

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

PANAMÁ

PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE BOCAS DEL TORO – FASE II

(PN-L1016)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Michele Lemay, Jefe de Proyecto (INE/RND); Rodrigo Coloane (COF/CPN); Camilo Garzón (INE/WSA); Sergio Ardila (INE/RND); Denise Levy (INE/RND); Javier Jimenez (LEG/SGO); Natalia Winder (SCL/EDU) y Lisa Sofia Restrepo (INE/RND).

ÍNDICE

I.	EL PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE BOCAS DEL TORO	2
A.	Antecedentes.....	2
B.	Evaluación de la Fase I.....	2
C.	Estrategia del país en el sector.....	11
D.	Estrategia del Banco en el país y sector	11
E.	Conceptualización de la Fase II.....	12
II.	EL PROGRAMA	12
A.	Objetivos y descripción	12
B.	Componentes del Proyecto:.....	13
C.	Costo y financiamiento.....	18
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	19
A.	Marco Institucional.....	19
B.	Modalidad de ejecución del Programa por componentes.....	22
C.	Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	25
D.	Seguimiento y evaluación del Programa (SES).....	25
E.	Manejo contable-financiero y auditoría.....	26
F.	Adquisición de bienes y servicios	27
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS	27
A.	Viabilidad institucional	27
B.	Viabilidad socioeconómica y financiera	28
C.	Viabilidad ambiental y social	29
D.	Beneficios y Beneficiarios.....	30
E.	Riesgos	30

Anexo I: Marco Lógico

Apendice: Proyecto de Resolución

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos:	http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=PN&Language=Spanish
Cartera en ejecución y préstamos aprobados:	http://portal.iadb.org/approvals/pdfs/PNsp.pdf
Programa tentativo de préstamos:	http://opsgsl/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=PN&L=SP
Información disponible en los archivos de INE/RND:	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1199199
Anexo II: Plan de Adquisiciones:	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1228072
Anexo III: Resumen Ejecutivo Fase I	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1202078

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AMP	Autoridad Marítima de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ARAP	Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá
CEP	Comité Evaluador de los Proyectos
CONADES	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
EDS	Estrategia de Desarrollo Sostenible
GB	Grupo de Beneficiarios
IPAT	Instituto Panameño de Turismo
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales
IDIAP	Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá
IMA	Instituto de Mercadeo Agropecuario
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MINGO	Ministerio de Gobierno y Justicia
MINSA	Ministerio de la Salud
MP	Ministerio de la Presidencia
OEB	Organización Ejecutora-Beneficiaria
PAFI	Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional
PAM	Planes de Acción Municipal
PDM	Planes de Desarrollo Municipal
PIM	Planes de Inversión Municipal
PSA	Pagos por Servicios Ambientales
PEDI	Plan Estratégico de Desarrollo Institucional
POA	Planes Operativos Anuales
POT	Planes de Ordenamiento Territorial
ROP	Reglamento Operativo
SAT	Sistema de Alerta Temprana
SECI	Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional
TIR	Tasa Interna de Retorno
UCEP	Unidad Coordinadora y de Ejecutora del Programa

RESUMEN DEL PROYECTO

PANAMA

PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE BOCAS DEL TORO – FASE II (PN-L1016)

Términos y Condiciones Financieras ¹				
Prestatario: Republica de Panama			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor: Ministerio de la Presidencia a través de la Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)			Período de Gracia:	5 años
			Desembolso:	5 años
Fuente	Monto US\$ millones	%	Tasa de interés:	Variable
BID (CO)	29,0 millones	84	Comisión de inspección:	N/A
Local	5,6 millones	16	Comisión de crédito:	0,25% por año
Total	34,6 millones	100%	Moneda:	US\$ Facilidad Unimonetaria
Esquema del Proyecto				
<p>Objetivo: El objetivo del Programa es contribuir a generar condiciones para el desarrollo sostenible de la Provincia de Bocas del Toro, apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental para mejorar el bienestar de la población en la región. El propósito de la Fase II es consolidar las capacidades, instrumentos y modelos creados en la Fase I, internalizando las experiencias adquiridas y ampliando las inversiones en los sectores productivos y de servicios básicos para cumplir con las metas de mediano y largo plazo de la Estrategia de Desarrollo Sostenible.</p> <p>Condiciones contractuales especiales: i) condiciones al primer desembolso: evidencia de la puesta en vigencia del ROP modificado para la Fase II del Programa, de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente con el Banco (¶3.10); y ii) condiciones durante la ejecución: La suscripción de los convenios interinstitucional entre el Organismo Ejecutor y cada entidad co-ejecutora será condición previa para que se puedan desembolsar recursos relacionados con las actividades sectoriales correspondientes a dichas entidades co-ejecutoras (¶3.7).</p> <p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna</p> <p>El Programa es coherente con la Estrategia de País: Si <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/></p> <p>El Programa califica como: SEQ<input checked="" type="checkbox"/> PTI <input type="checkbox"/> Sector <input checked="" type="checkbox"/> Geográfica <input type="checkbox"/> % de beneficiarios <input type="checkbox"/></p> <p>Adquisiciones: Las adquisiciones de obras, bienes y servicios, y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones y contrataciones del Banco establecidas en los documentos GN-2349-7 y GN 2350-7.</p> <p>Fecha Verificación del CESI: El Informe de Proyecto fue revisado por el ESR para su reunión del 2 de noviembre de 2007 y no hubo comentarios.</p>				

La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(*)

(*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

I. EL PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE BOCAS DEL TORO

A. Antecedentes

- 1.1 El 4 de diciembre de 2002, el Banco aprobó la primera fase el Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro (contrato de préstamo 1439/OC-PN), para apoyar la implementación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia concebida a partir de un proceso de planificación participativa y de un conjunto de diagnósticos sectoriales para la región.¹ El Programa tuvo como objetivo apoyar acciones e inversiones prioritarias de beneficio económico, social y ambiental que contribuyeran a generar condiciones para el desarrollo sostenible de la Región. Se tomó como base las tres líneas de acción identificadas en la Estrategia, a saber: i) el desarrollo de la institucionalidad local; ii) el manejo sostenible de los recursos naturales, incluyendo la diversificación productiva y el mejoramiento de los sistemas de producción; y iii) el mejoramiento de la infraestructura y de los servicios básicos.
- 1.2 El Programa se conceptualizó en dos fases, de 3 y 5 años, respectivamente, y se propuso un financiamiento del Banco de US\$46,9 millones (US\$16,9 para la Fase I y US\$30,0 millones para la Fase II). La Fase I se enfocó en fortalecer la capacidad de gestión de las instituciones y gobiernos a nivel regional, local y de las organizaciones locales de la sociedad civil, así como el diseño de instrumentos de decisión y gestión descentralizada sobre la base de un manejo sostenible de los recursos naturales. La Fase II ha sido diseñada para consolidar y expandir las capacidades fortalecidas en la Fase I, además de ampliar las inversiones en los componentes de diversificación productiva, de servicios básicos y de infraestructura.

B. Evaluación de la Fase I

- 1.3 El contrato de préstamo 1439/OC-PN entró en vigencia el 29 de abril de 2003, declarándose elegible para recibir desembolsos el 9 de septiembre de 2003. El Ministerio de Economía y Finanzas fue originalmente el Organismo Ejecutor durante los años 2003 y 2004. Con la reactivación del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) en 2004 como ente responsable para la coordinación de los programas provinciales de Desarrollo Sostenible, el Gobierno y el Banco acordaron transferir las responsabilidades de Organismo Ejecutor del Programa a dicho ente.
- 1.4 El Informe de Seguimiento al Desempeño del Proyecto de octubre de 2007 indicó que se ha logrado desembolsar más del 59% de los recursos del préstamo y se ha comprometido 39% adicionales de dichos recursos (ver [Cuadro de Costos y Desembolsos](#)). Asimismo, se espera que la ejecución de esta primera fase se complete antes de abril de 2008, fecha actual de último desembolso. En mayo de 2007, el Organismo Ejecutor, con el apoyo del Banco, llevó a cabo la evaluación

¹ Para un resumen de las tendencias sectoriales de la Provincia ver [Situación Actual](#).

intermedia de la Fase I del Programa, para lo cual se contrató los servicios de una firma de consultoría internacional.² Dicha evaluación analizó los avances en la ejecución de componentes vis-a vis los indicadores establecidos en el Marco Lógico del Programa (para el listado completo de los resultados ver [indicadores de productos y niveles de cumplimiento](#)), la efectividad del esquema de ejecución, el cumplimiento de los objetivos de desarrollo y de los disparadores de la Fase II, así como lecciones aprendidas. Los resultados de dicha evaluación se resumen a continuación.

1. Estado de avance de los componentes

a) Componente I: Fortalecimiento de la capacidad de gestión

- 1.5 Las actividades de este componente se distribuyeron en tres subcomponentes: i) Fortalecimiento de los gobiernos locales y la Gobernación; ii) Fortalecimiento de las instituciones del gobierno central en la Provincia; y iii) Apoyo a la agenda nacional e internacional para analizar actividades conjuntas con el Gobierno de Costa Rica en la región del Sixaola.
- 1.6 Dentro del subcomponente Fortalecimiento de los gobiernos locales y la Gobernación, se elaboraron Planes de Acción Municipal (PAMs) para los municipios de Changuinola, Bocas del Toro y Chiriquí Grande enfocados en siete líneas de acción: administración; planificación; gestión financiera; puesta en marcha y mantenimiento de proyectos; protección civil; desarrollo económico local; y agenda ambiental municipal. Asimismo, se lograron mejoras en la gestión administrativa y financiera de dichos municipios a través de la aprobación y aplicación de reglamentos internos para las Alcaldías, los Consejos Municipales y las Juntas Locales y Comunales, la actualización de sus regímenes impositivos, la actualización de los catastros de negocios, así como la conformación de una mancomunidad para la eventual provisión de servicios públicos a nivel regional.
- 1.7 Con el fin de mejorar la capacidad de gestión y en particular el proceso de participación de la comunidad y la sociedad civil, el diseño del Programa incorporó una estructura adicional compuesta de Comités Distritales, un Comité Provincial y un Comité Directivo Nacional. Dicha estructura contribuyó a crear espacios y mecanismos de participación comunitaria y permitió canalizar 68 pequeños proyectos "por demanda". Aún cuando los resultados en términos de proyectos y participación comunitaria son positivos, la evaluación intermedia identificó la poca sostenibilidad de dicho modelo al representar una estructura paralela a la institucionalidad existente.
- 1.8 Dentro del subcomponente Fortalecimiento de las instituciones del gobierno central en la Provincia, se apoyó el fortalecimiento de las Direcciones Regionales de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la Autoridad Marítima de

² Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro: [Evaluación Intermedia](#). OTSCORP. Octubre 2007.

Panamá (AMP), el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y el Instituto Panameño de Turismo (IPAT), sobre la base de Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional (PAFI). La evaluación intermedia indicó que 84% de las inversiones bajo este componente fueron construcciones, remodelaciones y equipos para las instituciones sectoriales. En el caso de la ANAM, el Programa contribuyó a mejorar la gestión y organización, así como a incrementar la proyección de ANAM en la comunidad. En el caso de la AMP, la capacitación a funcionarios complementó el desarrollo de actividades del Componente II tales como el registro de embarcaciones, la promoción de la seguridad marítima y el manejo de concesiones, contribuyendo a la sostenibilidad de las mismas. Por el contrario, en el apoyo dado al MIDA, la evaluación concluyó que las inversiones no favorecieron un modelo de gestión que respondiera a necesidades particulares del sector en la Provincia, lo que impide concluir si las actividades de fortalecimiento mejorarán la capacidad de la Dirección Regional en la prestación de servicios. En el caso del IPAT, se postergó la formulación del PAFI debido a un proceso de reestructuración interna y el apoyo fue limitado a un programa de capacitación dirigido a comerciantes y operadores y la dotación de equipamiento.

