

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

PROGRAMA DESENVOLVE SP – INFRAESTRUTURAS SOSTENIBLES

(BR-L1582)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Rafael Lima (IFD/CMF) Jefe de Equipo; Diego Arcia (CSD/HUD), Carlos Echevarría (INE/ENE), Ana Beatriz De Castro (INE/TSP), Jefes de Equipo Alternos; Daniel Fonseca, Eduardo Sierra, Karina Azar, Isabelle Braly-Cartillier, Javier Gavilánez, Giovanni Frisari, Adrián Ortega, Carlos Salgado, Daniel Ricas, Claudia Márquez, Ana Lozano y Eillim Flores (IFD/CMF); Dalve Alves (CSD/HUD); Bárbara Brakarz (CSD/CCS); Vanderleia Radaelli y Michael Hennessey (IFD/CTI); Reinaldo Fioravanti (INE/TSP); Cristina Celeste y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Daniel Da Silva (SPD/SDV); Judith Morrison (SCL/GDI); Karina Díaz Briones y Miguel Baruzzo (VPC/FMP); Leonardo Da Rosa Fernandes (CSC/CBR); Daniel Torres (INE/TSP); Ute Reisinger y Serge-Henri Troch (VPS/ESG); y Carolina Avello (Consultora).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	12
C. Indicadores clave de resultados.....	14
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales	16
C. Aspectos fiduciarios	16
D. Otros riesgos y temas clave.....	16
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#2	Resumen de la Revisión Ambiental y Social

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Reglamento Operativo del Programa
EEO#3	Diagnóstico Setorial
EEO#4	Sustentabilidade nas políticas públicas do Estado de São Paulo e o papel do Desenvolve SP
EEO#5	Estudos para a Seletividade Estratégica de Municípios
EEO#6	Demanda de Financiamiento y Montos Máximos
EEO#7	Planejamento Estratégico Desenvolve SP 2022-2026
EEO#8	ESG para Micro e Pequenas Empresas
EEO#9	Filtro de Evaluación Ambiental y Social

ABREVIATURAS	
AD	Afrodescendiente
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
DSP	<i>Desenvolve São Paulo</i>
EE	Eficiencia Energética
ESP	Estado de São Paulo
GD	Generación de Energía Renovable Distribuida
GEI	Gases de Efecto Invernadero
IBGE	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística
ICMA	<i>International Capital Market Association</i>
IFAs	Informes Financieros Auditados
IPRS	Índice Paulista de Responsabilidad Social
MIPYME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
NDB	<i>New Development Bank</i>
NDC	Contribución Determinada a Nivel Nacional
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OE	Organismo Ejecutor
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SEADE	<i>Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados</i>
SEBRAE	Servicio Brasileño de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa
SGAS	Sistema de Gestión Ambiental y Social

RESUMEN DEL PROYECTO
BRASIL
PROGRAMA DESENVOLVE SP – INFRAESTRUCTURAS SOSTENIBLES
(BR-L1582)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario y Organismo Ejecutor (OE):			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Agência de Fomento do Estado de São Paulo S.A. (Desenvolve São Paulo -DSP)			Plazo de amortización:	25 años
Garante:			Período de desembolso:	4 años
República Federativa de Brasil			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	110.000.000	55	Comisión de crédito:	(c)
Financiamiento paralelo ^(d) :	90.000.000	45	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Total:	200.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de desarrollo del programa es promover el desarrollo sostenible del Estado de São Paulo (ESP). El objetivo de desarrollo específico es proveer financiamiento de mediano y largo plazo para apoyar el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles por parte de municipios y Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) en el ESP.				
Condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento: Será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento que el prestatario presente evidencia de la aprobación y entrada en vigor del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos previamente acordados con el Banco (¶3.7). Ver el Anexo B del EER#2 para las condiciones contractuales especiales socioambientales.				
Excepciones a las políticas del Banco: Se solicita al Directorio Ejecutivo la aprobación de una excepción parcial a la Política de Garantías Requeridas al Prestatario (OP-303), para que el Banco cuente solamente con la garantía de la República Federativa de Brasil con relación a las obligaciones financieras del prestatario, dispensándose la garantía del ESP con relación a las obligaciones de hacer y de eventual contrapartida local del prestatario (¶3.8).				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(e) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(f) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) El *New Development Bank* (NDB) aportará el monto equivalente a hasta US\$90 millones para el financiamiento paralelo del programa. Estos recursos serán ejecutados aplicando las políticas y procedimientos del NDB.
- (e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (f) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** Ante la crisis económica derivada del COVID-19, el gobierno brasileño respondió apoyando los ingresos de los hogares, empresas y entidades subnacionales, con un paquete de aproximadamente 8,5% del Producto Interno Bruto (PIB)¹. Ello, combinado con la caída de la actividad, tuvo un fuerte impacto en las finanzas públicas, resultando en un déficit fiscal primario del 9,49% del PIB y una deuda pública bruta del 89,3% del PIB en 2020². En 2021 y 2022, la combinación de un crecimiento más fuerte y una inflación más elevada llevó a una mejora fiscal con un aumento de la recaudación y caída de la deuda. Para 2023, la ley presupuestaria prevé un déficit fiscal del 0,6% del PIB en un contexto de menor expansión (crecimiento del PIB de 0,50%)³. Igualmente, el presupuesto prevé la inversión pública más baja de la historia. Para propiciar una mayor y mejor recuperación en el mediano y largo plazo, el Gobierno de Brasil debe preparar su economía para la transición al mundo post-COVID-19, lo que requerirá de un mayor enfoque en el incremento de inversiones sostenibles alineadas con Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)⁴ y también con los compromisos internacionales de sostenibilidad de Brasil en el marco del Acuerdo de París⁵.
- 1.2 **La recuperación de la pandemia de COVID-19 debe ser sostenible.** El Estado de *São Paulo* (ESP) se caracteriza por un proceso de industrialización y de urbanización acelerado, provocando impactos en el medio ambiente, con un aumento de contaminación y un crecimiento de las viviendas en la periferia de las ciudades, con menos acceso a servicios básicos e infraestructura. En este sentido, el ESP debe apuntar emigrar hacia un modelo económico más sostenible. El plan económico post COVID-19 de Brasil⁶ brinda una oportunidad para implementar soluciones en el mediano y largo plazo que puedan respaldar una recuperación sostenible, considerando dos principales desafíos: (i) la mitigación al cambio climático⁷; y (ii) la inclusión de grupos más vulnerables o excluidos⁸. Considerando la importancia de estos frentes para un desarrollo sostenible y teniendo en cuenta las recientes restricciones fiscales enfrentadas por el gobierno federal y los gobiernos estatales, que inhiben su capacidad de inversión, facilitar

¹ Ministerio de Economía de Brasil, 2021. [Análise do Impacto Fiscal das Medidas de Enfrentamento à COVID-19](#).

² Ministerio de Economía de Brasil, 2021. *Uma breve reflexão sobre o desempenho econômico brasileiro diante da crise da Covid-19*.

³ Banco Central do Brasil, 2022. [Boletim Focus – Relatório de Mercado](#).

⁴ Governo do Brasil, 2021. [Indicadores Brasileiros para os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável](#).

⁵ Ministerio de la Relaciones Exteriores de Brasil, 2020. [Brazil submits its Nationally Determined Contribution under the Paris Agreement](#).

⁶ Governo do Brasil, 2020. [Estratégia Federal de Desenvolvimento 2020-2031](#).

⁷ En línea con los ODS no. 7, 11 y 13.

⁸ Consistente con el ODS 8.

recursos tanto para las municipalidades como para el sector privado es una alternativa para avanzar esta agenda en el país⁹.

1.3 Cambio climático. La reducción de emisiones y la adaptación al cambio climático son temas fundamentales para un desarrollo sostenible en Brasil, considerando la vulnerabilidad del país a fenómenos climáticos como sequías prolongadas e inundaciones¹⁰. El país se ha comprometido a reducir sus emisiones de carbono del 37% al 2025 y de 43% al 2030, comparadas a una línea de base del 2005, y mantiene la adaptación al cambio climático entre sus prioridades sociales¹¹. El ESP ha emitido su propio Plan de Acción Climático - *Net Zero 2050*¹² y el Decreto Estatal n°. 65.881 con los que se ha unido a la *Race to Zero and Resilience* de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y se comprometió a desarrollar e implementar políticas e inversiones para alcanzar la neutralidad al carbono para el 2050. Un estudio sobre las políticas de crédito verde en China muestra un efecto significativamente positivo en el nivel de utilización eficiente de la energía¹³. Para avanzar con la agenda de mitigación al cambio climático, tanto el sector privado como público deben invertir en Eficiencia Energética (EE) y en la generación de energía renovable.

- (i) **EE.** En el ámbito privado, dada su importancia relativa en el consumo de electricidad, los sectores comercial e industrial del ESP presentan grandes oportunidades para impulsar medidas de ahorro y uso eficiente de la energía eléctrica ([EEO#3](#)). Las empresas del sector comercial e industrial se caracterizan por elevados consumos de energía eléctrica por lo cual deben adoptar medidas de EE mediante la incorporación de mejores tecnologías disponibles, equipos, procesos, y sistemas de gestión energética. Una de las principales barreras para la implementación de proyectos de EE es el acceso limitado al financiamiento comercial, más aun teniendo en cuenta que estos proyectos suelen requerir elevados niveles de inversión inicial. En el ámbito público, cabe señalar que en Brasil la factura eléctrica representa el segundo mayor gasto de los municipios, después de los salarios. El consumo de energía eléctrica municipal incluye la iluminación pública y la gestión energética de edificios públicos municipales, así como otros asociados a servicios públicos básicos, existiendo un amplio potencial para mejorar la EE del sector.
- (ii) **Generación de Energía Renovable Distribuida (GD).** La normativa¹⁴ y regulación actualmente vigente en Brasil permite a los usuarios (incluidas

⁹ En 2020, el gasto federal alcanzó valores mínimos cercanos a los observados entre 2003 y 2004 mientras que, el gasto en inversiones de las entidades subnacionales (incluyendo municipios) repuntó. Esto se puede explicar por la necesidad de mayores inversiones durante los inicios de la pandemia, donde hubo un mayor financiamiento brindado por el gobierno federal. Dar continuidad a la disponibilidad de financiamiento a los municipios puede ser un factor clave para acelerar la inversión pública en infraestructuras sostenibles en el contexto de la recuperación económica, complementando las inversiones privadas. FGV-IBRE, 2021. [Observatório de Política Fiscal – Investimentos Públicos: 1947-2020](#).

¹⁰ Adicionalmente, conforme al ranking de 2021 del Índice Global de Riesgo Climático, Brasil se ubicó entre los 30 países más vulnerables, de un total de 180 países con datos al 2019. [Climate Change Knowledge Portal-World Bank](#).

¹¹ [Brazil's First NDC-Updated Submission](#).

¹² [Sao Paulo State Climate Action Plan. Guidelines and Strategic Actions PAC NET ZERO 2050](#).

¹³ Ma, X. et al (2021). ["The Impact of Green Credit Policy on Energy Efficient Utilization in China"](#).

