

JUNIO 2018

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS III

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL, VERSION 1

República Oriental del Uruguay



ING. FEDERICO SCODELARO

Consultor en Gestión Ambiental

Banco Interamericano de Desarrollo

ABREVIATURAS

| | |
|----------|--|
| AFE | Administración de Ferrocarriles del Estado |
| AID | Área de Influencia Directa del Proyecto |
| AII | Área de Influencia Indirecta del Proyecto |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| CAIF | Centro de Atención a la Infancia y a la Familia |
| CCLIP | Línea Condicional de Crédito para Proyectos de Inversión del BID |
| DINAMA | Dirección Nacional de Medio Ambiente |
| DINAVI | Dirección Nacional de Vivienda |
| DINOT | Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial |
| IAS | Estudio de Impacto Ambiental y Social |
| ESHS | Medio Ambiente, Social, Salud y Seguridad Ocupacional (por siglas en inglés) |
| ETM | Equipo Técnico Multidisciplinario |
| IDs | Intendencias Departamentales |
| IGAS | Informe de Gestión Ambiental y Social |
| IM o IMM | Intendencia Municipal de Montevideo |
| INE | Instituto Nacional de Estadística |
| MGAS | Marco de Gestión Ambiental y Social |
| MVOTMA | Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente |
| OSE | Obras Sanitarias del Estado |
| PEAD | Polietileno de Alta Densidad |
| PGAS | Plan de Gestión Ambiental y Social |
| PIAI | Programa de Integración de Asentamientos Irregulares |
| PMB | Programa de Mejoramiento de Barrios |
| RO | Reglamento Operativo |
| SNAP | Sistema Nacional de Áreas Protegidas |
| SSHH | Servicios Higiénicos |
| UCP | Unidad Coordinadora del Programa, dependiente del MVOTMA |
| UTE | Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas |

TABLA DE CONTENIDOS

| | |
|---|----|
| Abreviaturas..... | 2 |
| Resumen Ejecutivo..... | 7 |
| Capítulo 1. Introducción..... | 15 |
| Objetivos y Antecedentes del Programa..... | 15 |
| Objetivos del EIAS | 17 |
| Capítulo 2. Descripción del Programa y Proyectos | 18 |
| Descripción del Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB)..... | 18 |
| Objetivo del Programa | 18 |
| Costos y Financiamiento | 18 |
| Componentes del Programa | 18 |
| Descripción de los Proyectos de la Muestra | 19 |
| 1. San Antonio IV..... | 20 |
| 2. Parque Cauceglia..... | 25 |
| 3. La Paloma | 28 |
| 4. Pando Norte | 34 |
| Capítulo 3. Marco Legal e Institucional..... | 37 |
| Licenciamiento Ambiental | 37 |
| Marco Legal a Nivel Nacional Aplicable al Programa | 37 |
| Normativa municipal..... | 46 |
| Proyectos La Paloma y Parque Cauceglia | 46 |
| Proyecto Pando Norte..... | 47 |
| Proyecto San Antonio IV..... | 47 |
| Políticas Operativas del BID..... | 48 |
| Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) | 48 |
| Marco Institucional: El Ciclo del Proyecto UR-L1146 | 56 |
| Capítulo 4. Diagnóstico y Caracterización del Área de Influencia | 60 |
| Diagnóstico del Área de Influencia a Nivel Programa | 60 |
| Diagnóstico del Medio Natural | 60 |
| Diagnóstico del Medio Socioeconómico | 63 |
| Diagnóstico del Área de Influencia de los Proyectos | 68 |
| San Antonio IV..... | 68 |
| Parque Cauceglia..... | 74 |

| | |
|---|----|
| La Paloma | 79 |
| Pando Norte | 83 |
| Capítulo 5. Evaluación de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales de las Obras de los Proyectos . | 86 |
| Fases de los Proyectos | 86 |
| Resumen de actividades identificadas | 86 |
| Fase constructiva..... | 86 |
| Fase operativa | 87 |
| Identificación de impactos | 87 |
| Valoración de impactos..... | 87 |
| Atributos de los impactos identificados..... | 87 |
| Matriz de Impactos Ambientales y Sociales..... | 90 |
| Memoria de la Matriz de Impactos Ambientales..... | 0 |
| Etapas constructiva..... | 0 |
| Etapas Operativa..... | 7 |
| Impactos Específicos en los sitios de Proyecto | 10 |
| San Antonio IV..... | 10 |
| Parque Cauceglia..... | 10 |
| La Paloma | 11 |
| Pando Norte | 11 |
| Capítulo 6. Plan de Gestión Ambiental y Social | 12 |
| Introducción | 12 |
| Roles y Responsabilidades en la Gestión Ambiental de los Proyectos..... | 12 |
| Costo Estimado de Implementación de la Gestión Ambiental y Social..... | 12 |
| Análisis de la Capacidad Institucional | 13 |
| Medidas de Mitigación Socioambientales | 13 |
| Definición y Jerarquía de Mitigación | 13 |
| Medidas de mitigación – Fase Pre-Constructiva | 14 |
| Medidas de mitigación – Fase Constructiva..... | 15 |
| Medidas de mitigación – Fase Operativa | 18 |
| Programas del PGAS a nivel constructivo | 19 |
| Programa 1 - Cumplimiento de las medidas de mitigación para la fase constructiva | 19 |
| Programa 2 - Instalación de Obras y Montaje del Obrador | 20 |
| Programa 3 - Eliminación y reubicación de árboles y manejo de zonas verdes | 22 |

| | |
|---|----|
| Programa 4 – Gestión de Efluentes | 24 |
| Programa 5 – Programa de Manejo de Sustancias Químicas..... | 25 |
| Programa 6 - Programa de Gestión de Residuos Peligrosos | 26 |
| Programa 7 – Programa de Gestión de Residuos Asimilables a Urbanos | 27 |
| Programa 8 – Programa de Gestión de Demoliciones y Desechos de Construcción | 28 |
| Programa 9 - Plan de Seguridad Vial y Ordenamiento del Tránsito | 30 |
| Programa 10 – Programa de Control de Plagas y Vectores | 31 |
| Programa 11 - Plan de Monitoreo y Control Ambiental..... | 31 |
| Programa 12 - Coordinación con Prestadoras de Servicios por Red | 32 |
| Programa 13 - Plan de Salud, Higiene y Seguridad Ocupacional | 33 |
| Programa 14 - Capacitación Ambiental al Personal de Obra | 37 |
| Programa 15 - Información y Participación Comunitaria..... | 38 |
| Programa 16 - Plan de Reasentamiento..... | 40 |
| Programa 17 - Contratación de mano de obra local | 40 |
| Programa 18 - Plan de Contingencias | 41 |
| Programa 19 - Procedimiento de Descubrimientos Fortuitos..... | 47 |
| Informes y Supervisiones | 48 |
| Informes | 48 |
| Supervisiones | 49 |
| Capítulo 7. Procedimientos de Consulta Pública y Divulgación | 51 |
| Descripción General de los Procesos de Consulta Pública..... | 51 |
| Objetivos de los procesos de participación..... | 51 |
| Identificación y relacionamiento con los interesados..... | 51 |
| Metodología y formatos de participación priorizados..... | 51 |
| Primera Instancia de Consulta Pública | 52 |
| Resultados del proceso de participación y mecanismos de reparación | 53 |
| Incorporación de las opiniones de las partes interesadas en el diseño de los proyectos | 54 |
| Registro fotográfico de primera instancia de consulta para proyectos de la muestra..... | 54 |
| Capítulo 8. Conclusiones..... | 56 |
| Viabilidad ambiental del programa..... | 56 |
| Anexo 1. Evaluación de Cumplimiento Socioambiental de la Operación anterior financiada bajo el CCLIPS-000045; Préstamo UR-L1084 | 58 |
| Introducción y Objetivos | 58 |

| | |
|--|----|
| Proyecto: Asociación Civil Esperanza (ACE) | 59 |
| Ubicación..... | 59 |
| Contexto Zonal | 59 |
| Reseña del Proyecto..... | 60 |
| Estado actual y análisis de cumplimiento | 62 |
| Hallazgos y oportunidades de mejora de Gestión Socioambiental del proyecto | 65 |
| Proyecto: El Apero..... | 67 |
| Ubicación..... | 67 |
| Contexto Zonal | 67 |
| Reseña del Proyecto..... | 68 |
| Estado actual y análisis de cumplimiento | 69 |
| Hallazgos y oportunidades de mejora de Gestión Socioambiental del proyecto | 71 |
| Conclusiones y Recomendaciones | 73 |
| Anexo 2. Perfil del Especialista Ambiental UCP..... | 74 |
| Anexo 3. Modelo de Informe de Monitoreo y Seguimiento Socioambiental | 75 |
| Anexo 4 - Plan de Reasentamiento | 2 |

RESUMEN EJECUTIVO

Antecedentes y objetivos

El Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PIAI) surge a partir de la firma, en el año 1999, del convenio entre el Estado Uruguayo y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con la finalidad de atender los asentamientos irregulares. Los proyectos de regularización de asentamientos financiados por PIAI se enmarcan bajo el Reglamento Operativo (RO) y Guías de Formulación de Proyectos.

