



Informe de Terminación de Proyecto

PCR

Nombre del Proyecto: Programa de Desarrollo Sostenible del Darién.

País: Panamá

Equipo de Proyecto Original: Eli Nessim, Ane Deruytiere, Dana Martín, Jorge Luis Lestani, Steven Stone, Luis Zabaleta y Marko Ehrlich

Número de Préstamo: 1160/OC-PN

Fecha del CRG: Julio 22, 2009

Fecha de Aprobación Final: 31 de julio, 2009

PCR Equipo: Autor Principal y Miembros: Rodrigo Coloane, Jefe de Equipo; Zuleyka Moreno de Pessina, Analista de Operaciones; José Francisco Aybar y Joana Troyano, consultores.





Abreviaturas y Acrónimos

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
EIA	Evaluaciones de Impacto Ambiental
ENA	Estrategia Nacional del Ambiente
ISDP	Informe de Seguimiento y Desempeño de Proyecto
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MP	Ministerio de la Presidencia
OD	Objetivo de Desarrollo
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PI	Progreso en la Implementación
RRNN	Recursos Naturales
SO	Sostenibilidad
DAC	Dirección de Aeronáutica Civil
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
DINRA	Dirección Nacional de Reforma Agraria
CPA	Carretera Panamericana
CONADES	Secretaría del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible
CIPAV	Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria
CLC	Comité Local Consultivo
SECOIN	Secretaría de Coordinación Institucional del Programa
CEP	Comité Ejecutivo del Programa



DEV

DEVELOPMENT EFFECTIVENESS
AND STRATEGIC PLANNING DEPARTMENT



Índice

I.	INFORMACIÓN BÁSICA	4
II.	EL PROYECTO.....	5
A.	CONTEXTO DEL PROYECTO	5
B.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	5
<i>i.</i>	<i>Objetivos del Desarrollo.....</i>	<i>5</i>
<i>ii.</i>	<i>Componentes (en este caso Proyectos)</i>	<i>6</i>
C.	REVISIÓN DE LA CALIDAD DEL DISEÑO	6
III.	RESULTADOS	8
A.	EFFECTOS DIRECTOS.....	8
B.	EXTERNALIDADES.....	11
C.	PRODUCTOS	11
D.	COSTOS DEL PROYECTO	15
II.	Implementación del Proyecto.....	16
A.	ANÁLISIS DE LOS FACTORES CRÍTICOS.....	16
B.	DESEMPEÑO DEL PRESTATARIO/AGENCIA EJECUTORA	17
C.	DESEMPEÑO DEL BANCO	18
III.	Sostenibilidad.....	18
A.	ANÁLISIS DE FACTORES CRÍTICOS.....	18
B.	RIESGOS POTENCIALES	18
C.	CAPACIDAD INSTITUCIONAL.....	19
IV.	Evaluación y Seguimiento.....	20
A.	INFORMACIÓN SOBRE RESULTADOS	20
B.	SEGUIMIENTO FUTURO Y EVALUACIÓN EX-POST	20
V.	Lecciones Aprendidas.....	20





I. Información Básica

DATOS BÁSICOS (MONTO EN US\$)

NO. PROYECTO: PN0116

Prestatario: República de Panamá
Agencia ejecutora (AE): Ministerio de la Presidencia.

Préstamo: 1160/OC-PN

Sector: Medio Ambiente y Desastres Naturales.

Instrumento de préstamo:

TITULO: Programa de Desarrollo Sostenible de Darién

Fecha aprobación Directorio: 16 de diciembre de 1998.
Fecha efectividad contrato préstamo: 21 de febrero de 1999.

Fecha elegibilidad primer desembolso: 16 de agosto de 2000.

Meses en ejecución

* desde aprobación: 120

* desde efectividad del contrato: 118

Períodos de desembolso

Fecha original desembolso final: 21 de febrero de 2005.

Fecha actual desembolso final: 20 de diciembre de 2008.

Extensión acumulativa (meses): 46

Monto préstamo(s)

* Monto original: \$ 70.400.000

* Monto actual: \$ 70.400.000

* Pari Passu (si aplica): 80/20

Fueron fondos redireccionados de este proyecto?

[x] N/A (*favor marcar una*)

Monto US\$:

Número de proyecto(s) o subproyecto(s) para donde los fondos fueron redireccionados:

Número de Project(s) o subproyecto(s) de donde los fondos fueron redireccionados:

Reducción de Pobreza (PTI): Si/No

Equidad Social (SEQ): Si/No

Clasificación ambiental: Total

Desembolsos

* Monto actual: 100% (%)

Costo total del proyecto (estimado original):
\$88.000.000

En estado de "Alerta"

Está el proyecto "en alerta" por PAIS: Si/No

Resumen de la Clasificación de Desempeño

OD	[] Muy Probable(MP)	[x] Probable (P)	[] Poco Probable (PP)	[] Improbable (MI)
PI	[] Muy Satisfactorio (MS)	[x] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (I)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
SO	[] Muy Satisfactorio (MS)	[X] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)





II. El Proyecto

a. Contexto del Proyecto

El Programa de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Darién se gestiona como una respuesta a la solicitud del Gobierno de Panamá para financiar la rehabilitación de la carretera Panamericana con el objetivo de incorporar a la región del Darién al desarrollo del resto del país. El Programa fue concebido por el Banco como un desafío en su gestión y diseñado en conjunto con el Gobierno, reconociendo la importancia de crear un marco de desarrollo sostenible para la protección y el manejo de los recursos naturales, el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades dariénitas a través de actividades sociales, económicas y de infraestructura, y el fortalecimiento de instituciones y organizaciones, tanto públicas como de la sociedad civil.

El Programa representó un paso importante en la evolución de la conceptualización de proyectos de rehabilitación y modernización de sistemas de transporte y fue concebido como un programa integral en el cual la rehabilitación de la Carretera Panamericana fue apenas uno de los 12 subcomponentes del Programa.

La ejecución del Programa comprendió tres administraciones gubernamentales y aunque en su inicio, la ejecución fue difícil, lo innovador del diseño del Programa, la planeación estratégica de actividades con un alto grado de involucramiento de la sociedad civil, de los gobiernos locales y comarcales, así como de los representantes provinciales de gobierno, fue empoderando e incorporando a todas las fuerzas vivas de la Provincia (caciques indígenas, comunidades negras, campesinos latinos, alcaldes, gobernador, sociedad civil, incluso la iglesia) y se transformó en brújula estratégica del desarrollo provincial.

Finalmente, el Programa no ha terminado su ejecución, hay varios proyectos de infraestructura y servicios básicos que están siendo financiados con la operación Suplementaria (Proyecto PN-L1017 por 21 millones adicionales) cuyos impactos finales aún no se han dado y se espera terminar entre el 2009 y 2010. Durante la presente administración, se realizó una revisión de los diseños de proyectos de infraestructura, así como una evaluación de los sobre costos de los proyectos provocada por incremento de los precios de los productos, insumos y materiales derivados del aumento de hidrocarburos. En este sentido, el presente PCR incluye un análisis al cierre del Programa en diciembre de 2008 y se espera que a finales del 2010 se realice una Evaluación Final de impacto de todo el Programa.

b. Descripción del Proyecto

El Programa tiene como propósito fundamental contar con instituciones públicas y sociedad civil fortalecidas orientadas a promover una adecuada gestión social, ambiental y económica que permita el desarrollo sostenible de Darién.

i. Objetivos del Desarrollo

- Iniciar y tener en ejecución progresiva el Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial, incluyendo la demarcación de territorios indígenas, la titulación de tierras y la delimitación efectiva (acordada con las comunidades) de las áreas de manejo especial, necesarios para revertir las tendencias y modificar las formas de explotación insostenibles.
- Instituciones públicas, gobiernos locales y comarcales fortalecidos para coordinar, supervisar, facilitar y ejecutar acciones tendientes a un manejo y uso eficiente de los recursos (humanos, naturales y financieros) de la Región.
- Establecer las condiciones para reestructurar la economía local orientándola a mejorar su eficiencia y sostenibilidad y a estimular su diversificación, de tal forma que esto contribuya a incrementar los ingresos de la región.
- Contribuir directamente al mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios en los sectores de: educación, salud, saneamiento básico, electrificación, equipamiento comunitario y ordenamiento urbano, y procurar la utilización y complementación de los recursos existentes en otros proyectos.





- Apoyar la ejecución del Plan de Mejoramiento del Servicio de Transporte de Darién, a fin de reducir los costos en las áreas de producción y facilitar la operación del sistema intermodal.

ii. Componentes (en este caso Proyectos)

1. **Ordenamiento, Titulación, Manejo y Protección de los RRNN:** busca establecer los instrumentos de regulación del uso del territorio, del aprovechamiento sostenible de los recursos y la demarcación y titulación de tierras, necesarios para revertir las tendencias y modificar las formas de explotación insostenibles.
2. **Fortalecimiento Institucional:** busca fortalecer la estructura institucional requerida para administrar y supervisar la ejecución de las acciones del programa y las medidas de mitigación de los impactos de las inversiones y contribuir al proceso de la descentralización, fortaleciendo la capacidad local.
3. **Actividades Productivas:** busca facilitar la reestructuración de la economía local, mejorar su eficiencia y sostenibilidad y estimular su diversificación. Permitirá complementar las acciones de ordenamiento y cambio en las formas de explotación de los recursos.
4. **Rehabilitación de la Infraestructura de Transporte:** busca reducir los costos de transporte en las áreas de producción y facilitar la implementación de un sistema intermodal, a fin de mejorar la movilidad interna de pasajeros y carga. Se incluye la rehabilitación, mejora, o construcción de pequeños puertos, aeropuertos, caminos vecinales y tramos de la carretera existente.
5. **Mejoramiento de los Servicios Básicos:** busca contribuir a la estabilización de la ocupación de lugares poblados en áreas de producción, mejorando el bienestar de la población en dichas áreas; mediante la ejecución de proyectos identificados, priorizados y concertados, a través de los POAs, con las comunidades.

c. Revisión de la Calidad del Diseño

Marco Lógico: durante la ejecución del Programa se realizó una revisión conjunta (con el MEF) del ML, apoyada por el Banco en el 2002 ("retrofitting"). Así mismo, se realizó una revisión de los indicadores de efecto y productos con el objetivo de determinar su pertinencia y validez. Como resultado, se redefinieron indicadores y se ajustaron, tomando en consideración su factibilidad de medición y seguimiento. En ese sentido, la estructuración de éste PCR sigue el esquema acordado en el 2002 e incluye los 5 Proyectos y los 12 componentes que forman parte del Programa (Anexo 13, Marco Lógico Actualizado). Aun así, pensamos que algunos de los indicadores de efecto acordados son difíciles de monitorear y otros no indican necesariamente el grado de impacto que pudo haber tenido el Programa en el objetivo del proyecto. En ese sentido, en este PCR hemos presentado indicadores indirectos que ayudan a medir el impacto del Programa en el Desarrollo Sostenible de la Provincia.

Instrumentos de Planificación: en el diseño, fueron establecidos dos instrumentos de gestión básicos a partir de los cuales se ejecutó el Programa: (i) El Plan Estratégico para la ejecución; y (ii) La Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social. Estos instrumentos partieron de la premisa que solo se avanzaría en la rehabilitación de la CPA en la misma medida que se fuera cumpliendo con otros proyectos que debían asegurar la reducción de impactos negativos sobre el uso de los RRNN. Estos instrumentos fueron claves para avanzar en una ejecución ordenada y permitieron implementar actividades de prevención para que los impactos indirectos negativos de la rehabilitación del sistema de transporte no afectaran los territorios indígenas y áreas protegidas.

Ejecución del Programa: El Proyecto de Ordenamiento, Titulación y Manejo Sostenible de los RRNN y el Proyecto de Fortalecimiento Institucional, fueron identificados como determinantes para los objetivos del Programa, por lo que el principal desafío para la ejecución del Programa lo constituyó la adopción de los mecanismos institucionales diseñados que permitieran la implementación del Plan Estratégico. En ese sentido, el mecanismo de ejecución propuesto, de





una Unidad Coordinadora de Programa (UCP) y la Secretaría de Coordinación Institucional (SECOIN) fueron determinantes para iniciar el empoderamiento institucional, manteniendo la visión integral del desarrollo establecida en el Plan Estratégico. Por otro lado, la necesidad de consensuar el POA a nivel del Comité Local Consultivo (CLC) fue clave para mantener la priorización de las inversiones y la transparencia del proceso, así como para asegurarse que las soluciones propuestas estaban de acuerdo con las necesidades de la población. El Comité Ejecutivo del Programa (CEP), responsable de la aprobación del POA, logró levantar la problemática regional de la provincia a nivel nacional y consensuar las soluciones al más alto nivel.

Sin embargo, dada la falta de experiencia que existía en su momento en el diseño y ejecución de estos proyectos, no se incorporó en la planificación inicial la curva de aprendizaje, ni el tiempo requerido para consensuar los POAs, lo que implicó retrasos en la ejecución del Programa. Esto provocó también sobre costos financieros (comisión de compromiso) y en obras de infraestructura. Se espera que la Evaluación Final Externa del Programa entregue mayores elementos para mejorar este análisis.

Operación y Mantenimiento de las Inversiones: Los convenios de co-ejecución interinstitucionales no garantizaron, como se esperaba, la coordinación interinstitucional, ni tampoco que las instituciones sectoriales incorporen los adecuados esquemas de operación y mantenimiento requeridos en las inversiones. Se espera contar con un mejor análisis, una vez finalice la ejecución de obras pendientes y se tenga la evaluación final externa.

Rehabilitación de la Carretera Panamericana: Durante la fase de diseño del Programa, el análisis económico realizado para el sector infraestructura, indicó que no sería necesario utilizar los estándares de carretera panamericana para el proyecto de rehabilitación, lo que ocasionó que el BID y el Gobierno acordaran (1998) especificaciones menores para el proyecto, lo que ha ocasionado mayores costos de mantenimiento de acuerdo a las informaciones suministradas por el MOP.

Revisión de la Calidad del Diseño

<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
---	---	--	---





III. Resultados

a. Efectos Directos

LOGRO DEL LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO (OD)

Objetivos de Desarrollo(s) (Propósito)	Indicadores Claves de Efectos Directos		
1- Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial en ejecución incluyendo la demarcación de las comarcas, titulación de tierras y la delimitación efectiva de las áreas protegidas. <			

Objetivos de Desarrollo(s) (Propósito)		Indicadores Claves de Efectos Directos		
2- Instituciones públicas, gobiernos locales y comarcales fortalecidos (para coordinar, supervisar, facilitar y ejecutar acciones tendientes a un manejo y uso eficiente de los recursos humanos, naturales y financieros de la región).	<u>Efectos Directos Planeados:</u>		<u>Efectos Directos Logrados</u>	
	1.1 Aumento en la recaudación anual de los Municipios Pinogana		El proceso de fortalecimiento continúa y se están cumpliendo las metas, esperamos que durante la Evaluación Final externa se pueda hacer una revisión de los indicadores de este proyecto que permita evaluar con mayor evidencia el impacto del Programa. Sin embargo, ya existen cambios que pudieran indicar el impacto del Programa, como por ejemplo: (i) el incremento de 56% en la recaudación municipal (ii) el aumento y ejecución del presupuesto anual de las instituciones de línea a nivel provincial; (iii) La capacidad de la DINRA, la ANAM y la Dirección de Gobiernos Locales para titular 3,700 predios aun con la restricción ambiental que implicaba el Decreto 5-A de tener Planes de Manejo para la titulación; (iv) la demarcación de las comarcas implicó el desarrollo de las capacidades de las autoridades indígenas para la consecución de recursos adicionales. Por último, instituciones como el MOP, IDAAN y AMP, mantienen una presencia limitada, lo que les impide ejercer sus responsabilidades de manera efectiva en la fase de operación y mantenimiento.	
Clasificación: Probable	<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>		<u>Término del Proyecto</u>
	Año 2000			Año 2007
	\$144 mil			+5%
	Chepigana			
	<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	
	Año 2000		Año 2007	
	\$238 mil		+5%	





<p>3- Establecer las condiciones para reestructurar la economía local orientándola a mejorar su eficiencia y sostenibilidad y estimular la diversificación, de tal forma que contribuya a incrementar los ingresos de la región.</p> <p>Clasificación: Probable</p>	<p>Efectos Directos Planeados:</p> <p>1.1 Comunidades locales haciendo uso sostenible de los Recursos Forestales y recibiendo ingresos. Ha de bosques en uso sostenible y con beneficio para las comunidades</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Línea de Base Proyecto</u></th><th><u>Intermedia</u></th><th><u>Término del Proyecto</u></th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Año 2000</td><td></td><td>Año 2008</td></tr> <tr> <td>0 ha bosques</td><td></td><td>2000 ha</td></tr> </tbody> </table> <p>1.2 Aumento de la Superficie Reforestada en la Provincia</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Línea de Base Proyecto</u></th><th><u>Intermedia</u></th><th><u>Término del Proyecto</u></th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Año 1999</td><td>N/A</td><td>Año 2007</td></tr> <tr> <td>163 ha</td><td></td><td>650 ha</td></tr> </tbody> </table> <p>1.3 Aprovechamiento adecuado de la zona de uso agropecuario (De 151,034 ha aptas para el uso agropecuario, en el 2003 están subutilizadas 58,290 ha y con rastrojo 27,991 ha. Este indicador deberá medirse al Final del Programa</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Línea de Base Proyecto</u></th><th><u>Intermedia</u></th><th><u>Término del Proyecto</u></th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Año 2003</td><td>N/A</td><td>Año 2010</td></tr> <tr> <td>58,290 ha</td><td></td><td>utilizada el 100%</td></tr> </tbody> </table>	<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	Año 2000		Año 2008	0 ha bosques		2000 ha	<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	Año 1999	N/A	Año 2007	163 ha		650 ha	<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	Año 2003	N/A	Año 2010	58,290 ha		utilizada el 100%	<p>Efectos Directos Logrados</p> <p>En el sector agropecuario se benefició de forma directa a 100 productores y de forma indirecta a 300 productores que suman más de 1,800 ha. La evaluación indica que a dos años de ejecución del proyecto (entre 2004 y 2006), los indicadores ambientales, económicos y sociocultural de las fincas presentaron mejoras (ver Anexo 7, Estudio de Caso: Reconversión Ambiental Agropecuaria, sección Monitoreo y Seguimiento realizado por CIPAV-2008).</p> <p>En la evaluación final externa se deberá tomar en cuenta los siguientes proyectos, que a nuestro juicio, están teniendo un éxito importante: (i) Establecimiento de la Empresa Forestal Tupiza en la Comarca Emberá propiedad de los indígenas (más de 30 mil ha bajo manejo especial y regulada por la ANAM que ha permitido un manejo sostenible del recurso forestal y da ingresos a la comunidad indígena (US\$60 mil en ventas de la empresa para el 2007); (ii) Desarrollo e implementación de una estrategia para el turismo en Darién con 10 proyectos pilotos en ejecución que aumentó ingresos en comunidades indígenas; (iii) el Proyecto Finca El Roblecito, que ganó el premio como mejor proyecto ambiental nacional en el 2008. Finalmente, la superficie reforestada en Darién ha aumentado a 1,800 ha en el 2006 y la superficie boscosa recuperada suma más de 60km² (Actualización del Mapa de Vegetación, Uso y Cobertura Boscosa de Panamá publicado por la ANAM-2008) lo que indicaría que el proceso de deforestación de los años 90 se ha detenido.</p>
<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>																											
Año 2000		Año 2008																											
0 ha bosques		2000 ha																											
<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>																											
Año 1999	N/A	Año 2007																											
163 ha		650 ha																											
<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>																											
Año 2003	N/A	Año 2010																											
58,290 ha		utilizada el 100%																											
<p>4- Plan de Mejoramiento del Servicio de Transporte de Darién ejecutándose y la provincia integrada al resto del país.</p> <p>Clasificación: Probable</p>	<p>Efectos Directos Planeados:</p> <p>1.1 Costo efectivo de transporte entre Panamá y Metetí se debe mantener como consecuencia del mejoramiento de la carretera</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Línea de Base Proyecto</u></th><th><u>Intermedia</u></th><th><u>Término del Proyecto</u></th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Año 2000</td><td></td><td>Año 2008</td></tr> <tr> <td>\$14</td><td></td><td>\$14</td></tr> </tbody> </table> <p>1.2 Costo efectivo del transporte entre Pto Quimba y La Palma se debe mantener al final del Programa</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Línea de Base Proyecto</u></th><th><u>Intermedia</u></th><th><u>Término del Proyecto</u></th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Año 1999</td><td>N/A</td><td>Año 2007</td></tr> <tr> <td>\$2.5</td><td></td><td>\$2.5</td></tr> </tbody> </table>	<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	Año 2000		Año 2008	\$14		\$14	<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	Año 1999	N/A	Año 2007	\$2.5		\$2.5	<p>Efectos Directos Logrados</p> <p>Se están cumpliendo las metas de desarrollo, sin embargo, se espera que con la Evaluación Final Externa del Programa, se tengan los elementos para hacer el análisis del impacto de este proyecto. Para dicho análisis, sugerimos tomar en cuenta nuestras visitas de inspección de proyecto en la cual hemos constatado: (i) A la fecha, la línea aérea que viajaba a la La Palma disminuyó por falta de demanda la frecuencia de vuelos a tres veces por semana (de vuelos diarios), probablemente porque ahora es más económico, seguro y rápido viajar por tierra; (ii) el costo del transporte terrestre se ha mantenido igual en los últimos 6 años, a pesar del aumento del petróleo, según la tarifa del terminal de transportes en Metetí; (iii) el tiempo en recorrer la Carretera Panamericana ha disminuido de aproximadamente 5 horas (entre el tramo de Puente Bayano a Yaviza en el 2000) a 2 horas.</p>									
<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>																											
Año 2000		Año 2008																											
\$14		\$14																											
<u>Línea de Base Proyecto</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>																											
Año 1999	N/A	Año 2007																											
\$2.5		\$2.5																											





5- Contribuir al mejoramiento de la cobertura y calidad de Servicios Básicos: agua y saneamiento, educación, salud, electrificación.	Efectos Directos Planeados:		Efectos Directos Logrados
Clasificación: Probable	1.1 Aumento del 20% en el acceso de la población a los servicios de agua potable	Se están cumpliendo las metas de desarrollo, sin embargo, se espera que con los datos del censo del 2010 y la Evaluación Final Externa del Programa, se tengan los elementos para hacer el análisis de cobertura de servicios.	
	<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>
	Año 1998 42%		Año 2008 62%
	Año 2000 59%		
1.2 Acceso de la población a los servicios de energía eléctrica aumentado en un 20%	<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>
	Año 1999 28%		Año 2008 48%
	Año 2000 36%		

Reajuste ISDP: [SI] Debido a que el Programa se diseñó en 1998, se han realizado varios ejercicios de revisión, tanto del ISDP como del Marco Lógico, el cual fue ajustado con el asesoramiento del "retrofitting" así como con Misiones de Administración (revisar la sección c, Calidad del Diseño).

Resumen del(os) Objetivo(s) de Desarrollo Clasificación (OD):

[] Muy Probable(MP) [x] Probable (S) [] Poco Probable (PP) [] Improbable (MI)

El Programa estableció que para lograr el desarrollo sostenible en el área rural, se requiere además del desarrollo productivo, el desarrollo integral del sector no agrícola, rural y urbano, así como del nivel de educación, el acceso a infraestructura y servicios básicos, para que el modelo de desarrollo integral propuesto tenga mayor probabilidad de lograr impactos y ser efectivos en el desarrollo. En el año 2000, este Programa representaba la mayoría del presupuesto de inversión pública en la Provincia y la inversión privada era muy limitada, hoy en día la inversión privada se ha multiplicado por tres, producto de los avances en la administración de la tierra, la mejora en la infraestructura y servicios básicos. Así mismo, con los instrumentos de gestión y ordenamiento territorial de áreas protegidas, como lo son la demarcación de Comarcas Indígenas, de Parques Nacionales, el Catastro y Titulación de la tierra, así como la formulación de Planes de Manejo han permitido asegurar las zonas vulnerables y detenido la expansión de la frontera agrícola dentro de estos territorios y la explotación forestal indiscriminada que se estaba dando a principios del Programa.

