



**Secretaría de Transporte
Argentina**

Unidad Ejecutora Central



Banco Interamericano de Desarrollo

MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

**Línea de Crédito Condicional (CCLIP) para el
Programa de Recuperación de Ferrocarriles Metropolitanos
AR-X1018**

Julio 2013

El presente instrumento “Marco de Gestión Ambiental y Social - MGAS” desarrollado para el Programa de Recuperación de Ferrocarriles Metropolitanos (PRFM) a cargo del Ministerio del Interior y Transporte (MIT) de la República de Argentina, ha sido desarrollado por el consultor internacional del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Sr. Marco A. Zambrano Ch., con recursos de la operación AR-X1018. Este instrumento ha sido desarrollado con el apoyo y coordinación de la Unidad Ejecutora Central (UEC) y otras instituciones involucradas en la preparación del Programa. El Consultor agradece a la UEC, en especial al equipo técnico socio-ambiental, y a los demás actores que han participado en la elaboración del presente documento. Asimismo, un especial agradecimiento a los funcionarios del BID por el apoyo y asesoramiento brindado durante la preparación del documento.

Buenos Aires, Junio 2013

Contenido

CONTENIDO	2
SIGLAS Y ABREVIATURAS	4
DEFINICIONES	5
RESUMEN EJECUTIVO.....	8
1. INTRODUCCIÓN	10
1.1 Antecedentes	10
1.2 Objetivo	11
1.3 Alcance	12
2. EL PROGRAMA	13
2.1 Objetivo	13
2.2 Alcance geográfico.....	13
2.3 Tipos de inversión previstas en el Programa	14
2.4 Arreglos Institucionales	15
3. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL Y SOCIAL	17
3.1 Marco Legal	17
3.1.1 Ámbito de la Nación.....	17
3.1.2 Ámbito de la Provincia de Buenos Aires	20
3.1.3 Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	22
3.1.4 Ámbito Internacional.....	25
3.2 Marco Institucional	25
3.2.1 Instituciones vinculadas al sector transporte y sub-sector ferroviario	26
3.2.2 Autoridades de Aplicación Ambiental.....	28
3.2.3 Autoridades de Higiene y Seguridad en el Trabajo	31
3.3 Caracterización Ambiental y Sociocultural	32
3.3.1 Región Metropolitana de Buenos Aires.....	32
3.3.2 Ciudad Autónoma de Buenos Aires	38
4. POLÍTICAS AMBIENTALES Y SOCIOCULTURALES DEL BID	42
5. METODOLOGÍAS Y HERRAMIENTAS DE GESTIÓN	44
5.1 Metodología para el Análisis Socio-Ambiental Preliminar	44
5.2 Identificación de estudios Ambientales y Sociales	48
5.2.1 Estudios ambientales requeridos por la legislación ambiental	48
5.2.2 Estudios complementarios requeridos por el BID	49
5.3 Metodología para la estimación del Presupuesto Socio-Ambiental	50
5.4 Metodología para la identificación y análisis de pasivos ambientales	51
5.4.1 Definición de un pasivo ambiental	51
5.4.2 Clasificación de un pasivo ambiental	51

5.4.3	Grado de amenaza de un pasivo ambiental	53
5.5	Mecanismos de participación y consulta	53
5.5.1	Mecanismos de participación	54
5.5.2	Mecanismos de consulta	54
5.6	Herramientas internas para la gestión ambiental y social	55
5.6.1	Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar	56
5.6.2	Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo	57
5.6.3	Reporte Socio-Ambiental Final	57
6.	PROCEDIMIENTOS Y RESPONSABILIDADES	58
6.1	Procedimientos internos de gestión socio-ambiental	58
6.1.1	Ciclo de Proyecto	58
6.1.2	Actores que intervienen en el ciclo de proyecto	61
6.1.3	Flujograma de procedimientos	63
6.2	Procedimientos externos para la obtención de los permisos ambientales	68
6.2.1	Ámbito de la Provincia de Buenos Aires	68
6.2.2	Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	69
6.3	Responsabilidad de la gestión socio-ambiental por parte de la UEC	70
6.4	Responsabilidad de la UEC ante el Banco	71
ANEXOS	73
Anexo N° 1:	Evidencia del proceso de Socialización del MGAS	74
Anexo N° 2:	Categorización de Obras o Actividades	75
2.1	Ámbito de la Provincia de Buenos Aires	75
2.2	Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	76
Anexo N° 3:	Políticas Ambientales y Socioculturales del BID	77
Anexo N° 4:	Acuerdos Ambientales Multilaterales (AMM)	89
Anexo N° 5:	Estudios Ambientales requeridos en función del Nivel de Riesgo Socio-Ambiental	92
5.1	Estudio de Impacto Ambiental (EIA) completo	92
5.2	Estudio de Impacto Ambiental (EIA) específico	96
Anexo N° 6:	Estudios Ambientales y Sociales Complementarios	97
6.1	Plan para la Protección del Patrimonio Cultural (PPPC)	97
6.2	Plan de Reasentamiento Involuntario (PRI)	98
Anexo N° 7:	Tabla para la sistematización del análisis de pasivos ambientales	102
Anexo N° 8:	Marco Estratégico de Participación Ciudadana (Requerimiento del BID)	103
Anexo N° 9:	Herramientas Socio-Ambientales para la Gestión Ambiental y Social	107
9.1	Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar	107
9.2	Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo (RSASM)	110
9.3	Reporte Socio-Ambiental Final (RSAF)	111

Siglas y Abreviaturas

ACUMAR	Autoridad de la Cuenca Matanza Riachuelo
ADIFSE	Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado
ADV	Aparatos de Vía
APrA	Agencia de Protección Ambiental
ATM	Agencia de Transporte Metropolitano
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CAA	Certificado de Aptitud Ambiental
CABA	Ciudad Autónoma de Buenos Aires
CAF	Corporación Andina de Fomento
CCLIP	Conditional Credit Line for Investment Projects
CNRT	Comisión Nacional de Regulación del Transporte
DIA	Declaración de Impacto Ambiental
EIA	Estudio de Impacto Ambiental
FSAAP	Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar
GdA	Gobierno de Argentina
GEF	Global Environmental Fund
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INDEC	Instituto Nacional de Estadística y Censo
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MIT	Ministerio del Interior y Transporte
OPDS	Organismo Provincial de Desarrollo Sostenible
PAN	Pasos a Nivel
PBA	Provincia de Buenos Aires
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PRFM	Programa de Recuperación de Ferrocarriles Metropolitanos
PRI	Plan de Reasentamiento Involuntario
PTUBA	Proyecto de Transporte Urbano de Buenos Aires
PTUMA	Proyecto de Transporte Urbano para el Área Metropolitana
RMBA	Región Metropolitana de Buenos Aires
RSASM	Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo
RSAF	Reporte Socio-Ambiental Final
SADSN	Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación
SSTF	Subsecretaría de Transporte Ferroviario
ST	Secretaría de Transporte
UEC	Unidad Ejecutora Central
UGOFE	Unidad de Gestión Operativa Ferroviaria de Emergencia

Definiciones

- **AMBIENTE:** (medio, entorno, medio ambiente); Sistema constituido por factores naturales, culturales y sociales, interrelacionados entre sí, que condicionan la vida del hombre a la vez que constantemente son modificados y condicionados por éste.
- **AREA NATURAL:** Lugar físico o espacio en donde uno o más elementos naturales o la naturaleza en su conjunto, no se encuentran alterados por el hombre o por algún factor natural que pudiera incidir sobre su equilibrio original.
- **BIOMA:** Grandes unidades ecológicas definidas por factores ambientales, por las plantas y animales que las componen. Gran espacio vital con un ambiente determinado, un mismo tipo de clima y una vegetación y fauna características. Ejemplo de bioma: tundra, taiga, bosque eurosiberiano, sabana, etc.
- **CONSERVAR:** Empleo de los conocimientos ecológicos en el uso racional de los recursos naturales, permitiendo así el beneficio del mayor número de personas, tanto en el presente como en las generaciones futuras.
- **CONTAMINACION:** Alteración reversible o irreversible de los ecosistemas o de alguno de sus componentes producida por la presencia en concentraciones superiores al umbral mínimo o la actividad de sustancias o energías extrañas a un medio determinado.
- **CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA:** Es la introducción directa o indirecta, mediante la actividad humana, de sustancias o energías que puedan tener efectos perjudiciales para la salud humana o calidad del ambiente, o que puedan causar daños a los bienes materiales o deteriorar o perjudicar el disfrute u otras utilidades legítimas del ambiente.
- **CONTROL INTEGRADO DE PLAGAS:** Mezcla atinada de compuestos químicos degradables, control biológico, cultivo diversificado y selección genética para resistencia.
- **CUENCA HIDRICA SUPERFICIAL:** Territorio geográficos en el que las aguas que escurren superficialmente afluyen a un colector común (río), y son drenadas por este. También puede desaguar en un cuerpo de agua (lago, laguna) o, directamente en el mar. Topográficamente las líneas divisorias o de participación de las aguas superficiales constituyen el límite de las cuencas hídricas superficiales.
- **DECIBEL (dB):** Unidad dimensional utilizada para describir niveles de intensidad sonora.
- **DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (DIA):** Es el pronunciamiento del organismo o autoridad competente en materia de medio ambiente, en base al esa, alegaciones, objeciones y comunicaciones resultantes del proceso de participación pública y consulta institucional, en el que

se determina, respecto a los efectos ambientales previsibles, la conveniencia o no de realizar la actividad proyectada y, en caso afirmativo, las condiciones que deben establecerse en orden a la adecuada protección del Medio Ambiente y los recursos naturales.

- **ECOSISTEMA:** Sistema relativamente estable en el tiempo y termodinámicamente abierto en cuanto a la entrada y salida de sustancias y energía. Este sistema tiene una entrada (energía solar, elementos minerales de las rocas, atmósfera y aguas subterráneas) y una salida de energía y sustancias biogénicas hacia la atmósfera (calor, oxígeno, ácido carbónico y otros gases), la litosfera (compuesta por humos, minerales, rocas sedimentarias) y la hidrósfera (sustancias disueltas en las aguas superficiales, ríos y otros cuerpos de aguas).
- **EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL: (EIA)** El procedimiento destinado a identificar e interpretar, así como a prevenir, las consecuencias o efectos que acciones o proyectos públicos o privados, pueden causar al equilibrio ecológico, al mantenimiento de la calidad de vida y a la preservación de los recursos naturales existentes.
- **FAUNA SILVESTRE:** (Salvaje o Agreste) Está constituida por aquellos animales que viven libremente, en ambientes naturales o artificiales sin depender del hombre para alimentarse o reproducirse.
- **FAUNA SILVESTRE AUTOCTONA:** (Nativa o Endémica) Está formada por los animales que pertenecen al ambiente donde naturalmente habitan.
- **FAUNA SILVESTRE EXOTICA:** (foránea, no nativa o introducida) Está formada por animales silvestres que no son originarios del medio donde habitan, pudiendo ser incorporados por él.
- **FENOLOGIA:** Estudio de la periodicidad temporal y sus fenómenos asociados en los seres vivos; Ejemplo: época de floración o germinación de una especie.
- **FLORA SILVESTRE:** Conjunto de especies o individuos vegetales que no se han plantado o mejorado por el hombre.
- **FLORA AUTOCTONA:** Conjunto de especies e individuos vegetales naturales del país, no introducidas, sino nativos.
- **FLORA SILVESTRE EXOTICA:** (introducida o naturalizada) Conjunto de especies que no siendo oriunda de un medio, vive en él y se propaga como si fuera autóctona.
- **FUENTES DE CONTAMINACIÓN FIJAS Y MÓVILES:** Son fuentes de contaminación aquellas que producen o pudieran producir contaminación atmosférica, como por ejemplo: los vehículos, rodados, maquinarias, equipos e instalaciones, temporarios o permanentes, fijos o móviles cualquiera sea el campo de aplicación u objeto a que se lo destine. Son fuentes fijas de contaminación todas aquellas diseñadas para operar en un lugar determinado, y fuentes móviles aquellas capaces de desplazarse entre distintos puntos, mediante un elemento propulsor, generando y emitiendo contaminantes.
- **INMISIÓN DE RUIDO:** Nivel de ruido producido por una o diversas fuentes sonoras, medido en la posición del receptor expuesto a la misma.

- **IMPACTO AMBIENTAL:** Se entiende por Impacto Ambiental se entiende cualquier cambio neto, positivo o negativo, que se provoca sobre el ambiente como consecuencia, en forma directa o indirecta, de acciones antrópicas que puedan producir alteraciones susceptibles de afectar la salud y la calidad de vida, la capacidad productiva de los recursos naturales y los procesos ecológicos esenciales. Se aclara que la expresión "acciones antrópicas" se refieren a las acciones gestadas por el/los individuos, cuando estos modifican las condiciones y/o características de su ámbito de vida.
- **GERMOPLASMA:** Material genético especialmente de constitución molecular y química específica, que constituye la base física de las cualidades heredadas de un organismo.
- **MONITOREO:** Es la acción de medir y obtener datos en forma programada de los parámetros que inciden o modifican la calidad atmosférica o de la emisión, a los efectos de conocer la variación de la concentración o nivel de esos parámetros en el tiempo y el espacio.
- **PRESERVAR:** Mantener el estado actual de un área o categoría de seres vivientes.
- **PROTEGER:** Defender un área o determinados organismos contra la influencia modificadora de la actividad del hombre.
- **RECURSOS HIDRICOS:** Total de las aguas superficiales, subterráneas o atmosféricas que pueden ser utilizadas de alguna forma en beneficio del hombre. También se incluyen los recursos hídricos nuevos.
- **RECUIROS HIDRICOS NUEVOS:** Cantidad de agua útil para beneficio del hombre generado por la tecnología moderna. (Ejemplo: desalinización de aguas, marinas o continentales, salinas, aguas regeneradas, derretimiento de iceberg, etc.)
- **RECURSOS NATURALES:** Totalidad de las materias primas y de los medios de producción aprovechable en la actividad económica del hombre y procedentes de la naturaleza.
- **RESTAURAR:** Restablecimiento de las propiedades originales de un ecosistema o hábitat en cuanto a estructura comunitaria, complemento natural de las especies y cumplimiento de sus funciones naturales.
- **RUIDO:** Todo sonido no deseado que moleste, perjudique o afecte a la salud de las personas y los animales, capaz de producir efectos sicológicos o fisiológicos adversos.
- **VALORACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (VIA):** es la única fase del EsIA, constituye el núcleo fundamental del informe final de la Evaluación de Impacto Ambiental. Consiste en transformar los impactos, medidos en unidades heterogéneas, a unidades homogéneas de Impacto Ambiental, de tal manera que permita comparar alternativas diferentes de un mismo proyecto y aun de proyectos distintos.
- **VIBRACIÓN:** Perturbación que provoca la oscilación periódica de partículas en un medio elástico respecto de su posición de equilibrio a intervalos iguales.

Resumen Ejecutivo

El Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) desarrollado para el Programa de Recuperación de Ferrocarriles Metropolitanos (PRFM) que se financiará con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), es un instrumento de gestión mediante el cual, sobre la base de un diagnóstico ambiental y social a nivel de la Provincia de Buenos Aires (PBA) y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), al marco legal e institucional, y las Políticas Ambientales y Sociales del BID, se presentan una serie de metodologías, herramientas y procedimientos de gestión, con el fin de asegurar un adecuado manejo de la temática ambiental y sociocultural durante la implementación del Programa.

El MGAS incluye entre algunos aspectos los siguientes:

- a) Diagnóstico Ambiental y Sociocultural: Sobre la base de información secundaria se presenta un diagnóstico del marco legal e institucional, y una caracterización socio-ambiental general del área de influencia del Programa que es la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA). En relación con el marco legal e institucional se identificaron las principales leyes, reglamentos y normas, bajo las cuales se enmarcará la gestión socio-ambiental del Programa, tanto en el ámbito de la Nación, como de la Provincia de Buenos Aires (PBA) – incluido el nivel Municipal - y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Con relación a la caracterización ambiental y sociocultural, se presenta información general sobre diversos aspectos relacionados con la temática ambiental, sociocultural y de vulnerabilidad ante potenciales desastres naturales, en el área de influencia donde se tiene previsto aplicar los recursos del Programa.
- c) Descripción del Programa: Se presenta una breve descripción del Programa incluyendo el objetivo general, objetivos específicos y sus componentes. Se incluye en forma general la tipología de las obras que potencialmente se financiará con recursos del Programa; y los arreglos institucionales para su implementación. Adicionalmente se presenta información sobre la primera operación o “Proyecto” que se tiene previsto financiar con el Programa llamado “Proyecto de Mejora Integral del Ferrocarril Gral. Roca: Ramal Constitución – La Plata”.
- d) Políticas y Salvaguardias Ambientales y Socioculturales del BID: Se presenta una breve descripción de las Políticas del Banco, aplicables al Programa, con el fin de resaltar las principales directrices y lineamientos requeridos cuando alguna de estas Políticas se active en los subproyectos específicos que se financien con recursos del Programa.

- e) Metodologías y Herramientas: Se propone una serie de metodología y herramientas para la gestión ambiental y sociocultural que deben ser aplicadas por la UEC en las diferentes fases del ciclo de proyecto. En relación con las metodologías, se presenta una serie de lineamientos para: a) desarrollar un análisis socio-ambiental preliminar con el fin de definir el nivel de riesgo socio-ambiental (Categoría); b) definir los estudios socio-ambiental requeridos para cumplir con la respectiva legislación ambiental y las Políticas y Salvaguardias Ambientales y Socioculturales del BID; c) estimar el presupuesto socio-ambiental requerido para cada obra o subproyecto en función del nivel de riesgo socio-ambiental; d) identificar y analizar pasivos ambientales; y e) desarrollar los procesos de participación y consulta con el fin de cumplir con los requerimientos de la respectiva legislación y las Políticas y Salvaguardias del Banco. En relación a las herramientas, se presenta una serie de formatos internos que deberán ser aplicados a lo largo del ciclo de proyecto por el equipo técnico socio-ambiental de la UEC, con el fin de asegurar una adecuada gestión socio-ambiental a lo largo del ciclo de proyecto, y sistematizar la información generada.
- f) Procedimientos y Responsabilidades: Sobre la base del diagnóstico desarrollado, las Políticas y Salvaguardias del BID y las metodologías y herramientas propuestas, se presenta una serie de procedimientos de gestión socio-ambiental que deberá desarrollar la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental con el fin de asegurar una adecuada gestión ambiental y sociocultural durante la implementación de los Proyectos y Subproyectos. Asimismo, se presenta el rol y las funciones que deberá asumir el equipo técnico socio-ambiental de la UEC, con el fin de asegurar una adecuada gestión socio-ambiental durante la implementación del Programa. Finalmente, se presenta una serie de requerimientos por parte del Banco en términos de informes para el seguimiento y monitoreo, que la UEC deberá desarrollar durante la vigencia del Programa.

Cabe señalar que el MGAS ha sido desarrollado en coordinación con la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, y las instituciones involucradas en el Programa tanto en el ámbito socio-ambiental (OPDS, APrA) como técnico (UGOFE, ST, STF, entre otros).

Finalmente, cabe mencionar que este MGAS forma parte del Convenio de Crédito entre el BID y el MIT, así que su uso y aplicación es un requerimiento contractual.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Antecedentes

El Gobierno de la Argentina (GdA) le da máxima prioridad a los sistemas de transporte público en el país, en el entendimiento de que ello contribuye a un desarrollo equitativo de los mercados domésticos urbanos. Todo ciudadano argentino tiene derecho a condiciones de transporte urbano y movilidad dignas que le permitan acceso a puestos de empleo, de estudio y de servicios urbanos básicos. Mientras más personas tengan mejores condiciones de accesibilidad a una mayor cantidad de puestos de empleo, servicios y comercio, más dinámica y eficiente es la economía urbana. Por consiguiente, y debido a la desigualdad en la distribución de los ingresos, es política del Gobierno Argentino el asegurar que en las ciudades se provea un servicio de transporte público de calidad, de manera de asegurar igualdad mínima de oportunidades de acceso y movilidad a todos los ciudadanos.

En este contexto, el GdA, a través del Ministerio del Interior y Transporte (MIT), solicitó el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para ejecutar el **Programa de Recuperación de Ferrocarriles Metropolitanos (PRFM)** bajo la modalidad de crédito CCLIP por sus siglas en inglés (Conditional Credit Line for Investment Projects). El Programa es consistente con las prioridades del Plan Estratégico Ferroviario del MIT y constituye el instrumento más adecuado para atender las necesidades de financiamiento de corto, mediano y largo plazo. El área de aplicación del Programa es la región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA).

En vista de que los Proyectos que se tiene previsto financiar con recursos del Programa prevé la construcción de obras que potencialmente pueden ocasionar impactos ambientales y socioculturales negativos, se activa la Política de Medio Ambiente y de Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) del BID. En este sentido, con el fin de cumplir con dichas Políticas, se acordó con el MIT a través de la Unidad Ejecutora Central (UEC), que será la instancia responsable de la ejecución y coordinación del Programa, desarrollar un “**Marco de Gestión Ambiental y Sociocultural - MGAS**”, el cual permitirá asegurar una adecuada gestión ambiental y sociocultural durante la implementación del Programa y cumplir con la respectiva legislación ambiental y las Políticas aplicables del BID.

Este instrumento ha sido desarrollado en estrecha coordinación con la UEC del MIT, tomando en cuenta las respectivas disposiciones legales ambientales en el ámbito de la nación, de la Provincia de Buenos Aires (PBA) y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), así como las directrices emanadas de las Políticas del BID.

Como parte del proceso de preparación del MGAS se llevó a cabo un taller el día 18 de Junio del 2013 (**Anexo N° 1**), en el cual se presentó el documento borrador y como resultado del mismo, se incorporaron las respectivas observaciones y recomendaciones en la versión final del documento. Cabe señalar que se tiene previsto desarrollar una serie de actividades de capacitación dirigido al personal de la UEC y a otros actores involucrados en el Programa, con el fin de asegurar su uso y aplicación.

Finalmente, en cumplimiento de la Política de Disponibilidad de la Información del BID (OP-102), el Marco de Gestión Ambiental y Social del Programa ha sido publicado tanto en la página WEB del MIT (www.mininterior.gov.ar), como en el “Public Information Center” del BID (www.iadb.org).

1.2 Objetivo

El objetivo general del MGAS es contar con un instrumento de gestión donde, sobre la base de un diagnóstico y análisis estratégico del marco legal, institucional y de los aspectos ambientales y socioculturales, se presenta una serie de metodologías, herramientas y procedimientos de gestión socio-ambiental, con el fin de asegurar la sostenibilidad ambiental y social de los Proyectos y Subproyectos que se financien con recursos del Programa; y cumplir con la respectiva legislación ambiental como con las Políticas y Salvaguardias Ambientales y Socioculturales del Banco.

Los objetivos específicos del MGAS son los siguientes:

- Presentar un diagnóstico del marco legal e institucional relacionado con la temática ambiental y sociocultural en el subsector de transporte ferroviario, en el ámbito de la Nación, de la Provincia de Buenos Aires (PBA) y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA);
- Presentar una caracterización socio-ambiental general del área de influencia donde se tiene previsto implementar el Programa, que es la RMBA;
- Presentar el alcance y objetivo de las Políticas de Salvaguarda Ambiental y Sociocultural del BID, así como las principales directrices para su cumplimiento;
- Presentar metodologías que deberán ser implementadas por la UEC, para asegurar una adecuada gestión ambiental y sociocultural durante la implementación del Programa;
- Diseñar una serie de herramientas (formatos) para uso de la UEC, con el fin de asegurar una adecuada gestión socio-ambiental a lo largo del ciclo de proyecto y sistematizar la información que se vaya generando como parte de la gestión ambiental y social para su adecuado registro y control; y
- Presentar los procedimientos y responsabilidades, tanto a nivel interno como externo, de gestión socio-ambiental con el fin de asegurar un adecuado manejo de las temáticas ambientales y socioculturales durante la implementación del Programa y cada uno de los Proyectos que se financie con recursos del Programa.

1.3 Alcance

El MGAS ha sido diseñado para el uso y aplicación de la UEC del MIT, la cual tiene bajo su responsabilidad asegurar una adecuada gestión ambiental y social durante la implementación del Programa.

El documento está compuesto por un Resumen Ejecutivo, 6 Capítulos y Anexos. En el Capítulo 1 se presenta una introducción al documento incluyendo los respectivos antecedentes, objetivos y alcances del MGAS; En el Capítulo 2 se presenta una descripción del Programa incluyendo el objetivo del Programa, alcance geográfico, tipos de inversiones previstas en el Programa, y los arreglos institucionales; En el Capítulo 3 se presenta sobre la base de información secundaria un diagnóstico del marco legal, institucional y una caracterización ambiental y sociocultural del área de influencia del Programa; En el Capítulo 4 se presenta como marco de referencia las Políticas y Salvaguardias Ambientales y Socioculturales del BID, incluyendo objetivos, alcances y directrices de cada una de las Políticas que comúnmente se activan en proyectos de transporte ferroviario; En el Capítulo 5 se presenta una serie de metodologías y herramientas de gestión ambiental y sociocultural para ser implementadas por la UEC, a través de su equipo técnico socio-ambiental, con el fin de asegurar una adecuada gestión ambiental y social durante la implementación del Programa; finalmente, en el Capítulo 6 se presenta una serie de procedimientos de gestión socio-ambiental que se deberá desarrollar a lo largo del ciclo de proyecto; y las responsabilidades de la UEC, a través de su equipo técnico socio-ambiental, para asegurar una adecuada gestión socio-ambiental.

Cabe señalar que se tiene previsto, como parte del proceso de preparación del Programa, desarrollar una serie de actividades de capacitación, tanto para el personal de la UEC como para otros actores, con el fin de difundir el instrumento y asegurar su uso y aplicación durante la implementación del Programa.

Finalmente, es importante señalar que el MGAS es un instrumento dinámico, que podrá ser mejorado en el tiempo con la incorporación de nuevos elementos que contribuyan al mejoramiento continuo de la gestión socio-ambiental. En este sentido, se tiene previsto llevar a cabo un proceso de revisión anual conjunta entre el Banco y la UEC, de preferencia al final de cada año, con el fin de revisar su aplicación y en el caso de que se justifique, incorporar nuevos elementos que permitan mejorar y actualizar el instrumento.

2. EL PROGRAMA

La problemática del transporte público en el país se encuentra entre los temas prioritarios en la agenda del Gobierno Nacional, en el entendimiento de que ello contribuye a un desarrollo equitativo de los mercados domésticos urbanos. Todo ciudadano argentino tiene derecho a condiciones de transporte urbano y movilidad dignas que le permitan acceso a puestos de empleo, de estudio y de servicios urbanos básicos. Mientras más personas tengan mejores condiciones de accesibilidad a una mayor cantidad de puestos de empleo, servicios y comercio, más dinámica y eficiente es la economía urbana. Por consiguiente, y debido a la desigualdad en la distribución de los ingresos, es política del Gobierno Argentino el asegurar que en las ciudades se provea un servicio de transporte público de calidad, para de este modo garantizar la igualdad de oportunidades e materia de movilidad a todos los ciudadanos.

2.1 Objetivo

El objetivo general del Programa de Recuperación de Ferrocarriles Metropolitanos (PRFM), es contribuir a mejorar la calidad y sostenibilidad del sistema metropolitano de transporte ferroviario en la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA). Los principales objetivos específicos son los siguientes:

- Recuperar el servicio de transporte ferroviario metropolitano optimizando y modernizando su capacidad operativa;
- Brindar un servicio de mayor confiabilidad al usuario, en términos de confort y seguridad; y
- Contribuir en la generación de externalidades económicas positivas en la RMBA, determinadas por las pautas de movilidad.

2.2 Alcance geográfico

La red de Ferrocarriles Metropolitanos de Buenos Aires fue desarrollada en forma radial desde el centro de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires hacia el norte, oeste y sur. El servicio responde a las necesidades de fuertes conglomerados urbanos, desarrollándose a lo largo de once corredores. Las trazas en algunos casos comparten un paralelismo a lo largo de una cierta distancia y un promedio de 2,08 Km. entre estaciones. El parque rodante tomado en forma global cuenta con aproximadamente 163 formaciones, de las cuales 96 son eléctricas y 67 son diesel.

2.3 Tipos de inversión previstas en el Programa

Los tipos de inversión previstas para mejorar la calidad y sostenibilidad del sistema metropolitano de transporte ferroviario en la RMBA, se puede dividir en obras de “superestructura” y de “infraestructura”. A continuación se presenta los tipos de obras o subproyectos que en forma general se financiará con recursos del Programa:

a. Obras relacionadas con la “superestructura” ferroviaria:

La superestructura ferroviaria está comprendida por la vía propiamente dicha y el conjunto de aparatos e instalaciones necesarias para que los trenes puedan circular con garantías de eficacia y seguridad. Este tipo de inversión prevé en forma general los siguientes tipos de obras o subproyectos:

- Renovación y mejoramiento de vías ferroviarias (rieles, balastro, durmientes, otros)
- Electrificación (catenaria, subestación, otros)
- Sistema de Señalamiento y Telecomunicaciones.
- Remodelación y readecuación de Estaciones (elevación de andenes, readecuación, otros)
- Renovación y mejoramiento de Aparatos de Vía (ADV's)

La renovación y mejoramiento de vías ferroviarias, comprende tanto vías principales como secundarias. Básicamente este tipo de actividades comprende el reemplazo de rieles, durmientes (hormigón pretensado) y la cama de soporte que generalmente es de balastro de piedra.

La electrificación está definida como los elementos a través de los cuales toma corriente el material motor. Las subestaciones se encargan de transformar y en la mayoría de los casos de rectificar la corriente procedente de las suministradoras para, a través de un conductor auxiliar denominado “feeder”, transportarla al tendido eléctrico, para la correcta alimentación de las circulaciones con tracción eléctrica.

La señalización y telecomunicaciones son los dispositivos empleados para transmitir mensajes desde la vía, estaciones y trenes. Estos mensajes se transmiten utilizando sonidos, colores y formas. Las más usuales son las siguientes: semafóricas, luminosas, portátiles, de limitación de velocidad.

La remodelación y readecuación de estaciones son los trabajos que se tiene previsto desarrollar para brindar un mejor servicio a los usuarios de los sistemas ferroviarios. Comúnmente se denomina estación al lugar físico donde hacen parada los trenes, tanto para el ascenso como para el descenso de pasajeros. Las estaciones incluyen instalaciones adicionales requeridas para las operaciones ferroviarias como boleterías, andenes, oficinas, sanitarios, entre otras. Entre algunas obras específicas que podrá abarcar la remodelación y readecuación de las estaciones están: elevación de andenes, obras de refacción y tareas de mantenimiento de las mismas, propiciando el mejoramiento en la seguridad y el confort de los usuarios.

La renovación y mejoramiento de los ADVs comprende el tratamiento de los rieles de rodadura, juntas aisladas coladas, agujas elásticas y contra-agujas.

b. Obras relacionadas con la “infraestructura” ferroviaria:

La infraestructura ferroviaria comprende el terreno base sobre el que se asienta la vía. Entre otros la componen las denominadas obras de fábrica como puentes, drenajes, viaductos, entre otros. Este tipo de inversión prevé en forma general los siguientes tipos de obras o subproyectos:

- Construcción y adecuación de Obras (Viaductos, Puentes o Pasos a Nivel, otros)
- Mejoramiento de Obras de Arte (drenaje, alcantarillado, otros)

Los viaductos, puentes o pasos a nivel, son estructuras civiles que permiten salvar obstáculos para el normal flujo de los ferrocarriles, como la mala calidad del terreno (suelos inestables) o áreas sensibles o críticas desde el punto de vista geológico y/o ambiental como por ejemplo humedales o zonas vulnerables a desastres naturales como inundaciones, como es el caso de los viaductos.

Se entiende por obras de arte o complementarias, aquellas que permiten asegurar la sostenibilidad técnica de la obra principal. Estas obras pueden ser alcantarillas, drenajes u obras de fábrica o metálicas realizadas para salvar la dificultad de la orografía. El mejoramiento comprenderá trabajos de limpieza, reparación y/o reposición de elementos para proteger la infraestructura y la superestructura.

2.4 Arreglos Institucionales

Se acordó entre el MIT y el BID, que para la ejecución y coordinación del PRFM a ser financiado con recursos de la Línea de Crédito CCLIP, se asignará dicha responsabilidad a la **Unidad Ejecutora Central (UEC)**. Cabe señalar que la UEC está siendo reestructurada y fortalecida para asegurar y optimizar los recursos comprometidos en los programas financiados por Organismos Internacionales de Crédito y países prestatarios. Esta Unidad se creará bajo la dependencia del MIT.

La nueva UEC contendrá a la Unidad Ejecutora Central creada por el Decreto N° 202 de fecha 30 de enero de 1991 y a la Unidad Ejecutora de Proyecto (UEP) creada mediante Resolución N° 137 de fecha 22 de diciembre de 1997 de la Secretaría de Transporte, designada por el Decreto N° 1072 del 26 de julio de 2010.

