

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**PERÚ**

**PROGRAMA PARA IMPULSAR EL FINANCIAMIENTO SOSTENIBLE EN LA  
AMAZONÍA PERUANA – OPORTUNIDAD PARA APALANCAR LOS  
BIONEGOCIOS (PROGRAMA PARA BIONEGOCIOS)**

**(PE-L1258/PE-G1007)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: María Netto (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Santiago Bucarám (CSD/RND), Jefe de Equipo Alterno; Jaime Fernández-Baca (CSD/CCS); Gregory Watson y Camilo Santa (CSD/CSD); Carmen Fernández, Francisco Demichelis, Lynda García, Isabelle Braly, Gabriela Andrade, Omar Villacorta, Romina Castello, Cynthia Martínez y Cecilia Bernedo (IFD/CMF); Allizon Milicich (VPC/FMP); Gustavo Crespi (IFD/CTI); Javier Jiménez (LEG/SGO); Álvaro Adam Fresno, Iván Besserer y Robert Langstroth (VPS/ESG); Daniel Hincapié (ORP/REM); Felipe Caicedo (ORP/GCM); Paloma Marcos y Veronica Tejerina (SCL/GDI); Vida Bobic (SPD/SDV).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DE PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	11
C. Indicadores clave de resultados.....	13
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>14</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	14
B. Riesgos ambientales y sociales .....	15
C. Riesgos fiduciarios .....	16
D. Temas claves .....	16
<b>III. IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN .....</b>	<b>16</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)</a>
EER#2	<a href="#">Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a>
EEO#2	<a href="#">Plan de Desembolsos</a>
EEO#3	<a href="#">Reglamento Operativo del Programa</a>
EEO#4	<a href="#">Diagrama de Flujo Operacional del Programa</a>
EEO#5	<a href="#">Nature Services Perú, El Potencial de la Bioeconomía en la Amazonía Peruana, Recopilación de Información y Construcción de una Base de Datos Relacionada con Negocios e Inversiones en Bioeconomía en la Amazonía Peruana</a>
EEO#6	<a href="#">Criterios y Potencial de Bionegocios en Perú</a>
EEO#7	<a href="#">Estructura y Lineamientos del Fideicomiso</a>
EEO#8	<a href="#">Avances en la Normativa a Nivel Local</a>
EEO#9	<a href="#">Bibliografía</a>
EEO#10	<a href="#">Matriz de la Mesa Ejecutiva Forestal</a>
EEO#11	<a href="#">Ecosistemas de Bionegocios en el Perú - Sinergias con Otras Agencias y/o Proyectos de Desarrollo</a>
EEO#12	<a href="#">Filtros de Política de Salvaguardias (SPF)</a>

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BCRP	Banco Central de Reserva del Perú
BEI	Banco Europeo de Inversiones
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CO	Capital Ordinario
COFIDE	Corporación Financiera de Desarrollo
CT	Cooperación Técnica
FAS	Temas Financieros, Ambientales y Sociales
FFF	Facilidad de Financiamiento Flexible
FIP	<i>Forest Investment Program</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional
IF	Intermediarios Financieros
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
IGR	Inversión No Reembolsable
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAM	Ministerio del Ambiente
MiPyME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MyPE	Micro y Pequeña Empresa
NCL	Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PRODUCE	Ministerio de la Producción
PyME	Pequeña y Mediana Empresa
ROF	Reglamento de Organización y Funciones
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SIICEX	Sistema Integrado de Información de Comercio Exterior
SUNAT	Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria
TIR	Tasa Interna de Retorno
UIT	Unidad Impositiva Tributaria
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>
VPN	Valor Presente Neto
VPP	Vida Promedio Ponderada

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**PERÚ**  
**PROGRAMA PARA IMPULSAR EL FINANCIAMIENTO SOSTENIBLE EN LA AMAZONÍA PERUANA –**  
**OPORTUNIDAD PARA APALANCAR LOS BIONEGOCIOS (PROGRAMA PARA BIONEGOCIOS)**

**(PE-L1258/PE-G1007)**

Términos y Condiciones Financieras				
<b>Prestatario y Beneficiario:</b>			<b>Facilidad de Financiamiento Flexible</b>	
República del Perú			<b>Plazo de amortización:</b> <sup>(b)</sup>	10 años
			<b>Período de desembolso:</b>	5 años
<b>Organismo Ejecutor:</b>			<b>Período de gracia:</b>	6 años <sup>(c)</sup>
Ministerio del Ambiente (MINAM), con el apoyo de la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE), como Ejecutor Técnico				
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$ millones)</b>	<b>%</b>	<b>Tasa de interés:</b>	Basada en LIBOR
<b>BID (Capital Ordinario - CO):</b>	20	91	<b>Comisión de crédito:</b>	<sup>(d)</sup>
			<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	<sup>(d)</sup>
<b>Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID - NCL (Inversión No Reembolsable - IGR)<sup>(a)</sup></b>	2	9	<b>Vida Promedio Ponderada (VPP):</b>	8 años
<b>Total:</b>	22	100	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general del programa es contribuir al crecimiento económico de la Amazonía Peruana a largo plazo, apoyando el uso sostenible del capital natural. El objetivo específico para esta operación es incrementar la inversión de bionegocios en la región.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) presentación de evidencia de que el MINAM y COFIDE han aprobado y haya entrado en vigor el Reglamento Operativo del Programa ( <a href="#">ROP</a> ), de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco; (ii) presentación de evidencia de que se ha firmado el contrato de Fideicomiso entre el MINAM y COFIDE para la administración de los recursos del programa, de conformidad con los términos y condiciones aprobados previamente por el Banco; y (iii) presentación de evidencia de que el MINAM y COFIDE han suscrito un convenio subsidiario para la ejecución de las actividades del programa, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco ( <a href="#">¶3.9</a> ).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(e)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(f)</sup>:</b>	GE <input type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>		IC <input type="checkbox"/>

- <sup>(a)</sup> Ver el documento GN-2970, Propuesta para el Establecimiento del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL, por su sigla en inglés).
- <sup>(b)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- <sup>(c)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el período de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- <sup>(d)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- <sup>(e)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- <sup>(f)</sup> GD (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 Con un sólido marco macroeconómico desde 2015, el Perú venía convirtiéndose en una de las economías con mejor desempeño en América Latina y el Caribe (ALC). Debilitado por la volatilidad de los mercados internacionales, el escaso crecimiento mundial y problemas internos de infraestructura y productividad, en 2019 el Producto Interno Bruto (PIB) cayó al 2,2% (desde un 4% en 2018), pero se proyectaba un repunte hasta 3,2% y 3,7% en 2020-2022<sup>1</sup>.
- 1.2 La pandemia del COVID-19 generó en Perú un impacto sin precedentes<sup>2</sup>, con una caída del PIB en 2020 del 11,4%, según el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Sin embargo, el Perú demostró resiliencia financiera comparado con otras economías emergentes. El gobierno respondió de forma rápida con un paquete superior al 20% del PIB, similar a los de los países desarrollados, incluyendo medidas de apoyo directo al sistema de salud, hogares y empresas<sup>3</sup>.
- 1.3 La contracción económica generada por la crisis del COVID-19 está impactando especialmente a negocios pequeños y a aquellos que dependen de cadenas de valor, exportaciones y turismo. En un contexto social con alta desigualdad, se espera un efecto económico mayor y menor capacidad de respuesta en regiones que históricamente han enfrentado problemas estructurales relativos a capacidades productivas y de bienestar para su población. Se prevé crecimientos para Perú del 8,5% y 5,3% en 2021 y 2022, respectivamente<sup>4</sup>, asociados a aumentos en la demanda de exportaciones y la reducción de las medidas de contención que deberán contribuir a la expansión en el corto y mediano plazo.
- 1.4 **Riqueza biológica y problemática de la región amazónica.** El Perú es uno de los países con mayor diversidad biológica, comprendiendo once ecorregiones con amplia variedad de flora y fauna. No obstante, la deforestación y degradación de bosques vienen ocasionando la pérdida de capital natural y más del 50% de las emisiones de gases de efecto invernadero del país<sup>5</sup>.
- 1.5 La Amazonía es la región más extensa del Perú (60% del territorio), concentrando el 21% de la superficie agropecuaria nacional y el 100% de los bosques húmedos amazónicos (94,6% de los bosques). Sin embargo, su contribución al PIB nacional alcanza sólo un 4,7%<sup>6</sup>.
- 1.6 Fruto de su dependencia de la minería e hidrocarburos<sup>7</sup>, la escasa diversificación económica y bajo crecimiento, la alta pobreza urbana en la Amazonía es la mayor del país y la pobreza rural alcanza al 47% de su población<sup>8</sup>. Más del 71% de la

<sup>1</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI), (2020); Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) (2020).

<sup>2</sup> Al 1 de setiembre de 2021, hubieron 2.149.591 casos confirmados y 198.263 muertes en Perú (Organización Mundial de la Salud, [COVID-19 Dashboard, Perú](#)).

<sup>3</sup> FMI bis, (2020). Dichas políticas extendieron plazos para el pago de impuestos y crearon un fondo para capital de trabajo y refinanciamiento de deuda para Pequeña y Mediana Empresa (PyME). Iniciativas de apoyo fiscal redujeron la tasa de referencia y requerimientos de reservas para dar liquidez al sistema financiero.

<sup>4</sup> FMI, Perú: Declaración final de la misión de la Consulta del Artículo IV de 2021.

<sup>5</sup> MINAM, Perú, [Inventario Nacional de Gases Efecto Invernadero](#).

<sup>6</sup> Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), (2020). Departamentos de Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali, promedio 2015-2019.

<sup>7</sup> Un 53% del PIB de Madre de Dios y 35% de Loreto corresponden al sector de petróleo, minería e hidrocarburos.

<sup>8</sup> USAID, (2013).

población vive en barrios marginales, asentamientos improvisados o viviendas inadecuadas, existiendo problemas relacionados con la titularización de tierras y brechas en infraestructura y servicios básicos. Adicionalmente, existen problemas medioambientales: la Amazonía concentra más del 86% de extensión de ecosistemas degradados a nivel nacional, con tasas anuales de deforestación crecientes<sup>9</sup>.

- 1.7 En contraposición, la región posee gran riqueza de capital natural, con 83,5% del bioma amazónico peruano concentrado en los departamentos amazónicos<sup>10</sup>. Existen más de 10.000 especies de plantas que constituyen ingredientes para uso médico, cosmético, gastronomía y otros usos productivos, además de enorme potencial en las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyME) que trabajan con activos de la naturaleza. Según el Registro Único de Contribuyente de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT), al 2018 el total de MiPyME formales registradas en la Amazonía Peruana superaba las 150.000, un 6,8% del total nacional<sup>11</sup>. Esto supone una ventaja comparativa para transformar la actividad productiva hacia el aprovechamiento de bienes y servicios derivados de la biodiversidad, de manera sostenible, para la generación de empleo y la dinamización de la economía local, incluyendo el fortalecimiento de su integración en cadenas de valor (redes de producción, procesamiento, comercialización y exportación). Este proceso involucra a diversos actores públicos y privados, que deben incorporar responsablemente la diversidad cultural<sup>12</sup> y biológica de la región en sus modelos de trabajo.
- 1.8 **La bioeconomía y los bionegocios.** La bioeconomía es la organización de la actividad económica basada en la producción, utilización y conservación de los recursos biológicos renovables, para la generación e intercambio de productos, procesos y servicios de manera sostenible. Aunque en ALC el desarrollo de la bioeconomía es incipiente, es de interés estratégico, pues ofrece un marco de referencia para el diseño e implementación de acciones públicas y privadas para avanzar hacia sistemas de producción más rentables, eficientes y sostenibles, buscando restaurar y conservar los ecosistemas de manera integral. La bioeconomía no es un sector de la economía, sino un modelo económico a través del cual los distintos actores interactúan alrededor del capital natural.
- 1.9 Los bionegocios, incluido el biocomercio, contemplan aspectos ambientales y sociales, además del económico, enmarcados en la bioeconomía. Acompañados de normativa, mercados habilitantes y tecnologías y servicios innovadores, los bionegocios ofrecen la oportunidad de hacer una transición a una economía basada en la producción sostenible, que pone en valor el capital natural, permitiendo recuperar o mantener la cobertura forestal y la provisión de servicios ecosistémicos, y consecuentemente la biodiversidad y el hábitat. Dicha transición puede dinamizar la estructura productiva, impulsando la generación de empleo y el desarrollo de nuevas industrias. La promoción de los bionegocios también

---

<sup>9</sup> INEI, (2019).