En relación a la Pobreza en la Provincia de Darién, que para el año 2000 representaba el 70,6% de la población y la Indigencia (Pobreza Extrema) el 51,7%, el informe de la CEPAL de 2008, estableció que para el año 2007, a siete años de la implementación del Programa, la Pobreza disminuyó a 48,9% y la Indigencia a 19,6%. Esta disminución en los índices de pobreza, de 22 puntos y de 32 puntos para la pobreza extrema, se dio únicamente en la Provincia de Darién, evidentemente un cambio atípico con respecto al comportamiento del resto de las Provincias y del Nivel Nacional, que si bien disminuyeron, la diferencia no fue tan significativa. En la gráfica del Anexo 11 se muestra cómo la Pobreza Extrema se estabiliza junto al resto de las provincias rurales del país. Así mismo, disminuye la Pobreza, aunque la separan 10 puntos con respecto al resto de las provincias rurales.

En relación a Indicadores Ambientales, podemos decir que en el año 2000 la Provincia de Darién tenía 8,521 km² de superficie Boscosa y para el año 2008, 8333km² lo que representa una tasa de deforestación -2,20% en 8 años, la más baja del país. Para el Parque Nacional Darién en el 2008 su cobertura boscosa representó el 98,44% de la superficie (ANAM-2009), lo que indica que en los últimos 8 años no ha habido deforestación en el Parque.

La experiencia de ejecución del Programa, que transcurrió durante 4 gobiernos diferentes, estableció el Desarrollo Multisectorial como una Política de Estado y contribuyó, no sólo con el desarrollo sectorial, sino también con la inversión privada, lo que se ha hecho evidente con la formulación de las Estrategias de Desarrollo Sostenible del resto de las provincias del país, cada una específica por región, la cual el Banco está apoyando con cinco (5) operaciones de Préstamo.

Por otro lado, la evaluación intermedia (ver Anexo 5) identificó que el impacto del Programa a los cuatro años de ejecución había permitido incorporar el discurso de la conservación ambiental de forma amplia en la región. El proceso de participación social a través del trabajo de los CLC permitió alcanzar altos niveles de conciencia sobre esta problemática.

Finalmente, la participación de la región de Darién en la composición del PIB Nacional creció durante el período 1996-2004 un 52% (de 475 MM a 906 MM), un de los más elevados a nivel nacional (9.0)





b. Externalidades

Por ser la Provincia de Darién fronteriza con Colombia y además, la más extensa del país, con la menor población, las externalidades juegan un rol importante. A nivel de ejecución, no son muchas las empresas que se interesen en desarrollar obras o proyectos en la Provincia, y las que participan no son las empresas más experimentadas, lo que afectó el cronograma de ejecución del Programa. El Proyecto de Tenencia de la Tierra logró cumplir con las metas y la situación actual del mercado de tierras en Darién ha estabilizado, evitando demoras en los procesos de adjudicación. Sin embargo, no necesariamente está ayudando al poblador local y existe un riesgo que el 30% de la tierra titulable en Darién quede en manos de personas externas a la Provincia, por eso la importancia de seguir brindando Asesoría Técnica con proyectos que ayuden al darienita a valorar sus recursos y mejorar sus ingresos.

La decisión de la ANAM, de no continuar con las concesiones forestales y de limitar la expedición de permisos de tala comunitarios, contribuyó significativamente a disminuir la presión sobre el bosque nativo y varios empresarios invirtieron en plantaciones de teca que hoy en día están iniciando las primeras exportaciones. Con las demarcaciones de algunos territorios indígenas, así como el apoyo en la formulación de Planes de Manejo y el fortalecimiento institucional, fueron clave para que estas organizaciones tuvieran la capacidad de dialogar con agencias bilaterales y conseguir donaciones para pequeños proyectos, como lo fue las tierras colectivas de Arimae, Ipetí y Piriati. Por otro lado, en áreas protegidas, con la formulación del Plan de Manejo del Parque Nacional de Darién, que representó una inversión de no más de \$200 mil dólares, el Gobierno de Panamá logró negociar un canje de deuda externa con Estados Unidos por \$11 millones que deberán ser usados en la implementación del Plan de Manejo.

En Darién no existía presencia institucional, el presupuesto de inversión pública no se ejecutaba y la inversión privada era mínima, por lo que el Programa significó la única fuente de financiamiento en los primeros años (2000 – 2003) y la flexibilidad del diseño del Programa con 5 proyectos y 12 componentes, así como el esquema de ejecución propuesto (SECOIN, CLC y CEP) permitió integrar la planificación de desarrollo de la provincia y fortalecer a las instituciones para que implementaran la ejecución de sus presupuestos sectoriales.

En el Anexo 2 se presenta el resumen de la Evaluación entregada por CONADES que identifica las externalidades al Programa como uno de los impactos más importantes en la Región, sobre todo lo relativo a la “eficiencia en la inversión pública” donde claramente se contribuyó a: (i) mejorar y estabilizar el tema de Seguridad Internacional; (ii) el aumento en Comunicación, lo que implicó comercio y más empleo; (iii) aumento de hato ganadero para exportación, utilizando el mismo territorio, pero con más eficiencia; (iv) más producción de agua potable; (v) aumentos en la matrícula de educación preescolar; (vi) la Estación de Pesas y Dimensiones, que se ha transformado en un punto de supervisión para varias instituciones (ANAM, entre otras); y (vii) aumento de transacciones financieras y aumento en el otorgamiento de créditos bancarios.

c. Productos

PROGRESO EN LA IMPLEMENTACION (PI)	
Componentes (Productos)	Indicadores Claves del Producto





1.1 Reforma Normativa Implementada: Poner en vigencia la estructura formativa apropiada para facilitar la ejecución del ordenamiento territorial y la regulación eficiente de los sectores forestales y pesqueros.	Productos Planeados			Productos Logrados
	Línea Base	Intermedia	Al Término del Proyecto	
	1) 0 PIOT aprobado (Jun 1999)		1 PIOT aprobado (Dic 2000)	
	2) 0 Política Forestal aprobada (Dic 1999)		1 Política Forestal aprobada (Dic 2002)	
	3) 0 Normas Pesqueras (Dic 2000)		4 Normas Pesqueras (Dic 2004)	
4) 0 Plan de Ordenamiento Urbano (Dic 2007)			1 Planes de Ordenamiento Urbano (Dic 2009)	1 Plan de Ordenamiento de La Palma

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Se avanzó con la formulación de la política forestal, la normativa pesquera, y otros decretos ejecutivos que tenían como objetivo asegurar los territorios indígenas fuera de la comarca, Ipeti, Piriati y Arimae. En relación a la Ley Marco para el Ordenamiento Territorial se avanzó con la Formulación del Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial aprobado por Resolución Administrativa de la ANAM, ya que no era viable proceder con la Ley Marco.

[] Muy Satisfactorio (MS)	[x] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
1.2 Plan de Catastro y Titulación Implementado: Consolidar un patrón de tenencia de la tierra que garantice la seguridad jurídica necesaria, como medio para promover el manejo en forma sostenible.	Productos Planeados		
	<u>Línea Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Al Término del Proyecto</u>
			<u>Productos Logrados</u>
	1) 0 predios catastrados (Dic 1999)		5500 predios catastrados (Dic 2008)
	2) 200 títulos de propiedad (Jun 2007)		2500 títulos de propiedad (Dic 2008)
3) 0 has. catastradas (Jun 2007)		350 mil has. catastradas (Dic 2008)	10434 predios catastrados (Sep 2007)
			3734 títulos de propiedad (Sep 2007)
			383326 has. catastradas (Dic 2007)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: A pesar de las dificultades de la región para desarrollar este proyecto, se cumplió con las metas establecidas en el Programa. Se logró desarrollar las capacidades institucionales en la región que permitió dar respuesta a la solicitud del Gobierno de titular los predios catastrados, cumpliendo además con la normativa ambiental de Plan de Manejo prediales establecida en el Decreto 5-A. Para el caso de tenencia de tierra se recomienda hacer una evaluación expost. Para el indicador de ha tituladas en el ML original, se redefinió como títulos obtenidos ya que representa un indicador más preciso (los 3734 títulos obtenidos representan más de 80mil ha)

[] Muy Satisfactorio (MS)	[x] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
1.3 Implementación del Plan de Ordenamiento Territorial: Formulación de Plan de Manejo	<u>Productos Planeados</u>		<u>Productos Logrados</u>
	<u>Línea Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Al Término del Proyecto</u>
	1) 0 Comarcas Indígenas demarcadas (Dic 1999)		3 Comarcas Indígenas demarcadas (Dic 2008)
	2) 0 Planes de Manejo formulados (Dic 1999)		7 Planes de Manejo formulados (Dic 2008)
	3) 0 Plan de Manejo Marino Costero (Dic 1999)		1 Plan de Manejo Marino Costero (Dic 2006)
	4) 0 Tierras colectivas demarcadas (Dic 1999)		2 Tierras colectivas demarcadas (Dic 2004)
			3 tierras colectivas demarcadas (Dic 2004)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: los indicadores establecidos en el ML son de Efecto Directo y fueron analizados en la sección de Objetivos de Desarrollo. No se definieron indicadores de producto para este componente, sin embargo, ha sido un proyecto muy exitoso, todas las Comarcas indígenas están demarcadas, incluyendo la de Madugandí que está fuera de la Provincia de Darién, a pesar de que aún existen conflictos puntuales con algunas personas que tienen predios dentro de las comarcas antes de la promulgación. En relación a los Planes de Manejo de Áreas protegidas, la del Parque Nacional de Darién apoyó al Gobierno de Panamá a negociar con el Gobierno de USA un canje de deuda por naturaleza por \$11 millones que está siendo utilizado para la implementación del Plan de Manejo. Así mismo, se ha decidido declarar bajo protección especial otros sitios como la Reserva Hídrica de la Serranía de Darién. Finalmente, la inclusión de estos productos demostró que contribuyeron al logro de los objetivos de desarrollo, en especial a mantener el área intervenida en el Parque Nacional Darién en menos del 2%.

[x] Muy Satisfactorio (MS)	[] Satisfactorio (S)		[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
1.4Inventario e investigación: Conocimiento Adecuado de los Recursos Naturales para una explotación sostenible	<u>Productos Planeados</u>			<u>Productos Logrados</u>
	<u>Línea Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Al Término del Proyecto</u>	
	0 ha de Recursos Forestales Inventariados		150 mil ha Inventariadas	80 mil ha con inventario forestal en jun/06
	Diagnóstico de los Recursos Pesqueros en el Golfo de San Miguel (no hay diagnóstico en el 1999)			Diagnóstico del Recursos Pesquero del Golfo de San Miguel finalizado (Dic/05)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: El propósito de inventariar el recurso forestal era avanzar con las concesiones forestales, sin embargo, en el 2001 la ANAM cambió su estrategia y decidió no dar más concesiones forestales en Darién, lo que obligó redefinir la meta establecida. Con respecto al Plan Binacional para cooperación en investigación científica, no se logró incorporar en la agenda binacional con Colombia, sin embargo, se lograron otros avances como el Canje de Deuda de \$11 millones con USA en el Parque Nacional Darién que está en Darién Biogeográfico.

Cada un de los siguientes:			
<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
2.1 Capacidad de las	Productos Planeados		





Instituciones Coejecutoras Mejoradas: ANAM, AMP, MIDA, MGJ, MEF, MOP, OER y MINSA para administrar los recursos naturales, los servicios básicos y las infraestructuras de transporte.	Linea Base	Intermedia	Al Término del Proyecto	Productos Logrados
	1) 0 Plan Estratégico de Fortalecimiento Institucional (Dic 1999)		5 Plan Estratégico de Fortalecimiento Institucional (Dic 2003)	8 Planes Estratégicos de Fortalecimiento Institucional (Dic 2005)
	2) 0 Plan Estratégico de Fortalecimiento Institucional ejecutado (Jun 2007)		5 Planes Estratégicos de Fortalecimiento Institucional ejecutados (Dic 2008)	5 Planes Estratégicos de Fortalecimiento Institucional ejecutados (Dic 2007)
	3) 0 villas gubernamentales construidas (Dic 2007)		2 Villas Gubernamentales construidas (Dic 2009)	2 Villas Gubernamentales Construidas

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Se logró formular y desarrollar todos los planes de fortalecimiento a las instituciones y se superaron las metas (Villas Gubernamentales en Metetí y La Palma). En relación a la administración de los Recursos Naturales, hay presencia permanente de ANAM, pero la ARAP aun esta en proceso de establecerse (institución nueva). Con relación a las instituciones que administran la infraestructura y servicios básicos, aún persiste la debilidad institucional. El MINSA, se mantiene en la Ciudad de Panamá, el MOP tiene escasa presencia y el mantenimiento a las obras es limitado.

[] Muy Satisfactorio (MS) [X] Satisfactorio (S) [] Poco Satisfactorio (PS) [] Muy Insatisfactorio (MI)

2.2 Capacidad del Gobierno Provincial, Municipal y Comarcal para que se desarrollen una adecuada gestión local de los recursos naturales e inversión social.	Productos Planeados			
	Linea Base	Intermedia	Al Término del Proyecto	Productos Logrados
	1) 0 Planes de Acción para el Fortalecimiento Municipal (0 en el 1999)		2 Planes de Acción para el Fortalecimiento (Jun 2007)	4 Planes de Acción para el fortalecimiento (Jun 2007)
	2) 0 Reglamentos de Juntas Comunales aprobados (Jun 2000)		24 Reglamentos aprobados (Jun 2007)	34 reglamentos aprobados (Jun 2007)
	3) 0 Planes de Acción Comarcales aprobados (Jun 2000)		1 Planes de Acción Comarcales aprobados (Jun 2007)	2 Planes de Acción Comarcales aprobados (Jun 2007)
	4) 0 comisiones ambientales locales instaladas (Jun 2007)		5 Comisiones instaladas (Dic 2008)	3 comisiones instaladas (Dic 2007)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: A pesar de que aún los gobiernos locales (2 Municipios) son subsidiados, el empoderamiento de las juntas comunales, de los representantes de corregimiento y de la comunidad darienita del Programa en general fue significativa. El Comité Local Consultivo se transformó en un organismo de discusión y de toma de decisiones importante para toda la provincia. Se generaron muchas iniciativas que salieron de las bases comunitarias como organizaciones de la raza negra, que no estaban incluidas al inicio del Programa, la formación de organizaciones pesqueras, de comunidades indígenas para el manejo de pequeños proyectos turísticos, incluso el fortalecimiento de empresas comunitarias de explotación forestal sostenible. Los indicadores de ingresos municipales se pueden analizar en la sección de Efectos Directos (Objetivos de Desarrollo)

[] Muy Satisfactorio (MS) [x] Satisfactorio (S) [] Poco Satisfactorio (PS) [] Muy Insatisfactorio (MI)

2.3 Capacitación y formación laboral de la Población Darienita para el desarrollo de Actividades Productivas	Productos Planeados			
	Linea Base	Intermedia	Al Término del Proyecto	Productos Logrados
	5) 0 Personas Capacitadas en formación laboral y capacidades de gestión (Dic 1999)		300 adultos capacitados (Dic 2008)	2814 adultos capacitados en 10 programas (Dic 2008)
	6) 0 Infoplazas construidas (Dic 1999)		3 Infoplazas construidas (Dic 2006)	3 Infoplazas construidas (Jun 2007)
	7) 0 construcción de Telebásica (Dic 1999)		1 Construcción de Telebásica (Dic 2006)	1 construcción de Telebásica (Dic 2006)
	8) 0 Construcción del IFAD (Dic 1999)		1 Construcción del IFAD (Dic 2005)	1 Construcción del IFAD (Dic 2005)
	9) 0 Rehabilitación de la Biblioteca en la Palma (Dic 1999)		1 Rehabilitación de la Biblioteca (Dic 2003)	1 Rehabilitación de la Biblioteca (Dic 2003)
	Organizaciones Comunitarias Fortalecidas (0 en 1999)		20 Organizaciones Comunitarias Fortalecidas	54 Organizaciones Comunitarias Fortalecidas en Capacidades Administrativas y 23 Asistencia Técnica

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Por la importancia y la necesidad de evaluar adecuadamente los tres niveles de fortalecimiento llevados a cabo por el Programa, hemos considerado analizar el fortalecimiento de la sociedad civil como un componente de la institucional y de gobiernos locales. Los logros fueron muy significativos. 500 adultos capacitados en primaria y premedia; 163 microempresarios capacitados; 16 técnicos de enfermería formados; 17 becas de primaria y secundaria; 12 padres de familia formados; 400 adultos en cursos de especialización técnica en recursos naturales; 1500 capacitados en gestión de organizaciones comunitarias; 40 especialistas en turismo e interpretación ambiental. La construcción del Instituto Forestal y Agropecuario de Darién también fue un éxito.

[x] Muy Satisfactorio (MS) [] Satisfactorio (S) [] Poco Satisfactorio (PS) [] Muy Insatisfactorio (MI)

3.1. Tecnología Agropecuaria	Productos Planeados			Productos Logrados
------------------------------	---------------------	--	--	--------------------





Pesquera y Forestal adaptadas a la vocación territorial de la Provincia y transferidas a los productores.	<u>Línea Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Al Término del Proyecto</u>	
	1) 0 has. Reconversión Ambiental Agropecuaria (Jun 2000)		5000 has. de producción (Dic 2008)	57 fincas que suman 4600 ha bajo modelo de reconversión ambiental agropecuaria (Jun 2008)
	2) 0 pescadores capacitados en pesca sostenible (Dic 1999)		500 pescadores capacitados (Dic 2008)	320 pescadores capacitados (Jun 2007)
	3) 0 has. Manejo Forestal Sostenible Comunitario (Dic 1999)		2000 has. Manejo Forestal Sostenible Comunitario (Dic 2007)	26710 ha de Manejo Forestal Sostenible Comunitario (Jun 2007)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Los indicadores establecidos en el ML de este componente no definieron calidad, cantidad y tiempo, por lo que hubo la necesidad de reestructurarlo en función de los objetivos del componente. Sin duda este subcomponente ha sido uno de los más exitosos, a pesar de que aún queda mucho por hacer. En relación al Manejo Forestal Comunitario, ya existe una empresa mixta en las comunidades indígenas que tiene concesiones forestales legales y con ingresos de acuerdo al valor real del recurso forestal. Así mismo, otras organizaciones bilaterales como la USAID, WWF están replicando estas experiencias en Darién. En el Anexo 7, Caso Reconversión Ambiental Agropecuaria que demuestra el impacto de la reconversión agropecuaria.

[x] Muy Satisfactorio (MS)	[] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
3.2 Actividades Estratégicas Implementadas	<u>Productos Planeados</u>		
	<u>Línea Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Al Término del proyecto</u>
	1) 0 Plan Estratégico de Ecoturismo (Dic 1999)		1 Plan estratégico de Ecoturismo (Dic 2004)
	2) 0 Proyectos Pilotos de ecoturismo y etnoturismo (Jun 2007)		5 Proyectos piloto de ecoturismo (Dic 2008)
	3) 0 Comités de Ecoturismo (Dic 1999)		4 comités de Ecoturismo (Dic 2008)
	4) 0 Secretaría Municipal de Turismo (Dic 1999)		1 Secretaría Municipal de Turismo (Jun 2007)
			<u>Productos Logrados</u>
			1 Plan Estratégico de Ecoturismo (Dic 2005)
			5 proyectos piloto de ecoturismo (Jun 2008)
			6 comités de Ecoturismo con personería jurídica (Jun 2007)
			1 Secretaría Municipal de Turismo (Jun 2007)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Se ha apoyado a comunidades indígenas con infraestructura de hospedaje y pequeños embarcaderos para dar servicios de turismo. Se han fortalecidos comités y municipios. En algunas comunidades, los proyectos piloto son la única fuente de ingresos de las mismas. Con este componente además se financió los estudios de los proyectos de Reconversión Ambiental Agropecuaria en Río Congo y Manejo Forestal de Tupiza apoyados por el componente de Transferencia de Tecnología.

[x] Muy Satisfactorio (MS)	[] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
3.3 Manejo de Áreas Críticas	<u>Productos Planeados</u>		
	<u>Línea Base</u>	<u>Al Término del proyecto</u>	<u>Productos Logrados</u>
	1) 0 Formulación de Esquema PSA (Jun 2007)	1 formulación de Esquema de PSA (Dic 2008)	1 esquema de PSA (Oct 2007)

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Se cumplió la meta. Esta propuesta, junto con la formulación del Plan de Manejo del Parque Nacional de Darién, contribuyó a negociar con el Gobierno de USA un canje de deuda por naturaleza por \$11 millones que está siendo utilizado para la implementación del Plan de Manejo y garantizando la sostenibilidad a mediano y largo plazo.

[] Muy Satisfactorio (MS)	[x] Satisfactorio (S)	[] Poco Satisfactorio (PS)	[] Muy Insatisfactorio (MI)
4. Servicios Básicos Mejorados: el Programa contribuirá directamente al mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios en los sectores de: educación, salud, saneamiento básico, electrificación, equipamiento comunitario y ordenamiento urbano.	<u>Productos Planeados</u>		
	<u>Línea Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Al Término del Proyecto</u>
	1) 59% cobertura (5373 viviendas con agua potable) de viviendas con servicio de agua potable (2000)		2000 nuevas viviendas con servicio de agua potable (Dic 2008)
	2) 0 no hay sistemas de recolección ni disposición de desechos sólidos (Dic 1999)		5600 habs. Beneficiados con 4 sistemas de recolección de desechos sólidos (Dic 2008)
	3) 36% de cobertura ó 3,343 viviendas con luz eléctrica 0 Nuevas conexiones eléctricas (Jun 2007)		205 nuevas conexiones eléctricas (Dic 2008)
	4) 0 Centros de Salud u hospitales rehabilitados (Dic 1999)		3 Centros de Salud u hospitales rehabilitados (Dic 2008)
	5) 0 sistemas de Agua potable y planta de tratamiento construida (Dic 1999)		1 Sist. De agua potable y planta de tratamiento construida (Dic 2008)
	6) 0 viviendas con saneamiento de aguas servidas (Jun 2007)		642 viviendas con saneamiento de aguas servidas (Jun 2007)
			<u>Productos Logrados</u>
			3175 viviendas con servicio de agua potable (Jun 2008)
			3 sistemas implementados que benefician 24108 habs. beneficiados (Jun 2008)
			2000 nuevas conexiones eléctricas (Dic 2008)
			10 centros de salud u hospitales rehabilitados (Jun 2007)
			0
			700 viviendas con saneamiento de aguas servidas (Dic 2008)





	7) nuevas letrinas en Garachiné (0 en 1999)		200 letrinas que benefician a 1000 habitantes	200 letrinas en el 2008
--	---	--	---	-------------------------

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: En general, el aporte en inversión del Programa ha sido importante y el aumento de cobertura y beneficiarios lo demuestra. Sin embargo, el fortalecimiento de las instituciones que administran y regulan los sistemas no ha sido satisfactoria (IDAAN y MINSA). En relación a los indicadores establecidos en el ML que tienen que ver con efecto se han incluido en la sección de Efectos Directos.

<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
---	---	--	---

5. Sistema de Transporte Intermodal Rehabilitado: mejorar la movilidad de pasajeros y carga en la Provincia y el acceso al resto del país.