- 1.9 Dentro del subcomponente de Apoyo a la agenda nacional e internacional, se logró la transferencia del servicio de agua potable de Changuinola desde la Bocas Fruit Company (BFC) al Instituto de Acueductos y Alcantarillado Nacionales (IDAAN) como parte de la transición del modelo de producción bananera que dominaba el entorno económico y social de la región. A pesar de las debilidades institucionales y financieras del IDAAN, no se consideró adecuado contar con una modalidad institucional alternativa que garantizara la viabilidad y la calidad del servicio. Asimismo, el Programa apoyó el plan de trabajo de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Binacional Panamá-Costa Rica. CONADES gestionó la integración eléctrica entre los dos países y apoyó las discusiones y negociaciones relacionadas con la construcción del puente sobre el Río Sixaola.

b) Componente II: Manejo Sostenible de los Recursos Naturales y Desarrollo Productivo

- 1.10 Las actividades de este componente se distribuyeron en dos subcomponentes: i) manejo de recursos naturales y gestión local del riesgo; y ii) diversificación productiva.
- 1.11 Dentro del subcomponente Manejo de recursos naturales y gestión local del riesgo, se logró el fomento de una cultura de alerta temprana en los actores locales desde la comunidad afectada hasta las autoridades locales, beneficiando directamente a 4.000 personas. Se constató una mejora en la eficiencia de los Comités Locales de Gestión del Riesgo durante las inundaciones del inicio de 2005. Además, se evaluó la viabilidad ambiental, económica, social, legal y financiera de una experiencia piloto de Pagos por Servicios Ambientales (PSA), para lo cual se seleccionaron dos sitios demostrativos y se está negociando con los actores locales para la puesta en funcionamiento de estos mecanismos.

- 1.12 Dentro del subcomponente de Diversificación productiva, se desarrollaron proyectos pilotos para: i) el mejoramiento de la producción y la comercialización del plátano como alternativa al cultivo del banano; ii) la optimización de los recursos en la producción ganadera; iii) el aprovechamiento forestal sostenible; iv) turismo; y v) pesca artesanal.
- 1.13 El proyecto piloto para la producción del plátano, fue uno de los principales logros de la Fase I. El Programa realizó actividades en tres líneas: i) fortalecimiento y desarrollo empresarial de tres asociaciones de pequeños y medianos productores; ii) manejo integral de cultivo que resultó en aumentos de la productividad de 8TM a 16TM en 118 parcelas de 1 ha. e incremento de los ingresos netos de US\$1,355/ha.-año; y iii) comercialización del cultivo, para la cual el Programa apoyó la remodelación de un centro de acopio y las Asociaciones Plataneras de Bocas del Toro en la formalización de un acuerdo con una empresa multinacional para la exportación del producto. Adicionalmente, se logro implantar un mecanismo de recuperación de costos, lo cual ampliará el número de beneficiarios que pertenecen a las organizaciones. El Programa continuará el seguimiento de los beneficiarios con el fin de analizar la sostenibilidad y la replicabilidad del proyecto. Además, aunque el Programa adelantó algunas actividades tendientes a incorporar prácticas de agricultura orgánica, esta actividad está pendiente y el impacto ambiental del proyecto aún no se ha estimado.
- 1.14 El proyecto piloto de modernización de los sistemas de manejo de hato bovino y nutrición animal del sector ganadero tenía como objetivo mejorar la eficiencia de 16 fincas ganaderas a través del suministro de asistencia técnica y tecnología apropiada en aspectos nutricionales, de manejo, administración y salud. Discusiones con el MIDA resultaron en una reformulación del proyecto basada en modificaciones en las dimensiones y rangos de acción del proyecto, dadas las prioridades de erradicación de la tuberculosis bovina. Se tomó la decisión de fusionar el proyecto con una iniciativa propuesta por el Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá (IDIAP) para su consideración en la Fase II.
- 1.15 Como parte del aprovechamiento forestal, el componente financió los estudios para el Plan de Manejo y Aprovechamiento Forestal de 13.800 ha en la zona de Chiriqui Grande-Almirante que generaron información parcial sobre las condiciones del ecosistema forestal existente, el potencial de producción y la tenencia de la tierra de las comunidades que se encuentran dentro del área de influencia del proyecto. Sin embargo, la evaluación intermedia concluyó que no se enfrentaron los principales problemas de gestión institucional en el sector forestal³. No obstante estas observaciones, se logró la formalización y la reglamentación de una asociación productiva regional (Asociación para el Desarrollo Agroforestal Sostenible del Atlántico) que agrupa a propietarios de fincas, aserradores y personas que se dedican a la compra y venta de madera en el

³ Particularmente la falta de iniciativa del ANAM para plantear reformas de fondo en la administración de los recursos forestales, incluyendo la legislación que regula los permisos comunitarios e individuales.

área como medio de subsistencia, quienes están dispuestos a implementar el Plan de Manejo Forestal en sus fincas.

- 1.16 En el sector turismo se mejoró la calidad de servicios prestados a turistas a través de la capacitación de operadores. En el sector de la pesca artesanal, se logró fortalecer las redes de comercialización de los productos del mar por medio de un apoyo en temas organizacionales y administrativos a dos asociaciones de pescadores artesanales bocatoreños. Se ha contratado la preparación del Plan de Manejo Marino Costero y se prevé concluirlo en el de 2008.

c) Componente III: Infraestructura

- 1.17 Bajo este componente se ejecutaron o se encuentran en ejecución las siguientes inversiones:

- a. **El Puente sobre el río Changuinola**, el cual representa 50% de préstamo. La evaluación intermedia indica que existe un avance del orden de 30% en la ejecución física y una fecha esperada de conclusión de obra de marzo 2008. Hubo atrasos en la ejecución e incrementos de costos vinculados con cambios en diseños y las intensas lluvias durante el 2005. El diseño original no tomó en consideración depresiones muy pronunciadas a la entrada del puente que hubieran impedido la colocación de vigas; además en el mercado nacional no existían vigas de la longitud requerida, por lo que la empresa propuso un nuevo diseño, así como una nueva estructura para la construcción. El Gobierno Nacional va a adicionar cerca de US\$1,5 millones para cubrir reclamos presentados por la empresa constructora (¶2.23). El costo final del puente se estima en US\$9 millones.
- b. **Proyecto de Manejo Integral de los Desechos Sólidos en Isla Colón y Áreas Aledañas**. El componente financió cuatro actividades: la elaboración de la propuesta para el manejo de los desechos sólidos en Isla Colón, Carenero y Bastimento; la adquisición de equipos y vehículos de recolección de basura; y los estudios técnicos dirigidos a fortalecer la capacidad del municipio. El proyecto enfrenta el problema de definir la localización del relleno sanitario en un contexto de precios de la tierra elevados y la necesidad de acelerar el fortalecimiento del gobierno local en el Distrito de Bocas del Toro.
- c. **Proyecto de Tratamiento de Aguas Servidas Mediante Humedales Artificiales en Chiriquí Grande**. Esta obra tiene un carácter de piloto ya que se busca dar a conocer este tipo de tecnología y determinar si es apropiado para la región. A la fecha, se avanzó en los estudios de caracterización y en el diseño del sistema.

- d. **Proyectos por demanda.** Los proyectos por demanda de la sociedad civil fueron canalizados y priorizados a través de los Comités paralelos a la estructura legal existente que fueron creados por el Programa. Se presentaron más de 68 ideas de proyecto, de las cuales solo un 30% fueron consideradas elegibles según los criterios establecidos. Entre los proyectos seleccionados, se destacan: i) Fortalecimiento de la Capacidad de los Bomberos de Almirante y de Chiriquí Grande; ii) Programa de capacitación en salud para comunidades indígenas en Chiriquí Grande; iii) un puente peatonal en Isla Tigre; iv) la reparación de las lagunas facultativas de Isla Colón; y v) la rehabilitación del muro de contención del cementerio municipal de Isla Colón.

2. Efectividad del esquema de ejecución

- 1.18 La evaluación intermedia concluyó que el esquema de ejecución esta en proceso de consolidación, debido a la complejidad del Programa donde sus actores principales mostraban una alta debilidad institucional. La evaluación presentó tres aspectos en donde se puede mejorar la efectividad en la ejecución:

- a. **Coordinación con entidades de línea.** Se presentaron dificultades al inicio del Programa en los mecanismos de coordinación provincial previstos en el diseño de la operación. La ejecución de algunas actividades se demoró o no logró totalmente sus objetivos por falta de correspondencia a las prioridades de las entidades sectoriales responsables y una participación parcial de éstas a lo largo del ciclo de proyectos.
- b. **Participación de la sociedad civil en la toma de decisiones a nivel local.** Varios de los proyectos presentados por las comunidades, grupos de productores y otras organizaciones de la sociedad civil a través de los Comités Distritales no tenían viabilidad ya sea por razones técnicas, de tenencia de la tierra, base legal entre otros aspectos. Además de crear expectativas, esto incidió en la ejecución. Si bien el proceso de identificación de proyectos por demandas representó un espacio importante de participación, los Comités Distritales no contribuyó a fortalecer las estructuras formales existentes de participación en la toma de decisión para la planeación municipal e inversión pública provincial.
- c. **Efectividad de los instrumentos de planificación del Programa.** El diseño incluyó el PAM, PAFI y el Plan Estratégico de Desarrollo Institucional (PEDI) como instrumentos para transformar los objetivos conceptuales en acciones concretas de fortalecimiento institucional. Sin embargo, se observó un nivel diferenciado de efectividad de dichos instrumentos en algunos casos debido a la falta de diagnósticos y herramientas de las entidades sectoriales como base para definir metas de desempeño.

- 1.19 Además, la evaluación intermedia también identificó como un aspecto de la ejecución que debe ser fortalecido la administración de bienes y servicios. Se

estimó la carga de trabajo de los especialistas en la UCEP, analizándose los montos de los contratos firmados para la ejecución del Programa. Una muestra de 62 proyectos indica que 44 proyectos de la muestra son de menos de \$30.000, los cuales están relacionados con la contratación de servicios, obras y adquisiciones menores. La administración de los contratos absorbió gran parte del tiempo de los coordinadores de la UCEP, lo que disminuyó el tiempo disponible para coordinar con las entidades co-ejecutoras y difundir los objetivos del Programa con las comunidades.

3. Cumplimiento de los objetivos de desarrollo

- 1.20 La evaluación intermedia indicó que la operación viene cumpliendo parcialmente con sus objetivos. El indicador de impacto para el componente I (aumentar en al menos un 20% la recaudación financiera de las municipalidades) reportó resultados altamente satisfactorios. Los Distritos de Changuinola, Chiriquí Grande e Isla Bocas alcanzaron entre 2002 y 2006 un aumento de recaudo en 21%, 186% y 449% respectivamente. En cuanto al componente II, Desarrollo productivo, hubo un aumento de más de 100% de la productividad del plátano en la región, superando el objetivo establecido. Finalmente, en cuanto a los objetivos del componente de infraestructura y servicios básicos, hubo limitaciones. Algunos retrasos en las obras, aunados a otras dificultades de priorización de actividades por parte de las entidades co-ejecutoras y los beneficiarios no permitieron el total cumplimiento de importantes objetivos, incluyendo la culminación de las obras del puente sobre el Río Changuinola.

4. Cumplimiento de la condicionalidad para pasar a la Fase II

- 1.21 Según la cláusula 8.5 del Anexo A del contrato de préstamo de la operación 1439/OC-PN, el inicio de la Fase II esta condicionado al cumplimiento de un 80% de las metas establecidas como ‘disparadores’ y el desembolso de no menos del 75% de los recursos del financiamiento. Como se puede ver a continuación, el Gobierno ha cumplido con el 80% de las metas acordadas:

Cuadro I-1. Cumplimiento de disparadores para la Fase II	
Indicadores	Observaciones
Componente I: Fortalecimiento de la capacidad de gestión	
1. Comités Distritales (CD) y Comité Provincial de Desarrollo (CPD) del Programa creados y funcionando con sus respectivos reglamentos	Cumplida - Los CD's y el CDP fueron creados en 2003 y los reglamentos internos de los mismos fueron elaborados en 2004. Actualmente estos comités están funcionando.
2. Municipios participantes con planes de mejoras administrativas y financieras y oficinas regionales de los ministerios de línea con planes de acción implementados	Cumplida - Los PAM fueron implementados y resultaron en mejoras en la gestión municipal (¶1.6). Los PAFI de MIDA y el IPAT fueron parcialmente implementados.