Cabe señalar que la UEC tiene actualmente a su cargo la ejecución de programas de fortalecimiento institucional en las áreas de administración provinciales y municipales, como el Programa de Modernización de la Gestión Provincial y Municipal implementado por

préstamo BIRF 7352-AR, el Programa de Mejora de la Gestión Municipal implementado por préstamo BID 1855-AR, y el Programa de Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior implementado por préstamo BID 2499 – OC/AR. Por su parte, la UEP dependiente de la Secretaría de Transporte cuenta con experiencia en la ejecución de programas con financiamiento internacional, habiendo ejecutado con fondos provenientes del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) los préstamos BIRF N° 4163-AR y N° 7442-AR destinados al Proyecto de Transporte Urbano de Buenos Aires (PTUBA) y actualmente se está ejecutando el préstamo BIRF N° 7794-AR correspondiente al Proyecto de Transporte Urbano para Áreas Metropolitanas (PTUMA) y del Convenio de Donación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial GEF N° 93048-AR destinado al Proyecto de Transporte Sostenible y Calidad del Aire.

La nueva UEC tendrá a su cargo la coordinación de las actividades del PRFM y desarrollará las acciones necesarias para la debida ejecución de los Proyectos que se financien con recursos del Programa. Entre algunos aspectos tendrá bajo su responsabilidad desarrollar los procesos de adquisiciones requeridos, la administración financiera, la gestión socio-ambiental, el monitoreo y seguimiento, y la evaluación de los resultados.

Dada la naturaleza de las actividades que integrarán el Programa, resulta necesaria la colaboración de otros actores, ya sea por competencia política o territorial. En este sentido, se resalta la labor en conjunto con la Subsecretaría de Transporte Ferroviario (STF), que desde el Estado Nacional tiene entre sus funciones el ejecutar y controlar las políticas públicas referidas al Sistema de Transporte Ferroviario. Asimismo se destaca la participación operativa de la UGOFE S.A. (Unidad de Gestión Operativa Ferroviaria de Emergencia), creada por el Decreto 798/2004 del Poder Ejecutivo Nacional, y la Resolución 408/2004 de la Secretaría de Transporte con el objetivo de operar a cuenta y orden del Estado. A la empresa, el Poder Ejecutivo le ha confiado el manejo, desde julio de 2007, de las Líneas General Roca y Belgrano Sur (Decretos 591/2007 y 592/2007).

En relación a la gestión ambiental y social, durante la preparación del Programa se acordó que si bien el equipo técnico socio-ambiental de la UEC está organizacionalmente bajo el área de Estudios, el radio de acción del equipo será transversal a las demás áreas con el fin de asegurar la incorporación de las temáticas socio-ambientales en otras actividades como es la ejecución misma de las obras. La responsabilidad del uso y aplicación del presente Marco de Gestión Ambiental y Social durante la implementación del Programa es el equipo técnico socio-ambiental.

3. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL Y SOCIAL

El diagnóstico de los aspectos ambientales y socioculturales se concentró en los siguientes temas: a) Marco Legal; b) Marco Institucional; y c) Caracterización ambiental y social del área de influencia del Programa.

3.1 Marco Legal

A continuación se presenta el marco legal ambiental en el ámbito de la Nación, de la Provincia de Buenos Aires; de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; e Internacional.

3.1.1 Ámbito de la Nación

Constitución de la República de Argentina

La República de la Argentina incluye dentro de la Constitución algunos elementos dirigidos hacia la protección y conservación de los recursos naturales, la apropiada utilización del medio ambiente y una adecuada calidad de vida. En la modificación de 1994, la Constitución Argentina ha incorporado en forma explícita, a través de su Artículo N° 41, el contenido que antes de tal reforma figuraba implícitamente al enunciar:

“Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales. Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales.”

Se trata de un derecho más social que individual, cuya reglamentación debe armonizar dos términos importantes: el derecho a un medio ambiente sano, con el derecho a desarrollar actividades productivas que obviamente repercutirán en el progreso de la comunidad y el bienestar individual.

Por otro lado, el Artículo N° 121 establece que las provincias conservan todo el poder no delegado por la Constitución al Gobierno Federal, y el que expresamente se hubieran reservado por pactos especiales al tiempo de su incorporación. En relación a las competencias entre el Estado Federal y las Provincias, la temática ambiental es una facultad concurrente incluso en los municipios a los que ahora considera autónomos (Artículos 5 y 123), pero siempre dentro del ámbito de sus respectivas jurisdicciones.

Legislación Ambiental Nacional

A continuación se presenta el marco legal en el ámbito nacional más relevante que deberá tomarse en cuenta en el PRFM a ser financiado con recursos de la Línea de Crédito CCLIP:

- **Ley General de Ambiente (N° 25.675).** Establece los presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente, la preservación y protección de la diversidad biológica y la implementación del desarrollo sustentable, estipulando además que la política ambiental nacional deberá cumplir los objetivos que a continuación se enuncian:
 - Asegurar la preservación, conservación, recuperación y mejoramiento de la calidad de los recursos ambientales, tanto naturales como culturales, en la realización de las diferentes actividades antrópicas;
 - Promover el mejoramiento de la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras, en forma prioritaria;
 - Fomentar la participación social en los procesos de toma de decisión;
 - Promover el uso racional y sustentable de los recursos naturales;
 - Mantener el equilibrio y dinámica de los sistemas ecológicos;
 - Asegurar la conservación de la diversidad biológica;
 - Prevenir los efectos nocivos o peligrosos que las actividades antrópicas generan sobre el ambiente para posibilitar la sustentabilidad ecológica, económica y social del desarrollo;
 - Promover cambios en los valores y conductas sociales que posibiliten el desarrollo sustentable, a través de una educación ambiental, tanto en el sistema formal como en el no formal;
 - Organizar e integrar la información ambiental y asegurar el libre acceso de la población a la misma;
 - Establecer un sistema federal de coordinación inter-jurisdiccional, para la implementación de políticas ambientales de escala nacional y regional; y
 - Establecer procedimientos y mecanismos adecuados para la minimización de riesgos ambientales, para la prevención y mitigación de emergencias ambientales y para la recomposición de los daños causados por la contaminación ambiental

La Ley establece el Sistema Federal Ambiental con el objeto de desarrollar la coordinación de la política ambiental, tendiente al logro del desarrollo sustentable, entre el gobierno nacional, los gobiernos provinciales y la CABA, estipulando que el mismo será instrumentado a través del Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA)

- **Ley 25.831, Régimen de Libre Acceso a la Información Pública Ambiental.** Brinda los presupuestos mínimos de protección ambiental para garantizar el derecho de acceso a la información ambiental que se encontrare en poder del Estado, tanto en el ámbito nacional como provincial, municipal y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, como así también de entes autárquicos y empresas prestadoras de servicios públicos, sean públicas, privadas o mixtas. La Ley define como información ambiental, toda aquella información en cualquier forma de expresión o soporte relacionada con el ambiente, los recursos naturales o culturales y el desarrollo sustentable, en particular: a) el estado del ambiente o alguno de sus componentes naturales o culturales, incluidas sus interacciones recíprocas, así como las actividades y obras que los afecten o puedan afectarlos significativamente; y b) las políticas, planes, programas y acciones referidas a la gestión del ambiente.

Como uno de los aspectos relevantes de la Ley, se establece como procedimiento que las autoridades competentes nacionales, provinciales y de la CABA, concertarán en el ámbito del COFEMA los criterios para establecer los procedimientos de acceso a la información ambiental en cada jurisdicción.

- **Ley N° 24.051, Residuos Peligrosos.** Esta ley ha producido a nivel nacional un cambio sustancial en materia jurídica, en cuanto a la gestión de los privados y de los organismos públicos competentes, respecto a los residuos peligrosos. En el Anexo I de la Ley se enumera una lista de 45 residuos peligrosos; y en el Anexo II se presenta las características de peligrosidad. El Decreto 831/93, por su parte, establece en los Anexos categorías de control y listados de características peligrosas. Cabe señalar que las sustancias incluidas en ambos anexos de la Ley son absolutamente coincidentes con las enumeradas en el Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación aprobado por Argentina mediante Ley 23.922 del 15/4/91.
- **Ley 20.284/73, Calidad de aire (no reglamentada).** Contiene las "Normas para la Preservación de los Recursos del Aire" para todas las fuentes capaces de producir contaminación atmosférica ubicadas en jurisdicción federal. Si bien la Ley no fue nunca reglamentada, representa un hito cuando se habla de normas de calidad de aire ya que su texto incluye este tipo de normas a nivel nacional. Entre los puntos más sobresalientes de esta Ley están: el ámbito de su aplicación que son todas las fuentes de contaminación atmosférica ubicadas en jurisdicción federal y en las provincias que deseen adherirse; y la autoridad de aplicación que está constituida por las autoridades sanitarias nacional, provincial y de la Municipalidad de la CABA, en sus respectivas jurisdicciones.
- **La Ley 19.587/72, Seguridad, Higiene y Medicina del Trabajo.** Incluye las normas de la cual resultan de aplicación en el ámbito de todo el territorio de la República Argentina. La materia legislada está definida, esencialmente, por la preocupación de proteger y preservar la integridad de los trabajadores, pretendiendo prevenir y disminuir los accidentes y enfermedades del trabajo, neutralizando o aislando los riesgos y sus factores más determinantes. Esta Ley, está reglamentada por el Decreto 351/79; existe un reglamento especial de la misma para la industria de la construcción (Decreto 911/96), su texto,

disposiciones de "saneamiento del medio ambiente laboral" que protegen a los trabajadores contra los riesgos inherentes a sus tareas específicas.

- **Ley 24.028/91, Accidentes de trabajo.** Diseñada para la aplicación en materia de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. Regula la responsabilidad y obligaciones de los empleadores estableciendo, en su Artículo 2, la presunción de responsabilidad del empleador respecto de todo accidente producido en los casos que determina, salvo las especificadas en el Artículo 7. El Artículo 8, por otra parte, hace referencia a las indemnizaciones que corresponden por muerte o incapacidades, y la asistencia médica y farmacéutica gratuita para este último supuesto. Fija normas de protección del crédito del trabajador y organiza el Fondo de Garantía en previsión de la posible insolvencia de empleadores o aseguradores.

3.1.2 Ámbito de la Provincia de Buenos Aires

Constitución de la Provincia de Buenos Aires

La Constitución de la Provincia de Buenos Aires define, en el Artículo 28, que “*sus habitantes tienen el derecho a gozar de un ambiente sano y el deber de conservarlo y protegerlo en su provecho y en el de las generaciones futuras. La Provincia ejerce el dominio eminente sobre el ambiente y los recursos naturales de su territorio incluyendo el subsuelo y el espacio aéreo correspondiente, el mar territorial y su lecho, la plataforma continental y los recursos naturales de la zona económica exclusiva, con el fin de asegurar una gestión ambientalmente adecuada. En materia ecológica deberá preservar, recuperar y conservar los recursos naturales, renovables y no renovables del territorio de la Provincia; controlar el impacto ambiental de todas las actividades que perjudiquen el ecosistema; promover acciones que eviten la contaminación del aire, agua y suelo; prohibir el ingreso en el territorio de residuos tóxicos o radioactivos; y garantizar el derecho a solicitar y recibir la adecuada información y a participar en defensa del medio ambiente, de los recursos naturales y culturales. Asimismo, asegurará políticas de conservación y recuperación de calidad de agua, aire y suelo compatible con la exigencia de mantener su integridad física y su capacidad productiva, y el resguardo de áreas de importancia ecológica, de la flora o de la fauna*”.

Legislación Ambiental de la Provincia de Buenos Aires.

La **Ley General del Ambiente N° 11.723 (modificada por Ley N° 13.516)** es la norma marco en materia ambiental en la Provincia de Buenos Aires. A continuación se presenta en forma resumida los principales elementos de esta Ley que de alguna forma se relaciona con las actividades del subsector ferroviario y sus implementaciones ambientales y sociales:

- En el **Art.1**, se define que la Ley tiene por objetivo la protección, conservación, mejoramiento y restauración de los recursos naturales y del ambiente en general en el ámbito de la Provincia de Buenos Aires, a fin de preservar la vida en su sentido más amplio; asegurando a las generaciones presentes y futuras la conservación de la calidad ambiental y la diversidad biológica. **El Art. 2**, garantiza a todos los habitantes de la

Provincia de Buenos Aires, los siguientes derechos: a) A gozar de un ambiente sano, adecuado para el desarrollo armónico de la persona; b): A la información vinculada al manejo de los recursos naturales que administre el Estado, y c): A participar de los procesos en que esté involucrado el manejo de los recursos naturales y la protección, conservación, mejoramiento y restauración del ambiente en general, de acuerdo con lo que establezca la reglamentación de la presente Ley.

Según el **Art. 5**, el Poder Ejecutivo Provincial y los municipios, garantizarán en la ejecución de las políticas de gobierno la observancia de los derechos reconocidos en el Art. 2, así como también de los principios de la política ambiental: *Todo emprendimiento que implique acciones u obras que sean susceptibles de producir efectos negativos sobre el ambiente y/o sus elementos debe contar con una evaluación de impacto ambiental previa* (Inciso b); *La restauración del ambiente que ha sido alterado por impactos de diverso origen deberá sustentarse en exhaustivos conocimientos del medio, tanto físico como social; a tal fin el estado promoverá de manera integral los estudios básicos y aplicados en ciencias ambientales* (Inciso c).

En su **Art. 10**, define que todos los proyectos consistentes en la realización de obras o actividades que produzcan o sean susceptibles de producir algún efecto negativo al ambiente de la Provincia de Buenos Aires y/o sus recursos naturales, deberán obtener una DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL expedida por la autoridad ambiental provincial o municipal según las categorías que establezca la reglamentación de acuerdo a la enumeración enunciativa incorporada en el anexo II de la Ley.

El procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental en la PBA se describe en el **Capítulo III** de la Ley N° 11.723 “De los instrumentos de la Política Ambiental”.

En el **Anexo II** de la Ley establece los “Proyectos de obras o actividades sometidas al proceso de Evaluación de Impacto Ambiental por la Autoridad Ambiental Provincial o Municipal” (**Anexo N° 2.1**).

- El **Decreto N° 806/97** establece que la Autoridad de Aplicación será la Secretaría de Política Ambiental de la Provincia de Buenos Aires quién deberá hacer cumplir los fines de la Ley 11.720 teniendo en cuenta incentivar "el tratamiento y disposición final de los residuos especiales en zonas críticas donde se encuentren radicados un gran número de generadores de residuos de esta clase y no cuenten con posibilidades de efectuar el tratamiento en sus propias plantas, provocando inminente a la población circundante y al ambiente".
- **Ley N° 14.343 (23/01/2012). Pasivos ambientales.** Surge de la obligación de recomponer por parte del responsable, causante del daño, aquellos sitios contaminados con el objeto sanarlos. La auditoría de cierre o de transferencia es un instrumento técnico, utilizado toda vez que un establecimiento cesa sus actividades o en caso de transferir la firma.

- **Ley N° 12.704 (26/06/01). Paisaje Protegido o Espacio Verde de Interés Provincial.** Aquellas áreas naturales o antropizadas con valor escénico, científico, sociocultural, ecológico u otros, conformadas por elementos de la fauna y la flora autóctona y/o exótica pueden ser declarados “paisajes protegidos”, y aquellas áreas urbanas o periurbanas forestadas o no, con fines ambientales, recreativos, educativos, eco-turísticos o urbanísticos pueden ser declarados “espacios verdes”. Ambas declaraciones previamente deben contar con un estudio ambiental que justifique tal declaración. Estas áreas si bien son declaradas de interés por ley provincial, el ámbito de aplicación son los municipios donde se encuentran y gozan de su protección, conservación, control y fiscalización.
- **Ley N° 12.276 (05/4/1999). Arbolado Urbano.** Trata sobre la forestación urbana o rural con especies arbóreas o arbustivas en lugares de uso público. Se implementa a través de los municipios quienes anualmente deben establecer un plan de forestación en el que incluirán poda, tala, extracción de ejemplares, así como un plan regulador de arbolado en el que se incluya: forestación, reforestación acompañadas de un plan de manejo y conservación.
- **Decreto Ley 6.769/58, Ley Orgánica de las Municipalidades.** Esta ley regula la radicación, habilitación y funcionamiento de los establecimientos comerciales e industriales en el ámbito municipal en todo el territorio provincial. De acuerdo a esta ley los municipios son también los encargados de la prevención de la contaminación ambiental de los cursos de agua y de asegurar la conservación de los recursos naturales en el ámbito de su jurisdicción.
- **Resolución N° 159/96 de la SPA, Ruidos al Vecindario.** En materia de ruidos molestos al vecindario, la resolución de referencia, en virtud de la Ley 11.459/93 y su Decreto Reglamentario N° 1.741/96, aprueba la Norma IRAM N° 4.062 y recomienda su aplicación por parte de todos los Municipios de la Provincia. Esta norma estipula que el nivel sonoro equivalente en dBA no deberá exceder el valor de 90 dBA y que cuando los ruidos producidos en un establecimiento trascienden a la comunidad vecina deberán tomarse las medidas necesarias para revertir la situación planteada.

3.1.3 Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

De acuerdo a la Normativa Urbanística e Impacto Ambiental de la Constitución de la CABA, en su Capítulo IV Art. 26 se menciona que *“El ambiente es patrimonio común... Toda persona tiene derecho a gozar de un ambiente sano, así como el deber de preservarlo y defenderlo en provecho de las generaciones presentes y futuras... Toda actividad que suponga en actual o inminente un daño al ambiente debe cesar... El daño ambiental conlleva prioritariamente a la obligación de recomponer...”*.

El gobierno municipal instrumenta un proceso de ordenamiento territorial y ambiental participativo y permanente que promueve:

- La preservación y restauración de los procesos ecológicos esenciales y de los recursos naturales que son de su dominio.
- La preservación y restauración del patrimonio natural, urbanístico, arquitectónico y de la calidad visual y sonora.
- La protección e incremento de los espacios públicos de acceso libre y gratuito, en particular la recuperación de las áreas costeras, y garantiza su uso común.
- La preservación e incremento de los espacios verdes, las áreas forestadas y parquizadas, parques naturales y reserva ecológica, y la preservación de su diversidad biológica.
- La protección de la fauna urbana y el respeto por su vida: controla su salubridad, evita la crueldad y controla su reproducción por métodos éticos.
- La protección, saneamiento, control de la contaminación y mantenimiento de las áreas costeras del Río de la Plata y de la cuenca Matanza-Riachuelo, de las sub-cuencas hídricas y de los acuíferos.
- La regulación de los usos del suelo, la localización de las actividades y las condiciones de habitabilidad y seguridad de todo espacio urbano, público y privado.
- La provisión de los equipamientos comunitarios y de las infraestructuras de servicios según criterios de equidad social.
- La seguridad vial y peatonal, la calidad atmosférica y la eficiencia energética en el tránsito y el transporte.
- La regulación de la producción y el manejo de tecnologías, métodos, sustancias, residuos y deshechos, que componen riesgos.
- El uso racional de materiales y energía en el desarrollo del hábitat.
- Minimizar volúmenes y peligrosidad en la generación, transporte, tratamiento, recuperación y disposición de residuos.
- Un desarrollo productivo compatible con la calidad ambiental, el uso de tecnologías no contaminantes y la disminución en la generación de residuos industriales.
- La educación ambiental en todas las modalidades y niveles.

Legislación Ambiental de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

A continuación se presenta el marco legal en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires más relevante que deberá tomarse en cuenta en el PRFM a ser financiado con recursos de la Línea de Crédito CCLIP:

- La **Ley 123**, modificada por la **Ley 452**, **Ley 1.733** y reglamentada por el **Decreto 1.352/2002**, regula el procedimiento de evaluación de Impacto Ambiental y sus etapas para determinados emprendimientos industriales. Define EIA e IA. Contiene glosario en Anexos y regula el régimen de adecuación.

En su **Artículo 1º** menciona: *“La Ciudad Autónoma de Buenos Aires conforme a los términos del artículo 30º de su Constitución determina el Procedimiento Técnico - Administrativo de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) con el fin de coadyuvar a: a) Establecer el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, preservarlo y defenderlo en provecho de las generaciones presentes y futuras; b) Preservar el patrimonio*

natural, cultural, urbanístico, arquitectónico y de calidad visual y sonora; c) Proteger la fauna y flora urbanas no perjudiciales; d) Racionalizar el uso de materiales y energía en el desarrollo del hábitat; e) Lograr un desarrollo sostenible y equitativo de la Ciudad; f) Mejorar y preservar la calidad del aire, suelo y agua; y g) Regular toda otra actividad que se considere necesaria para el logro de los objetivos ambientales consagrados por la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires”.

En el Capítulo IX de la Ley 123, **Artículo 13**, sobre la “Categorización”, establece que las actividades, proyectos, programas o emprendimientos se categorizan como de Alto, Mediano y Bajo Impacto Ambiental, de acuerdo con la reglamentación de la presente Ley, considerando los siguientes factores: a) La clasificación del rubro; b) La localización del emprendimiento o actividad; c) El riesgo potencial de la actividad; d) La calidad de los efluentes y residuos; e) La dimensión del establecimiento; f) La infraestructura de servicios públicos de la ciudad a utilizar; y g) Las potenciales alteraciones urbanas y ambientales. En el **Anexo N° 2.2** se presenta la lista enunciativa de las obras o actividades clasificadas como de Alto y Moderado impacto ambiental.

- **Ley 1.356, Preservación del recurso aire y la prevención y control de la contaminación atmosférica (Reglamentada por el Decreto 198/2006).** Regula la preservación del recurso aire y la prevención y control de la contaminación atmosférica. Es de aplicación a todas las fuentes públicas o privadas capaces de producir contaminación atmosférica sin perjuicio de lo establecido en la **Ley Nacional N° 20.284**.
- **Ley 2.148, Transporte y Seguridad Vial.** La Ley aprueba el Código de Transito y Transporte de la CABA. Declara la plena integración y participación en e Sistema Nacional de Seguridad Vial aprobado por el Decreto Nacional 779/95.
- **Ley 1.540 y Decreto 740/2007, Contaminación Acústica.** Mediante esta Ley se regula la contaminación acústica que afecta tanto a la salud de las personas como el ambiente, protegiéndolos contra ruidos y vibraciones provenientes de fuentes fijas y móviles. Considera ruidos y vibraciones como una forma de energía contaminante del ambiente.
- **La Ley 1.346, Simulacro de Incendios.** Esta Ley reglamentada por la Resolución 16/2005, crea el plan de evacuación y simulacro en casos de incendio, explosión o advertencia. El cual será de aplicación obligatoria en edificios, tanto del ámbito público como del privado, de oficinas, escuelas hospitales y en todos aquellos edificios con atención al público, adecuándolo a las características propias del inmueble, su destino y de las personas que lo utilicen siendo de aplicación voluntaria en los edificios de vivienda. Los mismos deberán ser realizados al menos dos veces al año. En la Resolución 78/2006 se establece el plazo para la presentación de dicho plan.
- **Ley 303, Ley de Acceso a la Información Ambiental.** El acceso a la Información Ambiental en la Ciudad de Buenos Aires está normado por dos leyes: la Ley N° 104 de Acceso a la Información Pública en general y la Ley N° 303 de Acceso a la Información Ambiental que tiene por objeto asegurar el “derecho a solicitar y recibir información sobre

el estado y la gestión del ambiente y de los recursos naturales, conforme lo establecido en el Art. 16 in fine de la Constitución” y en la Ley de Información Ambiental, Capítulo I: Del objeto donde se establece en su Artículo 1º: *“Toda persona tiene derecho a solicitar y recibir información sobre el estado y la gestión del ambiente y de los recursos naturales, conforme lo establecido en el Art. 26 in fine de la Constitución, y de acuerdo con las disposiciones de la presente ley, sin necesidad de invocar interés especial alguno que motive tal requerimiento”*.

3.1.4 Ámbito Internacional

Existente diversos instrumentos internacionales que obligan a la República Argentina a cumplir con determinados preceptos y previsiones, asumidos desde la ratificación de Tratado o Convención y su aprobación por Ley del Congreso Nacional.

Cabe señalar que el derecho internacional condiciona el derecho interno de la Argentina una vez que los acuerdos o convenciones son aprobados y ratificados por el país a través de leyes que los internalizan. Se han asumido numerosos compromisos multilaterales en materia de protección ambiental que adquieren, en el derecho interno, jerarquía supra legal y constitucional. Entre los principales Convenios que deben tomarse en cuenta en el subsector de transporte ferroviario se menciona los siguientes:

- Convención sobre Cambio Climático;
- Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural de la Unesco;
- Convenio sobre Diversidad Biológica;
- Convenio de Basilea para el tránsito internacional de residuos peligrosos;
- Convenio de Róterdam sobre productos químicos peligrosos; y
- Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes.
- Convención Americana sobre derechos humanos (Pacto de San José de Costa Rica)
- Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre
- Declaración de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas)

Cabe resaltar que estos acuerdos internacionales conllevan el compromiso de los Estados signatarios de adoptar, a nivel nacional, las medidas concretas para el cumplimiento de sus objetivos de conservación y preservación ambiental, las mismas que deben ser implementadas y coordinadas a nivel nacional.

3.2 Marco Institucional

A continuación se presentan información relevante de los principales actores que intervendrán en el Programa tanto desde el punto de vista técnico-ferroviario, como socio-ambiental.

3.2.1 Instituciones vinculadas al sector transporte y sub-sector ferroviario

a. Ministerio del Interior y Transporte

Es competencia específica del Ministerio del Interior y Transporte (MIT), asistir al Presidente de la Nación, y al Jefe de Gabinete de Ministros, en orden a sus competencias, en todo lo inherente al gobierno político interno y al ejercicio pleno de los principios y garantías constitucionales, asegurando y preservando el régimen republicano, representativo y federal, así como en todo lo concerniente al Transporte.

Asimismo, es función del MIT entender en las relaciones y en el desenvolvimiento con los gobiernos de las provincias y de la CABA, y en las relaciones y cuestiones inter-jurisdiccionales y coordinar políticas que coadyuven y fomenten la formación de regiones en el territorio nacional, a los fines establecidos en el artículo 124 de la Constitución Nacional.

b. Secretaría de Transporte

La Secretaría de Transporte (ST) es una de las 5 Secretarías que componen el MIT. La ST está compuesta a su vez por 6 Subsecretarías: Transporte Automotor; Transporte Ferroviario; Transporte Aerocomercial; Puertos y Vías Navegables; Gestión Administrativa del Transporte; y Regulación Normativa del Transporte. Entre los principales objetivos están:

- Entender en la elaboración, propuesta y ejecución de la política nacional en materia de transporte terrestre, aerocomercial, fluvial y marítimo, y actividades portuarias y de las vías navegables, supervisando su cumplimiento y proponiendo el marco regulatorio destinado a facilitar su ejecución;
- Entender en la elaboración, propuesta y ejecución de las políticas y planes de corto, mediano y largo plazo en materia de transporte internacional, orientados a una adecuada coordinación con los demás países y favorecer la integración latinoamericana;
- Entender en el funcionamiento de un sistema integrado de transporte elaborando las medidas y coordinando las acciones que permitan el desarrollo de los modos aéreo, terrestre, fluvial y marítimo, así como del transporte multimodal, en condiciones de eficiencia, de conformidad con la legislación y la normativa vigente. Promover los estudios y acciones que tiendan al perfeccionamiento del sistema;
- Entender en el funcionamiento del Registro de Operadores de Transporte Multimodal;
- Supervisar el control y fiscalización de los servicios de transporte que se prestan a través de los diferentes modos vinculados al área de su competencia, asegurando la calidad del servicio y la protección al usuario en condiciones razonables de economicidad;
- Asistir en lo vinculado con regímenes de tarifas, cánones, aranceles y tasas de las áreas privatizadas o concesionadas de su competencia;
- Coordinar la elaboración de políticas y ejecución de acciones en materia de seguridad vial.
- Ejercer las facultades de supervisión respecto del funcionamiento de las empresas de cuyo capital social el Estado Nacional tiene participación accionaria: Ferrocarril General Belgrano S.A.; Nuevo Central Argentino S.A.; Ferroexpreso Pampeano Concesionaria

S.A.; Ferrosurroca S.A.; Ferrocarril Mesopotámico Urquiza S.A.; Buenos Aires al Pacífico San Martín S.A.; Belgrano Cargas S.A., y Intercargo S. A. Comercial;

- Entender en la aprobación de los pliegos de bases y condiciones para llamados a concursos y/o licitaciones, así como también entender en los procesos licitatorios que se efectúen con motivo de las acciones vinculadas al área de su competencia;
- Intervenir en las reuniones de consulta, reuniones técnicas o negociaciones con autoridades del transporte de los demás países, necesarias para la elaboración de los instrumentos de regulación del transporte con los mismos;
- Intervenir en la gestión y obtención de cooperación técnica y financiera internacional, que países y organismos internacionales ofrezcan para el cumplimiento de objetivos y políticas de la Secretaría;
- Participar en reuniones convocadas por organismos internacionales para el tratamiento de temas vinculados a la materia de su competencia;
- Entender en forma conjunta con la Secretaría de Turismo de la Presidencia de la Nación en la elaboración, ejecución y coordinación de la política nacional de navegación aero-comercial exclusivamente relacionada al área del Turismo, Deporte y Recreación;
- Supervisar el accionar y el funcionamiento de las empresas aero-comerciales en cuyo capital social el Estado Nacional tiene participación accionaria;
- Coordinar las relaciones entre el Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos (ORSNA), la Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRT), y el Poder Ejecutivo Nacional; y
- Participar en el ámbito de su competencia en todo lo atinente al Fondo Fiduciario Federal de Infraestructura Regional creado por la Ley N° 24.855.

c. Subsecretaría de Transporte Ferroviario

La Subsecretaría de Transporte Ferroviario (STF) es la instancia sub-sectorial responsable del transporte ferroviario a nivel nacional. Esta Subsecretaría está compuesta a su vez por 4 Direcciones: Dirección de Planificación de Transporte Ferroviario; Dirección Nacional de Transporte Ferroviario; Dirección de Operación y Control de Transporte Ferroviario; y el Grupo de Trabajo de Coordinación de Transporte Ferroviario. Los principales objetivos y funciones de esta Subsecretaría son los siguientes:

- Intervenir en la elaboración, ejecución y control de las políticas, planes y programas referidos al transporte ferroviario, de carga y de pasajeros;
- Coordinar los estudios para la actualización de la normativa vigente en lo referente a modalidades operativas, aptitud técnica de equipos, seguros, régimen tarifario y toda otra normativa vinculada con las acciones de su competencia;
- Elaborar y proponer políticas sobre permisos y/o concesión de explotación de los servicios de transporte ferroviario;
- Intervenir en la planificación y estructuración del transporte ferroviario en el Área Metropolitana de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en el área de su competencia;
- Elaborar los pliegos de bases y condiciones para llamados a concurso y/o licitaciones, así como también intervenir en los procesos licitatorios, para el otorgamiento de concesiones o contrataciones, que se efectúen con motivo de las acciones vinculadas a su competencia;

- Participar de las reuniones de consulta, reuniones técnicas o negociaciones con autoridades de transporte ferroviario, provinciales o de otros países;
- Asistir en la supervisión respecto del funcionamiento de las empresas de cuyo capital social el estado nacional tiene participación accionaria: Ferrocarril General Belgrano Sociedad Anónima; Nuevo Central Argentino Sociedad Anónima; Ferroexpreso Pampeano Concesionaria Sociedad Anónima; Ferrosurroca Sociedad Anónima; Ferrocarril Mesopotámico Urquiza Sociedad Anónima; Buenos Aires al Pacífico San Martín Sociedad Anónima; Belgrano cargas sociedad anónima; y
- Participar en el ámbito de su competencia en todo lo atinente al fondo fiduciario federal de infraestructura regional creado por la Ley N° 24.855.

d. Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado

La Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado (ADIFSE) tiene como visión mejorar la infraestructura ferroviaria en el marco de un Plan Federal con el fin de integrar el territorio recuperando el transporte de pasajeros y potenciando la intermodalidad de transporte de cargas. Para el efecto, la ADIFSE tiene como misión desarrollar planes, programas, proyectos y obras concretas desplegadas en 3 áreas de acción: desarrollo humano; integración productiva del territorio; e infraestructura.

e. Unidad de Gestión Operativa Ferroviaria de Emergencia

La Unidad de Gestión Operativa Ferroviaria de Emergencia (UGOFE) fue creada por el Decreto 798/2004 del Poder Ejecutivo Nacional, y la Resolución 408/2004 de la Secretaría de Transporte con el objetivo de operar a cuenta y orden del Estado, a partir de enero de 2005, los servicios ferroviarios urbanos de la Línea San Martín. Actualmente la UGOFE está conformada por las empresas Ferrovías S.A.C. y Metrovías S.A., y a partir de Julio 2007 el Poder Ejecutivo le ha confiado el manejo de las Líneas General Roca y Belgrano Sur (Decretos 591/2007 y 592/2007).

La UGOFE tiene la responsabilidad de administrar, en nombre del Estado, las líneas de ferrocarril que brindan un servicio público a los habitantes de 30 municipios del conurbano bonaerense y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

f. Agencia de Transporte Metropolitano

El GdA impulsó en 2012, la creación de la Agencia de Transporte Metropolitano (ATM), que es un organismo interjurisdiccional consultivo, de coordinación y planificación en materia de transporte de la RMBA, y tiene el objetivo de, entre otros, crear oportunidades para potenciar el aprovechamiento de las inversiones en los diferentes niveles de gobierno en el sector.