Productos Planeados				Productos Logrados
Línea Base	Intermedia	Al Término del Proyecto		
1) 0 km. de carretera panamericana rehabilitada (Jun 2007)		183 km de carretera rehabilitada (Dic 2008)	135 km de carretera rehabilitada (Jun 2007)	
2) 0 Puertos construidos (Dic 1999)		4 Puertos construidos (Dic 2008)	0	
3) 0 Aeropuerto en La Palma (Dic 1999)		1 Aeropuerto en La Palma (Dic 2003)	1 Aeropuerto en La Palma (Dic 2004)	
4) 0 km carretera rehabilitada La Palma-Seteganti (Dic 1999)		18 km carretera rehabilitada (Dic 2006)	18 km carretera rehabilitada (Dic 2006)	
5) 0 km carretera rehabilitada Buena Vista-Barrales (Jun 2007)		10.60 km carretera rehabilitada (Dic 2008)	10.70 km carretera rehabilitada (Jun 2008)	
6) 0 Estación de Pesas y Dimensiones construida (Jun 2007)		1 Estación de Pesas y Dimensiones construida (Dic 2008)	1 Estación de Pesas y Dimensiones construida (Jun 2008)	

Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales: Se tiene en cuenta que la condición actual de la Carretera Panamericana permite una vida útil de 15 años, siempre y cuando se cumpla con el mantenimiento requerido. La supervisión de estas obras de infraestructura requiere de un mayor esfuerzo por parte del MOP, debido a que han existido problemas, en especial con el tramo Agua Fria – Metetí. Para el caso de Puerto Quimba y La Palma, la empresa abandonó la obra y se ha tenido que hacer valer el bono de cumplimiento, por lo que se tendrá que esperar los resultados finales de este proyecto. Finalmente hay que mencionar, que ante un escenario de falta de experiencia en construcción de carreteras de concreto asfáltico en Darién, así como al hecho de ser un área climatológicamente difícil, se recomienda para proyectos futuros analizar la conveniencia de utilizar Concreto Hidráulico.

Resumen del Progreso en la Implementación Clasificación (PI):

<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input checked="" type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (I)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
---	--	--	---

d. Costos del Proyecto

Categorías de Inversión	Préstamo Planeado	Aporte Local Planeado	Total del Proyecto Planeado	Préstamo Ejecutado	Aporte Local Ejecutado	Total del Proyecto Ejecutado	% del Total Planeado	% del Total Ejecutado
ADMINISTRACION Y SUPERVISIÓN	3,500,000.00	2,600,000.00	6,100,000.00	2,500,027.64	7,075,462.00	9,575,489.64	7%	10%
1.1 Unidad Coordinadora	3,000,000.00	2,500,000.00	5,500,000.00	2,399,913.35	7,042,726.00	9,442,639.35		
1.2 Evaluación y Control	400,000.00	0.00	400,000.00	100,114.29	0.00	100,114.29		
1.3 Supervisión y Concertación	100,000.00	100,000.00	200,000.00	0.00	32,736.00	32,736.00		
2 COSTOS DIRECTOS	61,596,000.00	7,004,000.00	68,600,000.00	65,693,657.01	7,581,062.00	73,274,719.01	78%	78%
2.1 Ordenamiento, Titulación, Gestión	12,400,000.00	1,000,000.00	13,400,000.00	8,223,999.57	781,397.00	9,005,396.57		
2.2 Fortalecimiento Institucional	11,692,000.00	1,908,000.00	13,600,000.00	6,563,477.44	2,947,808.00	9,511,285.44		
2.3 Actividades Productivas	1,800,000.00	1,200,000.00	3,000,000.00	2,127,131.00	121,717.00	2,248,848.00		
2.4 Rehabilitación, Infraestructura y Transporte	30,904,000.00	2,096,000.00	33,000,000.00	40,085,889.00	3,252,264.00	43,338,153.00		
2.5 Servicios Básicos	4,800,000.00	800,000.00	5,600,000.00	8,693,160.00	477,876.00	9,171,036.00		
SIN ASIGNACION ESPECIFICA	4,600,000.00	0.00	4,600,000.00	0.00	0.00	0.00	5%	0
3.1 Imprevistos	4,600,000.00	0.00	4,600,000.00	0.00	0.00	0.00		
4 COSTOS FINANCIEROS	704,000.00	7,996,000.00	8,700,000.00	519,500.00	9,234,339.00	9,753,839.00	10%	10%
4.1 Intereses	0.00	7,468,000.00	7,468,000.00	0.00	7,468,000.00	7,468,000.00		
4.2 Comisión de Crédito	0.00	528,000.00	528,000.00	0.00	1,766,339.00	1,766,339.00		
4.3 F.I.V.	704,000.00	0.00	704,000.00	519,500.00	0.00	519,500.00		
5 PAYOFF PPF LOANS	0.00	0.00	0.00	1,686,815.35	0.00	1,686,815.35	0	2%
5.1 PAYOFF 1122/OC-PN	0.00	0.00	0.00	262,528.70	0.00	262,528.70		
5.2 PAYOFF 1032/OC-PN	0.00	0.00	0.00	1,424,286.65	0.00	1,424,286.65		
TOTALES	70,400,000.00	17,600,000.00	88,000,000.00	70,400,000.00	23,890,863.00	94,290,863.00	100%	100%





Explicación de los Cambios. El plazo para el último desembolso original era de 72 meses y el Programa finalizó con 113 meses de ejecución, lo que ocasionó un aumento en los costos de administración y supervisión, de 7 a 10%. A pesar de este aumento, los gastos administrativos se mantuvieron constantes y, en porcentaje, de acuerdo a lo planificado originalmente. En el 2005, durante la Reunión Anual de Administración, el Equipo de Proyecto recomendó reasignar los recursos del Fondo Indígena que estaban en la subcategoría de Fortalecimiento Institucional para fortalecer actividades del componente de Rehabilitación del Sistema de Transporte, debido al sobre costo de los proyectos de infraestructura y además que, CONADES junto con el MEF, acordaron una estrategia para atender los compromisos del Fondo Indígena. En esa misma reunión, se consideró viable reasignar recursos disponibles por el orden de \$3.2 millones para fortalecer el componente de Rehabilitación del Sistema de Transporte provenientes del componente de Ordenamiento, Titulación y Gestión (Ayuda Memoria de la Misión de Administración de Dic/05)

II. Implementación del Proyecto

a. Análisis de los factores críticos

Quizás, el aspecto más importante en la implementación de un Programa multisectorial, es la capacidad de coordinación de la Agencia Ejecutora, que para el caso de este Programa, inicialmente se ubica en la Dirección Regional del MEF, con oficinas en la Ciudad de Panamá y poca jerarquía institucional para coordinar la implementación de las actividades del Programa, por lo que no pudo hacer mucho para iniciar su ejecución. Entre 1999 y el 2000, sólo se generaron gastos administrativos y los desembolsos fueron muy limitados (ver Anexo 12, Gráfica de Desembolsos Anuales del Programa). No fue hasta el 2001, que la Presidenta de la República designó al Ministro del MEF como Representante del Ejecutivo ante el Comité Directivo del Programa y éste designó un Coordinador de Proyecto que tenía comunicación directa con el Ministro, lo que agilizó la ejecución del Programa. En esa fecha, también el Gobierno firma una Carta de Entendimiento con el PNUD para que éste último fungiera como administrador de fondos. Este cambio dio un giro en la ejecución del Programa, situación que se reflejó en los desembolsos. Durante el cambio de Gobierno en el 2004, la administración entrante traslada la Unidad Ejecutora hacia el Ministerio de la Presidencia, bajo la responsabilidad de la Secretaria Ejecutiva de CONADES, la cual cuenta con la suficiente jerarquía institucional y confianza de las autoridades para asegurar la oportuna toma de decisiones y el adecuado desarrollo de los proyectos, situación necesaria para ejecutar un Programa Multisectorial. Ese mismo año, el MP trasladó todo el personal técnico de la Unidad Ejecutora hacia Metetí, en Darién y continuó con la coordinación y ejecución desde Darién, lo que permitió un mayor contacto con los darienitas y una ejecución continua.

También es importante hacer una reflexión sobre las capacidades institucionales, que si bien es cierto son débiles a nivel provincial y local, su incorporación en la fase de ejecución en los proyectos es clave para la sostenibilidad, para la calidad de los proyectos y para encontrar las mejores soluciones a sus problemas. A pesar de los avances logrados a la fecha, aún no hay un proceso institucionalizado y no se ha consolidado el fortalecimiento de las instituciones regionales y comarcales. Cobra relevancia la participación de los gobiernos locales y sociedad civil, que siempre son los mejores supervisores de proyectos y obras. La participación también aumenta el empoderamiento de los proyectos, lo que permite superar cambios de gobierno e instituciones. El mejor ejemplo es este Programa, que se inició con la administración del Presidente Ernesto Pérez Balladares en 1998, continúa con la administración de Mireya Moscoso y actualmente tiene máxima prioridad en la administración del Presidente Martín Torrijos, a pesar de que son gobiernos de diferentes partidos.

Los términos del Contrato de Préstamo no identificaron la debilidad de los gobiernos locales como un factor de riesgo. Sin embargo, la ejecución del Programa mostró la necesidad de modificar la estrategia inicial de priorizar a las instituciones del Gobierno Nacional, por incrementar las acciones de fortalecimiento de las dependencias de los gobiernos locales desde el nivel de las Gobernaciones Comarcales y Provinciales hasta las Juntas Comunales y Juntas Locales. Este cambio de rumbo fue complementado con las políticas de descentralización municipal y el cambio





de la Constitución Nacional en septiembre del 2004, que establecía entre otras modificaciones sobre el régimen municipal, la descentralización como un proceso que sería normado por el Estado Nacional. Actualmente, se encuentra en discusión en la Asamblea Nacional el proyecto de Decreto Ley que regirá en esta materia. Sin que se descuidaran las acciones de fortalecimiento institucional a nivel de las instituciones nacionales, se lograron avances paralelos en los gobiernos locales, alcanzándose niveles de coordinación entre ambas, lo que redundó en una mayor efectividad en las funciones de control y vigilancia en el uso de los RRNN.

En relación a los proyectos de infraestructura, a pesar de que son los más visibles para la población, se han venido ejecutando con un sinnúmero de dificultades externas que han causado demoras en la construcción de las obras, así como en la calidad de las mismas. Esta situación se debió a varios factores: (i) el 70% del territorio de la Provincia está bajo protección especial, las empresas encontraron dificultades para ubicar fuente de materiales de construcción que estuvieran fuera de las áreas protegidas, lo que ocasionó demoras en los licenciamientos ambientales y además materiales de baja calidad; (ii) para el sector privado, trabajar en Darién no es atractivo, implica sobrecostos en mano de obra y es una zona de difícil acceso, lo que provocó que las empresas que participaron en los proyectos no necesariamente fueran las mejores; (iii) equivocaciones en los diseños de las obras, producto del desconocimiento del área; y (iv) como se atrasaron los cronogramas de ejecución, el constante incremento en el precio de los hidrocarburos afectó significativamente el costo de las obras, llegando incluso a que empresas abandonaran los proyectos.

Hay que hablar también de la administración y supervisión de contratos que en Darién no es oportuna ni permanente, por falta de personal y porqué no decirlo, por falta de prioridad para la institución de línea. Algunas instituciones coejecutoras no cuentan con personal calificado en la Provincia y a pesar de que los proyectos contaban con supervisores privados en muchos casos, se requiere la participación de los coejecutores para la toma de decisiones, situación que no se dio oportunamente y afectó la calidad de los productos entregados por algunos de los contratistas del programa.

b. Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora

Como ya hemos dicho, la UCP ubicada en la Dirección Regional del MEF, poco pudo hacer en iniciar la ejecución del Programa entre 1999 y el 2000. No fue hasta el 2001, que con la designación del Ministro del MEF como Representante del Ejecutivo ante el Comité Directivo del Programa, se nombra al Coordinador del Programa con la jerarquía y autoridad necesaria para agilizar la ejecución. En el Anexo 12, Gráfica de los Desembolsos Anuales del Programa, se demuestra la mejoría entre el 2002 y 2003 en el desempeño de la UCP. Durante el cambio de Gobierno en el 2004, se traslada la Unidad Ejecutora hacia el Ministerio de la Presidencia bajo la responsabilidad de la Secretaria Ejecutiva de CONADES, manteniendo el respaldo y la jerarquía institucionales necesarios para ejecutar un Programa Multisectorial. Ese mismo año, el MP trasladó todo el personal técnico de la Unidad Ejecutora hacia Metetí en Darién y continuó con la coordinación y ejecución desde Darién. Este último logro fue muy bien visto por la población darienita, principalmente porque todos los técnicos encargados de la ejecución del Programa ya estaban en la Provincia y en contacto directo con la comunidad. En general consideramos que el desempeño de la UCP fue satisfactorio y que sin el respaldo presidencial obtenido en las dos últimas administraciones, es probable que este Programa no hubiera tenido los resultados logrados a la fecha. La UCP logró ejecutar proyectos de infraestructura importantes como la rehabilitación de la Panamericana y los aeropuertos de La Palma y Jaqué, a pesar de la dificultad encontrada en la zona. A futuro, se recomienda que el proceso de coordinación con los coejecutores se sistematice de una manera periódica, de manera que se puedan anticipar los problemas de ejecución.

Clasificación del Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora

<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
---	---	--	---





c. Desempeño del Banco

Clasificación del Desempeño del Banco			
<input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

Ver Anexo 13, Evaluación de la Agencia Ejecutora

III. Sostenibilidad

a. Análisis de Factores Críticos

Este análisis parte por considerar que éste Programa de Desarrollo Sostenible incluye 5 Proyectos (Componentes) cuyo Fin es el propósito del Programa, instituciones públicas y sociedad civil fortalecidas orientadas a promover una adecuada gestión social, ambiental y económica que permita el desarrollo sostenible. En este sentido, la sostenibilidad del Programa se mide en la participación de las instituciones y la sociedad en la promoción del desarrollo en los tres ámbitos mencionados. Los mecanismos e instancias de ejecución creados en su fase de diseño (CEP, SECOIN, CLC) para la ejecución del proyecto, como consecuencia de la debilidad de instancias similares del Gobierno Nacional, hoy en día han desaparecido y en el actual Préstamo Suplementario que se ejecuta, se coordina con la Gobernación, la Junta Técnica y los Gobiernos Locales ya fortalecidos. Sobre el particular, se espera que la Evaluación Final externa realice un análisis de la institucionalidad de Darién, a 10 años del inicio de la ejecución del Programa y se pueda contar con la evidencia necesaria que sustente la clasificación satisfactoria de sostenibilidad que hemos establecido en éste PCR, para lo cual hemos tomado en cuenta los siguientes aspectos:

Proyecto de Ordenamiento Territorial, Titulación, Manejo y Protección Ambiental: (i) se fortaleció la DINRA y la ANAM al coordinar el primer proyecto de catastro y titulación a nivel nacional y se estableció la oficina permanente en Darién lo que ha permitido continuar con el proceso de titulación de predios en Darién a un ritmo de 200 títulos cada cuatrimestre que incluyen planes de manejo ambiental; y (ii) el proceso de demarcación de territorios indígenas y áreas protegidas conllevó el fortalecimiento de los gobiernos comarcales, la ANAM y organizaciones locales campesinas, lo que ha permitido la consecución de recursos de otros donantes y continuar avanzando en los proyectos.

Proyecto de Fortalecimiento Institucional y de Gobiernos Locales: el incremento sostenido en el presupuesto y la ejecución anual del mismo en las oficinas regionales y los gobiernos locales de Darién, lo que evidenciaría una mejoría en la capacidad de ejecución.

Sostenibilidad del Proyecto de Apoyo a la Producción Sostenible: los proyectos de reconversión ambiental agropecuaria (Anexo 6) demostraron que se puede lograr un aumento en los ingresos de los beneficiarios con una adecuada gestión ambiental e incorporó además, la visión a lo interno del MIDA de no promoción agropecuaria tradicional en un territorio que no tiene más del 15% de aptitud agropecuaria, lo que ha permitido seguir replicando el modelo, incluso se está desarrollando en otras provincias.

b. Riesgos Potenciales

Estrategia de Desarrollo del Programa: las intervenciones de un Programa de Desarrollo Sostenible deben estar en función de una Estrategia consensuada y empoderada, de lo contrario las políticas sectoriales de una autoridad central pueden generar una falta de concordancia con una estrategia integral provincial. Las intervenciones multisectoriales deben responder a la estrategia integral provincial, en la cual la política o estrategia sectorial debe estar incorporada y





así evitar el uso ineficiente de recursos públicos en inversiones que no necesariamente generen el impacto esperado. Por otro lado, la amplia gama de demandas de los residentes locales de la Provincia, a la cual responden muchas veces las autoridades sectoriales regionales, tiene el posible riesgo de motivar inversiones en forma aislada y dispersa, por lo que la Estrategia de Desarrollo Sostenible Provincial cobra una vital importancia.

Sostenibilidad de las inversiones: un elemento central para la sostenibilidad de las inversiones pública es su operación y mantenimiento, una responsabilidad que recae en las autoridades sectoriales pertinentes. Si la inversión no es consensuada con la autoridad sectorial, existe el riesgo con el compromiso de la operación y mantenimiento por dicha entidad. Por el contrario, para el caso de instituciones sectoriales con baja incidencia en la provincia, existe el riesgo que la institución sectorial no realice la inversión requerida, por lo que se hace necesario acudir a una instancia con jerarquía para implementar la estrategia integral que priorice el fortalecimiento sectorial provincial y así lograr el impacto efectivo en el modelo de desarrollo integral.

Voluntad Política: el desarrollo sostenible se implementó como una política pública de estado, lo que permitió superar las transiciones de tres diferentes administraciones de gobierno que debe ser valorada por las futuras administraciones para continuar con los éxitos de estos Programas.

Adaptabilidad de las Instituciones: los Programas de Desarrollo Sostenible parten de una realidad de debilidad gerencial generalizada a nivel regional. Esto puede impedir una ejecución rápida y al mismo tiempo, generar expectativas entre beneficiarios locales que no se puedan cumplir en el corto plazo, por lo que es muy necesario iniciar con la implementación de un Plan de Fortalecimiento hecho a la medida para todas las instancias claves involucradas en la ejecución del Programa.

El marco normativo para el ordenamiento territorial y ambiental fue identificado como un riesgo relacionado con las dificultades que tendría el Gobierno Nacional para lograr la aprobación y aplicación de los instrumentos normativos. La aprobación del PIOT por la ANAM desde sus inicios, permitió reducir este riesgo y crear las condiciones para el ordenamiento territorial: aún cuando la fuerza legal del instrumento quedaba relegada a un plan “indicativo” en la medida que fue utilizándose como herramienta para la planificación territorial, se fue logrando la concertación entre las partes sobre la conveniencia de su uso. Hasta la fecha, no han sido muchos los cuestionamientos al instrumento propiamente.

c. Capacidad Institucional

Durante la ejecución del Programa, la respuesta institucional de los coejecutores fue variada, incluso fue necesario que, en muchos casos, el Banco interviniera convocando reuniones de coordinación que ayudaran a racionalizar la inversión. Aún existe debilidad de algunos coejecutores, que no necesariamente se resuelve con la adquisición de insumos o equipos, si no más bien con la voluntad institucional de trabajar en un área apartada que requiere soluciones innovadoras. Como se ha mencionado anteriormente, luego de la evaluación externa se podrá contar con un análisis independiente de las capacidades institucionales de las instancias coejecutoras del Programa.

Por otro lado, consideramos que el esquema de ejecución propuesto, SECOIN, CLC y CEP contribuyó a la promoción del aprendizaje o “know how” entre los organismos coejecutores a nivel regional y central, como ejemplo podemos mencionar: (i) la ANAM logró establecer la base metodológica para el Ordenamiento Territorial Local validada a nivel regional y aceptada a nivel nacional; (ii) con los inventarios forestales de la principal región forestal del país y el apoyo a los mecanismos de control de la extracción de madera, permitió a la ANAM central promover y modificar la política forestal a nivel nacional; (iii) el conocimiento y el uso de tecnología para el proyecto de Catastro y Titulación en provincia y propició la transferencia de conocimiento entre el MIDA, ANAM y MEF; (iv) el conocimiento obtenido con los proyectos agropecuarios ambientales





sostenibles ha sido consensuado entre la ANAM y el MIDA, modelos que se están replicando en otras provincias del país; (v) se promovió el desarrollo sostenible como conocimiento, lo que permitió al gobierno establecer la política que se ha implementado a través de CONADES y ANAM, esta última con la recientemente promulgada (2008) Estrategia Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible consensuada con todos los sectores del país.

Clasificación de Sostenibilidad (SO)			
<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

IV. Evaluación y Seguimiento

a. Información sobre Resultados

Durante el diseño del Programa en 1998 se realizaron una serie de estudios sectoriales, como transporte, sociales, ambientales, entre otros, en los cuales se recopiló gran parte de la información de línea de base. Por otro lado, durante los dos primeros años de ejecución, se revisaron y ajustaron indicadores para medir efectos y resultados y la unidad de Evaluación y Seguimiento estaba dentro de la estructura de la UCP. Posteriormente, cuando el Programa cambió de Organismo Ejecutor del MEF al Ministerio de la Presidencia, se estructuró la Unidad de Evaluación y Seguimiento, moviendo su dependencia a la Secretaría de CONADES y no bajo la supervisión de la UCP, lo que permitió una mayor independencia al momento de evaluar resultados y efectos.

b. Seguimiento Futuro y Evaluación Ex-Post

Con relación a los indicadores de efectos y resultados, su calidad y mecanismo de recopilación de datos fue variada, se incluyeron indicadores que no se medían sistemáticamente y otros que no necesariamente eran afectados por las actividades planificadas. Esto requirió que durante la ejecución del Proyecto se realizaran varias sesiones de revisión de Marco Lógico. Por otro lado, se tratará de medir efectos durante la revisión de la Evaluación Final Programada para el 2010, como por ejemplo, los indicadores de cobertura de servicios básicos y los indicadores sobre uso del territorio.

V. Lecciones Aprendidas

Diseño

1. Los instrumentos de gestión (Plan Estratégico y Matriz de Secuenciamiento) contribuyeron a lograr la ejecución a partir de premisas ambientales y de manejo de los RRNN, reduciendo los riesgos de cometer daños ambientales y de continuar con el proceso de degradación diagnosticado.
2. El desarrollo sostenible como paradigma en general y desde la perspectiva de la gestión multisectorial en particular, solo es posible si se asume como una política pública al más alto nivel de Gobierno. Su ejecución es compleja e incluye un período de ajuste y aprendizaje que tiene que ser considerado en la planificación.
3. Un Programa de desarrollo sostenible necesita estar preparado para hacer frente a conflictos intersectoriales que traban y demoran la implementación de las obras y los proyectos. Para esto es necesario tener una planificación consensuada y la suficiente jerarquía para solucionar los conflictos oportunamente.

Ejecución

4. Para lograr avances en la ejecución de los programas de desarrollo sostenible es imprescindible priorizar, en primer lugar, el desarrollo y el fortalecimiento de la gestión de los gobiernos locales de la provincia, que actúan como motores de arranque movilizando a las instituciones del Gobierno Regional y Nacional.





5. El convenio de co-ejecución establecido entre la Unidad Coordinadora del Programa y la institución coejecutora no sólo debe ser el instrumento de base legal para poder convocar y pedir cuentas a los ministros o administradores de instituciones de línea, además debe incluir al menos un anexo que operativice la coejecución y no quede meramente como un documento más.
6. Los programas de desarrollo sostenible destinan una parte importante de su presupuesto a la ejecución de proyectos de incidencia local seleccionados por la vía de la demanda. Para asegurar que las decisiones han sido correctamente tomadas, así como, la calidad de las obras y proyectos, resulta indispensable la participación de los gobiernos locales y sociedad civil en la formulación de los Planes Operativos Anuales.
7. Un Programa de Desarrollo Sostenible regional debe contar con información financiera y de ejecución presupuestaria desagregada por sector, lo que permite integrar y hacer más eficiente el gasto público en la provincia, mejorando la capacidad de los tomadores locales de decisión, funcionarios provinciales y de gobiernos locales que, actualmente en la mayoría de los casos no conocen los mecanismos de planificación provincial ni la disponibilidad de la información para incorporar a los actores principales en la planificación de su desarrollo. En ese sentido, en Panamá la coordinación con el MEF se hace crucial.
8. La función de Supervisión y Seguimiento debe ser liberada de las Unidades Ejecutoras de estos Programas, evitando con esto ser juez y parte, y además permite a la UCP concentrarse en la coordinación y ejecución.