3. Planes de ordenamiento urbano de los municipios elaborados y con propuestas para su implementación	Cumplida Parcialmente - Se hizo el llamado a precalificación para desarrollar los Planes Ordenamiento Territorial Ambiental y Desarrollo Urbano de los Municipios de Changuinola y Chiriquí Grande. El plan del distrito de Bocas del Toro también está en el POA-2007, pero se realiza por separado de los otros llamados de precalificación.
4. Agenda para la transferencia de los servicios básicos prestados por la BFC acordada	Cumplida - El servicio de agua potable que prestaba la empresa BFC a la ciudad de Changuinola ya fue transferido al IDAAN. Con respecto a la energía eléctrica, el Gob. Central está estudiando alternativas de interconexión del sistema.
Componente II: Manejo Sostenible de los recursos naturales y desarrollo productivo	
1. Registro de botes pesqueros establecido.	Cumplida. Hasta el 2005 se estableció el registro de 93 embarcaciones pesqueras que practican el turismo y la carga con motores fuera de borda en las comunidades de Chiriquí Grande, Almirante e Isla Cayo de Agua. Se estima que estas 93 embarcaciones representan sólo el 20% del total y que muchas de ellas no cumplen con las normas establecidas. La AMP continuará el registro.
2. Plan de manejo de las áreas marino-costeras iniciado y estudio de la capacidad de carga y plan de gestión del potencial turístico elaborado y adoptado.	Cumplida Parcialmente. El Plan de Manejo Marino Costero esta en proceso de elaboración. Los estudios de capacidad de carga son incluidos en los Planes de Ordenamiento Territoriales (POT). El plan de gestión del potencial turístico estará incluido en la Estrategia de Desarrollo Sostenible en proceso de actualización.
3. Cuatro proyectos piloto de los sectores agropecuario, forestal, y pesquero adoptados e implementados inicialmente.	Cumplida. Se está concluyendo el proyecto piloto de plátano y se vienen implementando proyectos en el sector forestal, ganadería y pesca.
4. Mecanismos de pagos por servicios ambientales identificados y con propuestas para su implantación.	Cumplida. Actualmente se prepara la fase de implementación y legalización de los mecanismos propuestos.
Componente III: Servicios Basicos e infraestructura de transporte	
1. Dos proyectos piloto de saneamiento adoptados e implementados inicialmente.	Cumplida. Implementación inicial completada para: i) proyecto piloto de recolección y disposición de los desechos sólidos en la Isla Colón, Carenero y Bastimentos (¶1.17c); ii) tratamiento de aguas domésticas utilizando humedales en Chiriquí Grande con el proceso de licitación cumplido.
2. Proyectos de preinversión e inversión en infraestructura priorizados, diseñados e iniciados por el sistema de planificación local y regional.	Cumplida. Se licitaron los estudios, diseño y construcción para mejorar los acueductos de las comunidades de Chiriquí Grande, Punta Peña y Rambala y los sistemas de agua potable y alcantarillado de Isla Colón. .

5. Recomendaciones

- 1.22 Se recomienda aprobar la iniciación de la Fase II con base a las siguientes consideraciones: i) el cumplimiento de un 80% de los disparadores establecidos en la operación 1439/OC-PN fue alcanzado; ii) a pesar de que el monto de recursos desembolsados hasta la fecha es menor al porcentaje acordado, un 59% de los recursos de préstamo han sido desembolsados y un 39% adicional han sido comprometidos; iii) existe un avance importante en el logro de los productos y objetivo de desarrollo de la operación; y iv) se espera la conclusión del Programa en la fecha actual de último desembolso (abril 2008).

6. Lecciones aprendidas de la Fase I

- 1.23 La evaluación intermedia de la operación 1439/OC-PN ofrece lecciones importantes. A continuación se resumen las principales lecciones aprendidas, las cuales son tomadas en cuenta en el diseño de la Fase II:

- a. **Las actividades sectoriales comprendidas en programas de desarrollo sostenible deben ser consistentes con las políticas y estrategias sectoriales nacionales.** Sin una estrecha vinculación entre las inversiones previstas a nivel subnacional y la visión sectorial dada por la entidad nacional rectora, dichas inversiones pueden terminar afectando los objetivos estratégicos en el sector. La EDS tomó en cuenta los objetivos de las políticas del Gobierno y se hizo mediante un proceso participativo donde hubo representantes de la sociedad civil, instituciones nacionales y provinciales y el sector empresarial. Es importante que los proyectos de la Fase II respondan a las políticas sectoriales y normas de las entidades co-ejecutoras.
- b. **La participación de las entidades sectoriales en gestión de proyectos de programas de desarrollo sostenible regionales contribuye a su sostenibilidad.** El esquema de ejecución de dichos programas debe contemplar una activa participación de las entidades nacionales responsables con competencia directa sobre actividades previstas en los mismos. Esta participación debe ocurrir desde la planificación de proyectos, pasando por su aprobación, licitación, supervisión técnica, evaluación y finalmente operación y mantenimiento. De esta forma, se garantiza un compromiso institucional a nivel central para lograr la sostenibilidad de las inversiones. En la Fase II, el esquema de ejecución incluye la participación de entidades coejecutoras nacionales y locales a lo largo de todo el ciclo del proyecto.
- c. **La participación de la sociedad civil en estos programas debe canalizarse a través de los mecanismos legalmente establecidos en el país.** La estructura paralela de ejecución del Programa a través de los Comités Distritales y del Comité Provincial de Desarrollo no brindó los resultados deseados por que: i) no se evaluó adecuadamente la efectividad del mecanismo ya existente en la administración político-administrativa de la Provincia; ii) no respondió adecuadamente a la participación deseada, ni cumplía con el objetivo de incorporar a las comunidades en forma efectiva en la toma de decisiones para hacerlas partícipes de la gestión, y iii) no garantizó la sostenibilidad en el largo plazo. En la Fase II, esta estructura paralela se eliminará y se institucionalizará la participación de la sociedad civil de una forma integrada a la estructura institucional establecida en el País.
- d. **Las inversiones regionales en infraestructura y servicios básicos en programas de desarrollo sostenible deben responder a criterios de eficiencia y viabilidad, con la función de apoyo al mejoramiento de la productividad y competitividad, a promover la equidad social y mitigar los impactos ambientales que pueden tener estas inversiones.** Las obras deben ser consideradas prioritarias con base a una estrategia sectorial que incluya una validación por parte de las comunidades, la atención a las más pobres y la complementariedad con otros sectores y deben cumplir con criterios específicos de viabilidad técnica, económica, ambiental y financiera. Los proyectos deben ser acompañados por un fortalecimiento institucional de

las entidades administradoras de los sistemas para asegurar su operación y mantenimiento. En la Fase II, las inversiones en servicios básicos e infraestructura estarán sujetas a los criterios antes mencionados y apoyadas por actividades de fortalecimiento institucional para la operación y mantenimiento de las obras.

C. Estrategia del país en el sector

- 1.24 La estrategia de desarrollo sostenible de Bocas del Toro responde a una política del Gobierno de Panamá que busca a corto, mediano y largo plazo fortalecer a las instituciones a nivel regional y local, así como racionalizar la inversión pública y fomentar la participación del sector privado. A mediano plazo, el avance de la política está vinculado a remontar cuatro grandes desafíos, a saber: i) acelerar el crecimiento sostenible incorporando nuevas alternativas productivas; ii) reducir la pobreza; iii) asegurar la riqueza del potencial natural y cultural de manera sostenible; y iv) mejorar la eficiencia en la producción de bienes públicos. Para ello, el gobierno viene trabajando con un modelo territorial desarrollado con apoyo del Banco⁴ como su plataforma nacional de desarrollo sostenible, vinculando los objetivos regionales con las metas gubernamentales de largo plazo y procurando consolidar en los esquemas de coordinación interinstitucional la planificación participativa “de abajo hacia arriba”.

D. Estrategia del Banco en el país y sector

- 1.25 Esta operación se encuadra dentro de la Estrategia de País (GN-2385-1), que tiene como objetivo central apoyar el crecimiento económico sostenible y la reducción de la pobreza, a través de: i) incrementar la competitividad de la economía; ii) desarrollar el capital humano y productivo; y iii) promover la gobernabilidad y la transparencia. Esta operación, además, mantiene la complementariedad y las sinergias con otros programas financiados por el Banco, en especial los programas que tienen como propósito apoyar los esfuerzos de descentralización, aumentar la competitividad del país, y promover el sector de turismo rural⁵. Aunque estos programas buscan promover las iniciativas de producción, apertura comercial y de fortalecimiento de los sectores mencionados, a través de cambios estructurales y de modernización del marco de políticas centrales, la operación en Bocas del Toro servirá para asegurar la sostenibilidad de los objetivos nacionales de desarrollo económico en el territorio, creando las condiciones para fortalecer y ampliar las competencias locales de los gobiernos municipales y otros actores importantes.

⁴ Programas de Desarrollo Sostenible de Chiriquí (1768/OC-PN), Darién (1160/OC-PN)

⁵ Otros programas del Banco con incidencia en la Provincia incluyen entre otros: el Programa Nacional de Administración de Tierras (PRONAT) (Préstamo 1427/OC-PN); Proyecto de Fortalecimiento y Desarrollo Municipal y Apoyo a la Descentralización (Préstamo 1522/OC-PN); Proyecto para el Fomento de la Competitividad (préstamo 1410/OC-PN); Fortalecimiento de la Gestión de la Autoridad Marítima de Panamá para el Manejo Costero Integrado (préstamo 1724/OC-PN); Programa de Mejoramiento del Corredor de Integración Vial Plan Puebla Panamá (Préstamo 1468/OC-PN); Modernización de la Gestión Ambiental para la Competitividad (PN-L1013).

E. Conceptualización de la Fase II

- 1.26 La Fase II del Programa consistirá en una consolidación de las actividades iniciadas en la Fase I, con un enfoque específico en la sostenibilidad institucional, financiera y ambiental de los procesos de desarrollo económico de la Provincia que toma en cuenta las lecciones aprendidas de la Fase I. Conforme a los requisitos de Programas multifase y para asegurar la continuidad en la ejecución, el alcance del Programa establecido en la Fase I será ajustado a fin de dar un mayor énfasis en las actividades productivas y servicios básicos, así como la consolidación de la capacidad de gestión provincial. Además, se aprovechará las oportunidades que existen para fortalecer las sinergias entre el Organismo Ejecutor y las entidades sectoriales nacionales participantes, lo cual contribuirá a dar sostenibilidad a las inversiones previstas en el Programa.
- 1.27 En el Componente I, el apoyo se concentrará en tres líneas estratégicas: fortalecimiento de la sociedad civil para que participe como actor activo de planificación e identificación de necesidades; fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental y planificación de los municipios; y la consolidación de los procesos de coordinación provincial. Además, se buscará la complementariedad para que el fortalecimiento de las direcciones provinciales contribuya a la sostenibilidad de las inversiones productivas y del sector de agua y saneamiento.
- 1.28 En el Componente II, se espera seguir apoyando la diversificación productiva y la capacidad agro-empresarial de los productores según el modelo integral introducido en la Fase I, poniendo mayor énfasis en la viabilidad económica de las propuestas. Para el manejo de recursos naturales, se implementarán los lineamientos de la política de ANAM para el desarrollo de los nuevos modelos de gestión en las áreas naturales (áreas protegidas y cuencas).
- 1.29 Un gran reto del Programa en la Fase II será responder a una demanda creciente por servicios básicos y de infraestructura, al mismo tiempo que se busca solucionar las debilidades presentes en las instituciones responsables de los servicios. En este sentido, el Programa fomentará acciones de reforma o fortalecimiento institucional en el sector de agua y saneamiento, ya que la capacidad administrativa y operativa de la Gerencia Regional del IDAAN y de la Juntas de Agua en las comunidades rurales es limitada. Asimismo, el Programa asegurará la participación de las comunidades locales, y una complementariedad con otros sectores como el de turismo. El Programa atenderá tanto a las zonas con potencial turístico como a las localidades más pobres de la Provincia que no estén atendidas por otros programas del Gobierno.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos y descripción

- 2.1 La Fase II del Programa mantiene el mismo fin definido en su primera fase: contribuir a generar condiciones para el desarrollo sostenible de la región,

apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental para mejorar el bienestar de la población en la Provincia de Bocas del Toro. El propósito de la Fase II es consolidar las capacidades, instrumentos y modelos creados en la Fase I, internalizando las experiencias adquiridas y ampliando las inversiones en los sectores productivos y de servicios básicos para cumplir con las metas de mediano y largo plazo de la Estrategia de Desarrollo Sostenible (EDS).

- 2.2 Los objetivos específicos de la Fase II son: i) fortalecer la capacidad de gestión local y provincial, e institucionalizar la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones para el desarrollo sostenible; ii) promover modelos efectivos de manejo de recursos naturales y contribuir a la diversificación de los sectores productivos conforme a las potencialidades de la región; y iii) mejorar el acceso, la calidad, la eficiencia y la sostenibilidad de los servicios públicos e infraestructura. El Anexo I presenta una síntesis de los indicadores propuestos para medir el cumplimiento de estos objetivos durante la Fase II.