3.2.2 Autoridades de Aplicación Ambiental

Dado la ubicación geográfica de las obras que se ejecutarán en los Proyectos que se financien con recursos del Programa, éstas deberán cumplir con las disposiciones legales ambientales

emanadas de las autoridades de aplicación en el ámbito de la PBA y de la CABA, sin embargo dado la envergadura e importancia de las inversiones a desarrollar en el Programa, se podrá contar con el apoyo y asesoramiento de la autoridad nacional. A continuación se presente una breve descripción de las funciones de cada una de las instancias antes mencionadas.

a. Ámbito Nacional

En el ámbito nacional, la autoridad de la temática ambiental recae sobre la **Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (SADSN)**. Esta secretaría está conformada a su vez por 4 Subsecretarías: Subsecretaría de Control y Fiscalización Ambiental y Prevención de la Contaminación; Subsecretaría de Planificación y Política Ambiental; Subsecretaría de Promoción del Desarrollo Sustentable; y Subsecretaría de Coordinación de Políticas Ambientales. La instancia nacional responsable de la evaluación ambiental de proyectos recae sobre la Subsecretaría de Promoción del Desarrollo a través de la Dirección de Impacto Ambiental y Social (DIAS).

Específicamente, la DIAS desarrolla las siguientes actividades:

- Identificar, prevenir y mitigar impactos de la población y el ambiente;
- Crear un sistema institucional de medición que permita evaluar el impacto ambiental y social de las operaciones industriales a nivel nacional;
- Desarrollar mecanismos de articulación y generación de alianzas entre empresa, sociedad y Estado;
- Fomentar la participación social en la evaluación del impacto ambiental y social del accionar productivo; y
- Favorecer la creación de certificaciones relacionadas con el bajo impacto social y ambiental del accionar productivo por sectores industriales.

La DIAS tiene bajo su responsabilidad el Programa de Evaluación de Impacto Ambiental a través del cual desarrolla actividades de: i) Asesoramiento y revisión de EIA de Proyectos de envergadura nacional; ii) Diseño de procedimientos y Guías como por ejemplo la Guía Ambiental General para Proyectos de Inversión, y la Guía de Procedimientos y Contenidos para la revisión de EIAs; iii) Elaboración de Normas y mantenimiento del inventario de Normas referidas a EIA; y iv) Registro de Consultores en Estudios de Impacto Ambiental.

b. Ámbito de la Provincia de Buenos Aires

En el ámbito de la PBA la autoridad ambiental de aplicación es el **Organismo Provincial para el Desarrollo Sustentable (OPDS)**, creado a través de la promulgación de la Ley 13.757 (Ley Orgánica de los Ministerios) publicada el 06/12/2007 donde a su vez se estable sus competencias. La OPDS tiene a su cargo formular, proyectar, fiscalizar y ejecutar la política ambiental del Estado Provincial, así como la relativa a la preservación de los recursos naturales. En particular es de competencia, entre otras, el ejercicio de:

- Fiscalizar el cumplimiento de las normas que regulan la materia ambiental;
- Coordinar la ejecución descentralizada de las políticas ambientales con otros organismos y los municipios de la Provincia;
- Ejercer el control de gestión sobre los organismos que tengan a su cargo cualquier aspecto de la ejecución de la política ambiental que fije el poder ejecutivo;
- Coordinar las competencias de otros organismos en materia ambiental;
- Establecer y fiscalizar el cumplimiento de las normas relativas a efluentes industriales en coordinación con otras carteras con competencia en la materia;
- Ejecutar acciones de fiscalización de todos los elementos que puedan ser causa de contaminación del aire, agua, suelo, y, en general, todo lo que pudiere afectar el ambiente;
- Intervenir en la determinación del impacto ambiental;
- Intervenir en la determinación de los procesos de disposición de los residuos y de toda otra materia vinculada, en coordinación con otros organismos con competencia en la materia; y
- Intervenir en el ejercicio del poder de policía ambiental, en concurrencia con otras autoridades de aplicación de la Ley, en forma y en modo que establezca la reglamentación.

c. Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

El Gobierno de la CABA cuenta con la **Agencia de Protección Ambiental (APrA)**, la cual es la instancia del Gobierno Municipal responsable de la gestión ambiental. La Agencia es un ente autárquico que cuenta con personal calificado y herramientas para desarrollar una adecuada gestión ambiental y desarrollar las políticas ambientales necesarias para la CABA. En este sentido, el accionar de la Agencia está dirigido a cumplir con la Política Ambiental de la CABA; la observancia de las normas locales, en el marco de los presupuestos mínimos ambientales promovidos por la Nación; y la participación activa de la Región Metropolitana.

La Agencia tiene como acciones fundamentales velar por la calidad del aire, del agua y del suelo. Asimismo, la de proponer acciones tendientes a proteger los recursos naturales y favorecer su uso racional, impulsando entre otras acciones la investigación y la innovación tecnológica, con el objetivo final de promover industrias más limpias, y por ende sustentables.

En relación a su estructura organizacional, la APrA cuenta con las siguientes Direcciones: a) Dirección Técnica Administrativa y Legal; b) Dirección General de Control; Dirección General de Evaluación Técnica; Dirección General de Planeamiento; y e) la Unidad de Relaciones Institucionales, Comunicación e Información.

La instancia dentro de la APrA responsable de la evaluación de los estudios de Impacto Ambiental y la aplicación de la Ley N° 123 y sus normas reglamentarias, es la Dirección General de Evaluación Técnica. A través de esta instancia se obtiene el respectivo Certificado de Aptitud Ambiental (CAA). Por otro lado, la instancia responsable de la calidad ambiental de la Ciudad y la fiscalización de las obras para asegurar el cumplimiento de las normas de calidad ambiental, contaminación, higiene y salubridad, es la Dirección General de Control.

d. Ámbito Inter-Jurisdiccional en el ámbito de la RMBA: ACUMAR

La Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR) es un ente inter-jurisdiccional de derecho público, creado en noviembre de 2006 por la Ley Nacional N° 26.168, a la que han adherido las Legislaturas de la Provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que articula el Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo (PISA).

Además de la CABA la conforman los siguientes Municipios: Avellaneda, Lanús, Lomas de Zamora, Almirante Brown, Esteban Echeverría, Ezeiza, La Matanza, Merlo, Morón, Cañuela, General Las Heras, Marcos Paz, Presidente Perón y San Vicente.

3.2.3 Autoridades de Higiene y Seguridad en el Trabajo

a. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

El Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social es un organismo nacional, dependiente del Poder Ejecutivo, que tiene la misión de servir a los ciudadanos en las áreas de su competencia. Es parte de la estructura administrativa gubernamental para la conformación y ejecución de las políticas públicas del trabajo y la seguridad social. Le compete al Ministerio proponer, diseñar, elaborar, administrar y fiscalizar las políticas para todas las áreas del trabajo, el empleo y las relaciones laborales, la capacitación laboral y la Seguridad Social.

El instrumento legal para ejercer sus funciones es el Decreto N° 355/02 donde establece las áreas de acción del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. En su Artículo 23 menciona “Compete al Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social asistir al Presidente de la Nación y al Jefe de Gabinete de Ministros en orden a sus competencias, en todo lo inherente a las relaciones y condiciones individuales y colectivas de trabajo, al régimen legal de las negociaciones colectivas y de las asociaciones profesionales de trabajadores y empleadores, al empleo y la capacitación laboral, a la seguridad social”. Asimismo se detalla las funciones particulares.

b. Superintendencia de Riesgo del Trabajo

El objetivo de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) es garantizar el efectivo cumplimiento del derecho a la salud y seguridad de la población cuando trabaja. Por ello, en base a las funciones que la Ley establece, centraliza su tarea en lograr trabajos decentes preservando la salud y seguridad de los trabajadores, promoviendo la cultura de la prevención y colaborando con los compromisos del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación y de los Estados Provinciales en la erradicación del Trabajo Infantil, en la regularización del empleo y en el combate al Trabajo no Registrado.

La SRT es un organismo creado por la Ley N° 24.557 que depende de la Secretaría de Seguridad Social del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación. Sus funciones principales son:

- Controlar el cumplimiento de las normas de Higiene y Seguridad en el Trabajo.

- Supervisar y fiscalizar el funcionamiento de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART).
- Garantizar que se otorguen las prestaciones médico-asistenciales y dinerarias en caso de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales.
- Promover la prevención para conseguir ambientes laborales sanos y seguros.
- Imponer las sanciones previstas en la Ley N° 24.557.
- Mantener el Registro Nacional de Incapacidades Laborales en el cual se registran los datos identificatorios del damnificado y su empresa, época del infortunio, prestaciones abonadas, incapacidades reclamadas y además, elaborar los índices de siniestralidad.
- Supervisar y fiscalizar a las empresas auto-aseguradas y el cumplimiento de las normas de Higiene y Seguridad del Trabajo en ellas.

3.3 Caracterización Ambiental y Sociocultural

Sobre la base de información secundaria, se presenta a continuación algunos aspectos ambientales y socioculturales relevantes del área de influencia del Programa que es la Región Metropolitana de Buenos (RMBA), con el fin de tomar en cuenta los aspectos socio-ambientales relevantes de este espacio geográfico y político en la evaluación de los Proyectos que se propongan en el marco del PRFM. Se presenta asimismo información socio-ambiental general del área de influencia de la CABA específicamente.

3.3.1 Región Metropolitana de Buenos Aires

La Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) es el área geográfica que abarca la totalidad de los asentamientos urbanos, y sus respectivas áreas de influencia, integrados funcionalmente con el área urbana principal. La RMBA integra a la CABA y su extensión natural o conurbación sobre la PBA, sin constituir en su conjunto una unidad administrativa ya que cada una de estas cuenta con su propio marco legal y administrativo.

c. Extensión y Población

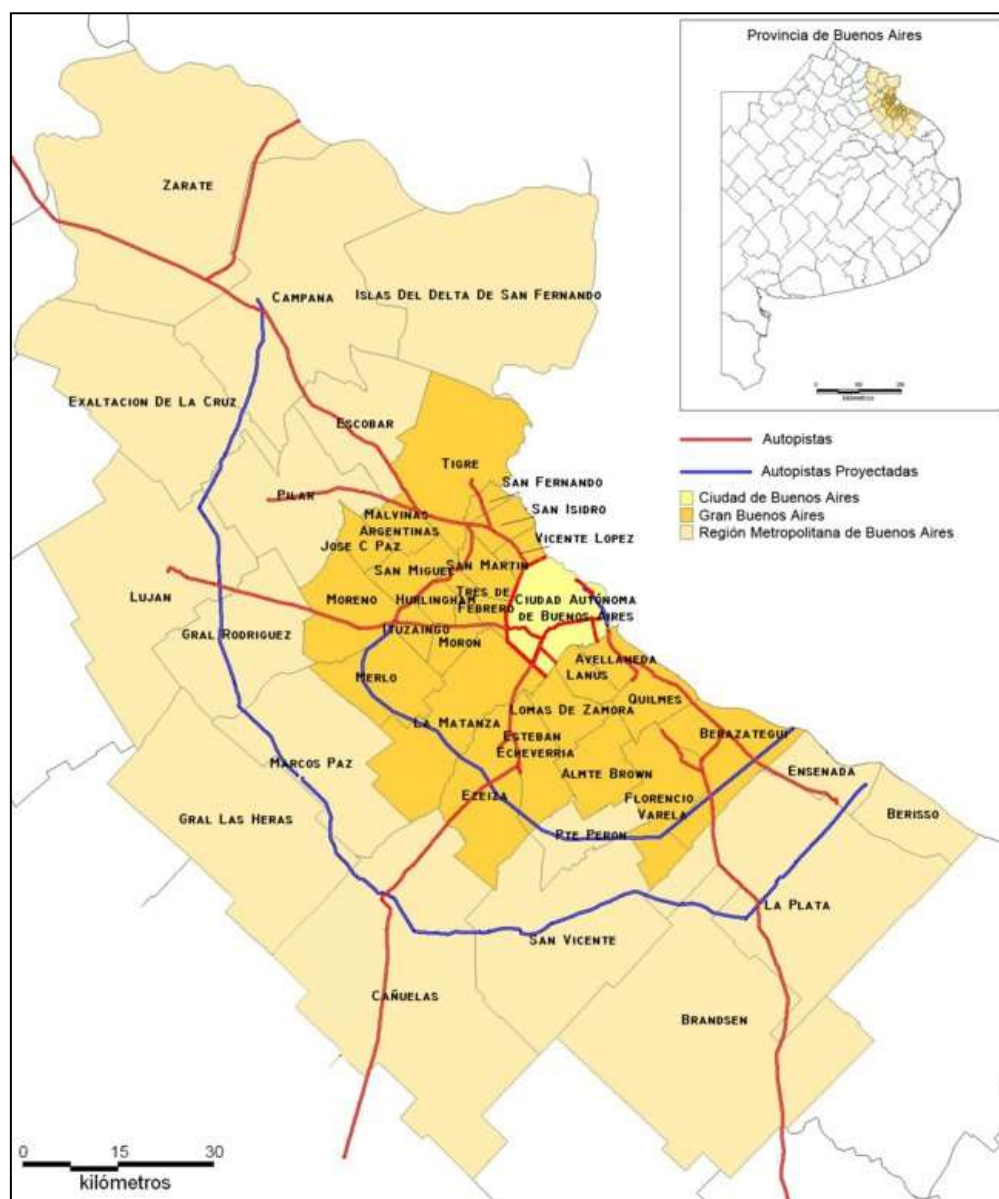
La RMBA abarca 44 unidades administrativas (La CABA y 43 Partidos), sobre un área de 18.088 km². Ocupa un territorio urbanizado de cerca de 2.400 kilómetros cuadrados y concentra 15 millones de habitantes que representan el 37% de la población nacional y genera aproximadamente el 40% del PBI del país.

La aglomeración concentra a una tercera parte de la población total de la Argentina. Como toda gran ciudad, es muy heterogénea desde varios puntos de vista relacionados a su población. En general, se ha asimilado la forma del aglomerado a un esquema tentacular; esto es que, a partir de un centro (CABA), se desarrollan ejes de transporte que, a su vez, impulsan asentamientos que van engrosando dicho eje, hasta llenar los intersticios.

Por otra parte, la densidad de ocupación es variable, y aunque en general disminuye desde la CABA hacia los bordes, esto no es uniforme, debido a la presencia de centros de alta densidad

también a lo largo de los diferentes ejes que conforman la ciudad. Aun las áreas de mayor densidad, como algunos barrios de la CABA, todavía conservan áreas con casas bajas. Pero la mayor parte de la aglomeración todavía tiene una gran posibilidad de expansión en densidad, antes que en su superficie. Son varias las tensiones entre densificación y extensión, y se puede decir que ambas ocurren al mismo tiempo, ya que mientras por un lado hay áreas que se densifican, por otra parte hay continuamente un empuje hacia fuera de nuevas áreas urbanizadas en los bordes del aglomerado.

Gráfico N° 1
Mapa de Ubicación de la CABA y RMBA



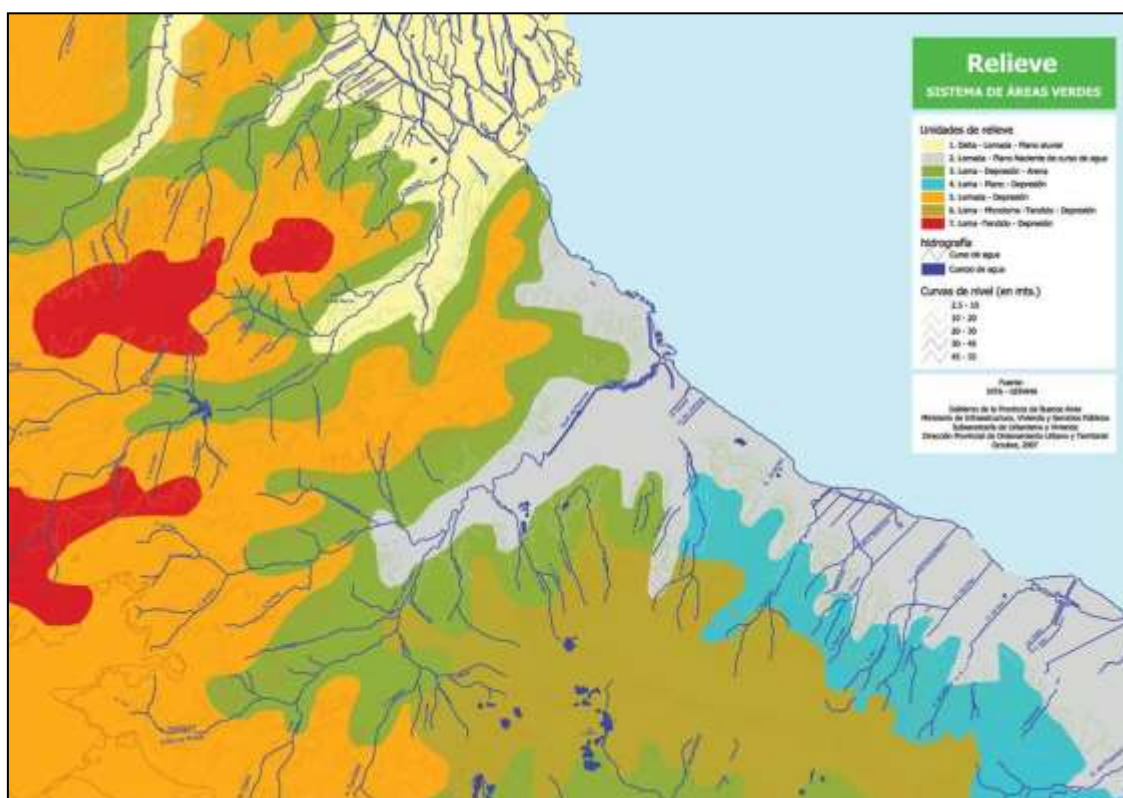
Fuente: OPDS, Gobierno de la Provincia de Buenos Aires

La población de la RMBA también es heterogénea en su composición. Por lo general, en las zonas de ocupación más antigua la proporción de mayores de edad aumenta, mientras que hacia los bordes disminuye, y los jóvenes predominan.

d. Geomorfología

En la RMBA se identifican tres unidades geomórficas principales correspondientes a la **Planicie Pampeana**, donde se observa un paisaje fluvial labrado sobre los Sedimentos Pampeanos depositados por agentes eólicos en el ambiente de la Pampa Ondulada; la **Planicie Estuárica**, que se desarrolla como una franja en la región costera y cuyas formas construccionales se relacionan con ambientes de acumulación litorales; y el **Delta del río Paraná** compuesto por acumulaciones fluviales. Asimismo, se puede reconocer que cada una de estas Unidades Principales está integrada por una serie de sub-unidades de menor entidad, las que representan sub-ambientes geomórficos particulares.

Gráfico N° 2
Mapa de Relieve y áreas verdes de la RMBA



Fuente: Gobierno de la Provincia de Buenos Aires

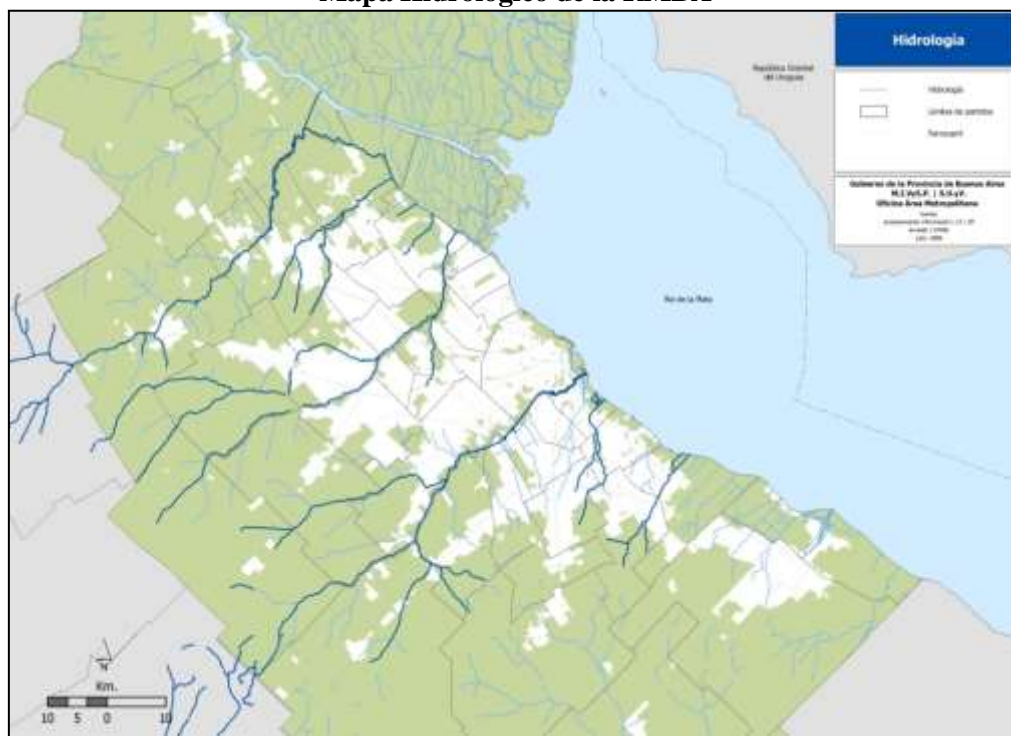
e. Suelos

Los suelos de la Pampa Ondulada, donde se encuentra localizado la RMBA, se caracterizan por su fertilidad y la facilidad para su cultivo. Estos suelos, que desde el punto de vista "taxonómico" se clasifican como "Molisoles", se han desarrollado en el "loess pampeano", de textura limosa y composición mineralógica rica en nutrientes. Sin duda estas características de los suelos, sumadas a las condiciones climáticas y un relieve llano, configuran una combinación de gran potencialidad agrícola y han sido el principal factor de desarrollo económico de esta región del país.

f. Hidrología

Aguas Subterráneas: El abastecimiento del agua potable en gran parte de la región, se realiza a través de empresas concesionarias privadas y es regulada por un ente estatal donde participan las distintas jurisdicciones. Sin embargo en las áreas sin cobertura de la red de agua, el agua subterránea es la única fuente de abastecimiento.

Gráfico N° 3
Mapa Hidrológico de la RMBA



Fuente: Estudio: Lineamientos Estratégicos de la Región Metropolitana de Buenos Aires

El agua subterránea que se explota en la región, se encuentra alojada fundamentalmente en los Sedimentos Pampeanos y en la Formación Puelches, en los acuíferos Pampeano y Puelches,

respectivamente, los que en conjunto constituyen la Sección Epiparanearia, es decir, se encuentran por encima del Acuífero Paraná.

Aguas Superficiales: En la Región Metropolitana Bonaerense se destacan claramente tres cursos principales, que corresponden a los ríos Luján, Reconquista y Matanza-Riachuelo, a partir de los cuales se estructura la mayor parte del drenaje regional y una serie de ríos y arroyos de menor magnitud.

La mayoría de ríos en la RMBA se encuentran muy modificados particularmente el sistema de drenaje original de la CABA, compuesto por arroyos que lo atravesaban ha sido totalmente sustituido por los emisarios y conductos secundarios entubados, enterrados y tapados.

g. Clima

La Región Metropolitana de Buenos Aires está emplazada en una región de clima húmedo subtropical con inviernos con escasas precipitaciones y una estación cálida prolongada. El clima de la región está dominado por el centro anticiclónico semipermanente del Atlántico Sur que provoca que los vientos más frecuentes sean los provenientes del cuadrante N-E. Durante el invierno, se producen irrupciones de sistemas frontales responsables de la precipitación en la región durante esa época del año. Entre el otoño y primavera se producen ciclogénesis generalmente al norte de Buenos Aires, pero que pueden afectar el Río de la Plata causando vientos intensos del sector S-SE y que ocasionan crecidas e inundaciones en la zona ribereña.

Las temperaturas medias máximas se registran en enero y las mínimas en julio. La amplitud térmica anual está en el rango entre 13.1°C (Aeroparque) y 14.2°C (Ezeiza Aero). En la marcha anual de la temperatura de la estación Aeroparque se evidencia las características de una estación costera: mínima amplitud térmica anual y menor temperatura media en los meses estivales en comparación con la estación más próxima (Buenos Aires Observatorio Central) debido a la brisa proveniente del Río de la Plata. La temperatura máxima tiene en todas las estaciones una marcha anual con máximos en enero y mínimos en Julio.

h. Paisaje

En relación a sus aspectos naturales, se reconocen en la región 5 grandes Unidades de Paisaje:

- La Planicie Pampeana y la Franja Costera ocupada por la urbanización;
- La Planicie Pampeana no ocupada por la urbanización, a la que se denomina PAMPA;
- La Franja Costera no ocupada por la urbanización, a la que se denomina COSTA;
- El Bajo Delta del Río Paraná, que se denomina DELTA; y
- El Estuario del Río de la Plata que se denomina RÍO

Cabe destacar que la divisoria en el AMBA y la Pampa, es dinámica y arbitraria. Entre ellas se presenta una interfase, comúnmente denominada “periurbano”, en la cual se registran simultáneamente manifestaciones urbanas y rurales

i. Biodiversidad

La biota de la región que abarca el Atlas Ambiental de Buenos Aires se ve representada por una gran riqueza de especies vegetales, animales y otros organismos. Se encuentran en este área alrededor de 1600 especies de plantas superiores, con una gran variedad de pequeñas herbáceas típicas del pastizal pampeano y árboles como el ombú, el aliso, el ceibo o el sauce criollo, además de los juncos, epífitas y plantas acuáticas que se reconocen en los ambientes húmedos de la región.

Del mismo modo, entre las especies animales existe una notable diversidad representada por unas 270 especies de aves, 19 de roedores, 24 de anfibios, 30 de reptiles, 10 de murciélagos, y numerosos tipos de peces, moluscos, insectos y arácnidos entre otros grupos.

h. Áreas Protegidas

El patrimonio natural, incluye a los espacios que mantienen una predominancia de elementos naturales, independientemente del grado de modificación que puedan presentar. En dicho sentido comprende áreas que mantienen características silvestres (como la Reserva Ecológica Costanera Sur) y áreas plenamente modificadas por el trabajo humano (como cualquiera de los grandes parques de la ciudad) que desarrollan funciones ecológicas y de recreación.

En la AMBA se encuentran 13 reservas naturales urbanas reconocidas formalmente con distinto grado de instrumentación y con características diferentes por su tamaño y forma, por los ambientes que protegen (con su flora y fauna asociada) y por las diferentes actividades que se realizan en cada una de ellas.

Tabla N° 1
Superficie de áreas protegidas y densidad poblacional

SECTOR	PARTIDOS	DENSIDAD PROBLACIÓN (Hab/km2)	RESERVAS	SUPERFICE PROTEGIDA (Has)
Ciudad de Buenos Aires		14.804,9	Costanera Sur	360
Norte	San Isidro, San Martín, San Fernando, Vicente Lopez, Malvinas Argentinas, Campana, Pilar	23.418,4	Pilar, Ribera Norte, Vicente López, Otamendi	3.327
Oeste	Hurlingham, Ituzanningó, José Paz, La Matanza, Merlo, Tres de Febrero, Morón,, Moreno, San Miguel	18.021	Santa María, Los Robles	1.034
Sur	Almirante Brown, Avellaneda, Berazategui, Ensenada, Esteban Echeverría, Ezeiza, Florencio Vela, Lanús, Lomas de Zamora y Quilmes	35.484	Pereyra Iraola, Los Sauces, Punta Lara, Santa Catalina, Hudson, La Saladita	16.358

Fuente: INDEC

En relación al "patrimonio cultural", comprende a muchas de las obras que la sociedad ha construido: sitios, espacios y edificios que, por razones históricas, culturales o de singularidad, se han incorporado a la memoria colectiva y proveen a la identidad de las zonas involucradas o de la ciudad en general. También hace referencia a todos los componentes intangibles de orden cultural que son valores patrimoniales, tal como el tango y la literatura que la ciudad ha inspirado y que a su vez representa.

3.3.2 Ciudad Autónoma de Buenos Aires

El Río de la Plata (al este y al norte) y el Riachuelo (al sur) son los límites naturales de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El resto del perímetro está rodeado por la colectora externa de la Avenida General Paz.

Gráfico N° 4
Mapa Físico de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires



Fuente: Mapoteca, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

La Av. Gral. Paz, de 24 km de extensión, circunvala la ciudad de norte a oeste; existe un pequeño tramo de no más de 2 km comprendido entre la Avenida Intendente Cantilo y el Río de la Plata donde el límite con la provincia de Buenos Aires en parte es la línea imaginaria de la prolongación de la Av. General Paz y otro tramo el arroyo Raggio, este sector corresponde al límite entre el Parque de los Niños y el Paseo de la Costa. Esto se debe a que la Av. General Paz no finaliza en la costa del río sino en la Av. Intendente Cantilo. Esta avenida enlaza de manera rápida la ciudad con el resto del Gran Buenos Aires, una franja de alta concentración de habitantes y fuerte actividad comercial e industrial. Excepto su límite oriental con el Río de La Plata, todos los otros límites indicados de la ciudad separan su jurisdicción de la correspondiente a la provincia de Buenos Aires.

– Extensión y Población

La extensión aproximada de la CABA es de 202 Km² y los resultados definitivos del censo de 2010 estiman la población de la ciudad en 2.890.151 habitantes, y la de su aglomerado urbano, la RMBA como se indicó anteriormente es de alrededor de 13 millones de habitantes; siendo la mayor área urbana del país, la segunda de Sudamérica, y una de las 20 mayores ciudades del mundo.

Desde hace más de 60 años, la población de la CABA está estancada en aproximadamente 2,9 millones de habitantes, con leves variaciones inter-censales. En 2010 la ciudad cedió el 2º lugar que históricamente ocupaba entre las jurisdicciones más populosas del país, ante el crecimiento demográfico de las provincias de Córdoba y Santa Fe.

Según datos del último censo nacional realizado en octubre de 2010 por el INDEC, del total de la población (2.890.151 habitantes) las mujeres son el 54,0 % y los varones representan el 46,0 %. Así mismo, la ciudad cuenta con una importante densidad demográfica que asciende a 14.307,68 hab/km². A inicios del siglo XXI, debido al envejecimiento (por escasa fecundidad de los estratos de clase media) de la población nativa porteña, a la emigración al extranjero y a la substitución demográfica en gran medida provocada por las crisis económicas, un 40 % de los porteños no nació ni en la ciudad ni en los partidos del Gran Buenos Aires, sino que se trata de población que migró desde las provincias del norte argentino y de otros países.

– Relieve

La ciudad se encuentra casi en su totalidad en la región pampeana, salvo algunas zonas como la Reserva Ecológica de Buenos Aires, la ex Ciudad Deportiva de Boca Juniors, el Aeroparque Jorge Newbery, y Puerto Madero, que se hallan emergidas artificialmente mediante el relleno de las costas del Río de la Plata.

El límite original de la costa con el río estaba dado por una serie de barrancas, surgidas por las variaciones del nivel del mar (y del estuario del Plata) hace miles de años. La serie de

arroyos implicaba la existencia de zonas más deprimidas que otras, conocidas como "valles de inundación".

– **Hidrografía**

La región estaba antiguamente atravesada por diferentes arroyos y lagunas, algunos de los cuales fueron rellenados y otros entubados. Entre los arroyos de importancia están los Terceros (del Sur, del Medio y del Norte), Maldonado, Vega, Medrano, Cildáñez y White. En 1908 muchos arroyos fueron encauzados y rectificados, ya que con las crecidas causaban daños a la infraestructura de la ciudad. Fueron canalizados pero se mantenían a cielo abierto, construyéndose varios puentes para su cruce. Finalmente en 1919 se dispuso su canalización cerrada, pero los trabajos comenzaron recién en 1927, terminando algunos en 1938 y otros, como el Maldonado, en 1954.

– **Clima**

El clima de la ciudad es templado pampeano (húmedo). Considerando el período 1961-1990, normalmente empleado para designar los promedios climáticos, la temperatura media es de 17,8 °C y la precipitación anual es de 1214,6 mm. A lo largo del siglo XX las temperaturas de la ciudad han aumentado considerablemente debido a la isla de calor (desarrollo urbano), siendo actualmente 2°C superior al de regiones cercanas menos urbanizadas. Las precipitaciones también se han acrecentado desde 1973, como ya ocurrió en el anterior hemisiciclo húmedo: 1870 a 1920.

– **Áreas Protegidas**

Como resultado de la Ley de Ministerios, reglamentada por el Decreto 350/06, la Ciudad de Buenos Aires cuenta con tres organismos fuera de nivel que dependen directamente del Ministro de Medio Ambiente y tienen a su cargo las áreas protegidas de la ciudad: el Jardín Botánico Carlos Thays, el Parque Tres de Febrero y la Reserva Ecológica Costanera Sur. Cada una de ellas cuenta con un Director General con claras misiones y funciones para su protección.

Las tres áreas protegidas, de enorme valor educativo, paisajístico y patrimonial, están fuertemente instaladas en la comunidad y son reconocidas como lugares emblemáticos para la recreación por los vecinos de la ciudad y el conurbano.