Finalmente, en los aspectos financieros, dependiendo de la situación del país y dentro de un escenario de restricción fiscal del Gobierno, es posible incorporar otros instrumentos financieros como los préstamos multifase que permiten al país utilizar recursos de Préstamo eficientemente, sin grandes cargas financieras. Los programas multifase permiten avanzar escalonadamente en la consolidación del componente institucional, antes de iniciar la fase fuerte de inversiones, y esto ayudaría a que las instituciones puedan hacerse cargo de la sostenibilidad de los proyectos con más eficiencia. Es nuestra opinión, que el instrumento de financiamiento multifase utilizado en otros Programas (como el de Bocas del Toro), hubiera ayudado a disminuir la carga financiera que para el país significó este Préstamo y permitir avanzar primero en el fortalecimiento institucional, antes de hacer grandes inversiones. En el Anexo 2, Presentación de la Evaluación de CONADES, se incluye una filmina con algunas lecciones aprendidas identificadas por la Agencia Ejecutora.





Anexos:

1. Acta del Taller de Cierre.
2. Evaluación del Prestatario
3. Presentación del Taller de Cierre



TALLER DE CIERRE

Lugar: Ciudad de Panamá, Hotel Holiday Inn, Salón Atlántico.

Día: Jueves 18 de junio de 2009

Horario: De 8:00 a.m. a 1:00 p.m.

I. Participantes:

- 1.1 Por CONADES: Darinel Espino, Secretario Ejecutivo; Orlando Osorio, Secretario Técnico; Luzmila Rodríguez, Coordinadora de Planificación; Amira Barsallo, Coordinadora Administrativa y Financiera; Edanya Monterrey, Coordinadora SESI; Jaime Castañeda, Coordinador de Recursos Naturales; José Bethancourt, Coordinador Administrativo; Dalys Aizprúa, Ingeniera Civil y Ricardo Rentería, Abogado de la Unidad Técnica de Administración de Tierras en Darién.
- 1.2 Por el BID: Rodrigo Coloane y Zuleyka Moreno de Pessina.
- 1.3 Consultores e invitados especiales: José Francisco Aybar, Consultor; José Agustín Espino, Miembro del Comité Asesor del Programa – Fase de Diseño (1998 – 2003); José Manuel Pérez, Ex Director de la Unidad Coordinadora del Programa entre el 2002 y 2004.

II. Objetivos del Taller de Cierre:

- 2.1 Los objetivos del taller fueron: (i) revisar en conjunto con el Ejecutor el Informe de Terminación de Proyecto (PCR) preparado por el Banco; (ii) evaluar los resultados del Programa; (iii) analizar la sostenibilidad de las acciones desarrolladas por el Programa; (iv) lecciones aprendidas.

III. Revisión del Informe de Terminación de Proyecto (PCR)

- 3.1 **Proceso de preparación del Informe de Terminación de Proyecto (PCR):** se inició el taller con una explicación por parte del Banco sobre el proceso de preparación del PCR, así como los criterios utilizados en el informe para la evaluación de los objetivos de desarrollo (efectos), el progreso en la implementación del proyecto (Productos) y los componentes.

3.2 **Resumen de la Clasificación de Evaluación del Proyecto:** seguidamente, se revisó la Clasificación de Desempeño del Proyecto relacionado a los Objetivos de Desarrollo (OD), cuyo resumen indica clasificación Probable¹, en la cual el Banco y CONADES coincidieron. Posteriormente, se debatió sobre la Clasificación del Progreso en la Ejecución del Proyecto (IP), en la cual CONADES consideraba que el Programa merecía una mejor calificación, pero el Banco mantiene su evaluación de Satisfactorio², debido a que el tiempo de ejecución del Programa se extendió 46 meses adicionales. Las partes coincidieron que durante el diseño y planificación del Programa no se consideró la curva de aprendizaje necesaria para este tipo de Programas.

Resumen de la Clasificación de Desempeño				
Objetivos de Desarrollo	<input type="checkbox"/> Muy Probable (MP)	<input checked="" type="checkbox"/> Probable (P)	<input type="checkbox"/> Poco Probable (PP)	<input type="checkbox"/> Improbable (MI)
Promedio de Progreso en la Ejecución del Programa	<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (I)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
Sostenibilidad	<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

Del análisis de la ejecución de los subcomponentes del Programa de acuerdo a la última revisión del Marco Lógico realizada en el 2003, se concluye que 4 subcomponentes fueron clasificados “muy satisfactorio”; 6 satisfactorios; y 1 poco satisfactorio. A seguir el detalle:

Resumen del Progreso en la Ejecución del Programa					
#	Subcomponente	Muy Satisfactorio (MS)	Satisfactorio (S)	Poco Satisfactorio (I)	Muy Insatisfactorio (MI)
1	Reforma Normativa Implementada y Planes de Ordenamiento Territorial formulado		X		
2	Plan de Catastro y Titulación Implementado		X		
3	Planes de Manejo de Áreas Protegidas y Comarcas Formulados e implementándose	X			
4	Conocimiento Adecuado de los Recursos Naturales para una explotación sostenible (investigación y diagnóstico)		X		

¹ **Muy Probable:** probabilidad muy alta de mantener el flujo de beneficios indicados por el Programa; **Probable:** que mantenga el flujo de beneficios iniciados en la población beneficiaria; **Poco Probable:** no es probable que mantenga el flujo de beneficios iniciados.

² **Muy Satisfactorio:** el subcomponente cumplió entre el 81% y 100% de sus productos con la calidad esperada, el tiempo razonable y a costos razonables; **Satisfactorio:** obtuvo entre el 66% y 80% de sus productos; **Poco Satisfactorio:** obtuvo entre el 51% y 65% de sus productos.

5	Capacidad de las Instituciones Coejecutoras Mejoradas		X		
6	Capacidad del Gobierno Provincial, Municipal y Comarcal para que se desarrollen una adecuada gestión local de los recursos naturales e inversión social		X		
7	Capacitación y formación laboral de la Población Darienita para el desarrollo de Actividades Productivas	X			
8	Tecnología Agropecuaria, Pesquera y Forestal adaptadas a la vocación territorial de la Provincia y transferidas a los productores	X			
9	Actividades Productivas Estratégicas Implementadas	X			
10	Servicios Básicos Mejorados		X		
11	Sistema de Transporte Intermodal Rehabilitado			X	
TOTAL		4	6	1	

3.3 Ambas partes coincidieron en que el objetivo de desarrollo relacionado al subcomponente de Sistema de Transporte Intermodal es de Probable cumplimiento. Por otro lado, el Banco calificó la ejecución de este subcomponente como poco satisfactoria, debido a las demoras en la terminación de las obras de la carretera, a la falta de mantenimiento en el tramo entre Agua Fría y Metetí, y que los puertos de Quimba y La Palma aún no se han terminado. CONADES resaltó la labor del Gobierno Nacional, el cual hizo aportes adicionales para terminar la carretera panamericana por unos \$35 millones, lo cual denota la prioridad de esta Región olvidada en el pasado. Por otro lado, se enfatizaron los problemas de diseño, relacionados a los estándares de carretera panamericana acordados entre el BID y el Gobierno en 1998 lo cual resultó en un sobrecosto. Hoy día se puede ver el impacto que ha tenido la Carretera en la calidad de vida de la población mediante el ahorro en el tiempo y costos de las persona para llegar hasta Yaviza por que ha disminuido significativamente, mejorando inclusive la conectividad con el resto del país. ..

3.4 **Externalidades:** CONADES presentó un resumen de la Evaluación, donde sustentan principalmente que el impacto más importante para la Provincia fue las externalidades del Programa, lo relativo a la “eficiencia en la inversión pública”, que claramente contribuyó a: (i) mejorar y dar estabilidad en el tema de Seguridad Internacional; (ii) aumento en la Comunicación, lo que implicó más comercio y más empleo; (iii) aumento de hato ganadero para exportación, utilizando el mismo territorio, más eficiencia; (iv) más producción de agua potable; (v) aumentos significativos en la matrícula de educación preescolar; (vi) Estación de Pesas y Dimensiones que se ha transformado en un punto de supervisión para varias instituciones (ANAM, entre otras); (vii) aumento en el número de transacciones financieras y aumento en el otorgamiento de créditos bancarios; (viii) aumento en el movimiento marítimo de carga registrado en La

Palma; (ix) aumento en los ingresos de los Municipios en la provincia; (x) aumento en la entrada y salida de pasajeros en la provincia; (xi) aumento de la superficie reforestada.

- 3.5 **Sostenibilidad y Riesgos Potenciales:** CONADES sugirió que la sostenibilidad se midiera en función del cumplimiento de una estrategia de desarrollo sostenible, de la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial y Ambiental, de la adaptabilidad de las instituciones regionales y Gobiernos Locales, de la voluntad política, y de los mecanismos de participación.

CONSIDERACIONES FINALES

Primeramente, el Banco quiere reconocer el esfuerzo realizado por el MEF en los primeros años del proyecto, y posteriormente el esfuerzo del Ministerio de la Presidencia, en especial la Secretaría de CONADES, lo que permitió que el Programa sea exitoso y que se haya cumplido con todas las metas del Proyecto. Así mismo, CONADES resaltó el esfuerzo y apoyo del Banco y se reconoció que la experiencia conjunta fue valiosa. Finalmente, el Representante del Comité Asesor del Programa en las fases de diseño y ejecución agradeció la invitación del Gobierno y el Banco a ser partícipe de una experiencia como ésta.

Lic. Darinel Espino
Secretario Ejecutivo
CONADES

Rodrigo Coloane
Jefe de Equipo - BID

ANEXOS:

1. Lista de Participantes
2. Agenda del Taller de Cierre



Banco Interamericano de Desarrollo
Informe de Terminación de Proyecto –2006 PCR
Evaluación del Prestatario

Nombre del Proyecto: PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA PROVINCIA DE DARIEN	
Agencia(s) Ejecutora(s): Ministerio de la Presidencia – Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES)	
Prestatario: Ministerio de Economía y Finanzas	
Fecha de Aprobación del Proyecto: 16 de diciembre de 1998	Fecha Efectividad Contrato: 21 de febrero de 1999
Fecha Evaluación Prestatario: 16 de junio de 2009	Fecha Esperada Taller de Cierre: 18 de junio de 2009

Clasificación del Desempeño del Proyecto por el Prestatario

La probabilidad de Lograr su Objetivo(s) de Desarrollo:

☒ Muy Probable (MP) ☐ Probable (P) ☐ Poco Probable (PP) ☐ Improbable (I)

Implementación del Proyecto:

☐ Muy Satisfactorio (HS) ☒ Satisfactorio (S) ☐ Poco Satisfactorio (PC) ☐ Muy Insatisfactorio (MI)

Sostenibilidad de Resultados de Proyecto:

☐ Muy Probable (MP) ☒ Probable(P) ☐ Poco Probable (PP) ☐ Improbable (I)

Comentarios:

Desempeño del Prestatario

Por favor clasifique su propio desempeño durante la preparación y ejecución del Proyecto:

☐ Muy Satisfactorio (MS) ☒ Satisfactorio (S) ☐ Poco Satisfactorio (US) ☐ Muy Insatisfactorio (MI)

Comentarios:

Durante el período 2002-2004 se logró acelerar por primera vez el ritmo de ejecución de los proyectos y se incorpora definitivamente a los líderes comunitarios en los procesos. Por ejemplo, se inició una participación activa en los Comités de Selección de las consultorías con el fin de ser testigos y voceros de la transparencia con que se ejecuta el Programa. Además, una política de puertas abiertas a todos los grupos representativos de Darién y un franco diálogo y visitas a los diferentes sitios de la Provincia permitió conocer y monitorear la ejecución del Programa.

En el período 2005- 2009, el ritmo de ejecución fue superado debido a una clara visión de que los Programas de Desarrollo Sostenible son proyectos de largo plazo, por lo tanto, requieren de continuidad en el acompañamiento institucional y primario.

Desempeño del Banco

Por favor clasifique el desempeño del Banco durante la preparación y ejecución del Proyecto. Elementos que deben ser considerados, incluir hasta que punto el Banco facilitó la participación en el diseño del proyecto, propuso adecuadas soluciones técnicas a problemas identificados, y respondió a las necesidades del Prestatario (sentido del tiempo a la respuesta del Banco, y selección de tipo de instrumento) así como asistencia técnica (y la flexibilidad de responder a situaciones de emergencia durante la implementación del proyecto. Sus comentarios serán incorporados en el PCR, sin ser alterados). Favor notar que esta sección será replicada sin alterar al cuerpo principal del PCR.

[x] Muy Satisfactorio (MS) [] Satisfactorio (S) [] Poco Satisfactorio (PS) [] Muy Insatisfactorio (MI)

Comentarios:

El apoyo del Banco, especialmente del oficial a cargo Lic. Rodrigo Coloane fue crucial. Éste siempre mantuvo una disposición de apoyo y búsqueda de soluciones y alternativas a los problemas y dificultades que surgían. Su permanente revisión del avance del Programa, ofrecimiento de apoyo en resolver los escollos propios de un programa integral – multisectorial, su disponibilidad de ir a campo y sobre el terreno visualizar las dificultades fue de gran ayuda para la ejecución del Programa.

Sugerencias Adicionales para Mejorar el Desempeño del Banco

Comentarios/sugerencias adicionales para mejorar el futuro desempeño del Banco.

De estos Programas multisectoriales con una visión estratégica del territorio se deriva que

1. se debe tener paciencia y evitar traumas porque en los primeros dos años de ejecución son lentos debido a la curva de aprendizaje que hay que enfrentar.
2. Se deben incorporar a las comunidades, no solo en la formulación de los proyectos o talleres de trabajo para diseños sino en las actividades diarias para generar comprensión y conocimiento sobre los temas diversos que desarrolla el Programa.
3. Se debe contemplar costos de inversión para diseñar e implementar una estrategia de comunicación y/o divulgación a fin de que la comunidad y los beneficiarios sean los voceros de las ventajas y beneficios recibidos por los Programas



Ministerio de la Presidencia

Consejo Nacional
para el Desarrollo
Sostenible
CONADES

**PROGRAMA
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE
DARIÉN**

<http://www.presidencia.gob.pa/conades/>



PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PROVINCIA DE DARIÉN

FASE I PRÉSTAMO 1160/OC-PN

FASE II PRÉSTAMO 1876/OC-PN

Uso del Territorio – Darién

Categoría de Uso	Superficie (ha)	Superficie (%)
Comarca Wargandí	77,500.00	4.6
Comarca Emberá-Wounaan	439,800.00	25.1
Áreas Protegidas	1,196,486.00	56.2
Otros Usos	415,475.00	14.1
Total		100.0

Criterios Estratégicos

- “Sólo tiene que hacer unas pocas cosas bien .. Siempre y cuando no haga demasiadas cosas mal “. Warren Buffett.
- “Calcula sirviéndote de los cinco elementos, y utiliza estos criterios para comparar y establecer cuál es la situación. Los cinco elementos son: el camino, el clima, el terreno, el líder y la disciplina”.
- “ Cuando tu pensamiento estratégico es superficial y de corto alcance, es poco lo que puedes ganar mediante tus cálculos, así que pierdes antes de entablar la batalla. Por esto se dice que los guerreros victoriosos vencen primero y después van a la guerra, mientras que los guerreros vencidos van primero a la guerra y después intentan vencer. ”

Planear, Liderar, Operar y Tomar el Pulso (PLOT)

Planear: Definir los puntos de partidas.
Iniciativas cruciales

Liderar: Promover interrelaciones.
Desarrollar sinergias.
Lograr participación

Operar: Promover iniciativas.
Establecer mecanismos.
Desarrollar POA.
Seguimientos de los indicadores

Tomar el Pulso:
Medir permanentemente desempeño.
Actuar a partir de resultados
Aumentar las expectativas

Desarrollo Sostenible

- “El desarrollo sostenible es el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades “.
- un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades. www.cinu.org.mx
- Entendemos por Desarrollo Sostenible aquel modelo resultante de la interrelación equilibrada de fórmulas de desarrollo económico, social y ambiental que posibilita la satisfacción de las necesidades actuales del hombre sin poner en peligro la capacidad de las generaciones venideras de hacer lo mismo. www.fida.es
- el desarrollo sostenible es un tipo de desarrollo que responde a las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras de responder a las suyas, lo que significa, en otras palabras, procurar que el crecimiento actual no ponga en riesgo las posibilidades de crecimiento de las generaciones futuras. El desarrollo sostenible consta de tres vertientes, la económica, la social y la medioambiental, que deben abordarse políticamente de forma equilibrada. Europa.

Procesos para la Implementación del PDS de DARIEN

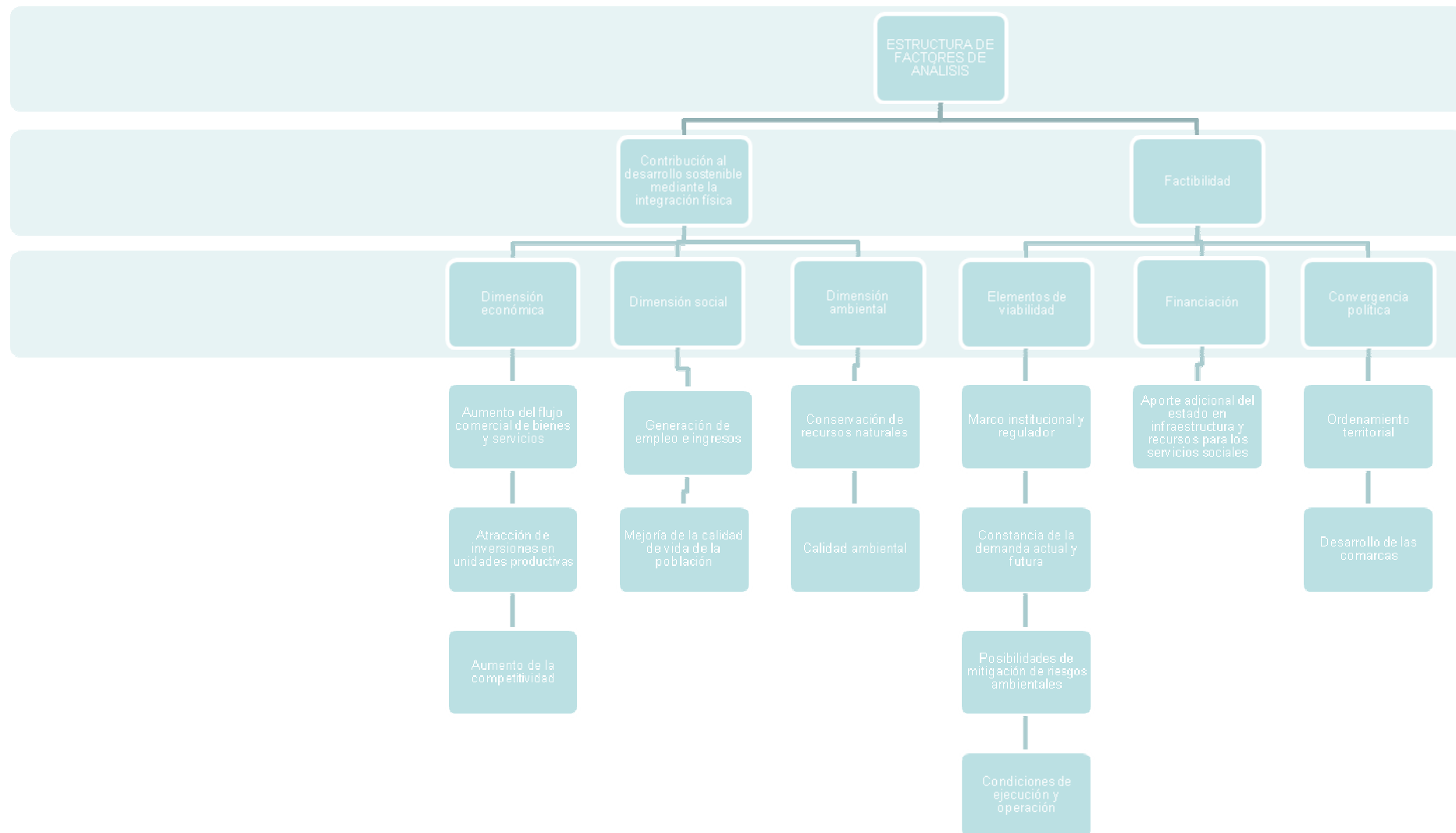
- **Diagnóstico** { Evaluación de la situación
Participación ciudadana e Institucional
- **Curva de aprendizaje** { Desarrollo de actitudes
Desarrollo de mecanismo
- **Curva de Experiencia** { Comprensión de los procedimientos
Posición competitiva
Todas las instituciones cumplen sus metas
- **Maduración** { Simplifica y genera resultados
Confianza
Los beneficios centro de las oportunidades

Consideraciones para el PDS de la Provincia de DARIEN

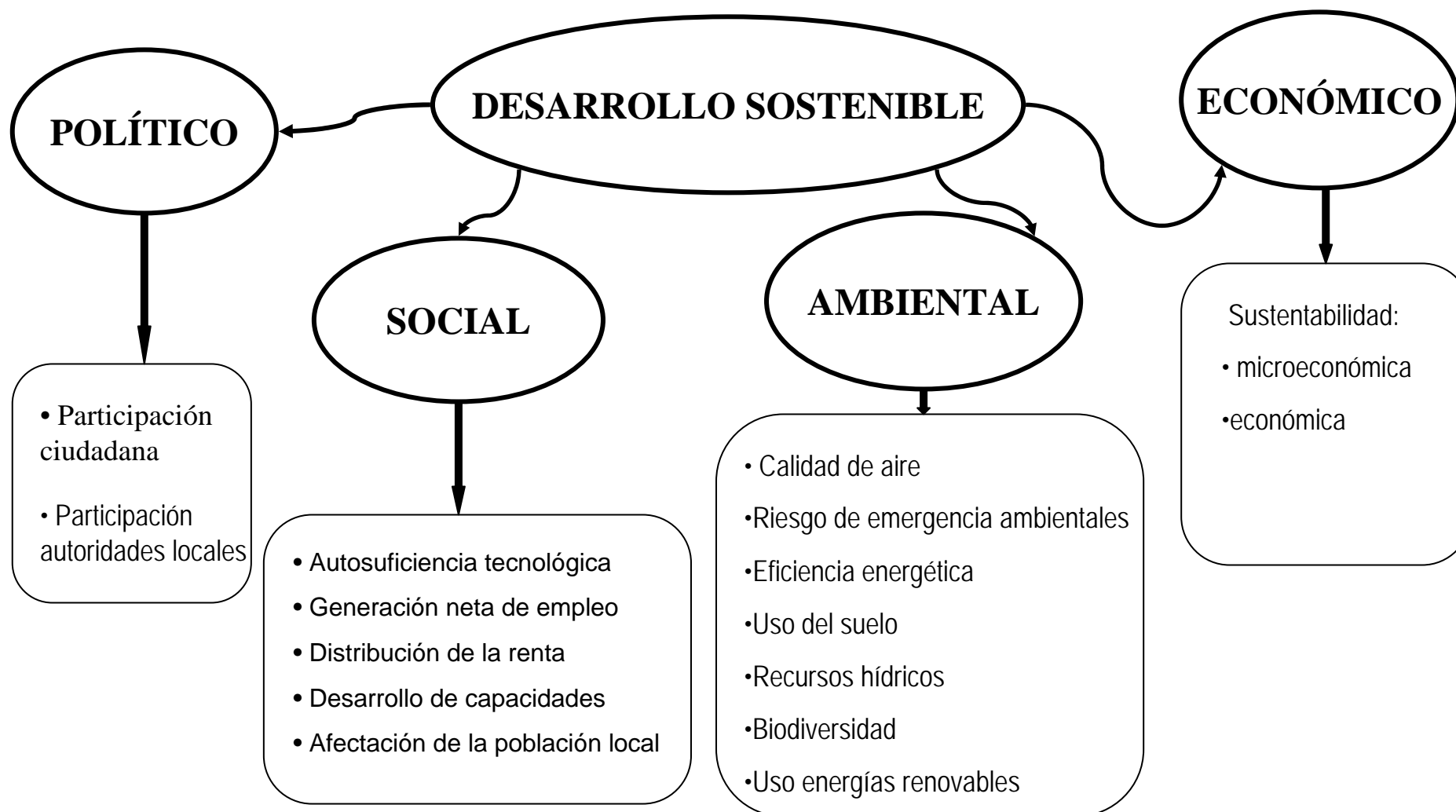
CONDICIÓN	SITUACIÓN EN 1997	SITUACIÓN 2009
Cuál es el problema	Deterioro ambiental. Alta tasa de emigrantes. Problemas territoriales. Falta de comunicación. Limitaciones en los servicios sociales.	Ordenamiento territorial. Sistema de transporte en vías de resolverse. Mejoras en la calidad de vida. Comunicación permanente y continúa.
Qué debemos hacer.	Conjunto de actividades interrelacionadas.	Acción coordinada y coherente en el presupuesto y gestión.
Cómo debemos hacer	Transformando la realidad existente.	Trabajo en conjunto con las instituciones y actores sociales y económicos.
Lo estamos haciendo.	Combinar trabajo organizado bajo un plan coherente.	Se establecieron los procesos de participación y desarrollo institucional
Lo hemos logrado	Sus efectos deben permanecer en el tiempo	Tres pistas de aterrizaje. Carretera construida. Dotación de agua. Sistema de salud. Educación universitaria