B. Componentes del Proyecto:

- 2.3 El Programa mantendrá sus tres componentes originales: i) Fortalecimiento de la capacidad de gestión institucional; ii) Manejo sostenible de los recursos naturales y desarrollo productivo; y iii) Mejoramiento de servicios básicos e infraestructura.

1. Componente I: Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión Institucional (US\$5,5 millones).

- 2.4 El Programa buscará fortalecer la estructura legalmente establecida para consolidar los canales de participación en la planificación, gerencia, y evaluación del Programa, así como asegurar que las instituciones locales y provinciales tengan las bases necesarias para liderar el proceso de desarrollo sostenible de la región de forma concertada. Conjuntamente, el Programa trabajará para generar una masa crítica en la sociedad civil, con acceso a instrumentos de participación y con capacidad para presentar y ejecutar proyectos de desarrollo local. Las actividades de este componente se ordenan en dos niveles: local y provincial.
- 2.5 En el **nivel local**, el Programa apoyará actividades para beneficiar a la sociedad civil y los gobiernos municipales. Comprende estudios de diagnóstico y selección de organizaciones de la sociedad civil a ser beneficiadas, así como asistencia y capacitación en materia de capacidad organizacional y de gestión de proyectos de aquellas organizaciones con mayor potencial de desarrollar capacidades de gestión empresarial. Asimismo, el componente comprende programas de extensión y asistencia técnica para fortalecer la gestión empresarial de la micro, pequeña y mediana empresa para incentivar el aumento de las actividades productivas y ambientales empresariales en la Provincia. La participación y el fortalecimiento de las juntas administradoras de los servicios de agua y saneamiento en las comunidades rurales beneficiadas por el Programa son parte integral de este financiamiento.

- 2.6 Con respecto a los gobiernos locales, representados por las Juntas Locales, Juntas Comunales, Alcaldías y Consejos Municipales, el Programa incluye: i) asistencia, capacitación y acompañamiento técnico dirigido a los alcaldes y miembros de los tres Consejos Municipales sobre los instrumentos de planificación desarrollados en la Fase I (o en proceso de formulación), incluyendo los Planes de Desarrollo Municipal (PDM), los Planes de Inversión Municipal (PIM), los Planes de Ordenamiento Territorial (POT), y las responsabilidades en el marco de la descentralización, incluyendo la provisión de servicios públicos; ii) asistencia técnica para dar seguimiento al proceso de fortalecimiento de las capacidades de gestión administrativo-financiera municipal, incluyendo la operación de un Sistema Integral de Gestión para cada municipalidad; iii) el diseño y la construcción de pequeñas obras prioritarias identificadas en los PDM, PIM y POT aprobados por los Consejos Municipales, cuyo valor individual no será mayor a US\$200.000; iv) adquisición e instalación de equipamiento básico e instrumentos de comunicación, como la pagina Web de los municipios para divulgar los planes aprobados y reglamentos; v) un mecanismo para la creación y operación de un fondo especial ambiental descentralizado para el Municipio de Bocas del Toro, como actividad complementaria al Programa de Gestión Ambiental para la Competitividad (PN-L1013).
- 2.7 En el **nivel provincial**, el componente se focalizará en el fortalecimiento de los procesos de coordinación intergubernamental; la promoción de la descentralización y desconcentración de competencias y transferencia de los recursos presupuestarios desde el nivel central hacia las instancias locales; y el apoyo a la implementación de procesos y mecanismos que les permitan incrementar su capacidad financiera y operativa, así como fortalecer su capacidad de ejecución de políticas sectoriales nacionales.
- 2.8 Para ello, el componente comprende: i) el diseño, o actualización; según sea el caso, de los PAFI de los organismos co-ejecutores (MIDA/IDIAP, IDAAN, Ministerio de Salud/MINSA, ANAM, Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá/ARAP, AMP, IPAT, MEF y MINGO) asociados con el Programa enfatizando las funciones relacionadas con la implementación de la EDS; ii) fortalecimiento y asesoramiento del MEF en su función de Secretario Técnico de la Junta Técnica y el MINGO como ente rector de los temas relacionados con los Gobiernos Locales; iii) la elaboración y/o actualización de los diagnósticos de la Junta Técnica y el Consejo Provincial, enfocando en las responsabilidades otorgadas por las leyes que regulan el sector publico de Panamá; iv) el diseño y la implementación de un sistema de formulación, seguimiento y evaluación de los Planes Operativos Anuales (POA) y del Presupuesto Provincial; y v) la elaboración de manuales y reglamentos para el funcionamiento de una unidad de apoyo a la Junta Técnica. Sobre la base de estos estudios, se financiará asistencia técnica y capacitación para acompañar la implementación de los procedimientos, manuales de funciones y cargos, y sistemas de informática de las entidades regionales de los Organismos co-ejecutores, la Junta Técnica y la Gobernación. El acompañamiento técnico será complementado con: i) la adquisición de

equipamiento básico de informática y comunicación; y ii) mejoras en las instalaciones físicas que se requieran para asegurar el funcionamiento de los servicios prestados. Finalmente, como actividad transversal para todos los componentes, el Programa incluirá la implementación de una estrategia de comunicación a nivel local y provincial.

2. Componente II: Manejo integral de los recursos naturales y desarrollo productivo (US\$8,4 millones)

- 2.9 Las actividades de este componente se dividen en dos sub-componentes: i) promoción de iniciativas productivas; y ii) gestión de bienes públicos.

a) Promoción de iniciativas productivas

- 2.10 Este subcomponente operará como un Fondo para cofinanciar actividades productivas económicamente viables en manejo de recursos naturales, diversificación agropecuaria y ecoturismo, con el fin de proveer una base económica sólida a los pobladores locales, mejorar su ingreso y simultáneamente apoyar el desarrollo de actividades compatibles con un manejo sostenible de los recursos naturales. El Programa contiene en el Componente I financiamiento de actividades organizativas y de capacitación de las Organizaciones Ejecutoras-Beneficiarias (OEB) a través de las cuales se ejecutarán los proyectos. Conjuntamente con los proyectos productivos, se financiarán actividades de investigación aplicada directamente relacionada con los proyectos, a contratar con entidades públicas de los sectores productivos.
- 2.11 En el caso de proyectos de ecoturismo se considerarán inicialmente tan solo proyectos en temas relacionados con capacitación de pequeños empresarios turísticos y desarrollo de planes de negocios. Una vez se tengan resultados de la de la actualización de la EDS que contempla una Estrategia de Desarrollo Turístico de la Provincia y otros estudios en curso⁶, se podrá contemplar proyectos de inversión coherentes con los lineamientos estratégicos del sector y utilizando las reglas de financiamiento que se acuerden en el marco de estos estudios.
- 2.12 Con los recursos del Programa y a través el Fondo se financiará hasta un máximo de US\$2.500 por beneficiario, monto que se podrá incrementar a US\$3.000 cuando más del 90% de los beneficiarios sean catalogados como pobres. Serán elegibles para el Fondo agricultores propietarios o en explotación de predios de hasta 50 has en pastos o cultivos no tecnificados, pescadores artesanales y comunidades pesqueras. El Fondo financiará: i) Insumos, materiales y herramientas aplicadas al proceso productivo, hasta 100%; ii) Asistencia técnica, hasta 100%; iii) Inversiones de capital extra-finca o de uso asociativo, hasta 70%, y se podrá financiar hasta 100% cuando más del 90% de los beneficiarios sean

⁶ Incluyendo la Cooperación Técnica (PN-T1033) que ha financiado el Banco para preparar el proyecto Desarrollo de Turismo Rural en Panamá (PN-L1006).

pobres; iv) pequeñas inversiones individuales de procesamiento agrícola artesanal, hasta el 100%; y v) costos de seguimiento, y evaluación a la terminación, hasta el 100%. No se financiarán costos de mano de obra, tierra, capital de trabajo y maquinaria o equipamiento para laboreo o cosecha agrícola mecanizada. Los proyectos considerarán repago de las transferencias recibidas por los beneficiarios hacia las OEB, evitando que ello haga que la tasa interna de retorno financiera para los beneficiarios sea inferior a su costo de oportunidad del capital.

b) Gestión de bienes públicos

- 2.13 Este sub-componente incluye proyectos dirigidos a demostrar modelos participativos de gestión de bienes públicos, con el fin de conservar y promover el uso sostenible de la biodiversidad, contribuir al manejo de los recursos hídricos y disminuir la vulnerabilidad a desastres naturales. Las inversiones se dividen en tres categorías: i) conservación de áreas protegidas; ii) gestión integrada de cuencas; y iii) gestión local del riesgo.
- 2.14 En **áreas protegidas**, el Programa financiará proyectos pilotos en donde los actores locales, tales como organizaciones gubernamentales y no-gubernamentales ambientales locales, se responsabilizan de las funciones de conservación del área protegida bajo acuerdos de comanejo con ANAM. Se financiará las siguientes actividades: i) Evaluaciones Ecológicas Rápidas utilizando una metodología participativa e investigación aplicada directamente relacionada al objetivo de conservación del área protegida; ii) asistencia técnica para la elaboración de planes de gestión ambiental; iii) equipamiento para el monitoreo ecológico; y iv) pequeñas obras y mejoras para la puesta en valor de las áreas protegidas de hasta US\$100.000 (puestos de control, senderos, torres de observación de aves, embarcaderos, entre otros). Se ha seleccionado de manera preliminar el Humedal San San Pond Sak y el Bosque Protector de Palo Seco como proyectos pilotos.
- 2.15 Para promover experiencias prácticas en la **gestión integrada de cuencas** críticas para el desarrollo de la Región, el Programa financiará bajo acuerdos con grupos de usuarios: i) estudios de base sobre el uso actual y potencial del suelo, conflicto de uso, y recursos hídricos; ii) estudios y asistencia técnica para la formulación de planes de manejo de cuencas priorizadas por el ANAM; iii) capacitación para la formación de comités locales de cuencas; y iv) actividades de conservación y restauración de las cuencas. Se ha seleccionado de manera preliminar las cuencas de: Mimitimbi (fuente de agua que alimenta los sistemas de agua potable de Isla Colon); del Río Uyama (cuenca más degradada del Bosque Protector Palo Seco); y cuencas de acueductos rurales de comunidades pobres con mayoría indígena priorizadas por el MINSA, ANAM y las comunidades beneficiarias.
- 2.16 Construyendo sobre la base de la experiencia adquirida en **gestión local de riesgo** en la cuenca del Río Changuinola, el sub-componente financiará en 12 comunidades (15.000 personas) a lo largo de las riberas del Río Sixaola: i) el

diseño de un Sistema de Alerta Temprana; ii) la adquisición e instalación de instrumentos de equipo pluviométrico; y iii) capacitación en la operación del sistema.

3. Componente III: Servicios básicos e infraestructura (US\$16,8 millones)

- 2.17 Este componente busca atender las necesidades de la población de la Provincia en servicios públicos e infraestructura. Los proyectos de agua potable, alcantarillado y desechos sólidos pretenden ampliar el acceso a los servicios, mejorar la calidad de los mismos, aumentar la eficiencia de los organismos responsables de su prestación y asegurar la sostenibilidad de los servicios.
- 2.18 **Servicios básicos:** Como estrategia se plantea atender prioritariamente las necesidades más urgentes de la población, tales como el déficit en la cobertura del servicio, deficiencias en la calidad del agua, interrupciones en el suministro y problemas de contaminación de los cuerpos receptores de las aguas servidas. Con el fin de apoyar la implementación de la estrategia, se realizará un estudio donde, a partir de un diagnóstico sectorial previsto como parte de la EDS, se identifiquen las necesidades más apremiantes de la Provincia que puede atender el Programa, teniendo en cuenta sus limitaciones financieras y otras acciones o planes del Gobierno, especialmente aquellos dirigidos a las comunidades rurales (como el Programa con el Banco Mundial, PRODEC, FIS, y MINSA).
- 2.19 El estudio mencionado abarcará tanto a las comunidades urbanas (mayores de 1.500 hab.) como rurales y cubrirá los siguientes aspectos entre otros: i) diagnóstico sectorial de la situación actual de los servicios básicos en la Provincia y establecimiento de prioridades de inversión; ii) planes de fortalecimiento de la Gerencia Regional del IDAAN, de las Juntas Administradoras de los acueductos rurales participantes y si es del caso la Oficina Regional del MINSA que es normalmente el órgano que brinda asistencia a los acueductos rurales; iii) estudios de mecanismos de operación y mantenimiento; y iv) estudios de factibilidad técnica, socioeconómica y ambiental de los proyectos identificados como prioritarios. Los proyectos de inversión en las localidades consideradas prioritarias serán elaborados a un nivel de detalle que permita efectuar la licitación de las obras en forma conjunta con los diseños finales.. Con recursos de la Fase I se están adelantando estudios en cuatro de estas localidades (Chiriquí Grande, Isla Colón, Rambala y Punta Peña).
- 2.20 El estudio mencionado desarrollará propuestas específicas de fortalecimiento institucional que aseguren la operación adecuada y la realización de las labores de mantenimiento preventivo y rutinario de las instalaciones y equipos que se financiarán bajo el Programa. Estas propuestas cubrirán tanto a la Dirección Regional del IDAAN, actualmente responsable de la operación de los sistemas urbanos, así como a las Juntas Administradoras de Agua de los acueductos en las comunidades rurales. El Programa por tanto apoyará las medidas de fortalecimiento institucional que aseguren la debida atención a este aspecto.