¹⁴ En enero 2022 fue sancionado el Proyecto de Ley n° 5.829/2019, que establece el marco legal para la micro generación y minigeneración distribuida (generación distribuida) en Brasil, lo que confiere mayor estabilidad jurídica y previsibilidad al desarrollo futuro del sector.

entidades públicas) la instalación de GD de pequeña escala (principalmente solar fotovoltaica), lo que contribuye, por un lado, a una reducción del consumo eléctrico y, por otro, a incrementar la generación eléctrica renovable y reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI). El ESP presenta aspectos favorables para la generación de energía fotovoltaica distribuida, debido a las condiciones climáticas y características de la infraestructura del sistema eléctrico ya instalada. Aprovechar este potencial puede generar importantes ahorros de recursos públicos, y reducir la emisión de GEI. Un estudio reciente muestra que la instalación de sistemas fotovoltaicos en los terrenos y edificios públicos que administra el ESP permitiría ahorros en la factura eléctrica de entre R\$2.400 a R\$3.000 millones a lo largo del periodo de análisis¹⁵. Así también, existen oportunidades de beneficios en el ámbito privado, mediante la instalación de paneles fotovoltaicos asequibles para empresas u hogares que permitan la disminución de los gastos en energía, a la par que contribuyen a la reducción de emisiones.

- (iii) **Flota en circulación y transporte no motorizado.** En relación con el parque automotor, el ESP es el estado con la mayor flota en circulación de Brasil según el último informe del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE). Además, la flota circulante presenta una edad media de 10 años, y a mayor edad se prevén mayores niveles de emisiones de gases a la atmósfera. A nivel estadual, la Política Nacional de Movilidad Urbana¹⁶, promueve una visión más integrada de los sistemas y modos de transporte público y no motorizado, no obstante, en el ESP, solo 17% de los municipios (111) tienen un plan de movilidad¹⁷. Ante este desafío, la movilidad eléctrica y el transporte no motorizado cobran especial relevancia en un contexto en donde las emisiones del transporte son una de las principales causas de contaminación del aire. Un automóvil propulsado por etanol en Brasil emite casi cuatro veces más CO₂ que un vehículo eléctrico compatible¹⁸. El mercado brasileiro de movilidad eléctrica tiene un gran potencial de desarrollo, y se observó un incremento importante en 2019, con un registro de nuevos vehículos de pasajeros eléctricos y vehículos comerciales ligeros tres veces superior al de 2018. Por otra parte, las vías con tratamiento ciclo viario tienen un desafío de mejorar su integración intermodal al transporte público urbano y a la integración de ciudades dormitorio, para representar una alternativa real, eficiente, segura y sustentable.

- 1.4 **Inclusión social.** Un desarrollo sostenible también requiere una sociedad más inclusiva para atender a poblaciones más vulnerables o subatendidas. La exclusión social es costosa tanto a nivel de individuos como para las naciones. Las personas excluidas presentan menores niveles de educación y se enfrentan a mayores pérdidas de ingresos. A nivel agregado, la desigualdad existente para

¹⁵ BID (2020). *Apoio ao Governo do Estado de São Paulo no Desenvolvimento de Conhecimento, informações e Ferramentas para Disseminar o Uso de Sistemas de Energia Solar Fotovoltaica em Edifícios Públicos no Estado*.

¹⁶ Lei Federal nº 12.587, de 3 de janeiro de 2012, alterada pela Lei nº 14.000, de 2020.

¹⁷ Departamento de Projetos de Mobilidade e Serviços Urbanos da Secretaria Nacional de Mobilidade e Desenvolvimento Regional e Urbano.

¹⁸ Costa et al. (2020). [Diffusion of Electric Vehicles in Brazil from the Stakeholders' Perspective](#).

algunos grupos se traduce en pérdidas de riqueza para los países¹⁹. Durante el 2018, Brasil se posicionó como el país de América Latina con mayor desigualdad en la distribución de ingresos, conforme al coeficiente Gini²⁰. El ESP también muestra evidencias de desigualdad medidas a partir del Índice Paulista de Responsabilidad Social (IPRS) que resume tres dimensiones de desarrollo humano: riqueza, longevidad y educación. Conforme al IPRS de 2018, de los 645 municipios, 61 son considerados vulnerables en las tres dimensiones por presentar bajos niveles de riqueza, longevidad y educación. La inclusión social no solo promueve una reducción en la desigualdad y pobreza, sino que permite una mayor preparación de segmentos excluidos para enfrentar disrupciones económicas mediante una mejora en la productividad y eficiencia. Entre los segmentos más vulnerables se encuentran: (i) las poblaciones con dificultades de acceso a servicios públicos, ante el mayor distanciamiento a caminos y vías pavimentadas; y (ii) las empresas de menor tamaño, como las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME), con dificultad de acceso a financiamiento, especialmente aquellas que se encuentran en municipios con menor nivel de desarrollo humano y aquellas lideradas por mujeres y por afrodescendientes (AD).

- (i) **Infraestructura urbana inclusiva.** Conforme al [Ranking de Competitividad Mundial 2019](#), Brasil ocupa el puesto 69 de 141 países en el indicador de conectividad de las carreteras y el 116 en el indicador de calidad de la infraestructura viaria. Sin embargo, las inversiones públicas y privadas en carreteras han disminuido en años recientes, pasando de un promedio de inversión del 0,37% del PIB en el periodo 2012-2016 a 0,24% en el periodo 2017-2021²¹. Más aún, a nivel nacional cerca del 67% de los pavimentos se encuentran en estado subóptimo²². A nivel municipal, aquellos municipios con menor población muestran peores resultados en términos del entorno de las viviendas²³. La limitada infraestructura urbana dificulta el acceso de la población a servicios básicos como educación, primeros auxilios, suministro de agua, mercados locales y oportunidades económicas²⁴. Además, los grupos de bajos ingresos son los que tienden a vivir en las periferias de las ciudades, lo cual dificulta sus alternativas de movilidad y acceso a oportunidades²⁵. Para avanzar hacia un desarrollo sostenible es esencial favorecer las inversiones en infraestructura urbana que permitan incluir a los habitantes que se encuentran a mayor distancia de vías públicas y caminos vecinales. Si bien la red estatal vial del ESP permite que cerca del 90% de su población esté a menos de 5 km de una carretera pavimentada, el 91,4% de la red vial municipal del ESP está sin pavimentar (*Departamento de Estradas de Rodagem do ESP*). Esto refleja un problema de integración de las capitales y otras poblaciones, además de una limitación de accesibilidad de la población a servicios sociales esenciales. La

¹⁹ Algunas pérdidas evidenciadas por desigualdad de oportunidades en América Latina, incluyen un mayor nivel de pobreza, de 2,5 veces más para los AD con respecto a otras comunidades, mientras que a nivel mundial, se estimó que la desigualdad de género provoca una pérdida de US\$160,2 billones. [Banco Mundial \(2021\)](#).

²⁰ Datos disponibles en [Statista](#).

²¹ *Confederação Nacional da Indústria (2021). Investimentos Públicos e as Rodovias Federais no Brasil.*

²² *Confederação Nacional do Transporte (2021). Pesquisa CNT Rodovias.*

²³ IBGE, 2010. *Características Urbanísticas do Entorno dos Domicílios.*

²⁴ *International Labour Organization, 2007. Rural Road Maintenance.*

²⁵ [BID \(2021c\). El Rol del Transporte Activo en la Mejora de la Movilidad de las Personas de Bajos Ingresos en América Latina y el Caribe.](#)

disponibilidad de financiamiento de largo plazo puede contribuir al mejoramiento de la red vial municipal del ESP.

- (ii) **Brechas de financiamiento a MIPYME.** Los principales desafíos para las MIPYME se relacionan con la falta de financiamiento de mediano y largo plazo y la mayor vulnerabilidad a los choques económicos. Para Brasil, se estimó una brecha financiera de las MIPYME de aproximadamente US\$626.000 millones para 2017, equivalente al 35% de su PIB²⁶.

a. **MIPYME en territorios vulnerables.** El ESP es el más poblado del país (21,9% del total) y cuenta con una tasa de urbanización del 96,6%²⁷. Se estima un crecimiento poblacional importante para el ESP, y para 2050 se espera que haya 3.000.000 de personas más demandando servicios de educación, salud, vivienda, infraestructura y puestos de trabajo. Este crecimiento estimado expresa las desigualdades socioterritoriales del ESP. La estimación de la tasa positiva se prevé para regiones y municipios con mayor vulnerabilidad y menor resiliencia, como la región del *Vale do Ribeira*, la franja costera y ciudades satélites alrededor de las capitales regionales. Esta situación exige orientar las inversiones para enfrentar los desafíos socioambientales que conllevan la condición de desigualdad estructural. Adicionalmente, como se evidenció en etapas iniciales de la pandemia, personas con menores ingresos y educación fueron más vulnerables a perder el empleo²⁸. En el ESP, los niveles de riqueza, escolaridad y longevidad de la población en los municipios se miden con el IPRS, permitiendo así identificar los territorios más vulnerables. Los impactos de la crisis, además de las desigualdades preexistentes entre regiones y municipios de Brasil, requieren acciones focalizadas y de más largo plazo para apoyar especialmente a la población de los territorios más vulnerables.

b. **Brecha de género.** La brecha de género en temas de acceso a financiamiento muestra que el 18% de las MIPYMES de mujeres ya estaban restringidas financieramente²⁹ antes de la crisis del COVID-19. Cifras del [Enterprise Surveys](#) dan indicios sobre las MIPYMES de mujeres en temas de liderazgo, mostrando que el 19,4% de las mismas tienen a una mujer como su Gerente General. Adicionalmente, únicamente 2,5% de las mujeres solicitaron créditos para actividades relacionadas con sus negocios en 2017, comparado con el 4,6% de los hombres³⁰. Los datos desagregados por sexo son escasos, y la poca información disponible para el caso de Brasil³¹ muestra que, al controlar por el sexo del propietario de las empresas, las de mujeres se concentran en mayor proporción que la de los hombres en el sector de comercio y de servicios y en microempresas, segmentos con mayor dificultad para acceder al crédito y más vulnerables a choques de demanda. Smith-Hunter y

²⁶ International Finance Corporation. [MSME Finance Gap](#).

²⁷ Cálculos en base a informaciones de IBGE, publicadas en el siguiente [artículo](#) y datos de la *Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados* (SEADE).

²⁸ FMI (2021). [The Short-Term Impact of COVID-19 on Labor Markets, Poverty and Inequality in Brazil](#).

²⁹ Banco Mundial, 2017. [MSME finance gap](#).

³⁰ Banco Mundial, 2017. [Global Findex](#).

³¹ *Pesquisa Nacional por Amostragem de Domicílio Contínua* del IBGE, 2019.