La estructuración y preparación de las nuevas intervenciones dentro del PIAI requieren de la Evaluación de los impactos ambientales y sociales, y del desarrollo de las medidas que garanticen el cumplimiento de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) del Banco, y la normativa local aplicable.

Este informe presenta los resultados de la Evaluación de Impacto Ambiental y Social para la muestra representativa del Programa de obras múltiples, “Programa de Mejoramiento de Barrios III (UR-L1146)”. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), bajo la Línea de Crédito Condicional (CCLIPS-000045), financiará la tercera Operación de Mejoramiento de Barrios, la cual continuará siendo implementada por el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de Uruguay.

Este programa tiene como objetivo principal mejorar la calidad de vida de la población de asentamientos irregulares a nivel nacional, a través de la provisión de infraestructura básica y servicios sociales urbanos adecuados, para lograr su integración al resto de la ciudad.

La inversión total del Programa US\$ 100 millones, de los cuales US\$ 70 millones serán aportados por el BID. El período de ejecución previsto es de 5 años.

Alcance del EIAS

Dado que la Operación es de obras múltiples, esta **evaluación de impactos ambientales y sociales se basará en una muestra representativa de proyectos** que ya cuentan con un alto grado de definición (proyecto ejecutivo finalizado). La representatividad de estos proyectos está dada por la naturaleza de intervenciones a financiar – los proyectos incluyen obras de tipo y nivel de complejidad similar a las incluidas en el resto de las intervenciones que se espera financiar en el Programa -, y por el monto financiado - los proyectos incluidos en la muestra representan alrededor del 30% del costo total de los Proyectos a ser financiado por el BID.

Una vez realizada esta Evaluación de Impacto Ambiental y Social, se desarrollará un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para la operación, que permita evitar y mitigar los riesgos e impactos ambientales y sociales derivados de todas las actividades del Programa.

El análisis incluye: (i) una descripción del programa, y de los proyectos incluidos en la muestra; (ii) la descripción del marco legal e institucional en el que se desarrolla el programa; (iii) la descripción del medio físico y socioeconómico para los proyectos de la muestra; (iv) la identificación y valorización de los potenciales riesgos e impactos ambientales, sociales y de seguridad y salud ocupacional de los proyectos de la muestra; (v) el Plan de Gestión Ambiental y Social, incluyendo las medidas de mitigación identificadas; (vi) la descripción del proceso de consulta pública y divulgación empleado para los

proyectos de la muestra; y (vii) la evaluación de cumplimiento socioambiental de dos proyectos de la fase anterior del Programa.

Descripción del Programa y Proyectos de la Muestra Representativa

El programa contará con los siguientes componentes:

Componente 1: Mejoramiento de Barrios: Este componente financiará obras de infraestructura básica y acceso a servicios públicos, como así también equipamiento comunitario y legalización/regularización de la propiedad.

Componente 2: Prevención de Conformación de Asentamientos: Se financiará un proyecto piloto destinado a contar con vivienda de interés social en áreas intermedias de la ciudad, utilizando fincas en estado de abandono/semiabandono de propiedad estatal.

Componente 3: Fortalecimiento Institucional: Este componente financiará el fortalecimiento de los gobiernos departamentales para la ejecución del programa y administración. También financiará los gastos de funcionamiento de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), que incluye honorarios, gastos de funcionamiento, y evaluación y seguimiento (evaluaciones intermedia y final, y apoyo para las adquisiciones y gestión financiera).

Como muestra representativa de proyectos, se eligieron cuatro intervenciones con proyectos ejecutivos concluidos, y sobre éstos es que el presente EIAS centra su análisis. Estos son:

- San Antonio IV (Maldonado)
- Parque Cauceglia (Montevideo)
- La Paloma (Montevideo)
- Pando Norte (Canelones)

Las obras a financiarse en estos proyectos incluyen: mejoramiento de la infraestructura física (vial, drenaje de aguas pluviales, saneamiento, agua potable, energía eléctrica, alumbrado público), mejoras en la gestión de residuos sólidos, arbolado público y equipamiento de espacios públicos, construcción de equipamiento barrial, y construcción de viviendas nuevas para realojos (por motivos de servidumbre de vías o vulnerabilidad).

El **marco legal** del proyecto está marcado por la descentralización territorial del Uruguay, materializada en 19 departamentos. La normativa nacional excluye a proyectos de desarrollo urbanístico menores de 10 hectáreas de la necesidad de una autorización o licencia ambiental. En adición a leyes nacionales generales sobre protección del ambiente, vivienda y aguas, aplican los instrumentos departamentales de ordenamiento territorial de las intendencias municipales donde se ubican los proyectos. Por último, dada la fuente de financiamiento, aplican las políticas de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardas del BID (OP-703).

El ciclo de proyecto para el Programa de Mejoramiento de Barrios va desde la preparación del perfil, hasta la ejecución de las obras y post-obra, pasando por una etapa de diagnóstico, y anteproyecto/proyecto. De acuerdo con el Reglamento Operativo, hay una serie de requisitos y procedimientos ambientales incorporados en las distintas etapas del ciclo.

Resumen de los principales temas y sus resultados contenidos en el EIAS

Descripción del medio. Los proyectos que forman parte de la muestra se localizan en áreas urbanas y periurbanas consolidadas, por lo que las componentes suelo, agua y medio biótico deben considerarse en un contexto de alto grado de antropización.

Identificación de riesgos e impactos. La identificación de los riesgos e impactos ambientales y sociales se realizó para dos etapas:

C - Actividades en la etapa de Construcción

O - Actividades en la etapa de Operación y Mantenimiento

Dado que el proyecto involucra la construcción de infraestructura de larga vida útil (colectores cloacales y pluviales, apertura de viales, viviendas, etc.), y que esta infraestructura se incorporará de forma permanente al equipamiento de la ciudad, no se consideró para la evaluación de impactos la etapa de desactivación o abandono.

Si bien la urbanización de nuevas áreas provoca impactos importantes desde el punto de vista del paisaje, transformándolo en forma considerable, los sitios a urbanizar tienen compatibilidad con el uso previsto de urbanización de densidad media. Se trata de lotes cuyas zonas colindantes presentan una clara influencia antrópica, que consta principalmente de otras áreas residenciales. De hecho, la urbanización de los lotes completa el contorno residencial del núcleo urbano de los barrios en los que se encuentran. Asimismo, no se localizan en zonas de excepcional valor cultural o ecológico, y se trata de terrenos prácticamente llanos.

Dada la naturaleza común de las actividades incluidas en los cuatro proyectos de la muestra, se identificaron los impactos generales aplicables a todas las obras, incluyendo luego los impactos específicos singulares para cada uno de los cuatro proyectos.