- 2.21 Dependiendo del resultado del estudio sectorial, las medidas de fortalecimiento podrán incluir acciones tales como: el desarrollo de la forma organizativa más efectiva, la actualización del registro de usuarios, la actualización del catastro de redes, la modernización de los sistemas contables, el desarrollo del esquema tarifario en los acueductos rurales, el mejoramiento de los procesos de lectura y facturación, el mejoramiento de la cobranza, la adquisición e instalación de macro y micromedidores, programas de control de fugas, planes de capacitación de personal, y programas de comunicación y educación de los usuarios. En el caso de IDAAN, el estudio deberá proponer medidas específicas que contribuyan al mejoramiento de la situación financiera y comercial de la Gerencia Regional en la Provincia o alternativas de otros entes operadores de este servicio.
- 2.22 El componente financiará: i) proyectos resultantes de los contratos licitados por el Organismo Ejecutor con recursos de la Fase I dependiendo de que los estudios demuestren la viabilidad económica, ambiental e institucional de intervenciones propuestas; ii) aquellos proyectos identificados como prioritarios por el estudio sectorial antes mencionado y que surjan de los procesos de planificación que sean viables desde el punto de vista técnico, económico, financiero y ambiental. Se considerará también la inclusión de sistemas costo-efectivos de manejo de desechos sólidos, especialmente de proyectos de reciclaje y disposición final mediante rellenos sanitarios de ámbito municipal o intermunicipal.
- 2.23 **Otra infraestructura:** Asimismo, el componente comprenderá el financiamiento con recursos del aporte local de los incrementos de costos asociados con los cambios a los diseños originales del puente sobre el Río Changuinola (ver ¶1.17a). El nuevo diseño contiene una solución estructural que se adapta a las condiciones propias del Río Changuinola (grandes crecidas y gran poder de arrastre del material del lecho) y produce menores impactos sobre el cauce del río.

C. Costo y financiamiento

- 2.24 El costo total del proyecto es de US\$34,6 millones. El Banco financiará US\$29 millones, provenientes de recursos de Capital Ordinario (CO), mientras que la contrapartida local de US\$5,6 millones será aportado por el Gobierno Nacional. La distribución por categorías de inversión y fuentes de financiamiento se detalla en el cuadro siguiente.

Cuadro II-1. Cuadro de Costos y Esquema de Financiamiento (millones US\$)				
Categoría de Inversión	BID	A. Local	Total	%
I. ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN	1,6	1,1	2,7	8,0
1. Unidad Coordinadora Ejecutora (UCEP)	1,3	0,6	1,9	5,0
2. Auditorias- y Evaluación	0,3	0	0,3	1,0
3. Administración de fondos	0	0,5	0,5	1,0
II. COSTOS DIRECTOS	26,9	3,8	30,7	89,0
1. Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión	5,1	0,4	5,5	16,0
2. Manejo Sostenible de los Recursos Naturales y des. Productivo	7,0	1,4	8,4	24,0

3. Servicios Básicos e Infraestructura	14,8	2,0	16,8	49,0
III. SIN ASIGNACIÓN ESPECÍFICA	0,5	0,6	1,1	3,0
1. Imprevistos	0,5	0,6	1,1	3,0
IV. COSTOS FINANCIEROS	0	0,1	0,1	0,0
1. Comisión de Crédito	0	0,1	0,1	0,0
2. Comisión de Inspección y Vigilancia	0	0	0	0,0
TOTALES PROGRAMA	29,0	5,6	34,6	100
Porcentaje	84,0	16,0	100,0	

- 2.25 Dentro de la Categoría de Administración y Supervisión del Programa (US\$2,7 millones) se incluyen los costos para financiar: i) la UCEP con personal, equipamiento y recursos para funcionamiento durante los cinco años de la Fase II (US\$1,9 millones); ii) las actividades de auditoria y evaluación por US\$0,3 millones; y iii) los costos por la administración de los fondos por parte de una entidad administradora (US\$0,5 millones).

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Marco Institucional

1. El Prestatario y Organismo Ejecutor

- 3.1 El **Prestatario** será la República de Panamá y el **Ejecutor** será el Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) y su Unidad Coordinadora y Ejecutora del Programa con la participación de los ministerios e instituciones con responsabilidad sectorial como entidades co-ejecutoras del Programa.

2. Administración del Programa

- 3.2 Como Organismo Ejecutor, el MP por conducto de la Secretaría Ejecutiva de CONADES y su Unidad Coordinadora y Ejecutora del Programa, será responsable de la coordinación, administración general, manejo financiero-contable, seguimiento y evaluación del Programa. Entidades co-ejecutoras apoyarán al Ejecutor en la elaboración de documentos de licitación, supervisión técnica, preparación de informes y la operación y mantenimiento de las inversiones bajo su responsabilidad. Consejos subnacionales asegurarán la participación social en los procesos de planificación y conciliarán las actividades a nivel provincial y municipal.

a) CONADES

- 3.3 CONADES cuenta con capacidad instalada a nivel central para dar soporte administrativo, financiero, técnico y de seguimiento y evaluación de todos los programas que están bajo su responsabilidad. Esta entidad actualmente ejecuta otros programas de desarrollo sostenible financiados por el Banco y tiene amplia experiencia en la administración de estos tipos de programas.

- 3.4 Entre las principales funciones de CONADES frente al Programa de Bocas del Toro, están: i) coordinar entre los diversos sectores y agencias del Gobierno central para asegurar el cumplimiento de las metas establecidas para el Programa según las áreas de responsabilidad definidas por cada sector; ii) velar por el cumplimiento de las Cláusulas Contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo y de los convenios establecidos con las entidades co-ejecutoras y beneficiarias; iii) dar apoyo técnico a los gobiernos locales y a la Junta Técnica, así como a las comunidades, en la formulación y seguimiento de proyectos elegibles; y iv) promover la disseminación de experiencias y lecciones aprendidas sobre los programas de desarrollo sostenible. Adicionalmente, CONADES supervisará los procesos de adquisiciones de bienes y servicios, así como los pagos correspondientes de los contratos de las actividades del Programa previo visado de las entidades coejecutoras pertinentes; aprobará el presupuesto que se incluye en el Plan Operativo Anual (POA); preparará, presentará al Banco y pondrá a disposición del público los informes consolidados de seguimiento (incluyendo el Plan Operativo Anual consolidado) e informes de evaluación requeridos; y asegurará el manejo contable-financiero del Programa (§3.25 y 3.26).
- 3.5 CONADES llevará a cabo sus tareas por intermedio de su Secretaría Ejecutiva. Dicha Secretaría cuenta con un equipo al nivel central conformado de profesionales encargados de la planificación, seguimiento y evaluación, administración y finanzas, y los aspectos legales. Asimismo, la Secretaría Ejecutiva contará con el apoyo de una Unidad de Coordinación y Ejecución del Programa de Bocas del Toro ubicada en la Provincia (UCEP), la cual dependerá directamente de su Secretario. La UCEP está conformada por un Director Ejecutivo, tres profesionales quienes coordinan los tres componentes del Programa y personal de apoyo técnico y administrativo. Durante la Fase II, la UCEP será fortalecida en las siguientes áreas con el apoyo del Programa: i) planificación; ii) adquisiciones y contrataciones; iii) sectores productivos; y iv) agua y saneamiento.

b) Entidades Coejecutoras

- 3.6 La Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), el Instituto Panameño de Turismo (IPAT), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), el Instituto de Investigación Agropecuario de Panamá (IDIAP), el Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA), el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAA), el Ministerio de Salud (MINS), el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Ministerio de Gobierno y Justicia (MINGO) y los gobiernos locales de la región actuarán como entidades coejecutoras del Programa. El cuadro III-1 presenta áreas de responsabilidad de cada una de dichas entidades. Sus responsabilidades incluyen: i) elaborar, revisar y dar su visto bueno en conjunto con la UCEP a los términos de referencia, previa publicación, así como participar en las comisiones evaluadoras de las licitaciones; ii) realizar la supervisión técnica y ambiental de las inversiones, así como las inspecciones periódicas de obras y monitoreo de la

operación y mantenimiento de las mismas según normas técnicas generalmente aceptadas; iii) preparar los informes de seguimiento de las actividades bajo su responsabilidad, y iv) en caso de que se cobren tarifas por los proyectos financiados por el Programa, asegurar por lo menos ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de operación de los sistemas respectivos, incluidos aquellos relacionados con la administración, operación, mantenimiento, y en la medida de lo posible depreciación. Además, están obligados a participar como miembros de la Junta Técnica, en la elaboración y concertación del POA, conjuntamente con la UCEP.

Cuadro III-1. Participación de las Entidades Co-ejecutoras	
Ministerio/ Entidad	Áreas de Responsabilidad frente al Programa/Sub-componentes
ANAM	Manejo de recursos naturales (Sub-componente II)
IPAT	Turismo sostenible (Sub-componente II a)
MIDA/IDIAP/IMA	Diversificación productiva (Sub-componente II a)
ARAP	Manejo de los recursos marino-costeros (Sub-componente II a)
IDAAN	Servicios de agua y saneamiento (Isla Colón, Carenero, Guabito y Almirante) (Componente III).
MINSA	Servicios de agua y saneamiento (sistemas rurales) (Comp. III)
MEF	Orientación de las instituciones en la formulación y seguimiento de los presupuestos de inversión e inclusión de los apoyos al Programa (Comp. I, II, III)
MINGO	Implementación de los PDM, PIM (Comp. I)
Gobiernos locales	Implementación de los POT, PDM, PIM (Comp. I)

3.7 Las responsabilidades de cada entidad coejecutora ante el Organismo Ejecutor para la ejecución de las actividades a su cargo se formalizarán a través de un convenio entre ambas partes. Para operativizar los convenios interinstitucional conjuntamente con los participantes, se elaborará un Plan de Trabajo y su respectivo presupuesto. La suscripción de los convenios interinstitucional entre el Organismo Ejecutor y cada entidad co-ejecutora será condición previa para que se puedan desembolsar recursos relacionados con las actividades sectoriales correspondientes a dichas entidades co-ejecutoras.

3.8 Las entidades co-ejecutoras llevarán a cabo la ejecución de las actividades a su cargo por intermedio de sus dependencias al nivel provincial. Cada entidad co-ejecutora deberá asignar al menos un profesional como enlace técnico previamente al inicio de actividades.

c) Consejo Provincial, Junta Técnica y Consejos Municipales

3.9 A fin de consolidar la planificación participativa en los esquemas de coordinación interinstitucional, CONADES se apoyará en las instancias existentes de la administración pública panameña, las cuales además serán objeto de atención del componente de fortalecimiento institucional del Programa. Dichas instancias incluyen:

a. **El Consejo Provincial**, integrado por los representantes de los corregimientos, los alcaldes y la Gobernación, promoverá, coordinará y

conciliará las actividades oficiales a nivel de la Provincia, y actuará para la promoción, coordinación y aprobación concertada de los POA del Programa.

- b. **La Junta Técnica Provincial**, integrada por los directores técnicos de las instituciones u organismos sectoriales, será responsable de: i) asegurar que las iniciativas de inversión se enmarcan en las respectivas normativas y especificaciones sectoriales; ii) consolidar y concertar los POA del Programa, sobre la base de los proyectos priorizados; iii) acompañar el seguimiento y la ejecución del POA; y iv) revisar los informes anuales y estados financieros del Programa y reportarlos al Consejo Provincial.
- c. **Los Consejos Municipales**, integrados por todos los representantes de Corregimientos, serán responsables por: i) mantener un proceso amplio de información y consulta con la comunidad, a través de las Juntas Comunales y Locales; ii) presentar proyectos priorizados a la UCEP para su consideración en la elaboración del POA; y iii) participar, en coordinación con el alcalde, en el seguimiento al Programa de los respectivos proyectos de su distrito.
- d. **Juntas Comunales y Locales**, integradas por los representantes de los corregimientos y miembros de la comunidad, serán responsables de priorizar proyectos presentados por las comunidades a la UCEP.