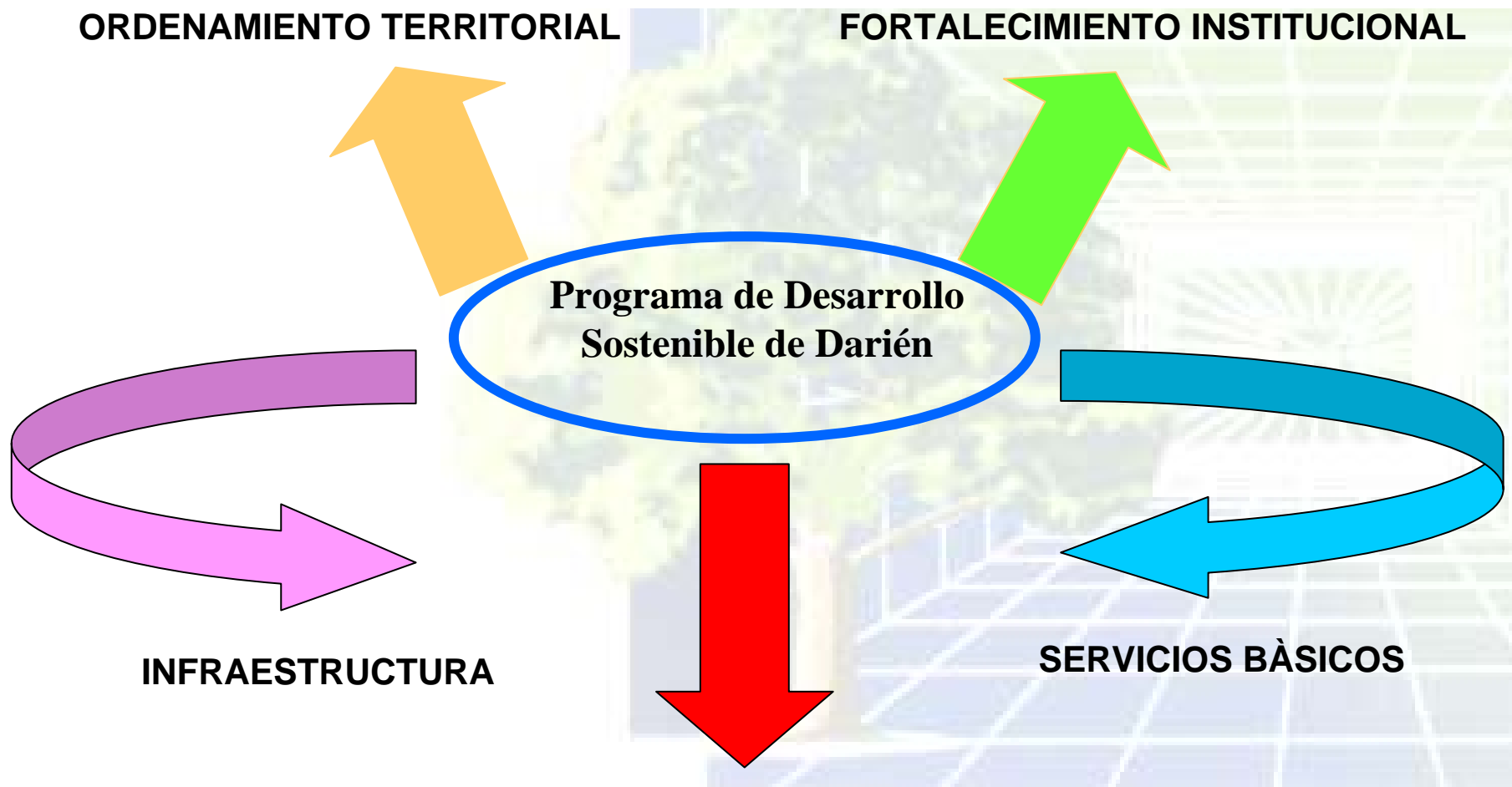
Resumen de la Evaluación PDS de DARIEN

Desarrollo y protección social	Generación de empleo	Gobernabilidad	Desarrollo sostenible
Acceso a la educación Primaria, Secundaria y Universitaria	Promoción y desarrollo de proyectos productivos	Fomento del consenso	Protección del medio ambiente.
Acceso a la salud	Promoción de valor agregado	Promoción de los derechos humanos	Promoción de la seguridad
Acceso a la nutrición	Promoción del turismo y las artesanías	Ordenamiento territorial	Desarrollo tecnológico
Atención a grupos en riesgos	Desarrollo forestal	Fortalecimiento de las instituciones.	
Equidad de género		Capacidades individuales	



Criterios Desarrollo Sostenibles en el PDS de Darién

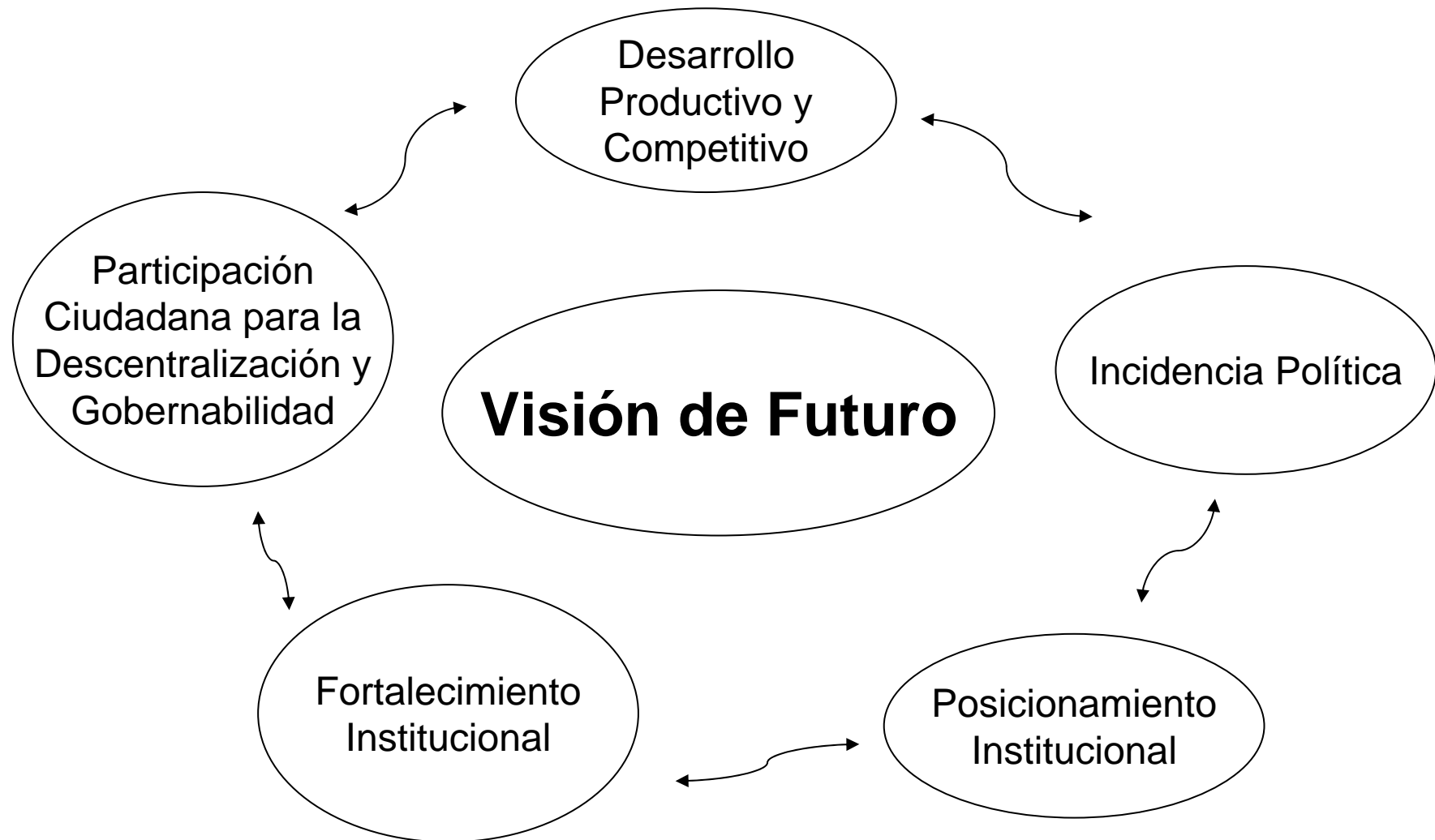




FODA

FACTORES	POSITIVOS	NEGATIVOS
INTERNOS	FORTALEZAS: Voluntad política del Estado. Disponibilidad de recursos. Participación comunitaria. Procesos técnicos y administrativos para alcanzar los objetivos de la organización.	DEBILIDADES: Desarrollo de los pliegos de cargos. Deficiencias habilidades gerenciales (aprendizaje y experiencia). Falta de capacitación. Capacidad de las empresas en implementar. Adaptabilidad para la inspección de obras. Limitaciones de las institución
EXTERNOS	OPORTUNIDADES: Comprensión de la situación ambiental. Desarrollo de cooperación internacional. Regulación a favor del desarrollo sostenible	AMENAZAS: Seguridad internacional. Deterioro del ambiente. Competencias muy agresivas.

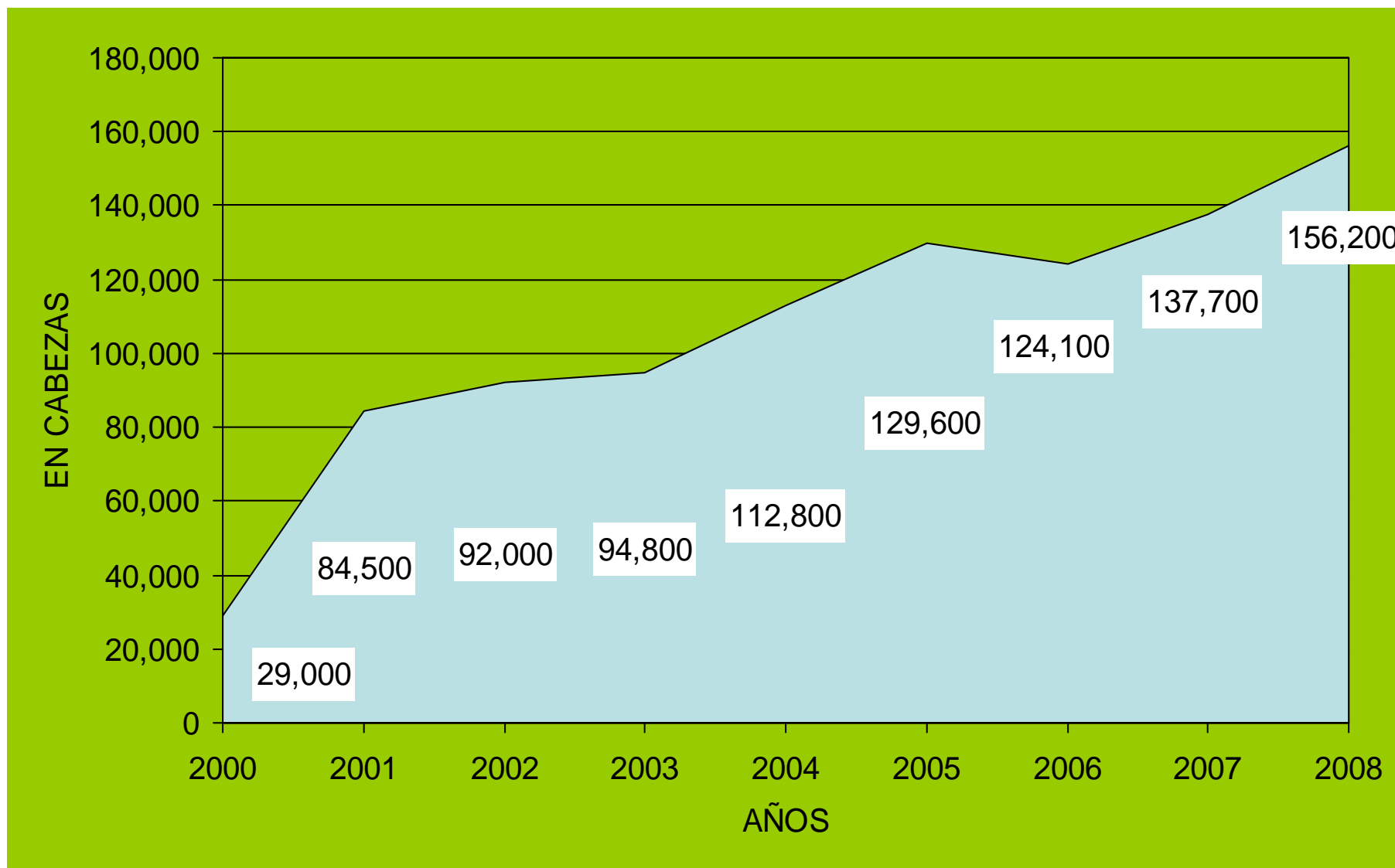
Estrategia hacia el Desarrollo Sostenible de Darién



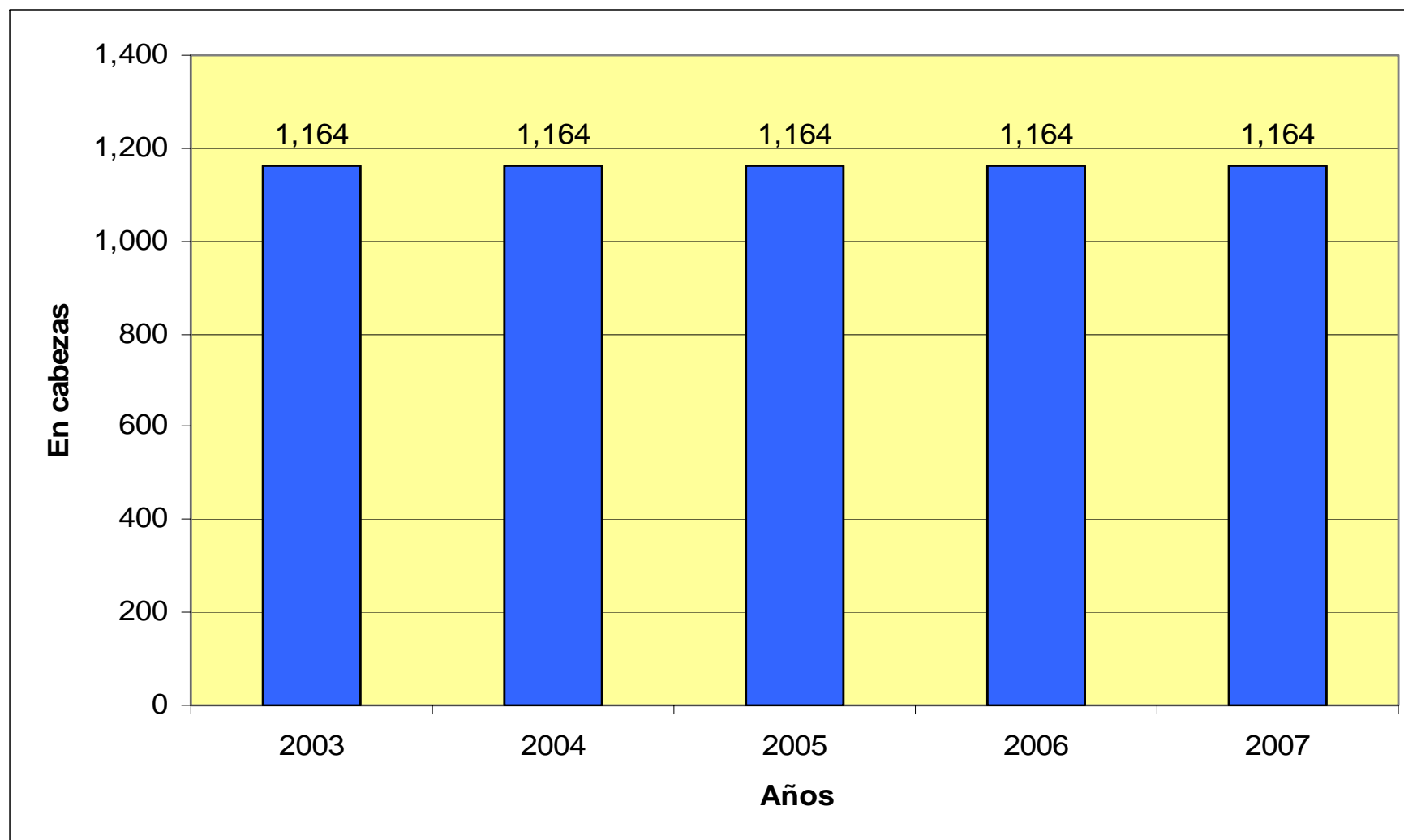
Población Total de la Provincia de Darién

Años	Habitantes
2003	43,457
2004	43,828
2005	44,198
2006	44,575
2007	44,953

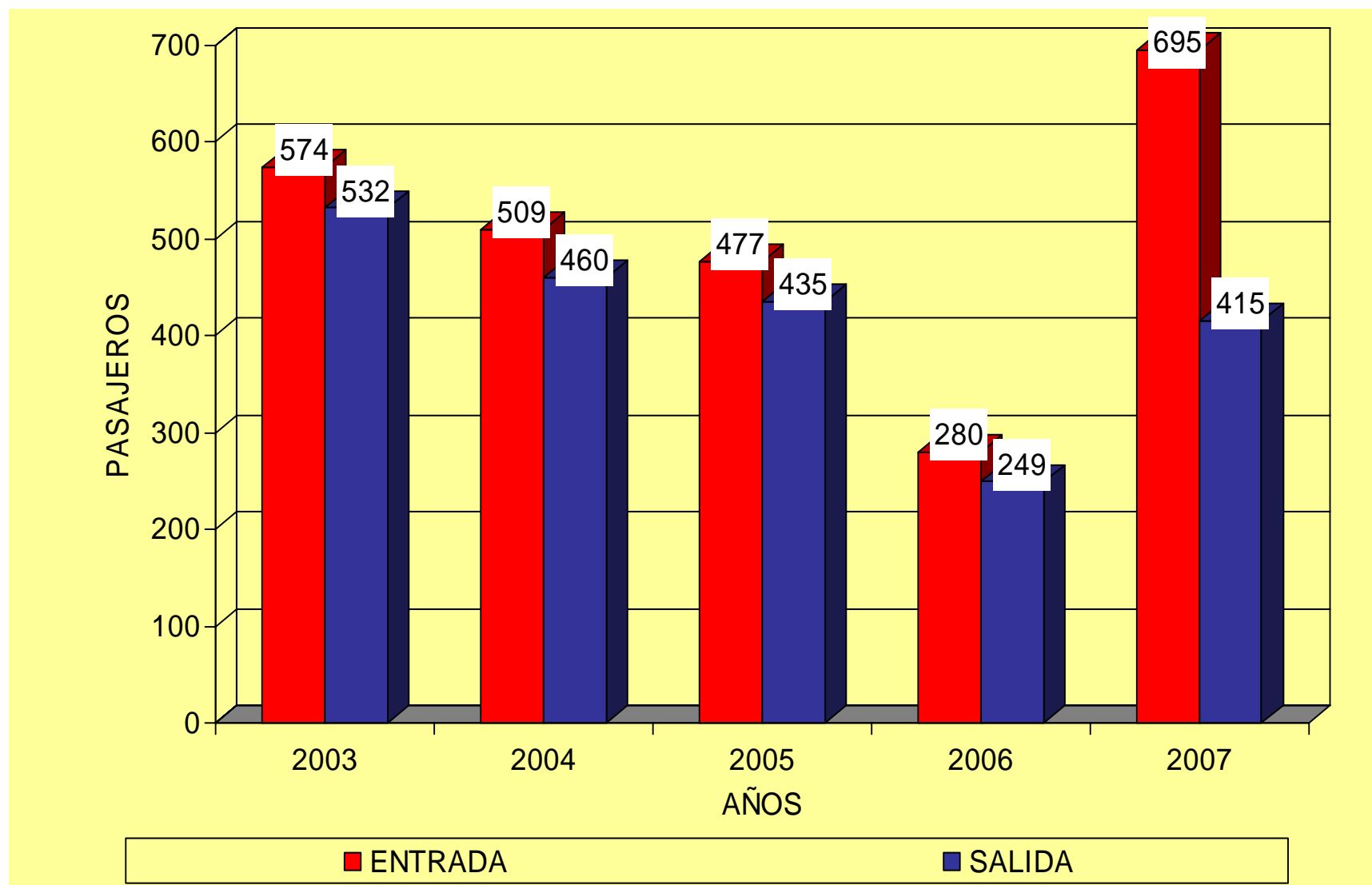
Existencia de Ganado Vacuno en la Provincia de Darién. Años 2000 – 2008



Sacrificio de Ganado Vacuno en la Provincia de Darién. Años 2003 – 2007



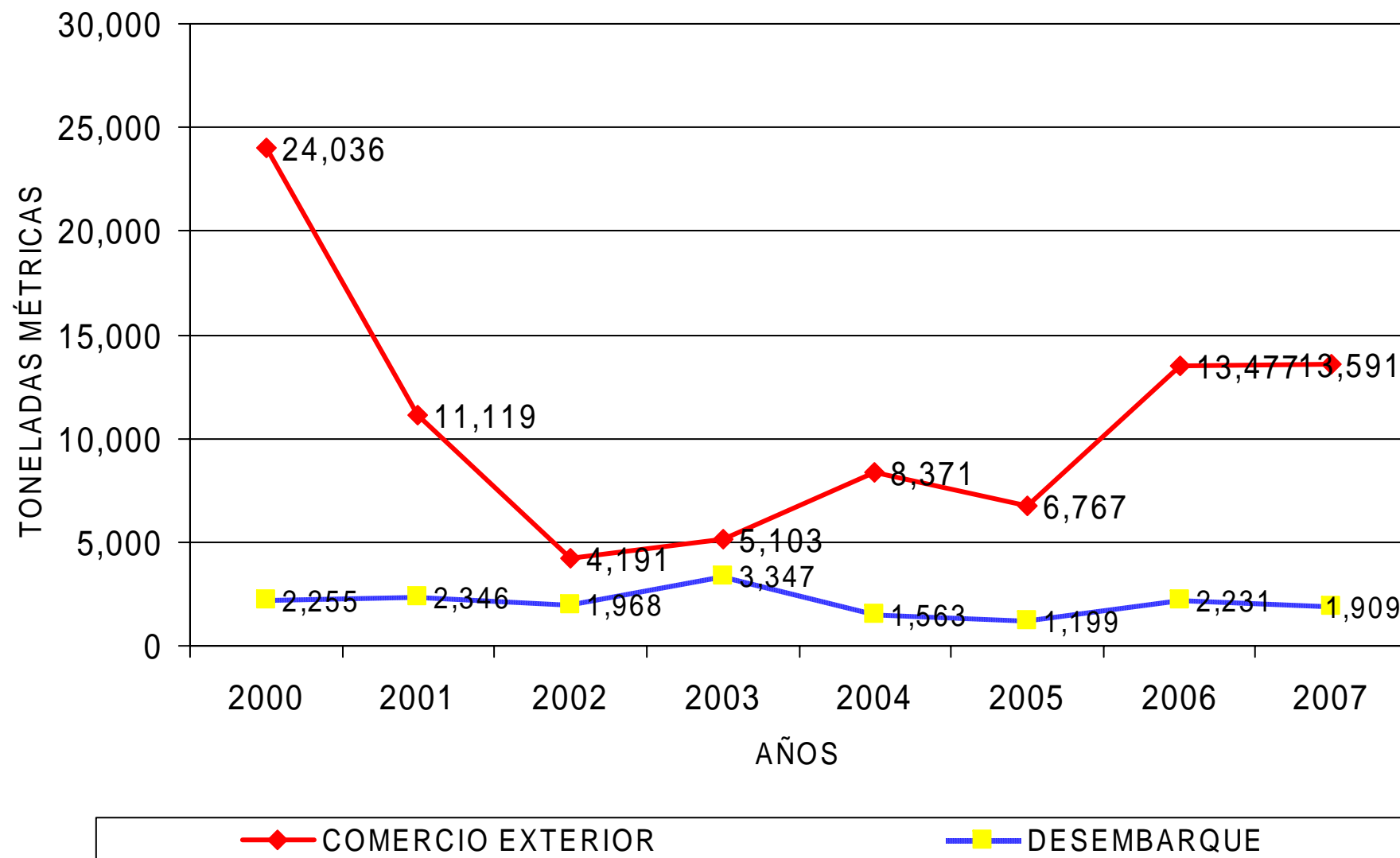
Entrada y Salida de Pasajeros en la Provincia de Darién (Jaque) Años 2003 - 2007