Para la valoración de impactos, se consideraron las múltiples interacciones que tienen lugar entre las acciones de los proyectos, por un lado, y el ambiente (medios biótico, abiótico y socioeconómico), por el otro. Como síntesis gráfica representativa de ese proceso se construye una **matriz**

En cada casilla de la matriz se realiza una calificación del impacto de acuerdo con los atributos detallados a continuación:

- **Signo del impacto:** se refiere a si es un impacto positivo o negativo
- **Magnitud del impacto:** en forma cualitativa, se indicará si es un impacto de significancia alta, media o baja (ver tabla debajo)
- **Duración (persistencia) del impacto:** se determina si se trata de un impacto transitorio o permanente
- **Acumulación:** para los impactos más significativos identificados, se analizarán los impactos acumulativos por la ejecución y operación de las obras de la muestra con respecto a proyectos ya existentes.

A continuación, se presenta la matriz de impactos generales para los proyectos de la muestra (leyenda a la derecha).

| REFERENCIAS | | |
|------------------------------|-------------|---|
| Signo y Magnitud del impacto | | |
| Negativo | Alto |  |
| | Medio |  |
| | Bajo o leve |  |
| Positivo | Alto |  |
| | Medio |  |
| | Bajo o leve |  |
| Neutro | |  |
| Atributos | | |
| T | Transitorio | |
| P | Permanente | |
| A | Acumulativo | |

| | | | | ACCIONES DEL PROYECTO CON INCIDENCIA AMBIENTAL | ETAPAS | | | | | | | |
|---|--|---|--------------------------|--|---|--|----------|--|------------------------------------|--|--------------------------------------|-----------|
| | | | | | CONSTRUCTIVA | | | | | | | OPERATIVA |
| | | | | | Instalación y funcionamiento del obrador. Cercos y vallados | Transporte, acopio y movimiento de materiales, equipos y maquinarias | Realojos | Demoliciones, desbroce y remociones de árboles | Excavaciones y movimiento de suelo | Construcción de viviendas, infraestructura, y equipamiento | Parquización y plantación de árboles | |
| COMPONENTES DEL MEDIO SUSCEPTIBLES DE VERSE AFECTADOS POR EL PROYECTO | | | | | A | B | C | D | E | F | G | H |
| MEDIO FÍSICO | AIRE | Emisiones gaseosas y material particulado | 1 | | | | | | | | | |
| | | Ruido y vibraciones | 2 | | | | | | | | | |
| | AGUA | Napa y aguas subterráneas | 3 | | | | | | | | | |
| | | Cursos de agua superficiales | 4 | | | | | | | | | |
| | | Drenajes y recarga de acuíferos | 5 | | | | | | | | | |
| | SUELO | | 6 | | | | | | | | | |
| | BIOTA | Flora (arbóreo, arbustivo, vegetación) | 7 | | | | | | | | | |
| | | Fauna (avifauna, etc.) | 8 | | | | | | | | | |
| MEDIO SOCIOECONÓMICO | INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS | Red Vial (Tránsito urbano) | 9 | | | | | | | | | |
| | | Red Peatonal | 10 | | | | | | | | | |
| | | Alumbrado público | 11 | | | | | | | | | |
| | | Servicios por red | Agua | 12 | | | | | | | | |
| | | | Cloacas | 13 | | | | | | | | |
| | | | Electricidad | 14 | | | | | | | | |
| | | | Drenaje Pluvial | 15 | | | | | | | | |
| | | GESTIÓN DE RESIDUOS | Residuos sólidos urbanos | 16 | | | | | | | | |
| | | | Residuos especiales | 17 | | | | | | | | |
| | | | Excedentes de obra | 18 | | | | | | | | |
| | | | Excedentes de excavación | 19 | | | | | | | | |
| | SEGURIDAD | Probabilidad de accidentes (ocupacionales/viales) | 20 | | | | | | | | | |
| | DESARROLLO ECONÓMICO | Empleo de mano de obra | 21 | | | | | | | | | |
| | | Actividad comercial y de servicios | 22 | | | | | | | | | |
| | | Valorización inmobiliaria | 23 | | | | | | | | | |
| | ACTIVIDADES EN EL ÁREA Y USO DEL SUELO | Residencial | 24 | | | | | | | | | |
| | | Comercial y Servicios | 25 | | | | | | | | | |
| | EQUIPAMIENTO URBANO | Áreas verdes y de esparcimiento | 26 | | | | | | | | | |
| | | Equipamiento comunitario | 27 | | | | | | | | | |
| | ESPACIO PÚBLICO | Percepción del paisaje urbano | 28 | | | | | | | | | |

El capítulo 5 de este EIAS incluye la memoria detallada celda por celda, de los impactos identificados y su valorización.

En adición a los impactos identificados en la matriz anterior, ciertas particularidades de los sitios de intervención (como la presencia de cursos de agua superficiales, bañados y cañadas, o evidencia por estudios de contaminación de suelos y pasivos ambientales) determinaron algunos impactos específicos que también se detallan en el capítulo 5.

Plan de Gestión Ambiental y Social.

Las medidas de mitigación y control deben constituir un conjunto organizado de acciones, complementarias e interrelacionadas entre sí, que optimicen el uso de los recursos, y logren implementar los proyectos en un marco de protección ambiental y social.

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) es la herramienta metodológica que define las medidas de mitigación de los impactos y riesgos identificado en Proyecto y tiene como objetivo asegurar la utilización de buenas prácticas ambientales y sociales, garantizar el cumplimiento de las metas propuestas en esas áreas, y corregir cualquier desajuste que implique riesgo o impacto ambiental y social.

Todos los impactos identificados en la Matriz de Impacto Ambiental y Social requieren de medidas preventivas, correctoras o compensatorias, que deben ser incorporadas en las distintas fases del proyecto, para minimizar la afectación ambiental y social y asegurar el desempeño sostenible de los proyectos. En el PGAS se detallan las medidas de mitigación identificadas para las fases pre-constructiva, constructiva y operativa.

Asimismo, el PGAS está constituido por una serie de programas y subprogramas para cada una de las etapas del Proyecto, que incluyen los siguientes:

1. Cumplimiento de las medidas de mitigación para la fase constructiva
2. Instalación de Obras y Montaje del Obrador
3. Eliminación y reubicación de árboles y manejo de zonas verdes
4. Gestión de Efluentes
5. Manejo de Sustancias Químicas
6. Gestión de Residuos Peligrosos
7. Gestión de Residuos Asimilables a Urbanos
8. Gestión de demoliciones y desechos de construcción
9. Plan de Seguridad Vial y Ordenamiento del Tránsito
10. Control de Plagas y Vectores
11. Plan de Monitoreo y Control Ambiental
12. Coordinación con Prestadoras de Servicios por Red
13. Plan de Salud, Higiene y Seguridad Ocupacional
14. Capacitación Ambiental al Personal de Obra
15. Información y Participación Comunitaria
16. Plan de Reasentamiento
17. Contratación de mano de obra local
18. Plan de Contingencias
19. Procedimiento de Descubrimientos Fortuitos

El capítulo 7 de este EIAS incluye los lineamientos para estos programas. En esta fase de Estudio de Impacto Ambiental y Social, **los programas propuestos son lineamientos guías a cumplirse**. Los programas definitivos que incluirán información específica de cada obra se elaborarán en el Plan de

Gestión Ambiental y Social de fase constructiva, a ser preparado por las firmas constructoras elegidas para la ejecución de las obras.

Plan de Reasentamiento

Como parte del EIAS, se desarrolló el Plan de Reasentamiento para los proyectos de la muestra. El Plan de Reasentamiento tiene como objetivo guiar y sistematizar el proceso de planificación, implementación y seguimiento de los realojos previstos en cuatro proyectos de la muestra

Estos procesos toman en cuenta la normativa nacional vinculada, y además, tal se establece en el reglamento operativo, que los realojos son atendidos de acuerdo con la política OP-710-Reasentamiento Involuntario del BID, a través de una indemnización o de la provisión de otra solución habitacional, dentro o fuera del asentamiento, mediante la modalidad más adecuada a las condiciones del barrio y capacidades de la población; y el Marco para la planificación y ejecución de realojos durante la implementación del Programa.