B. Modalidad de ejecución del Programa por componentes

- 3.10 La administración del Programa continuará estando regida por el Reglamento Operativo del Programa (ROP), el cual incluye las normas y procedimientos de ejecución de los componentes y del Programa. Dicho ROP fue revisado y actualizado a fin de incorporar las lecciones aprendidas de la Fase I. Los Anexos del ROP incluyen, entre otros, las orientaciones para contratar los estudios de asistencia técnica y obras de infraestructura, y borradores de los convenios interinstitucionales y modelos de los acuerdos específicos de proyecto. Asimismo, el ROP detalla los mecanismos de ejecución por componente, los cuales se resumen en las siguientes secciones. Como condición previa al primer desembolso del préstamo, MP/CONADES deberá presentar evidencia de la puesta en vigencia del ROP modificado para la Fase II del Programa, de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente con el Banco.

1. Componente I: Fortalecimiento de la capacidad de gestión institucional

- 3.11 La UCEP contratará firmas consultoras o ONG con experiencia en la región para llevar a cabo las actividades previstas en el componente, tanto a nivel local como provincial.
- 3.12 En el caso de las pequeñas obras identificadas en la EDS y los PDM, PIM y POT aprobados, las municipalidades pertinentes elaborarán y presentarán a la UCEP para su análisis los perfiles de proyectos. La UCEP evaluará los proyectos con base en los siguientes criterios: i) los proyectos deben ser considerados en los

respectivos planes aprobados por el Consejo Municipal o Provincial; ii) tener una relación directa con los objetivos específicos del Programa y ser elegibles según las categorías correspondientes definidas en el ROP (desarrollo urbano y mejoramiento de espacios públicos, prestación de servicios públicos, gestión ambiental); iii) ser viables desde el punto de vista técnico, financiero, institucional y ambiental; y iv) incluir un aporte de la municipalidad de por lo menos 10%.

2. Componente II: Manejo integral de los recursos naturales y desarrollo productivo

a) Promoción de actividades productivas

- 3.13 La ejecución del componente se guiará por un Reglamento Operativo del Fondo, que hará parte del Reglamento Operativo (ROP) del Programa. Este reglamento fue elaborado conjuntamente con el Organismo Ejecutor sobre la base de los resultados de la Fase I y la experiencia del Banco en proyectos similares. Los principales actores que participarán en los proyectos son: i) un Comité Evaluador de los Proyectos (CEP); ii) la UCEP; iii) Organizaciones Ejecutoras-Beneficiarias (OEB); y iv) un Asesor del Proyecto (AP).
- 3.14 El CEP estará compuesto por cinco miembros, dos de ellos de la Unidad Ejecutora y tres de las Entidades Sectoriales relacionadas. Su función principal será aprobar las solicitudes iniciales presentadas por las OEB, recomendar la preparación de perfiles de proyectos y estudios de factibilidad, y recomendar a la Junta Técnica el financiamiento de proyectos cuando estos cumplan con las condiciones básicas requeridas. La UCEP será encargada de todas las actividades de promoción, gestión y supervisión del ciclo de proyectos. En el caso de proyectos complejos, la UCEP podrá contratar, con cargo a los recursos del Fondo, los servicios de un especialista técnico para evaluar aspectos específicos.
- 3.15 Las OEB son organizaciones que agrupan a los productores y/o pescadores, quienes son los beneficiarios últimos de los proyectos, y que actuarán como ejecutoras de los mismos. Estas organizaciones deben estar encargadas de ejecutar algunas de las actividades de producción, procesamiento y/o comercialización de los bienes objeto el proyecto. Serán las responsables de presentar los proyectos y ejecutarlos una vez sean aprobados, para lo cual suscribirán un acuerdo con la UCEP. Cuando se cuente con una OEB con experiencia verificable en el manejo financiero de apoyos, crédito bancario, el Programa podrá entregar los apoyos en efectivo.
- 3.16 El AP es un experto de la institución co-ejecutora, un asesor o empresa con conocimientos técnicos especializados en las actividades productivas apoyadas por el proyecto, y en las tareas de transformación/comercialización de los productos. Estos AP serán contratados por el proyecto o por las OEB. El AP tendrá términos de referencia específicos por proyecto y una parte de su remuneración deberá pagarse contra resultados.

- 3.17 En el procesamiento de los subproyectos se tendrán cuatro etapas: i) identificación; ii) perfil; iii) factibilidad; y iv) ejecución. Los proyectos serán identificados por las entidades públicas sectoriales, los Gobiernos Locales, las OEB, o a través de los estudios de planificación que se estén realizando⁷, y deberán ser presentados a la UCEP por las OEB. La presentación inicial se hará en una Ficha breve que deberá ser aprobada por el CEP. La preparación de perfiles de proyecto podrá ser financiada con cargo a los recursos del Fondo, utilizando empresas o consultores especializados contratados por la UCEP, una vez el CEP aprueba la ficha presentada. Los contenidos típicos de los perfiles están contenidos en el ROP. La aprobación de los perfiles será responsabilidad del CEP, que deberá verificar si el proyecto satisface los criterios de elegibilidad del Programa. El costo máximo a financiar para la preparación del perfil será de US\$7.500. El estudio de factibilidad de los proyectos podrá ser financiado por el Programa y lo contratará la UCEP una vez se haya aprobado el perfil respectivo y se haya obtenido la no-objeción del Banco. El costo máximo del estudio de factibilidad a financiar por el Programa no podrá superar el 7,5% de la inversión del proyecto hasta un máximo de US\$25.000 por estudio. El estudio deberá demostrar la factibilidad técnica, ambiental, económica y financiera del proyecto y su sostenibilidad una vez se remuevan los apoyos que proveerá el Programa. El proyecto será aprobado por el CEP si el estudio demuestra que el proyecto cumple todos los criterios de elegibilidad del Programa y está en línea con las políticas de las entidades públicas rectoras del respectivo sector.

b) Gestión de bienes públicos

- 3.18 Las actividades de este sub-componente se ejecutarán con base al convenio y el Plan de Trabajo correspondiente a ser firmado entre CONADES y ANAM. En el procesamiento de los proyectos se tendrán las 4 etapas descritas anteriormente (ver ¶3.17). Proyectos identificados en los planes de manejo aprobados serán presentados a la UCEP por organizaciones ambientales locales y organizaciones de base y se seleccionarán conforme a criterios de elegibilidad establecidos en el ROP para la Fase II del Programa. Para los proyectos de co-manejo de áreas protegidas y manejo integral de cuencas, ANAM firmará acuerdos específicos de proyectos con las ONGs y organizaciones de base. Estos acuerdos establecerán las responsabilidades para la ejecución y el seguimiento de los proyectos, incluyendo la operación y mantenimiento de obras financiadas por el Programa. Además, se contratarán firmas o entidades especializadas en evaluaciones ecológicas rápidas participativas, investigaciones biológicas sobre especies vulnerables, la preparación de planes de manejo y sistemas de alerta temprana de riesgos naturales.

⁷ El Banco está financiando una cooperación técnica (PN-T1034) que tiene como objetivos: i) identificar y desarrollar oportunidades para promover productos de exportaciones no-tradicionales en Bocas del Toro; y ii) fortalecer la capacidad de las organizaciones de productores para promover su integración en los mercados internacionales.

3. Componente III: Servicios Básicos e Infraestructura

- 3.19 Las actividades de este componente se ejecutarán en dos etapas secuenciales. Durante la primera etapa se realizará el estudio sectorial estratégico mencionado anteriormente (ver ¶2.18 - 2.21). Además, se financiarán durante la primera etapa los proyectos resultantes de las contratos ya licitados por CONADES (ver ¶2.19). Estos últimos serán elegibles para financiamiento dependiendo de que los estudios en curso demuestren la viabilidad técnica, económica, ambiental e institucional de intervenciones propuestas.
- 3.20 En la segunda etapa se llevarán a cabo las acciones de fortalecimiento institucional y se contratarán las obras de los proyectos viables considerados prioritarios según las recomendaciones del estudio sectorial y de los instrumentos de planificación. Los proyectos en localidades bajo la responsabilidad del IDAAN serán revisados y aprobados por ese organismo, según los acuerdos plasmados en el convenio interinstitucional respectivo (ver ¶3.7). Para el caso de las comunidades rurales, la oficina regional de MINSA podrá brindar asistencia técnica y administrativa durante la ejecución del Programa, según las recomendaciones del estudio sectorial. En su defecto, el Programa podrá contratar los servicios de firmas consultoras especializadas en brindar este apoyo a las Juntas Administradoras u otros entes alternativos de los proyectos financiados por el Programa.

C. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.21 Con base en la naturaleza de las obras a ejecutar y la capacidad instalada en MP/CONADES para ejecutar las obras y actividades previstas, se prevé un período de ejecución de 5 años. Los recursos del préstamo se desembolsarán de acuerdo con lo previsto en el contrato respectivo. El cronograma tentativo de desembolsos se presenta en el Cuadro III-2:

Cuadro III-2. Cronograma de desembolsos del Proyecto (millones de US\$)						
Fuente	Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4	Ano 5	Total
Banco	7,0	9,0	7,0	4,0	2,0	29,0
Gobierno	1,0	1,6	1,0	1,0	1,0	5,6
Total	8,0	10,6	8,0	5,0	3,0	34,6
Porcentaje	23%	31%	23%	14%	9%	100%

D. Seguimiento y evaluación del Programa (SESI)

- 3.22 El MP/CONADES estará a cargo del seguimiento y la evaluación del Programa, así como la elaboración de los respectivos informes que se analizarán en las reuniones de seguimiento. Para la elaboración de los informes, CONADES cuenta a nivel central con un Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información para todos los proyectos que administra. El sistema contiene tres sub-sistemas: i) el de seguimiento de los proyectos y sus actividades del Programa; ii) el subsistema de evaluación y control; y iii) el subsistema de divulgación e información.

- 3.23 El Ejecutor preparará y enviará al Banco dentro de los 60 días a partir del 30 de junio y 31 de diciembre de cada año, un informe semestral sobre el progreso de las actividades por proyecto y componente según el POA, la ejecución financiera de estos y una actualización del Plan de Adquisiciones. Además, CONADES deberá presentar al Banco informes de progreso anuales. Estos informes de focalizarán en el cumplimiento de indicadores de productos y los avances en resultados explicitados en el Marco Lógico (Anexo I). Dichos informes incluirán los resultados del monitoreo ambiental de las obras, y analizarán los problemas encontrados y las medidas correctivas aceptadas. Estos informes incluirán además el POA del año calendario siguiente, con un ajuste de desembolsos, y un Plan de Adquisiciones actualizado. Los ajustes al Programa que se desprenden de la discusión de estos informes serán acordados con el Banco. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, los informes anuales serán puestos a disposición del público en la página Web de CONADES.
- 3.24 Como parte de la evaluación del Programa, CONADES preparará y enviará al Banco un informe de evaluación intermedia independiente, a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 50% de los recursos del préstamo, y un informe de Evaluación Final cuando el 90% de los recursos estén desembolsados. El objetivo de dichas evaluaciones es medir los resultados y el impacto del Programa sobre la base de los indicadores identificados en el Marco Lógico de la operación (Anexo I). Las evaluaciones pondrán un énfasis especial en medir efectividad y eficiencia de los instrumentos de planificación (POT, PDM, Plan de Manejo Marino Costero), el mejoramiento de los servicios prestados por las instituciones sujeto a un fortalecimiento, el número de beneficiarios de las actividades productivas (productores y organizaciones), y la sostenibilidad financiera de las intervenciones. Dichas evaluaciones serán realizadas por firmas consultoras, las cuales serán contratadas por CONADES y financiadas con recursos del préstamo. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, ambos informes de evaluación serán puestos a la disposición del público a través de la página Web de CONADES.

