

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Diseño técnico y operativo del Proyecto de Gestión Costera Sostenible
▪ Número de CT:	DR-T1238
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jacquet, Bruno (CSD/RND) Líder del Equipo; Hori, Tsuneki (CSD/RND) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Encarnacion Encarnacion, Yonaida M. (CID/CDR); Garza Cortina, Miriam (VPC/FMP); Hernandez, Gabriel Antonio (VPS/ESG); Kirkagacli, Romina Emanuela (VPC/FMP); Leal Rosillo, Roberto (VPS/ESG); Lefevre, Benoit Jean Marie (CSD/CCS); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Valle Porrua, Yolanda (CSD/RND)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	DR-L1154
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	15 Nov 2021
▪ Beneficiario:	República Dominicana. Ministerio de Turismo
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Febrero 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 La República Dominicana (RD) enfrenta desafíos relacionados con la degradación de ecosistemas costeros inducidos por factores antrópicos y naturales, incluido el cambio climático, que podrían afectar la sostenibilidad de los recursos y la competitividad del sector turístico. En este contexto, el Gobierno de RD ha solicitado el apoyo del BID para financiar el Proyecto de Gestión Costera Sostenible (DR-L1154), cuyo objetivo es de mejorar la resiliencia de las zonas costeras del país, a través del fortalecimiento del marco legal e institucional y de la implementación de medidas de restauración y protección costera con enfoque en la promoción de intervenciones mixtas de infraestructuras gris y verde, con soluciones basadas en la naturaleza.

- 2.2 El proyecto desarrollará un énfasis especial en las soluciones basadas en la naturaleza, combinadas con la mejora de la gestión basada en la ciencia para una gestión costera de calidad y una infraestructura resiliente al cambio climático. El proyecto será implementado por el Ministerio de Turismo (MITUR), en dialogo con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA) y otras partes interesadas relevantes. Una parte de los estudios de factibilidad de las inversiones a ser financiadas en el marco de esta operación ha sido realizada con financiamiento de la Cooperación Técnica ATN/OC-16820-DR “Estudios de factibilidad para el manejo costero integrado”. Sin embargo, para completar el diseño de la operación de préstamo es preciso realizar algunos estudios complementarios.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Los 1.570 km de costa dominicana concentran una gran parte del capital natural (i.e. 116 km² de arrecifes coralinos, 224 km² de manglares, 813 km de playas¹) que provee servicios ecosistémicos de los cuales dependen importantes asentamientos humanos y actividades económicas, en particular el turismo y la pesca. El proceso de urbanización del país tiende a centrarse en zonas costeras, la Oficina Nacional de Estadísticas estimaba en 2020 que los municipios costeros albergaban 5,2 millones de habitantes (50% de la población total), y que podría aumentar de un 28% a 2075. La franja costera también recibió hasta 2019 la mayor parte de los 5,3 millones² de turistas extranjeros atraídos anualmente por el principal producto turístico de “sol y playa” ofertado por el país. Antes de la crisis del COVID en 2019, el turismo representaba 15,9% del PIB total, 800 mil empleos (1 de cada 5,8 empleos), 37,7% de las exportaciones totales y 3,7% de la inversión total³. En 2019, RD ocupaba el primer lugar de los destinos turísticos del Caribe, y el cuarto en América Latina y Caribe, tras México, Argentina y Brasil, con una oferta concentrada en la modalidad sol y playa en los destinos de Punta Cana, La Romana, Puerto Plata y Samaná. Se estiman unas 86.750 habitaciones de hotel en el país, de las cuales el 95% se encuentran en la costa (ASONAHORES⁴, 2021). De acuerdo con el Censo Pesquero de 2019, la costa dominicana también alberga 14.929 pescadores (9,41% mujeres) repartidos en 209 puertos, los cuales generan alrededor del 0,3% del PIB. El mismo censo reporta que cerca del 63% de la pesca ocurre en ambientes costeros tales como arrecifes, manglares y bahías. Diferentes estudios estiman el valor de los servicios ecosistémicos costeros de US\$690 millones⁵ a US\$1,14 mil millones⁶ a través de usos turísticos, pesca o secuestro de carbono, entre otros servicios.
- 3.2 Si bien los recursos naturales costeros juegan un papel fundamental en las actividades socioeconómicas dominicanas, se observan importantes procesos de deterioro de estos ecosistemas, tales como erosión costera, degradación de arrecifes, contaminación, entre otros. Estos mismos se relacionan con factores

¹ Ministerio de Medioambiente y Recursos Naturales. Informe Geo República Dominicana 2010.

² Banco Central de la República Dominicana (BCRD).

³ World Travel and Tourism Council, Travel and Tourism Economic Impact, May 2020.

⁴ Estadísticas compartidas por la Asociación Nacional de Hoteles y Restaurantes (ASONAHORES).