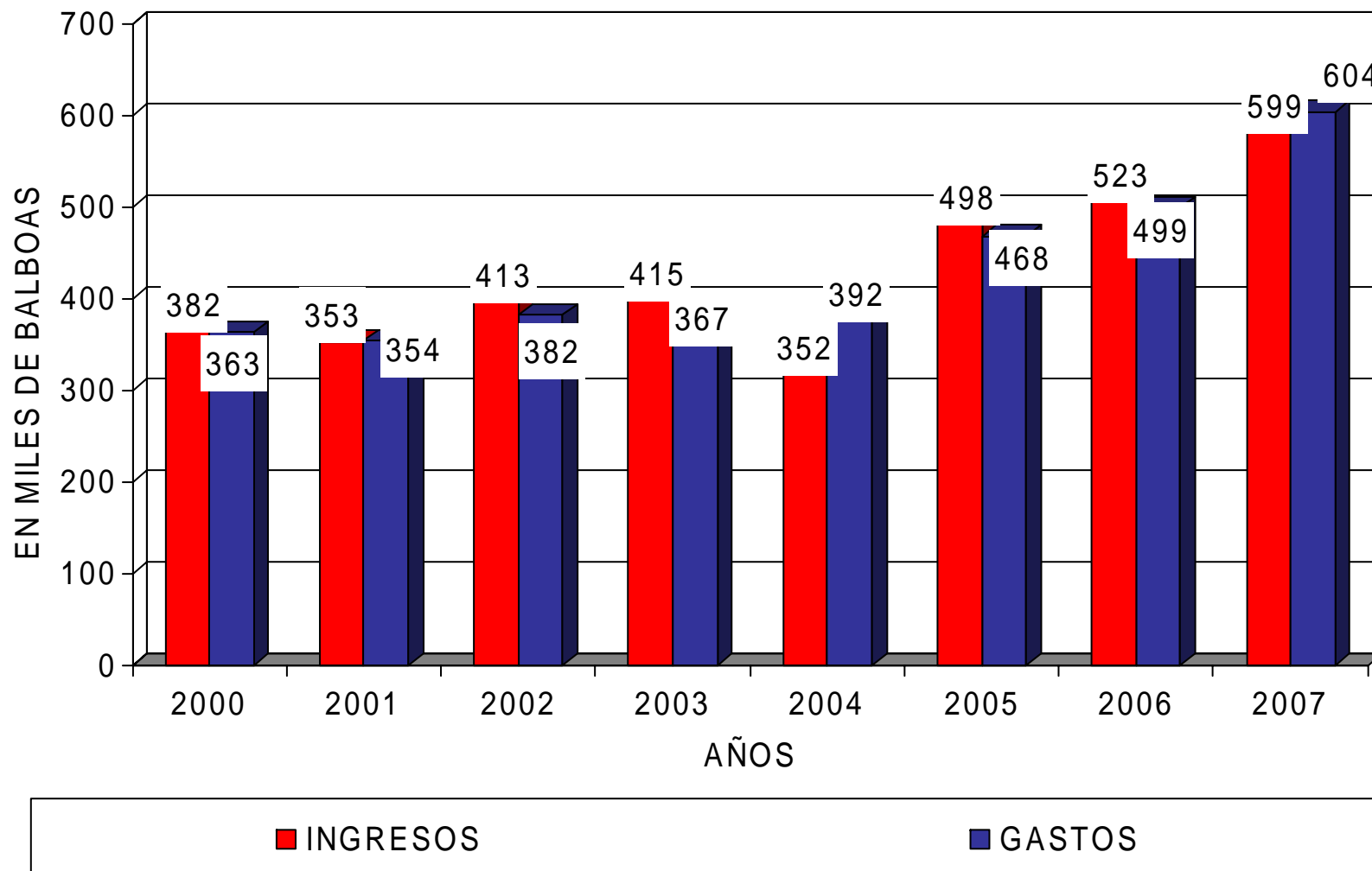
Superficie Sembrada y Cosecha de Arroz, Maíz y Frijoles de Bejuco en la Provincia de Darién. Años agrícola 2000/2001 – 2006/2007

Años	Arroz			Maíz			Frijol		
	Superficie Sembrada	Cosecha (en cáscara)	Rendimien to (en quintales)	Superficie Sembrada	Cosecha (en cáscara)	Rendimiento (en quintales)	Superfici e Sembrad a	Cosecha (en cáscara)	Rendimient o (en quintales)
2000-2001	4,820	95,623	20	4,054	67,376	17	714	6,858	10
2001-2002	4,990	104,400	21	3,720	82,600	22	1,020	9,100	9
2002-2003	4,230	112,400	27	3,490	83,200	24	650	8,200	13
2003-2004	5,620	173,300	31	4,010	103,100	26	810	9,200	11
2004-2005	4,690	176,200	38	3,830	79,500	21	1,010	11,900	12
2005-2006	4,240	108,300	26	3,840	54,500	14	1,170	12,800	11
2006-2007	4,590	133,800	29	3,240	56,300	17	740	5,400	7
2007-2008	4,810	147,800	31	2,720	50,200	18	930	11,800	13

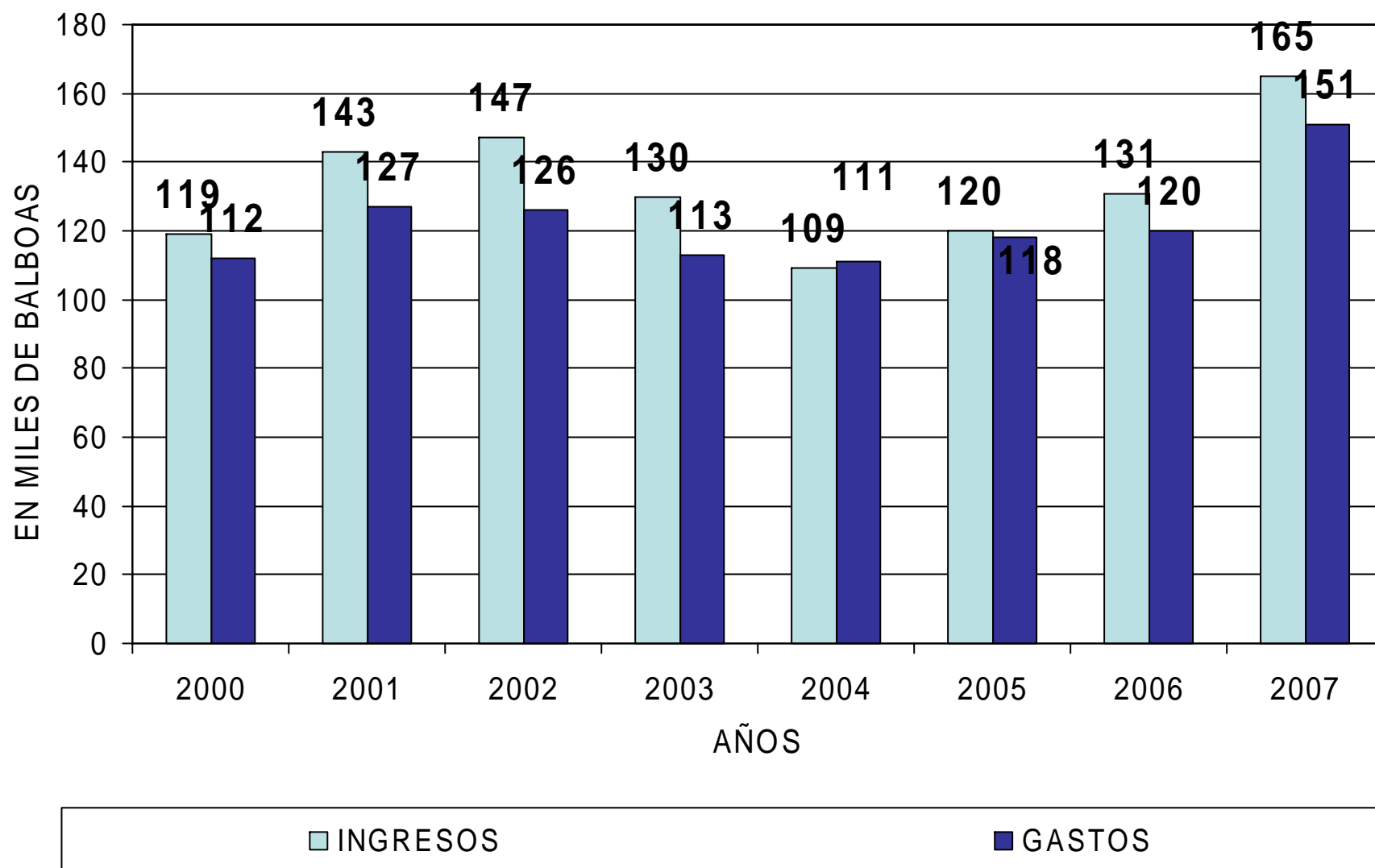
MOVIMIENTO MARITIMO DE CARGA REGISTRADA EN LA PALMA. AÑOS 2000 – 2007(P)



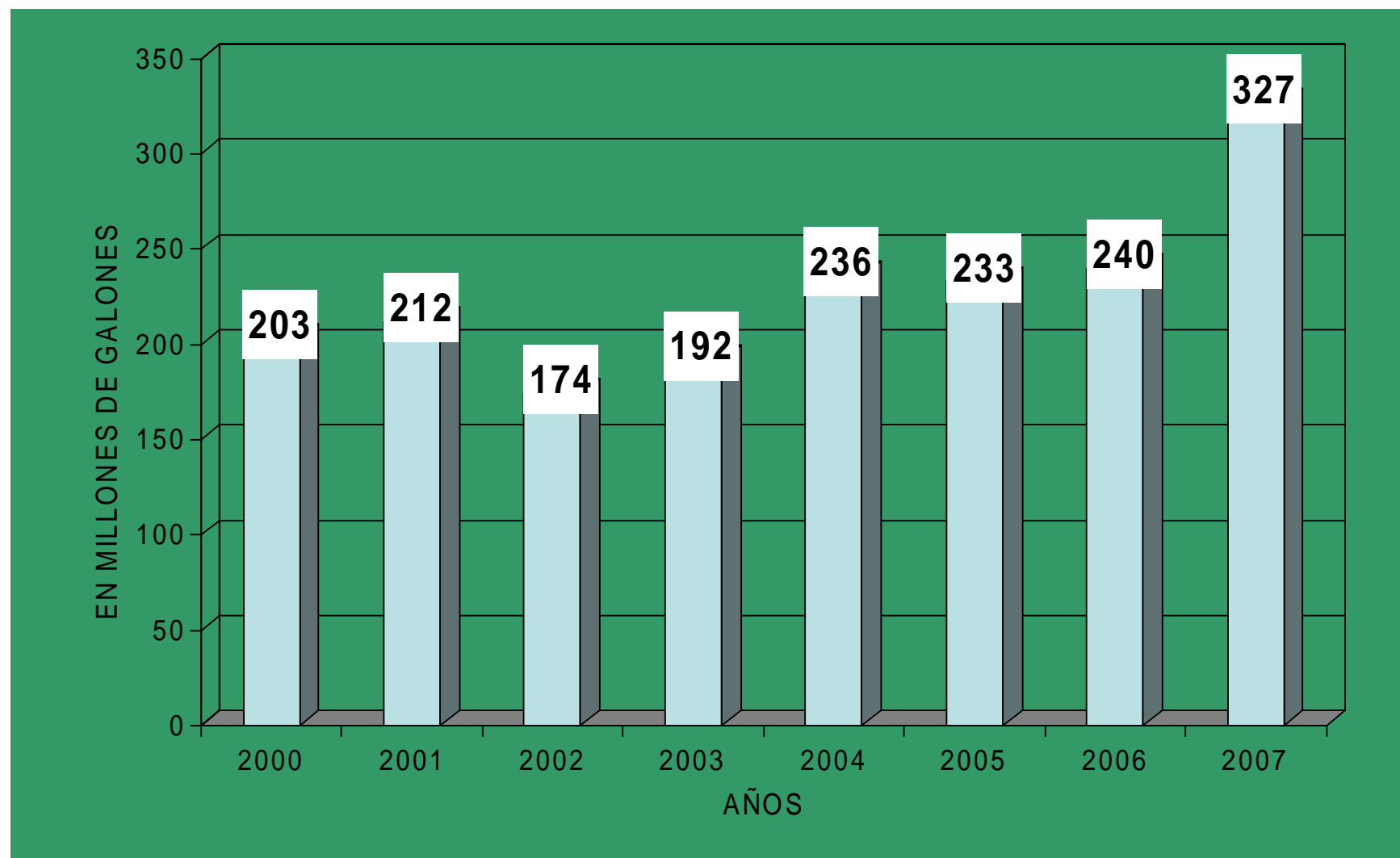
Ingresos y Gastos de los Municipios de la Provincia de Darién. AÑOS 2000 – 2008.



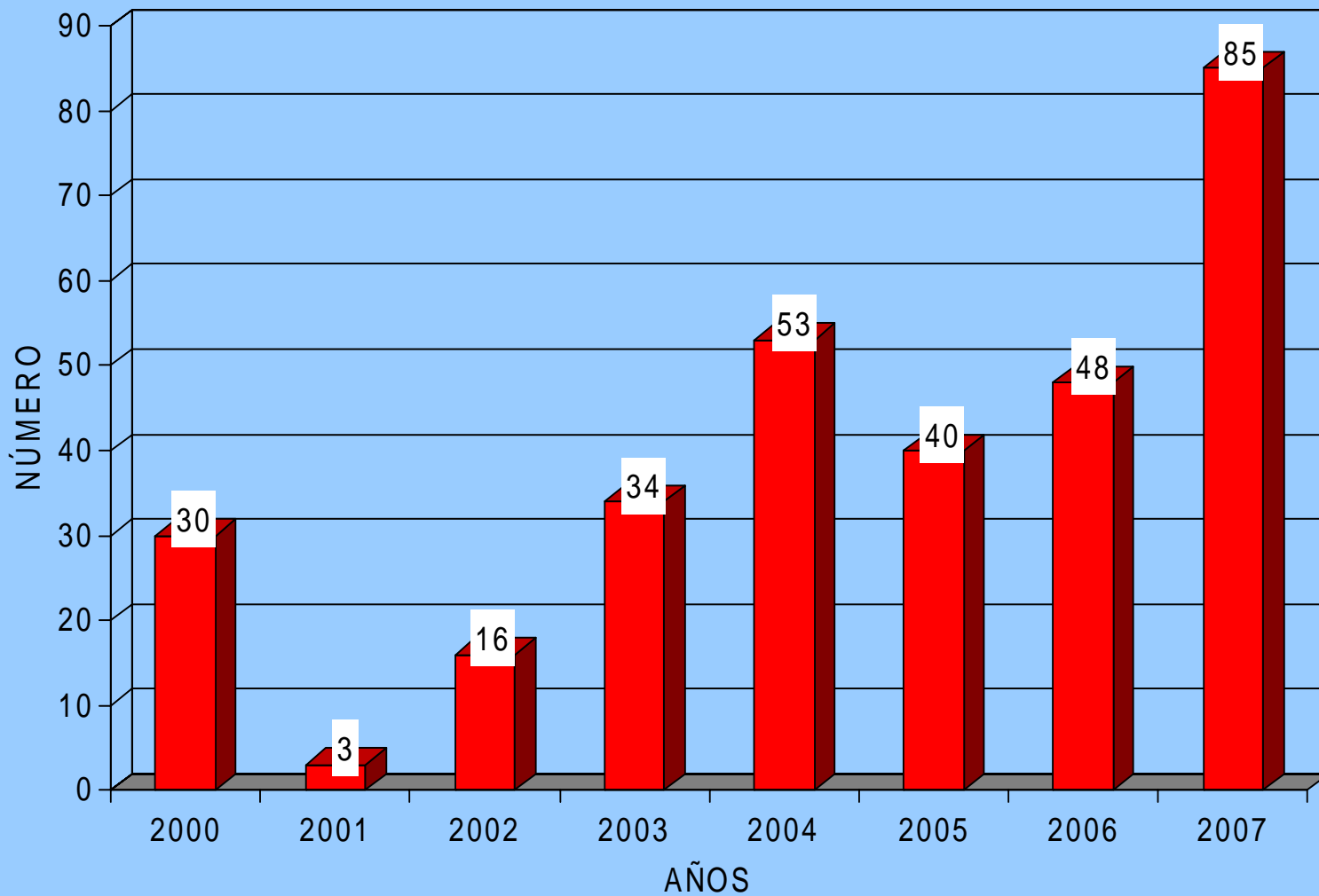
INGRESOS Y GASTOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA EMBERÁ. AÑOS 2000 - 2008



Producción de Agua en la Provincia de Darién. Años 2000 – 2007



Accidentes de Tránsito en la Provincia de Darién. Años 2000 - 2007



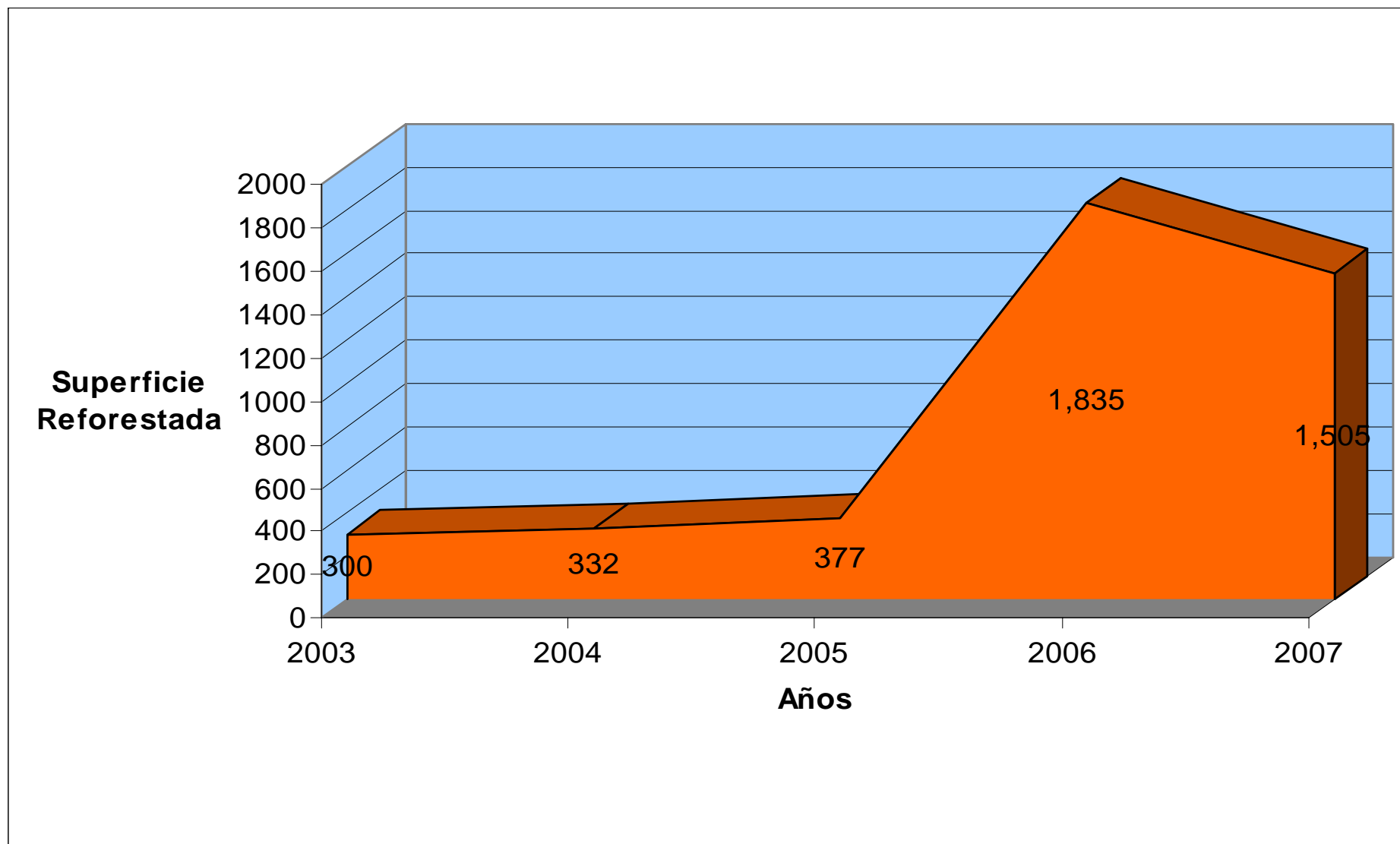
DOCENTES Y MATRICULA DE EDUCACIÓN PREESCOLAR, PRIMARIA Y PREMEDIA Y MEDIA, EN LA COMARCA DE EMBERA.
AÑOS 2003 - 2008

	PREESCOLAR			PRIMARIA			SECUNDARIA		
AÑOS	DOCENTES	MATRICULA	PROMEDIO	DOCENTES	MATRICULA	PROMEDIO	DOCENTES	MATRICULA	DOCENTES
2003	16	333	21	97	2,112	22			
2004	20	410	21	285	6,404	22			
2005	22	430	20	98	2,159	22	3	60	20
2006	20	384	19	96	2,216	23	17	197	12
2007	25	1,027	41	107	2,238	21	11	289	26
2008			#DIV/0!			#DIV/0!			#DIV/0!