E. Manejo contable-financiero y auditoria

- 3.25 CONADES tendrá a su cargo el manejo contable-financiero del Programa, para lo cual deberá: i) mantener registros contables y presupuestales específicas y separadas para el manejo de los fondos del financiamiento y de la contrapartida local; ii) contar con estructuras adecuadas de control interno; iii) contar con un sistema contable detallado y de rendición de cuentas para la administración, registro y pago de contratos de obras, adquisiciones de bienes y servicios de consultoría; iv) presentar en forma oportuna los estados financieros consolidados del Programa y poner a disposición del Banco y de los auditores externos la información contable y otra documentación que requiera el Banco; v) mantener registros apropiados de las solicitudes de desembolso; y vi) mantener un sistema adecuado de archivo de la documentación de respaldo de los gastos elegibles para verificación del Banco y de los auditores externos.

- 3.26 Se creará un fondo rotatorio limitado al 5% del monto de préstamo del Banco. CONADES presentará anualmente al Banco los estados financieros del Programa dentro de un plazo de 120 días del cierre del ejercicio fiscal. Además, CONADES presentará un informe final dentro de un plazo de 120 días después de la fecha del último desembolso del Programa. Estos estados financieros serán auditados por una firma de auditores externa independiente que sea aceptable para el Banco, con base en los términos de referencia previamente aprobados por el Banco (Documento AF-400) y utilizando los procedimientos estándar del Banco para la selección de los servicios de auditoria externa (Documento AF-200).

F. Adquisición de bienes y servicios

- 3.27 La adquisición de obras, bienes y servicios, y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo de acuerdo a las políticas y procedimientos de adquisiciones y contrataciones del Banco establecidas en los documentos GN-2349-7 y GN 2350-7. El Cuadro III-3 resume las modalidades de adquisiciones que se seguirán para el Programa.

Cuadro III-3. Montos Limites para las Adquisiciones del Programa (US\$)			
	LPI	LPN	Concurso de precios
Obras	≥3.000.000	250.000-3.000.000	<250.000
Bienes	≥250.000	50.000-250.000	<50.000
Consultoría	≥200.000		

- 3.28 Se establecerá comisiones de evaluación de licitaciones para evaluar las ofertas técnicas. Dichas comisiones estarán conformadas por representantes de CONADES y al menos dos representantes de la entidad ejecutora responsable de la actividad tal como establecido en los convenios interinstitucional. De conformidad con las políticas del Banco, el Prestatario acordó con el Banco un Plan de Adquisiciones para los primeros 18 meses de ejecución (ver archivos Técnicos). El Prestatario debe actualizar el Plan de Adquisiciones anualmente como parte del Informe de Seguimiento de fin de año, según se requiera o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del Plan debe ser presentada al Banco para su aprobación. La versión vigente del Plan de Adquisiciones siempre debe estar disponible.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional

- 4.1 Se analizaron dos aspectos de la viabilidad institucional: i) la capacidad de CONADES de actuar como Organismo Ejecutor; y ii) la contribución de las actividades de fortalecimiento institucional a la sostenibilidad del Programa.
- 4.2 **Capacidad de CONADES como Organismo Ejecutor.** Utilizando el Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional (SECI), el Banco realizó un análisis institucional de la CONADES para evaluar sus capacidades instaladas frente a la ejecución de los Programas de Desarrollo Sostenible. El análisis indicó un

desarrollo satisfactorio de capacidades, con un nivel de calificación de 85% lo que representa un nivel de bajo riesgo. La [matriz de resultados del SECI](#) y su respectivo plan de mejoras se adjuntan en los archivos del Programa.

- 4.3 **Sostenibilidad:** El Programa sigue con un enfoque significativo en actividades relacionadas con el fortalecimiento y la sostenibilidad institucional, introduciendo en esta fase nuevas herramientas para facilitar un mayor funcionamiento y coordinación entre los órganos sectoriales participantes en el Programa. Primero, se buscará la suscripción de acuerdos y convenios con obligaciones, metas e indicadores de éxito bien definidos. Segundo, el Programa apoyará y dará un papel ampliado a estructuras legalmente establecidas. Finalmente, se promoverá una estrategia de comunicación equilibrada que promueve la apropiación del Programa en el futuro por parte de los diferentes actores de la Provincia.

B. Viabilidad socioeconómica y financiera

- 4.4 La viabilidad económica y financiera de las inversiones a realizar en el Componente II-Inversiones Productivas y en el Componente III está dada por las condiciones de elegibilidad de los respectivos proyectos a financiar en cada uno de ellos, las cuales se han acordado con el ejecutor para ser incluidas en el ROP.
- 4.5 Los proyecto productivos que harán parte del Componente II requerirán un análisis que verifique que son económica y financieramente viables, a nivel de perfil y posteriormente a nivel de estudio de factibilidad con mejor información y a mayor nivel de detalle. El análisis será hecho a precios de mercado, desde el punto de vista de: i) los productores/pescadores beneficiarios; ii) el agente ejecutor –OEB-; y iii) proyecto como un todo, identificando claramente en los flujos de fondos las transferencias hechas por el proyecto y los repagos que harán los beneficiarios hacia las OEB. El análisis incluirá una estimación de los flujos de costos e ingresos para las situaciones con y sin proyectos, y se calculará la relación beneficio/costo y la tasa interna de retorno. Si el proyecto implica que los beneficiarios o el agente ejecutor tendrán flujos de fondos negativos en alguna fase del proyecto, se deberán incluir los costos financieros respectivos. A nivel de perfil y de factibilidad se deberá demostrar que los proyectos tienen: i) una Tasa Interna de Retorno (TIR) económica al menos de 12%; ii) una TIR para los beneficiarios superior al costo de oportunidad del capital para ellos, y c) evidencia de que el proyecto será sostenible técnica y financieramente una vez desaparezcan los apoyos que proveería el programa.
- 4.6 Para los proyectos del Componente III se hará un análisis financiero y económico de acuerdo con los lineamientos incluidos en el ROP. El análisis financiero se realizará desde el punto de vista del operador de los servicios y el análisis económico se hará desde el punto de vista de la economía en su conjunto. El análisis financiero deberá demostrar que las condiciones financieras de la empresa mejoran (i.e. el fluido de ingresos netos mejora en la situación con proyecto), y el análisis económico deberá demostrar que los proyectos tienen una TIR superior al 12%. La tarifa a utilizar en la situación con proyecto, la cual afectará tanto el

análisis económico como el financiero, deberá ser el resultado de un análisis de sostenibilidad financiera de la empresa en el cual se estime al menos el costo medio de largo plazo de cada servicio. Si la tarifa a utilizar en la situación con proyecto no cubre costos medios de largo plazo (de inversión, operación y mantenimiento) debe incluirse un análisis de sensibilidad utilizando este valor.

C. Viabilidad ambiental y social

- 4.7 Desde la perspectiva de la viabilidad ambiental y social, el Programa se fundamenta en las siguientes líneas de acción que están plenamente incorporadas en el diseño y en el reglamento de la operación:
- 4.8 Los instrumentos de decisión y gestión descentralizada apoyados en la Fase I como, por ejemplo, las unidades ambientales locales, los planes de manejo de recursos naturales y los Planes de Ordenamiento Territorial servirán para asegurar la integración de los factores ambientales en la ampliación de las actividades agropecuarias, la explotación manejada del bosque y de los recursos pesqueros, y la organización de agendas de desarrollo de los gobiernos locales y las entidades sectoriales. El Programa no financiará grandes obras de infraestructura que requieran relocalización de persona o que afecten negativamente áreas naturales frágiles. No obstante, existen potenciales impactos ambientales directos y indirectos, asociados con el uso de agroquímicos en los proyectos productivos y con los sistemas de tratamiento de aguas residuales. Para identificar y mitigar los impactos ambientales, CONADES evaluará dichos proyectos a nivel de perfil para asegurar que, como le estipula el ROP, cumplen con las directivas de las políticas ambientales del Banco y responden a su vez a las normativas ambientales vigentes en el país. Esta verificación de elegibilidad se realizará por la UCEP previa a la incorporación del proyecto en el respectivo POA.
- 4.9 **Participación social y comunitaria.** El Programa enfatiza el concepto de participación comunitaria como aspecto básico para la identificación de prioridades en el proceso de formulación de los planes de manejo, y de desarrollo, así como en formulación de los POA. Su modelo de ejecución está diseñado para asegurar que las soluciones respondan a las particularidades de las comunidades y de las poblaciones vulnerables. Para este efecto, el Programa adopta un proceso de toma de decisión que promueve la consulta y participación desde abajo a arriba, y dará consideración especial a la participación activa de las mujeres y otros grupos excluidos. Específicamente, para aquellos proyectos productivos donde los beneficiarios sean comunidades indígenas, en acuerdo con la Política Operativa de Pueblos Indígenas, se pondrá énfasis en adaptar los proyectos de inversión a las características socioculturales de dichas comunidades.
- 4.10 Según los criterios establecidos por la Política de Medio Ambiente y Salvaguardas del Banco, y por las razones que no se esperan impactos sociales o ambientales negativos como consecuencias de su ejecución, esta operación se clasifica como categoría “C”. Todos los proyectos financiados por el Programa pasarán por un previo análisis ambiental y social, que incluirá lo siguiente:

i) viabilidad ambiental y social; ii) evidencia que el proyecto cuenta con los recursos para implementar las medidas de mitigación de potenciales impactos ambientales; y iii) congruencia con los instrumentos estratégicos y de planificación desarrollados por el Programa.

D. Beneficios y Beneficiarios

- 4.11 En los próximos cinco años, los beneficios públicos y privados derivados de las actividades del Programa serán: i) mejoramiento de la gestión descentralizada y gobernabilidad; ii) institucionalización de la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones; iii) fomento del empleo y de mejores oportunidades de ingresos y acceso a mercados; iv) aumento de la capacidad empresarial y de iniciativas privadas en la Provincia; v) aumento en el bienestar y la salud de la población resultando del mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios básicos; vi) preservación de ambientes críticos en la Provincia; vii) disminución de la vulnerabilidad de la población a los daños producidos por inundaciones; y viii) gestión local de los valores culturales y étnicos de los residentes en la región.

E. Riesgos

- 4.12 **Coordinación institucional y apropiación por parte de las entidades sectoriales y los gobiernos locales:** Los programas de desarrollo sostenible son complejos e involucran una variedad de sectores y actores. La experiencia de la Fase I demuestra que la tarea de asegurar una participación efectiva de las entidades coejecutoras es un desafío importante que a la vez depende de factores fuera del control del Programa como estructuras centralizadas para la toma de decisiones. Estas circunstancias pueden impedir la apropiación por parte de las entidades sectoriales de las iniciativas en su campo de actuación. Este riesgo será mitigado mediante: i) la suscripción de convenios entre MP/CONADES y las entidades coejecutoras en donde se defina de manera explícita las responsabilidades en la ejecución con metas de desempeño que pueden ser monitoreadas; y ii) el fortalecimiento de la Junta Técnica y el Consejo Provincial y su participación efectiva como instancias de coordinación sectorial para la ejecución del Programa.
- 4.13 **Capacidad de ejecución:** La dimensión ampliada del Programa así como la diversificación de las actividades puede sobrepasar la capacidad de ejecución de la estructura existente, resultando en demoras en aspectos claves como la preparación de términos de referencia, contratación y supervisión. Para minimizar este riesgo, se prevé en el diseño del Programa un fortalecimiento de las instancias claves involucradas en la ejecución del Programa, incluyendo CONADES y su UCEP, IDAAN, y los gobiernos locales. Además, como resultado de la experiencia de la Fase I, se ha adelantado la preparación de pliegos para las actividades a ser contratada el primer año de ejecución para asegurar un arranque oportuno de la Fase II y una continuidad con la Fase I.