Leone (2010)³², al estudiar siete mujeres empresarias de las ciudades de São Paulo y Rio de Janeiro, identificaron que el 100% tenía sus propios ahorros como principal fuente de fondos y, como fuentes secundarias, el 14% indicó recursos de sus parejas y el 28% de amigos y familiares. Silva Carreira et al. (2015)³³, al estudiar el perfil de las mujeres emprendedoras de los estados de São Paulo, Santa Catarina y Paraná, encontraron evidencias de que las mujeres emprendedoras son más cautelosas y, por lo tanto, tardan más en hacer progreso en sus esfuerzos. Sin embargo, su mapeo también indicó que las mujeres emprendedoras buscan actuar con seguridad y reportan una mayor propensión a tomar riesgos al inicio de su negocio. Posteriormente, buscan tomar sus decisiones de inversión solo cuando ya cuentan con los recursos para llevarlas a cabo. Adicionalmente, una encuesta sobre financiamiento a microempresas en Brasil³⁴ señaló que las de mujeres principalmente obtenían créditos inferiores a R\$30.000 mientras que las de hombres se concentraban en créditos superiores a R\$30.000. Informaciones del Servicio Brasileño de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (SEBRAE), con base en datos del IBGE, muestran que en el ESP es donde hay mayor concentración de empresas de mujeres (20,9%)³⁵ y el 45% de ellas son responsables del hogar³⁶. Además, del 2000 al 2010, el número de mujeres empresarias aumentó en 44%³⁷. Los resultados de la encuesta *Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios* COVID-19 indican que, en el ESP la pandemia tuvo un impacto mayor en las empresas de mujeres que en las de hombres, lo que señala que es importante enfocar más esfuerzos en apoyar a empresas de mujeres.

- c. **Contexto de diversidad.** Informaciones del IBGE muestran que, según las clasificaciones del estudio, el 38% de la población del estado es *parda* (29,95%), *negra* (7,02%), *amarilla* (1,22%) o *indígena* (0,23%). Por el lado de la población AD, no existe información desagregada por color o raza que permita conocer a los dueños de las empresas. Sin embargo, la poca información disponible muestra que existe una brecha en la atención a la demanda de financiamiento de los microempresarios autodeclarados AD (*pardos y pretos*), incluso desde antes de la pandemia. Un informe del BID³⁸ encontró que, en dos ciudades brasileñas, la proporción de microempresarios que no vieron satisfecha su demanda fue del 44,6% entre aquellos auto reconocidos como AD. Respecto a la respuesta al COVID-19, una encuesta realizada por el [SEBRAE](#) en 2020 a nivel nacional muestra que las empresas de AD están teniendo más dificultades que las de autodeclarados blancos para reanudar las ventas. Según la encuesta,

³² Smith-Hunter, A. E. e J. Leone. 2010. Afro-Brazilian women entrepreneurs: Characteristics, critical issues and current comments. *Research in Business and Economics Journal*.

³³ Silva Carreira, S., A. Bencciveni Franzoni, A. J. Folle Esper, D. Chagas Pacheco, F. Bohm Gramkow e M. F. Carreira. 2015. Empreendedorismo Feminino: um Estudo Fenomenológico. *NAVUS - Revista de Gestão e Tecnologia*, 5 (2): 6-13.

³⁴ SEBRAE (2019).

³⁵ [Perfil mulheres empreendedoras, 2013.](#)

³⁶ Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios. Síntese de Indicadores. 2015.

³⁷ Idem.

³⁸ BID, 2013. *Acesso ao crédito produtivo pelos microempreendedores afrodescendentes*.

el 70% de los emprendedores AD manifestaron tener afectaciones en el contexto de la pandemia, mientras que esta tasa fue del 60% para los emprendedores blancos. En cuanto al acceso al crédito, la brecha entre empresarios AD y blancos se amplió. Adicionalmente, el monitoreo realizado por el SEBRAE muestra que son las mujeres emprendedoras AD las más afectadas por las restricciones comerciales de la pandemia y el grupo que más ha presentado rechazos al momento de solicitar un crédito (58% de rechazos).

- 1.5 **El rol de la gestión de las ciudades en el desarrollo sostenible y los principales desafíos.** Considerando la importancia económica de las áreas urbanas y la concentración de la población en las mismas, las ciudades son estratégicas³⁹ para una recuperación sostenible. En Brasil, el 90% del PIB se genera en las ciudades, que albergan al 87% de la población⁴⁰. Para tornar las ciudades de Brasil inclusivas, contribuyendo a mitigar los efectos del cambio climático, en línea con el ODS no.11 de la Agenda 2030 de la ONU, es necesario reconocer que la gestión y el desarrollo de un entorno urbano sostenible son fundamentales. La historia muestra que los gobiernos municipales de Brasil desempeñan un papel fundamental en el impulso de las inversiones en las ciudades⁴¹. Si bien la ratio de inversiones públicas sobre PIB por parte de gobiernos municipales en Brasil muestra un aumento en 2020, se ha verificado una trayectoria descendente en los últimos años. Así, en el periodo 2016-2020, la inversión media anual de municipios fue de 0,56% sobre el PIB mientras que la inversión media para el periodo 2011-2015 fue de 0,76%⁴². Es necesario, por lo tanto, continuar apoyando con financiamiento a los gobiernos municipales, como ejes de coordinación entre gobiernos, sociedad civil y sector privado, para incentivar el desarrollo de infraestructuras y la realización de inversiones sostenibles.
- 1.6 **El rol del sector privado en el desarrollo sostenible y los principales desafíos.** La participación del sector privado en el desarrollo sostenible de Brasil ha venido ganando importancia en los últimos años. Las MIPYME se ven cada día más como socios estratégicos del sector público, notando que el desarrollo sostenible es esencial no solo para el futuro de sus negocios, sino para el crecimiento y la mejora de calidad de vida en su país⁴³. En ese sentido, el sector privado ha asumido un rol fundamental en la implementación de los ODS, a través de inversiones de capital que promuevan la consecución de las metas de reducción de emisiones de GEI de Brasil. Por otro lado, la generación de empleo y la mayor productividad de las MIPYME es un factor fundamental de la agenda de sostenibilidad, ya que estas dinamizan la economía gracias a la expansión de la cadena de suministro productivo y el incremento en la participación formal de trabajadores. En este sentido, por la gran proporción de MIPYME (99,4% del total de empresas) y su alta participación en la generación de empleo (58%) en Brasil y en el ESP (59,1%)⁴⁴, las MIPYME pueden tornarse un pilar para una recuperación económica sostenible, promoviendo inversiones que contribuyan a

³⁹ Coalition for Urban Transformation, 2021. [Seizing the Urban Opportunity](#).

⁴⁰ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, 2018.

⁴¹ Afonso y Junqueira, 2009. [Investimento público no Brasil é mais Municipal que Federal](#).

⁴² Datos del [Observatorio de Política Fiscal](#).

⁴³ International Institute for Sustainable Development, 2021. [The Evolution of Private Sector Action in Sustainable Development](#).

⁴⁴ BID, ABDE, 2021. [Apoio às MPMEs na Crise da COVID-19](#).

mejorar la calidad de vida de los habitantes del ESP y al aprovechamiento eficiente de sus recursos naturales. Igualmente, el apoyo a las MIPYME puede desempeñar un papel importante de inclusión en la sociedad, particularmente para las mujeres y poblaciones AD, quienes enfrentan más restricciones al financiamiento (§1.4(II.b)).

- 1.7 **Justificación.** Desde la década de 1980, la inversión pública⁴⁵ y específicamente la inversión en infraestructura en Brasil ha disminuido desde 5% del PIB a cerca del 1,8% del PIB en 2017-2018, valor insuficiente incluso para cubrir la depreciación⁴⁶. Ello se ha reflejado en puntajes bajos para Brasil en varios de los indicadores cualitativos de infraestructura, posicionándose en el puesto 78 de 141 países según [World Economic Forum \(2019\)](#). Con la reciente recesión económica, los efectos de la crisis causada por el COVID-19 han limitado el presupuesto para inversión pública. Esta condición restringe no solo el papel de la inversión pública en la mejora de las condiciones sociales y económicas del país, sino también en la canalización de la inversión privada hacia los ODS y Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC). A nivel estatal, también se observan menores niveles de inversión anunciadas en periodos recientes. La inversión media anual anunciada para el ESP en términos reales⁴⁷ del periodo 2016-2019 presentó una disminución del 47,5% respecto a la del periodo 2011-2015. Así, teniendo en cuenta la necesidad de lograr una recuperación sostenible, la oportunidad de trabajar con las municipalidades y el sector privado como una alternativa efectiva para avanzar la agenda de sostenibilidad en el ESP, se debe buscar: (i) mejorar el acceso a financiamiento de los municipios del ESP para el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles; y (ii) mejorar el acceso a financiamiento de las MIPYME para el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles.
- 1.8 **Lecciones aprendidas.** La operación se basará en la experiencia existente del BID, especialmente el diseño de las operaciones que contemplaron el financiamiento, por medio de un Global de Crédito a municipalidades y empresas, como el “Programa de Promoción del Desarrollo Local de la Región Sur – Prosul” ([5204/OC-BR](#), aprobado en diciembre 2020 y en proceso de firmarse) con el *Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul* y, especialmente, el “Programa de Inversión en Gestión de Infraestructura Pública para Eficiencia Municipal” por US\$600.000.000 ([4691/OC-BR](#), aprobado en noviembre 2018 y en ejecución con 16,67% desembolsado), con el Banco de Brasil. En base a las lecciones aprendidas con programas de crédito a municipios, se considera que el diseño del programa deberá dar especial importancia a garantizar una supervisión eficaz de los procesos licitatorios, estableciendo límites de financiación condicentes con el uso de sistemas nacionales (§2.4 y §3.5), y monitorear las condiciones financieras para los beneficiarios finales promoviendo actividades de seguimiento adecuadas. Así también, en base a la experiencia del Banco en el apoyo a MIPYME para mitigar los problemas de acceso al financiamiento, se resaltan algunas lecciones: (i) impulsar el rol contra cíclico de este tipo de

⁴⁵ Los [datos históricos](#) demuestran una reducción de la inversión pública respecto al PIB, especialmente en los últimos cinco años. El gasto en inversiones a nivel municipal (como % del PIB), si bien observó un incremento en 2020, posiblemente por gastos asociados al combate a la pandemia, el promedio de los últimos años (2016-2020) se ubica muy por debajo del promedio verificado desde 1980 (1980-2015).

⁴⁶ World Bank, 2017. [Back to Planning: How to Close Brazil's Infrastructure Gap in Times of Austerity](#).

⁴⁷ Se refieren a los datos de inversiones nominales anunciadas, publicados por la [SEADE](#), deflactadas por el Índice Amplio de Precios al Consumidor publicado por el [IBGE](#).

operaciones en momentos de contracción de oferta de crédito, monitoreando las condiciones financieras (§1.10); y (ii) focalizar los recursos para sectores productivos más vulnerables dimensionando adecuadamente, y de forma gradual, la necesidad de financiamiento de segmentos como mujeres y AD para fijar metas acordes y en función a las capacidades del ejecutor (§1.14 y §1.18).