Los cuatro proyectos de la muestra contienen, en los diferentes documentos, según fase y etapa del proyecto, el detalle del proceso de trabajo con las familias a realojar y los datos requeridos sobre realojos, de acuerdo con el alcance solicitado al respecto en el reglamento operativo del programa. Además, toman en cuenta el Marco para la Planificación y Ejecución de Realojos (Marco de Realojos, Anexo 3 del MGAS).

Evaluación de Cumplimiento Socioambiental de Proyectos de la Operación Anterior

Como parte de la preparación de este EIAS, se llevó a cabo un análisis de la gestión socioambiental en dos proyectos de la fase anterior del Programa (PMB II): Asociación Civil Esperanza, y El Apero. Esta evaluación permitió entender las fortalezas de la gestión social y ambiental del Programa, junto con las oportunidades de mejora.

Como conclusión de la evaluación, se propone fortalecer a la Unidad Coordinadora del Proyecto con un especialista ambiental, cuyo perfil se propone en el Anexo 2.

Consulta Pública

Para el proceso de consulta de los proyectos de la muestra, se han definido dos etapas principales de consulta: (i) una consulta anticipada para socializar cada proyecto, incluyendo la descripción, e impactos positivos y negativos esperados; y (ii) una instancia donde se presenta el anteproyecto incorporando las recomendaciones de los interesados, y se somete ese anteproyecto a aprobación por la comunidad.

En ambos casos, la consulta se realiza a través de asambleas barriales, que buscan lograr la mayor representatividad de actores posibles, que sirvan para recoger las principales preocupaciones y recomendaciones de la comunidad respecto a cada proyecto – para incorporar insumos para su mejora, y que generen además espacios que permitan establecer vínculos para un buen relacionamiento con las comunidades. Las opiniones de los consultados fueron incorporadas en el PGAS de los Proyectos (ver Capítulo 6).

El capítulo 8 del estudio hace una descripción de la metodología del proceso de consulta pública utilizado para los proyectos de la muestra, incluyendo objetivos, metodología de identificación y relacionamiento con los interesados, y formatos de participación priorizados. Asimismo, se detallan los resultados para

las instancias de consulta, y cómo estas recomendaciones fueron incorporadas en el PGAS de la operación.

En adición a estas instancias de consulta, el desarrollo de los proyectos involucra un acompañamiento social durante todo el ciclo del proyecto por parte del equipo de la UCP y de las Intendencias Departamentales.

Conclusiones

El programa y los proyectos de la muestra tienen un impacto ambiental y social neto positivo – mayor acceso a infraestructura urbana (incluyendo agua, saneamiento, drenaje pluvial, electricidad, alumbrado, red vial y peatonal, equipamiento urbano y equipamiento comunitario), acceso a una gestión adecuada de residuos sólidos urbanos, y mejora de la calidad ambiental y del espacio público, todo lo cual redundará en una mejor calidad de vida de la población.

Como es habitual en obras de estas características, buena parte de los impactos ambientales y sociales negativos se producirán en la **fase constructiva**. Es decir, se trata en su mayoría de impactos negativos acotados en el tiempo, que ocurren durante el período de la obra, y con un alcance que remite sólo al Área de Influencia Directa del proyecto. Aplicando medidas de mitigación adecuadas y buenas prácticas sectoriales que garanticen el cumplimiento de la normativa local y de las políticas de salvaguarda ambiental y social del BID, y atento a un buen monitoreo y control ambiental y social por parte de la Unidad Coordinadora del Proyecto y los subejecutores, los impactos se consideran mitigables y aceptables.

Durante la **fase operativa**, se prevén impactos positivos por la puesta en funcionamiento del proyecto – incorporando nueva vivienda, infraestructura urbana básica, nuevos viales, y equipamiento urbano y comunitario. Con respecto al paisaje urbano, el Programa y cada proyecto de la muestra busca mejorar las condiciones de sectores urbanos con signos de degradación, favoreciendo su integración a la trama urbana en condiciones de acceso a infraestructura de servicios y equipamiento urbano similares a los existentes en zonas no precarizadas. El ruido generado durante la fase operativa (uso residencial de densidad media, con algo de uso mixto – comercial) no representa una modificación sensible al ambiente acústico del área de intervención.

La incorporación de nuevos habitantes a la trama formal de la ciudad generará mayores demandas en las redes de servicios públicos – incluyendo mayores caudales de efluentes cloacales para tratamiento, y demandas de recolección de residuos sólidos e higiene urbana, mantenimiento del equipamiento urbano, etc. Esto representa un efecto levemente adverso, que el Programa atiende con las debidas coordinaciones con cada una de las entidades competentes en esas infraestructuras, obteniendo las respectivas aprobaciones previo a la implementación de cada Proyecto.

Una vez detallados los impactos de las fases constructiva y operativa, resalta que, por la diferencia de escalas temporales entre estas dos fases (la etapa constructiva puede demorar 1 o 2 años, la etapa operativa se extiende durante muchas décadas) se puede concluir que los impactos negativos y transitorios de la etapa constructiva deben asumirse para poder alcanzar los impactos positivos que la intervención del programa busca generar.

Considerando los puntos discutidos arriba, se concluye que, a pesar de existir riesgos e impactos negativos ambientales y sociales, en su mayoría de moderada y baja magnitud (solo realojos residenciales como alto) en la fase constructiva, los impactos positivos de la fase operativa tienen una

relación directa con la mejora de las condiciones de vida de la población. Los impactos negativos de la fase constructiva pueden ser mitigados con la adopción de medidas reconocidas en la industria de la construcción. Debido a estos factores, se concluye que la operación es viable sin riesgos o impactos socioambientales negativos significativos no mitigables.

CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN

OBJETIVOS Y ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

El Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PIAI) surge a partir de la firma, en el año 1999, del convenio entre el Estado Uruguayo y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con la finalidad de atender los asentamientos irregulares. Los proyectos de regularización de asentamientos financiados por PIAI se enmarcan bajo el Reglamento Operativo (RO) y Guías de Formulación de Proyectos.

La estructuración y preparación de las nuevas intervenciones dentro del PIAI requieren de la Evaluación de los impactos ambientales y sociales, y del desarrollo de las medidas que garanticen el cumplimiento de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) del Banco, y la normativa local aplicable.

Este informe presenta los resultados de la Evaluación de Impacto Ambiental y Social para la muestra representativa del Programa de obras múltiples, “Programa de Mejoramiento de Barrios III (UR-L1146)”. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), bajo la Línea de Crédito Condicional (CCLIPS-000045), financiará la tercera Operación de Mejoramiento de Barrios, la cual continuará siendo implementada por el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de Uruguay.

Alrededor del 5% de la población uruguaya reside en asentamientos irregulares. Allí, los niveles de pobreza casi cuadruplican el promedio nacional – casi 34% de los residentes de asentamientos irregulares se encuentra por debajo de la línea de pobreza, comparado con el 9% de promedio a nivel país.

Asimismo, los asentamientos presentan déficits de infraestructura básica que exacerban la condición de vulnerabilidad de sus habitantes: no disponen de soluciones adecuadas de saneamiento, la red vial es insuficiente y está en mal estado, hay ausencia o mal estado de drenajes pluviales, carecen de alumbrado público, presentan déficits de áreas verdes y equipamiento urbano, y tienen una calidad ambiental degradada por existencia de basurales, cursos de agua contaminados y zonas inundables.

En vista de esta situación, el Gobierno de Uruguay viene trabajando junto con el BID desde 1999 en atender las necesidades identificadas en los asentamientos irregulares. Ese año se firmó el convenio de préstamo para el Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PIAI). La primera operación del PIAI (1186/OC-UR) comenzó a ejecutarse en el año 2000 y finalizó en el año 2011. Esta operación fue de 90 millones de dólares, y atendió 57 asentamientos en 42 proyectos de regularización, con 28.375 personas beneficiadas y 281 hectáreas urbanizadas con infraestructura completa construida.

Posteriormente, la operación 2052/OC-UR fue el primer Préstamo de Mejoramiento de Barrios (PMB) de una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP por su sigla en inglés). La línea de crédito condicional plantea una intervención en al menos quince años y a través de **tres préstamos consecutivos** de aproximadamente 100 millones de dólares cada uno con el objeto de continuar regularizando asentamientos irregulares.