<sup>10</sup> Bioma amazónico: Amazonas, San Martín, Loreto, Ucayali y Madre de Dios, y parcialmente nueve departamentos andino-amazónicos (Cajamarca, La Libertad, Huánuco, Pasco, Junín, Huancavelica, Ayacucho, Cusco y Puno) ([EEO#5](#)).

<sup>11</sup> PRODUCE (2020). Diagnóstico productivo regional de Loreto, Amazonas, San Martín, Ucayali y Madre de Dios.

<sup>12</sup> La Amazonía es la región con mayor diversidad étnica del país, aproximadamente 7% indígena, 5% quechua, y 3,3% afrodescendiente. [INEI](#), (2017).

apoya directamente el cumplimiento de compromisos internacionales de biodiversidad y cambio climático.

- 1.10 El gobierno define los bionegocios como “negocios que se basan en el aprovechamiento sostenible de productos de la biodiversidad, teniendo en cuenta criterios de sostenibilidad ambiental, social y económica. El bionegocio incorpora los costos por la conservación de los recursos naturales, la inclusión de comunidades y conocimientos tradicionales en la generación de valor y la dinamización de las economías locales”<sup>13</sup>. Los bionegocios incluyen productos de consumo directo, productos derivados de la flora y fauna, y servicios ecoturísticos<sup>14</sup>, cuyo destino son mercados locales y externos.
- 1.11 **Potencial para bionegocios y la barrera de financiamiento.** La demanda creciente en mercados internacionales por productos naturales o de origen nativo ha generado un incremento de empresas interesadas en desarrollar estos negocios<sup>15</sup>.
- 1.12 Un análisis del potencial<sup>16</sup> identifica 36.420 bionegocios viables con necesidades de apoyo en la Amazonía, de los cuales la mayoría son Micro y Pequeñas Empresas (MyPE) en agroforestería y agricultura. Entre las cadenas de valor de bionegocios se consideran los productos derivados del cacao, sachá-inchi y achiote, así como cultivos bajo buenas prácticas, que contribuyen a acciones climáticas del bosque como el café; el sector no-maderable del bosque como la castaña, aguaje y siringa; y el ecoturismo y la apicultura, entre otros.
- 1.13 Pese a sus potenciales beneficios, los bionegocios en la Amazonía enfrentan las siguientes barreras relacionadas con mercados incompletos, que limitan su acceso al crédito formal<sup>17</sup>:
  - (i) **Limitaciones de oferta local de financiamiento.** Aunque el sector bancario peruano es rentable y bien capitalizado<sup>18</sup>, la banca tradicional no ofrece líneas de crédito en condiciones adecuadas para estos negocios, independientemente del nivel de maduración del proyecto. Su estructura de depósitos es de corto plazo y el financiamiento está concentrado (más del 70%) en empresas de porte mediano y grande<sup>19</sup>. La tasa de interés promedio oscila entre 31,3% y 18% para las MyPE, muy por encima del 6% para la grande<sup>20</sup> y, tras la pandemia, la Amazonía sufrió la mayor variación de deuda morosa en todo el país (36% frente al mismo mes del año anterior)<sup>21</sup>. La presencia de la banca comercial en la Amazonía, donde predominan las MyPE, es relativamente escasa, representando sólo 2% del crédito del sector

---

<sup>13</sup> MINAM, (2020).

<sup>14</sup> R.M.-N°46-2020-MINAM, Lineamientos generales para la identificación y promoción de econegocios y bionegocios.

<sup>15</sup> Promperú. Oportunidades comerciales para los productos del Biocomercio en Europa, 2018. Según el Sistema Integrado de Información de Comercio Exterior (SIICEX), el valor de las exportaciones de los principales cultivos nativos creció más de 50% entre 2013 y 2017, y su volumen más de 87%.

<sup>16</sup> [EEO#5](#).

<sup>17</sup> Otras barreras incluyen: escasez de bienes o servicios de asistencia técnica, infraestructura vial, riego y drenaje y sistemas energéticos; escaso apoyo para la comercialización; y falta de estándares que definan al bionegocio.

<sup>18</sup> FMI, (2020). A febrero de 2020, el sistema reportaba tasas de morosidad del 3,5%, retorno sobre activos del 2,25% y un capital de 14,25% del activo ponderado por riesgo.

<sup>19</sup> SBS, (2019).

<sup>20</sup> [EEO#5](#).

<sup>21</sup> Equifax Perú, Julio 2020.



financiero formal<sup>22</sup>. Los créditos en la región, mayormente de capital de trabajo y concedidos por las cajas, alcanzan tasas entre el 30% y 35% anual para la cadena del cacao y la castaña en el nodo de producción, por ejemplo<sup>23</sup>. Esto resulta de factores como: (i) altos costos de operación para prestar a escalas pequeñas; (ii) altos costos de transacción por la lejanía del territorio y su naturaleza dispersa; (iii) mayores limitaciones de colateral disponible, incluidos títulos de propiedad; (iv) falta de historiales crediticios y bajos niveles de educación financiera; (v) falta de asociatividad, con actores localizados en áreas remotas e inaccesibles; (vi) bajas tasas de uso bancario y captación de depósitos, que aumentan el costo del capital<sup>24</sup>; y (vii) consecuencia de lo anterior, mayores riesgos percibidos por parte de las instituciones financieras<sup>25</sup>. Aunque las necesidades de capital inicial pueden no ser muy altas, los bionegocios de la región no tienen acceso a fuentes de capital de riesgo, inversores ángeles u otros mecanismos de financiación, con independencia del potencial comercial de sus proyectos.

- (ii) **Falta de apoyo para generar conocimiento especializado.** Desde la perspectiva del emprendimiento, la producción y comercialización de productos innovadores generan costos incrementales de inversión, dada la exigencia de estándares de responsabilidad y gobernanza, especialmente en mercados internacionales. Muchos bionegocios operan en mercados de alta volatilidad (en volúmenes y precios) y riesgos inherentes que impactan negativamente su competitividad. Además, su valor ambiental no suele reflejarse en una prima en el precio. El escaso entendimiento de estos riesgos, sumado al desconocimiento acerca de principios y criterios para consolidarse como bionegocios –principalmente en etapas tempranas y con nuevas tecnologías– actúa como barrera al financiamiento y restringe la inversión privada<sup>26</sup>.

- 1.14 La escasa familiarización con tecnologías y conocimiento para desarrollar un negocio sostenible y el acceso a financiamiento son los problemas más citados por los empresarios de bionegocios de la región amazónica (20,7% y 17,2% de los casos, respectivamente)<sup>27</sup>. Consistentemente, aprovechar al máximo su potencial implica: (i) ampliar el acceso a servicios financieros en condiciones apropiadas que garanticen reducción del riesgo para las instituciones financieras; y (ii) apoyar con capacitación la formulación de planes de negocio sostenibles, rentables y altamente escalables, en etapas productivas y de comercialización.
- 1.15 El análisis de potencial identifica una demanda de financiamiento para inversión en bionegocios de US\$111,6 millones por parte de empresas formales que ya operan en la Amazonía con modelos de negocio consolidados<sup>28</sup>. Aunque la problemática del financiamiento y conocimientos afecta principalmente a las

---

<sup>22</sup> Departamentos de Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali, [BCRP, 2020](#).

<sup>23</sup> [EEO#5](#).

<sup>24</sup> *Forest Trends, Earth Innovation Institute y MDA (2017). Estrategia financiera para el enfoque producción-protección en la Amazonía peruana.*

<sup>25</sup> Aunque la práctica del sector bancario apunta a la empresa formal, en muchos casos los riesgos percibidos se deben al alto grado de informalidad del sector empresarial.

<sup>26</sup> BEI, (2017).

<sup>27</sup> MINAM, (2019).

<sup>28</sup> [EEO#5](#).

MyPE, las empresas ancla<sup>29</sup> juegan también un rol importante, pues cuentan con capacidad de arrastre y efectos multiplicadores al movilizar a un conjunto amplio de empresas en torno a una cadena productiva.

- 1.16 **Bioeconomía y equidad de género y diversidad.** En el caso de las mujeres, el limitado acceso a oportunidades de desarrollo empresarial y a propiedad de tierras limita aún más su acceso al crédito formal. Por otro lado, si bien existe poca información sobre empleo en la bioeconomía de la Amazonía y su distribución en cuanto a género, los datos sugieren que el apoyo a los bionegocios puede tener un impacto positivo. En la agricultura y agroforestería, dominados por pequeños productores familiares, se identifica al hombre como jefe del hogar en más del 87% de las unidades productivas<sup>30</sup>, aunque el rol de la mujer se considera vital en el proceso productivo primario. En productos forestales no-maderables y acuicultura, se observa la relevancia de la mujer en etapas de selección y transformación inicial. En más del 90% de emprendimientos acuícolas<sup>31</sup>, los titulares son hombres, pero las plantas de fileteado y transformación constituyen una importante fuente de empleo femenino en los Andes y Costa del Perú, lo que pudiera replicarse en la Amazonía. Finalmente, los sectores de turismo de naturaleza y servicios ecosistémicos tienen cadenas de valor complejas y vinculadas a otros sectores que permiten a las mujeres desempeñarse en diferentes roles (guiado, administración, artesanías) y conllevan beneficios de desarrollo económico y personal.
- 1.17 **Avances en la normativa local (EEO#8).** El gobierno peruano apoya iniciativas para fomentar el desarrollo sostenible desde hace una década, incluyendo la promoción de modelos de negocio que contribuyen a la conservación de la biodiversidad y la sostenibilidad económica, ambiental y social.
- 1.18 La Política Nacional del Ambiente (D.S.-N°012-2009-MINAM), promueve prácticas de biocomercio, impulsando el establecimiento de cadenas productivas sostenibles. La Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su Plan de Acción (D.S.-N°009-2014-MINAM) contempla la necesidad de “incrementar la contribución de la biodiversidad al desarrollo nacional, mejorando la competitividad del país y la distribución equitativa de beneficios”, incorporando específicamente la promoción de bionegocios competitivos. La Estrategia Nacional de Biocomercio y su Plan de Acción al 2025 (D.S.-N°008-2016-MINCETUR) busca consolidar la institucionalidad, el marco legal y los mecanismos para promover e implementar el biocomercio. Además, entre los Lineamientos para el Crecimiento Verde (R.M.-N°161-2016-MINAM) como eje de articulación e integración de las políticas ambientales y sociales al crecimiento económico, se incluye al fomento de la “inversión verde y la gestión sostenible de los recursos naturales” y el “diseño e implementación de instrumentos e incentivos que promuevan el involucramiento y participación del sector privado en actividades sostenibles”. La [R.M.-N°046-2020-MINAM](#) establece los lineamientos generales de identificación y promoción de bionegocios, buscando mejorar la institucionalidad, política y normativa para el desarrollo de estos negocios. El [Plan Nacional de Competitividad y Productividad 2019-2030](#) (D.S.-N°237-2019-EF) incorpora

---

<sup>29</sup> La empresa ancla o tractora es aquella que puede sustentar una relación comercial con sus proveedores. Según D.S.-N°019-2020-PRODUCE, son empresas con ventas mayores a 1.700 Unidades Impositivas Tributarias (UIT), y entre cinco y diez proveedores con ventas anuales mínimas de 20 UIT.

<sup>30</sup> Robiglio, V., et al., (2018).