⁵ https://media.coastalresilience.org/Resilient_Islands/BenefitsOfMangrovesAndCorals_TechReport.pdf

⁶ Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ). “Proyecto Triangular Desarrollo de un Mecanismo Financiero Innovador para la Conservación de Arrecifes de Coral en República Dominicana”, 2021.

antrópicos (i.e. usos inadecuados de recursos costeros, urbanización, sobrepesca, vertidos de aguas residuales y desechos sólidos, entre otros) y naturales (i.e. clima y vientos, corrientes marinas, transporte de sedimentos, sargazo), agudizados por el cambio climático. Ciertos ecosistemas costeros tales como arrecifes coralinos, praderas marinas y manglares son de vital importancia para la sostenibilidad de los recursos naturales de las zonas costeras, ya que los abastecen en arena y los protegen de la erosión al disipar la energía de las olas. Frente al desarrollo urbanístico y turístico costero de las últimas décadas, diferentes entidades del sector público y privado desarrollaron iniciativas de ordenamiento de las áreas costeras. Sin embargo, el país todavía aún no cuenta con un marco de política pública y regulatorio integrado que defina las líneas directrices, normas, mandatos institucionales y herramientas para la gestión sostenible de las zonas costeras.

- 3.3 La experiencia internacional entorno al enfoque integrado de la gestión costera demuestra que la incorporación del capital natural y de la gestión de riesgos en las zonas costeras representa una respuesta efectiva a los desafíos que afectan las mismas. Las lecciones aprendidas de países muestran que, para ser viables, las soluciones de protección costera deben combinar: (i) información cuantitativa confiable sobre riesgos y procesos costeros⁷; (ii) diseños de ingeniería innovadores y basados en análisis científicos de las causas de la erosión y control de inundaciones que incorpora enfoques basados en la naturaleza^{8 y 9}; y (iii) mecanismos de coordinación institucional fortalecidos, así como capacidad de planificación y gestión^{10 y 11}. Una reciente evaluación de impacto de un programa de gestión costera financiado por el BID en Barbados resaltó que, cuando se diseñan de manera efectiva utilizando un enfoque integrado, las estructuras de estabilización pueden mejorar la calidad de la playa, contribuir a la productividad y diversidad del ecosistema y contribuir a mediano plazo al crecimiento económico (Corral et al., 2016).
- 3.4 En este marco, el Gobierno de RD solicitó el apoyo técnico y financiero del Banco a través de una Cooperación Técnica no reembolsable para realizar estudios técnicos, institucionales, legales, socioambientales y operativos necesarios para la preparación y diseño del proyecto DR-L1154. Asimismo, el objetivo de la CT es de apoyar el diseño técnico y operativo del Proyecto de Gestión Costera Sostenible (DR-L1154)
- 3.5 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Productividad e Innovación, ya que contribuirá a sostener e

⁷ Department of the Environment, Food and Rural Affairs (DEFRA). 2014. Delivering benefits through evidence: Beach modelling – lessons learnt from past scheme performance. Environment Agency. UK.

⁸ Silva, R., Lithgow, D., Esteves, L. S., Martinez, M. L., Moreno-Casasola, P., Martell, R., ..., Rivillas, G. D. (2018). Coastal risk mitigation by green infrastructure in Latin America. *Proceedings of the Institution of Civil Engineers - Maritime Engineering*, 170(2), 39-54.

⁹ Reguero, B. G., Beck, M. W., Agostini, V. N., Kramer, P., & Hancock, B. (2018). Coral reefs for coastal protection: A new methodological approach and engineering case study in Grenada. *Journal of Environmental Management*, 210, 146-161.

¹⁰ Arkema, K., Griffin, R., Maldonado, S., Silver, J., Suckale, J., & Guerry, A. (2017). Linking social, ecological, and physical science to advance natural and nature-based protection for coastal communities. *Annals of the New York Academy of Sciences*, 1399(1), 5-26

¹¹ Mycoo, M. and A.J. Chadwick. 2012. Adaptation to Climate Change: The coastal zone of Barbados. *Maritime Engineering*.165(4).

incrementar el sector turístico en base a la preservación y puesta en valor del capital natural costero. Asimismo, se alinea con las áreas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al contribuir a la adaptación de las zonas costeras al cambio climático, a la preservación y restauración de ecosistemas costeros y a la reducción de la vulnerabilidad a los riesgos de desastres; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al contribuir a fortalecer el marco legal e institucional para la gestión integrada de las zonas costeras. La CT está alineada con la Estrategia del Banco con la República Dominicana 2021-2024 (GN-3084), en particular con el desafío de reactivación productiva sostenible e inclusiva, ya que contribuirá a mejorar la resiliencia del sector turismo, y con los ejes transversales de adaptación al CC y de capacidad institucional y estado, ya que contribuirá a proteger el capital natural costero dominicana frente a riesgos climáticos y a mejorar las capacidades institucionales para la gestión costera. La CT está incluida en el Documento de Programación del País para 2022 (DR-O0008). Está alineado con los Documentos de Marco Sectorial de Turismo (GN-2779-7), de Medioambiente y Biodiversidad (GN-2827-8) y de Cambio Climático (GN-2835-8). El proyecto está alineado con el Plan Plurianual del Sector Público 2021-2024, con la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, y con la Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional (NDC)