La **primera Operación** de esta línea de crédito fue la operación 2052/OC-UR, inició su ejecución en el año 2009, y desde entonces, ha beneficiado a 17.336 personas en 47 asentamientos (30 proyectos).

La **segunda Operación** (UR-L1084) se encuentra en ejecución desde el año 2013, con un costo total de US\$ 100 millones, de los cuales US\$ 70 millones fueron aportados por el BID, Y.

La esta **tercera Operación de PMB** (UR-L1146) busca continuar trabajando en la misma línea, bajo el mismo esquema de financiamiento – una inversión total de US\$ 100 millones, de los cuales US\$ 70 millones serán aportados por el BID. El período de ejecución previsto es de 5 años.

OBJETIVOS DEL EIAS

Este informe presenta los resultados de la Evaluación de Impacto Ambiental y Social para el Programa de Mejoramiento de Barrios III. Dado que la Operación es de obras múltiples, esta **evaluación de impactos ambientales y sociales se basará en una muestra representativa de proyectos** que ya cuentan con un alto grado de definición (proyecto ejecutivo finalizado). La representatividad de estos proyectos está dada por la naturaleza de intervenciones a financiar – los proyectos incluyen obras de tipo y nivel de complejidad similar a las incluidas en el resto de las intervenciones que se espera financiar en el Programa -, y por el monto financiado - los proyectos incluidos en la muestra representan alrededor del 30% del costo total de los Proyectos a ser financiado por el BID.

Una vez realizada esta Evaluación de Impacto Ambiental y Social, se desarrollará un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para la operación, que permita evitar y mitigar los riesgos e impactos ambientales y sociales derivados de todas las actividades del Programa. Este Marco incluirá las medidas y procedimientos de evaluación ambiental y social de los proyectos que se financiarán en el futuro con cargo a los recursos del proyecto, y sus medidas de mitigación ambiental y social.

El alcance de este EIAS se limita al análisis de los 4 proyectos de la muestra representativas definida en el Programa. Dentro de este análisis se incluye lo siguiente:

- Presentar una **descripción del programa, y de los proyectos** incluidos en la muestra (capítulo 2)
- Describir el **marco legal e institucional** en el que se desarrolla el programa (capítulo 3)
- Describir el **medio físico y socioeconómico** en que se desarrolla el Programa y los proyectos de la muestra (capítulo 4)
- Identificar y valorizar los potenciales **impactos ambientales y sociales** de los proyectos de la muestra (capítulo 5)
- Identificar **medidas de mitigación** para los principales impactos ambientales y sociales previstos (capítulo 6)
- Desarrollar los lineamientos del **Plan de Gestión Ambiental y Social** de los proyectos, que identifique los procesos y procedimientos para una adecuada gestión ambiental y social por parte de los ejecutores (capítulo 7)
- Describir el proceso de **consulta pública y divulgación** empleado para los proyectos de la muestra (capítulo 8)
- Evaluar el cumplimiento socioambiental en dos proyectos financiados con la operación anterior – PMB II (Anexo 1)

CAPÍTULO 2. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y PROYECTOS

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS (PMB)

Objetivo del Programa

El objetivo del Programa de Mejoramiento de Barrios III es mejorar las condiciones de vida de la población residente en asentamientos irregulares y áreas degradadas, a través de la mejora del acceso de los hogares a infraestructura básica y servicios sociales y urbanos adecuados.

Costos y Financiamiento

El Programa bajo evaluación es el tercer tramo de la línea de crédito condicional para proyectos de inversión (CCLIP) CCLIPS-000045, financiada con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo. Tendrá un costo de USD 70 millones de financiamiento BID, y USD 30 millones de contrapartida (aportados por el Gobierno de Uruguay), para ser ejecutados en un período de 5 años.

Los dos primeros tramos de esta línea de crédito condicional (operaciones 2052/OC-UR y 3097/OC-UR) fueron de USD 140 millones de financiamiento BID, sobre una línea total de financiamiento de USD 300 millones.

Componentes del Programa

El programa contará con los siguientes componentes:

Componente 1: Mejoramiento de Barrios

Este componente financiará obras de infraestructura básica y acceso a servicios públicos, como así también equipamiento comunitario y legalización/regularización de la propiedad.

Componente 2: Prevención de Conformación de Asentamientos

Se financiará un proyecto piloto destinado a contar con vivienda de interés social en áreas intermedias de la ciudad, utilizando fincas en estado de abandono/semiabandono de propiedad estatal.

Componente 3: Fortalecimiento Institucional

Este componente financiará el fortalecimiento de los gobiernos departamentales para la ejecución del programa y administración. También financiará los gastos de funcionamiento de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), que incluye honorarios, gastos de funcionamiento, y evaluación y seguimiento (evaluaciones intermedia y final, y apoyo para las adquisiciones y gestión financiera).

DESCRIPCIÓN DE LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

El Programa de Mejoramiento de Barrios financia obras múltiples dentro de los componentes definidos anteriormente. Por esto, **la evaluación de impactos ambientales y sociales se basará en una muestra representativa de proyectos** del programa que ya cuentan con un alto grado de definición (proyecto ejecutivo finalizado). La representatividad de estos proyectos está dada por la naturaleza de intervenciones a financiar – los proyectos incluyen obras de tipo y nivel de complejidad similar a las incluidas en el resto de las intervenciones que se espera financiar en el Programa, y por el monto financiado - los proyectos incluidos en la muestra constituyen el 30% del costo total del Proyecto financiado por el BID.

Como muestra de proyectos, se eligieron cuatro intervenciones con proyectos ejecutivos concluidos, cuyo monto de inversión es de USD 21 millones (30% del aporte BID). Estos son:

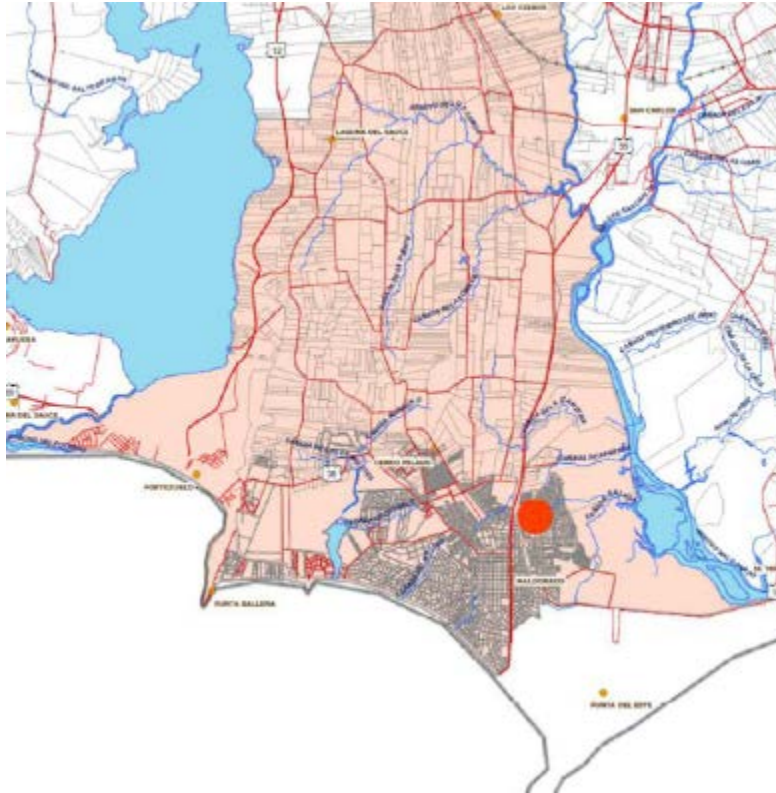
1. San Antonio IV (Maldonado)
2. Parque Cauceglia (Montevideo)
3. La Paloma (Montevideo)
4. Pando Norte (Canelones)



A continuación, se presentan los detalles salientes de cada uno de los proyectos de la muestra.