<sup>31</sup> Ministerio de Producción (PRODUCE), (2020).

esfuerzos orientados a promocionar la sostenibilidad ambiental como la creación de instrumentos para la gestión sostenible y puesta en valor de los recursos naturales y la promoción de cadenas de valor en bionegocios, o la promoción de instrumentos financieros especializados para cadenas de valor que ayuden a reducir la deforestación y la contaminación. En 2019, el Congreso de la República publicó la Ley de Promoción de la Amazonía Sostenible (Ley N°30977), que hace énfasis en el acceso a crédito como condición para el desarrollo sostenible de la Amazonía y los bionegocios como componente de la puesta en valor de dicha región. Asimismo, el MEF ha creado el [Equipo Especializado para el Desarrollo del Sector Forestal](#), una mesa de diálogo público-privado para impulsar el sector.

- 1.19 La legislación peruana ha evolucionado para mostrar su enfoque en torno a la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica para beneficio de la población. La apertura comercial también ha sido clave para el crecimiento de las exportaciones de productos derivados de la biodiversidad durante la última década<sup>32</sup>.
- 1.20 **Resumen de la problemática que el programa atiende.** En la Amazonía Peruana, región con importantes deficiencias en el ámbito social y de generación de valor, y elevada vulnerabilidad en el contexto de crisis, los bionegocios ofrecen una oportunidad para promover la producción sostenible y crecimiento económico, poner en valor el capital natural y mantener la cobertura forestal y los servicios ecosistémicos.
- 1.21 En complemento al impulso de políticas públicas para el desarrollo de bionegocios en la región, es necesario involucrar a la iniciativa privada a través de inversiones de empresas que permitan dar un enfoque de valor al aprovechamiento racional, social y económico de la biodiversidad. La confianza en este sector es aún limitada y resulta imprescindible enfrentar los desafíos de falta de acceso a fondos para financiar proyectos viables, a fin de impulsar y escalar su desarrollo. Se identifica una necesidad de intervención pública para atender el limitado acceso a financiamiento, en particular para las MyPE. El financiamiento para fines productivos facilita la disponibilidad de capital y permite invertir en equipamiento, infraestructura, y adopción de tecnología y capacidades. Ello se traduce en una mayor rentabilidad, participación en los mercados y sostenibilidad de los emprendimientos. Eliminar las restricciones de acceso al crédito incrementaría el número de bionegocios que invierten, la magnitud de estas inversiones y la escala de las actividades, generando empleo e ingresos para la población, y contribuyendo a romper el ciclo de baja inversión, baja escala y baja actividad<sup>33</sup>.
- 1.22 El programa propone otorgar financiamiento a bionegocios en la Amazonía Peruana utilizando un Fideicomiso (§1.38) administrado por la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE), cuyo Fideicomitente será el MINAM, que canalizará recursos en primer y segundo piso a través de Intermediarios Financieros (IF) regulados y no regulados, usando distintos instrumentos financieros complementados con mecanismos de reducción de riesgo. El programa contará con apoyo de Cooperación Técnica (CT) (§1.42) para dar soporte especializado a potenciales beneficiarios en la preparación y monitoreo de proyectos. El Fideicomiso contará con un esquema de gobernanza que permita un proceso de toma de decisiones eficiente y alineado con

---

<sup>32</sup> MINAM, (2010).

<sup>33</sup> Existe evidencia del impacto positivo de los programas de acceso al crédito ([Eslava et al., \(2012\)](#); [BID, \(2014\)](#); [OCDE-CEPAL, \(2013\)](#); [Banco Mundial, \(2014\)](#)).

las políticas nacionales competentes, que conceda tanto al Fideicomitente como al fiduciario la potestad de definir y supervisar los aspectos propios de su competencia, capacidad y experiencia.

- 1.23 **El rol del MINAM y COFIDE.** El MINAM es el ente rector del sector ambiente y la autoridad competente para formular la Política Nacional del Ambiente, siendo responsable de promover los bionegocios con la participación del sector privado y el establecimiento de cadenas productivas sostenibles, en coordinación con otras entidades competentes.
- 1.24 Por su parte COFIDE tiene como mandato subsanar las brechas de financiamiento, contribuyendo con la oferta de productos financieros para promocionar el desarrollo de los mercados financieros y de capitales locales, la inversión productiva e infraestructura a nivel nacional.
- 1.25 COFIDE está comprometido con apoyar la mejora del entorno empresarial, principalmente de la MiPyME, y desarrollar soluciones financieras para proyectos de riesgo y externalidades positivas, incluyendo el negocio acuícola, agroindustrial y agroexportador con impacto social, ambiental y económico, así como de emprendimientos innovadores y de alto impacto<sup>34</sup>. Bajo este marco, COFIDE viene ampliando el alcance de sus líneas de negocio, pese a la crisis reciente, estando bien posicionado para canalizar financiación a bionegocios y acompañar el asesoramiento de proyectos a nivel nacional y regional (§2.4).
- 1.26 **Conocimiento existente.** La literatura destaca el potencial de la bioeconomía para: (i) incrementar la competitividad de la agroindustria y de otros sectores “bio” de la economía; (ii) fortalecer la diversificación productiva y la creación de valor agregado; (iii) generar empleos y facilitar la reinserción de fuerza laboral de la agricultura; (iv) impulsar la ocupación y el ordenamiento territorial sobre la base de nuevos esquemas productivos; y (v) promover sostenibilidad ambiental e inclusión social<sup>35</sup>.
- 1.27 Invertir en un mejor manejo de los recursos de la biodiversidad, a través de la bioeconomía, resulta clave para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La Comisión Europea señala a la “inversión privada en nuevos modelos de negocio” como determinante para aprovechar al máximo el potencial de la bioeconomía. Según el Banco Europeo de Inversiones (BEI), los desarrolladores destacan la necesidad de financiamiento de largo plazo, mayores períodos de gracia, condiciones flexibles y tasas de interés preferenciales, instrumentos de *equity*, que permitan absorber riesgos, y esquemas de cobertura que contribuyan a atraer capital privado. Según el BEI, son necesarios instrumentos financieros y de transferencia de riesgos innovadores y adaptados a estos proyectos<sup>36</sup>.
- 1.28 Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el fomento de la bioeconomía debe tener una visión integral que contemple actividades de ciencia y tecnología y el “desarrollo de nuevos negocios y cadenas de valor”. Promover la bioeconomía exige impulsar procesos como la incubación, la aceleración de empresas y el acceso a fondos que permita llegar a los mercados en condiciones de competitividad. La CEPAL destaca la importancia de impulsar el acceso al financiamiento de las PyME, sobre todo en etapas iniciales y de

---

<sup>34</sup> COFIDE, (2019).

<sup>35</sup> [Aramendis, R. et al., \(2018\)](#).

<sup>36</sup> BEI, (2017).

expansión, incluyendo la creación de fondos dedicados que combinen recursos públicos y privados, y recursos financieros con instrumentos no financieros<sup>37</sup>.

- 1.29 **Experiencia del BID y lecciones aprendidas.** El BID tiene amplia experiencia con programas de financiamiento a proyectos sostenibles, PyME y cadenas de valor, en particular con apoyo de la banca pública de desarrollo (como el programa de Apoyo para la Internacionalización de las PyME Agrícolas, [GRT/AG-17206-CRC](#) - 2018). La preparación de estos programas ha incorporado: (i) una clara identificación del problema del acceso a financiamiento para el sector objetivo; (ii) la colaboración entre actores públicos y privados; (iii) el desarrollo de instrumentos financieros innovadores y viables; y (iv) la combinación de los recursos disponibles para maximizar el impacto en términos de apalancamiento y demostración. El Programa de Inversión Forestal (FIP) de México ([2838/SX-ME](#) - 2012) ofreció préstamos a productores indígenas del bosque en ejidos, a través de un banco de segundo piso, con apoyo de CT para crear capacidad en las IF y entre los productores, incluyendo vínculos con mercados y certificación. El BID Invest tiene experiencia en la inversión directa y a través de fondos, como el *Ecobusiness Fund* en Perú, para la estructuración de negocios para cadenas de valor como: (i) la castaña en la región de Madre de Dios, a través de una alianza entre concesionarios castañeros y una empresa “ancla” internacional; y (ii) cooperativa de productores de fibra de alpaca en la sierra Sur del Perú para el mercado europeo.
- 1.30 El programa propuesto incorpora como lecciones: (i) asegurar una supervisión adecuada de las condiciones financieras para los beneficiarios finales, evitando la pérdida de adicionalidad a lo largo de la cadena de intermediación y distorsiones de mercado (¶3.8); (ii) fomentar el establecimiento de un sistema formal de monitoreo y evaluación, , anticipando posibles desviaciones en los tiempos de ejecución o impactos en el alcance de metas y en la capacidad para obtener información (¶3.13); (iii) garantizar la recopilación y gestión sistemáticas de datos, (¶3.14); y (iv) asegurar acompañamiento de las actividades que requieren un conocimiento técnico de innovación (¶1.42).
- 1.31 **Coordinación con otros programas del BID.** El programa propuesto se coordina con el Programa de Mejoramiento de la Competitividad y Productividad ([4957/OC-PE](#) - 2019) en la definición de medidas de política para mejorar el clima de inversión en el sector forestal, incluyendo la tala ilegal, la deforestación y el desarrollo tecnológico. También se coordina con la CT “Mesas Ejecutivas Sectoriales” ([ATN/OC-16693-PE](#) - 2018), que brinda apoyo a la Mesa Ejecutiva para el Desarrollo Forestal. Este programa se coordinará con el FIP ([4604/SX-PE/GRT/SX-16930-PE](#) - 2018) y la Propuesta de Preparación para REDD+ ([ATN/FP-16683-PE](#) - 2018), que resaltan la importancia de: realizar procesos consultivos con comunidades locales e indígenas para minimizar el riesgo reputacional, considerando elementos como la propiedad de tierras y la formalización de las empresas; la gestión de medio ambiente y el impacto de los esquemas de extensionismo; y el monitoreo y evaluación de riesgos e impactos socioambientales. También complementará las acciones del programa Aceleradora y Fondo Fiduciario de Inversiones Regenerate para la Amazonía (Bolivia, Brasil, Colombia, Guyana, Perú y Suriname) ([GRT/SX-16930-PE](#)), cuyo objetivo es incrementar la inversión en la economía regenerativa que ayude a reducir la deforestación e impulsar la reforestación con

---

<sup>37</sup> CEPAL, (2018).

impactos positivos en la biodiversidad del bioma amazónico. Además, se coordinará con los programas de BID Lab enfocados en actividades bioeconómicas en la región Amazónica de Perú, como el programa Castaña Amazónica para el Mundo ([SP/OC-20-37-PE](#) - 2020, [ATN/OC-18397-PE](#) - 2020), que promueve la adopción de tecnología a lo largo de esta cadena de valor para elevar su competitividad. Finalmente, se espera que el programa sirva como piloto de un modelo de inversión público-privada en la bioeconomía que podría ser replicado en el futuro a través de la Iniciativa Amazonía, actualmente en diseño en el BID.