Marco Lógico: Programa de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Bocas del Toro- Fase II (PN-L1016)

<u>Programa</u>	<u>Indicadores</u>	<u>Medios de Verificación</u>	<u>Supuestos</u>
Fin: Contribuir a generar condiciones para el desarrollo sostenible de la Provincia, apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental para mejorar el bienestar de la población	<ul style="list-style-type: none"> - En el año 2015 la pobreza extrema en la Provincia se disminuyó en 5 puntos porcentuales (Línea de Base, 2007, Censo. 70%) - Aumento en un 30% en el volumen de exportaciones del sector productivo de la Provincia (Línea de base 2005: 352,000TM) - Al menos el 80% de la población de la Provincia cuenta con servicios de agua (Línea de base cobertura 2003: Bocas del Toro 47,5%; Changuinola 74,7%, Chiriquí Grande 80,2%). 	<ul style="list-style-type: none"> - Informe de Pobreza y Desigualdad MEF - Informes de Contraloría - Informes del MINSA - Informes del IDAAN 	
Propósito del Programa: Consolidar las capacidades, instrumentos y modelos creados en la Fase I, internalizando experiencias adquiridas y ampliando las inversiones en los sectores productivos y de servicios básicos para cumplir con las metas de mediano y largo plazo de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia.	FORTEALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN: <ul style="list-style-type: none"> - Al final del Programa la ejecución del presupuesto provincial de las dependencias regionales de las instituciones beneficiadas por el Programa aumenta en al menos 10 puntos porcentuales. (Línea de base: 2006: 63% de ejecución presupuestaria) - Al final del Programa se aumenta en un 10% los ingresos de los Municipios participantes. (Línea de base 2006: Municipio de Bocas del Toro \$1,033,000.00; Municipio de Changuinola \$1,300,000.00; Municipio de Chiriquí Grande \$475,880.00) 	<ul style="list-style-type: none"> - Presupuestos municipales - Presupuesto Provincial - Informe de ejecución presupuestaria del MEF 	<ul style="list-style-type: none"> - Descentralización de la gestión municipal - Desconcentración en las Instituciones públicas representadas en la Provincia - Se logra coordinación entre niveles municipal, regional y nacional
	MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y DESARROLLO PRODUCTIVO: <ul style="list-style-type: none"> - Al final del Programa, al menos 50 proyectos productivos que continua operando (Línea de base 2006: 0). - Al final del Programa, 80% de los productores que recibieron apoyos productivos han aumentado su productividad en finca en 20% por rubro (cada proyecto financiado por el Programa tendrá su línea de base definida al momento de que se apruebe su ejecución). 	<ul style="list-style-type: none"> - Estados financieros de las organizaciones 	<ul style="list-style-type: none"> - Adopción del mecanismo de recuperación de costos por parte de las organizaciones

Programa	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
	SERVICIOS BASICOS E INFRAESTRUTURA: Al final del Programa: <ul style="list-style-type: none"> - Disminución del 20% de enfermedades gastrointestinales e infectocontagiosas en la población beneficiada. (Línea de base 2006 : 13 personas murieron de enfermedades digestivas y 35 por diarrea) - Mejoramiento de los valores de turbiedad inferiores a 2 unidades y del cloro residual libre superiores a 0.25mg/l en la red de distribución (Línea de base 2006:ª ser establecida en año 1) - Se amplía la cobertura del servicio de agua potable en la Provincia en un 10%. (Línea de base 2006: 9,000 viviendas) 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes del MINSA - Informes del IDAAN - Informes de Contraloría 	<ul style="list-style-type: none"> - Pago de los servicios públicos por parte de las comunidades - Mantenimiento de las inversiones públicas
Componente I: Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión			
Objetivo : Fortalecer la capacidad de gestión provincial y local así como institucionalizar la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones.			
Sub-componente 1: Fortalecimiento de la capacidad de gestión a nivel local.			
Objetivos específicos: <ul style="list-style-type: none"> - Institucionalización de la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones. - Fortalecimiento de la capacidad de planificación y gestión de los gobiernos locales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Al final del segundo año del Programa, 15 organizaciones de la SC tienen personería jurídica y su Reglamento y Plan de Trabajo - Al final del Programa, se cuenta con un Mínimo de 9 actas de Actas de reuniones (de las 15 organizaciones) levantadas de las Juntas Comunales y Locales con evidencia de participación de la sociedad civil - Al final del Programa, un mínimo de 10 organizaciones se han capacitado en gestión empresarial y cuentan con un plan de negocios y/o plan de acción, diseñado - Al final del Programa se han creado o fortalecido un mínimo de 5 organizaciones comunitarias (Juntas Administradoras de Agua, entre otras) para asegurar la prestación del servicio - Al final del segundo año de la II Fase, tres PDMs aprobados por el Consejos Municipales de los 3 Municipios. - Al final del segundo año, los municipios cuentan con tres POTs aprobados por los Consejos Municipales y Junta Técnica. - Al final del Programa se ha creado y está funcionamiento una Unidad Ambiental en el municipio de Bocas del Toro - Al final del II año del Programa, se ha creado el Fondo de Gestión Ambiental para el Municipio de Bocas del Toro. 	<ul style="list-style-type: none"> - Acuerdos municipales publicados en Gaceta Oficial. - Informe de progreso de la UCEP. - Actas de reunión de las Juntas Comunales. - Informes Técnicos de Capacitaciones realizadas. - Personerías Jurídicas Acuerdos municipales publicados en Gaceta Oficial. - Resolución de ANAM aprobando el Fondo de Gestión Ambiental para el Municipio de Bocas del Toro. - Plan de negocios y/o de acción empresariales 	<ul style="list-style-type: none"> - Juntas comunales se incorporan a la Sociedad Civil. - Consejo Municipal aprueba los instrumentos de gestión (POTs, PDM). - Municipio incorpora en su presupuesto (PIM) los recursos para implementar el POT. - ANAM transfiere responsabilidades de gestión ambiental al Municipio de Bocas del Toro.

Programa	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Sub-componente 2: Fortalecer la capacidad de planificación, gestión y desempeño a nivel provincial.			
Objetivos específicos: <ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento Institucional para la Implementación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible Provincial - Apoyar la articulación de las estructuras de coordinación provincial - Fortalecimiento de la Junta Técnica y Consejo Provincial 	<ul style="list-style-type: none"> - Al final del segundo año, al menos 8 instituciones beneficiadas por el Programa cuentan con un PAFI creado o ajustado, incluyendo indicadores de desempeño, con responsabilidades claras y definidas a través de Convenios o Acuerdos vinculantes. - Al final del segundo año, la provincia cuenta con una EDS y el Plan de Manejo Marino-Costero (PMC) aprobados por la Junta Técnica y el Consejo Provincial. - Al final del Programa, al menos 17 Representantes de los corregimientos capacitados en sus funciones como miembros del Consejo Provincial. - Al final del Programa la Junta Técnica cuenta con un sistema operativo de seguimiento y evaluación de Planes Operativos Anuales (POA) y del Presupuesto Provincial, diseñado e implementado. - Aprobación del reglamento interno de la Junta Técnica. 	<ul style="list-style-type: none"> - PAFIs - Presupuesto Anual de las Instituciones - Actas de la Junta Técnica y Del Consejo Provincial. 	<ul style="list-style-type: none"> - Adopción del convenio (o adenda) interinstitucional entre CONADES/ entidad con-ejecutora mediante plan de trabajo y presupuesto anual. - Instituciones beneficiarias integran en su presupuesto anual gastos de operación y mantenimiento relacionados con el Programa. - EDS y otros instrumentos de gestión adoptados - Los proyectos prioritarios generados de los instrumentos de gestión se integran en los planes de inversión provincial.
Componente II: Manejo Sostenible de los RRNN y Desarrollo Productivo			
Objetivo: Lograr el manejo sostenible de los RRNN y avanzar en la diversificación productiva mediante mecanismos de promoción, asistencia técnica, comercialización e inversiones en sectores de alto beneficio económico, social y ambiental			
Sub-componente 1: Promover manejo integral y la conservación de los recursos naturales en áreas críticas para asegurar un uso adecuado de los bienes públicos			
Objetivos específicos: <ul style="list-style-type: none"> - Mitigar y prevenir los desastres naturales - Conservar las áreas naturales y el ordenamiento del uso de suelos 	<ul style="list-style-type: none"> - Al segundo año, SAT instalado y beneficiando 12 comunidades vulnerables a las inundaciones del río Sixaola. - Al tercer año, al menos 4 planes de manejo o de gestión ambiental de áreas críticas aprobados por ANAM - Al segundo año, 3 comunidades han identificado proyecto piloto de con-manejo para dos áreas protegidas 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de los Comités de riesgos creados - Resolución emitida por ANAM - Informes técnicos 	<ul style="list-style-type: none"> - Adopción del SAT Sixaola por parte de las comunidades - Reglamentación de la actividad de con-manejo por parte de ANAM
Sub-componente 2: Apoyar la diversificación y competitividad de productos y servicios para disminuir la dependencia del monocultivo.			

<u>Programa</u>	<u>Indicadores</u>	<u>Medios de Verificación</u>	<u>Supuestos</u>
Objetivos específicos: - Apoyar en la diversificación y competitividad de los productos agropecuarios - Propiciar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y marino-costeros - Promover la diversificación y competitividad del turismo sostenible	1300 productores/pescadores beneficiados con proyectos que son financieramente sostenibles y mejoran su competitividad. (cada proyecto financiado por el Programa tendrá su línea de base definida al momento de que se apruebe su ejecución) Al final del Programa, al menos el 70% de las nuevas fincas plataneras beneficiadas con el Programa al aplicar la tecnología desarrollada aumentan sus rendimientos de 50%. Al segundo año, el Plan de Manejo Marino Costero aprobado por el ARAP. Al cuatro año, al menos 5 proyectos prioritarios del Plan de Manejo Marino Costero están en implementación Al menos 6 comunidades pesqueras capacitadas en el manejo de técnicas de cultivo y repoblación de especies marinas Al cuarto año, al menos 5 proyectos prioritarios de la estrategia provincial de turismo están en implementación	Resolución emitida por ARAP Informes de los asesores de los proyectos contratados por la UCEP	Adopción de los Planes de Manejo por parte de autoridades locales e institucionales. Adopción de la tecnología por parte de los Productores beneficiarios Servicios básicos acordes con la demanda turística

Componente III: Servicios Básicos e Infraestructura

Objetivo: Contribuir a mejorar los servicios básicos (cobertura y calidad) en la Provincia

<u>Sub-componente 1: Saneamiento y Agua Potable</u>			
Objetivos específicos: - Mejorar y ampliar la cobertura de los servicios de agua potable. - Mejorar y ampliar los servicios de alcantarillado y tratamiento de las aguas servidas.	Al final del Programa, al menos 500 nuevas conexiones de agua potable. (<u>Línea de base</u> 2006: conexiones existentes Isla Colón 1,129; Punta Peña 226; Rambala 18; Chiriquí Grande 337; Bastimentos 240; Carenero 124; Punta Robalo 220; Guabito 1,910; Almirante 1,222; y Miramar 110) Al final del Programa, se beneficiarán 24 horas al día con el mejoramiento de sistemas de agua potable al menos 700 viviendas. (<u>Línea base</u> : 2007: 4 horas diarias en Punta Peña, Chiriquí Grande y Rambla) Al menos 500 nuevas conexiones para el tratamiento de aguas servidas al final del Programa. (<u>Línea de base</u> : 2007: Isla Colón 500; Bastimento 0; Carenero 0; y Almirante 0 conexiones) Al final del Programa, al menos 80 viviendas incorporadas al sistema de tratamiento de aguas servidas por humedales artificiales. Al final del primer año, se cuenta con una estrategia de sostenibilidad financiera para atender las actividades de tema de agua y alcantarillado financiadas por el Programa. Al tercer año, el Programa apoya la implementación del plan de sostenibilidad financiera.	Informe del IDAAN o MINSA, sobre el número de medidores instalados con contrato. Informe del IDAAN o MINSA, sobre viviendas conectadas al sistema de Alcantarillado y/o aguas servidas. Plan de sostenibilidad financiera	Capacidad de operación de las Juntas Administradoras de Agua u otro mecanismo de operación adoptado IDAAN incorpora mecanismo de operación y mantenimiento de las instalaciones. IDAAN adopta la estrategia de sostenibilidad financiera

<u>Programa</u>	<u>Indicadores</u>	<u>Medios de Verificación</u>	<u>Supuestos</u>
Sub-componente 2: Residuos Sólidos			
Objetivos específicos: - Sistema de gestión integral de residuos sólidos implementado.	- Al final del tercer año, 2 Municipios cuentan con planes para la gestión integral de residuos sólidos – Chiriquí Grande, Changuinosa y Almirante (recolección y transporte; disposición final, reciclaje, educación ambiental/comunicación, capacitación, mecanismo de ejecución, y estrategia y plan de sostenibilidad financiera). - Al final del Programa, se completa la implementación (reciclaje y disposición final) del Plan integral de gestión integral de residuos sólidos en el Municipio de Bocas del Toro (Isla Colón y zonas aledañas) - Al final del Programa, en al menos un municipio beneficiado se ha implementado un Plan de gestión integral de residuos sólidos.	- Planes de Gestión Integral	- Municipio integra en su plan de inversión el sistema de gestión integral de residuos sólidos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/07

Panamá. Préstamo ____/OC-PN a la República de Panamá
Programa Multifase de Desarrollo Sostenible
de Bocas del Toro – Fase II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa multifase de desarrollo sostenible de Bocas del Toro – fase II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$29.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2007)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#1196267
PN-L1016