1. San Antonio IV

Este proyecto se refiere al mejoramiento integral para el asentamiento San Antonio IV, en la ciudad de Maldonado. San Antonio se ubica en la zona noroeste de la ciudad, próxima a su centro.



Ubicación de San Antonio IV dentro del Departamento de Maldonado

Las viviendas para realojo se construirán en dos urbanizaciones próximas a San Antonio IV: Cañada Aparicio y Urbanización Este.

Las obras a realizarse comprenden el mejoramiento de la infraestructura física: vial, drenaje de aguas pluviales y superficiales, saneamiento, agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, arbolado público y equipamiento de espacios públicos, la ampliación de un equipamiento barrial existente y construcción de 80 viviendas nuevas para realojos.



Ubicaciones relativas de San Antonio IV, Cañada Aparicio y Urbanización Este

El Proyecto responde a las modalidades de intervención/actuación urbana tipificadas como de “reestructura interna” y “consolidación y calificación”, asociadas a la accesibilidad y mejora de las prestaciones de los servicios urbanos.

El detalle de acciones del proyecto e infraestructura proyectada se detalla a continuación.

Intervención en la Cañada. El barrio plantea un déficit de espacios públicos calificados de escala “micro-barrial” (la cancha al inicio de la Cañada constituye una señal a seguir), y lugares que brinden carácter al mismo. El proyecto plantea una “operación urbana multipropósito”, a los efectos de restituir condiciones ambientales, de habitabilidad y recreativas.

La cañada a cielo abierto al borde del barrio genera condicionantes que el Proyecto Integral aborda como una oportunidad:

- Se redefine el perfil de la canalización, atendiendo las condiciones de inundabilidad en las viviendas del entorno próximo.
- Se realojan en el entorno zonal, en predios dispuestos por la IDM, las viviendas que ocupan el espacio público sobre la cañada.
- Se propone un Parque Lineal sobre la Cañada.

Parque Lineal de la Cañada. Esta intervención se alinea con lo estipulado en el documento de avance del “Ordenamiento territorial de la aglomeración central San Carlos-Maldonado-Punta del Este”, de

fecha marzo 2011, donde se prevé como **criterio general para Cañadas principales el respetar el trazado natural de las mismas, procurando incorporarlos a la trama urbana**, generando parques lineales que los contengan. La intervención está asociada a dos elementos con fuerte presencia en el barrio y próximos entre sí:

- Una cancha polivalente existente sobre la calle Alberto Caracara, ya consolidada como un lugar de referencia y reunión para los vecinos del barrio.
- El tramo de cañada que queda comprendido entre las calles Alberto Caracara y Agapito Parabera.

A partir del realojo de las familias asentadas sobre la margen oeste en ese tramo de cañada, y la rectificación de esta dentro de las obras de drenaje pluvial proyectadas para el barrio, se propone para esa margen la creación de un Parque Lineal que aporte áreas de esparcimiento a los vecinos y a la vez desaliente nuevas ocupaciones.

El reacondicionamiento de la canchita existente se incorpora en la programación y diseño de este Parque Lineal, como forma de lograr un eje continuo de actividades recreativas entre las calles Caracara y Parabera.

Se integran por tanto ambos elementos en una única intervención, compuesta por una sucesión de subespacios destinados a diferentes actividades. Estas actividades se resuelven y vinculan con circulaciones peatonales de borde, a las que se les suman 2 puentes peatonales de hormigón sobre la cañada que aportan una mayor integración barrial.

La cañada rectificada y sus puentes se integran al Parque Lineal como un elemento fuertemente paisajístico e identitario.

En el caso particular del espacio para uso deportivo, la intervención incluye el reacondicionamiento del equipamiento ya existente, a lo cual se le suma la construcción de gradas, pavimentación de accesos, instalación de bicicletteros, etc.

Realojos. De acuerdo con los requerimientos y causales previstos en el Programa, varios hogares deben ser realojados. El barrio no tiene predios suficientes para construir nuevas viviendas, por tanto, deben relocalizarse mayoritariamente fuera del mismo. A tales efectos, la IDM ha dispuesto de predios en dos localizaciones: Cañada Aparicio y Urbanización Este. Ambas localizaciones se encuentran actualmente en pleno proceso de urbanización, por tanto, gran parte de su infraestructura se encuentra resuelta (vialidad, alumbrado, etc.).

El total de realojos previstos es de 80 (54 a Cañada Aparicio, y 26 a Urbanización Este), ninguno de los cuales estará ubicado en zonas inundables. Siete realojos se realizaron mediante la modalidad de compra de vivienda usada, utilizando fondos BID de la operación PMB II.

Adicionalmente se propone como alternativa al realojo, para algunos hogares y construcciones previamente identificadas, el acceso a una “**canasta de materiales para la mejora de la vivienda**”. Esta modalidad se lleva a cabo en un régimen similar al previsto para la construcción o mejora de servicios higiénicos.

Se proponen 3 tipologías distintas: 2 en planta baja y 1 en dúplex, lo que permite diferentes modalidades de agrupamiento y densidad. Todas las viviendas contarán con acceso directo desde la calle y dispondrán de conexiones individuales de agua, luz y saneamiento.

Red vial. El proyecto vial procura mejorar las vías de circulación peatonal y vehicular internas al asentamiento; para lo cual se crearán nuevas vías públicas, con el objeto de lograr una mayor integración del barrio y garantizar la accesibilidad vehicular, peatonal y de servicios a todos los predios.

Se proyectan en total 5 vías públicas, todas con perfil urbano y veredas/banquinas de hormigón a ambos lados de la calzada.

De estas nuevas vías públicas, 3 son aperturas viales: 2 calles internas a la Manzana 1 (Calle A y Calle B) sustituyendo la actual red de pasajes internos, y 1 calle interna a la Manzana 3 que conecta las calles hoy de tosca para resolver el drenaje pluvial. Las 2 vías restantes se proyectan retomando la traza de las calles de tosca existentes.

No se prevén obras de Vialidad en Cañada Aparicio y Urbanización Este.

Drenaje pluvial. En lo que respecta al macro drenaje, se propone rectificar la Cañada dentro de los límites del asentamiento, mediante un perfil trapezoidal con un ancho de base de 1.5 m y taludes 1.5:1 con altura variable siendo la altura mínima de 1.50 m. Paralelo a la cañada se construirá una calle pública que servirá para acceder a la limpieza del canal con la maquinaria usualmente utilizada (camión y retroexcavadora).

Se identificaron las viviendas afectadas por la cañada para un período de recurrencia de 100 años, algunas de las cuales serán realojadas y las restantes recibirán desde el programa una solución alternativa al realojo por inundabilidad.

En cuanto al micro drenaje se resolverá con la ejecución del perfil vial propuesto con cordón cuneta. Este será capaz de conducir los escurrimientos hasta los sistemas de captación y conducción existentes. Igualmente, en la calle paralela a la cañada se instalarán bocas de tormenta para disminuir el caudal de agua circulante por la calle y descárgalos directamente a la cañada.

No se prevén obras de Drenaje Pluvial en Cañada Aparicio y Urbanización Este.

Red de saneamiento. Se prevé la construcción de un total de 939 m de red colectora del tipo separativa a lo largo de calles internas al asentamiento. Esta red descargará en colectores existentes y permitirá sanear a las viviendas que actualmente no tienen acceso directo desde la calle.

La profundidad de los colectores proyectados contempla los niveles de umbrales de las viviendas existentes, de modo de que aquellas viviendas más bajas no tengan limitación en cuanto a su saneabilidad. Del mismo modo, se contempla aquellas viviendas alejadas de la calle, que podrían verse comprometidas por la longitud de los ramales de sanitaria interna.

Los colectores se ubicarán bajo eje de pavimento de calzada, a lo largo de las nuevas calles a ejecutar. Asimismo, se plantea mover el colector existente junto a la cañada de modo de no interferir con las obras de rectificación de la cañada.

Por otro lado, se proyectará un nuevo colector bajo calzada de la calle Simón del Pino. Éste se extenderá próximo al borde (A-) de calzada, de modo de minimizar las obras de reposición de pavimento.