- 1.9 **Complementariedad con operaciones del BID.** Se buscará fortalecer la capacidad de Desenvolve São Paulo (DSP) en línea con la operación [5492/OC-BR](#), (aprobada en marzo de 2022 por US\$195.000.000 y en proceso de firmarse), para facilitar y acelerar los trámites de preparación, negociación y la ejecución del presente programa, actuando de forma coordinada y complementando los avances en capacitación alcanzados, en línea con los esfuerzos del Banco a nivel de asistencia técnica (§1.11 y §1.14).
- 1.10 **Marco institucional.** Las propuestas de apoyo al desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles van en línea con la Política de Desarrollo Regional de Brasil, actualizada por el Decreto No. 9.810 de 2019, que orienta la acción del gobierno federal en la búsqueda de reducir las desigualdades económicas y sociales, considerando la sostenibilidad entre sus objetivos prioritarios. Se alinean también con el recién aprobado [Plan Integrado de Largo Plazo para la Infraestructura 2021-2050](#), cuyo objetivo es aumentar la inversión privada y mejorar la calidad del gasto público en el sector de infraestructura. Así también, esto es consistente con el compromiso de Brasil de reducir las emisiones de GEI 37% en 2025 y 43% en 2030 con relación a las cifras de 2005 en sectores clave de infraestructura, como se establece en su NDC. En particular estas acciones van alineadas al plan de [Recuperación 2021-2022 del ESP](#) donde se busca atraer inversiones privadas nacionales y extranjeras en todas las regiones, con un enfoque en el desarrollo de la infraestructura del estado. DSP es una entidad financiera del Gobierno del ESP cuya misión es promover el desarrollo sostenible de la economía del ESP a través de soluciones financieras rentables y opera especialmente con MIPYME y municipios. En el contexto de pandemia, DSP ha jugado un importante rol contracíclico mediante la provisión de financiamiento. La elevada demanda de financiamiento (aproximadamente US\$2.000 millones desde el inicio de la pandemia⁴⁸) ha provocado que la institución busque nuevos recursos en organismos internacionales⁴⁹. Cabe destacar que, pese al contexto de elecciones en octubre 2022, DSP tiene un [Plan Estratégico 2022-2026](#), al cual está alineado el programa.
- 1.11 **Adicionalidad no financiera.** En este contexto, más allá de la contribución a atender a las necesidades de financiamiento de DSP, el apoyo del Banco tiene adicionalidad no financiera mediante recursos administrativos y de cooperaciones técnicas para: (i) fortalecer la capacidad de monitoreo y evaluación de DSP con [ATN/OC-18036-RG](#) (aprobada por US\$2 millones como Apoyo al Cliente), así como crear una calculadora de emisiones de carbono, para medir los impactos de las inversiones tendientes a la mitigación al cambio climático con recursos de [ATN/OC-19012-BR](#) (aprobada por US\$315.000 como Apoyo al Cliente); (ii) desarrollar el Sistema de Gestión de Riesgos Sociales y Ambientales (SGAS) del programa que, a su vez, servirá de referencia para una mejora de las prácticas de DSP con recursos administrativos del Departamento de Países del Cono Sur/Oficina País de Brasil; y (iii) apoyar a DSP en el desarrollo de un *Sustainability*

⁴⁸ En este periodo DSP logró desembolsar alrededor de US\$258 millones.

⁴⁹ [EEO#6](#).

Framework con recursos de [ATN/OC-17752-RG](#) (aprobada por US\$200.000 como Apoyo al Cliente).

- 1.12 **Consideraciones de género y diversidad.** En la actualidad DSP no cuenta con guías de Igualdad de Género y Diversidad que contribuyan al empoderamiento económico de las mujeres y al cierre de las brechas de inclusión de la AD. Por lo tanto, se trabajará con la institución en las gestiones preparatorias para el diseño de dichas guías que consideren en sus líneas de acción la perspectiva del proceso de otorgamiento de crédito. Adicionalmente, es importante fortalecer las capacidades institucionales para recopilar datos desagregados por sexo y AD a nivel empresarial. Por medio de [ATN/OC-18036-RG](#), el Banco apoyará a DSP en los acercamientos preliminares para preparar dichas guías, así como para la definición, recolección, el monitoreo y el análisis de datos desagregados por sexo y por etnicidad, considerando el liderazgo y propiedad de la empresa, siguiendo las mejores prácticas internacionales. El presente programa fomentará el apoyo direccionado a empresas de mujeres y AD, permitiendo realizar una sensibilización con la contraparte sobre lo que significa un enfoque adecuado para atención de estos segmentos, que permita contribuir a ir cerrando las brechas de financiamiento existentes en el mediano y largo plazo.
- 1.13 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y está alineado con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión e Igualdad Social, mediante el apoyo financiero a las MIPYME y en particular a las que se encuentran en áreas más vulnerables, así como a las MIPYME de mujeres y de AD, segmentos con mayor dificultad de acceso (¶1.4 (II.b) y ¶1.18); y (ii) Productividad e Innovación, mediante el apoyo a financiamiento productivo de mediano y largo plazo para las MIPYME y el financiamiento para infraestructura sostenible por parte de municipios. También está alineado con los temas transversales de: (i) Cambio Climático, ya que según la [Metodología Conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#) de estimación de financiamiento climático, el 53,73% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático, por el financiamiento de inversiones relacionadas con la reducción de emisiones como compras que promueven la eficiencia energética y la movilidad urbana sostenible (¶1.17); (ii) Equidad de Género, a través del financiamiento de infraestructuras que tengan consideraciones de género, al tiempo que se velará por un mínimo de financiamiento a MIPYME de mujeres (¶1.14); y (iii) Diversidad, mediante el financiamiento a MIPYME e infraestructuras que tengan consideraciones de diversidad, con un mínimo de financiamiento a MIPYME de personas AD (¶1.14) . El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) a través del indicador de emisiones evitadas.
- 1.14 También está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Brasil 2019-2022 (GN-2973), a través de: (a) el área prioritaria de perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas en la infraestructura sostenible para mejorar la competitividad; (b) los objetivos estratégicos de: (i) promover la mejora de la competitividad económica; (ii) aumentar el protagonismo del sector privado, a través de la mejora de la calidad del ambiente empresarial; y (iii) reducir las brechas de infraestructura; y (c) los temas transversales de igualdad de género y desarrollo sostenible. El programa también es consistente con los Documentos del Marco Sectorial de: Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7) principalmente mediante la ampliación de financiamiento productivo

(especialmente a MIPYME); el de Vivienda y Desarrollo Urbano (GN-2732-11) al promover infraestructura urbana resiliente; así como con el de Cambio Climático (GN-2835-3) mediante la ampliación del acceso al financiamiento climático; y el de Género y Diversidad (GN-2800-8) a través del aumento en el financiamiento a MIPYME de mujeres y de AD. Esta operación también está alineada a la Visión 2025 del BID (AB-3266), particularmente dado el apoyo a la reactivación del sector productivo mediante financiamiento a inversiones de PYME y dado que refuerza la igualdad de género y diversidad y la mitigación al cambio climático. Finalmente, la operación está incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (GN-3087). Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (GN-3087-2).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.15 **Objetivo.** El objetivo general de desarrollo del programa es promover el desarrollo sostenible⁵⁰ del ESP. El objetivo de desarrollo específico es proveer financiamiento de mediano y largo plazo para apoyar el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles por parte de municipios y MIPYME en el ESP.
- 1.16 **Componente único. Apoyo para el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles en el ESP (US\$110 millones).** Los recursos de este componente van destinados a créditos para municipios o MIPYME elegibles (¶3.4), canalizados a través de DSP, para apoyar el desarrollo sostenible del ESP mediante proyectos de infraestructuras y de inversión públicos y privados. Los proyectos responderán a criterios de elegibilidad que atiendan a los desafíos identificados para asegurar una recuperación sostenible. Para municipios, los recursos van destinados a créditos para financiar los siguientes tipos de proyectos: (i) en el área de mitigación del cambio climático: (a) proyectos de eficiencia energética, incluyendo proyectos de adquisición de equipos eficientes y adopción de LED en el alumbrado público; (b) proyectos de generación de energía proveniente de fuentes renovables, principalmente solar mediante usinas fotovoltaicas; y (c) proyectos de movilidad alternativa, incluyendo ciclovías, senderos peatonales, y vehículos de bajo carbono; y (ii) en el área de inclusión social: (a) proyectos de infraestructura urbana inclusiva, incluyendo aspectos relacionados de saneamiento básico⁵¹ en el ámbito de pavimentación de vías públicas y vecinales; y (b) adquisición de equipos sociales⁵². Para las MIPYME los recursos van destinados a créditos para financiar los siguientes tipos de proyectos: (i) en el área de mitigación del cambio climático: (a) proyectos de eficiencia energética, incluyendo la adquisición de equipos eficientes⁵³; y (b) proyectos de movilidad alternativa, incluyendo vehículos de bajo carbono⁵⁴; y (ii) en el área de inclusión social: (a) financiamiento a MIPYME para inversiones

⁵⁰ Un desarrollo sostenible es definido como: desarrollo que mitiga los efectos del cambio climático y promueve la inclusión de población vulnerable, la igualdad de género y de diversidad.

⁵¹ En un proyecto de infraestructura vial es importante que se planifiquen elementos para garantizar una buena funcionalidad de la estructura de pavimentación. Siendo así, es oportuno que en la planificación de dichos proyectos se consideren aspectos de saneamiento asociados.

⁵² Comprende el financiamiento de equipos, bienes y adaptaciones tecnológicas para la atención de personas con discapacidad, para Unidades Básicas de Salud, Clínicas de la Familia, Unidades de Atención de Emergencia, guarderías y escuelas municipales o estatales.

⁵³ Por ejemplo, equipos con sellos de eficiencia.

⁵⁴ Por ejemplo, buses eléctricos.

productivas y capital de trabajo⁵⁵, destinado a MIPYME lideradas por mujeres, AD o ubicadas en regiones más vulnerables socioambientales según lo definido en el [ROP](#)⁵⁶. Los gastos de administración serán cubiertos por el Organismo Ejecutor (OE).

- 1.17 **Recursos para mitigación al cambio climático.** Se espera que el programa destine al menos el 53,73% de los recursos (US\$59 millones) exclusivamente para inversiones relacionadas con la mitigación al cambio climático (Cuadro 1), de los cuales alrededor del 41% (US\$24 millones) iría al sector público y el 59% (US\$35 millones) al sector privado. El Reglamento Operativo del Programa ([ROP](#)) determinará la lista de actividades elegibles a ser financiadas que pueden clasificarse como alineadas a los esfuerzos de mitigación del cambio climático; y eso proporcionará la base para medir y monitorear el logro contra el indicador de resultados relacionado con el clima. Esta lista se basará en la información de las carteras existentes ya apoyadas por DSP y podrá ser actualizada durante la implementación del proyecto, dependiendo de una evaluación caso por caso. Las inversiones verdes priorizadas para este programa cumplen con la Metodología de Financiamiento Climático de los Bancos Multilaterales de Desarrollo y los Principios de Bonos Verdes de la *International Capital Market Association* (ICMA)⁵⁷.
- 1.18 **Recursos para inclusión social.** Se espera que el programa destine el 46% de los recursos (US\$51 millones) para promover la inclusión social, de los cuales aproximadamente el 61% (US\$31 millones) iría para infraestructura urbana inclusiva y el 39% (US\$20 millones) para apoyo a MIPYME. Las inversiones en transporte (como la pavimentación de calles y ciclovías) son inversiones que cumplen con los Principios de Bonos Sociales del ICMA y ODS⁵⁸. Dentro de los recursos de apoyo a MIPYME se espera que el 50% (US\$10 millones) vaya a MIPYME en territorios vulnerables, 25% (US\$5 millones) irá a MIPYME de mujeres y 25% a MIPYME de AD (US\$5 millones). Una MIPYME será considerada en territorio vulnerable cuando se localice en los municipios más desfavorecidos, que son aquellos pertenecientes a los grupos 4 y 5 según la clasificación del [IPRS](#). Una MIPYME será considerada de mujer cuando el 50% del capital de la empresa está en manos de una mujer o mujeres, o si están dirigidas por mujeres. Una MIPYME será considerada de AD cuando el 50% del capital de la empresa está en manos de una persona AD o personas AD, o si están dirigidas por AD.
- 1.19 **Beneficiarios del programa.** Los beneficiarios del financiamiento para las inversiones públicas y privadas serán los municipios y las MIPYME del

⁵⁵ Inversiones en capital fijo como adquisición de bienes, vehículos, maquinaria y equipamiento; y capital de trabajo para financiar sus costos operacionales, como comercialización, costeo de insumos, etc.

