

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	REGIONAL/IDB
▪ TC Name:	Acceleration of the Execution Processes of the Transportation Division's Programs
▪ TC Number:	RG-T3816
▪ Team Leader/Members:	MUNOZ GARCIA, PALOMA (INE/TSP) Team Leader; PEDRAZA SANCHEZ, LAURAMARIA (INE/TSP) Alternate Team Leader; BARRANTES QUIROS, SILVIA (INE/TSP); BALADI RODRIGUEZ, AZIZ (INE/TSP); NOBOA LOPEZ, NATHALY SOFIA (INE/TSP); FIGUEIREDO DE CASTRO M, ANA BEATRIZ (INE/TSP); LEANO, JUAN MANUEL (INE/TSP)
▪ Taxonomy:	Operational Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	Line 2 and 4, Lima Metro - PE-L1147 Cantonal Road Network II Program - CR-L1065 Support to the Urban Transport System of Lima - PE-T1312
▪ Date of TC Abstract:	21 Jan 2021
▪ Beneficiary:	All countries in the region that have an active portfolio with the Transportation Division
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$1,000,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	36 months
▪ Types of consultants:	Firms; Individuals
▪ Prepared by Unit:	INE/TSP - Transport
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	INE/INE - Infrastructure and Energy Sector
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation ; Institutional capacity and rule of law

II. Objective and Justification

- 2.1 The main objective of this Technical Cooperation (TC) is to implement provisions that accelerate the execution of loan programs. This will be carried out supporting during the execution of the programs through: technical, financial, socioeconomic and environmental studies, consultancy to support execution, support in the programming of contracts and optimization of the schedule, detailed risk reviews and support in integrated management, reviews of structures, processes and standards and development of reinforcement proposals, contractual and legal management, definition and implementation of information management systems and tools to support the digitization of processes, development of the terms of reference for consultancies, preparation of bidding documents, technical consultancies for the analysis of designs to analyze potential variants and support for the execution of contracts.
- 2.2 El sector de la construcción es de gran importancia económica en América Latina y el Caribe (ALC) tanto por su aporte al Producto Interno Bruto (PIB) como por el número

de personas que emplea; sin embargo, presenta los menores índices de competitividad y productividad. Los procesos constructivos tienen altos niveles de riesgo, ineficiencia e incertidumbre y no cuentan con herramientas que abarquen todo el ciclo de vida de los proyectos. Esos factores afectan de manera directa la ejecución de los programas del Banco, pues atrasos en cualquier de las fases del ciclo de proyecto, implica desajustes en los planes iniciales, que se traducen en extensiones de plazo.

Esta TC identificará en detalle esas debilidades para los programas en ejecución de la cartera de Transporte (TSP), desarrollará e implementará medidas que fortalecerán esos aspectos previamente identificados; como también, herramientas digitales que acompañen el ciclo del programa desde su programación hasta su cierre. Estas herramientas apoyarán el fortalecimiento institucional de las agencias ejecutoras y añadirá valor al acompañamiento técnico del Banco. Aproximadamente el 62% de las fallas que se identifican en la infraestructura en ALC, después de los desastres naturales, están vinculadas a problemas de diseño de obra. Un diseño deficiente es responsable del 40% de los cambios en la fase de construcción de una obra y de la mayor parte del incremento del costo total generando incrementos en plazos y cantidades de obra. Estudios estiman que el retraso en la productividad de la industria de la construcción le cuesta a ALC cerca de US\$50 billones al año. En general, los proyectos de construcción suelen alargarse 20% más del tiempo programado y sobrepasar los presupuestos iniciales en más del 80%. También, se evidencia: (i) falta de coordinación entre actores y entre las etapas de proyectos; (ii) alta informalidad y baja capacitación; y (iii) una baja adopción de tecnologías que afectan el flujo de la información. Estos factores hacen que la productividad del sector haya sido la más baja de todas las industrias en las últimas décadas.