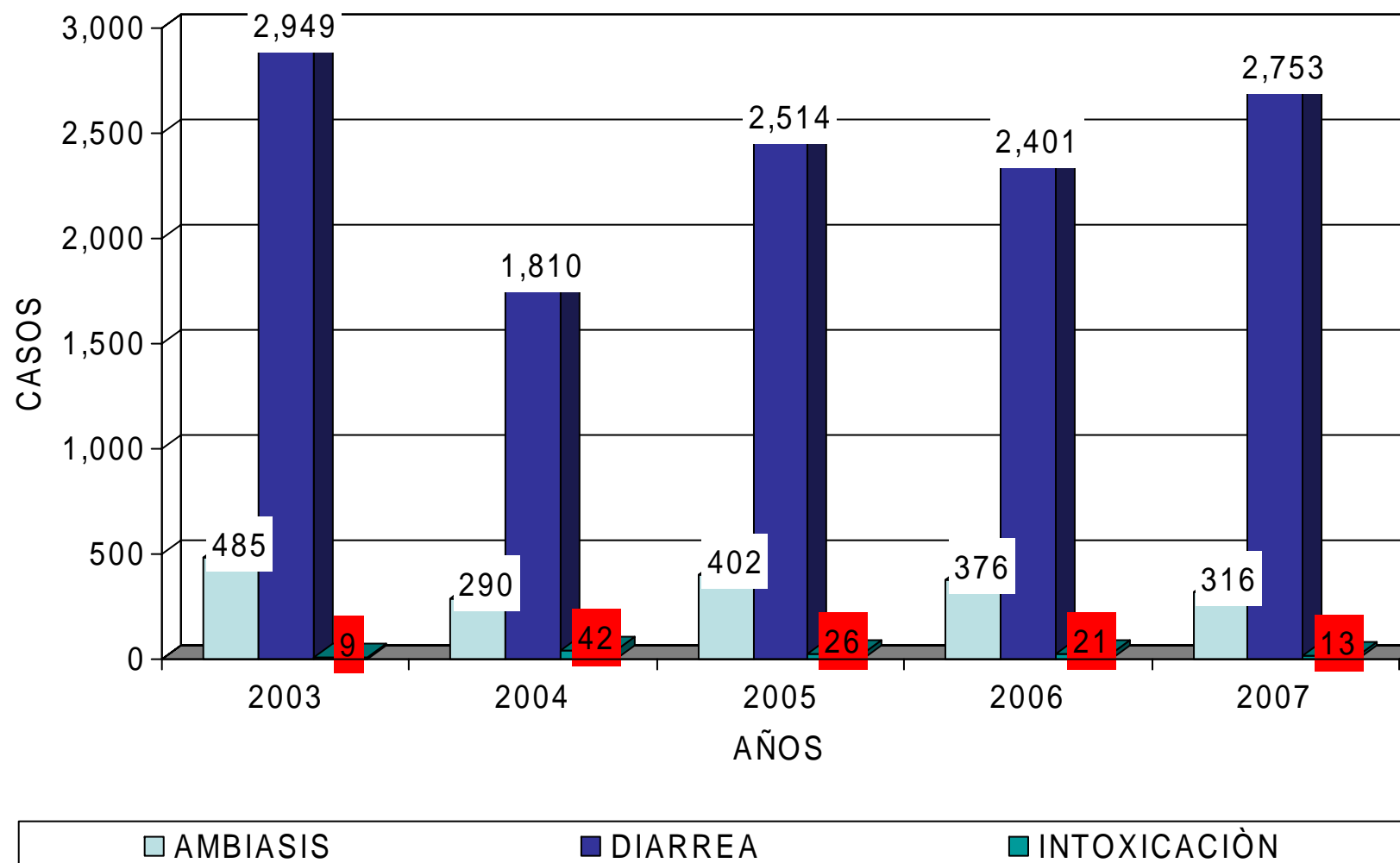
DOCENTES Y MATRICULA DE EDUCACIÓN PREESCOLAR, PRIMARIA Y PREMEDIA Y MEDIA, EN LA PROVINCIA DE DARIEN.
AÑOS 2003 - 2008

	PREESCOLAR			PRIMARIA			SECUNDARIA		
AÑOS	DOCENTES	MATRICULA	PROMEDIO	DOCENTES	MATRICULA	PROMEDIO	DOCENTES	MATRICULA	DOCENTES
2003	42	870	21	434	9,214	21	179	2,775	16
2004	56	1,006	18	434	9,126	21	203	3,075	15
2005	63	1,187	19	426	8,981	21	199	2,998	15
2006	56	1,124	20	424	8,875	21	189	2,935	16
2007	72	1,638	23	421	9,083	22	181	2,969	16
2008			#DIV/0!			#DIV/0!			#DIV/0!

Superficie Reforestada en la Provincia de Darién. Años 2006 – 2007



Casos Reportados de Enfermedades Hidroalimentarias, en la Provincia de Darién. AÑOS 2003 - 2008



- El Plan de Manejo del Parque Nacional Darién facilitó que se gestará un canje de deuda por naturaleza denominado Fondo Darién por un monto de 10.9 millones de dólares en período de nueve (9) años. Los fondos son administrados por la Fundación Natura y las actividades cuentan con el aval de ANAM y el Ministerio de Economía y Finanzas y el apoyo de TNC.
- La Demarcación de la Reserva Forestal de Chepigana permite que la Organización Internacional de Maderas Tropicales (OIMT) financie a la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza un proyecto para el realizar el Plan de Manejo del Corredor Biológico Bagre, el cual forma parte de la Reserva Forestal de Chepigana.
- El Plan de Manejo del Corredor Biológico Bagre cuenta con el aval de la ANAM y las comunidades relacionadas con el Área Protegida antes mencionada. El monto de esta actividad es 1.2 millones de dólares sumando el aporte de ANAM, OIMT y ANCON.
- El PIOT de Cémaco permitió:
 - Diseñar el Proyecto Manejo Forestal Comunitario de Río Tupiza el cual articulo esfuerzos de WWF y USAID de Panamá por un monto de B/.360,000.00.
 - Diseñar el Proyecto Manejo Forestal Comunitario de Río Tuqueza que fue ejecutado entre WWF y la Fundación Natura Panamá por B/.180,000.00 dólares donde los cuales Fundación Natura aportó B/.100,000.00 dólares y WWF B/.80,000.00.

Manejo Forestal Comunitario de Río Tupiza:

LA ASOCIACIÓN Forestal Comunitaria de Río Tupiza (AFCRT), ubicada en la provincia de Darién, generó ingresos por un monto de \$157, 081.43, durante el período comprendido del primero de diciembre de 2006 al 31 de mayo del año en curso.

Inició operaciones el primero de diciembre de 2006 con un capital semilla de \$334.50.

De los ingresos obtenidos por la asociación, el 38% equivale a la \$59, 180.58 por concepto de la venta de madera en tucas a la empresa Selloro S.A.

Un 24%, o sea \$38, 374.08, corresponde a la venta de madera aserrada de la especie de Cedro Espino realizada a la empresa Orozco S.A. en tanto que el 11% restante equivale a la suma de \$17, 283.45 el cual está integrada por la venta de servicio y tuqueo prestado a Selloro S.A. (\$16, 656.4) y cuentas por cobrar de J.D.S Harwood Industries por \$500.00 y aportaciones de socios (\$127.00).

Electricidad: INVERSIÓN B/.19,729.50

Luminarias solares en Villa Caleta, El Salto, Nazareth y La Esperanza,
Comarca Cémaco, Qda. Venao

COMUNIDAD	BENEFICIARIOS	# DE VIVIENDAS
Villa Caleta	129 habitantes	37
El Salto	167	45
Nazareth	50	39
La Esperanza	80	27
Cémaco	•88	22
Río Venao	76	26
TOTAL	590	196

Son paneles solares instaladas individualmente en cada casa.

Proyectos Realizados

Casa Tradicional de Puerto Lara

Visitantes: 70 Turistas al mes

Inversión B/.21,000.20

Nombre del proyecto	Construcción del Alcantarillado Sanitario de Yaviza 1 FASE PROYECTO TERMINADO
---------------------	--

Monto del contrato:	B/. 493,479.00
----------------------------	-----------------------

Localización:	Darién, Corregimiento de Yaviza
Fecha de licitación:	20 de junio de 2007
Empresa:	Conceptos y Espacio
Monto del contrato:	B/. 493,479.00
Fecha de orden de proceder:	3 de septiembre de 2007
Fecha contractual de finalización (incluye enmiendas):	Salud esta en el análisis de la prórroga
Población beneficiada:	10.000
Descripción del proyecto:	Suministro, instalación, mano de obra, herramienta, maquinaria y todo cuanto sea necesario para la construcción de un alcantarillado de aguas negras, con tuberías de pvc con un diámetro máximo de 6" de pvc, con su respectiva salidad para la interconexión de viviendas. Esta etapa del proyecto no incluye la construcción de estación de bombeo, planta de tratamiento e interconexión a las casas.
Avance físico:	100%
Trabajos pendientes:	instalación de tuberías, definición de diseño final

**Construcción de la Estación de Pesas y
dimensiones en la comunidad de Agua Fría N°1
Avance 100%**

Inversión: B/.280,000.00

Construcción de parque infantil de Garachine

Provincia	DARIÉN-5
Distrito	Chepigana
Corregimiento	Garachine
Sector	Corregimiento cabecera
Nombre del proyecto	Construcción de parque infantil, graderías y gacevo
Fecha de Inicio	2007-06-06
Fecha de terminación	2008-11-11
Contratista	PROIMA, S.A.
Monto Contrato (1000.00)	514,316.25
% Avance	100%
Problemas	
Acción	
Soluciones	

Construcción del Sistema de Agua Potable para las Comunidades a lo largo de la Carretera Panamericana en Darién: Arimae – Yaviza”.

FICHA TÉCNICA

Nombre del proyecto	Construcción del Sistema de Agua Potable para las comunidades a lo largo de CPA hacia Darién
Localización:	Darién
Distritos	Chepigana y Pinogana
Corregimientos	Santa Fé, Metetí , Bijagual y Yaviza
Comunidades	Santa Fé, Arimae, Arreté, Nicanor, San Vicente, Villa Darién, Punuloso, Meteté, Bijagual, Río Iglesia, Puerto Quimba, Santa Rosa, Qda. Félix, Canglón, Nuevo Progreso, Yaviza.
Fecha de licitación:	23 de marzo de 2007
Empresa:	Consorcio Acueducto Darién
Monto del contrato:	B/. 9.460.450,09
Fecha de orden de proceder:	23 de julio de 2007
Fecha contractual de finalización (incluye enmiendas):	Adenda de tiempo a 15 de abril de 2009
Población beneficiada:	30.000
Descripción del proyecto:	Construcción de aprox. 132 km de tubería para el suministro de agua a las comunidades a lo largo de la CPA. Incluye la construcción de dos toma de agua una ubicada en Puerto Limón y la otra en la comunidad de El Mamey vía hacia Yaviza. También se construirán dos Planta para el la purificación del agua una ubicada en la comunidad de Villa Darién y la otra en Yaviza.
Avance físico:	58,65%
Avance financiero	47%
Acciones	Concretar la adenda

Nombre del proyecto	Construcción del Aeródromo de Jaqué
Localización:	Darién
Distritos	Chepigana
Corregimientos	Jaqué
Comunidades	Jaqué, Puerto Piña
Fecha de licitación:	1 de diciembre de 2006
Empresa:	INCONSA
Monto del contrato:	B/. 1,922,555.46
Fecha de orden de proceder:	1 DE OCTUBRE DE 2007
Fecha contractual de finalización (incluye enmiendas):	15 SEPTIEMBRE de 2008
Población beneficiada:	10.000
Descripción del proyecto:	Construcción de un Aeródromo en la comunidad de Jaqué, el cual consistirá en la construcción de una losa de concreto de 15 cm de espesor y 750 metros de largo, incluye la construcción de un edificio para los controladores aéreos.
Avance físico: Avance financiero	98%

Construcción del Aeródromo de Jaqué

DETALLE

FICHA TÉCNICA DEL PROYECTO DESCRIPCIÓN

Nombre del proyecto	Construcción y Mantenimiento del III tramo de la CPA hacia Darién
Localización:	Darién
Distritos	Chepigana y Pinogana
Corregimientos	Agua Fría, Arimae, Santa Fe, Meteti y Puerto Quimba
Comunidades	Agua Fría, Arimae, Santa Fe, Meteti y Puerto Quimba
Fecha de licitación:	5 de agosto de 2002
Empresa:	Ingeniería de Vías
Monto del contrato:	B/. 11,140,000.00
Fecha de orden de proceder:	1 DE OCTUBRE DE 2007
Fecha contractual de finalización (incluye enmiendas):	indefinido
Población beneficiada:	46,000

Descripción del proyecto:

Avance físico:

Trabajos pendientes:

Avance financiero

Avances

Construcción de 58 km en carpeta asfáltica y 18 km en doble sello (Metetí - Quimba)

79%

Recubrimiento de área con parcheo

85%

- El contrato no se ha podido resolver administrativamente porque está vencido y no hay fianza de cumplimiento vigente.
- Evaluar la opción de resolver el contrato, el saldo del contrato utilizarlo para contratar una empresa que realice las reparaciones indicadas por el MOP. También existe el 5% de retención, que puede ser utilizado para el mismo fin.
- Se realizaron dos reuniones con el Ing. Juan Daniel Florez, representante legal de la empresa y se comprometió a presentar una propuesta al MOP para la solución del problema. Hasta la fecha no se ha recibido la misma y el Ing. Florez tampoco se ha contactado con CONADES.

Rehabilitación de Nueve Puntos Críticos

- El proyecto se licitó y se adjudicó a Transcribe Trading, S.A., por un monto total de B/.3,264,807.19.
- El contrato se encuentra en proceso de firma de el Ministro de la Presidencia. Luego debe pasar a la Contraloría General para refrendo.
- Se estima que la orden de proceder se entregue a la empresa a mediados de febrero de 2009.
- El periodo contractual para culminar la obra es de 7 meses a partir de la orden de proceder.



FICHA TÉCNICA DEL PROYECTO DESCRIPCIÓN

DETALLE CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO

Nombre del proyecto	Construcción y Mantenimiento del IV tramo de la CPA hacia Darién
Localización:	Darién
Distritos	Pinogana
Corregimientos	Metetí
Comunidades	Santa Rosa, Sansoncito, Sansón, Canglón
Fecha de licitación:	7 de julio de 2007 B/.112,996,8
Empresa:	Consortio Vialidad
Monto del contrato:	B/. 8,101,381.05
Fecha de orden de proceder:	4 de febrero de 2006
Fecha contractual de finalización (incluye enmiendas):	Se gestionó addenda a feb.2009
Población beneficiada:	46.000
Descripción del proyecto:	Construcción de 23.4 km de carpeta asfáltica , con un espesor de 7.5 cm, con hombros en doble sello, construcción de cunetas pavimentadas
Avance físico:	50% Se resolvió administrativamente el contrato, la afianzadora Internacional de Seguros está por pronunciarse por las dos alternativas a escoger: 1- Si se subroga el contrato 2- Paga el monto afianzado al proyecto(50% DEL VALOR DEL CONTRATO).
Avance financiero	45%
Acciones:	<ul style="list-style-type: none"> o Se han pavimentado 22.0 Km con la primera capa de la carpeta. o Se han pavimentado 14.0 Km con las dos capas de la carpeta. o Falta colocar un estimado de 5,000 toneladas de asfalto (Principalmente para la segunda capa de la carpeta). o Se terminó de construir las cunetas indicadas en el contrato. o Falta construcción de los hombros (0%) o Losa de acceso a puentes (80%). o Señalización horizontal y vertical (0%). o Hay 22 puntos críticos, de los que uno punto fue asignado al Consortio Vialidad para su construcción. Quedan 21 puntos por definir quien los va a construir. o Se está presentado daños en la carpeta asfáltica por abandono del proyecto. o El proyecto se encuentra casi paralizado, hasta que se cuente con el material pétreo para reactivar el proceso de pavimentación y trabajo en cunetas.

Sistema eléctrico aislado de Taimatí, Chepigana

Provincia	DARIÉN-5
Distrito	Chepigana
Corregimiento	Taimatí
Sector	Energía/Electrificación-7
Nombre del proyecto	Sistema eléctrico aislado de Taimatí, Chepigana
Fecha de Inicio	2008-01-01
Fecha de terminación	2008-07-01
Contratista	STATSA
Monto Contrato (1000.00)	514,316.25
% Avance	85%
Problemas	Atraso en el suministro e instalación de plantas eléctricas que se hacían a nivel internacional, paneles solares y baterías.
Acción	Se esta introduciendo adenda de tiempo.
Soluciones	Se tramita la prorroga, y los repuestos ya se encuentran en Panamá.

	FICHA TÉCNICA DEL PROYECTO	
	Nombre del proyecto	Diseño y construcción de Villa Gubernamental
	Localización:	Darién (La Palma y Metetí)
	Distritos	Chepigana y Pinogana
	Corregimientos	La Palma y Meteti
	Comunidades	La Palma y Meteti
	Fecha de licitación:	26 de octubre de 2007
	Empresa:	PROCOMON
	Monto del contrato:	B/. 1,556,582.85
	Fecha de orden de proceder:	17 DE MARZO DE 2008
	Fecha contractual de finalización (incluye enmiendas):	Junio 2009
	Población beneficiada:	46,000
	Descripción del proyecto:	Complementar la parte estructural del diseño conceptual y una vez sometido y aprobado por CONADES, se iniciará la fase de construcción.
	Avance físico:	72%
	Trabajos pendientes:	concluir el diseño arquitectónico y estructural
	Avance financiero	0%

CORREGIMIEN TO	PREDIOS CATASTRADOS	HAS. CATASTRADOS	PREDIOS TITULADOS	HAS. TITULADAS
AGUA FRIA	847	31,131	377	13195
CAMOGANTI	208	15,405	29	1015
CHEPIGANA	187	8,714	59	2065
CUCUNATI	362	14,684	163	5705
EL REAL	189	11,211	34	1190
GARACHINE	606	14,676	6	210
JAUQUE	107	3,504	34	1190
LA PALMA	327	13,258	74	2590
METETI	1935	72,351	476	16660
PINO GANA	190	4,44	41	1435
RIO CONGO	598	32,11	239	8365
RIO CONGO ARRIBA	815	28,9	409	14315
RIO IGLESIAS	476	13,884	179	6265
SAMBU	143	3,927	0	0
SANTA FE	1548	47,73	581	20335
SETEGANTI	204	7,316	104	3640
TAIMATI	270	7,625	1	35
TUCUTI	277	12,622	34	1190
YAPE	106	2,942	3	105
YAVIZA	1039	36,896	215	7525
TOTAL	10434	383,326	3058	107030

Problemas

COMPONENTE	PROBLEMAS	PLAN DE ACCIÓN
Ordenamiento territorial, titulación, manejo y protección del ambiente.	Proceso de administración (ANAM). Seguimiento a los productores (planes aprobados). Mantener áreas protegidas. Catastro y titulación. Investigación de recursos naturales.	Programa de concientización. Garantizar el control y seguimiento de ANAM. Hacer programa con los productores (titulados – siguiendo plan de manejos).
Fortalecimiento institucional.	Junta Técnica. Concejos Municipales y Juntas Locales y Comunales. Capacitación laboral (INADEH).	Equipamiento y gestión de las villas Gubernamentales (Meteti – La Palma).
Apoyo a la producción sostenible	Manejo de áreas críticas. Desarrollo de tecnología agropecuaria. Actividades productivas estratégicas (Ecoturismo).	Promover el desarrollo de la Chunga, Puerto Lara, El Santo, Playa Muerto, Sambú Poblado. Seguimiento y control de las áreas críticas.
Sistema de transporte	Mejorar la movilidad de pasajeros y de carga y el acceso al resto del país.	Terminar la carretera Panamericana. Terminar los proyectos de caminos Puerto Lara; Real; El Salto; Terminar los puertos de Quimba, La Palma y Yaviza.
Servicios básicos	Agua potable, saneamiento, electricidad y salud.	Promover el proyecto de sistemas aislados de energía eléctrica. Resolver la sostenibilidad de para las plantas potabilizadora de Yaviza y Meteti. Sistema de sostenibilidad de Yaviza, Boca de Cupe y Tucuti.

TAREAS PRIORITARIAS PDS DARIEN

PDS / PROYECTO	SITUACIÓN	ACCIONES	RESPONSABLE
Tramo I	En proceso legal. Está termiando al ejecución el MOP.	Darle continuidad al proceso legal. Asegurarnos terminar el proyecto con el MOP	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Tramo II.	En proceso legal. Está termiando al ejecución el MOP.	Darle continuidad al proceso legal. Asegurarnos terminar el proyecto con el MOP	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Tramo III.	Terminar los puntos críticos. Presentación de cuenta. Proceder al pago (crédito extraordinario). Asegurar el mantenimiento y rehabilitación.	Pliego de cargos y licitación para el mantenimiento y rehabilitación. Pagar los puntos críticos, una vez recibido el proyecto.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Tramo IV.	Establecer acuerdo con la aseguradora. Seguir el plan de trabajo para terminar en noviembre 2009. Garantizar el mantenimiento.	Autorizar a la empresa reiniciar el trabajo. Garantizar la inspección y control de la calidad del servicio.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Tramo V.	Evaluar la ejecución del proyecto. Establecer mecanismos para recibir la obra, según el cumplimiento del contrato.	Hacer el estudio correspondiente para los hombres y las mejoras al pavimento. Hacer los pliegos de cargos y licitar.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Agua potable	Establecer mecanismos para la intervención de la aseguradora. Establecer la situación de la obra con la Inspección.	Mecanismos de administración y sostenibilidad del Proyecto con MINSA / IDAAN. Formalizar las Juntas de Agua en las 28 comunidades.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Condominales de Yaviza, Tucutí y Boca de Cupe.	En ejecución la orba.	Establecer mecanismos administrativo con MINSA / IDAAN. Organizar la comunidad.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio / R. Díez.
Puerto de Yaviza	Acelerar la ejecución del Proyecto.	Seguimiento y control en la inspección en conjunto con la AMP.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio /
Relleno de desechos sólidos.	Acelerar la ejecución de los proyectos.	Seguimiento y control en la inspección en conjunto con el MINSA. Establecer acuerdos con lo Municipios. Organización de la comuniad.	E. Asprilla / D. Marín / O. Osorio.

Estrategia 2009 - 2014

COMPONENTE	ESTRATEGIA	SINERGIA
Ordenamiento territorial y titulación	Ejidos municipales. Planes de ordenamiento en los principales lugares poblados. Concluir con los 10,000 títulos.	PRONAT y Reforma Agraria. Sistema urbano del MEF y MIVI.
Fortalecimiento institucional.	Sistema de gestión y operación de la Junta Técnica. Fortalecimiento del sistema operativo del IDAAN. Desarrollo Municipal y participación ciudadana.	INADEH. Proyecto Municipal. Desarrollo de sistemas operativos de Juntas de Agua.
Apoyo a la producción.	Manejo forestal. Producción agropecuaria.	Bancos privados. Impulso Panamá. PRORURAL
Sistema de transporte	Mantenimiento de la red.	Sistema de comunicación con el Viejo Darién (ferry).
Servicios básicos.	Sistema operativo de agua potable. Escuelas productivas (dormitorios y alimentación)	Dotación de servicios de salud.