Agua potable. En cuanto a la red de agua potable, de acuerdo con la propuesta de apertura de calles, se ejecutarán nuevas redes por espacios públicos que permitirán la conexión de aquellas viviendas que actualmente no disponen del servicio. De esta manera, se alcanzaría una cobertura del 100% de las viviendas. Estas redes se conectarán al sistema existente, y serán en PEAD de 75 mm de diámetro.

Los lotes destinados a realojos en Cañada Aparicio y Urbanización Este tienen red frentista de agua potable, a excepción del actual padrón N° 24.570 (Urbanización Este) para el cual se prevé una ampliación de red de 90 m en PEAD de 75 mm de diámetro nominal.

Red eléctrica. La potencia contratada para todas las viviendas será de 3,7 kW. Para la distribución eléctrica en el barrio SAIV se utilizarán la capacidad de las 3 subestaciones existentes de la zona, realizando derivaciones de preensamblados existentes.

Alumbrado público. La red de Alumbrado Público se tenderá en redes áreas con cable preensamblado PS 3x25 Al+54,6Alm montados sobre postes de madera independientes de la red de UTE con luminarias LED de 58 W. En algunos casos los postes son compartidos con la red eléctrica y en otros casos de uso exclusivo de Alumbrado Público siendo en este caso postes de madera de 7,5 m clase 6.

En todos los casos la postación será nueva excepto se indique expresamente.

No se prevén obras de Alumbrado Público en Cañada Aparicio y Urbanización Este.

Obras de acondicionamiento barrial

Mejoras en servicios higiénicos. Para aquellas viviendas existentes a consolidar que no tienen servicios higiénicos o lo tienen en condiciones deficitarias, se prevé la entrega a las familias con supervisión, apoyo y seguimiento técnico, de 23 canastas completas y 39 canastas parciales de materiales para la construcción y/o mejora de sus servicios higiénicos.

Mejoras en viviendas a consolidar. El Proyecto prevé canastas de materiales para mejora de las viviendas que se consolidarán en el barrio. Esta mejora apunta a eliminar al menos uno de los siguientes factores que dificultan su consolidación en su estado actual: inundabilidad, precariedad constructiva, hogar hacinado, acceso a la vivienda comprometido.

Las 23 intervenciones previstas se agrupan de la siguiente manera:

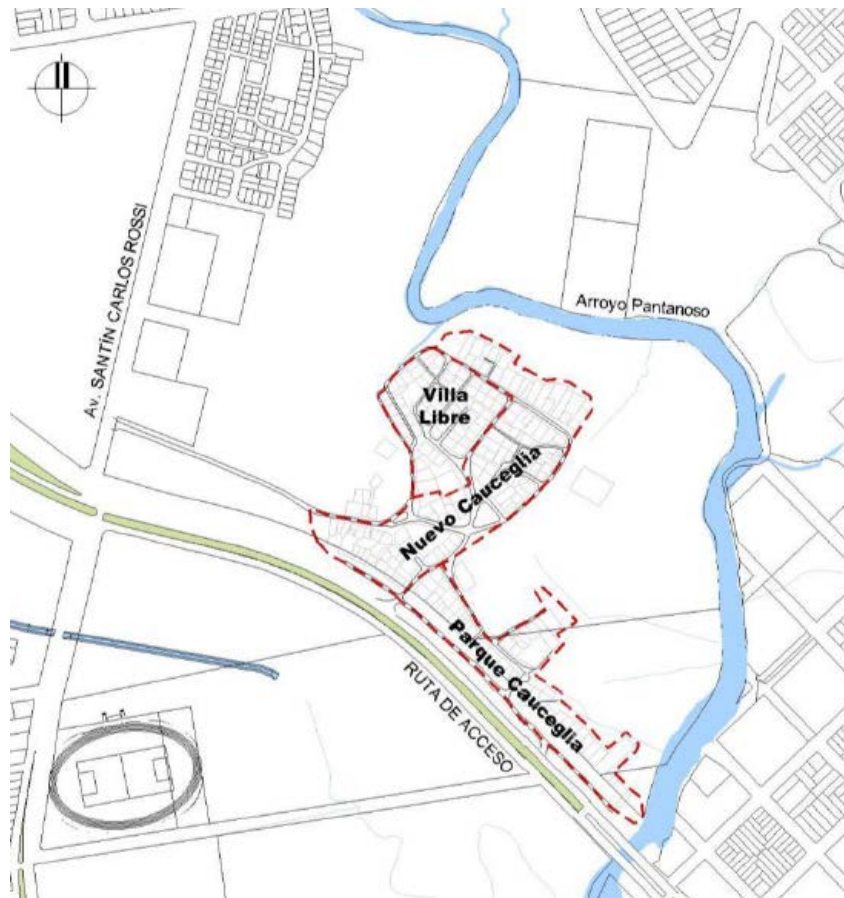
- Aporte de materiales para la construcción de un “módulo para ampliación” junto a la vivienda existente. Se prevén 5 canastas
- Aporte de materiales para finalizar una obra de ampliación ya iniciada por la familia. Se prevén 2 canastas.
- Aporte de materiales para adecuar o refaccionar la vivienda existente. Se prevén 16 canastas, 10 de las cuales son para levantar el nivel de pavimento interior (inundabilidad)

En todos los casos, se prevé para la realización de las obras un régimen similar al previsto para los servicios higiénicos.

Arborización. Se procurará, mediante la arborización de las calles, mejorar las condiciones ambientales y también lograr una caracterización de los espacios públicos en general.

2. Parque Cauceglia

El proyecto comprende la intervención integral de mejoramiento en la zona de Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre. Los asentamientos Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre se ubican en la periferia oeste de Montevideo, sobre la cuenca baja del arroyo Pantanoso.



Ubicación de Parque Cauceglia

Las acciones previstas en el proyecto urbano procuran generar y restituir niveles adecuados de calidad en términos de hábitat y acceso a servicios, espacios abiertos públicos e infraestructuras urbanas. Para ello:

- se mejora la accesibilidad a todas las viviendas,
- se mejora y amplía la vialidad existente, integrando el barrio al resto de la trama urbana existente,
- se realojan viviendas - principalmente por causa de inundabilidad,
- se realiza un diseño predial acorde a las reglamentaciones vigentes, para posibilitar la regularización dominial de predios y viviendas.

El detalle de acciones del proyecto e infraestructura proyectada se detalla a continuación.

Equipamiento y Espacio Público. En cuanto a equipamiento y espacio público, el proyecto prevé los siguientes componentes:

- Reserva de predio de aproximadamente 4400 m² (Manzana 7 Solar 1, Camino del Parque y calle Camino a la Boyada) junto a la Escuela de Tiempo Completo, para la consolidación de un nodo de equipamientos principalmente educativos.
- Espacios equipados con fines deportivos y recreativos en la interface asentamiento-bañado:
 - Plazoleta mirador a realizarse en calle Costanera y Camino del Parque (Esp. Público A Solar 4)
 - Espacio deportivo-recreativo “Balcón al baño” a realizarse en calle Costanera entre 16 de Diciembre y Paralela a Ruta de Acceso (
- Rincón infantil a realizarse en calle Central y 16 de Diciembre y reserva de predio para la Comisión Barrial, al interior de la trama del barrio

Además, se caracterizarán las principales vías de circulación plantando árboles de distintas especies.

Red vial. El proyecto vial procura lograr una mayor integración del barrio a la trama circundante y entre el sector a regularizar y el de nueva urbanización, garantizando la accesibilidad tanto peatonal como vehicular a todos los predios del barrio.

Se le da especial relevancia a la conformación de veredas en todas las vías públicas, y también a la generación de una vía pública que oficie de borde entre el sector urbanizado y el bañado.

Drenaje pluvial. Las obras de drenaje pluvial a realizarse comprenden la modificación del sistema de microdrenaje en su totalidad, construyendo un sistema completamente nuevo, conformado por un sistema de captaciones (bocas de tormenta), colectores y descargas hacia el arroyo Pantanoso.