⁵⁶ Con recursos de la CT [ATN/OC-18036-RG](#) se realizarán actividades de escalabilidad institucional para preparar a DSP en una atención más adecuada a MIPYME de mujeres y AD. Una guía institucional de género y diversidad, y una preparación en la obtención de datos desagregados por sexo y etnia harán parte de dichas actividades.

⁵⁷ Debido a que las inversiones en electromovilidad forman parte de los rubros elegibles para emitir bonos verdes.

⁵⁸ Los principios de bonos sociales establecen que una de las categorías elegibles para un bono social, es la infraestructura básica asequible en transporte. Asimismo, la población objetivo a la cual estarán dirigidas estas inversiones es población con ingresos bajos que se encuentra en la periferia de los centros urbanos y tienen poco acceso a transporte público. Estas inversiones también priorizarían el acceso a hospitales, clínicas, centros educativos, conectando las zonas periféricas del ESP con estos servicios, mejorando sus condiciones de vida. Este tipo de inversiones impacta positivamente el ODS 11- Ciudades y Comunidades Sostenibles, especialmente en la meta 11.2 - Sistemas de transporte asequibles y sostenibles.

ESP elegibles, que realicen gastos en infraestructuras y/o inversiones sostenibles. Se espera que un 50% de los recursos sean destinados para los municipios, beneficiando así a aproximadamente 53⁵⁹ municipios y a su vez, los gastos en infraestructura pública beneficiarán a los habitantes de los municipios del ESP⁶⁰. Se prevé que el resto de los recursos sea destinado para las empresas privadas, beneficiando así a alrededor de 850⁶¹ MIPYME. No obstante, esto dependerá de la demanda de créditos. Los beneficiarios de los subpréstamos del programa deben cumplir con criterios de elegibilidad definidos en el [ROP](#) y los requerimientos de DSP y se establecerán montos máximos para los subpréstamos (§3.4 y §3.5).

C. Indicadores clave de resultados

- 1.20 **Resultados esperados.** Se espera que el proyecto contribuya a mediano y largo plazo en el desarrollo sostenible del ESP mediante el incremento de empleo y de las ventas, las emisiones de GEI evitadas y el mayor porcentaje de kilómetros pavimentados. Los resultados del proyecto serán medidos a través de los siguientes indicadores: (i) tasa de mora relativa de la cartera relevante para MIPYME apoyadas con recursos del programa frente a la tasa de mora de créditos a MIPYME del sistema bancario; (ii) porcentaje de la cartera relevante apoyada con un plazo originario igual o mayor a 72 meses; (iii) monto total de la cartera relevante para el financiamiento sostenible; y (iv) porcentaje de financiamiento a mitigación al cambio climático sobre la cartera relevante.
- 1.21 **Viabilidad económica.** La evaluación económica identifica los flujos de beneficios y costos generados por el programa. Los beneficios fueron calculados para los principales proyectos a ser financiados y consisten en: (i) ahorros de energía y emisiones evitadas mediante paneles o usinas fotovoltaicas y a través de la sustitución de luminaria pública con lámparas LED; (ii) ahorros de tiempos de viaje con la pavimentación de vías públicas y caminos vecinales; y (iii) los incrementos en ventas y empleo derivados del financiamiento para inversiones de MIPYME. Una vez calculados y descontados al 12% los mencionados flujos, se obtienen unos beneficios de US\$121 millones y una Tasa Interna de Retorno del 26%. Adicionalmente, el análisis de sensibilidad muestra que el Valor Presente Neto se mantiene positivo ante potenciales variaciones en un amplio conjunto de parámetros determinantes ([EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Instrumento de financiamiento.** Este programa será financiado por medio de un préstamo de inversión bajo la modalidad de Global de Crédito, dado que implica financiamiento indirecto a MIPYME y a municipios para financiar proyectos en varios sectores que fomentan el desarrollo del ESP, a través de DSP, una entidad

⁵⁹ La cifra es estimada en base a la distribución esperada de recursos e informaciones de la cartera de DSP relacionadas al financiamiento relevante a municipios.

⁶⁰ El promedio de habitantes por municipio en el ESP al 2022 es de alrededor de 69.600, según datos del IBGE.

⁶¹ La cifra es estimada en base a la distribución esperada de recursos, informaciones de la cartera de DSP relacionadas al crédito promedio registrado para MIPYME y teniendo en cuenta el financiamiento privado esperado para cada inversión.

financiera pública. El programa utilizará US\$110 millones de recursos de capital ordinario del BID⁶², teniendo un periodo de desembolsos de 4 años, adecuado para el tipo de proyectos de infraestructura para apoyar el desarrollo sostenible del ESP que se estará financiando con periodos de ejecución más largos (¶1.16)⁶³.

Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$)⁶⁴

Componente/Tipo de proyecto	BID (CO)	Total	% del total
Componente único. Apoyo para el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles en el ESP	110.000.000	110.000.000	100
Área: Cambio Climático (CC)	59.100.000	59.100.000	54
CC1: Energías renovables	37.000.000	37.000.000	63
Adquisición de paneles y usinas	37.000.000	37.000.000	100
CC2: Eficiencia energética	21.000.000	21.000.000	36
Iluminación pública	16.000.000	16.000.000	76
Otros proyectos de eficiencia energética de MIPYME	5.000.000	5.000.000	24
CC3: Movilidad alternativa	1.100.000	1.100.000	2
Vehículos de bajo carbono y ciclovías	1.100.000	1.100.000	100
Área: Inclusión social (IS)	50.900.000	50.900.000	46
IS1: Infraestructura urbana inclusiva	30.900.000	30.900.000	61
Pavimentación de vías públicas y vecinales	30.300.000	30.300.000	98
Adquisición de Equipamientos Sociales	600.000	600.000	2
IS2: Financiamiento para MIPYME	20.000.000	20.000.000	39
Financiamiento para MIPYMEs en áreas vulnerables	10.000.000	10.000.000	50
Financiamiento para MIPYMEs de mujeres	5.000.000	5.000.000	25
Financiamiento para MIPYMEs de afrodescendientes	5.000.000	5.000.000	25
Total	110.000.000	110.000.000	100

- 2.2 Los recursos serán comprometidos y desembolsados en un plazo de cuatro años, desde la fecha de entrada de vigencia del respectivo contrato de préstamo, como se detalla en el Cuadro 2.

Cuadro 2. Proyección de desembolsos (US\$ millones)

⁶² El *New Development Bank* (NDB) aportará el monto equivalente hasta US\$90 millones para el financiamiento paralelo del programa. Estos recursos serán ejecutados aplicando las políticas y procedimientos del NDB. Se prevé que la línea operada con el NDB estará dirigida principalmente al sector público para áreas distintas a las financiadas por el presente programa, como agua y saneamiento y drenaje urbano.

⁶³ La Ley que autoriza al Poder Ejecutivo del ESP a otorgar contragarantía a la garantía que la República Federativa de Brasil otorgará frente al Banco en el marco del presente programa fue aprobada por la Asamblea Legislativa del ESP (Ley n° 17.302/2020 modificada por la Ley n° 17.472/2021).

⁶⁴ La distribución de recursos es indicativa.

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
Monto	55	27,5	13,75	13,75	110
%	50	25	12.5	12.5	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23) la operación se clasifica como Intermediación Financiera de riesgo ambiental y social Substantial. La operación no financiará subproyectos de Categoría “A” y actividades en la lista de exclusión del BID. No se financiará subproyectos con impactos negativos en hábitats naturales o sitios culturales, que requieren reasentamiento, desplazamiento físico o adquisición de tierras indígenas. DSP ya implementa procedimientos de gestión ambiental y social en cumplimiento con la legislación nacional que sirven como base para el SGAS para el manejo de la clasificación, aprobación, ejecución y monitoreo de los aspectos socioambientales de los subproyectos financiados por el BID. Subproyectos que financiarán la instalación de paneles solares implementarán medidas para evitar, gestionar y monitorear el riesgo de trabajo forzoso en la cadena de suministro de paneles solares según las Medidas del Grupo BID (GN-3062-1). En el [ROP](#) se incluyen disposiciones referidas a la implementación de medidas de mitigación ambientales y sociales, tales como cuestionarios y/o declaraciones asociadas a los proveedores primarios de instalaciones solares, considerando las condiciones del mercado y los estándares de la industria. Ver [EER#2](#) para mayor detalle.

C. Aspectos fiduciarios

- 2.4 La gestión fiduciaria de esta operación está sujeta a requisitos de acuerdo con las Políticas del Banco (GN-2349-15 y GN-2350-15). Se actualizó el análisis de la capacidad institucional de DSP, realizado durante la preparación del proyecto [5492/OC-BR](#). Los resultados indican que DSP tiene la capacidad necesaria para gestionar las acciones que serán realizadas en el ámbito de la operación. DSP tiene experiencia en la ejecución satisfactoria de fondos públicos, de otros bancos de desarrollo y de organismos multilaterales (¶3.8), pero dado que aún no ha ejecutado una operación con el BID se buscará fortalecer su capacidad de gestión de proyectos, monitoreo de procesos de adquisición de bienes públicos, así como la gestión financiera según las políticas del Banco, a través de [ATN/OC-18036-RG](#) (¶1.11). Asimismo, como se indica en [EER#2](#), el Banco apoyará a DSP para fortalecer la capacidad de gestión ambiental y social, y la debida diligencia de los subproyectos, lo que incluirá el desarrollo de estructuras de gestión ambiental y social adecuadas.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Otros riesgos.** Se han identificado tres riesgos medio-altos: (i) entorno económico-financiero: si el proceso electoral 2022 o la pandemia provocada por COVID-19 afectan las expectativas de inversión de las MIPYME hasta el inicio de la ejecución del contrato con el BID, la demanda de recursos de DSP se verá afectada, impactando el uso total de los recursos del proyecto; se mitigará con la elaboración de plan de *marketing*, campaña de identificación de demanda y acciones con el gobierno estatal; (ii) entorno político: si se producen cambios en la gestión estatal en las próximas elecciones de 2022, la preparación o ejecución

del proyecto podría verse afectada por retrasos en el proceso de autorización legislativa del proyecto, que generaría retrasos en el programa; se mitigará con base en el [Plan Estratégico de DSP 2022-2026](#) y al fortalecer la gestión asociada ante el Gobierno del ESP, bien como la Secretaría de Asuntos Internacionales, Fiscalía General del Tesoro Nacional, Secretaría del Tesoro Nacional y Legislativo Federal para viabilizar las aprobaciones necesarias; y (iii) diseño técnico: si existe una falta de conocimiento técnico especializado del equipo de DSP para monitorear la nueva política de salvaguardia social y ambiental del BID y mejorar el SGAS, bien como los compromisos de género y AD, el tiempo de respuesta y la implementación de los productos del proyecto pueden verse afectados, comprometiendo el cumplimiento de la planificación física y financiera del proyecto; se mitigará al profundizar la cooperación técnica entre ambas instituciones, buscando fortalecer la capacidad institucional de DSP en cuanto a la gestión de riesgos socioambientales de proyectos con riesgo sustancial, así como para el monitoreo con enfoque en género y AD.