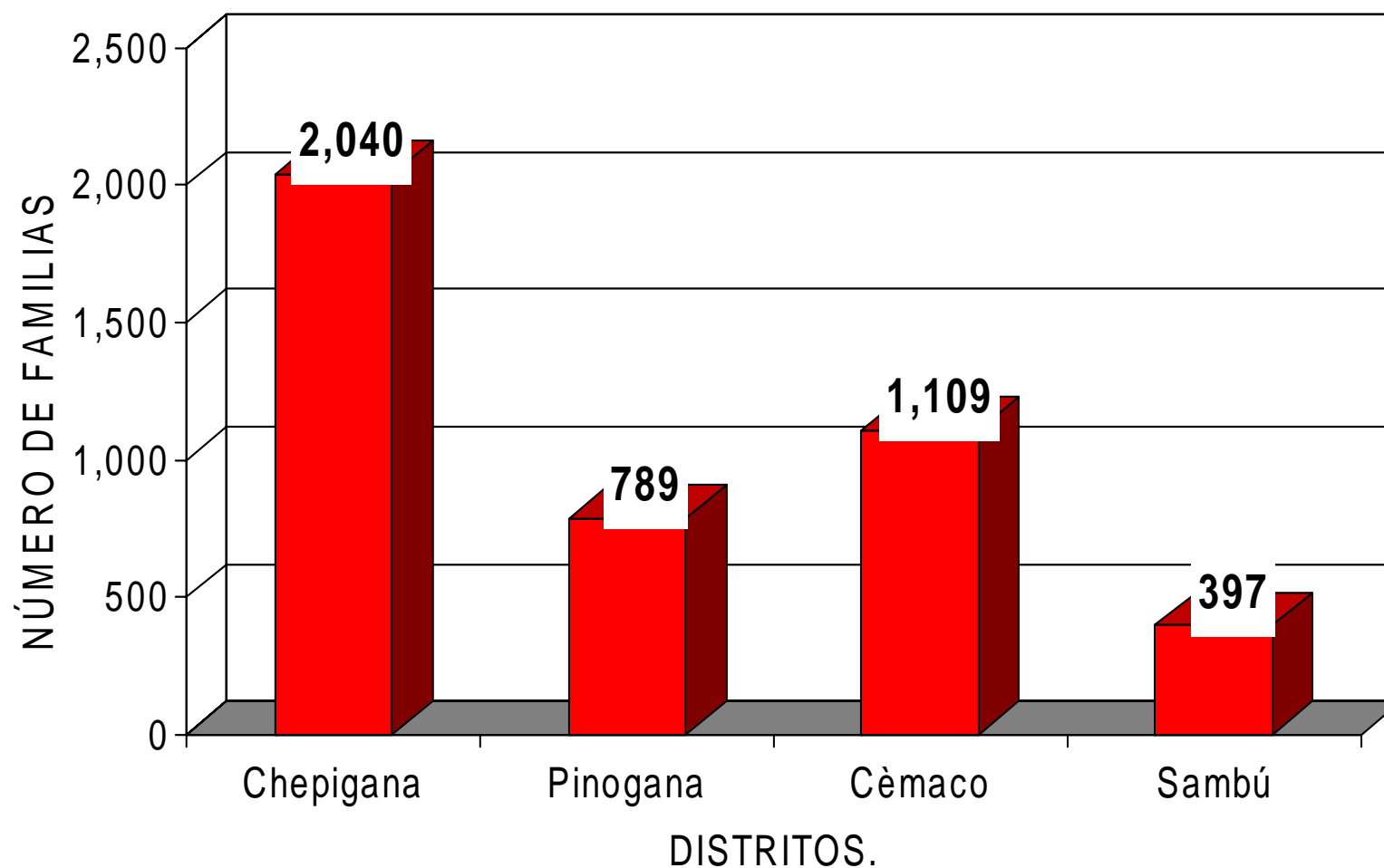
Beneficios

Externos	Internos
<p>Financiamiento viable. Potencial de Darién en proceso de explotación racional. Cooperación internacional en función de la mitigación ambiental. Viable la tecnología con uso de la cooperación internacional. Mercado potencial para el uso del recurso tierra.</p>	<p>Incremento de la participación en el PIB. Potencial del recurso humano. Reducción de los costos de producción. Sinergia con proyectos actuales del Estado.</p>

Comportamiento Estratégico

- **Paradigma Básico**
 - { Sistema Ambiental
 - { Ordenamiento territorial para mantener las reservas
- **Posibles comportamientos estratégicos**
 - { Capacidad de las instituciones responsables
 - { Confianza en las autoridades nacionales, provinciales y locales
 - { Capacidad para innovar
- **Razones**
 - { Organizar acciones interrelacionadas
 - { Favorecer a las instituciones y organizaciones en los éxitos y fracasos
- **Efectos**
 - { Entender la participación de cada uno de los actores
 - { Innovación permanente
 - { Procesos de mejora continua
 - { Integración de la iniciativa privada y el Estado
 - { Ampliar la participación de la población

**Número de Hogares, por Distrito, en la Provincia de Darién y
la Comarca Embera. En la Red de Oportunidades.
AÑO 2009**



Matriz Eliminar, Incrementar, Reducir y Crear

ELIMINAR:

El proceso de quema y siembra.
El comportamiento independiente de las instituciones del Estado.

INCREMENTAR:

El proceso de fortalecimiento institucional.
La participación de la población.
Mantenimiento en las obras públicas.

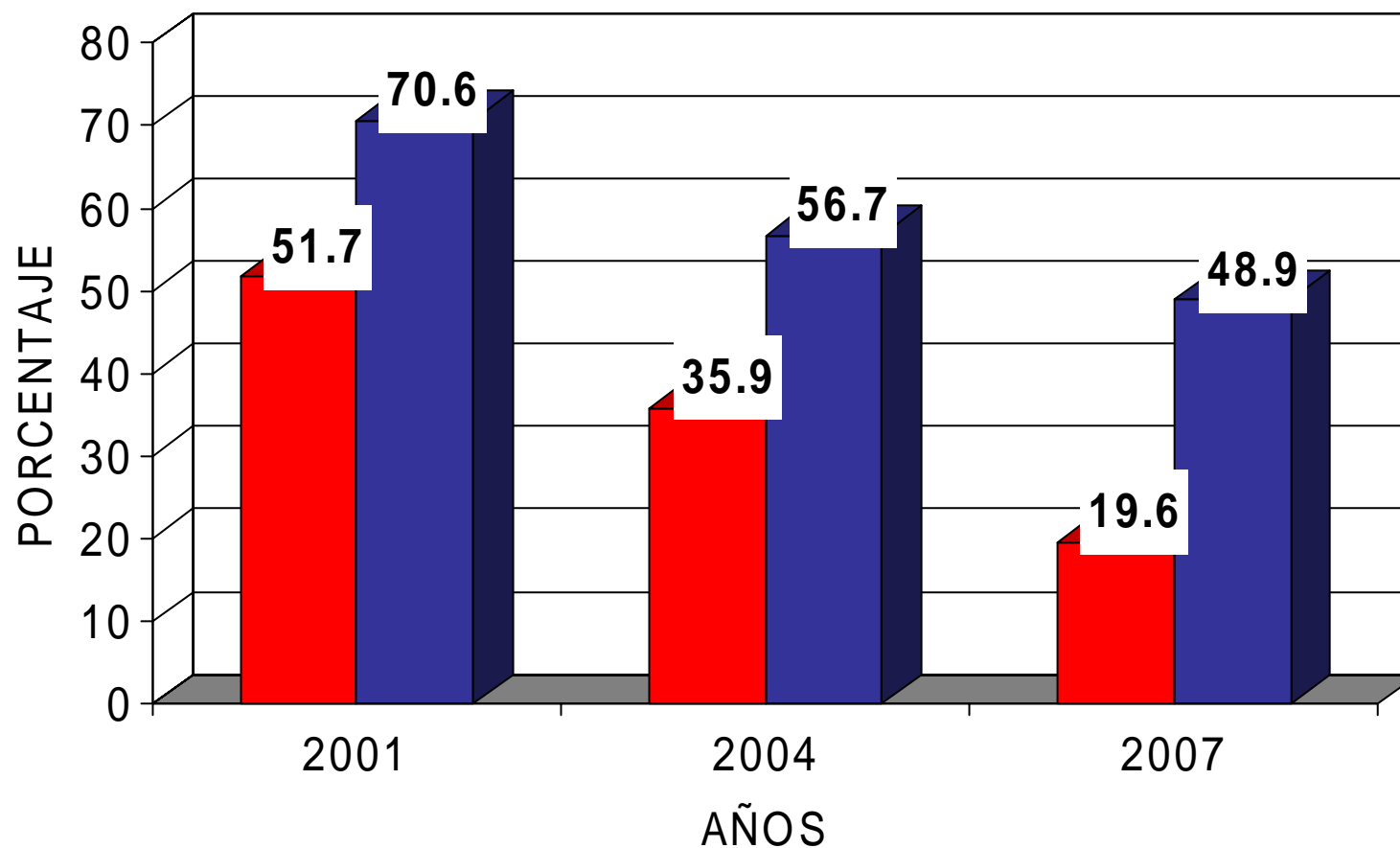
REDUCIR:

Los tiempos en la contratación de obras.
El riesgo en la construcción de obras públicas.
Conflictos territoriales.

CREAR:

Facilidades para ampliar el crédito a la micro y pequeña empresa.
Sistema continuó de capacitación en INADEH.
Promoción para el turismo.

TASA DE INDIGENCIA Y POBREZA EN LA PROVINCIA DE DARIÉN. AÑOS 2001 - 2007



■ Pobreza extrema

■ Pobreza

Estudios de Impacto Ambiental (EIA) Aprobados por ANAM. Años 2003 - 2007

Años	Número de EIA
2003	12
2004	9
2005	18
2006	6
2007 (P)	1

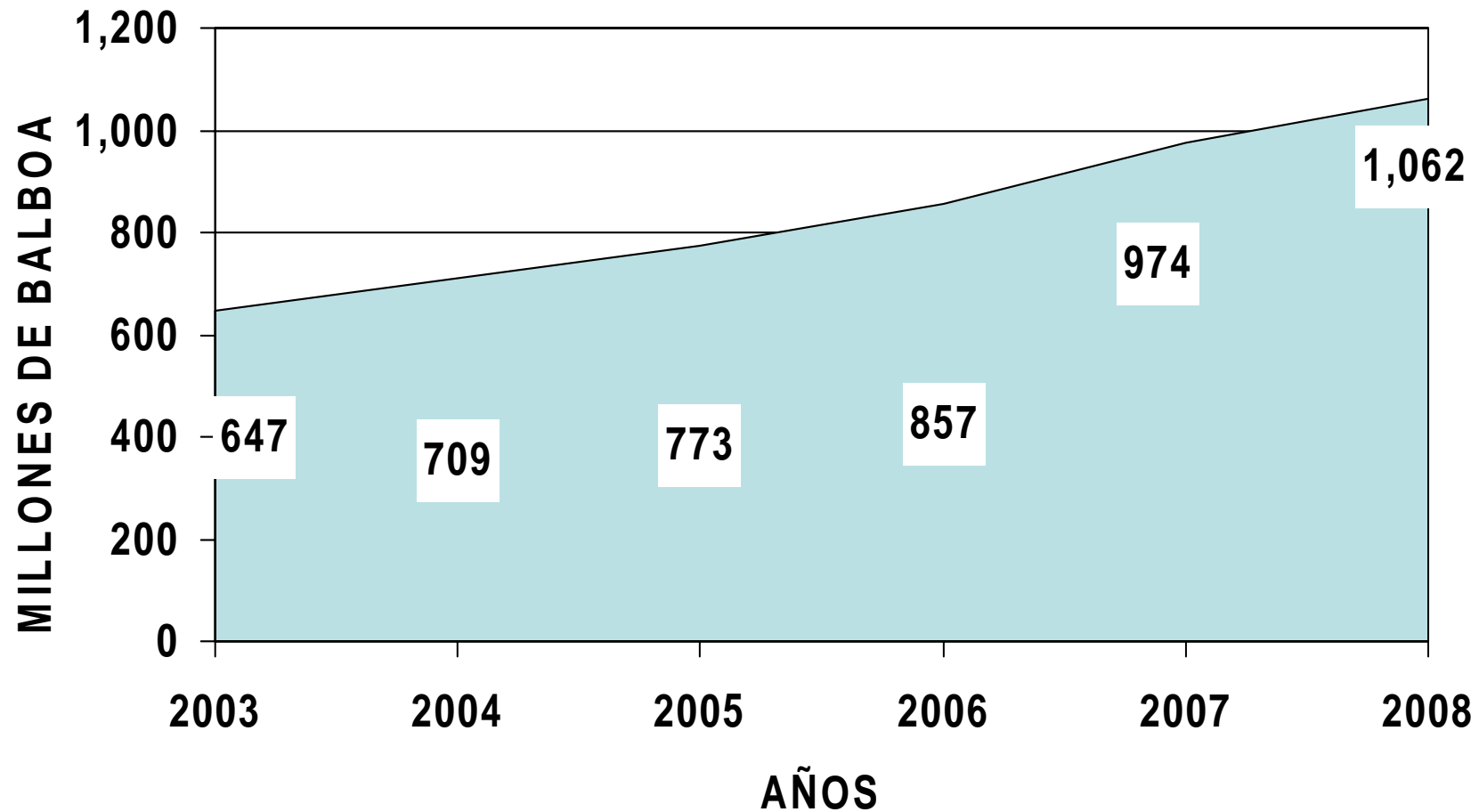
Provincia de DARIÉN

Comparación de Presupuesto 2005-2006-2007

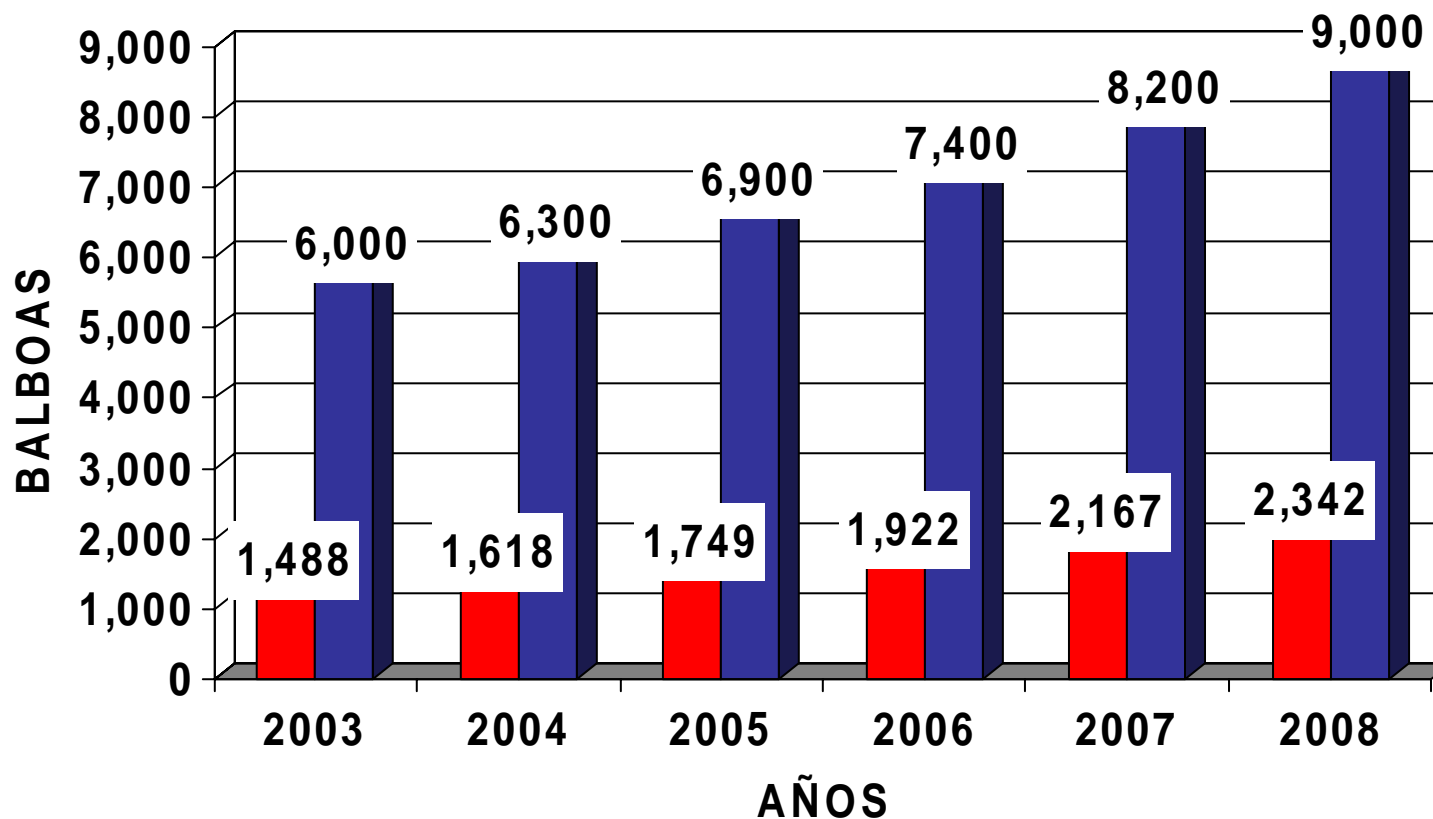
MILES DE BALBOAS

Institución	Vigencia 2005			Vigencia 2006			Vigencia 2007	
	Modificado	Ejecutado	% de ejecución	Modificado	Ejecutado	% de ejecución	Modificado	Ejecutado
Total	20,024.3	9,217.0	46.0	36,950.5	32,336.4	87.5	34,076.3	3,611.6
INVERSIÓN NO FINANCIERA	16,279.5	5,402.2	33.2	30,483.9	25,869.8	84.9	28,342.9	3,611.6
Ministerio de la Presidencia -	11396.2	999.7	8.8	14528.7	14379.6	99.0	8233.9	2787.7
Ministerio de Obras Públicas				473.9	95.5	20.2	5253.2	36.0
Ministerio de Educación	791.6	785.9	99.3	2593.5	2416.2	96.3	2677.2	170.4
Ministerio de Economía y Finanzas	375.0	375.0	100.0	2375.0	259.2	10.9	2280.0	160.7
Ministerio de Desarrollo Agropecuario -	850.7	850.7	100.0	1619.7	726.5	44.9	1978.6	0.0
Ministerio de Gobierno y Justicia				67.7	33.1	48.9	28.0	17.1
Ministerio de Salud				358.4	91.6	25.6	1362.0	0.0
Ministerio de Vivienda -				241.4	238.7	98.9	1417.3	24.0
Ministerio de Comercio e Industrias				15.0	15.0	100.0		
Ministerio de Desarrollo Social				120.7	120.7	100.0	379.7	88.1
Ministerio Público							2.0	0.0
Autoridad Nacional del Ambiente	425.7	275.4	64.7	572.5	569.4	99.5	968.0	124.7
Instituto Conmemorativo Gorgas de Estudio de Salud							1025.0	4.6
Defensoría del Pueblo				32.9	25.7	78.1	39.1	0.0
IFARHU		39.6		1045.3	918.1	87.8	955.6	197.6

PRODUCTO INTERNO BRUTO ESTIMADO DE LA PROVINCIA DE DARIÉN. EN MILLONES DE BALBOA. AÑOS 2003 - 2008



PIB / PER CAPITA DE LA PROVINCIA DE DARIEN. AÑOS 2003 - 2008



■ DARIEN

■ NACIONAL

PIB BRUTO

- Se demuestra que aunque la participación de la Provincia en la Composición del PIB Nacional se mantiene en el 0.05 %. Hay un incremento muy importante en el valor del mismo en los últimos seis años.
- El PIB/ Per Capita, demuestra que se duplicado. Hecho que se puedo observar en los niveles de pobreza.

LECCIONES APRENDIDAS

LECCIONES	SITUACIÓN	ACCION
Estimación de Tiempo.	Un proyecto de Desarrollo Sostenible no es posible ejecutarlo en cinco años. Los tiempos en la construcción de carretera, acueductos y proyectos productivos no son viables en menos de 36 meses.	Los diseños deben responder a mejores condiciones de tiempo. Los diseños de obras físicas y asistencia técnica deben modificarse.
Estudios y diseños	Por los tiempos del estudio y diseño deben ser considerados a la hora de determinar el proceso de licitación de una obra. Hay que considerar los costos de los mismos.	Preferiblemente financiar los estudios y diseños con el Fondo de Preinversión. Sustentar ante la comunidad lo que implica un estudio y diseño.
Participación comunitaria.	Se presenta el interés del proyecto y que responde a la estrategia. La participación debe responder al proceso de identificación, diseño y estudio e implementación.	Considerar un seguimiento con la comunidad continuo.
Situación laboral.	Se planifica las obras sin tomar en cuenta la capacidad del área para participar en la construcción.	Es importante trabajar antes con INADEH, en la formación de los recursos humanos.
Condiciones climatológicas.	No se toma en consideración la serie histórica de los días de lluvia en la temporada de invierno	Es importante en la inspección, indicar el tiempo perdido por lluvia. Considerar a la hora de definir el tiempo en el contrato.
Materiales de construcción.	Antes de contratar la obra definir las fuentes de material y su condición.	No se puede contratar sino hay una definición de la fuente y el estudio de impacto ambiental.
Recursos presupuestarios.	Son proyecto multinuales, por lo tanto, asegurar que el SINIP considere las partidas anuales.	Garantizar los fondos anuales.
Inspección.	Definir con las instituciones co ejecutoras.	Establecer el procedimiento y los fondos para la inspección.
Selección de empresas.	Utilizar elementos adicionales como la experiencia en el área y la capacidad financiera.	Asegurar la disponibilidad del equipo.
Proceso de licitación	Establecer los tiempos. Garantizar entregar la orden de ejecución en tiempos viables.	Establecer mecanismos para entregar las ordenes de proceder antes del inicio del invierno.
Consolidar instituciones	Las instituciones co ejecutoras tienen que participar en todo el proceso.	Organizar un equipo especializado en la institución co ejecutora.

CARTERA ACTIVA DE LA PROVINCIA DE DARIEN, SEGÚN ACTIVIDAD Y RUBRO A DICIEMBRE DE LOS AÑOS: 2004-2008

(Montos en Balboas)

ACTIVIDAD/RUBRO	2008		2007		2006		2005		2004	
	N°	MONTO	N°	MONTO	N°	MONTO	N°	MONTO	N°	MONTO
ARROZ	7	8,586	7	11,512	7	12,706	7	12,851	8	13,413
MAIZ	53	59,747	45	54,669	53	62,242	57	68,067	116	145,789
HORTALIZAS	5	4,528	5	4,528	5	4,528	5	4,528	5	4,528
ÑAME	141	185,804	146	193,797	166	230,321	171	227,972	193	258,633
YUCA	6	10,600	4	4,004	5	4,704	5	10,004	6	12,676
OTOE	13	16,616	13	15,805	17	22,781	18	22,619	21	27,763
PLATANO	33	50,706	33	57,065	33	59,649	31	44,134	44	76,805
TOTAL AGRICOLA	258	336,587	253	341,380	286	396,931	294	390,175	393	539,607
GANADO VACUNO DE CRIA	642	9,357,609	685	8,265,110	679	7,476,456	592	6,280,900	571	5,808,531
GANADO VACUNO DE LECHE									1	1,400
GANADO VACUNO DE CEBAS	66	876,054	80	1,210,546	83	1,129,851	64	854,833	69	1,072,111
GANADO PORCINO	5	20,471	5	21,275	4	9,381	4	9,381	4	9,500
AVICOLA	1	1,467	1	1,467	1	1,467	1	1,467	1	1,467
PESCA ARTESANAL									8	43,432
MEJORAS PECUARIAS	27	476,547	24	490,711	2	5,063				
TOTAL PECUARIO	741	10,732,148	795	9,989,109	769	8,622,218	661	7,146,581	654	6,936,441
AGROINDUSTRIA	1	319	1	319	1	319	1	17,410	1	17,410
COMERCIALIZACION	23	137,802	25	144,753	30	157,537	31	172,137	33	181,050
INFRAEST. Y EQUIPO	7	51,602	8	62,464	6	42,804	7	45,803	9	71,951
COMPRA Y TITULAC. DE TIERRAS	13	277,839	7	212,000	1	18,500	1	22,000	1	22,000
COMPRA DE FINCAS AGROPEC.	10	274,075	6	170,470	4	96,291	1	30,791		
PAGO DE DEUDA	2	154,993								
OTROS RUBROS			0	0	1	16,538	1	19,294		
TOTAL OTROS	56	896,630	47	590,006	43	331,989	42	307,435	44	292,411
TOTAL GENERAL	1,055	11,965,365	1,095	10,920,495	1,098	9,351,138	997	7,844,191	1,091	7,768,459

PERSPECTIVA

- Se ha demostrado que el PDS de Darién, ha seguido la planificación estratégica definida.
- Que el PDS es el motor de crecimiento de la Provincia.
- Que aún se requiere el acompañamiento a la inversión del Estado de un PDS.
- Es indispensable un tercer proyecto para Darién, a fin, de darle continuidad para mejorar la calidad de vida de la población.
- El PDS, debe hacer énfasis entre otras cosas:
 - Producción y productividad agropecuaria.
 - Mejorar los sistema de pesca y generar un valor agregado.
 - Fortalecer los procesos de producción sostenible de madera en las áreas indígenas.
 - Disponer de un centro hospitalario de alta calidad.
 - Garantizar la seguridad de la frontera.
 - Continuar desarrollando los sistemas de mitigación en la áreas de reservas.
 - Fortalecer el nivel educativo.
 - Infraestructura que acompañe el desarrollo del turismo y la calidad de vida de la población.
 - Fortalecimiento de las instituciones públicas y privadas.