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

4.1 **Componente I. Estudios de Manejo Costero Integrado.** Este componente financiará servicios de consultorías para realizar los estudios necesarios para completar el diseño de la operación DR-L1154, tales como:

- a. Asistencia técnica especializada en gestión costera para proveer insumos para el diseño del Componente I - Infraestructura costera resiliente en playas prioritarias de la operación DR-L1154, y el arranque de la operación.
- b. Una guía técnica y planes locales de restauración de arrecifes coralinos y otros ecosistemas costeros, también como insumo para el diseño del Componente I de la operación DR-L1154.
- c. Diagnóstico del marco legal e institucional de la Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC) en base a la aplicación del Índice de Desempeño de la GIZC conforme a la [metodología desarrollada por el BID](#); Elaboración de una hoja de ruta para el desarrollo del marco legal e institucional de la GIZC, incluyendo un plan de fortalecimiento institucional, una metodología para el diseño de una Estrategia Nacional de GIZC, el desarrollo de un sistema de monitoreo de zonas costeras, entre otros aspectos. Estos trabajos servirán de insumo para el diseño del Componente II - Fortalecimiento institucional para la gestión integrada de zonas costeras de la operación DR-L1154.
- d. Los estudios de impactos socioambientales y el plan de gestión ambiental y social, incluyendo un apoyo a la organización de las consultas públicas y un análisis cualitativo de los riesgos de desastres.
- e. Una modelización de crecimiento del PIB en destinos seleccionados, el análisis costo-beneficio y el diseño del plan de monitoreo y evaluación del proyecto.
- f. Una capacitación en metodología de participación comunitaria en el diseño de obras, ya que el MITUR está interesado en desarrollar este enfoque en el marco de la operación.

- 4.2 El costo estimado de la CT es de US\$500.000, financiado por recursos de Capital Ordinario (OC-SDP Ventanilla 2 - Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental (W2A)). No hay contrapartida local.

Cuadro I. Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	Financiamiento Total
Componente I.	a. Asistencia técnica especializada en gestión costera	90.000
	b. Guía técnica y planes locales de restauración de arrecifes coralinos y otros ecosistemas costeros	110.000
	c. Diagnóstico del marco legal e institucional de la Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC) y hoja de ruta para el desarrollo del marco legal e institucional de la GIZC	100.000
	d. Estudios de impactos socioambientales y el plan de gestión ambiental y social	90.000
	e. Modelización de crecimiento del PIB, análisis costo-beneficio y plan de monitoreo y evaluación	95.000
	f. Capacitación en diseño participativo de obras	15.000
Total		500.000

V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del gobierno, el organismo ejecutor de la CT será el Banco y las actividades se ejecutarán en estrecho diálogo con las diferentes entidades involucradas en el proyecto (principalmente MITUR, Ministerio de Medioambiente y Recursos Naturales, Ministerio de Hacienda). La división de CSD/RND con el apoyo técnico de VPS/ESG supervisará la ejecución de la CT. El MITUR proporcionará: (i) la información necesaria para elaborar los productos esperados; (ii) apoyo a visitas y entrevistas; y (iii) la articulación con los actores relevantes involucrados en la gestión de las zonas costeras. El seguimiento y monitoreo de la ejecución de la CT será realizado por el Banco, en coordinación con el MITUR. CID/CDR será la Unidad de Desembolsos.
- 5.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 5.3 El gobierno solicitó el apoyo del Banco para la ejecución de esta CT por considerarlo relevante dado el corto tiempo previsto para el diseño de la operación, lo que requiere mayor eficiencia en los procesos de contratación. Además, las actividades propuestas son consistentes con el programa y la estrategia de país del Banco.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El mayor riesgo es que la pandemia del COVID19 retrase la realización de las consultorías, por lo tanto, se combinará las modalidades de trabajo virtual y presencial.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 La clasificación ESG de la CT es de riesgo substancial ya que financiará estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos que incluyan estudios ambientales y sociales, en este caso a la operación DR-L1154. Los términos de referencia y los resultados de estos estudios serán consistentes con los requisitos ESPF aplicables. El proyecto asociado DR-L1154 ha sido clasificado como categoría socioambiental “B”.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - DR-T1238](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1238](#)

[Términos de Referencia - DR-T1238](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1238](#)