- 1.32 **Coordinación con otros organismos multilaterales y/o agencias de cooperación.** El programa se beneficiará del trabajo del [Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID \(NCL\)](#) con iniciativas internacionales de financiamiento de la biodiversidad y bionegocios, medición de impacto, y vinculación de productores con mercados. El NCL es el vínculo oficial del BID con la Convención de Biodiversidad de Naciones Unidas y forma parte de grupos de trabajo de financiamiento e inversión conformados por gobiernos, instituciones privadas y donantes, incluyendo el *Coalition for Tropical Forests*, coordinado por el Gobierno de Francia, y el *Tropical Forest Alliance*.
- 1.33 Dada la visión de largo plazo y la previsión de capitalizaciones futuras para el Fideicomiso propuesto (¶1.41), es esencial la coordinación con otras agencias y donantes que intervienen en la región y la puesta a disposición de este instrumento para ser utilizado como plataforma de acciones coordinadas viables. Con este propósito, la preparación del programa ha involucrado a representantes de agencias y donantes como el Fondo Noruego, la Cooperación Suiza, la Cooperación Alemana, *Conservation International USAID* ([EEO#11](#)), y organizaciones no gubernamentales.
- 1.34 **Alineación estratégica.** El programa se alinea con la segunda actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), bajo los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al enfocarse en una zona vulnerable del Perú con grandes deficiencias de servicios básicos y altos niveles de pobreza; y (ii) Productividad e Innovación, al ofrecer apoyo a empresas que invierten en bionegocios, modernización y procesos más eficientes por medio de instrumentos de financiamiento innovadores. Se alinea con las áreas transversales de: (i) Cambio Climático, por la promoción de la biodiversidad y las prácticas socio ambientalmente sostenibles que resulten en la reducción de la deforestación y la recuperación de la cobertura boscosa en áreas degradadas, con el aumento de los *stocks* de carbono forestal. El 100% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la Meta de Financiamiento Climático del BID, 30% del volumen de aprobaciones anualmente; y (ii) Sostenibilidad Ambiental, a través de la promoción de biodiversidad y capital natural (¶1.35). El programa se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (GN-2727-12), con el indicador de las MiPyME financiadas. También es compatible con el enfoque de la Propuesta para Establecer el Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (GN-2970), al promover instrumentos financieros innovadores para la conservación de la biodiversidad. El programa se alinea con la Estrategia de País con Perú 2017-2021 (GN-2889), con las áreas de: (i) Productividad de la Economía, con énfasis en el objetivo estratégico de fortalecer el clima de negocios, a través de la



mejora del acceso al financiamiento; y (ii) Fomentar la Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático, con énfasis en el objetivo de fortalecer la gestión ambiental, apoyando la transición a una economía basada en el uso sostenible del capital natural. Finalmente, el programa se encuentra incluido en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034).

- 1.35 El programa es consistente con el [Plan Bicentenario: El Perú hacia el 2021](#), en el Eje Estratégico N°6, recursos naturales y ambiente, bajo su objetivo nacional de “conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad, con un enfoque integrado y ecosistémico y un ambiente que permita una buena calidad de vida para las personas y la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo” y el Eje Estratégico N°4, economía, competitividad y empleo. Asimismo, se alinea con las Contribuciones Nacionalmente Determinadas del Perú, en la adaptación en el área temática de bosques, y la mitigación en el sector Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura.
- 1.36 **Consideraciones de género y diversidad.** Al no existir datos para una correcta medición de la evolución de las deficiencias identificadas en aspectos de género y diversidad (§1.16), la CT ([ATN/NL-18496-PE](#)), que complementa este programa (§1.42), se considera clave para optimizar estas oportunidades con igualdad y diversidad, principalmente a través de: (i) el estudio de brechas de acceso a crédito entre hombres y mujeres en bionegocios; (ii) capacitaciones al interior de las empresas con apoyo de instituciones de asesoría empresarial; y (iii) inclusión y comunicación con las poblaciones indígenas y comunidades locales.

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.37 **Objetivos.** El objetivo general del programa es contribuir al crecimiento económico de la Amazonía Peruana a largo plazo, apoyando el uso sostenible del capital natural. El objetivo específico para esta operación es incrementar la inversión de bionegocios en la región.
- 1.38 **Componente único – Financiamiento para inversiones en bionegocios (US\$22 millones).** Se plantea un componente único que permita atender las necesidades diversas del mercado objetivo, ofreciendo un menú de productos financieros innovadores para inversión privada en bionegocios asociados a la restauración y conservación del patrimonio natural. COFIDE constituirá y administrará un Fideicomiso<sup>38</sup> que será capitalizado por el MINAM, en su calidad de Fideicomitente, con los recursos del programa, es decir US\$20 millones de préstamo del Capital Ordinario (CO) del BID y US\$2 millones del [NCL](#)<sup>39</sup> bajo la forma de Inversión No Rembolsable (IGR)<sup>40</sup>.

---

<sup>38</sup> Un fideicomiso es un contrato a través del cual una entidad (fideicomitente) cede bienes a otra (fiduciario), con la finalidad de que este último administre y gestione dichos bienes, y los transfiera a su beneficiario final.

<sup>39</sup> El NCL, financiado por el Gobierno de Francia, promueve incubación de proyectos, movilización de recursos y provisión de financiamiento para la restauración, protección o conservación del bosque, creación de valor y desarrollo de empleos, ingresos, y mercados.

<sup>40</sup> Recursos no reembolsables de conformidad con el documento GN-2970 para financiar el proyecto de inversión PE-G1007.

- 1.39 El Fideicomiso financiará proyectos elegibles directamente o a través de IF que hayan cumplido con un proceso de acreditación<sup>41</sup>, según descrito en el Reglamento Operativo del Programa ([ROP](#)). El financiamiento se otorgará de acuerdo con la demanda<sup>42</sup> a través de productos financieros que incluyen, entre otros: mecanismos de crédito asociativo para empresas ancla y sus eslabones, crédito a mediano plazo para la ampliación de la capacidad de transformación/acopio/distribución de productos, esquemas de garantía, productos de factoraje ([¶3.6](#))<sup>43</sup>. Si bien la demanda identificada incluye en mayor proporción bionegocios de menor porte, empresas de mayor tamaño, dependiendo del subsector, son elegibles pues actúan en la cadena como empresas ancla ([¶1.15](#)). Para garantizar una diversificación de los beneficiarios, el ROP establece que el programa deberá financiar en su mayoría a MiPyME y un monto máximo de crédito de US\$1 millón por empresa.
- 1.40 Los recursos no reembolsables del NCL permitirán incorporar mecanismos de cobertura/transferencia de riesgo o de compensación para los productos financieros ofrecidos, a fin de remunerar niveles mayores de exposición o corregir posibles desfases en los pagos de empresas integradas/eslabones de las cadenas productivas por condiciones inherentes al ciclo de los proyectos. Esto permitirá respaldar operaciones de crédito de menor escala y/o mayor riesgo, reduciendo la presión sobre el capital, adecuando los pagos al ciclo de las inversiones productivas, manteniendo los márgenes de intermediación frente al riesgo incremental y mejorando las tasas de retorno de los bionegocios para motivar la inversión a escala. Estos mecanismos pueden incluir: (i) tasas de interés compensadas, *blending* o incentivos por cumplimiento<sup>44</sup>; y (ii) instrumentos de cobertura/garantía que permitan transferir el riesgo o compensar/indemnizar en caso de siniestro.
- 1.41 Por definición, un fideicomiso es una estructura que permite aglomerar diversas fuentes de fondeo y arreglos en la gestión del riesgo para canalizar financiamiento. El Fideicomiso propuesto juega un rol fundamental en la operación eficiente de los recursos, pues facilita la diversificación de la oferta de productos financieros a medida para los diferentes tamaños de empresa y modelos de negocio, gracias a la flexibilidad que otorga el manejo de sus activos, pasivos y riesgos. A futuro, podría accederse a fondos adicionales para escalar su alcance, buscando incrementar el efecto catalítico de la intervención.
- 1.42 **CT de apoyo.** El programa cuenta con apoyo de una CT ([ATN/NL-18496-PE](#))<sup>45</sup> financiada con recursos no reembolsables del NCL (US\$3 millones) para: (i) fortalecer a empresas beneficiarias en Temas Financieros, Ambientales y

---

<sup>41</sup> Los IF autorizados por el Banco Central de la República del Perú acreditados para operar con COFIDE siguiendo su [Manual de Riesgos](#), y otras entidades elegibles sobre las cuales el Fideicomiso otorgará una clasificación crediticia equivalente, de acuerdo con los [lineamientos del Fideicomiso](#), el [ROP](#), y una evaluación por COFIDE de asignación de líneas de intermediación.

<sup>42</sup> Se espera que la participación de los IF: cooperativas, financieras internacionales y otros, que tradicionalmente atienden a MyPE en la zona amazónica, garantice alta participación de estas empresas en la cartera.

<sup>43</sup> La selección de productos financieros, sus condiciones específicas (tasas, plazos) y la forma de intermediación (primer o segundo piso) dependerá de las características de cada proyecto/beneficiario y su perfil de riesgo/retorno. Los productos financieros y esquemas de intermediación se incluyen en el [ROP](#).

<sup>44</sup> Incentivos referentes a una disminución de la tasa de interés con base en los resultados de desarrollo de los proyectos beneficiarios. El mecanismo es aplicable, por ejemplo, a operaciones de crédito a empresas ancla que generen beneficios demostrables a los eslabones de su cadena.

<sup>45</sup> Los recursos de la CT [ATN/NL-18496-PE](#) fueron aprobados el 18 de diciembre de 2020 e empezaron a ejecutarse antes del inicio del programa de préstamo.



Sociales (FAS); (ii) fortalecer las capacidades de los IF para la estructuración de portafolios de bionegocios que cumplan con criterios de rentabilidad de FAS; (iii) colaborar con instituciones de asesoría empresarial y técnica, aceleradoras, incubadoras y/o centros de innovación para bionegocios; (iv) promocionar el programa en la región y en los nichos de mercado identificados; y (v) consolidar las capacidades de COFIDE, como Ejecutor Técnico, en relación al seguimiento del desempeño de los proyectos, monitoreo y evaluación, y gestión de riesgos e impactos socioambientales, así como el funcionamiento de los mercados de inversión de fondos de impacto, con el objeto de aumentar la capitalización del Fideicomiso con otras fuentes. Asimismo, la CT apoyará la identificación de cadenas de valor con mayor presencia de mujeres, y las brechas de género en acceso a crédito y participación en las cadenas (§1.36). Finalmente, la CT apoyará la inclusión y comunicación con las poblaciones indígenas y comunidades locales para potenciar sus beneficios y participación en cadenas elegibles, e identificar condiciones para que puedan acceder a financiamiento.

### C. Indicadores clave de resultados

- 1.43 **Resultados esperados.** Se espera que el programa conduzca al desarrollo y financiamiento de una cartera de proyectos económica y comercialmente viables, responsables con el medio ambiente y la biodiversidad, incentivando a más financiadores a apoyar estas inversiones. En el marco de la crisis del COVID-19, se espera que el programa también contribuya a aliviar los factores de estrés que afectan a bionegocios en la región como consecuencia de la caída en la actividad y el empeoramiento de las condiciones financieras.
- 1.44 Los indicadores del programa incluyen: (i) para el objetivo específico: (a) monto total de cartera de bionegocios financiada o garantizada por COFIDE; (b) tasa de mora relativa en la cartera de financiamiento a bionegocios frente a la tasa de mora de las microfinancieras de la Amazonía Peruana; (c) apalancamiento de recursos alcanzado en los proyectos financiados por el programa; participación de la cartera financiada por el programa destinada a proyectos con impacto en la restauración, conservación y/o manejo responsable; y (d) instrumentos de cobertura de riesgos o subsidios diseñados y utilizados en el contexto del programa; y (ii) para el objetivo general: (a) crecimiento del PIB de la Amazonía Peruana; y (b) porcentaje de hectáreas bajo restauración, conservación y/o manejo responsable en zonas de las empresas y/o proyectos financiados (Anexo II).
- 1.45 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos del programa serán bionegocios privados, de acuerdo con la definición del gobierno peruano (§1.9), incluyendo micro, pequeños, medianos y grandes productores, organizados en estructuras individuales o asociativas (cooperativas), y empresas “ancla” pertenecientes a cadenas de valor de bionegocios<sup>46</sup>. Serán también beneficiarios indirectos del programa todos los participantes de la cadena de valor, a través de una mejor articulación y distribución de los beneficios, y las comunidades de la región en su conjunto, gracias a la implementación de prácticas que fomenten el uso sostenible y la conservación de la biodiversidad. Se ha identificado un potencial de

---

<sup>46</sup> La clasificación según tamaño se basa en el esquema de la SUNAT, el BCRP, el MEF y organizaciones de desarrollo. Este esquema distingue empresas según sus ventas anuales, en relación con la UIT, como: (i) micro, hasta 150 UIT o S/630.000; (ii) pequeña, hasta 1.700 UIT o S/7.140.000; (iii) mediana, hasta 2.300 UIT o S/9.660.000; y (iv) grande, a partir de 2300 UIT o S/9.660.000 (D.S. N°013-2013-PRODUCE).

36.420 bionegocios en la región con necesidades de financiamiento<sup>47</sup>. Con base en los supuestos del Análisis Económico, el programa estima atender a cerca de 6.500 bionegocios, con un crédito promedio ponderado por tamaño de empresa que va desde los US\$1.934 para el sector de agricultura permanente, hasta los US\$500.000 para servicios ecosistémicos.

- 1.46 Los criterios para la elegibilidad de los proyectos, consistentes con la normativa nacional y con las políticas y procedimientos de COFIDE, están descritos en el [ROP](#), e incluyen: (i) calificación del bionegocio, a través del cumplimiento de criterios preestablecidos relacionados con el uso eficiente y correcta disposición de materiales, buenas prácticas de producción, acopio, transformación y comercialización, certificaciones, entre otros; (ii) garantizar que los impactos y riesgos socioambientales se gestionen y supervisen adecuadamente, cumpliendo con los requisitos de salvaguardias socioambientales, incluyendo listas de exclusión ([Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#)) (¶2.7); y (iii) requisitos sobre el proceso de aplicación a los fondos, que exigen utilizar los canales acreditados por el Fideicomiso.
- 1.47 **Viabilidad económica.** La [evaluación económica](#) identifica beneficios del programa que derivan de los ingresos de los bionegocios beneficiarios (como *proxy* de la generación de valor) y de la generación de empleo, con relación a una situación sin programa. Descontando los flujos al 12%, se obtiene un Valor Presente Neto (VPN) de US\$4,05 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) del 19%. Los resultados del análisis de sensibilidad muestran que el valor económico del programa se mantiene positivo en diferentes escenarios, incluyendo variaciones en el crecimiento incremental de ventas y empleo entre las situaciones con y sin programa, la composición de la cartera y el crédito promedio.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El programa se instrumentará mediante un préstamo de inversión bajo la modalidad global de crédito, por su naturaleza de intermediación financiera, con un monto total de US\$20 millones de CO del BID y un financiamiento no reembolsable (IGR) proveniente del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL por sus siglas en inglés) por US\$2 millones (¶1.38).

**Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$ millones)**

Componente	BID (CO)	NCL (IGR)	Total
<b>Componente único</b> – Financiamiento para inversiones en bionegocios	20	2	22
%	91	9	100

- 2.2 Se prevé un período de desembolso del programa de cinco años a partir de la firma entre el BID y la República de Perú, del contrato de préstamo para los recursos de CO y del convenio de financiamiento no reembolsable recursos para los recursos del NCL (¶3.9 y ¶3.11). El Cuadro 2 incluye el [Plan de Desembolsos](#).

---

<sup>47</sup> Op. Cit. [EEO#5](#).

**Cuadro 2. Plan de desembolsos indicativo (US\$ millones)**

Fuente	Año I	Año II	Año III	Año IV	Año V	Total
BID (CO)	0,5	1,9	3,8	5,7	8,10	20
NCL (IGR)	0,06	0,2	0,4	0,6	0,74	2
<b>Total</b>	<b>0,56</b>	<b>2,1</b>	<b>4,2</b>	<b>6,3</b>	<b>8,84</b>	<b>22</b>
%	2,54	9,54	19,10	28,64	40,18	100

- 2.3 **Fideicomiso.** El Fideicomiso propuesto (¶1.38-¶1.41) se estructurará atendiendo a la normativa vigente del Perú, según Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros (Ley N°26702) y sus modificaciones, a las Resoluciones de la Superintendencia de Banca y Seguros N°1010 de 1999, N°12880 de 2009, N°1882 de 2014, a los Estatutos y el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de COFIDE ([EEO#7](#)).
- 2.4 El MINAM, será el principal Fideicomitente del Fideicomiso, cuyo aporte inicial provendrá de los recursos del programa. Los gastos administrativos y auditoría (¶3.12) que se deriven estarán a cargo de COFIDE. COFIDE, como Ejecutor Técnico del programa, actuará como fiduciario del Fideicomiso, para lo cual cuenta con capacidad legal y amplia experiencia en la gestión de este tipo de mecanismos<sup>48</sup>.
- 2.5 A través de los fideicomisos que administra, actualmente la entidad canaliza crédito, *equity* y garantías con el apoyo de los IF hacia sectores o actividades económicas que enfrentan barreras de mercado. La capacidad operacional, funcional y comercial de COFIDE para estructurar y administrar el fideicomiso ha sido evaluada satisfactoriamente, y todos sus procesos y procedimientos contemplan el manejo de esquemas y actores que se van a incorporar en el fideicomiso.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.6 Por ser un programa de intermediación financiera, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), Directiva B.13, esta operación no puede ser clasificada ex ante. Los proyectos que se espera financiar se basan en el aprovechamiento sostenible de productos de la biodiversidad, teniendo en cuenta criterios de sostenibilidad ambiental, social y económica. Por ende, no se anticipa que sus impactos socioambientales sean significativos. No obstante, dado el alto número y dispersión geográfica de los potenciales proyectos y su localización en el contexto complicado de la Amazonía Peruana hacen que el riesgo de la operación se haya clasificado como de riesgo asociado a intermediación financiera alto.
- 2.7 El [IGAS](#) incluye las medidas de gestión de riesgos e impactos socioambientales, incluyendo posibles impactos acumulativos e indirectos. Adicionalmente, el [IGAS](#) incorpora criterios de elegibilidad y una Lista de Exclusión de proyectos de alto riesgo socioambiental y Categoría “A”. No se financiará ninguna de las actividades de la Lista de Exclusión del Anexo C del [IGAS](#), actividades/sectores de alto riesgo socioambiental (Categoría “A”), o actividades que, entre otras: (i) impliquen reasentamiento involuntario ya sea por desplazamiento físico o económico; (ii) impliquen impactos negativos para pueblos indígenas; (iii) puedan

<sup>48</sup> COFIDE ha administrado Fideicomisos para el gobierno peruano con un portafolio de más de US\$3.185 millones (COFIDE, 2019).

dañar sitios culturales críticos; (iv) impliquen un impacto negativo a hábitats naturales; y (v) impliquen la introducción de especies invasivas.

- 2.8 Con relación a la capacidad de COFIDE, como Ejecutor Técnico y fiduciario responsable por la ejecución del Fideicomiso, para la gestión socioambiental de proyectos, el Sistema de Gestión de Riesgos Ambientales y Sociales (SGAS) incluirá un análisis institucional de COFIDE. El programa contará con el acompañamiento de una CT adicional (§1.42) para apoyar el diseño y ejecución del SGAS, así como el monitoreo y supervisión continuo de impactos. El SGAS será parte integral del [ROP](#), cuya entrada en vigor será de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco y es una condición contractual previa al primer desembolso.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.9 El MINAM, como Organismo Ejecutor (OE) y Fideicomitente del Fideicomiso, tiene experiencia, como pliego presupuestal, en la ejecución de operaciones financiadas por el Banco y con aplicación de políticas fiduciarias de gestión financiera. Si bien COFIDE no cuenta con experiencia similar, mantiene experiencia satisfactoria en la administración de fideicomisos similares al previsto para la ejecución del programa y una estructura organizacional propicia para la administración del Fideicomiso de Bioeconomía. En el análisis de capacidad institucional efectuado al Ejecutor técnico (COFIDE) se identificaron debilidades y oportunidades de mejora, relacionadas con el desconocimiento de las políticas fiduciarias de gestión financiera del Banco; lo cual se ha considerado en la definición del contenido del [ROP](#) y en la necesidad de acciones de capacitación y acompañamiento para el personal de COFIDE responsable de la operación (ver Anexo III).

### **D. Temas claves**

- 2.10 **Sostenibilidad.** Pese al impacto de la pandemia del COVID-19 en la economía peruana, el diagnóstico elaborado en preparación el programa muestra que hay un potencial alto de demanda de financiamiento (cinco veces el valor del programa - §1.15), aún en la situación de crisis. La CT de acompañamiento del programa ([ATN/NL-18496-PE](#)) (§1.42) incluye apoyo para la estructuración de la demanda de financiamiento por los beneficiarios del crédito. Se espera también que el Fideicomiso, una vez estructurado, tenga un impacto demostrativo sobre la oportunidad de retorno de la bioeconomía para el sistema financiero local. La concesionalidad implícita en el crédito otorgado por el programa deberá impulsar un cambio de comportamientos asociados a la percepción de riesgo de estos negocios, al demostrar su viabilidad comercial que, unido a la creación de capacidad, haría que los efectos deseados se sostengan en el tiempo.

## **III. IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN**

### **A. Resumen de los arreglos de implementación**

- 3.1 El Prestatario del Préstamo y el Beneficiario del Financiamiento no Reembolsable será la República del Perú y el OE será el MINAM, con el apoyo técnico de COFIDE, en calidad de Ejecutor Técnico.
- 3.2 El MINAM será el Fideicomitente del Fideicomiso (a ser constituido) y como tal la entidad aportante de los recursos provenientes del préstamo y de la inversión no reembolsable al Fideicomiso y será el supervisor de aquellas actividades que

ejecute COFIDE, que se enmarquen en el ámbito de su competencia. El MINAM en su calidad de OE (pliego presupuestal<sup>49</sup>) será responsable de las actividades de traspaso de recursos y monitoreo del Fideicomiso en su rol de Fideicomitente, utilizando para ello los sistemas nacionales de presupuesto, contabilidad y tesorería sin identificación de riesgos fiduciarios (ver párrafo 2.2 del Anexo III).

- 3.3 COFIDE, en su rol de Ejecutor Técnico será el fiduciario del Fideicomiso y asegurará todos los mecanismos operativos, administrativos, de gestión financiera y de seguimiento y control, así como la provisión de recursos humanos y técnicos, necesarios para proporcionar y mantener una ejecución, administración y supervisión transparente y eficaz del Programa, lo cual incluye aunque no se limita a: diseñar, implementar, ejecutar y auditar (esto último, internamente y a través de un tercero), los procesos de: (i) definición de los atributos y condiciones de los productos financieros; (ii) selección, evaluación, acreditación y monitoreo del desempeño financiero y socioambiental de los canales elegibles; (iii) vinculación y gestión de los potenciales aportantes de recursos; (iv) definición y aplicación de criterios de elegibilidad, asignación y recaudo de recursos, seguimiento y supervisión de los beneficiarios y los proyectos/ inversiones; y (v) instrucción a todos los actores en el conocimiento de los requisitos y las condiciones del programa, incluidos los incumplimientos.
- 3.4 Para ello, la unidad de gestión del programa estará a cargo de la Gerencia de Negocios de COFIDE a través de su Departamento de Generación de Negocios Fiduciarios. La Gerencia de Negocios de COFIDE actuará como punto focal para la coordinación del programa con el Banco, incluyendo todas las actividades descritas en el ROP y el Plan de Monitoreo y Evaluación (PME). COFIDE, a través de su Departamento de Generación de Negocios Fiduciarios, administrará el fideicomiso, de acuerdo con las estipulaciones del ROP asegurando que los recursos lleguen a los beneficiarios finales a través de los IF acreditados.
- 3.5 A pesar de no haber trayectoria reciente con operaciones de préstamo, COFIDE tiene amplia experiencia en la financiación de inversiones sostenibles del sector privado, y el Gobierno de Perú es prestatario habitual de organismos internacionales (e.g., CAF, JICA), incluyendo fondos de inversión temática como los del NCL. Bajo su estructura organizacional actual, COFIDE asegurará todos los mecanismos administrativos y de control, así como la provisión de recursos humanos y técnicos, necesarios para proporcionar y mantener una administración transparente y eficaz del programa y supervisar el uso adecuado de los recursos del programa (ver párrafo 2.5 del Anexo III). La CT complementaria ([ATN/NL-18496-PE](#)) (§1.42) incluye actividades de apoyo específico para la ejecución y coordinación del programa. La unidad de gestión del programa estará a cargo de la Gerencia de Negocios de COFIDE a través de su Departamento de Generación de Negocios Fiduciarios. La Gerencia de Negocios de COFIDE actuará como punto focal para la coordinación del programa con el BID, incluyendo todas las actividades descritas en el [ROP](#) y el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)). COFIDE, a través de su Departamento de Generación de Negocios Fiduciarios, administrará el Fideicomiso, de acuerdo con las estipulaciones del [ROP](#) asegurando que los recursos lleguen a los beneficiarios finales a través de los IF acreditados (§2.4).

---

<sup>49</sup> Pliego presupuestal: entidad pública con crédito presupuestario en la Ley de Presupuesto del Sector Público del Perú.

- 3.6 De acuerdo con el [ROP](#), los IF asumirán el rol de intermediarios a través de los cuales se irrigará al mercado los recursos del Fideicomiso. Dicho vehículo será el instrumento principal de interacción entre COFIDE y el sector privado, que incluye a los IF y a los beneficiarios finales del programa, es decir las entidades privadas de bionegocios (¶1.46).
- 3.7 Dado el alcance multisectorial de los bionegocios, el programa establece criterios de elegibilidad para los proyectos beneficiarios, buscando asegurar el cumplimiento de estrictos estándares socioambientales para la protección de los ecosistemas de la región. Dichos criterios se basan en análisis realizados en actividades de preparación del programa, incluyendo: (i) diagnóstico del potencial para inversión en bionegocios y barreras específicas a la financiación; (ii) análisis de política local de gestión de riesgos socioambientales en la Amazonía Peruana; (iii) análisis del extensionismo y sistemas de certificación que pudieran apoyar a los beneficiarios; y (iv) análisis de capacidad institucional y estructuras específicas para el Fideicomiso. Los criterios propuestos son transversales y complementarios a las políticas nacionales relacionadas con bionegocios, los ODS y otros marcos conceptuales reconocidos a nivel internacional. La definición de dichos criterios de elegibilidad (¶1.46), así como restricciones, requisitos y reglas adicionales relacionadas se incluyen en el [ROP](#), a ser acordado entre el BID, MINAM y COFIDE como condición previa para el primer desembolso del programa (¶3.9). En el diseño del programa se identificaron iniciativas públicas y privadas que apoyan el [desarrollo de bionegocios en la Amazonía Peruana](#), y tanto el MINAM –como ente rector del sector ambiente–, como COFIDE –como banco nacional de desarrollo–, a través del esquema de gobernanza propuesto ([EEO#7](#) y el [ROP](#)), y el apoyo de la cooperación técnica, van asegurar la coordinación con distintas entidades para promover sinergias y obtener los resultados propuestos (¶1.32 y ¶1.33).
- 3.8 El [ROP](#) incluye los lineamientos para garantizar un sistema adecuado de gobernanza para el Fideicomiso y consistente con los objetivos del programa, incluyendo definiciones y reglas de operación asociadas a cada producto financiero disponible y el proceso de identificación y valoración del cumplimiento de los criterios de elegibilidad.
- 3.9 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento. Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) presentación de evidencia de que el MINAM y COFIDE han aprobado y haya entrado en vigor el [ROP](#), de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco; (ii) presentación de evidencia de que se ha firmado el contrato de Fideicomiso entre el MINAM y COFIDE para la administración de los recursos del programa, de conformidad con los términos y condiciones aprobados previamente por el Banco; y (iii) presentación de evidencia de que el MINAM y COFIDE han suscrito un convenio subsidiario para la ejecución de las actividades del programa, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco.** Estas condiciones se justifican ya que: (i) el ROP contiene criterios y requisitos básicos para la ejecución del programa; y (ii) los dos convenios (COFIDE/MINAM y Prestatario/COFIDE) formalizan los mecanismos de transferencia de recursos y obligaciones entre el Prestatario/Beneficiario y los ejecutores.

- 3.10 **Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (ARF).** Los ARF (Anexo III) establecen el marco de gestión financiera y de planificación, al igual que de supervisión y ejecución de adquisiciones aplicables a la operación.
- 3.11 Los recursos del préstamo del Banco y de la IGR podrán desembolsarse mediante las modalidades de anticipo de fondos, reembolso de gastos y pago directo a proveedor. En el caso de la modalidad de anticipo de fondos, el MINAM en coordinación con COFIDE, solicitará al Banco el desembolso de recursos sobre la base de un plan financiero que cubra las necesidades reales de liquidez del programa hasta por 180 días. Los desembolsos se justificarán en al menos un 50% del total de saldos acumulados pendientes de justificación, considerando los criterios (iii)(a) y (iii)(d) del numeral B3.3 de la Guía OP-273-12, utilizando los formatos del Banco. El MINAM y el Fideicomiso, administrado por COFIDE mantendrán, cada uno, una cuenta bancaria específica en dólares de los Estados Unidos de América (US\$) y otra en soles (S/.) para el manejo de fondos del programa. El contrato de fideicomiso deberá establecer que se exime el uso de los recursos del préstamo en operaciones que generen rentabilización.
- 3.12 El MINAM presentará estados financieros anuales y finales del programa auditados por una firma de auditora externa que sea elegible para el Banco, contratada por COFIDE, de acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco, aun cuando el costo de la auditoría sea financiado con recursos de COFIDE. Los estados financieros auditados del programa se presentarán dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal y los estados financieros auditados finales se presentarán dentro del plazo de 120 días posteriores a la fecha de último desembolso o sus extensiones.

**B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.13 El programa seguirá los estándares del BID para el monitoreo y evaluación de sus operaciones de inversión. La evolución de los indicadores deberá ser reportada por MINAM, a través de COFIDE, al BID periódicamente durante el período de ejecución, según establecido en el [PME](#) y en el [ROP](#).
- 3.14 El MINAM, a través de COFIDE, será responsable de recopilar, analizar y mantener registro de toda la información, parámetros e indicadores acordados con el BID, y el MINAM de presentar informes semestrales en un plazo de 60 días a partir del cierre de cada semestre. Una vez finalizado el último desembolso, el MINAM deberá presentar un informe final, necesario para la preparación por el BID del Informe de Terminación de Proyecto (PCR).
- 3.15 La evaluación propuesta es una comparación antes y después de los indicadores del programa y un análisis cualitativo basado en la evidencia disponible al final de la ejecución. La periodicidad de las mediciones y el alcance de la información a ser recopilada para los indicadores se detallan en el Anexo II y el [PME](#).



Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PE-L1258
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2889	Alineado con con las áreas estratégicas de: (i) Productividad de la Economía, con énfasis en el objetivo estratégico de Fortalecer el clima de negocios; y (ii) Fomentar la Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático, con énfasis en el objetivo estratégico de Fortalecer la Gestión Ambiental.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.8
3.1 Diagnóstico del Programa		2.3
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		7.5
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Evaluación Ambiental.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	El programa cuenta con apoyo de una CT complementaria de apoyo (ATN/NL-18496-PE) de US\$3 millones, a ser financiada con recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural (NCL) de Francia y el BID.

El "Programa para Impulsar el Financiamiento de la Inversión Privada en la Amazonía Peruana (PE-L1258)" tiene como objetivo general contribuir al crecimiento económico de la Amazonía Peruana a largo plazo, apoyando el uso sostenible del capital natural. El objetivo específico de la operación es incrementar la inversión de bionegocios en la región.

El problema principal que el programa intentará abordar es el bajo crecimiento económico en la región amazónica de Perú, que está por detrás del resto del país en términos de productividad y contribuye poco al PIB del país. La economía local no está diversificada y depende en gran medida de la minería y los hidrocarburos, y la región tiene altos niveles de desempleo y pobreza. Al mismo tiempo, el capital natural presenta una oportunidad para el sector emergente de bionegocios. Sin embargo, este sector enfrenta importantes barreras que limitan el acceso al crédito de las empresas, particularmente las pequeñas y microempresas. Los problemas clave que identifica el proyecto son la oferta limitada de crédito a nivel local, así como la falta de conocimiento de los riesgos específicos del sector, que limita la inversión privada. El proyecto presenta una descripción clara de los problemas, así como de la solución propuesta, aunque algunos aspectos del diagnóstico están limitados por la falta de datos.

El análisis de costo-beneficio presenta un valor presente neto positivo para el proyecto en el escenario central, así como bajo distintas condiciones presentadas en el análisis de sensibilidad. Sin embargo, varios supuestos utilizados en el análisis no están respaldados por evidencia empírica o teórica.

La lógica vertical planteada en el POD es consistente con los indicadores de la matriz de resultados, que cumplen con los criterios SMART para la medición de los objetivos específicos y generales enumerados anteriormente, así como para monitorear los productos a ser generados durante la vida del programa. El equipo propone evaluar los efectos del proyecto utilizando la metodología de antes-y-después (evaluación sin atribución), que es adecuada dada la naturaleza del programa y la disponibilidad de datos.



**MATRIZ DE RESULTADOS<sup>1</sup>**

<b>Objetivo del proyecto:</b>	El objetivo específico para esta operación es incrementar la inversión de bionegocios en la región. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general del programa de contribuir al crecimiento económico de la Amazonía Peruana a largo plazo, apoyando el uso sostenible del capital natural.
-------------------------------	---

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios														
Objetivo general de desarrollo: Contribuir al crecimiento económico de la Amazonía Peruana a largo plazo, apoyando el uso sostenible del capital natural.																					
Indicador 1: Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de la Amazonía Peruana.	%	2,4	2015-2019	2026	2,8	Calculado por el BID con base en informes periódicos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).	<p>El indicador no pretende medir un efecto directo del programa, se utiliza como referencia de la evolución del crecimiento a nivel macro, al cual se espera que el programa contribuya.</p> <p>La línea base corresponde al crecimiento promedio de la suma del PIB (precios constantes de 2007) de los departamentos de Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali para los últimos cinco años con datos disponibles (período 2015-2019), según Informe “Perú: PBI por Departamentos 2007-2019” (INEI, 2020).</p> <p><b>Crecimiento PIB (%), línea base</b></p> <table><tr><th>Año</th><th>Valor</th></tr><tr><td>2015</td><td>3,0%</td></tr><tr><td>2016</td><td>-2,3%</td></tr><tr><td>2017</td><td>3,8%</td></tr><tr><td>2018</td><td>4,7%</td></tr><tr><td>2019</td><td>2,5%</td></tr><tr><td>Promedio</td><td>2,4%</td></tr></table> <p>La meta corresponde al promedio estimado del crecimiento anual para los años de ejecución del programa (2021-2024), basado en el crecimiento histórico de la región (3,3% anual en promedio en 2010-2019), y considerando la potencial caída acumulada (15% a la baja sobre el promedio) ocasionada por la crisis del COVID-19.</p>	Año	Valor	2015	3,0%	2016	-2,3%	2017	3,8%	2018	4,7%	2019	2,5%	Promedio	2,4%
Año	Valor																				
2015	3,0%																				
2016	-2,3%																				
2017	3,8%																				
2018	4,7%																				
2019	2,5%																				
Promedio	2,4%																				

<sup>1</sup> Además de los indicadores de la Matriz de Resultados, se va a monitorear el número de MiPyME financiadas con un indicador de seguimiento, de acuerdo con los requisitos establecidos en el párrafo 2.10 del [PME](#) y el párrafo 10.4 del [ROP](#).