La captación y conducción de pluviales se realizará principalmente a través de bocas de tormenta, las cuales se conectan a los colectores y se disponen finalmente en el bañado para la zona norte y este, y en cuneta para la zona sur. En todos los casos, la disposición final se da en el arroyo Pantanoso.

Realojos. Se prevé un total de 140 viviendas nuevas para realojos, para las cuales se diseñaron 3 tipologías diferentes, 1 de ellas dúplex, y las otras 2 en planta baja con variantes accesibles. Se identifican además 9 viviendas que serían consolidadas a través de una solución alternativa al realojo. Ninguno de estos realojos estará ubicado en zonas inundables

Saneamiento. Debido a la carencia de un sistema de saneamiento colectivo en la zona de estudio, se prevé la realización de una red de saneamiento para todos los predios y la conexión de esta al sistema municipal. La red diseñada cuenta con dos cuencas y una estación de bombeo. La disposición final del efluente se realiza en la red de saneamiento existente más cercana, correspondiente a las obras de conexión del barrio La Boyada

Agua potable. La zona de proyecto cuenta con red de agua potable de OSE, dando acceso a ella a la mayoría de los predios existentes. A partir de los cambios en la vialidad que genera la propuesta urbana, el proyecto implica la construcción de una nueva red de tuberías en toda la zona, conformando una red mallada. El material a emplearse será PEAD, con diámetros de 110 mm, 75 mm y 63 mm.

Alumbrado público. Se construirá una red de alumbrado público nueva, pudiendo reutilizarse alguna de las luminarias existentes.

Calidad ambiental. En cuanto a la recuperación del área de bañado, los trabajos consisten en la demolición de todas las viviendas a realojar por inundabilidad y demás construcciones que existan en

los predios donde se asientan, y luego la eliminación de los rellenos de los predios hasta llegar al nivel requerido para que se pueda recomponer el bañado.

Desarrollo barrial. Paralelamente al desarrollo de las obras físicas se implementará el Proyecto de Desarrollo Barrial. El mismo consiste en una serie de trabajos sociales con la población involucrada tendientes al fortalecimiento de la integración urbana, la consolidación de los espacios de participación y organización de los vecinos, la apropiación y mantenimiento de las obras físicas a ser realizadas y una serie de acciones sociales con varios sectores de población.

3. La Paloma

El proyecto comprende la intervención integral de mejoramiento de barrios para el barrio La Paloma. El área precaria del barrio La Paloma se ubica en la zona oeste de Montevideo, al Norte de “Cerro Norte”. El área de intervención está delimitada por las Rutas Nacionales de Acceso N°1 y N°5 al Noreste, la calle Santín Carlos Rossi al Este, la calle La Paloma al Sur, las calles Camino Cibils, Verdún, Camino a la Tablada, F. Siti, F. García, J. Medina, Cabildo Gobernador de las Provincias Orientales y Camino al Paso de la Boyada al Norte. La superficie incluida dentro de estos límites es de 97 hectáreas, de las cuales 25 están ocupadas por Asentamientos Irregulares, y las 72 restantes corresponden a la trama urbana formal.



Plano de las zonas de intervención del proyecto La Paloma

El proyecto bajo análisis financiará las intervenciones en el **Sector II Sección I**, y en el **Sector III**.

El proyecto consta de una **operación urbana con múltiples intervenciones**, entre las que destacan la apertura y continuidad de calles, la dotación de servicios e infraestructuras, la localización y previsión de equipamientos de área que cubran e incluyan amplios sectores, así como la construcción de viviendas por realojos.

Los componentes de infraestructura que se financiarán con la operación se detallan a continuación.

Proyecto vial

El objeto del proyecto es mejorar las vías de circulación peatonal y vehicular internas del barrio. Se realizará un reordenamiento vial del barrio, se crearán nuevas vías públicas y rectificarán las actuales, con el objeto de lograr una mayor integración del barrio a la trama urbana circundante y garantizar la accesibilidad vehicular y/o peatonal a todos los predios.

Las calles a trabajar bajo los dos sectores a ser financiados por esta operación incluyen:

- Sector II - Sección I: comprende el área comprendida al Norte de la Cañada 3, entre Santín Carlos Rossi y la Apertura II. Están incluidas las calles Calle A, Calle B, Calle C, Pasaje D, Calle E, Pasaje F, Apertura 2, Paralela a Ruta 1.
- Sector III: comprende el asentamiento Juventud 14. Están Incluidas las calles Cabildo Gdor. de las Prov. Orientales, Continuación Cabildo Gdor. de las Prov. Orientales, Calle A Juventud 14, Calle B Juventud 14, Calle C Juventud 14, Calle F Juventud 14, Francisco J. Siti, Juan Medina y Pasaje G Juventud 14.

Las obras comprenden:

- La construcción y reconstrucción de calles de circulación vehicular y/o peatonal internas al barrio.
- Ejecución de obras de movimiento de suelos.
- Bases de material granular.
- Pavimentos de carpeta asfáltica.
- Cordón y cordón cuneta.
- Acondicionamiento de la faja de uso público y conformación de veredas de suelo pasto u hormigón.
- Obras de desagües superficiales que comprenden la ejecución de cunetas revestidas de suelo pasto.

Drenaje Pluvial

Las obras incluidas como parte del proyecto pluvial son:

- Bocas de tormenta, las cuales captaran el agua pluvial que escurre por el cordón cuneta.
- Badenes, para conducir la escorrentía desde un cordón cuneta a otro.
- Colectores, que captan el agua pluvial de las bocas de tormenta y conducen la escorrentía hasta el sistema existente (otro colector o cañada).
- Captaciones de flujo superficial, las cuales captan la escorrentía que escurre por el eje de calle en las vialidades peatonales (con flujo al eje de estas).
- Cuneta, para la calle paralela a la Ruta.
- Alcantarillas.
- Estructuras de descarga (desde el sistema de colectores al bañado).

Los sistemas propuestos, por Sección, se detallan a continuación:

❑ Sector II (La Ruta y 1° de Mayo)

Esta cuenta con calles con perfil rural. El sistema actual presenta cunetas mal conformadas, alcantarillas en mal estado y gran cantidad de puntos bajos por no tener un sentido de escurrimiento definido. Se propone el cambio de perfil de la vialidad de rural a urbano (con cordón cuneta), la colocación de bocas de tormenta y colectores sobre algunas calles para conducir el agua hasta disponerla en el bañado o directamente en la Cañada 3. En las calles propuestas como peatonales se prevé la colocación de un sistema de captación del flujo superficial, mismo que se coloca en la parte baja de las calles. Y para las calles colindantes al bañado se propone una sección diferente con escurrimiento hacia el bañado (por lo que no serán calles con cordón cuneta). Una excepción en la calle Paralela a Ruta la cual tendrá en toda su extensión un perfil volcado hacia la cuneta proyectada entre la misma y los Accesos.

Para la calle paralela a la Ruta, se contempla que la vialidad tendrá cuneta (del lado de la Ruta), por lo cual se prevé la realización de una alcantarilla en el punto bajo y la disposición al bañado del agua pluvial (la cual posteriormente será captada hacia la cañada 3).

❑ **Sector III (Juventud 14)**

Juventud 14 cuenta con calles con perfil rural, y un sistema de drenaje pluvial conformado por cunetas, alcantarillas y captaciones de cunetas hacia un colector pluvial que circula por J. Siti. La propuesta vial prevé la realización de calles con cordón cuneta en todas las vialidades salvo para el Pasaje G, el cual será peatonal con flujo hacia el eje de la calle.

Bajo estas hipótesis se realizó la propuesta de drenaje pluvial, considerando que la zona Noroeste del asentamiento drene sus aguas por el sistema propuesto hasta conectarse al colector pluvial existente sobre la calle Juan Medina, mismo que conduce el agua hasta disponerla en la cañada 2. Para el resto de la zona del asentamiento, se propone conducir el agua hasta conectarla en el colector existente que circula por la calle J Siti anteriormente mencionado con disposición final en la cañada 3. En esta zona se encuentra el pasaje G peatonal en la cual se prevé colocar una estructura de captación de flujo superficial. