

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN GENERAL

▪ País/Región	Argentina
▪ Nombre del Programa/Número:	Gestión de Riesgo de Desastres por Inundaciones en la Provincia de Santa Fe / AR-T1068
▪ Jefe de Equipo / Miembros:	Jefe de Equipo: Michael Collins (RND/CAR); miembros: Oscar A. Ishizawa (INE/RND); Sandra C. Valencia (INE/ECC); Kevin McTigue (LEG/SGO) y Rosario Gaggero (INE/RND).
▪ Fecha de la Solicitud:	Junio de 2008
▪ Beneficiarios:	Provincia de Santa Fe y población en general.
▪ Organismo Ejecutor:	Subsecretaría de Proyectos de Inversión y Financiamiento Externo (SPIFE) de la Provincia de Santa Fe.
▪ Monto y Fuente de Financiamiento:	BID: Fondo para la Prevención de Desastres (DPF) US\$ 640,000 Contrapartida Local: US\$ 160,000 Total: US\$ 800,000
Responsabilidad Técnica y Básica:	INE/RND
Fechas tentativas:	Aprobación: Mayo 2009
Plazos:	Ejecución: 18 meses Desembolsos: 24 meses

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

- 2.1 La provincia de Santa Fe se ubica en las cuencas del Río Paraná y del Río de La Plata, con un área total de 133 mil kilómetros cuadrados, con numerosos ríos internos que desaguan en estas cuencas. Esta amplia zona de llanura con declive hacia el sur, encauza lentas corrientes fluviales, paralelas al Río Paraná, originando en su recorrido lagunas y bañados. Como consecuencia de su localización y su geología, la provincia de Santa Fe es sumamente vulnerable a una variedad de amenazas naturales, especialmente a inundaciones.
- 2.2 En la base de datos de DesInventar¹, la provincia de Santa Fe ocupa el tercer lugar por eventos naturales locales registrados, después de la Provincia de Buenos Aires y la Capital Federal. Los eventos de origen hidrometeorológicos son los más frecuentes, principalmente las inundaciones, que son responsables del 59% de los desastres a nivel local. Los principales causantes de las inundaciones son los desbordes del río Paraná y sus afluentes, así como las fuertes precipitaciones. Las

¹ DesInventar es una base de datos que registra eventos a nivel local y cuenta con información desde 1975. Fue desarrollada por la Red de Estudio Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (La RED).

inundaciones del año 2003 causaron alrededor de US\$ 960 millones en daños. A estas tendencias se tiene que considerar los efectos esperados del cambio climático sobre la región norte de Argentina, y en particular en la Provincia de Santa Fe. Estos efectos incluyen, un aumento en la frecuencia de eventos de alta precipitación, aumento en el número de días con alta temperatura, y aumento en la frecuencia de sequías, entre otros.² Con anterioridad, durante los años 1997 y 2000-2003, la Provincia participo en el Programa de Emergencia de las Inundaciones (PREI) y el Programa de Protección contra las Inundaciones (PPI) del Banco Mundial destinados a mitigar y prevenir los riesgos de inundaciones.

- 2.3 Con el fin de coordinar las actividades de prevención y mitigación de riesgos de desastres, la provincia de Santa Fe creó en el año 2007 la Subsecretaría de Protección Civil que depende del Ministerio de Seguridad, la cual reemplaza a la ex Subsecretaría de Emergencia. Tiene entre sus funciones específicas las de asistir y asesorar en la formulación de políticas de planeamiento y coordinación de acciones, para preveer, evitar, anular o disminuir los efectos de los desastres de origen natural o antropogénico.
- 2.4 **Relación con la Estrategia del Banco en el País.** El Banco ha venido desarrollando, dentro del marco de su Política y Plan de Acción para Mejorar la Gestión del Riesgo de Desastres³, la cual pretende promover la gestión integrada del riesgo de desastres, poniendo énfasis en la asistencia previa al desastre. A través de estas iniciativas se busca crear conciencia sobre las amenazas naturales y motivar a los países a asignar recursos presupuestales para implementar y mejorar su gestión del riesgo de desastres. Este es un paso fundamental para mejorar la efectividad de la ayuda del Banco, especialmente, en regiones de alto riesgo, como la Provincia de Santa Fe. En este sentido, se vienen realizando acciones en gestión del riesgo de desastres, como por ejemplo, el préstamo 1843/OC-AR (Manejo de Recursos Hídricos: Programa de Desarrollo de las Provincias del Norte Grande) que incluye inversiones para la reducción de riesgos, y el préstamo 1118/OC-AR (Programa de Emergencia por Inundaciones), en su etapa final de ejecución, el cual está enfocado en la rehabilitación. Además, dentro de la Cooperación Técnica RG-T1579 se está actualizando los Indicadores de Riesgo y Gestión del Riesgo para Argentina.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivos y descripción del programa

- 3.1 El objetivo general de esta operación es apoyar la implementación en la Provincia de Santa Fe de una gestión del riesgo de desastres por inundaciones eficiente, a nivel provincial, que considere los impactos de la variabilidad climática y el cambio climático.

² 2da. Comunicación Nacional de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (Octubre 2007).

³ Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (GN-2354-5) y Plan de Acción del Banco para mejorar la Gestión de Riesgo de Desastres (GN-2339-1).

- 3.2 Los objetivos específicos son: (i) evaluación y diagnóstico a futuro del riesgo por inundaciones, incluyendo los efectos de variabilidad y cambio climático incluyendo extremos; (ii) diseño de un sistema de alerta temprana para fenómenos hidrometeorológicos; (iii) desarrollo de un Plan de Gestión del Riesgo de desastres y estrategia de comunicación que tenga en cuenta los impactos esperados del cambio climático para la Provincia de Santa Fe; (iv) identificación de obras de mitigación estructurales y no estructurales en los municipios más vulnerables de la provincia.

B. Componentes

- 3.3 **Componente 1. Evaluación y diagnóstico a futuro del riesgo por inundaciones.** Se evaluará el riesgo por inundaciones existente y el riesgo a futuro considerando la variabilidad y el cambio climático, por medio de un perfil y mapa del riesgo por inundaciones. A partir de este análisis se derivarán prioridades de intervención que contribuirán al desarrollo de un plan de gestión del riesgo de desastres por inundaciones. Como parte de este componente se revisará las lecciones aprendidas de los Programas PPI y PREI, y abordará el marco institucional y legal, incluyendo la Ley de Línea de Ribera.
- 3.4 **Componente 2. Diseño de un sistema de alerta temprana.** Se diseñará un Sistema de Alerta Temprana que permita la obtención y el monitoreo periódico de los fenómenos hidrometeorológicos que afectan a la provincia.
- 3.5 **Componente 3. Elaboración de un Plan de Gestión Institucional del Riesgo de Desastres y estrategia de comunicación.** El componente apunta a la elaboración de un plan de gestión del riesgo de desastres, incluyendo un plan de prevención y mitigación del riesgo a inundaciones que considere la variabilidad y el cambio climático y un plan de operación para emergencias.⁴ Además se desarrollará una estrategia de comunicación y sensibilización en gestión del riesgo de desastres para las diferentes autoridades provinciales, agencias relacionadas con el tema y la población en general. Estas actividades se enfocarán además en el fortalecimiento de la capacidad institucional para la gestión del riesgo de desastres en la Provincia.
- 3.6 **Componente 4. Identificación de obras piloto de mitigación.** Se financiarán servicios de consultoría para realizar estudios de factibilidad para el diseño de obras⁵ de prevención y mitigación contra inundaciones en los municipios más vulnerables de la provincia frente a la variabilidad y el cambio climático. Estos municipios habrán sido seleccionados y priorizados según los resultados del Componente 1 y 3.

⁴ El Plan contempla además los planes de uso de suelo y procesos de licenciamiento respectivo como una herramienta de la gestión del riesgo por desastres naturales.

⁵ Estas obras pueden ser estructurales (por ejemplo: canales de drenaje, obras de geotecnia, presas de regularización de caudal) y no-estructurales, y tomarán en cuenta experiencias exitosas del proyecto de vivienda por auto construcción en áreas libres de inundaciones. Los estudios relevantes incluirán los aspectos ambientales y sociales necesarios. De incluir reasentamiento, los estudios incluirán un Plan Preliminar de Reasentamiento, conforme con la Política de Reasentamiento Involuntario del BID (OP-710).

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de la operación será de US\$800,000, de los cuales US\$640,000 provendrán del Fondo para la Prevención de Desastres del Banco y un monto equivalente a US\$160,000 provendrá de los diferentes organismos del Gobierno Provincial de Santa Fe, como contrapartida local, en forma de efectivo y especie. El presupuesto general de la operación es el siguiente:

Componentes	Monto (US\$ miles)		
	BID	Local	Total
Componente I. Evaluación y diagnóstico del riesgo	140	20	160
Componente II. Diseño Sistema de alerta temprana	210	30	240
Componente III. Desarrollo del Plan de Gestión de Riesgo de Desastres y estrategia de comunicación	160	80	240
Componente IV. Identificación, selección y diseño de obras piloto de mitigación	120	30	150
Auditoría	10	0	10
TOTAL	640	160	800

V. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 5.1 La responsabilidad básica estará a cargo de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE/RND), a través del especialista asignado en la Representación del Banco en Argentina (RND/CAR).

VI. EJECUCIÓN

- 6.1 El **Organismo Ejecutor** del Proyecto será la Subsecretaría de Proyectos de Inversión y Financiamiento Externo (SPIFE) del Ministerio de Economía, de la Provincia de Santa Fe.
- 6.2 **Mecanismo de Ejecución:** El Organismo Ejecutor se encargará de hacer las contrataciones respectivas de los componentes y del equipamiento (en caso sea necesario) y será responsable de la coordinación y seguimiento de las actividades del proyecto. La Subsecretaría de Protección Civil de la Secretaría de Seguridad del Ministerio de Seguridad tendrá la responsabilidad técnica de las actividades del proyecto. Para facilitar la coordinación interinstitucional, se creará una Comisión de Seguimiento del Proyecto integrada por funcionarios de la Subsecretaría de Protección Civil y de la Subsecretaría de Proyectos de Inversión y Financiamiento Externo. Dicha Comisión reportará al Subsecretario de Proyectos de Inversión y Financiamiento Externo.
- 6.3 **Políticas de Adquisiciones:** Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las “Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID” (GN-2349-7), y con las “Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID” (GN-2350-7), ambas de julio de 2006.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Con el apoyo del equipo de proyecto del Banco, la Provincia de Santa Fe preparará un Plan de Operaciones para esta operación. No se prevé la contratación de apoyo técnico adicional para la preparación de la operación.

VIII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 8.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, con esta CT se contribuirá a reducir el riesgo y apoyar la toma de decisiones en gestión del riesgo de desastre. La categoría de esta operación es “C”, de acuerdo a lo establecido en la directiva B.3 de la Política Ambiental del Banco. Esta CT no presenta ningún riesgo según lo indicado en la directiva B.4 sobre otros factores de riesgo.

IX. APROBACIÓN

Aprobado: (Original firmado)
Héctor R. Malarín
Jefe de División INE/RND

Fecha: Abr/3/2009