– **Salud**

El sistema público de salud de la ciudad brinda cobertura al 21,9 % de la población, con base en una encuesta realizada por el gobierno porteño. La CABA cuenta con 34 establecimientos hospitalarios con atención totalmente gratuita, que funcionan dentro del sistema de salud estatal. El 90 % de las consultas realizadas en el sistema público de salud son realizadas en alguno de esos establecimientos. De las consultas realizadas en los hospitales un 55,6 % corresponde a la población residente en la ciudad, mientras que un

41,2 % corresponde a residentes de la provincia de Buenos Aires y un 3,2 % a residentes de otras localidades.

La CABA ha ostentado bajas tasas de natalidad en las últimas décadas comparada con otras jurisdicciones del país. En 2008 se registraron 45.820 nacimientos dando una tasa bruta de natalidad del 15,1‰. Las defunciones fueron 32.074, con una elevada tasa bruta de mortalidad del 10,5‰ (producto de una estructura poblacional envejecida). Como resultado se vislumbra un muy bajo crecimiento vegetativo de 4,6 ‰ (0,46 %) similar al que se observa en países europeos. La mortalidad infantil es un indicador que refleja indirectamente las condiciones socioeconómicas de una sociedad, y sobre todo su impacto en los sectores más desprotegidos. En el período 1990-2007 la tasa de mortalidad infantil sufrió una baja del 51 %.

– Educación

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires cuenta con el menor índice de analfabetismo de la República Argentina, siendo de 0,45 % entre los mayores de 10 años. Según una encuesta realizada por la Dirección General de Estadística y Censos en 2006, la tasa de escolarización por nivel es de 96,5 % para el nivel inicial (5 años) es de 98,6 % para el nivel primario (6 a 12 años) y de 87,0 % para el nivel medio (13 a 17 años). Además, la cantidad de alumnos matriculados se mantiene en aumento, alcanzando los 656.571 alumnos en 2.318 establecimientos durante el 2006.

4. POLÍTICAS AMBIENTALES Y SOCIOCULTURALES DEL BID

El Banco cuenta con una serie de Políticas diseñadas para asegurar la sostenibilidad ambiental y sociocultural de las operaciones que financia. Estas Políticas rigen para el BID abarcando productos financieros y no financieros, operaciones de los sectores públicos y privado, así como los aspectos ambientales y sociales asociados a los procesos de adquisiciones del Banco. Los lineamientos para la aplicación de las Políticas, están a disposición del público en cumplimiento de la Política de Disponibilidad de Información (OP-102), a través de la página WEB del Banco y específicamente en el “Public Information Center” de esta institución.

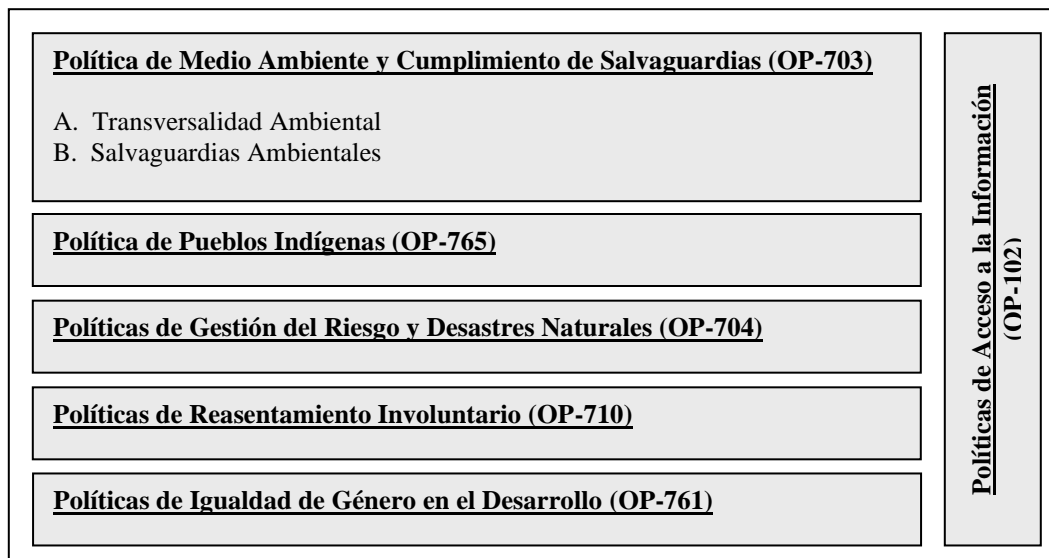
Los objetivos generales de las Políticas Ambientales y Socioculturales son: impulsar la misión del Banco para lograr un crecimiento económico sostenible; y cumplir las metas de reducción de pobreza consistentes con la sostenibilidad ambiental y social a largo plazo. Entre los objetivos específicos de las Políticas del BID se puede mencionar los siguientes:

- (i) Potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental y social en todas las operaciones y actividades del Banco y a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios;
- (ii) Asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambiental y socialmente sostenibles, conforme lo establecen las directrices establecidas en las Políticas; e
- (iii) Incentivar la responsabilidad ambiental y social corporativa dentro del Banco.

Con el fin de asegurar la sostenibilidad ambiental y sociocultural de los proyectos que se financien con recursos del Programa, la UEC se ha comprometido en adoptar los lineamientos contenidos en las Políticas Ambientales y Sociales del BID.

En la siguiente figura se presenta en forma resumida las Políticas Ambientales y Socioculturales del Banco; y en el [Anexo N° 3](#) se incluyen con mayor detalle, los objetivos, alcances y directrices de cada una de las Políticas. Adicionalmente, cabe mencionar que en el documento “Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)” preparado también para el presente Programa, se incluye un análisis de las Políticas y Directivas que se activan para el caso específico del primer Proyecto a ser financiado con recursos de la Línea de Crédito CCLIP.

Gráfico N° 5
Políticas Ambientales y Socioculturales del Banco Interamericano de Desarrollo



La Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco (OP-703), cataloga los CCLIP como un instrumento flexible de préstamo para el cual la clasificación de impactos ambientales *ex-ante* no es factible, por lo que de conformidad con la Directiva B.13 de esta política, el presente programa no requiere categorización de su nivel de impacto ambiental potencial.

Tomando en cuenta los potenciales impactos y riesgos socio-ambientales que se pueden presentar durante la implementación del Programa con la ejecución de los Proyectos y subproyectos, y las características biológicas, físicas y sociales del área de influencia de la RMBA, se activan las siguientes Políticas y Salvaguardias Ambientales y Socioculturales del Banco:

- Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703);
- Política de Gestión del Riesgo y Desastres Naturales (OP-704);
- Política de Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761); y
- Política de Disponibilidad de Información (OP-102).

La activación de la Política de Reasentamiento Involuntario (OP-710) se confirmará para cada caso una vez que se cuente con los diseños finales de las obras que permita verificar si habrá o no la afectación de predios y/o viviendas.

No se identificó en la RMBA, en el área de influencia de los trenes metropolitanos, grupos reconocidos como indígenas, razón por la cual NO se activa la Política de Pueblos Indígenas (OP-765).

5. METODOLOGÍAS Y HERRAMIENTAS DE GESTIÓN

En el presente capítulo se presenta una serie de metodologías e instrumentos de gestión socio-ambiental que deberán ser aplicados durante la implementación del Programa. En relación a las Metodologías, se presentan en el documento las siguientes: a) metodología para el análisis socio-ambiental preliminar (screening); b) metodología para la estimación del presupuesto socio-ambiental; c) definición de los estudios ambientales y sociales requeridos tanto por la autoridad ambiental de aplicación como por el Banco; d) metodología para la identificación y análisis de pasivos ambientales; y e) requerimientos en términos de los procesos de participación y consulta. En relación a las Herramientas, se han diseñado una serie de herramientas internas que deberán ser desarrolladas por la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, con el fin de asegurar una adecuada gestión socio-ambiental a lo largo del ciclo de proyecto y sistematizar la información que se vaya generando.

Cabe señalar que las metodologías y herramientas de gestión que se presentan a continuación toman en cuenta las disposiciones legales ambientales de las respectivas autoridades ambientales de aplicación en su respectiva jurisdicción y las Políticas del BID.

5.1 Metodología para el Análisis Socio-Ambiental Preliminar

Dado la importancia de conocer en las fases tempranas del proceso de evaluación de una obra o subproyecto el **nivel de riesgo socio-ambiental** con el fin de determinar sobre la base de esta clasificación los requerimientos en términos de estudios, presupuestos y procesos de participación y consulta, se propone la siguiente metodología para determinar este “nivel de riesgo socio-ambiental” de una obra, actividad o subproyecto, la cual está en función de la TIPOLOGÍA de la obra y la SENSIBILIDAD del medio natural y social donde se tiene previsto ejecutar la misma. Para el efecto se han definido 3 pasos para la aplicación de esta metodología:

Paso 1: Determinación de la Tipología

Para determinar la Tipología de una obra o subproyecto, es necesario definir el tipo de obra y el alcance de la misma. De acuerdo a las inversiones previstas en el PRFM se presenta a continuación un listado general de los “tipo” de obras que se tiene previsto incluir en el Programa y que potencialmente generarán impactos ambientales negativos:

- a. Construcción y Adecuación de Obras (Viaductos, Puentes o Pasos a Nivel, otros)
- b. Mejoramiento de Obras de Arte (drenaje, alcantarillado, otros)
- c. Electrificación (catenaria, subestación, otros)
- d. Renovación y mejoramiento de vías ferroviarias (rieles, balastro, durmientes, otros)
- e. Remodelación y readecuación de Estaciones (elevación de andenes, readecuación, otros)
- f. Renovación y mejoramiento de Aparatos de Vía (ADV's)
- g. Readecuación y rehabilitación de talleres y depósitos ferroviarios
- h. Sistema de Señalamiento y Telecomunicaciones
- i. Otras obras o actividades menores

En el Capítulo 2 se presentó la descripción de cada una de estas obras.

En relación al **“alcance”** de las obras, éstas pueden ser clasificadas en la manera siguiente: construcción nueva; reconstrucción; rehabilitación; y mantenimiento.

- i. **Construcción nueva:** Obras nuevas donde generalmente se requiere de la adquisición de tierras para la construcción de la nueva obra.
- ii. **Reconstrucción:** Mejoramiento de los componentes de la vía férrea. La mayoría de los trabajos se realizan en la plataforma existente o en el derecho de vía. Posiblemente se requiera de la adquisición de tierras en zonas específicas.
- iii. **Rehabilitación:** Llevar una obra deteriorada existente, a sus condiciones originales. Todos los trabajos se realizan en la estructura existente o en el derecho de vía.
- iv. **Mantenimiento:** Realización de trabajo rutinarios o periódicos para mantener una obra física en buenas condiciones de servicio. Los trabajos se realizan en la estructura existente.

En función de éstas dos variables (tipo y alcance) se obtiene una primera aproximación sobre los potenciales impactos ambientales negativos. Para la obtención de este primer resultado se ha diseñado la siguiente matriz:

Matriz N° 1
Clasificación de una actividad o subproyecto en función de la TIPOLOGÍA

Alcance	Tipo de Obra			
	(a) y (b)	(c) y (d)	(e) y (f)	(g) y (h)
(i)	Tipo I	Tipo I	Tipo II	Tipo II
(ii)	Tipo I	Tipo II	Tipo III	Tipo III
(iii)	Tipo II	Tipo III	Tipo III	Tipo IV
(iv)	Tipo III	Tipo III	Tipo IV	Tipo IV

Con esta primera clasificación las obras o subproyectos Tipo I pueden potencialmente generar mayores riesgos socio-ambientales y ocupacionales; mientras que los Tipo IV son aquellos que potencialmente pueden generar menores riesgos socio-ambientales y ocupacionales.

Paso 2: Determinación de la Sensibilidad del Medio

Con el fin de medir la “**sensibilidad del medio**” natural y social; e identificar si se activa alguna de las políticas ambientales y socioculturales del Banco, se ha diseñado la siguiente lista de verificación (checklist):

Tabla N° 1
Lista de verificación “checklist” para determinar el nivel de sensibilidad del medio

SENSIBILIDAD DEL MEDIO	DESCRIPCIÓN	
ALTA	La obra o subproyecto está ubicado en el AID de: <ul style="list-style-type: none"> - Un Área Protegida o Parque Nacional/Provincial - Un área sensible o crítica desde el punto de vista ambiental (bosques primarios, humedales, otros) - En una zona de topografía montañosa (>35% pendiente) cuando se tiene previsto la reconstrucción o construcción de una nueva obra - En un área reconocida como de ALTA vulnerabilidad a desastres naturales (inundaciones, incendios, terremotos, otros) - Afectación de más de 200 personas por la ejecución de las obras (predios o viviendas) - Una zona reconocida como de pueblos indígenas - Presencia de sitios arqueológicos o de riqueza cultural y física 	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
MODERADA	La obra o subproyecto está ubicado en el AII de: <ul style="list-style-type: none"> - Un Área Protegida o Parque Nacional/Provincial (Zona de Amortiguamiento) - Un área sensible o crítica desde el punto de vista ambiental (bosques primarios, humedales, otros) - En una zona de topografía ondulada (15 a 35% pendiente) cuando se tiene previsto la ampliación o construcción de una nueva obra - En un área reconocida como de MODERADA vulnerabilidad a desastres naturales (inundaciones, incendios, terremotos, otros) - Afectación de menos de 200 personas por la ejecución de las obras (predios o viviendas) - Una zona reconocida como de pueblos indígenas - Presencia de sitios arqueológicos o de riqueza cultural y física 	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
BAJA	La obra o subproyecto: <ul style="list-style-type: none"> - No afecta Áreas Protegidas o Parques Nacionales/Provinciales - No se desplaza por zonas sensibles ni críticas desde el punto de vista ambiental (bosques primarios, humedales, otros) - Se ubica en una zona de topografía plana (< 15% pendiente) cuando se tiene previsto ampliación o construcción de una nueva obra - Se ubica en un área reconocida como de BAJA vulnerabilidad a potenciales desastres naturales (inundaciones, incendios, terremotos, otros) - No afecte predios o viviendas con la ejecución de las obras - No está ubicado en una zona con presencia de pueblos indígenas - No hay presencia de sitios arqueológicos ni de riqueza cultural o física 	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>

AID: Área de Influencia Directa

AII: Área de Influencia Indirecta

Si al menos una de las variables se marca en la zona de alta sensibilidad del medio, la obra o subproyecto debe ser considerado como de **ALTA** sensibilidad del medio natural y social; Si ninguno de las variables de alta sensibilidad es marcada, pero al menos una de las variables de moderada sensibilidad se marca, la obra o subproyecto debe ser considerado como de **MODERADA** sensibilidad del medio natural y social. Finalmente si ninguna variable es de alta ni de moderada sensibilidad, se considera que el proyecto tiene una **BAJA** sensibilidad del medio natural y social.

Paso 3: Determinación del Nivel de Riesgo Socio-Ambiental

Con la información previa obtenida en los pasos 1 y 2, con relación a la Tipología de la obra y la sensibilidad del medio, se aplica la siguiente matriz, con el fin de obtener como resultado el Nivel de Riesgo Socio-Ambiental de una obra o subproyecto:

Matriz N° 2
Categorización Ambiental y Sociocultural

TIPOLOGÍA	SENSIBILIDAD DEL MEDIO		
	ALTA	MODERADA	BAJA
Tipo I	A	B	B
Tipo II	A	B	C
Tipo III	B	B	C
Tipo IV	B	C	C

Categoría A: Subproyectos que por el tipo de obra y la alta sensibilidad del medio natural y social donde se tiene previsto ejecutar, presenta un **ALTO** nivel de riesgo socio-ambiental.

Categoría B: Subproyectos que por el tipo obras y la moderada sensibilidad del medio natural y social donde se tiene previsto ejecutar, presenta un **MODERADO** nivel de riesgo socio-ambiental.

Categoría C: Subproyectos que por el tipo de obra y la baja sensibilidad del medio natural y social donde se tiene previsto ejecutar, presenta un **BAJO** nivel de riesgo socio-ambiental.

Cabe señalar, que la metodología que se presenta es referencial y en el caso de que se justifique se podrá incluir criterios adicionales que permitan obtener conclusiones más acertadas sobre el nivel de riesgo ambiental, sociocultural y de higiene y seguridad, como por ejemplo: la capacidad de carga, la presencia de pasivos ambientales, entre otros.

Todas las obras o subproyectos de un Proyecto que se financie con recursos del Programa serán sometidas a este proceso de análisis preliminar. La UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, será la responsable de desarrollar este análisis preliminar. Más adelante se presenta la herramienta diseñada para desarrollar este análisis llamada “Ficha Socio-

Ambiental de Análisis Preliminar (FSAAP), donde además de información básica de la obra o subproyecto se presenta la metodología antes señalada para la determinación del Nivel de Riesgo Socio-Ambiental.

5.2 Identificación de estudios Ambientales y Sociales

En cumplimiento de la Salvaguardia de Legislación y Regulaciones Nacionales (B.2) y la de Requisitos de Evaluación Ambiental (B.5) del BID, los subproyectos que se financien con recursos del Programa deben cumplir con la legislación y las normativas ambientales de la respectiva autoridad ambiental de aplicación, que en este caso es la OPDS en el ámbito de la PBA y la APrA en el ámbito de la CABA, incluyendo las obligaciones ambientales y sociales establecidas en los Acuerdos Ambientales Multilaterales ([Anexo N° 4](#)).

5.2.1 Estudios ambientales requeridos por la legislación ambiental

Si bien cada una de las autoridades ambientales de aplicación han definido en su respectivo marco legal el tipo de estudio y alcance de los mismos en función del riesgo ambiental, los requerimientos en materia de solicitud de estudios ambientales son, en general, similares. En términos del permiso o licencia ambiental, en el caso de la PBA, la OPDS otorga una Declaración de Impacto Ambiental (DIA) una vez que haya revisado y esté conforme con el respectivo Estudio de Impacto Ambiental; mientras que en el caso de la CABA solo los proyectos clasificados como Con Relevante Efecto ambiental el APrA otorga una DIA mientras que para el resto otorga un Certificado de Aptitud Ambiental (CAA).

En relación a los estudios ambientales, cabe señalar que la legislación ambiental de la PBA no establece una diferencia en el nombre del estudio, llamando Estudio de Impacto Ambiental (EIA) al instrumento requerido tanto para proyecto de ALTO como de MODERADO riesgo socio-ambiental. En este sentido, se acordó con la OPDS que el contenido y alcance del EIA estará en función del nivel de complejidad ambiental de cada obra o subproyecto específico. Con el fin de diferenciar el alcance y contenido de este tipo de EIA, para fines prácticos a nivel interno se llamará EIA completo para el caso de proyectos de ALTO riesgo socio-ambiental; y EIA específico para el caso de subproyectos de MODERADO riesgo socio-ambiental. A continuación se presenta un detalle de los requerimientos de estudios tanto por parte del Apra como de la OPDS:

- Los subproyectos clasificados como de **ALTO nivel de riesgo socio-ambiental** serán identificados como **Categoría A**. Este tipo de subproyectos requerirá de un estudio de un **Estudio de Impacto Ambiental (EIA) completo**, de acuerdo a los contenidos y alcances establecidos por la respectiva autoridad ambiental de aplicación. Para el caso de la APrA, los proyectos que requieren de este tipo de estudio son aquellos categorizados como "Con Relevante Efecto (CRE) ambiental". En el [Anexo N° 5.1](#) se presenta el contenido básico de este tipo de estudio tomando en cuenta además de los requerimientos mínimos de la respectiva legislación ambiental y los requerimientos del BID.

- Los subproyectos clasificados como de **MODERADO riesgo socio-ambiental** serán identificados como **Categoría B**. Este tipo de subproyectos requerirá de un **Estudio de Impacto Ambiental (EIA) específico**. El contenido y alcance de este documento está en función del tipo de obra y el nivel de complejidad ambiental de la misma, razón por la cual será estudiado para cada caso. Como referencia se incluye el alcance y contenido de este tipo de estudio que fue desarrollado por la OPDS para pasos a desnivel (**Anexo N° 5.2**). Cabe señalar que los TdR para la elaboración tanto de los EIA completos como EIA específicos serán aprobados previamente por la autoridad ambiental competente.
- Los subproyectos clasificados como de **BAJO riesgo socio-ambiental** serán identificados como **Categoría C**. Este tipo de subproyectos NO requerirá de ningún tipo de estudio ambiental, sin embargo deberán presentar ante la respectiva autoridad ambiental de aplicación (OPDS o APrA) las especificaciones técnicas socio-ambientales que serán usadas en los respectivos pliegos de licitación y documentos contractuales. Cabe mencionar que este tipo de subproyectos podrían, eventualmente, activar alguna Directiva y requerir supervisión por parte del Banco (Directiva B.3).

En el Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) de la primera operación del Programa, se presenta como parte del análisis desarrollado un Plan de Gestión Ambiental (PGA) general donde se establecen una serie de medidas de prevención, mitigación y/o compensación que en este tipo de obras se deberá tomar en cuenta para asegurar una adecuada gestión socio-ambiental durante la ejecución de las obras.

Finalmente, es importante resaltar que el EIA que se requiera para los subproyectos A o B, deberán contar con su respectivo Plan de Gestión Ambiental (PGA) con el fin de presentar las acciones y medidas para prevenir, mitigar y/o compensar los potenciales impactos negativos, el presupuesto y el respectivo cronograma de ejecución. Este instrumento es clave para ser tomado en cuenta en las fases de seguimiento y monitoreo del subproyecto y formará parte contractual para el cumplimiento por parte de la contratista o responsable de la ejecución de la obra.

5.2.2 Estudios complementarios requeridos por el BID

Además de los Estudios Ambientales mencionados anteriormente requeridos por la respectiva autoridad ambiental de aplicación, en el caso de que se active algunas de las Políticas y Salvaguardias Ambientales y Socioculturales del Banco (Salvaguardia de Hábitat Naturales y Sitios Culturales, Política de Reasentamiento Involuntario, o Política de Desastres Naturales e Inesperados), se requerirá desarrollar además de los estudios requeridos por la respectiva legislación ambiental, estudios adicionales o complementarios para asegurar el cumplimiento de las directrices del Banco. Así por ejemplo:

- Si una actividad, obra o subproyecto potencialmente afectará zonas arqueológicas o de interés cultural o físico, o que durante la construcción de una obra se presente un hallazgo fortuito, se activa la Salvaguardia de Hábitats Naturales y Sitios Culturales (B9) de la Política OP-703 y se requerirá desarrollar como parte del respectivo Plan de Gestión

Ambiental, un **Plan de Protección del Patrimonio Cultural (PPPC)**, de acuerdo a los lineamientos presentados en este documento (**Anexo N° 6.1**) y la respectiva legislación.

- Si una actividad, obra o subproyecto potencialmente afectará predios o viviendas por la ejecución de las obras, se activa la Política de Reasentamiento Involuntario (OP-710) del Banco y se requerirá desarrollar un **Plan de Reasentamiento Involuntario (PRI)** de acuerdo a las directrices presentadas en este documento (**Anexo N° 6.2**) y la respectiva legislación.
- Si una actividad, obra o subproyecto, se localiza en un área de alta vulnerabilidad a potenciales eventos naturales (sismos, inundaciones, incendios, entre otros), se activa la Política de Gestión del Riesgo Desastres Naturales (OP-704) y se requerirá desarrollar como parte de los estudios ambientales, un análisis para medir el grado de vulnerabilidad y proponer a través de un **Plan de Prevención antes Potenciales Desastre Naturales**, las acciones de prevención y contingencia.

Como se indicó anteriormente, en el área de influencia del Programa (RMBA) no se identificó grupos o pueblos indígenas, razón por la cual NO se activa la Política de Pueblos Indígenas (OP-765) del BID.

5.3 Metodología para la estimación del Presupuesto Socio-Ambiental

Las inversiones requeridas para prevenir, mitigar y/o compensar los potenciales impactos negativos de un subproyecto, están en función del nivel de riesgo socio-ambiental. A mayor nivel de riesgo socio-ambiental, mayores serán los requerimientos en términos de inversión para prevenir, mitigar y/o compensar los potenciales impactos socio-ambientales negativos; mientras que a menor nivel de riesgo, menores serán las inversiones requeridas.

El objetivo de contar con un presupuesto “estimado” de la inversión requerida para prevenir, mitigar y/o controlar los potenciales impactos negativos, es asegurar la inclusión de un presupuesto socio-ambiental en los procesos de diseño técnico y licitación de las obras, para asegurar los recursos necesarios para la implementación de los respectivos Planes de Gestión Ambiental (PGAs) u otros Planes que se requieran desarrollar para cumplir con la respectiva legislación ambiental y las Políticas y Salvaguardias del Banco. Una vez que se desarrollen los EIAs se contará con un presupuesto real que deberá ser parte del presupuesto total de la obra o subproyecto.

En este sentido, aplicando la experiencia de la banca multilateral en la región y el país en este tipo de proyectos lineales, se ha establecido para dicha estimación porcentajes de inversión el cual está en función de la inversión total de una obra o subproyecto. Para el efecto se ha diseñado la siguiente Matriz:

Matriz N° 3
Estimación del Presupuesto Socio-Ambiental

TIPOLOGÍA	SENSIBILIDAD DEL MEDIO		
	ALTA	MODERADA	BAJA
Tipo I	5%	4%	3%
Tipo II	4%	3%	2%
Tipo III	3%	2%	1%
Tipo IV	2%	1%	0%

5.4 Metodología para la identificación y análisis de pasivos ambientales

A continuación se presenta la definición de un pasivo ambiental; la nomenclatura utilizada para la clasificación de un pasivo ambiental; y los criterios definidos para medir el nivel de riesgo o amenaza de un pasivo ambiental.

5.4.1 Definición de un pasivo ambiental

Se considera “pasivo ambiental” a los problemas ambientales y/o sociales que fueron ocasionados en el pasado (antes de las intervenciones que se tienen previsto desarrollar) y están afectando el entorno natural y/o social, la estabilidad de la vía férrea y/o la seguridad de los usuarios. Estos pasivos están ubicados principalmente en el área de influencia directa de la vía férrea.

5.4.2 Clasificación de un pasivo ambiental

Para clasificar los pasivos ambientales se utilizó la siguiente nomenclatura en función del tipo de pasivo ambiental; el origen de los pasivos; el estatus actual del pasivo; y el grado de recuperación natural:

a. Tipo de Pasivo Ambiental (T):

Para efectos de la presente metodología se ha establecido tres tipos de pasivos ambientales: pasivos que están afectando el entorno natural y/o social (T1); pasivos que están afectando la estructura de la vía férrea (T2); y pasivos que están afectando la seguridad vial (T3). En función de esta tipología, se tiene la siguiente gama de pasivos ambientales:

Pasivos que afectan el entorno natural y/o social:

- T1-01 Disposición inadecuada de material, escombros o basureros;
- T1-02 Campamentos abandonados sin una adecuada recuperación;
- T1-03 Canteras o áreas de explotación de material activas o inactivas, no recuperadas;
- T1-04 Obras de drenaje mal diseñadas que afectan al entorno natural o social;
- T1-05 Deforestación de áreas para la ejecución de obras;

T1-06 Falta señalización informativa en zonas de paso peatonal o vehicular; y frágiles desde el punto de vista ambiental (P. Nacionales, zonas arqueológicas, otras).

Pasivos que afectan la estructura de la vía:

T2-01 Taludes no estabilizados (derrumbes y deslizamientos); y

T2-02 Obras de drenaje inadecuados que afectan la estructura de la vía.

Pasivos que afectan la seguridad vial:

T3-01 Falta de zonas de estacionamiento que afectan el flujo vehicular;

T3-02 Viviendas, comercios, letreros u otras obras ubicadas dentro del derecho de vía;

T3-03 Falta de obras complementarias para la seguridad vial;

T3-04 Falta de señalización o señalización inadecuada; y

T3-05 Desprendimiento de piedras por la inestabilidad de taludes.

b. Origen del Pasivo Ambiental (O):

Si bien la mayoría de los pasivos son de origen antrópico por la ejecución de las obras, vale la pena diferenciar aquellos pasivos que a pesar de haber tomado adecuadas medidas para la recuperación de un pasivo, se han presentado durante la operación de la vía por efectos naturales como es el caso de inundaciones, terremotos, entre otros. En este sentido, se tiene la siguiente clasificación en función del “origen” de los pasivos:

O-01 Antrópico

O-02 Natural.

c. Estatus del Pasivo Ambiental (E):

El estatus está en relación a si un pasivo ambiental se encuentra estabilizado y muy focalizado o si éste se ha venido incrementando con el pasar de los años.

E-01 Se está incrementando

E-02 Se encuentra estabilizado

d. Reversibilidad natural del Pasivo Ambiental (R):

La reversibilidad está en relación a la posibilidad o no y en qué grado, un pasivo ambiental puede ser recuperado naturalmente.

R-01 No es reversible

R-02 Reversible a largo plazo (más de 5 años)

R-03 Reversibilidad a mediano o corto plazo (menor a 5 años)

R-04 No aplica

5.4.3 Grado de amenaza de un pasivo ambiental

Para definir el grado de amenaza tanto al entorno natural y/o social, a la estructura de la vía o a la seguridad vial, se utilizó los siguientes criterios:

- **Alto grado de amenaza o crítico (A):**

- Afectación de áreas frágiles o sensibles desde el punto de vista ambiental como áreas naturales protegidas, humedales, bosques primarios, entre otros; y cuando el pasivo afecte una comunidad o centro poblado;
- Deslizamientos en taludes de cortes que ocasionan la interrupción del tráfico ferroviario periódicamente; procesos erosivos que están poniendo en riesgo la estructura principal de la vía férrea y sus usuarios; y
- Viviendas, comercios u otras obras de infraestructura ubicadas dentro del derecho de vía en zonas críticas (curvas o centros poblados) con alto potencial de accidentes; y señalización inadecuada o confusa.

- **Moderado grado de amenaza (B):**

- Afectación de áreas naturales como bosques, ríos, otros;
- Taludes y deslizamientos que ocasionan la interrupción parcial de una vía férrea; afectación de obras de drenaje y otras obras complementarias de la vía férrea; y
- Viviendas ubicadas dentro del derecho de vía en zonas no críticas (rectas) de moderada probabilidad de accidentes.

- **Bajo grado de amenaza (C):**

- Afectación de áreas antrópicamente intervenidas sin afectación de poblaciones;
- Deslizamientos pequeños que ocasionan bajos impactos a la estructura de la vía férrea y que no pone en riesgo la estructura de la vía; y
- Viviendas ubicadas dentro del derecho de vía en zonas no críticas (rectas) de bajo probabilidad de accidentes

Para la presentación de los resultados del análisis de pasivos ambientales se podrá utilizar el formato presentado en el [Anexo N° 7](#).

5.5 Mecanismos de participación y consulta

Como se indicó en el diagnóstico del marco legal, en el ámbito de la PBA y la CABA, se cuenta con un buen marco legal para desarrollar procesos de participación y consulta ciudadana. Sin embargo vale resaltar la importancia de desarrollar estos procesos a lo largo del ciclo de proyecto (evaluación, ejecución, operación y mantenimiento), para cumplir

adicionalmente con las directrices del Banco. A continuación se presenta algunas directrices que se deberá incluir en los procesos de participación y consulta.

5.5.1 Mecanismos de participación

En relación a la estrategia de divulgación al público requerida para todos los subproyectos, se hará a través de la página Web del MIT (UEC) y usando medios locales adecuados para llegar a la población afectada o beneficiada.

En general la información que se publicará en la página Web deberá contener: i) información básica del proyecto; ii) cronograma de actividades preparatorias a la licitación; iii) nivel de riesgo ambiental y sociocultural; iv) términos de referencia de los estudios ambientales; v) lista de empresas participando en la licitación; vi) el resumen y los resultados del diálogo con la comunidad; vii) los estudios ambiental y socioculturales desarrollado; viii) en los casos que aplique, el plan de reasentamiento involuntario y el plan de protección del patrimonio físico y cultural, entre otros; ix) cualquier otro estudio importante que se haya hecho sobre el subproyecto; x) el anuncio de la empresa ganadora; xi) los contratos con compromisos sociales y ambientales a ejecutarse durante la implementación; y xii) informes de progreso anuales.

Cabe señalar que según la respectiva legislación ambiental en el ámbito de la PBA y la CABA, los Estudios de Impacto Ambiental de las obras o proyectos deberán ser de acceso para la población a través de una Audiencia Pública.

5.5.2 Mecanismos de consulta

Con el fin de cumplir con las directrices del Banco en términos de los procesos de consulta, el Banco ha definido unos lineamientos para el desarrollo de consultas y procesos de participación llamado “Marco Estratégico de Participación Ciudadana” (**Anexo N° 8**), que deberá tomarse en cuenta, además de la respectiva legislación y normas establecida por la PBA y la CABA, durante la preparación y ejecución de los subproyectos financiados con recursos del Programa. A continuación se resume los aspectos más relevantes:

- Proyectos de ALTO Nivel de Riesgo Socio-Ambiental (Categoría A)

Se deberán desarrollar al menos dos procesos de consulta durante la preparación de un proyecto (etapa de diseño), la primera previa a la elaboración de los estudios (presentación de TdR), y la segunda una vez que se cuente con los documentos finales en borrador. La responsabilidad de desarrollar estos procesos de participación estará a cargo de los responsables de la elaboración de los estudios.

En caso de presencia de poblaciones indígenas se aplicará el concepto de consulta previa y deberá diseñarse métodos y procedimientos de diálogo que garanticen su participación (ubicación, lengua, etc.). En esos casos, hay que asegurar la participación adecuada de las poblaciones indígenas en la preparación del PGA, el cual debe diseñarse de acuerdo con las

características culturales de las poblaciones indígenas del lugar. Como se indicó anteriormente, no se tiene previsto la afectación de pueblos indígenas en el Programa.

Cabe señalar que la formulación del PGA se debe hacer durante la fase de preparación de los estudios definitivos de ingeniería con el fin de que las recomendaciones o conclusiones del PGA sean incorporadas en el diseño final de la obra o subproyecto. La implementación del PGA estará a cargo de la empresa contratista responsable de la obra. Finalmente, los estudios ambientales y/o sociales, se darán a conocer al público de forma consistente con la Política de Disponibilidad de Información (OP-102) del Banco.

– **Proyectos de MODERADO Nivel de Riesgo Socio-Ambiental (Categoría B)**

Se deberán realizar consultas con las partes afectadas por lo menos una vez, preferentemente durante la preparación o revisión de los estudios ambientales y sociales. Para propósitos de la consulta se deberá suministrar la información en los lugares y formatos que permitan consultas de buena fe con las partes afectadas, y se formen una opinión y hagan comentarios sobre el curso de acción propuesto.

La responsabilidad de desarrollar estos procesos de participación estará a cargo de los responsables de elaboración de los estudios. Asimismo, los estudios ambientales y/o socioculturales desarrollados durante la preparación del subproyecto, se darán a conocer al público de forma consistente con la Política de Disponibilidad de Información (OP-102).

– **Proyectos de BAJO nivel de riesgo Socio-Ambiental (Categoría C)**

Para proyectos de BAJO nivel de riesgo ambiental y sociocultural, se requiere asimismo organizar al menos una consulta para informar a la población afectada positiva o negativamente sobre los propósitos del subproyecto.

Cabe señalar que los resultados de la consulta deberán ser procesados y tomados en cuenta en las etapas posteriores de diseño y ejecución de la obra o subproyecto. Se deberá mantener informada a la Comunidad sobre la incorporación de las observaciones y recomendaciones de la Consulta.

Si bien la responsabilidad de desarrollar estos proceso de participación y consulta es la empresa que se designe para la ejecución de los estudios definitivos y las obras, la UEC, a través de su equipo técnico socio-ambiental, apoyará estos procesos de consulta, con el fin de asegurar el cumplimiento de las disposiciones incluidas en el presente MGAS.

5.6 Herramientas internas para la gestión ambiental y social

En función de las diferentes etapas del ciclo de proyecto, la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, deberá aplicar las siguientes herramientas a lo largo del ciclo de proyecto: a)

Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar (FSAAP); b) Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo (RSASM); y c) Reporte Socio-Ambiental Final (RSAF). La aplicación de estas herramientas permitirá asegurar una adecuada gestión socio-ambiental y sistematizar la información que se vaya generando durante la implementación de los subproyectos con el fin de documentar la gestión socio-ambiental desarrollada.

A continuación se presenta el objetivo y alcance de cada una de estas herramientas:

5.6.1 Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar

La evaluación socio-ambiental preliminar o “screening” preliminar, está basada en el levantamiento y recopilación de información básica que permite detectar los principales impactos negativos y positivos derivados de las diferentes alternativas de la obra o subproyecto. Identifica, entre otros, la necesidad de desplazamiento de población residente o comercios tanto formales como informales, necesidad de extracción de forestación existente, afectaciones a frentistas, riesgos de inundación, ruptura del espacio urbano, afectación a valores o sitios de importancia patrimonial y de equipamientos urbanos (educativos, de salud, sociales y culturales), entre otros. Para el desarrollo de esta actividad se ha diseñado el formato llamado “Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar (FSAAP).

La elaboración de esta FSAAP es responsabilidad de la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, como institución responsable de la implementación del Programa. En el caso de que la institución responsable de la ejecución de un Proyecto específico (Ej. UGOFE) tenga previsto desarrollar los estudios ambientales, ya sea por administración propia o contratando los servicios de consultoría, deberán solicitar el apoyo a la UEC para aplicar esta herramienta y definir los estudios ambientales y sociales requeridos, así como los respectivos TdR para su elaboración.

Cabe mencionar que la FSAAP permite sistematizar el análisis socio-ambiental preliminar y documentar este procedimiento para el cumplimiento de la respectiva legislación ambiental y el cumplimiento de las Políticas y Salvaguardias del BID.

Para el llenado de la FSAAP se deberá llevar a cabo la respectiva visita de campo y la recopilación de información secundaria existente (estudios, mapas, entre otros). Como resultado de la aplicación de la Ficha se obtendrá: a) la identificación de los potenciales impactos ambientales (positivos, negativos, directos, indirectos y acumulativos); b) las acciones y medidas generales para prevenir, mitigar y/o compensar los potenciales impactos socio-ambientales identificados; c) el nivel de riesgo socio-ambiental de la obra o subproyecto; d) los requerimientos en términos de estudios ambientales y sociales; y e) la estimación del presupuesto socio-ambiental que deberá incluirse en el presupuesto total de la obra o subproyecto. Adicionalmente, se requiere incluir en la Ficha un croquis de la zona donde se tiene previsto desarrollar la obra o subproyecto; evidencia fotográfica; y recomendaciones u observaciones específicas, de ser necesario, para ser tomadas en cuenta en la preparación de los respectivos estudios o planes que se requieran.

En el **Anexo N° 9.1** se presenta el formato diseñado para la elaboración de esta Ficha.

5.6.2 Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo

El Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitores (RSASM) es la herramienta requerida durante la fase de ejecución de las obras o subproyectos, para asegurar la implementación y ejecución de las acciones y medidas identificadas en los respectivos estudios y planes.

Básicamente el RSASM contiene información sobre las visitas de campo realizadas a cada obra o subproyecto, para verificar el cumplimiento de las acciones y medidas; las personas que participaron en la inspección ambiental y social; el avance de ejecución de las medidas acordadas en los respectivos planes; y se concluye con las observaciones y recomendaciones obtenidas de la visita de campo. Este instrumento será elaborado por la UEC a través del equipo técnicos socio-ambiental, y se elaborará las veces que se requiera durante la ejecución de la obra o subproyecto.

Cabe señalar que el RSASM deberá estar firmado por la persona asignada del equipo técnico socio-ambiental y en el caso de que se haya detectado algún problema, la UCP enviará una nota formal por los canales acordados a la contratista con el fin de que se tome en cuenta dicha observación. En común acuerdo entre la contratista, la institución responsable de la ejecución del Proyecto y la UEC se establecerán plazos para la atención de la observación que de no ser cumplidos se podría paralizar los pagos a la empresa contratista.

En el **Anexo N° 9.2** se presenta el formato diseñado para la elaboración de este tipo de Reporte.

5.6.3 Reporte Socio-Ambiental Final

El Reporte Socio-Ambiental Final (RSAF), es la herramienta requerida en la fase final de la etapa de ejecución de una obra o subproyecto, con el fin de verificar el cumplimiento de todas las acciones y medidas acordadas en los estudios ambientales y sociales, especialmente del Plan de Gestión Ambiental (PGA) y otros planes específicos que se pudiera haber requerido. Este instrumento debe ser elaborado también por la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental.

Esta herramienta, al igual que la anterior deberá estar debidamente firmada por la persona del equipo técnico socio-ambiental asignada al subproyecto, y de no contar con una opinión favorable del Reporte, no se podrá dar por finalizada la obra (cierre administrativo) para su recepción final hasta no contar con la aprobación de este Reporte.

En el **Anexo N° 9.3** se presenta el formato diseñado para la elaboración de este tipo de reporte.

6. PROCEDIMIENTOS Y RESPONSABILIDADES

El objetivo de este Capítulo es presentar, sobre la base del diagnóstico, metodologías y herramientas incluidas en los capítulos previos, una serie de procedimientos que permitirán asegurar una adecuada gestión socio-ambiental a lo largo del “ciclo de proyecto”. Asimismo, se presenta las responsabilidades de los actores que intervienen en ciclo de proyecto con el fin de definir las actividades que deberán desarrollar.

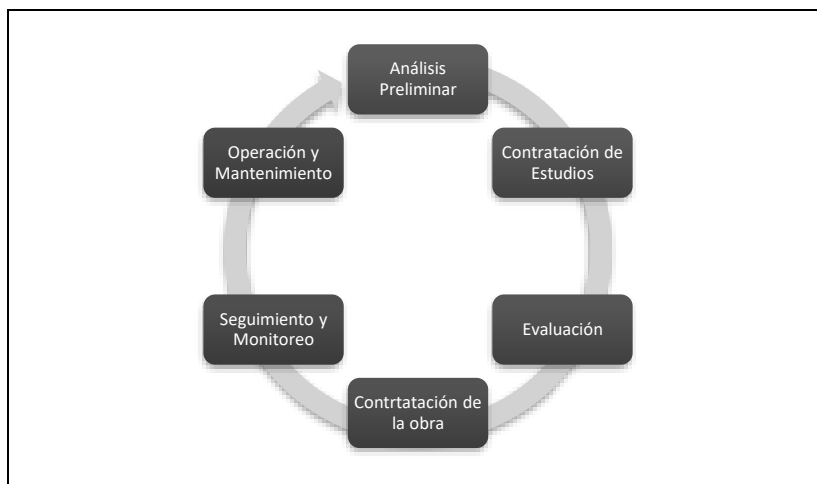
6.1 Procedimientos internos de gestión socio-ambiental

A continuación se presenta en forma general los procedimientos internos de gestión socio-ambiental que la UEC deberá desarrollar a lo largo del ciclo de proyecto, y más adelante, a través del uso gráfico de un Flujograma, se presenta en forma detallada las actividades que se deberán ir desarrollando en cada una de las fases del ciclo de proyecto.

6.1.1 Ciclo de Proyecto

El “ciclo de proyecto” está definido por las siguientes etapas: a) análisis preliminar; b) contratación de estudios; c) evaluación; d) contratación de las obras; e) ejecución; f) monitoreo y seguimiento; y f) operación y mantenimiento.

Gráfico N° 6
Ciclo de Proyecto de la Gestión Ambiental y Social



a. Fase de Identificación o Análisis preliminar:

En esta primera etapa del ciclo de proyecto es muy importante incluir las variables ambientales y socioculturales con el fin de verificar desde estas etapas tempranas de la evaluación si un subproyecto es o no viable desde el punto de vista socio-ambiental y cuál es el “nivel de riesgo socio-ambiental” de esa obra o subproyecto en particular. La herramienta interna diseñada para determinar el nivel de riesgo socio-ambiental es la Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar (FSAAP), presentada en el capítulo anterior. La responsabilidad de la elaboración de la Ficha es la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental y será revisada y aprobada por el BID.

b. Fase de contratación de estudios

Una vez definido el nivel de riesgo socio-ambiental (A, B o C) e identificado los estudios ambientales y sociales requeridos para cumplir con la respectiva legislación ambiental y las Políticas de Salvaguardia del Banco, se procede con la contratación de los estudios de acuerdo a los procesos de contratación establecido por las partes. Dicha contratación estará a cargo de la UEC o la institución responsable de la ejecución de un Proyecto (Ej. UGOFE). En el caso de que la contratación de los estudios lo haga la institución responsable de la ejecución de un Proyecto (Ejemplo UGOFE), ya sea por administración directa o por contratación, los TdR deberán ser revisados y aprobados por la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental. Cuando un subproyecto requiera de un EIA, la UEC deberá enviar al Banco los TdR para la respectiva “no objeción”.

c. Fase de evaluación o análisis de los estudios:

Una vez que se han desarrollado los estudios ambientales y sociales, se procede a la revisión de los mismos por parte de la UEC para su aprobación previo al inicio del proceso para la obtención del respectivo permiso ambiental ante la autoridad ambiental de aplicación (DIA o CAA). La UEC deberá enviar el Estudio y sus comentarios al Banco para la “no objeción”. En el caso de estudios desarrollados o contratados directamente por la institución responsable de la ejecución de un Proyecto (Ej. UGOFE), ésta deberá enviar el Estudio a la UEC para su respectiva aprobación antes de iniciar el respectivo proceso para la obtención del permiso ambiental. En este caso, también la UEC enviará al Banco el Estudio para la respectiva “no objeción” previo al inicio del proceso para la obtención de los permisos ambientales.

d. Fase de contratación de las obras:

La contratación de las obras incluirá generalmente la preparación de los estudios de ingeniería de detalle y el respectivo estudio ambiental (EIA), cuando lo requiera.

El pliego de licitación para la contratación de las obras deberá contener una cláusula Ambiental, donde se indique claramente el alcance de los estudios que deberá desarrollar la

Empresa y sus responsabilidades para la obtención de la DIA o CAA según corresponda. Asimismo, la empresa será responsable de la obtención de otros permisos requeridos por ley como por ejemplo: permiso de explotación de agua, de vertido de efluentes, de circulación de camiones, de generación de residuos, de localización de obradores, entre otros.

Los TdR para la contratación de la Empresa, en el caso de que lo haga la UEC, deberán ser revisados por el equipo técnico socio-ambiental con el fin de asegurar la incorporación de la cláusula ambiental que solicite claramente la necesidad de desarrollar el respectivo estudio ambiental y/o social, en el caso de que lo requiera, y los permisos de ley como los antes señalados. En el caso de que los TdR los prepare la institución responsable de la ejecución de un Proyecto (Ej. UGOFE), ésta deberá enviar el borrador de los TdR a la UEC para que con el apoyo de su equipo técnico socio-ambiental se asegure la inclusión de la cláusula ambiental mencionando los aspectos antes señalados.

e. Fase de Ejecución o construcción de las obras:

Durante la etapa de ejecución de las obras o subproyectos, es necesario desarrollar un adecuado seguimiento y monitoreo de la ejecución misma de las medidas establecidas en el respectivo Plan de Gestión Ambiental (PGA), en el caso de que se haya requerido de la elaboración de un EIA y otros Planes que se hubiesen requerido para cumplir con la respectiva legislación ambiental y las Políticas de Salvaguardia del BID.

La herramienta interna que la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental deberá desarrollar para asegurar un adecuado seguimiento y monitoreo de las obras es el Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo (RSASM), presentado en el capítulo anterior, con el fin de documentar el cumplimiento de las acciones o medidas establecidas en los respectivos planes y permisos ambientales emitidos por la respectiva autoridad ambiental de aplicación. El RSASM, el cual deberá estar debidamente firmado por la persona responsable de su elaboración (técnico socio-ambiental de la UEC), formará parte de los documentos requeridos para proceder con los respectivos pagos a la empresa contratista.

Una vez finalizada las obras, el equipo técnico socio-ambiental de la UEC deberá elaborar el tercer formato interno llamado Reporte Socio-Ambiental Final (RSAF), con el fin de verificar el cumplimiento de las acciones y medidas contempladas en los respectivos planes. No se podrá proceder con el Cierre Administrativo de una obra o subproyecto si no se cuenta con este Reporte debidamente firmado por la persona responsable del equipo técnico socio-ambiental de la UEC.

f. Fase de Operación o Mantenimiento:

La responsabilidad de la gestión socio-ambiental en la fase de Operación o Mantenimiento es de la institución responsable de la ejecución de un Proyecto (Ej. UGOFE).

6.1.2 Actores que intervienen en el ciclo de proyecto

a. MIT / UEC

El Ministerio a través de la UEC es la institución responsable de la gestión ambiental y sociocultural en las diferentes fases del ciclo de proyecto.

Con el fin de asegurar una adecuada gestión ambiental y sociocultural durante la implementación del Programa, se ha diseñado el presente MGAS el cual deberá ser aplicado por la UEC con el apoyo de su equipo técnico socio-ambiental.

Cabe resaltar que el equipo técnico socio-ambiental, que actualmente está bajo el área de Estudios de la UEC, tendrá un accionar transversal a las actividades que desarrolla la UEC, con el fin de incluir la dimensión socio-ambiental en las demás actividades que desarrollar la UEC, especialmente con relación a la ejecución de las obras.

b. Institución responsable de la implementación del Proyecto

El MIT será la instancia del Gobierno central encargada de definir quién será la institución responsable de la implementación de una operación o Proyecto con cargo al Programa. Para el caso de la primera operación (Proyecto de Mejora Integral del Ferrocarril Gral. Roca: Ramal Constitución – La Plata), la institución responsable será la UGOFE.

La UGOFE así como otras instituciones que en el futuro se hagan responsables de la ejecución de los Proyectos a ser financiados con recursos del Programa, deberán trabajar en estrecha coordinación con la UEC, con el fin de asegurar el uso y aplicación del MGAS.

c. OPDS / APrA

Dependiendo de la jurisdicción del lugar donde se ubique un subproyecto, se deberá desarrollar los procesos de evaluación de impacto ambiental ante la respectiva autoridad ambiental de aplicación. En este sentido, en el caso de que un subproyecto se localice o esté ubicado fuera de los límites establecidos por el Gobierno de la CABA, se deberá tramitar el respectivo permiso ambiental (DIA) ante la OPDS o directamente ante la Municipalidad según corresponda. En el caso de que el subproyecto tenga una trascendencia intermunicipal o se encuentre enunciado en la lista de proyectos definida en el Anexo II de la Ley 11.723, será la OPDS la autoridad ambiental de aplicación responsable de tramitar la DIA; caso contrario se deberá tramitar la DIA ante el Municipio respectivo. En el caso de que un subproyecto esté localizado dentro de los límites de la CABA, se deberá tramitar el respectivo Certificado de Adecuación Ambiental (CAA) ante la Agencia de Protección Ambiental (APrA).

El OPDS y la APrA tienen entre otras la responsabilidad de verificar la Categorización Ambiental de las obras o subproyectos, la determinación de los estudios ambientales requeridos, la revisión de los estudios y otorgar los respectivos permisos ambientales (DIA

o CAA, según corresponda). Asimismo, tiene bajo su responsabilidad la fiscalización ambiental de las obras u actividades, para asegurar y verificar el cumplimiento de las medidas ambientales y sociales establecidas en los respectivos estudios.

Cabe señalar que de las conversaciones mantenidas con ambas autoridades ambientales de aplicación, en el caso de que un subproyecto se encuentre en ambas jurisdicciones, se coordinará entre ambas instituciones para que los estudios elaborados sea uno sólo y cada instancia tramite los respectivos permisos de acuerdo a su legislación.

d. Empresas Consultoras para la elaboración de estudios:

Las empresas consultoras son las responsables de la elaboración de los estudios ambientales y/o sociales requeridos para cada caso en particular. Esta contratación podrá ser parte de los estudios de ingeniería de detalle o en casos particulares se podrá hacer una contratación específica si la empresa responsable de los estudios técnicos no cuenta con este tipo de experiencia. La contratación de las mismas se hará tomando en cuenta las respectivas disposiciones acordadas en el Convenido de Crédito.

Durante la elaboración de los estudios contratados, la empresa consultora deberá trabajar en estrecha coordinación con la UEC o la institución responsable de la ejecución de un Proyecto (Ej. UGOFE), con el fin de asegurar la calidad de los mismos y que los resultados sean los esperados para cumplir tanto con la respectiva legislación ambiental y las directrices del BID.

e. Empresas Contratistas para la ejecución de obras

Las empresas contratistas son las responsables de la ejecución de la o las obras. Estas empresas son las responsables asimismo de la ejecución de los Planes de Gestión Ambiental (PGA) y otros Planes que fueren requeridos en el proceso de evaluación ambiental y social. Es responsabilidad de la empresa contratista tomar en cuenta las observaciones o recomendaciones que la institución responsable de la ejecución del Proyecto o la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, pudieran tener durante la etapa de construcción de la obra o subproyecto.

f. Comunidad

Uno de los actores importantes en la ejecución y desarrollo de obras lineales y en especial de líneas ferroviarias, es la comunidad o vecinos que se encuentran localizados a lo largo de la traza, en el área de influencia directa e indirecta, no sólo como usuarios del sistema sino también como potenciales afectados por la ejecución de las obras.

Los procesos de participación y consulta deberán tomar en cuenta las directrices presentadas en el Marco Estratégico de Participación Ciudadana, el cual se presenta en este documento.

g. Banco Interamericano de Desarrollo:

El BID a través del equipo de proyecto, es el responsable por velar el cumplimiento de las Políticas del Banco aplicables a los Proyectos. Durante la fase de evaluación de los subproyectos, el Banco emitirá “no objeciones” a los estudios desarrollados para los proyectos categorizados como A y B (alto y moderado nivel de riesgo socio-ambiental, respectivamente). Asimismo, durante la ejecución de las obras y previo a la finalización de las mismas, se requerirá asimismo, la no objeción del Banco en los subproyectos clasificados como A y B, con el fin de asegurar el cumplimiento de las políticas activadas para cada caso.

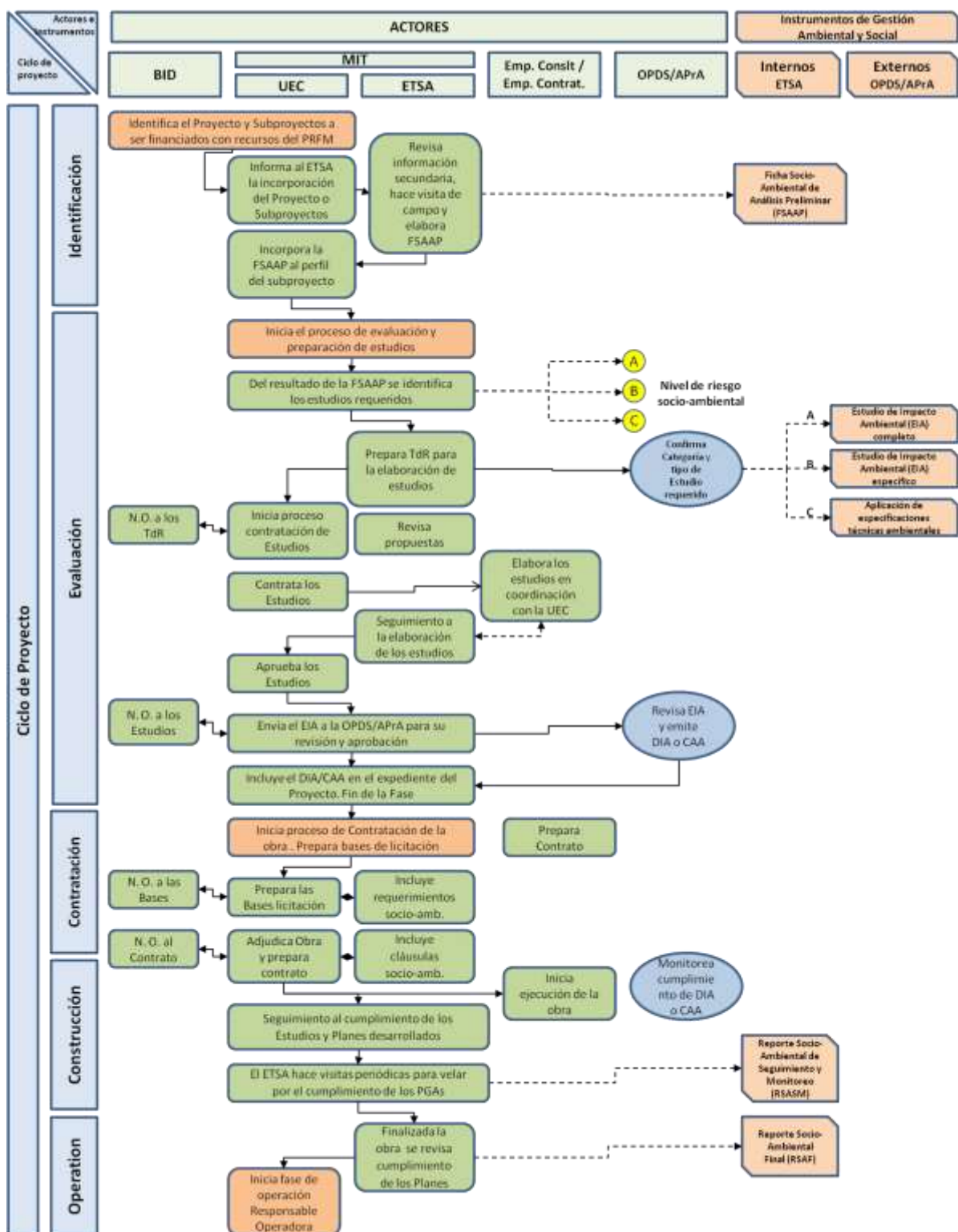
Durante las misiones de supervisión del Programa, el Banco escogerá una muestra de subproyectos (principalmente aquellos con mayor nivel de riesgo socio-ambiental), con el fin de hacer la respectiva visita de campo y emitir sus comentarios y recomendaciones si fueran del caso.

6.1.3 Flujograma de procedimientos

En el siguiente Flujograma se presenta en forma gráfica las actividades y resultados que se deberán ir desarrollando a lo largo del ciclo de proyecto para asegurar una adecuada gestión ambiental y social. En el Flujograma se presenta en el eje de las “y” las fases del ciclo de proyecto (análisis preliminar, contratación de estudios, evaluación, contratación de las obras, ejecución y operación/mantenimiento); mientras que en el eje de las “x” se presentan a cada uno de los actores involucrados en el Programa como son: UEC, OPDS/APrA, institución responsable de la ejecución del Proyecto, empresas consultoras para la elaboración de estudios, empresas contratistas para la ejecución de obras, comunidad y el BID. En mismo eje de las “x” se presentan asimismo, las herramientas internas que se deberán ir desarrollando a lo largo del ciclo de proyecto para documentar la gestión socio-ambiental y sistematizar la información; y los instrumentos externos requeridos por el BID y las respectivas autoridades de aplicación ambiental (OPDS/APrA) para cumplir con las respectivas disposiciones legales ambientales y las Políticas y Salvaguardias del BID.

En el siguiente gráfico se presenta un Flujograma de Procedimientos que resume las actividades que cada uno de los actores antes mencionados deberá desarrollar a lo largo del ciclo de proyecto, con el fin de asegurar una adecuada gestión socio-ambiental.

Gráfico N° 7
Flujograma de la gestión ambiental y social a lo largo del ciclo de proyecto



Fase de identificación o análisis preliminar:

- a. Se inicia la fase identificando las obras o subproyectos que se tiene previsto financiar con el Proyecto que será financiado con recursos del Programa. Estas obras o subproyectos serán acordados entre la UEC y la institución responsable de la ejecución del Proyecto (Ej. UGOFE en el caso de la primera operación), para asegurar que las mismas cumplan con los criterios de elegibilidad del Programa;
- b. La UEC a través de su Equipo Técnico Socio-Ambiental (ETSA), elabora la **Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar (FSAAP)** diseñada en el presente MGAS;
- c. En el caso de que el subproyecto haya sido clasificado como A o B, es decir de alto o moderado nivel de riesgo socio-ambiental, la UEC deberá enviar al Banco la FSAAP solicitando la “no objeción” al documento; y
- d. La UEC incluye dentro del respectivo expediente del Proyecto la FSAAP para fines posteriores de revisión y auditorías.

Fase de contratación de estudios:

- a. De acuerdo a los resultados obtenidos en la FSAAP, la UEC acuerda con la institución responsable de la ejecución del Proyecto los estudios a desarrollar en función del nivel de riesgo socio-ambiental y quién los va a desarrollar, si es la institución responsable de la ejecución del Proyecto (Ej. UGOFE) o la UEC. Estos estudios podrán ser:
 - i) Estudio de Impacto Ambiental (EIA) completo, en el caso de subproyectos clasificados como “A”;
 - ii) Estudio de Impacto Ambiental (EIA) específico, en el caso de subproyectos clasificados como “B”; y
 - iii) Aplicación de especificaciones técnicas socio-ambientales en el caso de subproyectos clasificados como “C”.
- b. En el caso de que la contratación de una obra incluya la elaboración de los estudios definitivos o de diseño, se deberán incluir los respectivos EIAs en el caso de que se requiera. Si se contrata por separado los estudios técnicos de los ambientales, estos deberán ser desarrollados en paralelo a los estudios técnicos, con el fin de incluir en el diseño de la obra, las acciones y medidas socio-ambientales recomendadas en los respectivos PGAs de los estudios, incluyendo el presupuesto estimado para su aplicación. La desventaja de esta modalidad de contratación es que se corre el riesgo de que la empresa contratista no es imparcial para elaborar un EIA y PGA que realmente se requiera y potencialmente evitará actividades que puedan frenar la normal ejecución de las obra. En tal sentido la participación del equipo técnico socio-ambiental durante la elaboración de los estudios y la revisión por parte de la autoridad ambiental de aplicación son clave para asegurar la calidad de estos productos antes de su aprobación;

- c. Para la elaboración de los respectivos TdR (contratación de estudios), la UEC o la institución responsable de la contratación de los estudios, tomará en cuenta los lineamientos establecidos en el presente MGAS. En el caso de que la institución responsable de la ejecución de un Proyecto haya sido la responsable de desarrollar los TdR, dicha institución deberá enviar a la UEC los mismos, con el fin de que el equipo técnico socio-ambiental los revise y de su visto bueno. Una vez que la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental haya revisado e incluido sus recomendaciones a los TdR, la UEC enviará al Banco los TdR para la respectiva “no objeción”;
- d. El Banco envía “no objeción” para que se pueda proceder con la contratación de los estudios; y
- e. Una vez contratado los estudios, la empresa consultora mantendrá una estrecha coordinación con la institución responsable de la contratación de los estudios y la UEC con el fin de asegurar que los resultados sean aceptables para todas las partes.

Fase de Evaluación:

- a. Como se indicó anteriormente, la elaboración de los estudios deberá incluir los respectivos procesos de participación y consulta de acuerdo al mecanismo incluido para el efecto en el Anexo 8 de este documento, y las respectivas disposiciones legales ambientales establecidas por las autoridades ambientales de aplicación;
- b. Una vez finalizados los estudios, la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental revisa los documentos finales a nivel borrador, con el fin de incluir cualquier observación o recomendación que pudieran tener;
- c. La UEC envía los estudios al Banco para su respectiva revisión y comentarios;
- d. Una vez que se cuente con los documentos finales, incluyendo las observaciones y comentarios que se pudiesen haber realizado previo a la finalización de los estudios, la UEC envía dichos documentos finales al Banco para la respectiva “no objeción”; y
- e. La UEC incluye dentro del respectivo expediente del Proyecto la versión final de los estudios ambientales y sociales para fines posteriores de revisión y auditorías.

Fase de contratación de las obras:

- a. Una vez que se cuente con los estudios ambientales y/o sociales finales, así como los estudios de diseño técnico, la institución responsable de la ejecución del Proyecto iniciará el proceso de licitación para la contratación de la obra o subproyecto.

- b. Las Bases de Licitación de una obra o subproyecto, deberá incluir el respectivo Plan de Gestión Ambiental (PGA) mediante el cual se exija a la empresa el cumplimiento de las medidas identificadas en los respectivos estudios;
- c. Una vez adjudicada la obra o subproyecto a la empresa contratista, es importante asegurar que en los documentos contractuales se incluya la respectiva cláusula ambiental donde se exija a la empresa contratista la ejecución de las acciones y medidas identificadas en los estudios ambientales y/o sociales, especialmente de las medidas acordadas en el respectivo Plan de Gestión Ambiental (PGA);
- d. Cabe señalar que es responsabilidad de la empresa contratista la obtención del permiso ambiental (DIA o CAA), según corresponda, y los permisos de ley como: permiso de explotación de agua, de vertido de efluentes, de circulación de camiones, de generación de residuos, de localización de obradores, entre otros. Los procedimientos o pasos para la obtención de los permisos depende de la respectiva jurisdicción; y
- e. Una vez obtenido los permisos ambientales, la contratista enviará a la institución responsable de la ejecución de un Proyecto y a la UEC la evidencia de haber obtenido los respectivos permisos ambientales;
- f. La UEC incluye dentro del respectivo expediente del Proyecto la DIA o CAA para fines posteriores de revisión y auditorías.

Fase de ejecución:

- a. La institución responsable de la ejecución del Proyecto (Ej. UGOFE en el caso de la primera operación), así como la UEC, hacen seguimiento y monitoreo a la ejecución de las obras. La frecuencia de visitas para dicho seguimiento estará en función del nivel de riesgo ambiental y sociocultural de cada proyecto; a mayor riesgo socio-ambiental se deberá realizar más número de visitas al sitio con el fin de asegurar una adecuada gestión ambiental y social durante esta fase;
- b. Para el seguimiento ambiental y sociocultural de los subproyectos por parte de la UEC, se ha diseñado una segunda herramienta de uso interno llamada **Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo (RSASM)**, la cual deberá ser elaborada y firmada por el responsable asignado al subproyecto del equipo técnico socio-ambiental, cada vez que se haga una visita de campo a la obra o subproyecto;
- c. En el caso de que la UEC tuviera alguna observación particular, deberá enviará una nota a la institución responsable del Proyecto para que ésta a su vez envíe una notificación a la empresa contratista con el fin de que sea tomado en cuenta dichas observaciones;
- d. Una vez finalizada la obra o subproyecto, la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental, deberá preparar la tercera herramienta de uso interno llamada **Reporte Socio-Ambiental Final (RSAF)**. Para el efecto el responsable del subproyecto del equipo técnico

socio-ambiental deberá realizar una visita de campo para verificar la ejecución de las medidas establecidas en los PGAs o especificaciones técnicas socio-ambiental. En este documento se incluye una revisión final del cumplimiento de las acciones y medias acordadas en los respectivos Planes. Esta herramienta asimismo deberá ser firmada por el responsable del equipo técnico socio-ambiental asignado al subproyecto específico;

- e. El RSAF es uno de los requisitos previos al cierre administrativo y entrega de una obra o subproyecto; y
- f. Tanto el RSASM y RSAF deberán ser archivados en el respectivo expediente del subproyecto para fines posteriores de revisión y auditorías.

Fase de Operación:

- a. Es responsabilidad de la operación y mantenimiento de una obra o subproyecto de la institución responsable de la ejecución del Proyecto.

6.2 Procedimientos externos para la obtención de los permisos ambientales

A continuación se presenta en forma resumida, los procedimientos que se deben desarrollar para obtener los permisos ambientales (DIA o CAA). En el caso de otros permisos requeridos para la ejecución de obras, como se indicó anteriormente, se deberá tomar en cuenta la respectiva legislación y procedimientos para su cumplimiento.

6.2.1 Ámbito de la Provincia de Buenos Aires

- a. Presentación ante de la OPDS del Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental y la nota mediante la cual se solicita su análisis en el marco de la Ley N° 11.723;
- b. Caratulación del Expediente;
- c. La Dirección de Evaluación de Impacto Ambiental (DEIA) realiza el análisis técnico de la documentación presentada;
- d. La DEIA realiza un relevamiento del sitio de implementación de Proyecto y, en caso de corresponder, solicita la información y/o documentación ampliatoria que se considere imprescindible para la correcta evaluación del mismo;
- e. Se convoca a Audiencia Pública Ambiental, otorgando un plazo de 30 días para permitir a la población tomar conocimiento del expediente administrativo, en caso de ser requerido;
- f. Realización de la Audiencia Pública Ambiental;

- g. La DEIA analiza las observaciones efectuada por los participantes y la documentación que se hubiere presentado durante la Audiencia Pública Ambiental y emite el Dictamen Técnico Final;
- h. La DEIA toma conocimiento del Dictamen Técnico y eleva el Expediente a la Coordinación Ejecutiva de Fiscalización Ambiental sugiriendo otorgar o denegar la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) solicitada por el administrado; y
- i. La Coordinación Ejecutiva de Fiscalización Ambiental resuelve, a través de un acto administrativo, otorgar o denegar la DIA.

6.2.2 Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Las **consultas técnicas** y el inicio del trámite para la obtención del **certificado de aptitud ambiental** (CAA) se realizan en la sede de la Agencia de Protección Ambiental (Moreno 1379, CABA). Pueden realizarla únicamente, y sin excepción, los titulares y/o profesionales (no se admiten intermediarios). Las consultas se realizan en días y horarios específicos.

En el caso de los trámites comprendidos en el Anexo V y Anexo VI a) a n) y Anexo VII incluido. Se puede obtener el CAA en el momento concurriendo a la avenida Belgrano 1429, CABA, donde el personal lo asesorará sobre como tramitar el certificado vía web. Sin turno previo.

Para el resto de los trámites, se podrá acercarse al **Modulo de Atención Personalizada (MAP)**, en donde será atendido por el personal especializado, quien además de generar el inicio del trámite vía web, le realizará un chequeo previo de la documentación a presentar. De este modo podrá asegurarse que esté cumplimentando la totalidad de los requisitos solicitados, con la consiguiente reducción de tiempos en el proceso de obtención del **certificado**.

La presentación deberá efectuarse en un CD con toda la documentación escaneada a color en formato PDF y de forma vertical. Es preciso crear un archivo PDF por cada documento y titularlo. Por ejemplo: un archivo con la el formulario de inscripción, otro con la memoria técnica, otro con los indicadores, con el contrato de locación con la certificación del escribano en original, otro con la tarifaria paga, etc. Además, se deberá presentar una carpeta velox color **rosa** con la documentación legal certificada por escribano. El CD deberá tener en la carátula los siguientes datos: razón social, teléfono, CUIT, trata, nombre completo y teléfono del responsable técnico.

Cabe señalar que los procedimientos para la obtención del CAA o DIA, está en función de la Categorización establecida por la APrA. En este sentido los procedimientos son:

- **Sin relevante efecto (S.R.E.):** Estas actividades deben obtener el Certificado de Aptitud Ambiental (CAA), el cual obra en el Anexo V de la Disposición 117/DGTALAPRA/2012 y no posee condiciones ambientales a cumplimentar ni vencimiento.

- **Sin relevante efecto con condiciones preestablecidas por la autoridad de aplicación:** Siempre que se encuentren permitidos y que no impliquen ejecución de obra, deberán obtener el CAA, el cual obra en el Anexo VI a) a la n) según corresponda, de la Disposición 117/DGTALAPRA/2012.
- **Sujetos a categorización (s/C):** Estas actividades se encuentran sujetas al procedimiento técnico administrativo de Evaluación de Impacto Ambiental para obtener el CAA ante la autoridad de aplicación, quien las categorizará como de impacto ambiental sin o con relevante efecto según corresponda, y determinará las condiciones ambientales a cumplir.
- **Con relevante efecto (C.R.E.):** Estas actividades están sujetas al procedimiento técnico administrativo de Evaluación de Impacto Ambiental para obtener el CAA ante la autoridad de aplicación. Una vez evaluado el Estudio de Impacto Ambiental (EIA), la autoridad de aplicación elabora el Dictamen Técnico, para ser sometido posteriormente al procedimiento de Audiencia Pública. Superada esta etapa de participación ciudadana, se otorga o se niega la autorización mediante la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) y se procede a entregar el certificado de aptitud ambiental (CAA).

6.3 Responsabilidad de la gestión socio-ambiental por parte de la UEC

Con el fin de asegurar una adecuada gestión socio-ambiental, el Banco acordó con el UEC, desarrollar una serie de actividades dirigidas a fortalecer la gestión socio-ambiental en el ámbito de la Unidad. Asimismo, el Banco acordó con la UEC, incluir dentro de las funciones y responsabilidades del equipo técnico socio-ambiental de la UEC un accionar transversal a las demás actividades de la Unidad, que permitirá asegurar una adecuada gestión socio-ambiental en las diferentes fases del ciclo de proyecto.

A continuación se describe las responsabilidades asociadas a la gestión ambiental y social que la UEC a través de su equipo técnico socio-ambiental deberá asumir:

- Asegurar el uso y aplicación del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) como instrumento para asegurar un adecuado manejo de la temática ambiental y social durante la implementación de los Proyectos y los subproyectos que se financien con recursos del Programa;
- Asegurar la implementación de los procedimientos ambientales y sociales dispuestos por las autoridades ambientales de aplicación (OPDS y APrA) en cumplimiento de las respectivas leyes y normas establecidas en el ámbito de la PBA y la CABA;
- Liderar los procesos de gestión ambiental y social asociados a la planificación, implementación y supervisión del Programa y los Proyectos. La gestión ambiental y social del equipo técnico socio-ambiental será transversal a las actividades que desarrolla la UEC;

- Evaluar los estudios que se desarrollen en el marco del Programa y los Proyectos con el fin de emitir su respectiva conformidad antes de iniciar el proceso formal de obtención de los certificados de aprobación de dichos estudios por parte de las autoridades ambientales de aplicación. Los Estudios de Impacto Ambiental, tanto para subproyectos clasificados como Categoría A y B, deberán ser enviados al Banco para su respectiva “no objeción”;
- Diseñar un sistema de control y monitoreo (base de datos) de la aplicación del MGAS con el fin de documentar los procesos desarrollados y contar con la evidencia respectiva para posteriores revisiones o auditorías;
- Desarrollar actividades de seguimiento y monitoreo de las obras o subproyectos, especialmente aquellos con mayores riesgos de generar impactos negativos al medio natural y social, con el fin de asegurar un adecuado manejo de estos temas;
- Coordinar con las instituciones responsables de la ejecución de los Proyectos (Ej. UGOFE) en la preparación de TdR, revisión de estudios, obtención de los permisos ambientales, y otras actividades que la gestión ambiental y social demande;
- Desarrollar actividades de capacitación en temas de gestión ambiental y social dirigido tanto en el ámbito interno de la UEC, como externo dirigido principalmente a las instituciones involucradas en el Programa y Proyectos específicos.

6.4 Responsabilidad de la UEC ante el Banco

En vista de que la UEC asumirá la responsabilidad de la gestión socio-ambiental, es necesario asegurar un adecuado seguimiento y monitoreo por parte del Banco durante la implementación del Programa. En este sentido se acordó con la UEC la preparación de informes que deberán ser preparados, con el apoyo del equipo técnico socio-ambiental, durante la implementación del Programa. A continuación se presenta una breve descripción de los informes requeridos por el banco durante la implementación del Programa:

- Informes trimestrales:** La UEC con el apoyo del equipo técnico socio-ambiental, preparará Informes Trimestrales para el Banco con el fin de monitorear la aplicación del MGAS. En forma general el Informe deberá hacer referencia a: i) la elaboración de las herramientas acordadas en el MGAS (FSAAP, RSASM y RSAF); ii) los aspectos o hallazgos relevantes en material ambiental, social y de seguridad ocupacional, encontrados en los subproyectos durante la ejecución de las obras, identificando las causas de los problemas, así como las medidas preventivas y correctivas implementadas para evitar o mitigar los potenciales riesgos y/o impactos; iii) el nivel de cumplimiento, por parte de la empresa constructora, de la legislación ambiental y de seguridad ocupacional, ante las respectivas autoridades de aplicación; iv) las actividades de capacitación socio-ambiental desarrolladas tanto por la UEC como por la empresa contratista de las obras; y v) otras actividades desarrolladas por el equipo como parte de la gestión socio-ambiental durante la implementación del Programa.

- b. **Informe Anual.** La UEC con el apoyo del equipo técnico socio-ambiental, preparará un Informe Anual sobre la gestión socio-ambiental desarrollada por dicha Unidad durante el período. Este Informe Anual se deberá preparar al final de cada año fiscal y contendrá un resumen de los Informes Trimestrales. Este Informe deberá incluir asimismo en forma general las actividades a desarrollar durante el siguiente año fiscal identificando acciones o actividades que se propongan para mejorar la gestión ambiental y social en la Unidad. Como se indicó anteriormente, se recomienda hacer una revisión anual del MGAS sobre su uso y aplicación, con el fin de hacer un ejercicio de actualización del instrumento e incorporar nuevos elementos que permitan el mejoramiento continuo de la gestión socio-ambiental en la Unidad. En este sentido, se podrá incluir en el Informe Anual cualquier recomendación que surja de este análisis.
- c. **Informe de Medio Término.** La misión de evaluación de medio término del BID (aproximadamente a los 2 ½ años de iniciado la ejecución del Programa), realizará un análisis del impacto del Proyecto en todas sus dimensiones. La UEC con el apoyo del equipo técnico socio-ambiental, preparará un informe con cuadros que permitan conocer el estatus de la gestión ambiental y social del Programa, los Proyectos y Subproyectos. Es decir el estado de cumplimiento del MGAS y otros indicadores que se acuerden para el Programa.
- d. **Informe de Cierre.** Se hará un análisis general del uso y aplicación del presente Marco de Gestión Ambiental y Social del PRFM; los instrumentos utilizados, su utilidad y mejoras realizadas durante el desarrollo del Programa; los Proyectos, subproyectos y demás actividades realizadas en el Programa (Ej. capacitación); los beneficios ambientales y sociales obtenidos o impulsados con el Programa; y la gestión socio-ambiental lograda durante el desarrollo del Programa, resaltando lecciones aprendidas.

ANEXOS

Anexo N° 2: Categorización de Obras o Actividades

2.1 Ámbito de la Provincia de Buenos Aires

I. PROYECTOS DE OBRAS O ACTIVIDADES SOMETIDAS AL PROCESO DE EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL POR LA AUTORIDAD AMBIENTAL PROVINCIAL

- 1) Generación y transmisión de energía hidroeléctrica, nuclear y térmica.
- 2) Administración de aguas servidas urbanas y suburbanas.
- 3) Localización de parques y complejos industriales.
- 4) Instalación de establecimientos industriales de la tercer categoría según artículo 15° de la Ley 11.459.
- 5) Exploración y explotación de hidrocarburos y minerales.
- 6) Construcción de gasoductos, oleoductos, acueductos y cualquier otro conductor de energía o sustancias.
- 7) Conducción y tratamiento de aguas.
- 8) Construcción de embalses, presas y diques.
- 9) Construcción de rutas, autopistas, líneas férreas, aeropuertos y puertos.
- 10) Aprovechamientos forestales de bosques naturales e implantados.
- 11) Plantas de tratamiento y disposición final de residuos peligrosos.

II. PROYECTOS DE OBRAS O ACTIVIDADES SOMETIDAS AL PROCESO DE EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL POR LA AUTORIDAD AMBIENTAL MUNICIPAL

- 1) Con excepción de las enumeradas precedentemente en el punto I, cada municipio determinará las actividades y obras susceptibles de producir alguna alteración al ambiente y/o elementos constitutivos en su jurisdicción, y que someterá a Evaluación de Impacto Ambiental con arreglo a las disposiciones de esta Ley.
- 2) Sin perjuicio de lo anterior serán sometidos a Evaluación de Impacto Ambiental municipal, los siguientes proyectos:
 - a) Emplazamiento de nuevos barrios o ampliación de los existentes.
 - b) Emplazamiento de centros turísticos, deportivos, campamentos y balnearios.
 - c) Cementerios convencionales y cementerios parques.
 - d) Intervenciones edilicias, apertura de calles y remodelaciones viales.
 - e) Instalación de establecimientos industriales de la primera y segunda categoría de acuerdo a las disposiciones de la ley 11.459.

2.2 Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

De acuerdo al Artículo 13° de la Ley 123, se presumen como de Alto Impacto Ambiental las actividades de la siguiente lista enunciativa:

- a. Las autopistas, autovías y líneas de ferrocarril y subterráneas y sus estaciones.
- b. Los puertos comerciales y deportivos y los sistemas de recepción, manejo y/o control de los desechos de los barcos.
- c. Los aeropuertos y helipuertos.
- d. Los supermercados totales, súper-tiendas, centros de compras.
- e. Los mercados concentradores en funcionamiento.
- f. Las obras proyectadas sobre parcelas de más de 2.500 metros cuadrados que requieran el dictado de normas urbanísticas particulares.
- g. Las centrales de producción de energía eléctrica.
- h. Los depósitos y expendedores de petróleo y sus derivados en gran escala.
- i. Las plantas siderúrgicas, elaboradoras y/o fraccionadoras de productos químicos, depósitos y molinos de cereales, parques industriales, incluidos los proyectos de su correspondiente infraestructura.
- j. La ocupación o modificación de la costa y de las formaciones insulares que acrecieren, natural o artificialmente, en la porción del Río de la Plata de jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y del Riachuelo.
- k. Las obras de infraestructura que desarrollen entes públicos o privados que presten servicios públicos.
- l. Las plantas de tratamiento de aguas servidas.
- m. Las plantas destinadas al tratamiento, manipuleo, transporte y disposición final de residuos domiciliarios, patogénicos, patológicos, quimioterápicos, peligrosos y de los radiactivos provenientes de actividad medicinal, cualquiera sea el sistema empleado.

De acuerdo al Artículo 14° de la Ley 123, se presumen como de Mediano Impacto Ambiental las actividades de la siguiente lista enunciativa:

- a. La construcción de edificios, de acuerdo con las condiciones que fije la reglamentación.
- b. Las fábricas de productos alimenticios, bebidas y sus derivados. Y toda otra industria o actividad que pudiera generar gases o líquidos que se envíen a la atmósfera, las aguas subterráneas o a la red pluvial o cloacal.
- c. Las instalaciones destinadas al tratamiento de productos intermedios de la química.
- d. Las actividades localizadas en áreas ambientalmente críticas.
- e. La construcción, modificación y ampliación de edificios que demanden cualquier tipo de modificación en la infraestructura instalada o en la prestación de servicios públicos o de equipamiento, con las condiciones que fije la reglamentación.
- f. Las estaciones de expendio de combustible a pequeña escala.
- g. Las obras que demanden la deforestación de terrenos públicos o privados, la disminución del terreno absorbente y/o la modificación de la topografía.
- h. Las ferias, centros deportivos, salas de juego y lugares de diversión.

Cabe señalar que para las actividades, proyectos, programas o emprendimientos categorizados como de Mediano Impacto Ambiental que no deban someterse al Procedimiento Técnico - Administrativo de Evaluación de Impacto Ambiental, la Autoridad de Aplicación otorga una Constancia de Categorización acompañada del respectivo Certificado de Aptitud Ambiental.

Anexo N° 3: Políticas Ambientales y Socioculturales del BID

1. POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CUMPLIMIENTO DE SALVAGUARDIAS

Alcance

La Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias rige para el BID y el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), abarcando productos financieros y no financieros, operaciones de los sectores público y privado, así como los aspectos ambientales asociados a los procesos de adquisiciones y al manejo de instalaciones del Banco. Esta Política se complementará con un documento de Lineamientos de Implementación aprobado por la Administración del Banco. Los Lineamientos de Implementación estarán a disposición del público según la Política de Disponibilidad de Información (OP-102) y dotarán al personal del Banco de procedimientos específicos para apoyar el cumplimiento de las directrices de la Política.

Objetivos

El objetivo de esta Política es impulsar la misión del Banco para lograr un crecimiento económico sostenible y para cumplir objetivos de reducción de pobreza consistentes con la sostenibilidad ambiental de largo plazo. Los objetivos específicos de la Política son: (i) potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental en todas las operaciones y actividades del Banco y a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios, (ii) asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambientalmente sostenibles, conforme lo establecen las directrices establecidas en la presente Política; y (iii) incentivar la responsabilidad ambiental corporativa dentro del Banco. El Banco buscará alcanzar estos objetivos mediante la adopción de medidas que aborden transversalmente los temas ambientales respecto del desarrollo social y económico, y mediante la aplicación de salvaguardias ambientales en todas las actividades del Banco.

Directrices de Política

Las Directrices de la Política se encuentran estructuradas en dos categorías: a) transversalidad del medio ambiente (*mainstreaming*) y b) salvaguardias ambientales (*safeguarding*). Estas dos categorías son críticas para la sostenibilidad ambiental y se complementan y refuerzan mutuamente. Las directrices de política relativas a la transversalidad ambiental se aplican a las actividades de programación del Banco, que por su naturaleza son enfocadas predominantemente en actividades del sector público del Banco. Estas directrices son de carácter proactivo y tienen por objeto mejorar el marco de incentivos para fomentar mayores oportunidades ambientales, nuevas oportunidades de negocio para el Banco y mayores beneficios de desarrollo para los países. Por su parte, las directrices de salvaguardia están definidas para establecer normas y procedimientos cuyo propósito es asegurar la calidad y la sostenibilidad ambiental de las operaciones.

A. Transversalidad del medio ambiente (Mainstreaming)

El Banco abordará los temas ambientales como elementos integrales y transversales del desarrollo económico y social. El concepto de transversalidad del medio ambiente, tal y como se emplea en esta Política, implica abordar los temas ambientales de manera estratégica como una dimensión internalizada en los diversos sectores que hacen parte del desarrollo. El principal objetivo de la transversalidad ambiental es fortalecer el enfoque de país al abordar estratégicamente los desafíos y

oportunidades ambientales en el contexto de las prioridades de desarrollo de un país. Las siguientes Directrices de Política referentes a la transversalidad del tema ambiental están definidas en relación con las estrategias y procesos de programación de país del BID, con el diseño y la ejecución de las operaciones y con aspectos de la responsabilidad social corporativa.

A.1 Transversalidad ambiental en la programación y estrategias de país

Como parte del proceso de programación, el Banco emprenderá un trabajo analítico a nivel de país encaminado a identificar los principales riesgos y oportunidades ambientales asociados con áreas claves del desarrollo económico y social, a evaluar el estado de las condiciones que favorezcan la gestión ambiental y a establecer un conjunto de acciones prioritarias estratégicas para el Banco, si las hubiere. En particular, este trabajo analítico se verá reflejado en el desarrollo de Documentos de Estrategia de País y contribuirá a orientar el proceso de programación. Los diagnósticos y estrategias de desarrollo del sector privado podrían contribuir y ser parte integral de esta fase programática y estratégica. Asimismo, el diálogo de carácter multisectorial con el gobierno, sector privado y otras partes relevantes debería ser parte integral del proceso.

A.2 Apoyo dirigido al financiamiento de operaciones de gestión ambiental y de manejo de recursos naturales

El Banco apoyará proactivamente a países miembros y clientes, a identificar y financiar operaciones diseñadas para: i) mejorar la gobernabilidad, el desarrollo de políticas y la formación de capacidades institucionales de carácter ambiental; (ii) revertir el deterioro ambiental; y (iii) promover la conservación y uso sostenible de los recursos naturales y sus servicios ecológicos. Dichas operaciones podrán incluir, sin que la siguiente enumeración sea restrictiva, actividades que: mejoren la legislación y las normativas ambientales, fortalezcan las instituciones, promuevan el entrenamiento y la educación ambiental y la gobernabilidad en todos los niveles.

A.3 Transversalidad ambiental en diferentes sectores

El Banco, según solicitud de los países miembros prestatarios, financiará componentes o actividades ambientales y de recursos naturales en diferentes sectores a través de préstamos y asistencia técnica, más allá de las acciones requeridas de mitigación ambiental; esto con el fin de aumentar el valor agregado y la sostenibilidad de largo plazo. El Banco buscará mejorar la sostenibilidad ambiental en el contexto de operaciones y actividades públicas y privadas pertinentes en sectores como agricultura, turismo, desarrollo social, desarrollo urbano, transporte e infraestructura vial, energía y otros. Para ello, se discutirá y acordará con los prestatarios opciones innovadoras de asistencia técnica y financiación, según se requiera. Allí donde se incluyan tales componentes o actividades de mejora ambiental, será necesario incorporar en el diseño de la operación los indicadores pertinentes para medir la contribución del proyecto a los resultados de sostenibilidad ambiental esperados.

A.4 Apoyo a iniciativas regionales y convenios internacionales

El Banco apoyará iniciativas regionales y transfronterizas de gestión ambiental y de recursos naturales, incluidas las referentes a bienes y servicios ambientales regionales y globales de carácter público. Asimismo, el Banco ayudará a los países prestatarios, cumplir sus obligaciones adquiridas bajo convenios ambientales internacionales. El Banco podrá apoyar inversiones para manejar cuencas hidrográficas, corredores biológicos y áreas protegidas regionales o

transfronterizas, y recursos marinos y costeros compartidos, entre otros; requisitos de evaluación y notificación como por ejemplo los definidos en el Protocolo de Kyoto; y cumplimiento de compromisos adquiridos en virtud de acuerdos regionales para fortalecer la protección ambiental.

A.5 Seguimiento de indicadores de sostenibilidad ambiental

Las Estrategias de País u otros documentos de programación relevantes incorporarán, según se requiera, los indicadores pertinentes para hacer un seguimiento de la efectividad del Banco en el cumplimiento de metas ambientales, así como del desempeño ambiental general en el ámbito nacional. En el contexto del análisis ambiental de país, se recolectará información ambiental relevante sobre indicadores seleccionados de tendencias reflejados en documentos de programación y/o estrategias de país subsiguientes, cuando así se requiera.

A.6 Evaluación temprana de riesgos y oportunidades

El Banco procurará identificar tempranamente en sus documentos operacionales de programación, incluidas en la Estrategias de País, aquellos programas/proyectos o sectores potencialmente sensibles para posible financiamiento del Banco, esto con el fin de planificar posibles cursos de acción para el manejo de riesgos. El BID tendrá en cuenta el análisis ambiental de país descrito en el numeral A1 u otros diagnósticos derivados de procesos de revisión ambiental realizados en la etapa de identificación de proyectos, para establecer anticipadamente riesgos y oportunidades ambientales.

A.7 Responsabilidad ambiental corporativa

Con respecto a sus propias actividades administrativas e instalaciones en la sede y en sus oficinas de país, el Banco promoverá acciones de responsabilidad ambiental corporativa, como por ejemplo mejorar la eficiencia en el uso del agua y la energía; mejorar las prácticas encaminadas a reducir, reutilizar y reciclar desperdicios y materiales; minimizar el consumo y las emisiones de sustancias peligrosas y brindar un entorno laboral seguro y saludable. Siempre que sea posible se utilizarán estándares comunes en materia de intensidad y eficiencia de los recursos como los que están siendo desarrollados a través de la Iniciativa Mundial de Notificación.

B. Protección del medio ambiente: Salvaguardias Ambientales

Las salvaguardias rigen para todo el ciclo de proyecto, con el propósito de asegurar la viabilidad ambiental de las operaciones financiadas por el Banco. De acuerdo a las prácticas de desarrollo sostenible, el Banco adopta de manera general un enfoque preventivo frente a los impactos ambientales. Cuando éstos sean inevitables, las operaciones financiadas por el Banco requerirán medidas de mitigación. Para aquellos impactos que no puedan mitigarse completamente, será necesario implementar mecanismos de reposición o compensación. El Banco trabaja con los prestatarios para apoyar con efectividad la gestión de riesgos ambientales y ayudar a fortalecer capacidades, según se acuerde. En aquellas instancias en que el BID considere que los riesgos ambientales son significativos, apoyará la inversión solamente cuando se haya acordado un plan de mitigación de riesgos.

B.1 Políticas del Banco

El Banco financiará únicamente operaciones y actividades que cumplan con las directrices de esta Política, y que sean consistentes con otras Políticas del BID.

B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales

El Banco requerirá además que el prestatario garantice que la operación en cuestión se diseñe y se lleve a cabo en cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales del país en el que se está desarrollando la operación, incluidas las obligaciones ambientales establecidas bajo los Acuerdos Ambientales Multilaterales (AAM). En acuerdo con el prestatario, el Banco definirá medidas apropiadas para cumplir con las directrices B1 y B2.

B.3 Preevaluación y Clasificación

Todas las operaciones financiadas por el Banco serán preevaluadas y clasificadas de acuerdo con sus impactos ambientales potenciales. La preevaluación se realizará en los comienzos del proceso de preparación, y considerará los impactos potenciales ambientales negativos, sean éstos directos o indirectos, regionales o de naturaleza acumulativa, incluyendo los impactos sociales y culturales ambientalmente relacionados tanto de la operación misma como de sus instalaciones asociadas, si fuera pertinente. Se aplicará la clasificación detallada a continuación:

- Cualquier operación que tenga el potencial de causar impactos ambientales negativos significativos y efectos sociales asociados, o tenga implicaciones profundas que afecten los recursos naturales serán clasificadas en la **“Categoría A”**. Estas operaciones requerirán una evaluación ambiental (EA), específicamente una Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) cuando se trate de proyectos de inversión, u otros estudios ambientales como Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE) para aquellos programas u operaciones financieras que involucren planes y políticas.
- Aquellas operaciones que puedan causar principalmente impactos ambientales negativos localizados y de corto plazo, incluyendo impactos sociales asociados, y para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas serán clasificadas en la **“Categoría B”**. Estas operaciones normalmente requerirán un análisis ambiental y/o social centrado en temas específicos identificados durante el proceso de selección, así como un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).
- Aquellas operaciones que no causen impactos ambientales negativos, incluyendo sociales asociados, o cuyos impactos sean mínimos, se clasificarán en la **“Categoría C”**. Estas operaciones no requieren un análisis ambiental o social más allá de lo que implique su preselección y delimitación para determinar su clasificación. Sin embargo, en caso de que se considere pertinente, se establecerán requisitos de salvaguardia.

B.4 Otros factores de riesgo

Además de los riesgos que representan los impactos ambientales, el Banco identificará y manejará otros factores de riesgo que puedan afectar la sostenibilidad ambiental de sus operaciones. Entre los factores de riesgo figuran elementos como la capacidad de gestión de las agencias ejecutoras/patrocinadores o de terceros, riesgos derivados del sector, riesgos asociados con preocupaciones sociales y ambientales muy delicadas, y la vulnerabilidad ante desastres naturales. Dependiendo de la naturaleza y gravedad de los riesgos, el Banco diseñará, junto con la agencia ejecutora/patrocinador o terceros, las medidas apropiadas para manejar tales riesgos.

B.5 Requisitos de evaluación ambiental

La preparación de las Evaluaciones Ambientales (EA), sus planes de gestión asociados y su implementación son responsabilidad del prestatario. El Banco exigirá el cumplimiento de estándares específicos para la realización de EIAs, EAE, PGAS y análisis ambientales, tal y como se definen en esta Política y como aparecen detallados en los Lineamientos de Implementación. La agencia ejecutora o el patrocinador deberán someter todos los productos de EA a revisión del Banco. La aprobación de la operación por parte del Banco considerará la calidad del proceso y la documentación de EA.

B.6 Consultas

Como parte del proceso de evaluación ambiental, las operaciones clasificadas bajo las Categorías “A” y “B” requerirán consultas con las partes afectadas y se considerarán sus puntos de vista. También se podrá llevar a cabo consultas con otras partes interesadas para permitir un rango más amplio de experiencias y perspectivas. Las operaciones de Categoría “A” deberán ser consultadas por lo menos dos veces durante la preparación del proyecto, durante la fase de delimitación de los procesos de evaluación o revisión ambiental, y durante la revisión de los informes de evaluación. Para las operaciones de Categoría “B” se deberán realizar consultas con las partes afectadas por lo menos una vez, preferentemente durante la preparación o revisión del PGAS, según se acuerde con el prestatario. Para propósitos de la consulta se deberá suministrar la información en los lugares, idiomas y formatos que permitan consultas de buena fe con las partes afectadas, y se formen una opinión y hagan comentarios sobre el curso de acción propuesto. Las EIA u otros análisis relevantes se darán a conocer al público de forma consistente con la Política de Disponibilidad de Información (OP-102) del Banco.

B.7 Supervisión y cumplimiento

El Banco supervisará el acatamiento de todos los requisitos de salvaguardia estipulados en el acuerdo de préstamo y en los reglamentos de crédito u operacionales del proyecto por parte de la agencia ejecutora/patrocinador. Los requisitos de salvaguardias, como es el caso de un PGAS, deberán ser incorporados a los documentos contractuales del proyecto, sus reglamentos de crédito u operacionales o a las bases de licitación del proyecto, según corresponda, a través de lo cual se establecerán los hitos, cronogramas, y las correspondientes asignaciones presupuestarias que corresponda, de manera de implementar y supervisar el plan durante el curso del proyecto. Los indicadores de salvaguardia que corresponda deberán definirse en el marco lógico y vigilado a través de los informes de supervisión y de finalización del proyecto.

B.8. Impactos transfronterizos

En el proceso de evaluación ambiental se identificarán y abordarán, desde el principio del ciclo de proyecto, los temas transfronterizos asociados con la operación. El proceso de evaluación ambiental para operaciones que conlleven impactos y riesgos ambientales y sociales relacionados de carácter transfronterizo, como por ejemplo aquellas operaciones que afecten el uso que otro país haga de vías fluviales internacionales, cuencas, recursos marinos y costeros, corredores biológicos, acuíferos y cuencas atmosféricas regionales, deberán abordar los siguientes temas: (i) notificación al país o países afectados de los impactos transfronterizos críticos; (ii) implementación de un marco apropiado de consulta con las partes afectadas; y (iii) medidas apropiadas de mitigación y/o supervisión, a satisfacción del Banco.

B.9 Hábitats naturales y sitios culturales

El Banco no apoyará operaciones y actividades que en su opinión conviertan o degraden significativamente hábitats naturales críticos o que dañen sitios de importancia cultural crítica. Siempre que sea posible, las operaciones y actividades financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, se ubicarán en tierras y sitios previamente intervenidos. El Banco no respaldará operaciones que involucren una conversión significativa o la degradación de hábitats naturales, a menos que: (i) no existan alternativas viables que el Banco considere aceptables; (ii) se hayan hecho análisis muy completos que demuestren que los beneficios totales derivados de la operación superan ampliamente sus costos ambientales, y (iii) se incorporen medidas de mitigación y compensación que el Banco considere aceptables—incluyendo, aquellas encaminadas a minimizar la pérdida de hábitat y a establecer y mantener un área protegida ecológicamente similar—y que estén adecuadamente financiadas, implementadas y supervisadas.

B.10 Materiales Peligrosos

Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP). La producción, adquisición, uso y disposición final de sustancias y materiales peligrosos debería ser evitada siempre que sea posible, y en otros casos minimizados.

El BID promueve y fomenta las prácticas de manejo integrado de plagas (MIP) y de manejo integrado de vectores (MIV) para reducir la dependencia de plaguicidas químicos sintéticos. Se deberá evitar el uso de plaguicidas dañinos. Cuando sea necesario utilizar agroquímicos, las operaciones deberán emplear preferiblemente aquellos que tengan los efectos menos adversos en la salud humana, en especies no destinatarias y en el medio ambiente.

B.11 Prevención y reducción de la contaminación

Las operaciones financiadas por el Banco incluirán, según corresponda, medidas destinadas a prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de sus actividades. Entre algunos aspectos se menciona los siguientes:

- El Banco requerirá que sus clientes cumplan con los estándares de emisiones y vertimientos de fuentes específicas reconocidos por los bancos multilaterales.
- Como parte de las medidas de mitigación acordadas, el Banco podrá requerir que el prestatario adopte procesos de producción más limpia, eficiencia energética o energía renovable, cuando éstos sean factibles y costo efectivos.
- El BID promueve la reducción y control de emisiones de gases efecto invernadero (GHG) de modo que se ajusten a la naturaleza y escala de las operaciones. Para aquellas que produzcan emisiones significativas, se cuantificarán anualmente las emisiones de acuerdo con las metodologías del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC) u otros métodos internacionalmente aceptados.

B.12 Proyectos en construcción

El Banco financiará operaciones que ya estén en construcción sólo si el prestatario puede demostrar que estas operaciones cumplen con todas las provisiones relevantes de esta Política. Si, como parte del análisis/revisión ambiental de una operación propuesta que esté en construcción, se identifica un incumplimiento de las Directrices de salvaguardias relevantes establecidas en esta Política, se deberá presentar al Banco un plan de acción, antes de que el Directorio apruebe la operación. El plan de acción deberá definir acciones y un cronograma para resolver oportunamente el no cumplimiento, e incluir el financiamiento para su implementación.

B.13 Préstamos de política e instrumentos flexibles de préstamo

Tomando en cuenta que el Banco puede financiar préstamos con instrumentos que difieren de préstamos de inversión tradicional, para los cuales la clasificación de impactos ex-ante no sea factible, estos instrumentos de préstamo pueden requerir herramientas alternativas de evaluación y gestión ambiental para determinar el nivel de riesgo asociados a las salvaguardias y los requisitos operativos, según se describen en los lineamientos de implementación de esta política.

B.14 Préstamos multifase o repetidos

Todo caso que involucre problemas ambientales significativos resultantes de etapas previas de operaciones de varias fases o de una operación financiada por el Banco, la agencia ejecutora/prestatario, deberá emprender acciones apropiadas para remediar dichos problemas o convenir con el Banco respecto a las acciones bajo responsabilidad de la agencia antes que el Banco tome su decisión referente a la fase o préstamo subsiguiente. Si la naturaleza de la operación así lo justifica, es posible que se requiera una auditoría ambiental.

B.15 Operaciones de co-financiamiento

En operaciones de co-financiamiento, el Banco deberá colaborar con los prestatarios y agencias financiadoras participantes para que se adopte un único proceso de EA, así como requisitos unificados de documentación, consulta y disponibilidad de información congruentes con los requerimientos de esta política.

B.16 Sistemas nacionales

En operaciones individuales, el Banco considerará la utilización de los sistemas de salvaguardias existentes en el país prestatario para identificar y manejar impactos ambientales y sociales. Esto registrará cuando el Banco haya determinado que los sistemas del país prestatario sean equivalentes o superiores a los requerimientos del Banco. Esta equivalencia será analizada de acuerdo con cada una de las salvaguardias pertinentes a la operación seleccionada. El Banco será responsable de determinar tal equivalencia y su aceptabilidad, y supervisar el cumplimiento de esta Política.

B.17 Adquisiciones

En acuerdo con el prestatario, y con el fin de asegurar que haya un proceso ambientalmente responsable de adquisiciones, las disposiciones aceptables de salvaguardia para la adquisición de bienes y servicios relacionados con proyectos financiados por el Banco podrán ser incorporadas en los documentos de préstamo específicos del proyecto, así como en sus normas operativas y en

los pliegos de licitación, según sea el caso. El Banco fomentará enfoques que contribuyan a que los bienes y servicios adquiridos para las operaciones financiadas por la institución se produzcan de manera ambiental y socioculturalmente sostenible en lo que se refiere al uso de recursos, entorno laboral y relaciones comunitarias. Los procedimientos del Banco en materia de adquisiciones han determinado una lista de exclusión de productos dañinos al ambiente.

2. POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES NATURALES (OP-704)

Alcance

Para los fines de esta política, se entiende que el término "desastre" se refiere a cualquier emergencia debida a la acción de un desorden natural, accidental o causado por el hombre que cause muertes, daños a la infraestructura física y de servicios, o pérdidas de bienes materiales tan extendidas que afectan al desarrollo económico y social.

Los miembros prestatarios del Banco pueden ser vulnerables a emergencias debidas a desastres en cualquier momento. La asistencia del Banco en esta esfera se orienta a los efectos imprevistos de tales desastres y sus consecuencias socioeconómicas y ecológicas para esos países.

Objetivos

La principal finalidad de la participación del Banco en la esfera de los desastres naturales e inesperados es asistir a los países miembros a proteger eficazmente y resumir su desarrollo socioeconómico. El Banco también procura ayudar a los países miembros a tomar medidas adecuadas para reducir o evitar las pérdidas que ocasionan todos los desastres. A pedido de dichos países, el Banco participará para aumentar la capacidad del país de tomar en cuenta su vulnerabilidad a los desastres en sus proyectos y programas de desarrollo y de dar una respuesta a ellos. Son objetivos específicos la preparación para hacer frente a aquellos peligros que causan pérdidas de vida y daños en la infraestructura económica y el medio ambiente, y la prevención y/o la mitigación de esos peligros. En la asistencia a los países prestatarios afectados por desastres, se distinguen tres etapas: antes, durante y después del suceso.

Directrices de Política

- a. Para obtener asistencia para enfrentar desastres naturales, es necesario tomar las siguientes medidas:
 - i) mediante el empleo de asistencia técnica, realizar una evaluación de peligros para determinar cuáles son las zonas de mayor vulnerabilidad en el país; y ii) basándose en dicha evaluación, establecer prioridades para proyectos solventados con préstamos cuya finalidad sea alcanzar un estado de preparación y destinados a dotar al país de una capacidad más eficaz para el manejo y la reducción de los riesgos.
- b. Para obtener ayuda inmediata en casos de desastre, el país prestatario debe declarar un estado de emergencia y solicitar asistencia al BID sobre la base de la secuela del desastre. En ese momento, la Administración verifica el suceso e informa al respecto al Directorio a la brevedad factible.
- c. La asistencia para la rehabilitación depende del establecimiento de prioridades relativas a esta última. El Banco Interamericano de Desarrollo tomará en cuenta lo siguiente: i) la medida en que haya habido daños respecto de proyectos en curso solventados con préstamos del Banco; ii) la evaluación general de los daños a mediano y largo plazo que afecten a la infraestructura

socioeconómica y el medio ambiente; y iii) un análisis del efecto del proyecto de rehabilitación propuesto sobre los grupos menos favorecidos que hayan sido afectados por el desastre.

3. POLÍTICA DE REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO (OP-710)

Alcance

Esta Política abarca todo desplazamiento físico involuntario de personas causados por un proyecto del Banco. Se aplica a todas las operaciones financiadas por el Banco, tanto del sector público como privado, en las cuales el financiamiento del Banco esté encausado directamente o sea administrado por intermediarios. Excluye los planes de colonización así como el asentamiento de refugiados o víctimas de desastres naturales.

Objetivos

El objetivo de la Política es minimizar alteraciones perjudiciales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del proyecto, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas en forma equitativa, y cuando se factible, participen de los beneficios que ofrece el proyecto que requiere su reasentamiento.

Directrices de Política

Para lograr los objetivos globales de esta Política, las operaciones que puedan requerir reasentamiento serán evaluadas y preparadas conforme a dos principios fundamentales:

- a. Se tomarán todas las medidas posibles para evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario; y
- b. Cuando el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un Plan de Reasentamiento que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada.

En relación al primer principio, se deberá realizar un análisis profundo de las alternativas del proyecto para identificar soluciones que sean viables desde el punto de vista económico y técnico, eliminando a la vez, o disminuyendo al mínimo, la necesidad de reasentamiento involuntario. Al examinar las ventajas y desventajas de las alternativas, es importante que se cuente con un cálculo razonable del número de personas que probablemente se verán afectadas y con una estimación de los costos del reasentamiento. Se deberá prestar especial atención a los aspectos socioculturales, tales como la trascendencia cultural o religiosa de la tierra, la vulnerabilidad de la población afectada o la disponibilidad de sustitución en especie de los activos, particularmente cuando tengan consecuencias intangibles importantes. Cuando un número considerable de personas o una proporción significativa de la comunidad afectada tendrían que ser reasentados y/o los impactos afecten bienes y valores que son difíciles de cuantificar y compensar, después de haber explorado las otras posibles opciones, se debe considerar la alternativa de no seguir con el proyecto.

En relación al segundo principio, la indemnización y la rehabilitación son consideradas equitativas y adecuadas cuando aseguren que, en el plazo más breve posible, las poblaciones reasentadas y las receptoras: a) lograrán unos estándares mínimos de vida y acceso a tierra, recursos naturales y servicios

(tales como agua potable, saneamiento, infraestructura comunitaria, titulación de tierras) que sean, como mínimo, equivalentes a lo que tenían anteriormente; b) recobrarán todas las pérdidas causadas por dificultades transitorias; c) experimentarán un mínimo desmantelamiento de sus redes sociales, oportunidades de trabajo o producción y del acceso a recursos naturales y servicios públicos; y d) dispondrán de oportunidades para el desarrollo social y económico.

Consideraciones especiales

Existen ciertas características de contexto que afectarán a la preparación de los componentes de reasentamiento de una operación del Banco, a saber:

- a. **Magnitud.** Cuando el número de personas que haya que reasentar sea pequeño (determinación que depende del marco de referencia concreto y del grado de desmantelamiento que represente para la comunidad), el grupo afectado no sea vulnerable y la titulación de los activos afectados sea clara, o el entorno institucional y el mercado ofrezcan oportunidades razonables para la sustitución de los activos o ingresos, y los factores intangibles no sean importantes, puede ser innecesaria la preparación de un plan de reasentamiento. En esos casos, se podrá tratar la reubicación por medio de disposiciones contractuales acordadas mutuamente antes de que avance el proyecto.
- b. **La reubicación como objetivo del proyecto.** Cuando el objetivo principal de una operación consista en trasladar a las personas de áreas que no son adecuadas para el asentamiento humano, o cuando se trate de proyectos de mejoramiento urbano para ofrecer la infraestructura básica o resolver problemas de tenencia de la tierra, el principio rector consistirá en perturbar al mínimo a la población afectada. En el diseño y ejecución del plan de reasentamiento, se tomarán en cuenta los puntos de vista de la población afectada y, cuando sea posible, se establecerán procedimientos voluntarios para determinar qué hogares habrán de ser reubicados.

El plan asegurará también que las personas desplazadas tengan acceso a oportunidades de empleo y servicios urbanos equivalentes o mejores.

- c. **Análisis del riesgo de empobrecimiento.** Cuando la información de base indique que un número importante de las personas que se reasentarán pertenecen a grupos marginales o de bajos ingresos, se prestará especial consideración al riesgo de empobrecimiento que enfrentarán como consecuencia del reasentamiento debido a:
 - la pérdida de vivienda, tierras, acceso a propiedad común u otros derechos a bienes raíces, debido a la falta de titulación transparente, presiones económicas u otros factores;
 - la pérdida de empleo;
 - la pérdida de acceso a los medios de producción;
 - la inseguridad alimentaria y el aumento de la morbilidad y mortalidad;
 - la desarticulación de las redes sociales; y
 - la pérdida del acceso a la educación.

Se llevará a cabo tan pronto como sea posible, un análisis detallado que abarque consideraciones de género, étnicas, ingreso y otros factores socioeconómicos, a fin de determinar los riesgos y elaborar medidas preventivas para reducirlos al mínimo. En esas circunstancias, se ofrecerá como opción la indemnización en efectivo, sólo si las condiciones económicas y sociales de la población afectada, el entorno institucional y del mercado de vivienda, o los servicios complementarios incluidos en el

plan de reasentamiento permitan que su inversión asegure el restablecimiento del nivel de vida de la población afectada.

- d. **Comunidades indígenas.** Aquellas comunidades indígenas o de otras minorías étnicas de bajos ingresos, cuya identidad está basada en el territorio que han ocupado tradicionalmente son especialmente vulnerables al empobrecimiento y dislocación que puede producir el reasentamiento. A menudo carecen de derechos formales de propiedad sobre las tierras de las cuales dependen para su sustento y se encuentran en desventaja para presentar reclamos de indemnización y rehabilitación. Por lo tanto, el Banco sólo respaldará operaciones que conlleven el reasentamiento de comunidades indígenas o de otras minorías étnicas de bajos ingresos en áreas rurales:
- el componente de reasentamiento beneficiará directamente a la comunidad afectada en relación con su situación anterior;
 - los derechos consuetudinarios de la comunidad se reconocerán plenamente y se recompensarán en forma equitativa;
 - las opciones de indemnización incluirán reasentamiento basado en la compensación de tierra por tierra; y
 - las comunidades afectadas hayan otorgado su consentimiento fundamentado a las medidas de reasentamiento y compensación.
- e. **Préstamos globales y sectoriales.** En ciertos tipos de operaciones del Banco, donde las inversiones de infraestructura no están específicamente identificadas antes de la aprobación del proyecto, no es posible incluir la preparación de planes de reasentamiento en la preparación del proyecto mismo. Sin embargo, es necesario incluir en este tipo de operaciones, medidas diseñadas para asegurar que cualquier reasentamiento que se requiera posteriormente sea llevado a cabo de acuerdo a los lineamientos y políticas del Banco como sigue:
- **Préstamos globales.** Cuando una operación global (como crédito global, obras múltiples, por etapas, fondos de inversión social, desarrollo municipal) proporciona financiación a través de agencias intermediarias para subproyectos que no son identificados *ex-ante*, no es posible preparar planes de reasentamiento con antelación. Se identificarán los posibles efectos en materia de reasentamiento, mediante el análisis de una muestra de proyectos y de consideraciones generales sobre los tipos de proyecto que se prevé financiar, y se los tratará conforme a los lineamientos de reasentamiento involuntario. Cuando se identifique que el proyecto podrá tener un impacto de reasentamiento, se realizará un análisis del marco jurídico e institucional local para identificar y elaborar mecanismos de ejecución adecuados. El reglamento operativo incluirá procedimientos para identificar aquellos proyectos que puedan conllevar reasentamiento y para aplicar los requerimientos que cumplen con las políticas y lineamientos del Banco en materia de reasentamiento involuntario.
 - **Préstamos sectoriales.** Algunos préstamos sectoriales son diseñados para promover el crecimiento e inversión en sectores que requieren la construcción de infraestructura que probablemente dará lugar a reasentamiento involuntario (tales como transporte, generación de electricidad, agua y saneamiento y otros). En los casos identificados arriba en los que los préstamos sectoriales incluyan iniciativas para fortalecer la capacidad institucional y reformar el marco regulador, se promoverán disposiciones acertadas para el uso de prácticas adecuadas de reasentamiento.

- f. **Reasentamiento temporal.** Cuando un proyecto requiera la reubicación temporal de personas, las actividades de reasentamiento estarán sujetas a consideraciones y criterios que sean congruentes con esta política y, a la vez, se tomará en cuenta la naturaleza temporal del desplazamiento. El objetivo continúa siendo reducir al mínimo la perturbación de la población afectada. Se dedicará especial atención a evitar los impactos negativos e irreversibles (tales como la pérdida permanente de empleo), a la prestación de servicios temporales adecuados y, cuando sea apropiado, a la indemnización por dificultades causadas por la transición.

4. POLÍTICA SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO (OP-761)

Alcance

La Política aplica al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y al Fondo Multilateral de Inversiones, abarcando las estrategias de país así como las intervenciones de desarrollo del Banco a través de sus operaciones financieras en los sectores público y privado (con y sin garantía soberana) y de cooperación técnica incluyendo los insumos operativos, y los productos de conocimiento y de formación de capacidad institucional.

Objetivo

El objetivo de la Política es fortalecer la respuesta del Banco a los objetivos y compromisos de sus países miembros en América Latina y el Caribe de promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

La nueva Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo considera acciones proactivas y preventivas dentro del apoyo del Banco al avance de la igualdad de género en América Latina y el Caribe. Las acciones proactivas enfatizan tanto la inversión directa en áreas estratégicas para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, como la integración transversal de la perspectiva de género como una dimensión estratégica en las operaciones y actividades que cuentan con apoyo del Banco. Las acciones preventivas introducen salvaguardias contra los riesgos de exclusión e impactos negativos basados en el género que pudieran resultar de la acción del Banco.

Directrices de la Política

La Política identifica dos líneas de acción: (i) la acción proactiva, que promueve activamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a través de todas las intervenciones de desarrollo del Banco; y (ii) la acción preventiva, que integra salvaguardias a fin de prevenir o mitigar los impactos negativos sobre mujeres u hombres por razones de género, como resultado de la acción del Banco a través de sus operaciones financieras.

En el contexto de esta Política, *igualdad de género*⁴ significa que mujeres y hombres tienen las mismas condiciones y oportunidades para el ejercicio de sus derechos y para alcanzar su potencialidad en términos sociales, económicos, políticos y culturales. La Política reconoce que la búsqueda de la igualdad requiere de acciones dirigidas a la *equidad*, lo cual implica la provisión y distribución de beneficios o recursos de manera que se reduzcan las brechas existentes, reconociendo asimismo que estas brechas pueden perjudicar tanto a mujeres como a hombres. Se entiende por *empoderamiento de la mujer* la expansión en los derechos, recursos y capacidad de las mujeres para tomar decisiones y actuar con autonomía en las esferas social, económica y política.

Anexo N° 4: Acuerdos Ambientales Multilaterales (AMM)

AAM RELATIVOS A DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y HÁBITATS NATURALES

El Convenio sobre la Diversidad Biológica (Río de Janeiro, 1992): Garantiza la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes. Asimismo, promueve el reparto justo y equitativo en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos.

<http://www.biodiv.org/welcome.aspx>

La Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (Washington 1973) establece un listado de especies amenazadas cuyo comercio internacional se encuentra ya sea prohibido o sujeto a sistemas de permisos que tienen por objeto evitar el comercio ilegal y la sobreexplotación. Para estos fines, establece un sistema de permisos de importación/exportación emitidos por una autoridad administrativa que depende de una autoridad científica. <http://www.cites.org/eng/disc/text.shtml>

Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres (Bonn 1979) obliga a las partes a proteger especies migratorias en peligro de extinción y a intentar formalizar acuerdos internacionales para la conservación de especies que aún no se encuentran amenazadas.

<http://www.cms.int/>

La Convención relativa a los humedales de importancia internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas (Ramsar 1971) tiene por objeto impedir ahora y en el futuro las progresivas intrusiones y la pérdida de humedales, reconociendo las funciones ecológicas de los humedales y su valor económico, cultural, científico y recreativo; y coordinar los esfuerzos internacionales a este respecto.

<http://sedac.ciesin.org/entri/texts/ramsar.wetlands.waterfowl.habitat.1971.html>

AAM RELATIVOS AL CONTROL Y PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN

El Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (Nueva York, 1992) pretende lograr estabilizar las concentraciones de gases con efecto de invernadero en la atmósfera en un nivel que evite la interferencia antropogénica peligrosa con el sistema climático. Este convenio tiene por objeto alcanzar su meta dentro de un plazo suficiente que permita a los ecosistemas adaptarse en forma natural al cambio climático, garantizar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico continúe de forma sostenible.

<http://unfccc.int/2860.php>

La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar “UNCLOS” (Montego Bay, 1982) opera como un acuerdo general cuyo objetivo es establecer un ordenamiento legal amplio que facilite la comunicación internacional y promueva el uso pacífico de los océanos, la utilización racional y la conservación de los recursos marinos y la protección del entorno marino. Asimismo, esta convención busca establecer principios básicos y normas de protección ambiental sobre la cooperación, supervisión y evaluación ambiental.

<http://www.un.org/Depts/los/index.htm>

La Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP) es un tratado global tendiente a proteger la salud humana y el medio ambiente frente a contaminantes orgánicos persistentes. Los COP son compuestos químicos que permanecen intactos en el medio ambiente por

largos periodos, se distribuyen en vastas regiones geográficas, se acumulan en el tejido graso de los organismos vivos y son tóxicos para los seres humanos y vida silvestre. Los COP circulan por todo el mundo y pueden provocar daño dondequiera que viajen. En observancia a las disposiciones de la Convención de Estocolmo, los gobiernos adoptaran medidas destinadas a eliminar o reducir la liberación de COP en el medio ambiente. <http://www.pops.int/>

El Convenio Internacional para la Prevención de la Contaminación Originada por Buques, 1973, tal como ha sido modificado por el Protocolo de 1978 que hace referencia al mismo (MARPOL 73/78) se limita a la contaminación generada por embarcaciones. El objeto de esta convención es prevenir, minimizar y controlar la contaminación marina originada por buques. Al financiar proyectos relativos a puertos y muelles, la evaluación ambiental debe considerar los problemas existentes o potenciales de contaminación resultantes del tráfico de embarcaciones.
http://www.imo.org/Conventions/contents.asp?doc_id=678&topic_id=258

El Convenio de Viena para la protección de la Capa de Ozono, incluido el Protocolo de Montreal relativo a las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono (Viena, 1985) busca controlar actividades humanas que se considera tienen impactos adversos en la capa de ozono. Este convenio está respaldado por el Protocolo de Montreal que a su vez se encuentra complementado por dos enmiendas (Londres y Copenhague) que compromete a las partes a adoptar medidas más estrictas para reducir y eliminar las emisiones de sustancias que se considera agotan la capa de ozono.
<http://www.unep.org/ozone/viennaconvention2002.pdf> y <http://www.unep.org/ozone/Montreal-Protocol/Montreal-Protocol2000.shtml>

El Protocolo de Kyoto al Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (Nueva York, 1992) busca estabilizar las concentraciones de gases con efecto de invernadero en la atmósfera en un nivel que evite la interferencia antropogénica peligrosa con el sistema climático. Dicho nivel debería poder alcanzarse dentro de un plazo suficiente que permita a los ecosistemas adaptarse en forma natural al cambio climático, garantizar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico continúe de forma sostenible.
<http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpeng.html>

El Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación tiene por propósito controlar y reducir los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos; reducir al mínimo la generación de residuos peligrosos, garantizar su manejo ambientalmente adecuado, incluidas las operaciones de disposición y recuperación tan cerca como sea posible de la fuente de generación, y ayudar a los países en vías de desarrollo a lograr un manejo ambientalmente adecuado de los desechos peligrosos y de otro tipo que ellos generan.
<http://www.basel.int/text/con-e.htm>

Convenio de Rotterdam para la aplicación del procedimiento de consentimiento fundamentado previo a ciertos plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de comercio internacional (1998). El Convenio de Rotterdam facilita el seguimiento y control del comercio internacional de compuestos químicos peligrosos. No constituye una recomendación de prohibir este comercio mundial, ni el uso de productos químicos específicos; es más bien un instrumento que otorga a las Partes importadoras la facultad de tomar decisiones bien fundamentadas sobre qué compuestos químicos desean recibir, y excluir los que no puedan controlar en forma segura. Si se efectúa el intercambio comercial, los requisitos de etiquetado e información sobre posibles efectos para la salud y el medio ambiente promoverán el uso inofensivo de estos productos químicos.
<http://www.pic.int/es/ViewPage.asp?id=275>.

OTROS AAM PERTINENTES

La Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural (París, 1972) reconoce la obligación de todos los Estados de proteger los lugares de valor universal cultural y natural excepcional y la obligación de la comunidad internacional de ayudar en el mantenimiento de estos recursos. Un Comité de Patrimonio Mundial constituido por representantes de los 111 estados miembros determina y publica los lugares de valor cultural y natural excepcional en la Lista del Patrimonio Mundial (http://whc.unesco.org/world_he.htm)

Anexo N° 5: Estudios Ambientales requeridos en función del Nivel de Riesgo Socio-Ambiental

5.1 Estudio de Impacto Ambiental (EIA) completo

1. INTRODUCCIÓN

Se incluye información general sobre los siguientes aspectos:

- a) Nombre del Proyecto
- b) Nombre y acreditación de Personería.
- c) Criterio de selección del sitio de emplazamiento y/o traza. Alternativas de localización consideradas durante el proceso de selección.
- d) Beneficios del Proyecto y/o número de usuarios beneficiados. Necesidad del proyecto justificación económica-social.
- e) Encuestas sociales realizadas en el área de influencia del predio o traza seleccionada. Metodología aplicada.
- f) Acciones de divulgación en medios de comunicación local de mayor alcance a la población afectada, relativas a encuentros, consultas y/o reuniones de información a la población involucrada y/o afectada por la realización de la obra, incluyendo los resultados obtenidos en las mismas, que deberá reflejar el máximo de conformidad por parte de los actores sociales involucrados. Definición de la percepción social de riesgo. Publicaciones realizadas en medios de comunicación local de mayor tirada sobre los alcances y objetivos del proyecto.
- g) Los estudios deberán estar confeccionados y firmados por profesionales con incumbencia en las áreas específicas e inscripción actualizada en el Registro de Profesionales de esta Subsecretaría (Ley 11.459 Decreto Reglamentario 1.741/96. Título IV Cap. IX Art. 71 y 72 y Resoluciones N° 195/96 y 592/98).
- h) Autorizaciones emitidas por los organismos competentes municipales, provinciales y nacionales.

2. DEFINICIÓN DEL ENTORNO

Diagnostico ambiental del área de influencia del proyecto, completa descripción y análisis de los recursos ambientales, información necesaria y suficiente para comprender el funcionamiento del medio sin proyecto, las causas históricas que lo ha producido y la evolución previsible si no se actúa. Se realizará en función de información primaria, generada ad-hoc, salvo aquellas situaciones que justifiquen utilizar información antecedente.

2.1 Medio Ambiente Físico

- 2.1.1 Caracterización Climática
- 2.1.2 Atmósfera
- 2.1.3 Hidrología e Hidrogeología
- 2.1.4 Geología y Geomorfología
- 2.1.5 Edafología

2.2 Medio Biótico

- 2.2.1 Flora:
- 2.2.2 Fauna
- 2.2.3 Actividad Ganadera/ Agrícola Frutihortícola

- 2.2.4 Áreas naturales protegidas
- 2.2.5 Paisaje

2.3 Medio Socio-Económico

- 2.3.1 Caracterización poblacional
- 2.3.2 Densidad poblacional
- 2.3.3 Usos y ocupación del suelo
- 2.3.4 Infraestructuras de servicios, recreativos, educacionales y de salud
- 2.3.5 Elementos naturales y artificiales que comprenden: patrimonio histórico, arqueológico, paleontológico, religioso y en general los que componen el patrimonio cultural, particularmente los calificados como monumentos.

3. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

- 3.1 Antecedentes Específicos
 - 3.1.1 Objetivo del proyecto
 - 3.1.2 Justificación de la localización
 - 3.1.3 Ubicación Geográfica (croquis): Localización según coordenadas geográficas según división político administrativa, regional, provincial y municipal.
 - 3.1.4 Superficie que comprenderá el proyecto.
 - 3.1.5 Vida Útil del Proyecto.
 - 3.1.6 Definición de las partes, obras físicas y/o acciones que componen el proyecto.
 - 3.1.7 Descripción cronológica de las distintas etapas de proyecto. (diseño, ejecución, funcionamiento, abandono).
- 3.2 Descripción de la etapa de levantamiento de datos e información de terreno, indicando acciones y obras necesarias para la recolección de los mismos.
- 3.3 Descripción de la/s traza/s alternativa/s de abastecimiento, emplazamiento de las instalaciones complementarias de cualquier tipo (croquis de ubicación, tipos constructivos, estructuras, diámetros, espesores, materiales y otras especificaciones técnicas particulares).
 - 3.3.1 Cartografía detallada de la localización del proyecto.
 - 3.3.2 Caracterización detallada de parámetros climáticos, con incidencia en el comportamiento de la instalación, y su correlación con las hipótesis de cálculo.
 - 3.3.3 Franja de Servidumbre administrativa o de seguridad: definir tipo de suelo y limpieza de la vegetación en la franja, observando la utilización de medios mecánicos o manuales, efectuando aplicaciones químicas sólo de manera selectiva y justificando acabadamente la misma.
Se definirán prácticas de tratamiento del suelo evitando efectos erosivos por acumulación de agua y escurrimiento superficial.
 - 3.3.4 Se definirán vías de acceso, caminos y calles alternativas de servicios previendo la utilización discontinua de los mismos.
 - 3.3.5 Descripción de elementos, maquinaria, vehículos y equipos a utilizar y estimación del personal a emplear.

4. IDENTIFICACIÓN Y CUANTIFICACIÓN DE IMPACTOS

El equipo evaluador deberá informar y describir detalladamente la metodología o la combinación de métodos de evaluación de IMPACTOS AMBIENTALES utilizados y las técnicas de recomposición de las áreas a emplear.

El E.I.A. debe comprender al menos, la estimación de los efectos sobre los factores ambientales presentes en el área previsiblemente afectada. Así mismo deberá contemplar una estimación de la incidencia del proyecto sobre las relaciones sociales y condiciones de tranquilidad pública y cualquier otro factor pasible de ser afectado por dicho proyecto. Se detallarán las conclusiones obtenidas con relación a los efectos secundarios negativos que pudieran generarse, ante hipótesis de máxima de ocurrencia de eventos extraordinarios.

5. MEDIDAS MITIGATORIAS DE LOS IMPACTOS NEGATIVOS

Se describirán las medidas que se adoptarán para mitigar los impactos negativos del proyecto y las acciones de reparación y /o compensación que se llevarán a cabo cuando sea procedente, confrontadas con los potenciales impactos identificados anteriormente.

Definición de medidas correctoras, precautorias y compensatorias.

Así mismo se deberá indicar el momento de aplicación de tales medidas (fases de construcción, pruebas, puesta en marcha u operación, etc.) y su ubicación espacial (general, local, puntual)

6. PROGRAMA DE VIGILANCIA AMBIENTAL

Seguimiento de la efectiva aplicación de las Medidas de Mitigación, del Plan de Monitoreo Ambiental y del Plan de Contingencias, con indicación clara de los ejecutores responsables del mismo.

6.1 Programa de Monitoreo Ambiental

De todos aquellos factores ambientales susceptibles de ser afectados por el emprendimiento y de los efluentes y residuos generados que puedan afectar dichos factores, discriminados para las etapas de construcción, operación y mantenimiento de la obra.

6.2 Plan de Cese y Abandono

Contemplar las medidas concretas a implementar una vez finalizada la vida útil del emprendimiento con respecto a la infraestructura montada, tanto los propios de la actividad como los vinculados al mismo, como así también de los factores ambientales que pudieran haber sido afectados.

6.3 Plan de Gestión Ambiental

Definición de política ambiental a implementar.

Garantizar una efectiva articulación con las políticas de Higiene y Seguridad Laboral.

Garantizar una correcta segregación y disposición de los distintos tipos de residuos generados considerando toda posible técnica de reciclado de los mismos; implementar sistemas de rápido movimiento de suelos y un área de depósito transitoria.

Búsqueda de posibles reemplazos de insumos que implique menores riesgos en su manipuleo y generen un mínimos de contaminantes.

Adecuada gestión respecto de las emisiones de ruidos.

Coordinación de su política medioambiental con instituciones ligadas al área de influencia del proyecto.

6.4 Plan de Contingencias y Evacuación

Deberá contemplar todas aquellas medidas preventivas y/o correctivas tendientes a minimizar los riesgos potenciales para el personal, las instalaciones y/o el medio ambiente ya sea afectando factores físicos, biológicos y/o antrópicos.

Presentar un **Manual de Procedimientos Operativos** para el mantenimiento de maquinarias y equipos afectados a la obra, reposición de combustibles, almacenamiento de aceites y combustibles, tipos de insumos y cuantificación estimada para esta etapa.

NOTA: La firma solicitante de la **Declaración de Impacto Ambiental**, será responsable del cumplimiento estricto de todas las medidas concernientes a la seguridad, higiene, siniestros, preservación del medio ambiente, en las etapas de construcción, operativa, mantenimiento y abandono del emprendimiento.

7. INFORME FINAL

ANEXOS

Toda otra documentación acompañante necesaria para la correcta interpretación de la obra, proyecto o actividad:

- Anexo Fotográfico: con croquis de ubicación de las fotos aportadas, incluyendo descripción de las mismas.
- Anexo Cartográfico: Planos a escala de detalle (zona urbana y/o rural) en función de la magnitud e influencia del proyecto. Destacando zona de trazado/s y/o intervenciones a realizarse, completando con referencias y escala.
- Estatuto Social
- Informe/s de Laboratorio/s de los Estudios de Suelo y Agua, Protocolos de análisis, Resolución 504/00.
- Listado de Propietarios y Organismos.
- Informes de Audiencias Públicas.
- Documentación donde conste la aceptación social del proyecto por parte de la población afectada.
- Especificaciones Técnicas de Procedimientos, Construcción, etc.

5.2 Estudio de Impacto Ambiental (EIA) específico

<p>Términos de Referencia para la Elaboración de un Estudio de Impacto Ambiental Expositivo - Ley 11.723.</p>
--

<p>CRUCE BAJO NIVEL</p>

1) Índice general.

2) Resumen Ejecutivo.

