígenas capacitados; y 4. Personal del MINGOB y de las estructuras tradicionales y bancos comunales fortalecidos.

3.3 Componente 3. Acceso y desarrollo digital (US\$100.000).

El objetivo de este componente es facilitar el acceso a la información y tecnología digital para potenciar el desarrollo productivo de los pueblos indígenas. Las actividades que financiará este componente son: (i) estudio de viabilidad de servicios bancarios digitales (*Billetera* electrónica); (ii) monitoreo social mediante tecnologías digitales de la ejecución de obras de infraestructura en el territorio (*Promise Tracker*); (iii) apoyo a la elaboración de una plataforma digital que contenga un mapa de inversión pública en territorios indígenas, la actualización de la base de datos y su puesta en línea; y (iv) talleres de formación en tecnología punta (*Google Earth* u otros) para la elaboración de mapas de usos culturales de la tierra, la protección y la planificación productiva del territorio. Además, este componente financiará los talleres requeridos para la consecución de las actividades anteriormente indicadas (logística, alimentación, facilitadores, materiales y equipos). Resultados: 1. Capacidades en nuevas tecnologías fortalecidas en organizaciones de base indígena; y 2. al menos dos instrumentos digitales desarrollados para fortalecer ejecución y monitoreo del programa con comunidades indígenas.

IV. Presupuesto Indicativo (US\$)

| Actividad/Componente | BID/Financiamiento | Contrapartida Local | Total |
|---|--------------------|---------------------|----------------|
| Componente 1. Estudios de pre-inversión y línea de base | 175.000 | 0 | 175.000 |
| Componente 2. Construcción de capacidades y entrenamiento | 225.000 | 0 | 225.000 |
| Componente 3. Acceso y desarrollo digital | 100.000 | 0 | 100.000 |
| Total | 500.000 | 0 | 500.000 |

V. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución

- 5.1 Dada la experiencia acumulada del Banco para promover inversiones multisectoriales con identidad en los territorios indígenas en otros países y su capacidad para el establecimiento de redes con diferentes actores del sector público, privado, autoridades indígenas, expertos, empresarios, industrias, instituciones, el MINGOB ha solicitado que el Banco ejecute la presente CT.
- 5.2 El Banco a través de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) ejecutará esta CT y estará a cargo del seguimiento, supervisión y control de la implementación del proyecto. La Unidad Responsable de Desembolsos (URD) será la Representación en Panamá (CID/CPN). Para asegurar una ejecución exitosa, habrá una estrecha coordinación entre la jefa de equipo, el equipo de CID/CPN y los especialistas de las divisiones pertinentes que tengan programas con intervenciones en los territorios indígenas, tales como: IFD/CMF, IFD/CTI, INE/TSP, INE/ENE, INE/WSA, SCL/LMK, SCL/EDU, y SCL/SPH.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 La atención a los múltiples requerimientos y expectativas de doce estructuras distintas de gobernanza indígena en el marco del Consejo Nacional de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas puede presentar algunos niveles de conflictividad. Sin embargo, para mitigar este potencial riesgo, esta CT incluye el financiamiento de procesos de diálogo, participación y talleres para alcanzar el consentimiento previo, libre e informado en todas las etapas del desarrollo de la CT y apoyar acuerdos en la preparación de la ejecución del préstamo. Asimismo, se establecerán criterios para la priorización de las actividades de mayor impacto. SCL/GDI cuenta con un equipo multidisciplinario con amplia experiencia en procesos de diálogo y consulta con pueblos indígenas, lo que garantizará un abordaje de calidad de dichos procesos.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT está diseñada para apoyar en la preparación y ejecución de la operación de préstamo PN-L1157, 4785/OC-PN, Programa de inclusión financiera y empresariado indígena y financiará el desarrollo de productos de conocimiento, entrenamientos, talleres y consultorías varias, por lo que no se prevén riesgos de orden ambiental y social. Esta operación ha sido clasificada como categoría "C".