- 2.6 **Sostenibilidad.** Por el contexto de recuperación de una de las mayores crisis económicas y sanitarias de la historia, la situación fiscal de Brasil podría deteriorarse y así mismo la capacidad de los municipios para desarrollar proyectos de infraestructura e inversiones sostenibles. Sin embargo, DSP tiene un historial comprobado de actuación anticíclica, en el cual ha desarrollado soluciones financieras con términos adaptados al perfil financiero para inversiones sostenibles. En ese sentido, DSP tiene condiciones atractivas en el mercado para este segmento, lo que deberá estimular la demanda. DSP quiere también asumir un papel de liderazgo en la promoción de los ODS y las inversiones bajas en carbono y resilientes al clima, según su mandato de desarrollo público ([EEO#4](#) y [EEO#7](#)). La profundización de la cooperación técnica entre ambas instituciones ([¶2.4](#) y [¶2.5](#)) fortalecerá la capacidad de DSP a dar soluciones a estos desafíos.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario, OE y Garante.** El Prestatario y OE será DSP, y la República Federativa de Brasil será el Garante de las obligaciones financieras del Prestatario. El prestatario DSP es una empresa pública estadual descentralizada del ESP y tiene la naturaleza jurídica de sociedad anónima de conformidad con las leyes federales nº.6.404, de 15 de diciembre de 1976, y nº.13.303, de 30 de junio de 2016. En este sentido, se puede concluir que la DSP cumple con el requisito de elegibilidad de ser un prestatario del sector público a la luz de la política de prestatarios elegibles (OP-301). DSP será el responsable fiduciario de los recursos del programa y lo ejecutará amparado en su estructura orgánica actual.
- 3.2 **Capacidad institucional.** Los resultados del análisis de capacidad institucional indican que DSP tiene la capacidad técnica y financiera para gestionar las acciones a realizar en el ámbito de la operación. Las principales oportunidades identificadas para el fortalecimiento institucional de DSP son: (i) la capacitación, en temas de política y metodologías del BID; y (ii) la estructura de gobernanza, con la definición de los roles y responsabilidades para la ejecución del proyecto.

El Banco apoyará con recursos de cooperación técnica el fortalecimiento institucional de DSP (¶1.11 y ¶2.4). Asimismo, en el [ROP](#) (párrafo 16.1) se definió el mecanismo de coordinación institucional y se estableció un punto focal ante el Banco.

- 3.3 **Mecanismo de ejecución.** De acuerdo con el resultado del análisis de capacidad institucional realizado, la DSP será el responsable fiduciario de los recursos del préstamo, la cual gestionará la ejecución del proyecto y velará por el adecuado cumplimiento del Contrato de Préstamo y del [ROP](#). Para ello, se utilizará la estructura existente de la DSP, sin la creación de una unidad específica: (i) la Superintendencia Financiera, u otra que la suceda con las mismas atribuciones y competencias legales, por medio de la aprobación previa del Banco para fines del programa, será responsable por las gestiones con el Banco en relación con la ejecución del programa y en cuanto a la gestión de recursos y condiciones financieras de la operación; y (ii) la Superintendencia de Planificación, u otra que la suceda con las mismas atribuciones y competencias legales, por medio de la aprobación previa del Banco para fines del programa, será responsable por el seguimiento de los indicadores de impacto del programa. Si se identifican funciones operativas adicionales para la gestión del programa, se designarán representantes de otras unidades de DSP.
- 3.4 **Elegibilidad de beneficiarios.** Los criterios de elegibilidad para que las MIPYME y municipios del ESP puedan ser financiados en este programa están descritos en el [ROP](#). Para MIPYME los criterios incluyen: (i) ser una empresa constituida bajo las leyes de Brasil; (ii) cumplir con la legislación ambiental y laboral brasileña; (iii) cumplir con los requisitos para calificar como una MIPYME según los criterios utilizados por DSP; (iv) ser elegible para obtener crédito; (v) ser solvente; y (vi) operar en el Estado de São Paulo. Para municipios los criterios incluyen: (i) ser uno de los 645 municipios reconocidos por la Asamblea Legislativa del ESP (ALESP); (ii) tener capacidad financiera, administrativa, técnica, legal y ambiental y observar la legislación aplicable; (iii) cumplir con las políticas de crédito de DSP aplicable a las operaciones con el sector público; y (iv) observar las regulaciones aplicables para la contratación de una operación de crédito con una institución financiera.
- 3.5 **Monto y límite de financiación.** El monto máximo de recursos del programa por operación elegible fue establecido en función a la demanda reciente registrada por DSP, a la heterogeneidad de los niveles colocados en operaciones anteriores de Brasil, a los propios límites establecidos en las líneas de crédito de DSP y al elevado costo de inversión de los proyectos que se esperan financiar con el programa (generación de energía renovable, eficiencia energética, pavimentación de caminos y luminaria pública) y dependerá del tipo de beneficiario: (i) MIPYME: Monto equivalente a US\$1.000.000 (un millón de dólares) para la realización de inversiones sostenibles; y (ii) Municipios: Monto equivalente a US\$10.000.000 (diez millones de dólares) para el desarrollo de obras de infraestructura sostenible y US\$2.000.000 (dos millones de dólares) para la adquisición de equipos o la realización de otras inversiones sostenibles. Estos montos máximos de financiamiento referenciales se establecen para atender las necesidades identificadas por DSP en los distintos tipos de intervenciones y para los distintos tipos de beneficiarios del programa, y responden a la característica de intervención contemplada que, en su esencia, busca proveer financiamiento a

proyectos de infraestructura y a inversiones sostenibles por parte de municipios y MIPYME. En particular, la demanda de DSP muestra que intervenciones en proyectos verdes y en pavimentación pueden requerir financiación cercana a los respectivos límites propuestos⁶⁵ (ver [EEO#6](#) para mayor detalle). Sin embargo, se prevé que el crédito promedio para MIPYME sea inferior a los US\$100.000 y que para los municipios se ubique cerca de los US\$1.000.000, conforme a datos históricos de DSP que reflejan un mayor número de operaciones destinadas a beneficiarios de menor tamaño.

- 3.6 **ROP.** La ejecución del programa se regirá por las disposiciones del contrato de préstamo, así como del [ROP](#), que además de detallar la ejecución de la operación incluirá, como mínimo: (i) el esquema organizacional del programa; (ii) los procedimientos, condiciones y requisitos específicos con respecto al uso de los recursos y la gestión financiera del programa; (iii) criterios de selección y condiciones de elegibilidad de cada instrumento y de los municipios y empresas beneficiarias; (iv) programación, monitoreo y evaluación; (v) auditoría; (vi) aspectos ambientales y sociales; y (vii) los aspectos relacionados a las prácticas prohibidas del Banco.
- 3.7 **Condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento.** Será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento que el prestatario presente evidencia de la aprobación y entrada en vigor del [ROP](#), en los términos previamente acordados con el Banco. Esta condición es necesaria para garantizar la adecuada ejecución del programa, teniendo en cuenta que la experiencia del Banco en la región indica que la aprobación del [ROP](#) previo al primer desembolso contribuye a la organización interna del OE para la implementación exitosa de la operación.
- 3.8 **Excepciones a las políticas del Banco.** Se solicita al Directorio Ejecutivo la aprobación de una excepción parcial a la Política de Garantías Requeridas al Prestatario (OP-303), para que el Banco cuente solamente con la garantía de la República Federativa de Brasil con relación a las obligaciones financieras del prestatario, dispensándose la garantía del ESP con relación a las obligaciones de hacer y de eventual contrapartida local del prestatario. Esta solicitud se justifica ya que no hay previsión legal expresa en la legislación local que permita al ESP a otorgar una garantía que cubra las obligaciones de hacer relacionadas con la ejecución del programa. DSP cuenta con personería jurídica y la potestad legal que le permite llevar a cabo las actividades previstas bajo este programa, contando con patrimonio propio, autonomía administrativa, técnica y financiera. Además, ha ejecutado de manera satisfactoria recursos de fondos públicos, de Bancos Públicos de Desarrollo de segundo piso en Brasil tales como el Banco Nacional de Desarrollo de Brasil, y la Financiadora de Estudios y Proyectos (ambos Prestatarios y OE de programas con el BID) y de organismos multilaterales (Banco de Desarrollo de América Latina y Corporación Financiera Internacional).
- 3.9 **Desembolsos.** Los recursos destinados al programa serán desembolsados del BID a DSP mediante la modalidad de anticipo y/o reembolso según lo establecido

⁶⁵ Se estima que entre 5 y 10 créditos a MIPYME en los rubros de energía renovable y eficiencia energética puedan acercarse al límite de US\$1.000.000.

en la Guía para Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12), y en las políticas vigentes del BID. Las solicitudes de desembolso deberán ir acompañadas de la información detallada en el [ROP](#). La verificación de los desembolsos se realizará ex post. En todos los casos, antes de proceder a los desembolsos, la cartera de subpréstamos que se reconocerá en el programa estará sujeta a una revisión por parte del BID.

- 3.10 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente, hasta la suma de US\$22 millones (20% del monto propuesto para el préstamo), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, relacionados con desembolsos a municipios y/o MIPYMES en las categorías indicadas en el Componente Único (§1.16) del programa, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. El financiamiento retroactivo es especialmente importante para asegurar el desembolso oportuno de los recursos, dadas las necesidades de recuperación sostenible luego de la pandemia de COVID-19 y la oportunidad de complementar los recursos del financiamiento paralelo del NDB⁶⁶. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 10 de febrero de 2022, fecha de aprobación del Perfil del Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (GN-2349-15, GN-2350-15 y GN-2259-1).
- 3.11 **Adquisiciones y contrataciones.** Por tratarse de un programa de intermediación financiera que operará por demanda, no se anticipa que sea necesario proceder con adquisiciones de obras, bienes, servicios o consultoría como parte de su ejecución. La propuesta, por tanto, no incluye un Plan de Ejecución o Plan de Adquisiciones. Cualquier adquisición de servicios o consultoría que pueda requerirse como parte de la administración y/o evaluación del programa deberá cumplir con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15), o sus actualizaciones posteriores. Para mayor detalle, favor remitirse a los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III).
- 3.12 **Estados financieros y auditoría.** El OE presentará los informes financieros auditados anuales del proyecto, de acuerdo con los términos de referencia acordados con el BID dentro del plazo de 120 días posteriores al cierre del ejercicio económico o a la fecha de último desembolso. Los informes financieros serán auditados por una firma auditora independiente elegible para el BID, bajo los procedimientos establecidos en la Guía OP-273-12 y los instructivos vigentes.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.13 **Monitoreo.** El seguimiento de las actividades previstas en el programa se realizará mediante informes semestrales de progreso del OE presentados dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre. Los informes tomarán como referencia los compromisos de información que se recojan en la Matriz de

⁶⁶ Formalmente aprobada el [22 de marzo de 2022](#).

Resultados, así como el cumplimiento de los criterios de elegibilidad detallados en el [ROP](#).

- 3.14 **Información para el monitoreo y la evaluación del programa.** La presente propuesta contará con un Reporte de Monitoreo de Proyecto, reportando el cumplimiento de los objetivos específicos aquí detallados. El OE será el responsable del mantenimiento de los sistemas de recopilación de datos y seguimiento (Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#))): (i) se comprometerá a mantener un sistema de monitoreo y evaluación de todos los componentes, sobre la base del cual preparará los informes y datos que remitirán al Banco; y (ii) recopilará, almacenará y mantendrá consigo toda la información, indicadores y parámetros, incluyendo los planes anuales, y la evaluación final, necesarios para la elaboración del Informe de Terminación de Proyecto. La información adicional que se requiera para la evaluación final provendrá de fuentes secundarias nacionales e internacionales de estadística, así como posibles informes de organizaciones relevantes. Los costos de monitoreo estarán a cargo del OE en todos los casos.
- 3.15 **Evaluación.** La estrategia de evaluación de los resultados de las actividades previstas en el presente programa consistirá en los siguientes enfoques: (i) la realización de una evaluación reflexiva, que muestre el alcance de los resultados e impactos; y (ii) un análisis cualitativo que contemple detalles y lecciones aprendidas durante la ejecución del programa. La evaluación final se realizará dentro de los 60 días posteriores a la fecha de vencimiento del periodo de cierre del programa. La estrategia de evaluación se encuentra detallada en el [PME](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BR-L1582
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2973	Perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas en la infraestructura sostenible para mejorar la competitividad. Objetivos estratégicos de: (i) promover la mejora de la competitividad económica; (ii) aumentar el protagonismo del sector privado, a través de la mejora de la calidad del ambiente empresarial; y (iii) reducir las brechas de infraestructura. Temas transversales de igualdad de género y desarrollo sostenible.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.1
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.2
5.1 Mecanismos de Monitoreo		3.4
5.2 Plan de Evaluación		4.8
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		FI
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	El programa cuenta con adicionalidad no financiera a través de ATN/OC-19012-BR, ATN/OC-17752-RG y ATN/OC-18036-RG

Nota de valoración de la evaluabilidad:

El PROGRAMA DESENVOLVE SP – INFRAESTRUCTURA SOSTENIBLE consiste en un Global de Crédito que financiará una agencia de desarrollo regional (Desenvolve SP) con un presupuesto total equivalente a US\$ 110 millones. El objetivo general (OG) de la propuesta de préstamo es promover el desarrollo sostenible del Estado de São Paulo. Se establece como objetivo específico (OE) proveer financiamiento de mediano y largo plazo para apoyar el desarrollo de infraestructura e la inversiones sostenibles por parte de municipios y MIPYME en el estado de São Paulo. Siguiendo las metas del ODS, el desarrollo sustentable se estructura en el proyecto con dos vertientes principales: ambiental y social.

Las intervenciones se enfocarán en: i) aliviar las restricciones crediticias que afectan el crecimiento de las MIPYMES (incluso aquellas cuyos propietarios son parte de poblaciones vulnerables); y ii) promover inversiones que puedan ayudar a empresas y municipios a mejorar su eficiencia energética y a reducir su impacto para el cambio climático. El diagnóstico del proyecto es claro, con evidencia que respalda tanto las restricciones crediticias como el cambio climático como desafíos de desarrollo relevantes para el estado de São Paulo. La lógica vertical es consistente con la Matriz de Resultados (MdR) y tanto los problemas como las soluciones propuestas por el proyecto son creíbles. La matriz de resultados incluye indicadores asociados tanto al OG como al OE, y sus metas son razonables y están respaldadas por evidencia.

El análisis económico es adecuado, coherente con la lógica vertical y está respaldado por supuestos estándar (incluida la tasa de descuento del 12 %) y por análisis de sensibilidad. El valor presente neto estimado del programa es de US\$ 121.000.000 y la tasa interna de retorno es del 26%.

El plan de evaluación es razonable, pues propone realizar un análisis antes y después de los indicadores asociados a los objetivos específicos y generales, pero no un análisis económico ex-post. Finalmente, este ejercicio no permitirá la atribución empírica de los resultados obtenidos.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo específico para esta operación es: proveer financiamiento de mediano y largo plazo para apoyar el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles por parte de municipios y MIPYME en el ESP. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de promover el desarrollo sostenible ¹ del ESP.
-------------------------------	--

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: promover el desarrollo sostenible del ESP.							
Indicador 1: Diferencial de la tasa anual de crecimiento del empleo en las MIPYME apoyadas con el programa con relación a un grupo control.	p.p.	0	2022	2027	4	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por DSP y <i>Relacao Anual de Informacao Social</i> .	Este indicador mide el diferencial en la tasa anual de crecimiento promedio del empleo de MIPYME apoyadas con el programa, con relación a un grupo control. La línea de base es cero asumiendo que no existe un diferencial en el crecimiento del empleo de MIPYME respecto al grupo de control antes del desembolso de créditos. La meta propuesta ex ante de 4 puntos porcentuales p.p. se basa en los resultados de la evaluación del impacto de las intervenciones de <i>Banco Nacional do Desenvolvimento (BNDES)</i> con sus distintas líneas de crédito (Grimaldi et al, 2018).
Indicador 2: Diferencial de la tasa anual de crecimiento promedio de las ventas de las MIPYME apoyadas con el programa con relación a un grupo control.	p.p.	0	2022	2027	4	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por DSP y PIA-IBGE o PIS-IBGE.	Este indicador mide el diferencial en la tasa anual de crecimiento promedio de las ventas de MIPYME apoyadas con el programa, con relación a un grupo control. La línea de base es cero asumiendo que no existe un diferencial en el crecimiento de las ventas de MIPYME respecto al grupo de control antes del desembolso de créditos. La meta propuesta ex ante de 4% se basa en los resultados de la evaluación del impacto de las intervenciones de BNDES con sus distintas líneas de crédito (Grimaldi et al, 2018).

¹ Un desarrollo sostenible es definido como: desarrollo que mitiga los efectos del cambio y promueve la inclusión de población vulnerable, la igualdad de género y de diversidad.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 3²: Emisiones de carbono evitadas anualmente gracias a inversiones tendientes a la mitigación del cambio climático apoyadas por el programa.	tCO ₂	0	2022	2042	30.354	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por DSP y Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.	Este indicador medirá la reducción de emisiones de carbono debida a las inversiones en proyectos de eficiencia energética (iluminación pública con LED) y generación de energía distribuida (paneles y usinas solares) apoyados por el programa. La meta fue estimada a partir de proyectos tipo referenciales facilitados por DSP.
Indicador 4. Extensión de km pavimentados por cada 100 km ² de superficie por municipio.	km	78,22	2021	2027	78,29	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por DSP e IBGE o <i>Departamento de Estradas del ESP.</i>	Este indicador medirá la extensión de km pavimentados por municipio con relación a su superficie. La línea de base y la meta fueron estimadas en base a datos disponibles para el ESP.

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2026)	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo: proveer financiamiento de mediano y largo plazo para apoyar el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles por parte de municipios y MIPYME en el ESP.						
Indicador 1: Tasa de mora relativa de la cartera relevante a MIPYME apoyada con recursos del programa frente a la tasa de mora de créditos a MIPYME del sistema bancario.	Ratio	0,9	2021	0,9	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por DSP.	La ratio tiene como numerador a la tasa de mora de la cartera de DSP para inversiones al sector privado ³ que es de 2,15% según el último dato disponible (marzo 2022). El denominador es la tasa de mora del mercado para MIPYME de 2,43% según el último dato disponible en BCB (enero 2022). De esta manera la línea de base es 0,9. La meta es mantener la ratio para el final del programa.

² Este indicador está alineado con los indicadores CRF.

³ Cartera relevante se refiere al financiamiento para inversiones sostenibles (en el área de mitigación al cambio climático e inclusión social) otorgado a municipios y MIPYME.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2026)	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 2: Porcentaje de la cartera relevante apoyada con un plazo originario igual o mayor a 72 meses.	%	55,9	2021	57,3	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por DSP.	La línea de base se obtuvo con informaciones de DSP, que señalan que el 55,9% de la cartera relevante se concentra en plazos iguales o mayores a 72 meses. Considerando la intervención actual, en consenso con DSP, la meta prevista para el final del programa es de 57,3%. Esta meta fue calculada considerando que el 100% de los recursos del programa sean para plazos de al menos 5 años, de los cuales el 59% sean iguales o mayores a 72 meses.
Indicador 3: Monto total de la cartera relevante para el financiamiento sostenible.	US\$ millones	118,8	2021	228,8		La cartera relevante está compuesta por el crédito total elegible para inversiones sostenibles en las áreas de inclusión social y mitigación al cambio climático, por parte de municipios y MIPYME. La línea de base es de R\$662.755.457, equivalente a US\$118.773.379, utilizando el tipo de cambio del 31 de diciembre de 2021 del Banco Central de Brasil de 5,58. La meta es la suma de la línea de base y el Componente 1 del programa.
Indicador 4: Porcentaje de financiamiento a mitigación al cambio climático sobre la cartera relevante.	%	25	2021	39		La línea de base corresponde a las informaciones de la cartera de verde de DSP para el año 2021. El financiamiento relevante relacionado con el clima ascendió a R\$167.468.369 al 31 de diciembre de 2021. Fórmula = Monto de financiamiento a inversiones relacionadas con el clima/cartera relevante. La meta del indicador será incrementar la cifra de la línea base de 25% a 39%, considerando la proporción de los recursos del programa que se destinarán a mitigación al cambio climático (US\$59 millones) sobre el monto meta de la cartera relevante (en el indicador 3) y manteniendo todo lo demás constante.

Indicadores

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente único: apoyo para el desarrollo de infraestructura e inversiones sostenibles en el ESP (US\$110 millones).										
Producto 1* : Monto otorgado para inversiones en mitigación al cambio climático.	US\$ millones	0	2022	29,5	14,8	7,4	7,4	59,1	Información de seguimiento y monitoreo procesada por DSP.	Este monto se refiere al financiamiento total a inversiones asociadas a la mitigación al cambio climático (54% de recursos del programa). El valor de la meta final es de US\$59,1 millones.
Costo Producto 1.	US\$ millones	0	2022	29,5	14,8	7,4	7,4	59,1		El costo total estimado es US\$59,1 millones.
Hito 1: Número de municipios beneficiados con financiamiento del programa.	Número	0	2022	Por determinar**						Este hito recoge el número total de municipios beneficiados. El número final estará determinado por la demanda.
Hito 2: Número total de MIPYME beneficiadas.	Número	0	2022							Este hito recoge el número total de MIPYME beneficiadas. El número final estará determinado por la demanda.

* El valor de la meta final corresponde al acumulado de todos los años de ejecución.

** Serán medidos en tanto se recopile información de ejecución.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Producto 2*: Monto otorgado para financiamiento a inclusión social excluyendo el financiamiento a MIPYME de mujeres y de afrodescendientes.	US\$ millones	0	2022	20,5	10,2	5,1	5,1	40,9	Información de seguimiento y monitoreo recolectada por DSP.	Este monto se refiere al financiamiento a inclusión social (46% de recursos del programa) menos los recursos destinados exclusivamente para aquellas MIPYME de mujeres y/o afrodescendientes. El valor de la meta final es de US\$40,9 millones.
Costo Producto 2.	US\$ millones	0	2022	20,5	10,2	5,1	5,1	40,9		El costo total es estimado en US\$40,9 millones.
Producto 3*: Monto otorgado para financiamiento de MIPYME de mujeres.	US\$ millones	0	2022	2,5	1,3	0,6	0,6	5		Indicador Pro- Género. Este monto se refiere al financiamiento a MIPYME de mujeres (25% de recursos del financiamiento a MIPYME en el área de inclusión social). El valor de la meta final es de US\$5 millones.
Costo Producto 3.	US\$ millones	0	2022	2,5	1,3	0,6	0,6	5		El costo total es estimado en US\$5 millones.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Hito 3: Número de MIPYME de mujeres.	Número	0	2022	Por determinar**					Información de seguimiento y monitoreo procesada por DSP.	Este hito recoge el número de MIPYME beneficiadas que son de mujeres. El número final de estará determinado por la demanda.
Producto 4*: Monto otorgado para financiamiento de MIPYME de afrodescendientes.	US\$ millones	0	2022	2,5	1,3	0,6	0,6	5		Indicador Pro-Etnicidad. Este monto se refiere al financiamiento a MIPYME elegibles de afrodescendientes (25% de recursos del financiamiento a MIPYME en el área de inclusión social).
Costo Producto 4.	US\$ millones	0	2022	2,5	1,3	0,6	0,6	5		El costo total es estimado en US\$5 millones.
Hito 4: Número de MIPYME de afrodescendientes.	Número	0	2022	Por determinar**						Este hito recoge el número de MIPYME beneficiadas que son de afrodescendientes. El número final estará determinado por la demanda.

País: Brasil

División: IFD/CMF

No. de operación: BR-L1582

Año: 2022

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo Ejecutor (OE): Agência de Fomento do Estado de São Paulo S.A (Desenvolve São Paulo -DSP)

Nombre de la Operación: Programa Desenvolve SP - Infraestructuras Sostenibles

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL OE

1. Uso de sistema de país en la operación

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	DSP, como una entidad de intermediación financiera, proveerá subpréstamos a municipios, y a Micro, Pequeñas y Medianas empresas (MIPYME), a través de sus líneas de financiamiento tradicionales para apoyar subproyectos de mudanza climática e inclusión social. Se prevé financiar proyectos de movilidad urbana alternativa, eficiencia energética, energías renovables e infraestructura urbana inclusiva, así como otorgar financiamiento directo para MIPYME. Se prevé destinar US\$55 millones a municipios y US\$55 millones a MIPYME. Considerando que cada subpréstamo a municipios no superará el límite previsto para licitaciones nacionales, podrán usarse los requerimientos locales en las compras que se realicen. Las MIPYME utilizarán los procedimientos privados, de acuerdo con el parágrafo 3.37 de las Políticas de Adquisiciones, indicadas en el numeral 5 abajo. ROP reforzará las obligaciones fiduciarias, sociales y de integridad requerido en las operaciones de intermediación financiera, así como los requisitos de elegibilidad de los agentes intermediadores y beneficiarios finales. De acuerdo con el resultado del análisis de capacidad institucional, DSP será el responsable fiduciario de los recursos del programa, la cual gestionará la ejecución del proyecto y velará por el adecuado cumplimiento del Contrato de Préstamo y del ROP . Para ello, se utilizará la estructura existente de DSP sin necesidad de la creación de una unidad específica. El proyecto tendrá un financiamiento paralelo de US\$90 millones a cargo del <i>New Development Bank</i> . Cada organismo realizará su supervisión de forma independiente.
-------------------------------------	---	---

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	Los resultados del análisis de capacidad institucional realizado durante la preparación del 5492/OC-BR , indican que DSP tiene la capacidad necesaria para gestionar las acciones que serán realizadas en el ámbito de la operación. DSP demostró contar con políticas y procedimientos para la preparación, aprobación y supervisión de préstamos, como para la gestión de proyectos (incluyendo adquisiciones, recursos humanos, gestión financiera, socioambiental y ocupacional). Asimismo, cuenta con sistema de gestión financiero-contable institucional robusto, con oportunidades de mejora en la elaboración de reportes financieros específicos para la gestión del proyecto. Cuenta con un sistema de selección y evaluación de proyectos, así como de ejecución física de los mismos que permite un adecuado control de los acuerdos establecidos en la presente operación. DSP tiene experiencia en la ejecución satisfactoria de fondos públicos, de otros bancos de desarrollo y de organismos multilaterales, pero dado que aún no ha ejecutado una operación con el BID se buscará fortalecer su capacidad de gestión de proyectos, monitoreo de procesos de adquisición de clientes públicos, así como la gestión financiera según las políticas del Banco.
-----------------------------	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Procesos internos	Si los sistemas de la DSP no fueran efectivos para la preparación y acompañamiento del proyecto, pueden ocurrir atrasos en la presentación de informaciones financieras, comprometiendo o atrasando la solicitud de desembolsos.	Medio-Bajo	Monitorear
Entorno legal	Si existen cuestionamientos de los órganos de control externo en relación con las licitaciones realizadas por los municipios, puede afectar la reputación y la ejecución de la cartera declarada elegible.	Bajo	Monitorear

5. Políticas y guías aplicables a la operación: GN-2349-15 y GN-2350-15.

6. Excepciones a políticas y guías: Ninguna.

II. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

Tasa de cambio: Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local por los que se solicite reembolso de gastos con cargo al préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los desembolsos a los beneficiarios elegibles de los subpréstamos.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Proyectos con Intermediarios Financieros	Tratándose de un préstamo para Programas Globales de Crédito y otras operaciones en las cuales se proporcione recursos a intermediarios financieros para el otorgamiento de subpréstamos u otra modalidad de sub-financiamiento, se indicará que, en los acuerdos entre el OE, sus intermediarios financieros, y sus beneficiarios finales, se deberán incluir las debidas cláusulas de prácticas prohibidas del Banco. Alternativamente, de no ser posible o practicable dadas las circunstancias del proyecto la efectiva inclusión de dichas cláusulas en los citados contratos, el equipo de proyecto podrá analizar otros mecanismos para adoptar controles aceptables y vincular debidamente a los Procedimientos de Sanciones los terceros que corresponda vincular. El diseño de dichos mecanismos será coordinado con la Oficina de Integridad Institucional, y contará con el apoyo del Departamento Legal del Banco y serán contemplados en el ROP .
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$22 millones (20% del monto propuesto del préstamo), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, relacionados con desembolsos a municipios y/o MIPYME en las categorías indicadas en el Componente Único del programa, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. El financiamiento retroactivo es especialmente importante para asegurar el desembolso oportuno de los recursos, dadas las necesidades de recuperación sostenible luego de la pandemia de COVID-19 y la oportunidad de complementar los recursos del financiamiento paralelo del NDB. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 10 de febrero de 2022, fecha de aprobación del Perfil de Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (GN-2349-15, GN-2350-15 y GN-2259-1).

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	El proyecto utilizará el sistema de tesorería de DSP. Los gastos estarán sujetos al proceso de ejecución presupuestaria y financiera, y estarán debidamente registrados en el sistema de información financiera. Los recursos del Banco serán administrados a través de una cuenta exclusiva que permita
-------------------------------------	------------------------------------	--

		identificar los recursos del préstamo, y realizar las respectivas conciliaciones bancarias. Los desembolsos se efectuarán en dólares de los Estados Unidos de América, bajo la modalidad de anticipos de fondos. Estos estarán basados en una proyección de recursos financieros de máximo 180 días. Para futuros anticipos será necesario la prestación de cuentas de por lo menos 80% del total de los recursos anteriormente anticipados. La tasa de cambio acordada con el OE para la rendición de cuentas de los gastos pagados con recursos de los anticipos de fondos será la tasa de internalización. Para determinar la equivalencia de los gastos incurridos como aporte local o como reembolso de gastos a cargo del préstamo, la tasa acordada será la tasa de cambio fijada por el Banco Central de Brasil vigente a la fecha efectiva del pago de los gastos elegibles al proyecto.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	DSP utiliza el sistema SOFTPAR, que integra la gestión financiera, presupuestaria, contable y de tesorería. El sistema es auditable y cuenta con perfiles de acceso y directrices de seguridad. Además, cumple con los requisitos mínimos de calidad exigidos por el Banco Central de Brasil y por el BID acerca de la integración y controles y será utilizado para la ejecución financiera del programa. Los informes financieros requeridos por el BID, para la presentación de solicitudes de reembolso y justificaciones de gastos, así como los necesarios para las auditorías externas, serán elaborados en base a los registros en SOFTPAR, con apoyo de herramientas informáticas apropiadas.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Externo e Informes Financieros	DSP seleccionará los servicios de auditoría externa de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados entre el OE y el Banco, los que establecerán el tipo de revisión, oportunidad y alcance. El auditor externo seleccionado y las normas de auditoría a aplicar serán aceptables para el Banco. El control externo será ejercido por una firma de auditores externos elegible al Banco. La presentación de los Informes Financieros Auditados (IFAs) anuales se realizará dentro de un plazo de 120 días posteriores al cierre de cada año fiscal. El IFA Final será presentado en 120 días posteriores al cierre de la fecha del último desembolso o de sus respectivas extensiones. Se han definido como IFAs informes de aseguramiento razonable sobre las justificaciones de gastos o solicitudes de reembolso que DSP presente al BID.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Brasil. Préstamo ___/OC-BR a la Agência de Fomento do Estado de
São Paulo S.A. (Desenvolve São Paulo - DSP). Programa
Desenvolve SP – Infraestructuras Sostenibles

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Agência de Fomento do Estado de São Paulo S.A. (Desenvolve São Paulo - DSP), como prestatario, y con la República Federativa del Brasil, como garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa Desenvolve SP – Infraestructuras Sostenibles. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$110.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2022)