Información general. Beneficiarios del proyecto.

3) Datos de titulares del proyecto.

Representantes legales y técnicos.

Domicilio real y legal, teléfono y correo electrónico.

4) Descripción general del área de influencia del proyecto.

La información desarrollada se completará con la presentación de un anexo fotográfico donde se visualicen las áreas de interés singular, identificadas en la planimetría de la obra, incluyendo referencias y descripción.

5) Descripción del proyecto y alternativas estudiadas.

Deberá incluir la justificación de la localización seleccionada, la identificación de sus partes componentes, obras físicas y acciones a implementar durante las etapas de construcción, operación y mantenimiento.

6) Identificación y valoración de los potenciales impactos ambientales asociados al proyecto, para las etapas de construcción, operación y mantenimiento.

7) Estudio y propuesta de medidas de mitigación, reparación y/o compensación de los impactos ambientales negativos identificados.

8) Plan de Gestión Ambiental.

A implementar durante las distintas etapas del proyecto, con especial atención a: seguimiento de las medidas de mitigación si las hubiere, manejo de residuos, emisiones y efluentes; plan de seguridad e higiene que contemple las medidas de seguridad en la vía pública durante la construcción.

9) Anexos.

Anexo N° 6: Estudios Ambientales y Sociales Complementarios

6.1 Plan para la Protección del Patrimonio Cultural (PPPC)

A. Antecedentes

B. Objetivo del PPPC

C. Contenidos del PPPC

El Plan de divulgación preventiva para la protección del patrimonio cultural e histórico contendrá:

- a. **Información General:** Información general acerca de la localización de los bienes culturales muebles e inmuebles, en el territorio nacional.
- b. **Programa de Divulgación Preventiva:** Consiste en proponer un programa de divulgación a los trabajadores vinculados directamente ó a través de terceros con el concesionario, de la importancia del patrimonio histórico peruano. Para ello se sugiere proponer: i) Programa de inducción a los trabajadores y contratistas de la concesión, y ii) Cartilla que deberán conocer a todos los que tienen vínculos laborales directos o indirectos con la obra concesionada.
- c. **Manual de Procedimiento:** El Manual de Procedimientos contendrá los procedimientos que deberán seguirse, en caso de encontrar material arqueológico dentro del perímetro de las obras, y procedimientos para el trámite del permiso de ejecución de obra.

D. Informes

El consultor deberá preparar un informe en borrador para enviarlo a la Institución responsable de la implementación del Proyecto y recibir comentarios y aprobación. El informe borrador deberá entregarse dentro del período de cuatro semanas después de otorgado el contrato. El Informe Final será preparado cuando el consultor reciba la aprobación del informe borrador.

E. Tiempo estimado de la ejecución

Se ha estimado un tiempo de 30 días calendario para realizar el trabajo. Al final de este tiempo se entregará el Plan de Divulgación Preventiva para la Protección del Patrimonio Cultural.

F. Recurso Humano Responsable

El consultor del Plan debe reunir las siguientes características:

- Profesional con estudios en antropología o arqueología
- Experiencia General de 10 años contados a partir de la fecha de graduación
- Experiencia específica de 5 años contados a partir de la fecha de graduación correspondiente al título profesional requerido, en trabajo de rescate arqueológico.
- Conocimiento de la riqueza y el patrimonio cultural peruano

G. Costo de la Propuesta

El monto de la consultoría se ha estimado en US \$_____.

6.2 Plan de Reasentamiento Involuntario (PRI)

A. Antecedentes

B. Objetivo del Plan de Reasentamiento Involuntario

Breve descripción del objetivo del Plan de Reasentamiento Involuntario

C. Resultados del estudio de base del reasentamiento

D. Derechos de las personas afectadas por el proyecto

- a. Definición de los derechos de las personas afectadas en relación con el acceso a la información sobre planes del proyecto y del traslado, lineamientos y normas de compensación, derechos y procedimientos conforme a la ley;
- b. Definición de la población afectada por el proyecto y, por ende, acreedora a una compensación (incluirá a todos los que pierdan tierras, acceso a recursos naturales, etc. y a quienes sufran la pérdida de sus viviendas). Los criterios para ello deben ser claros y específicos y sentar las bases para determinar la elegibilidad, por ejemplo la antigüedad de la tenencia o la ubicación física en el lugar afectado. Hay que fijar los plazos para la tasación de las pérdidas y la definición de las unidades familiares y delinear claramente los criterios de selección;
- c. Descripción de la compensación que se ha de dar y de las normas de compensación por la pérdida de vivienda, tierras, propiedad, empleo y acceso a los servicios básicos;
- d. Descripción de los criterios de rehabilitación para el restablecimiento de los ingresos y el nivel de vida; y
- e. Descripción de los derechos y procedimientos para la solución de controversias relativas a las decisiones en materia de compensación y reasentamiento.

E. Procedimientos de compensación

- a. Descripción de los procedimientos de compensación y su marco cronológico.
- b. Expropiación e indemnización:
 - Descripción de los procedimientos de expropiación e indemnización.
 - Descripción de los procedimientos de reclamo por la compensación adjudicada.
- c. Lugar de reasentamiento y soluciones de vivienda:
 - Criterios para la selección del sitio, incluidos la ubicación geográfica, distancia de las zonas afectadas, empleo, escuelas, centros de salud, transporte público;
 - Encuesta de la población de acogida en el lugar del reasentamiento o sus alrededores y de sus patrones de utilización de los recursos. Determinación de posibles fuentes de conflicto o cooperación entre la población de acogida y la población reasentada;
 - Limitaciones de carácter ambiental, social y de salud en la zona de acogida;

- Definición y diseño de soluciones de vivienda (lotes y servicios, unidades de habitación mínima para construcción gradual, unidades completas, etc.);
 - Procedimientos de construcción (si las unidades han de ser construidas por organismos de gobierno o contratistas, identificación de las oportunidades de empleo para las personas afectadas. En los casos de lotes y servicios o de construcción gradual, identificación de fuentes de asistencia técnica y financiera para la construcción, por ejemplo bancos de materiales, manuales de normas mínimas);
 - Para los reasentamientos rurales, definición de las soluciones referentes a las tierras de agricultura o pastoreo, calidad de los suelos, declive, acceso al agua, preparación inicial y plantación, estrategia de uso óptimo y conjunto de insumos agrícolas iniciales;
 - Determinación de los mecanismos de financiamiento (subsidio inicial, determinación de los costos privados y la capacidad de pago, mecanismos de recuperación de costos y sus respectivas condiciones financieras);
 - Mecanismos para la transferencia de títulos; y
 - Disposiciones relativas a la infraestructura comunitaria y los servicios básicos. (Electricidad, agua, alcantarillado, calles, escuelas, centros de salud, parques y espacios de recreo, transporte público, centros comunitarios y guarderías infantiles).
- d. Rehabilitación económica y social:
- Descripción de las estrategias para la rehabilitación económica, por ejemplo capacitación laboral, crédito o extensión agrícola o préstamos para microempresas;
 - Descripción de las estrategias para la organización de la comunidad, en lo posible recurriendo a las instituciones y mecanismos sociales existentes, de manera que pueda lograrse la autonomía lo antes posible; y
 - Descripción de las estrategias de asistencia a quienes sufran traumas sociales y psicológicos.
- e. Traslado y reubicación materiales:
- Calendario del traslado, estrategia y asistencia;
 - Medidas de transición a corto plazo (mantenimiento, organización de la comunidad, atención de salud, suplementos alimentarios, asistencia para la autoconstrucción, compensación de otra índole.); y
 - Planes de emergencia para casos de desastre o agitación social.

F. Marco jurídico e institucional

- a. Legislación aplicable a las expropiaciones y el reasentamiento.
- b. Designación de la entidad que tendrá la responsabilidad primordial por el reasentamiento:
- Necesidades de personal; y
 - Necesidades de fortalecimiento institucional.
- c. Definición de la responsabilidad institucional por:
- Avalúo y tasación de los bienes materiales.
 - Expropiación e indemnización.
 - Registro de propiedades y títulos de propiedad de las tierras.
 - Estudios de base.
 - Diseño del plan de reasentamiento.
 - Solución de controversias.

- Construcción de viviendas.
 - Financiamiento de las viviendas.
 - Preparación del sitio y construcción de infraestructura.
 - Funcionamiento y mantenimiento de la infraestructura de servicios.
 - Servicios sociales.
 - Asistencia para el empleo y nueva formación profesional.
 - Traslado y transición.
 - Supervisión y evaluación.
 - Prevención de la reocupación.
- d. Mecanismos de coordinación interinstitucional:
- Descripción de los mecanismos de coordinación; y
 - Requisitos jurídicos para la coordinación interinstitucional (contratos, convenios, etc.).
- e. Participación de organizaciones no gubernamentales y de base comunitaria:
- Organizaciones existentes que puedan participar en la preparación, ejecución y supervisión del reasentamiento; y
 - Fortalecimiento institucional de las organizaciones de base comunitaria y no gubernamentales existentes.
- f. Medidas para evitar la especulación con las tierras.

G. Estrategias de difusión de información y participación de la comunidad

- a. Estrategias de comunicación social e información pública. Explicación de la política de reasentamiento, fechas, procedimientos legales de recurso, cronograma del traslado, Mecanismos de transporte y acceso a la asistencia transitoria:
- Anuncios por medios de difusión;
 - Reuniones públicas; y
 - Calendario de actividades de información pública.
- b. Participación de la comunidad en la preparación y supervisión de planes de reasentamiento. Debe incluir parámetros claramente definidos en cuanto a la función de:
- las organizaciones de base comunitaria;
 - las organizaciones no gubernamentales;
 - los grupos consultivos y de expertos;
 - Disposiciones especiales para la participación de los grupos particularmente vulnerables y las minorías;
 - Estrategias de ayuda mutua; y
 - Funcionamiento y mantenimiento de la infraestructura de servicios.
- c. Participación de la comunidad en la ejecución del proyecto:
- Estrategias de autoayuda.

H. Marco cronológico

- a. Integración con los calendarios de construcción.
- b. Compatibilidad con los imperativos socioeconómicos (ciclo agrícola, año escolar, etc.).

I. Presupuesto

El presupuesto debe incluir, además del costo de adquisición de tierras y construcción de viviendas, todas las necesidades de personal para la ejecución del plan, las asignaciones de equipo, el financiamiento de los mecanismos de consulta con la población y el costo de elaboración y ejecución de los programas de rehabilitación.

J. Supervisión y evaluación

- a. Indicadores de la ejecución del proyecto.
- b. Indicadores de los efectos del proyecto.
- c. Supervisión independiente de los procedimientos de indemnización.
- d. Metodología para la reunión de datos: Estrategia; y Organismo responsable.
- e. Fechas y frecuencia de los informes.

K. Notas metodológicas

Descripción de los métodos y técnicas utilizados o que se han de utilizar en los estudios de base y la preparación, ejecución, supervisión y evaluación del plan de reasentamiento.

Anexo N° 7: Tabla para la sistematización del análisis de pasivos ambientales

Proyecto : _____

Tramo : _____

Fecha: _____

N°	Tramo	Ubicación		Aspectos Ambientales y Sociales	Pasivos Ambientales				Foto
					Clasificación	Grado de Amenaza			
		Progresiva	Coordenadas			Medio Nat/Soc	Estructura de la Vía	Seguridad Vial	
1									
2									
3									
4									
5									
6									

Anexo N° 8: Marco Estratégico de Participación Ciudadana (Requerimiento del BID)

RESPONSABILIDADES Y PRINCIPIOS

1. Las responsabilidades

Existen diferencias entre esos ámbitos en cuanto a las modalidades, actores, oportunidades y alcances de la participación. En cada uno de ellos, la responsabilidad primaria por llevar adelante las acciones participativas se ejerce de manera diferente. Así, en las operaciones la responsabilidad primaria es de los prestatarios y ejecutores, y el rol del Banco es estimular y promover la adopción de dichos procesos participativos así como proporcionar apoyo técnico.

En lo que se refiere específicamente a sus operaciones, el Banco adopta la participación como un medio idóneo para promover el diálogo y la cooperación entre las partes involucradas en la búsqueda de acuerdos y cursos de acción que sean equitativos, eficientes y eficaces. De tal forma al Banco, los gobiernos, y otros ejecutores de las actividades apoyadas por el Banco, les corresponde conducir los procesos participativos con integridad, de acuerdo a principios que se exponen más abajo, y en la medida de lo posible incorporar los resultados de estos procesos a las operaciones. De la misma manera, las partes interesadas que participan en los procesos adquieren la responsabilidad de respetar la integridad del proceso, regirse por sus normas, y participar de manera informada, escuchando las contribuciones de otras partes al diálogo y reconociendo las necesidades, recursos y limitaciones de las otras partes.

2. Principios de la gestión responsable en la participación en el contexto de las actividades del Banco.

En su labor de promoción de procesos participativos en sus actividades, el Banco estimulará la vigencia de los siguientes principios:

- **Inclusividad.** La participación incluirá a las partes que resultarían afectadas directa o indirectamente por la actividad, las partes que tengan o puedan proveer información relevante, y aquellas otras partes que tengan la capacidad de influir o tengan un interés en los resultados de la actividad en cuestión. Cuando sea relevante, se incluirán diferentes instancias de los gobiernos regionales y locales, y las diversas expresiones, organizadas y no organizadas, de la sociedad civil. El Banco reconoce que grupos tradicionalmente “marginados” o “excluidos” en ocasiones se encontrarán en situaciones desventajosas para participar. Sin tomar partido, y respetando la integridad de los procesos, el Banco buscará fortalecer las capacidades de diálogo de estos sectores, cuando así sea necesario.
- **Pluralismo.** Las actividades apoyadas por el Banco pueden tener efectos diversos sobre diferentes personas, poblaciones o entidades, por lo tanto los procesos participativos en las actividades del Banco buscarán las formas de incorporar la información aportada por las diversas perspectivas y de la misma forma promoverán el respeto a los puntos de vista de las diferentes partes, así como la adopción de decisiones en el contexto de las instituciones democráticas de gobierno.
- **Oportunidad.** Se contemplará que la participación tenga lugar en las diferentes fases de las actividades del Banco, de forma que los aportes que de ésta surjan puedan incidir en el diseño

y/o las decisiones de proyectos futuros. Se le dará especial atención a la participación temprana en el diseño y otros puntos claves en la ejecución y evaluación de las actividades.

- **Transparencia.** La información que se distribuya en el contexto de los procesos participativos del Banco, ya sea distribuida por el Banco, los prestatarios, los patrocinadores de proyectos o cualquier otra de las partes se hará en forma proactiva y tendrá como “objetivo permitir y alentar el diálogo, debe estar disponible a tiempo y en forma que permita realizar una apreciación sustantiva del proyecto y comentarlo oportunamente”.¹⁰ En todo caso y como lo establece la política vigente, el Banco no puede dar acceso a información considerada confidencial o delicada.
- **Eficiencia.** Para asegurar el buen uso del tiempo y los recursos económicos, las modalidades, métodos y la profundidad de los procesos participativos deberán reflejar el alcance, la sensibilidad y la complejidad de la actividad. De tal manera los procesos participativos más extensos y complejos corresponderán a actividades con una mayor probabilidad de impacto, y que repercutan sobre poblaciones más amplias y diversas.
- **Sensibilidad Cultural.** Los procesos participativos relacionados con actividades del Banco considerarán las características culturales de las partes, incluyendo, entre otros, aspectos tales como sistemas de organización social, lenguaje y género a fin desarrollar y aplicar procesos participativos eficientes y adecuados a cada caso.

INSTRUMENTOS PARA LA PARTICIPACIÓN.

Para fortalecer y facilitar los procesos de participación ciudadana en las actividades del Banco, es preciso definir criterios y adoptar métodos que permitan llevar a cabo este proceso en forma eficiente, coherente y sistemática. Los siguientes cinco aspectos de la participación merecen especial atención en los tres ámbitos de acción del Banco previamente identificados:

1. Identificación temprana de las oportunidades y necesidades de participación y de los grupos que deben ser involucrados

Diferentes actividades requerirán de diferentes grados y formas de participación, lo que requiere de una identificación temprana. Esto permitiría anticipar la cantidad de tiempo y recursos que se necesitan para incorporar adecuadamente la participación ciudadana en el proceso, asegurando de esta manera que los fondos y el tiempo se asignen en forma eficiente entre operaciones y al interior del proceso de cada operación.

El siguiente paso será identificar a los interesados, aquellas entidades o poblaciones cuya participación es relevante para la actividad. El Análisis de Interesados es un instrumento frecuentemente usado en el Banco en la fase de identificación; métodos de uso habitual en el Banco, como el marco lógico, contemplan explícitamente el análisis de interesados. Por lo tanto este elemento crítico para la participación, en muchas operaciones estará disponible sin requerir costo o tiempo adicional significativo. La identificación es la fase del ciclo del proyecto en la cual se definen los objetivos, se identifican posibles problemas y se evalúan las capacidades para la realización de la actividad. En esta etapa de la participación se procura identificar a aquellas entidades, grupos o poblaciones que es relevante involucrar por ser afectadas por el proyecto, estén

o no conscientes de ello, o puedan incidir sobre el proyecto, ya sea apoyándolo o contribuyendo a su éxito, o bien oponiéndose.

Habiendo analizado los requerimientos de participación y las entidades o poblaciones relevantes a la actividad, se puede proceder a definir las formas en que se realizará la participación. Se propone a tal efecto la formulación de un Esquema Orientador de la Participación para cada actividad (del cual el Plan de Participación actualmente usado en algunos de los proyectos es un ejemplo), instrumento que definiría cuándo, hasta qué grado y cómo participarían los diferentes sectores involucrados. Para cada una de las fases del ciclo del proyecto, el esquema indicaría cómo involucrar a las partes relevantes en el proyecto, en cuanto a acceso a la información, consultas, concertación y participación proactiva (colaboración). En todo caso se deberá prestar especial atención a las particularidades culturales y sociales en cada situación, de tal manera que los métodos que se apliquen sean compatibles con las prácticas locales. Se estima que en la mayor parte de las operaciones el esquema orientador resultaría en acciones de participación relativamente simples, mientras que las restantes podrían requerir un plan de participación más elaborado.

2. Mecanismos de inclusión eficaz

Respecto a las formas de involucrar a las diferentes partes, se cuenta con diversos instrumentos agrupables en dos clases. Una clase se refiere a *procesos y métodos* tales como la divulgación de información, la consulta, la evaluación participativa. La otra clase se refiere a *estructuras* tales como comités adhoc, grupos consultivos, y organismos ejecutores y *otros mecanismos de relacionamiento y consulta*.

Ambas clases de instrumentos son complementarios y en general ambas serán necesarias. Por ejemplo será aconsejable constituir un grupo consultivo cuando se anticipe la necesidad de contar con la participación durante un largo período de tiempo. En el proceso de identificación de estructuras para la participación será importante partir del examen de las formas de organización social existentes como posibles fuentes de apoyo a los procesos participativos. En todo caso, el Banco buscará canales múltiples y apropiados de interlocución y se evitará asumir a determinados grupos y organizaciones como representantes exclusivos de los involucrados.

3. El acceso a la Información

La participación permite que los distintos actores sociales, con diferentes grados de poder, compitan de forma transparente y legítima para que las decisiones que se adopten respondan a sus intereses. Para llegar a procesos que brinden oportunidades equitativas de participación, es importante que todos los participantes tengan acceso a información correcta, suficiente y útil, lo que en ocasiones puede requerir esfuerzos especiales dirigidos a grupos tradicionalmente excluidos. El acceso a la información sobre los temas sujetos a discusión es crucial para todas las partes involucradas. Particularmente relevante es la información sobre los beneficios y los costos, y la distribución de los mismos, que generará una actividad, proyecto o estrategia.

En el documento *OP-102 Disponibilidad de Información*, el Banco reconoce que la información eleva el nivel de entendimiento de la misión del Banco y eleva la transparencia y la responsabilidad. Establece además la presunción de que la información se hará disponible al público, cuales documentos son de carácter público y los criterios para ejecutar esta política.

Más allá de la información sobre los documentos que el Banco produce y sobre sus propios procedimientos, los procesos participativos también requieren de información actualizada sobre el tema bajo discusión y las diversas alternativas propuestas. Además, para ser percibida como legítima, y por lo tanto útil en los procesos participativos, la información requiere de ser presentada de manera comprensible, a través de canales de comunicación efectivos (que en ocasiones pueden incluir el uso de idiomas locales) y que tengan credibilidad para las diferentes partes. Cuando los temas son contenciosos, la legitimidad de la información es mejor aceptada cuando incorpora puntos de vista de los diferentes intereses representados en el proceso. La canalización de información por medios ya establecidos tales como asambleas, cabildos, audiencias públicas, o medios de comunicación masivos, podrían contribuir a una rápida incorporación de la información a la deliberación pública. La expansión de la Internet y otros medios de comunicación virtuales durante los últimos años también representan nuevas oportunidades para producir, distribuir y acceder a la información.

4. Fortalecimiento de capacidades

La eficacia y eficiencia de la participación aumentará a medida que mejoren los marcos institucionales para la misma y a medida que las agencias ejecutoras desarrollen las capacidades para producir y divulgar información y para conducir procesos participativos. Igualmente importante será el desarrollo de las capacidades para la participación responsable por parte de las partes involucradas. Las habilidades de las partes para identificar intereses y traducirlos a propuestas, acceder y asimilar información, dialogar y negociar y encontrar puntos de concertación son capacidades que se fortalecen gradualmente al ejercitarse, pero que también se pueden cultivar a través de actividades de capacitación y aprendizaje, publicaciones, intercambios y seminarios. Otra forma de contribuir al fortalecimiento de capacidades en los países es identificar y utilizar activamente las fuentes de apoyo técnico locales.

Para que las oportunidades de participación sean equitativas, el Banco en ocasiones deberá prestar especial atención al desarrollo y fortalecimiento de capacidades en poblaciones que puedan ser afectadas por sus actividades. Entre estas se incluirían grupos tales como indígenas, campesinos pobres, y mujeres de bajos ingresos y otros a menudo referidos como “marginados” o “excluidos”. Con el mismo fin, también se deberá considerar la necesidad de brindar apoyo técnico para fortalecer las capacidades de negociación e interlocución de estas poblaciones en los procesos participativos más amplios, tales como diálogos de políticas, y de fortalecer sus capacidades organizativas y de gestión cuando el éxito de las actividades del Banco así lo requieran.

Anexo N° 9: Herramientas Socio-Ambientales para la Gestión Ambiental y Social

9.1 Ficha Socio-Ambiental de Análisis Preliminar

FSAAP	FICHA SOCIO-AMBIENTAL DE ANÁLISIS PRELIMINAR	
--------------	---	---

Nombre de la obra o subproyecto: _____ Fecha: _____

Institución responsable de la Ejecución del Proyecto: _____

Responsable Ambiental: _____

Firma

1. Características del subproyecto	
Objetivo General del subproyecto: _____	Objetivos específicos del subproyecto: - _____ - _____

2. Línea Base	
Línea Base Ambiental General: 1. Clima: _____ 2. Aspectos Hidrográficos: _____ 3. Uso de la Tierra: _____ 4. Otros: _____	Línea Base Social General: Principales Actividades Económicas: _____ Tipos de Pueblos Indígenas o asentamientos cercanos: _____ Características generales sociales relevantes: _____ Otros: _____

3. Determinación del Nivel de Riesgo Socio-Ambiental																															
Paso 1: Clasificación en función de la Tipología del Subproyecto OBJETIVO DE LA OBRA a. Construcción y Adecuación de Obras (Viaductos, Puentes o Pasos a Nivel, otros) b. Construcción y Mejoramiento de Obras de Arte (drenaje, alcantarillado, otros) c. Electrificación (catenaria, subestación, otros) d. Renovación y mejoramiento de vías ferroviarias (rieles, balastro, durmientes, otros) e. Remodelación y readecuación de Estaciones (elevación de andenes, readecuación, otros) f. Renovación y mejoramiento de Aparatos de Vía g. Rehabilitación de Talleres y Depósitos h. Sistema de Señalamiento y Telecomunicaciones i. Otras obras o actividades menores																															
Matriz N° 1 Clasificación de una actividad o subproyecto en función de la TIPOLOGÍA																															
	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <th></th> <th colspan="4">Tipo de Obra</th> </tr> <tr> <th>Alcance</th> <th>(a) y (b)</th> <th>(c) y (d)</th> <th>(e) y (f)</th> <th>(g) y (h)</th> </tr> <tr> <td>(i)</td> <td>Tipo I</td> <td>Tipo I</td> <td>Tipo II</td> <td>Tipo II</td> </tr> <tr> <td>(ii)</td> <td>Tipo I</td> <td>Tipo II</td> <td>Tipo III</td> <td>Tipo III</td> </tr> <tr> <td>(iii)</td> <td>Tipo II</td> <td>Tipo III</td> <td>Tipo III</td> <td>Tipo IV</td> </tr> <tr> <td>(iv)</td> <td>Tipo III</td> <td>Tipo III</td> <td>Tipo IV</td> <td>Tipo IV</td> </tr> </table>		Tipo de Obra				Alcance	(a) y (b)	(c) y (d)	(e) y (f)	(g) y (h)	(i)	Tipo I	Tipo I	Tipo II	Tipo II	(ii)	Tipo I	Tipo II	Tipo III	Tipo III	(iii)	Tipo II	Tipo III	Tipo III	Tipo IV	(iv)	Tipo III	Tipo III	Tipo IV	Tipo IV
	Tipo de Obra																														
Alcance	(a) y (b)	(c) y (d)	(e) y (f)	(g) y (h)																											
(i)	Tipo I	Tipo I	Tipo II	Tipo II																											
(ii)	Tipo I	Tipo II	Tipo III	Tipo III																											
(iii)	Tipo II	Tipo III	Tipo III	Tipo IV																											
(iv)	Tipo III	Tipo III	Tipo IV	Tipo IV																											
ALCANCE DE LA OBRA i. Construcción Nueva ii. Mejoramiento iii. Rehabilitación iv. Mantenimiento																															

Paso 2: Clasificación en función de la Sensibilidad del Medio natural y sociocultural		
Alta	Moderada	Baja
Subproyecto está ubicado en el AID: <input type="checkbox"/> Un Área Protegida o Parque Nacional/Provincial <input type="checkbox"/> Un área sensible o crítica (bosques primarios, humedales, otros) <input type="checkbox"/> Topografía montañosa (>35% pendiente) <input type="checkbox"/> Área reconocida como de ALTA vulnerabilidad a desastres naturales (inundaciones, incendios, otros) <input type="checkbox"/> Afectará negativamente a más de 200 habitantes por la ejecución de las obras <input type="checkbox"/> Presencia de grupos o pueblos indígenas <input type="checkbox"/> Presencia de sitios arqueológicos o de riqueza cultural y física	Subproyecto está ubicado en el AII: <input type="checkbox"/> Un Área Protegida o Parque Nacional/Provincial (Zona Buffer) <input type="checkbox"/> Un área sensible o crítica (bosques primarios, humedales, otros) <input type="checkbox"/> Topografía ondulada (15 a 35% pendiente) <input type="checkbox"/> Área reconocida como de MODERADA vulnerabilidad a desastres naturales (inundaciones, incendios, otros) <input type="checkbox"/> Afectación negativa de menos de 200 personas por la ejecución de las obras <input type="checkbox"/> Presencia de grupo o pueblos indígenas <input type="checkbox"/> Presencia de sitios arqueológicos o de riqueza cultural y física	La obra o subproyecto: <input type="checkbox"/> No afecta Áreas Protegidas o Parques Nacionales/Provinciales <input type="checkbox"/> No afecta zonas sensibles o críticas desde el punto de vista ambiental (bosques primarios, humedales, otros) <input type="checkbox"/> Se ubica en una zona de topografía plana (< 15% pendiente) <input type="checkbox"/> Se ubica en un área reconocida como de BAJA vulnerabilidad a potenciales desastres naturales (inundaciones, incendios, terremotos, otros) <input type="checkbox"/> No afecta predios ni viviendas con la ejecución de las obras <input type="checkbox"/> No está ubicado en una zona con presencia de pueblos indígenas <input type="checkbox"/> No hay presencia de sitios arqueológicos ni de riqueza cultural
Sensibilidad del Medio Natural y Social: _____		

Paso 3: Determinación del Nivel de Riesgo Socio-Ambiental																											
Categoría A: Subproyectos que por el tipo de obra y la alta sensibilidad del medio natural y social, presenta un ALTO nivel de riesgo socio-ambiental. Categoría B: Subproyectos que por el tipo obras y la moderada sensibilidad del medio natural y social, presenta un MODERADO nivel de riesgo socio-ambiental. Categoría C: Subproyectos que por el tipo de obra y la baja sensibilidad del medio natural y social, presenta un BAJO nivel de riesgo socio-ambiental.	Matriz No. 2 <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Tipología del Subproyecto</th> <th colspan="3">Sensibilidad con el Medio</th> </tr> <tr> <th>Alta</th> <th>Moderada</th> <th>Baja</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>I</td> <td>A</td> <td>B</td> <td>B</td> </tr> <tr> <td>II</td> <td>A</td> <td>B</td> <td>C</td> </tr> <tr> <td>III</td> <td>B</td> <td>B</td> <td>C</td> </tr> <tr> <td>IV</td> <td>B</td> <td>C</td> <td>C</td> </tr> </tbody> </table>				Tipología del Subproyecto	Sensibilidad con el Medio			Alta	Moderada	Baja	I	A	B	B	II	A	B	C	III	B	B	C	IV	B	C	C
Tipología del Subproyecto	Sensibilidad con el Medio																										
	Alta	Moderada	Baja																								
I	A	B	B																								
II	A	B	C																								
III	B	B	C																								
IV	B	C	C																								

4. Requerimiento de Estudios: Legislación ambiental del país	
Categoría A: Categoría B: Categoría C:	<input type="checkbox"/> Estudio de Impacto Ambiental (EIA) completo <input type="checkbox"/> Estudio de Impacto Ambiental (EIA) específico <input type="checkbox"/> No requiere de estudios ambientales pero se deberá aplicar especificaciones técnicas ambientales
Estudios Complementarios requeridos para cumplir con las Salvaguardias del BID	
1 <input type="checkbox"/> Plan de Reasentamiento Involuntarios (PRI) 2 <input type="checkbox"/> Plan de Protección del Patrimonio Cultural y Físico (PPPCF) 3 <input type="checkbox"/> Otros: _____	

5. Estimación del Presupuesto Socio-Ambiental

- Presupuesto para la ejecución de la obra: US\$ _____ - Presupuesto socio-ambiental: US\$ _____ - Presupuesto total estimado: US\$ _____		Matriz No. 3			
		Tipología del Subproyecto	Sensibilidad con el Medio		
			Alta	Moderada	Baja
		I	5%	4%	3%
		II	4%	3%	2%
III	3%	2%	1%		
IV	2%	1%	0		

7. Croquis de ubicación de la obra o subproyecto

--

8. Evidencia Fotográfica

--	--

9. Observaciones

--

9.2 Reporte Socio-Ambiental de Seguimiento y Monitoreo (RSASM)

RSASM	REPORTE SOCIO-AMBIENTAL DE SEGUIMIENTO Y MONITOREO	
--------------	---	---

Nombre de la obra o subproyecto: _____ Categoría Ambiental: _____

Institución responsable de la Ejecución del Proyecto: _____

Responsable Ambiental: _____
Firma

1. Visita de supervisión de campo

Participantes: _____ N° de visita _____
Fecha _____

Antecedentes de la operación _____

2. Cumplimiento de las condiciones ambientales y sociales establecidas en el contrato (Matriz de Conformidades y No Conformidades). Detalle de cada uno de los cumplimientos.

a. _____ ☐ Si ☐ No
b. _____ ☐ Si ☐ No

3. Aspectos revisados

- Avance en la ejecución de los Planes y Programas identificados en el PMA: (Matriz de Avance)

- Revisión del área del proyecto:
 - o Campamento: _____
 - o Planta de Asfaltos: _____
 - o Áreas de Explotación de Material: _____
 - o Áreas de Disposición final de desechos: _____
 - o Otros: _____
- Evaluación de la ejecución: _____

- Presupuesto ejecutado hasta la fecha: _____
- Observaciones y Recomendaciones: _____

9.3 Reporte Socio-Ambiental Final (RSAF)

RSAF	REPORTE SOCIO-AMBIENTAL FINAL	
-------------	--	---

Nombre de la obra o subproyecto: _____ Categoría Ambiental: _____

Institución responsable de la Ejecución del Proyecto: _____

Responsable Ambiental: _____
Firma

1. Visita de supervisión final de campo

Participantes: _____ N° de visita _____
Fecha _____

Antecedentes de la operación _____

2. Cumplimiento de las condiciones ambientales y sociales establecidas en el contrato

a. _____ ☐ Si ☐ No
b. _____ ☐ Si ☐ No

3. Aspectos revisados

- Ejecución de los Planes y Programas identificados en el PMA:

- Revisión final del área del proyecto:
 - o Campamento: _____
 - o Planta de Asfaltos: _____
 - o Áreas de Explotación de Material: _____
 - o Áreas de Disposición final de desechos: _____
 - o Otros: _____
- Evaluación de la ejecución: _____
- Presupuesto final ejecutado: _____
- Conclusiones: _____