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador 2:</b> Porcentaje de hectáreas bajo restauración, conservación y/o manejo responsable en zonas de las empresas y/o proyectos financiados.	%	LB	2020	2026	LB x 1.1	Reporte de resultados del Componente 1. Fondo de acompañamiento técnico y extensionismo para proyectos financiados por el programa de préstamos de bioeconomía de la Cooperación Técnica (CT) <a href="#">ATN/NL-18496-PE</a> , elaborado por el BID.	<p>Incluye proyectos beneficiarios que pueden ser medidos en términos de hectáreas, siguiendo los lineamientos establecidos en la CT y los criterios de elegibilidad para el financiamiento de acuerdo con el Reglamento Operativo del Programa (<a href="#">ROP</a>).</p> <p>% = Hectáreas de tierra usada en cultivos forestales en terrenos de proyectos intervenidos / Hectáreas totales de tierra de proyectos intervenidos</p> <p>El área total de tierra de un productor puede tener distintos usos. Se busca que el porcentaje dedicado a cobertura forestal no disminuya, es decir, que el porcentaje al final del programa se mantenga o aumente respecto de la línea base. La meta se establece en LB x 1.1, es decir se espera alcanzar un valor 10% mayor a la línea base<sup>2</sup>.</p> <p>La supervisión del reporte para este indicador estará a cargo del BID. MINAM y COFIDE acompañarán la revisión de los resultados de los servicios contratados por la CT.</p> <p>Para la verificación de la información sobre hectáreas financiadas a nivel proyecto, en caso aplique, se considera suficiente la presentación de una declaración jurada del beneficiario, no siendo requerida una verificación in situ por parte de COFIDE para cada uno de los proyectos financiados.</p>

**OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo:</b> Incrementar la inversión de bionegocios en la región.						
<b>Indicador 1:</b> Monto total de la cartera de bionegocios financiada	Millones de US\$	0	2020	22	Reportes anuales y final de seguimiento	<p>La línea base es cero, pues no existe cartera de bionegocios previo al inicio del programa.</p> <p>Al final del programa se espera movilizar al menos US\$2 millones adicionales a los recursos del programa en instrumentos de financiamiento</p>

<sup>2</sup> Por la necesidad de conocer los proyectos beneficiarios para obtener datos de hectáreas, el valor LB (que hace parte del valor de línea base y de la meta) sólo se podrá definir una vez iniciada la ejecución.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
o garantizada por COFIDE.					elaborados por MINAM y COFIDE.	(garantía y crédito) a bionegocios. Este valor se calcula a partir de supuestos sobre la asignación de recursos del fondo a instrumentos de garantía y crédito y a la expectativa de que otros financiadores estarán dispuestos a asumir parte del riesgo de financiar estos proyectos.  Meta = cartera financiada/garantizado programa (US\$20 millones) + cartera adicional (US\$2 millones)
<b>Indicador 2:</b> Tasa de mora relativa en la cartera de financiamiento a bionegocios frente a la tasa de mora de las microfinancieras de la Amazonía Peruana.	Índice	0	2020	1,4	Reportes anuales y final de seguimiento elaborados por MINAM y COFIDE.	$\text{Indice} = \frac{\text{mora de cartera del programa de bionegocios en la Amazonía (\%)}}{\text{mora de microfinancieras de la Amazonía (\%)}}$ <p>La mora se calcula según normativa de la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS):</p> $\text{mora} = \frac{\text{cartera atrasada (vencida y en cobranza judicial)}}{\text{cartera bruta (vigente, vencido, en cobranza judicial, reestructurado, refinanciado)}}$ <p>La línea base es cero, pues no existe cartera de bionegocios previo al inicio del programa.</p> <p>La cartera comparable se obtiene a partir del reporte de morosidad por departamento y tipo de institución financiera de la SBS para las categorías disponibles, que no incluyen a las Cooperativas de Ahorro y Crédito (COOPAC). Según el análisis de demanda, se espera que las COOPAC participen del programa pues son las mejor conectadas con pequeños productores en la región objetivo. Las COOPAC asumen un riesgo mayor y consecuentemente se espera que tengan una morosidad mayor. El efecto de integrar a las COOPAC en la morosidad media, únicamente para el numerador, explica que el índice meta sea mayor que 1. Si dicha cartera se midiera, se estima que el índice estaría entre 1,3 y 1,7 en línea base. Tomando el punto medio (1,5), la meta se establece en 1,4. Como referencia, la morosidad de microfinancieras (empresas financieras, CMAC, CRAC y Edpyme) en los departamentos de Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali es de 6,24% (SBS, agosto 2020).</p> <p>Cualquier valor por debajo de la meta se considerará un sobre logro.</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador 3:</b> Apalancamiento de recursos alcanzado en los proyectos financiados por el programa.	Millones de US\$	0	2020	4,9	Reportes anuales y final de seguimiento elaborados por MINAM y COFIDE.	<p>El indicador se incluye como estándar para programas que buscan promover la inversión, especialmente cuando utilizan recursos de <i>grant</i> o altamente concesionales.</p> <p>Incluye el total de recursos movilizados por las Empresas Financieras (EF), adicional al monto garantizado y/o monto canalizado a las EF para proyectos financiados por el programa, y un diferencial que se entiende como aporte adicional de recursos al fideicomiso o aportes directos a proyectos financiados de otras fuentes como <i>equity</i>, recursos de EF, donantes, etc.</p> <p>Ejemplo: si el programa garantiza a una EF en un 70%, el 30% restante es el recurso propio del prestatario (apalancado).</p> <p>Se estima movilizar US\$4 millones de financiamiento de otras fuentes en instrumentos de crédito y garantía a través de EF, más US\$0,9 millones de capital propio de los desarrolladores (asumiendo tres proyectos grandes en la cartera que contribuyen con US\$0,3 millones de <i>equity</i> cada uno).</p> <p>Meta = Recursos de otras fuentes (US\$4 millones) + Recursos de capital propio de los prestatarios (US\$0,9 millones)</p> <p>Según establecido en el <a href="#">ROP</a>, COFIDE deberá reportar información a nivel proyecto, incluyendo el monto total de la inversión financiada, detallando el monto financiado con recursos del programa y cualquier financiamiento adicional de otras fuentes (incluyendo la propia COFIDE y cofinanciamiento del intermediario o prestatario final).</p>
<b>Indicador 4:</b> Participación de la cartera financiada por el programa destinada a proyectos con impacto en la restauración, conservación y/o manejo responsable (incluye agroforestales, agrosilvopastoriles, agricultura, productos forestales no	%	0	2020	70	Reporte de resultados del Componente 2. Fortalecimiento de capacidades técnicas e institucionales de COFIDE y el Vehículo de Propósito Especial de la CT <a href="#">ATN/NL-18496-PE</a> , elaborado por el BID, y reporte final de seguimiento del programa, con información del	<p>Mide el número de proyectos con impacto en restauración, conservación y/o manejo responsable, respecto del total financiado por el programa.</p> <p>Los proyectos con impacto en la restauración, conservación y/o manejo responsable seguirán los lineamientos establecidos en la CT y los criterios de elegibilidad para el financiamiento de acuerdo con el <a href="#">ROP</a>.</p> <p>La supervisión del reporte para este indicador estará a cargo del BID. MINAM y COFIDE acompañarán la revisión de los resultados de los servicios contratados por la CT.</p> <p>Para la verificación de la información sobre el sector en el que se desarrolla cada proyecto financiado y su contribución a la restauración, conservación y/o manejo responsable, se considera suficiente la presentación de una declaración jurada del beneficiario, no siendo requerida una verificación in situ por parte de COFIDE para cada uno de los proyectos financiados.</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
maderables, servicios forestales, etc.).					sector de actividad declarada por los beneficiarios finales de los créditos.	
<b>Indicador 5.</b> Instrumentos de cobertura de riesgos o subsidios diseñados y utilizados en el contexto del programa (acumulado).	Número	0	2020	3	Reportes anuales y reporte final de seguimiento elaborados por MINAM y COFIDE.	Contabiliza el número de productos de financiamiento diferenciados que se viabilizan con el IGR según reglas de operación ( <a href="#">ROP</a> ). Los instrumentos de cobertura de riesgos o subsidios contribuyen a incrementar la inversión en bionegocios al expandir el alcance del financiamiento a proyectos de mayor riesgo (e.g. alta innovación o nuevos emprendimientos). No existe un requerimiento explícito de utilizar más de un instrumento.

## PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente único:</b> Financiamiento para inversiones en bionegocios (costo total=US\$22 millones).											
<b>Producto 1:</b> Monto otorgado para el financiamiento de bionegocios.	Millones de US\$	0	2020	0,5	1,9	3,8	5,7	8,1	20	Reporte anual de desembolsos, preparado por MINAM con información de COFIDE en coordinación con el BID.	Valores basados en expectativas de desembolsos según demanda identificada y capacidad de COFIDE. Se espera que el otorgamiento de los créditos ocurra de forma gradual y creciente a lo largo del periodo de ejecución.
<b>Producto 2:</b> Monto no reembolsable otorgado bajo instrumentos de cobertura de riesgos o subsidios.	Millones de US\$	0	2020	0,06	0,2	0,4	0,6	0,74	2	Reporte anual de desembolsos, preparado por MINAM con información de COFIDE en coordinación con el BID.	Contabiliza el monto de recursos de IGR utilizados.  Según establecido en el <a href="#">ROP</a> , COFIDE deberá informar el tipo de instrumento utilizado a nivel proyecto.

## **ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS**

<b>PAÍS</b>	República del Perú
<b>PROYECTO N°:</b>	PE-L1258 / PE-G1007
<b>NOMBRE:</b>	Programa para Impulsar el Financiamiento Sostenible en la Amazonía Peruana – Oportunidad para Apalancar los Bionegocios (Programa para Bionegocios)
<b>ORGANISMO EJECUTOR:</b>	Ministerio del Ambiente (MINAM) con el apoyo de la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE) como Ejecutor Técnico
<b>EQUIPO FIDUCIARIO:</b>	Andrés Suárez y Allizon Milicich, Especialistas en Gestión Financiera (VPC/FMP)

### **I. RESUMEN EJECUTIVO**

- 1.1 Los sistemas de administración financiera del país son adecuados y confiables para la gestión de los recursos del programa (Capital Ordinario (CO) e Inversión No Reembolsable (IGR)).
- 1.2 Para la administración de los recursos del programa, el MINAM y COFIDE suscribirán un contrato de Fideicomiso. El Organismo Ejecutor (OE) –MINAM– actuará como Fideicomitente y capitalizará el Fideicomiso con los recursos de ambas operaciones. El Fideicomiso, administrado por COFIDE, quien actuará a su vez como Ejecutor Técnico de la operación, financiará proyectos elegibles directamente o a través de Intermediarios Financieros, que hayan cumplido con un proceso preestablecido de acreditación según el Reglamento Operativo del Programa ([ROP](#)). Los recursos desembolsados permitirán financiar un conjunto de productos financieros pudiendo incluir créditos de primer piso y segundo piso, así como, mecanismos de cobertura/transferencia de riesgo o de compensación para los productos financieros ofrecidos.

### **II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR Y DEL EJECUTOR TÉCNICO**

- 2.1 El programa se ejecutará a través de un componente único de financiamiento, para lo cual se constituirá un Fideicomiso administrado por COFIDE, con cargo a recursos propios y atendiendo la normativa vigente del Gobierno de Perú: Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros, Ley N°26702, y sus modificaciones, a las Resoluciones de la Superintendencia de Banca y Seguros N°1010 del 1999, R-SBS-N°12880 del 2009, R-SBS-N°1882 del 2014 y a los Estatutos y el Reglamento de Organización y Funciones de COFIDE.
- 2.2 El MINAM, como OE y Fideicomitente del Fideicomiso (párrafos 1.22, 1.23, y 1.24 del documento de préstamo), tiene experiencia, como pliego presupuestal, en la ejecución de operaciones financiadas por el Banco y con aplicación de políticas fiduciarias de gestión financiera ([2759/OC-PE](#), [4291/OC-PE](#) y [4604/SX-PE](#)). Para el traspaso de recursos a favor de COFIDE, MINAM utilizará sistemas nacionales de gestión financiera aceptados por el Banco sin identificación de riesgo (párrafo 3.2 del documento de préstamo).