La cartera de TSP cuenta con más de 80 operaciones añadiendo un promedio de 7 operaciones por año. En TSP se ha adoptado estrategias gerenciales que se enfocan en la mejora del desempeño de los proyectos en todo su ciclo de vida (diseño, licitación, ejecución y cierre) y su coordinación con los hitos del ciclo de vida de las operaciones del Banco para identificar las oportunidades de mitigación y acción temprana del riesgo. A su vez, se ha trabajado en definición de metodologías que ayudan a la identificación previa y mitigación de riesgos. A través de la ATN/OC-17455-RG (RG-T3398), se implementaron algunas medidas identificadas en Costa Rica y Paraguay, y han demostrado generar impactos positivos en la aceleración de la ejecución. Esta TC dará continuidad al trabajo realizado. El objetivo de la estrategia es mejorar la eficiencia y el impacto de la inversión en infraestructura de transporte, fundamentada en: (i) mejorar los tiempos de ejecución de los proyectos; (ii) anticipar y gestionar el riesgo de sobrecostos; y (iii) comunicar el valor agregado en ejecución. Esta CT se dividirá en dos tramos de US\$500,000 cada uno. Cuando se alcance un desembolso del 75% del importe de la primera fase, el Banco solicitará al Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital (MINECO) la liberación del segundo tramo, quien deberá dar su conformidad.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Component I: Diagnóstico, definición e implementación de medidas para la aceleración de la ejecución e identificación y mitigación de riesgos.** Este componente contempla el financiamiento de las siguientes actividades: (i) un análisis de la cartera de los programas de préstamos de la División de Transporte para identificar las operaciones con mayores riesgos y las potenciales medidas; y (ii) basado en el análisis mencionado, medidas específicas para cada préstamo serán identificadas e implementadas para acelerar su ejecución.
- 3.2 Component II: Compilación de resultados y difusión.** Como parte de la implementación de las medidas de mitigación de riesgos y de aceleración de la

ejecución, se hará un seguimiento detallado de su impacto. Estas actividades de monitoreo generarán información basada en evidencia que podrá ser diseminada como parte de la estrategia de diseminación tanto al público interno como externo del Banco, y permitir así la escalabilidad de las medidas identificadas en futuras operaciones.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Diagnóstico, definición e implementación de medidas para la aceleración de la ejecución e identificación y mitigación de riesgos.	US\$950,000.00	US\$0.00	US\$950,000.00
Compilación de resultados y difusión	US\$50,000.00	US\$0.00	US\$50,000.00
Total	US\$1,000,000.00	US\$0.00	US\$1,000,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 Según las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN 2629 1), el Banco será el organismo de ejecución del proyecto, a través de la División de Transporte (INE/TSP). INE/TSP tiene el conocimiento especializado en la prestación de asistencia en los temas de interés relacionados con el objeto de esta TC. El período de ejecución y desembolso será de 36 meses y el UDR será INE/TSP. La contratación de servicios de consultoría individual será llevada a cabo por el Banco de acuerdo con la Política de Fuerza Laboral Complementaria del Departamento de Recursos Humanos (HRD) (AM-650). La adquisición de servicios de consultoría será llevada a cabo por el BID de acuerdo con su Política de Adquisiciones Corporativas (GN-2303-20).
- 5.2 La ejecución por parte del Banco se justifica dado el carácter altamente técnico de las actividades y el hecho de que necesita un alto nivel de coordinación e interdependencia para la correcta implementación. Asimismo, el Banco cuenta con la experiencia técnica y la capacidad para asegurar una alta calidad de los productos y actividades que se llevarán a cabo para este proyecto y su impacto positivo en la ejecución de los programas de préstamo de INE/TSP. La ejecución por parte del Banco se justifica por el nivel de coordinación y conocimiento del tema que requiere la CT, donde el Banco es quien apoya la ejecución de los programas desde el punto de visto técnico en tema de gestión de proyectos, así como, como facilitador.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Se identifican riesgos como la potencial modificación de los cronogramas de ejecución de los programas en los que se enfoquen las actuaciones de las obras debido a las revisiones exhaustivas previas de los documentos, pero este riesgo se mitiga con la aceleración de la ejecución del proyecto global. Potenciales retrasos en la implementación de las medidas como consecuencia de la situación generada por la pandemia, especialmente en aquellas situaciones donde el grado de digitalización de las agencias es menor.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "C".