- 2.3 COFIDE en su rol de Fiduciario y de Ejecutor Técnico asegurará todos los mecanismos administrativos de gestión financiera y de control, así como la provisión de recursos humanos y técnicos, necesarios para proporcionar y mantener una administración transparente y eficaz del programa. COFIDE es una empresa del estado peruano con accionariado mixto organizada bajo la forma de sociedad anónima. Forma parte del sistema financiero local con facultades para realizar actividades de intermediación financiera, servicios fiduciarios entre otras permitidas por la Ley. Se encuentra sujeto a las normas y regulaciones del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado (FONAFE); y, exclusivamente al marco de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), que es el organismo encargado de la regulación y supervisión de los Sistemas Financiero Peruano, de Seguros y del Sistema Privado de Pensiones. Jurídicamente se rige con carácter supletorio a las normas que regulan expresamente su actividad, Ley N°26702, Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la SBS. Como sociedad anónima con capital público, se encuentra además auditado por la Contraloría General de la República (CGR), la cual realiza auditorías anuales. COFIDE capta recursos financieros de organismos, bancos del exterior y del país, y del mercado de capitales internacional y local para otorgar financiamiento a través de las Instituciones Financieras Intermediarias internacionales y nacionales, con el objetivo de promover y financiar la inversión productiva y la infraestructura en todo el país.
- 2.4 COFIDE es la primera institución pública del Perú en contar con certificación ISO-9001, ratificada en el 2019, y la nueva norma ISO-9001:2015 para la administración de fideicomisos. Además, cuenta con procesos formalmente establecidos para administrar fideicomisos que incorporan: Diseño y estructuración, implementación, operación, seguimiento y reportes. Los procesos y procedimientos actuales contemplan el manejo de todos los productos financieros y actores (canales y beneficiarios) que se espera incorporar en el Fideicomiso.
- 2.5 En 2021 se realizó la evaluación de la capacidad institucional de COFIDE, la cual fue complementada con documentación y reuniones virtuales con personal clave de COFIDE. Se confirmó que COFIDE posee una estructura organizacional propicia para la administración del Fideicomiso, previsto en el mecanismo de ejecución, y que está en capacidad legal, operacional y funcional de estructurar y administrar el Fideicomiso de manera adecuada. Asimismo, en la evaluación se identificaron debilidades y oportunidades de mejora, relacionadas con el desconocimiento de las políticas fiduciarias de gestión financiera del Banco; lo cual se ha considerado en la definición del contenido del ROP y en la necesidad de acciones de capacitación y acompañamiento para el personal de COFIDE responsable de la operación.
- 2.6 Para la gestión financiera de la operación, los reglamentos, procedimientos y sistemas de COFIDE se complementarán con la aplicación de la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12) y el [ROP](#).

### **III. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO Y CONVENIO**

- 3.1 MINAM presentará al Banco estados financieros anuales y finales del programa auditados por una firma de auditoría externa elegible para el BID y contratada por COFIDE con Términos de Referencia específicos aceptables por el Banco, aun cuando

el costo de la auditoría sea financiado con fondos de COFIDE. Los estados financieros auditados anuales se presentarán dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio económico del prestatario durante el plazo original del desembolso o sus extensiones. Los estados financieros auditados finales se presentarán dentro de los 120 días siguientes al vencimiento del plazo original de desembolso o sus extensiones.

- 3.2 A fin de determinar la equivalencia de un gasto elegible que se efectúe en moneda local del país del prestatario a la moneda en que se realicen los desembolsos, o bien, a la moneda de aprobación, para efectos de rendición de cuentas y la justificación de gastos, se utilizará la tasa de cambio efectiva en la fecha de conversión de la Moneda de Aprobación o moneda del desembolso a la Moneda Local del país prestatario (inciso (b)(i) del artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato Préstamo/Convenio). Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local con cargo al Aporte Local o del reembolso de gastos con cargo al Préstamo/Inversión No Reembolsable, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del beneficiario.

#### IV. ACUERDOS Y REQUISITOS DE GESTIÓN FINANCIERA

- 4.1 **Programación y presupuesto.** El MINAM se encuentra bajo el marco de las disposiciones de la Dirección General de Presupuesto Público del MEF y opera el presupuesto bajo el SIAF. El presupuesto asignado al programa, considerando la planificación financiera del programa, será aprobado por el MEF y el Congreso de la República; e informado anualmente al Banco. En el Marco de la Política de Gestión de COFIDE aprobada en el 2018, se encuentran definidos los procedimientos presupuestarios y financieros de la entidad, así como los de contabilidad y tesorería. La Subgerencia de Planeamiento y Control que depende de la Gerencia de Finanzas, es la responsable de la gestión del presupuesto. Para la elaboración de presupuestos este debe ser aprobado por el Directorio de COFIDE y por el FONAFE. COFIDE cuenta con autonomía económica y financiera, lo que implica que no figura en el Presupuesto de la Administración Nacional. Administra sus propios recursos, provenientes de varias fuentes: capitalización, emisión de obligaciones negociables, bonos internacionales y préstamos con financiamiento externo.
- 4.2 **Contabilidad y sistemas de información.** El MINAM utilizará el SIAF para la contabilidad y emisión de reportes; mientras que COFIDE utilizará el Sistema Contable de la Entidad (SAP) con los principios de contabilidad autorizados por la SBS, e integrando las distintas áreas de planeación, presupuesto, contabilidad, y tesorería. El ingreso inicial o desembolsos al Fideicomiso se registrarán como un aporte y las operaciones honradas se registran como una colocación. El pago de los productos no financieros se registrará como gasto al igual que el gasto de administración de COFIDE. La revisión ex post de los registros y de la documentación de soporte de las actividades y transacciones efectuadas con cargo a los recursos de la operación será realizada por los auditores externos. Se requiere que el MINAM y COFIDE conserven todos los documentos y registros durante un plazo mínimo de tres años a partir de la fecha del último desembolso.



- 4.3 Los Estados Financieros (EEFF) serán preparados con información del SAP de COFIDE. La Gerencia de Finanzas es responsable del proceso de registros contables y generación de EEFF de COFIDE y de los de terceros que le corresponda asumir siguiendo la normativa y regulaciones emitidas por la SBS. Los activos mantenidos por COFIDE en su calidad de Fiduciario por encargo de entidades financieras o entidades del Estado Peruano, no se incluyen en el Estado de Situación Financiera. Dichos activos se mantienen en EEFF y se registran en cuentas de orden de COFIDE. Los reportes periódicos del Fideicomiso se establecerán dentro del propio contrato del Fideicomiso y en el [ROP](#). Los EEFF del programa serán elaborados con base contable de efectivo y preparados de conformidad con lo establecido en la Guía de Gestión Financiera OP-273-12 y el Instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa del Banco.
- 4.4 **Tesorería y Gestión de Desembolsos.** Los recursos del préstamo y de la inversión no reembolsable podrán desembolsarse mediante las modalidades de anticipo de fondos, reembolso de gastos y pago directo a proveedor. El mecanismo de desembolso será manual y la moneda para gestionar la operación es dólares de los Estados Unidos de Norte América (US\$). El MINAM y el Fideicomiso, administrado por COFIDE, mantendrán, cada uno, una cuenta bancaria específica en US\$ y otra en soles (monetización) para el manejo de los fondos del préstamo y de la inversión no reembolsables. Se analiza la posibilidad con el MEF, de pasar a utilizar Cuenta Única del Tesoro, para las operaciones con endeudamiento externo y podría implementarse esta opción a corto plazo por parte de MINAM. El Contrato de Fideicomiso deberá establecer que se exime el uso de los recursos del préstamo y de la inversión no reembolsable en operaciones que generen rentabilización. A partir de la planificación financiera anual del programa del MINAM, en coordinación con COFIDE, solicitará al Banco el desembolso de recursos, hacia el Fideicomiso, sobre la base de un plan financiero que cubra las necesidades reales de liquidez del programa hasta por 180 días. Los desembolsos se justificarán en al menos un 50% del total de saldos acumulados pendientes de justificación, considerando los criterios (iii)(a) y (iii)(d) del numeral B3.3 de la Guía OP-273-12.
- 4.5 **Control interno y auditoría interna.** El ambiente de control del MINAM y COFIDE se rige por las normas del país, las cuales se basan en la Ley del Sistema Nacional de Control y de la CGR. Por otro lado, el Órgano de Control Institucional tiene la finalidad de revisar la eficacia de los controles internos y evaluar las actividades de COFIDE en el marco del Control Gubernamental ejercido por la CGR.
- 4.6 **Control externo e informes.** El control externo del programa se encargará a una firma de auditoría externa independientes elegible al BID que verificará la ejecución de los recursos y la elegibilidad de los gastos del programa, teniendo la posibilidad de efectuar además revisiones de los beneficiarios del programa. En el contrato del Fideicomiso se establecerá la realización de auditorías. La sociedad auditora que realiza la revisión de la contabilidad de COFIDE (designada por la CGR) podrá ser la misma firma que audite el programa siempre y cuando sea elegible para el Banco. COFIDE efectuará la contratación, con cargo a recursos propios, según lineamientos establecidos en las políticas del BID e Instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa del BID.

- 4.7 Los EEFF auditados del proyecto incluyen: el Estado de Flujos de Efectivo, el Estado de Inversiones Acumuladas y las notas a dichos EEFF. El informe de auditoría incluirá la evaluación del sistema de control interno.
- 4.8 El costo promedio total de auditoría se estima en US\$375.000 para los cinco años de ejecución.
- 4.9 **Plan de supervisión financiera.** Podrá ser ajustada según la ejecución del proyecto e informes de auditoría externa.

**Cuadro 1. Plan de supervisión**

Actividades	Naturaleza/Alcance	Frecuencia
Fiduciarias	Actualización de programación de flujo de efectivo y desembolsos.	Con cada solicitud de anticipo cuando las circunstancias del proyecto lo requieran.
	Auditoría financiera y presentación de EEFF.	Anual y Final.
	Visitas de supervisión.	Anual.

## **V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES**

- 5.1 **Ejecución de las adquisiciones.** Por tratarse de un programa de intermediación financiera que operará por demanda, no se anticipan adquisiciones de obras, bienes, servicios o consultoría como parte de su ejecución. La propuesta, por tanto, no incluye un Plan de Ejecución o Plan de Adquisiciones. Cualquier adquisición de servicios o consultoría que pueda requerirse como parte de la administración y/o evaluación del programa deberá cumplir con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15), o sus actualizaciones posteriores.

**PROGRAMA PARA IMPULSAR EL FINANCIAMIENTO SOSTENIBLE EN LA AMAZONÍA PERUANA –  
OPORTUNIDAD PARA APALANCAR LOS BIONEGOCIOS (PROGRAMA PARA BIONEGOCIOS)**

**PE-G1007**

**CERTIFICACIÓN**

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia será financiada a través de:

<b>Fuente de Financiamiento</b>	<b>Código del Fondo</b>	<b>Moneda</b>	<b>Monto hasta</b>
Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural Francia-BID	NCL	USD	2,000,000

Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).

Certificado por:

Original Firmado

Abril 5, 2021

Maria Fernanda García

Fecha

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/21

Perú. Préstamo \_\_\_\_/OC-PE a la República del Perú. Programa para Impulsar el  
Financiamiento Sostenible en la Amazonía Peruana – Oportunidad para  
Apalancar los Bionegocios (Programa para Bionegocios)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa para Impulsar el Financiamiento Sostenible en la Amazonía Peruana – Oportunidad para Apalancar los Bionegocios (Programa para Bionegocios). Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$20.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/21

Perú. Financiamiento No Reembolsable para Inversión GRT/\_\_\_-\_\_\_\_-PE  
Programa para Impulsar el Financiamiento Sostenible en la Amazonía  
Peruana – Oportunidad para Apalancar los Bionegocios  
(Programa para Bionegocios)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de entidad implementadora del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID, proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la República del Perú, como beneficiario, para otorgarle un financiamiento no reembolsable para inversión destinado a cooperar en la ejecución del Programa para Impulsar el Financiamiento Sostenible en la Amazonía Peruana – Oportunidad para Apalancar los Bionegocios (Programa para Bionegocios). Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$2.000.000, que formen parte de los recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID, del cual el Banco es entidad implementadora, y se sujetará a los Términos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable para Inversión.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)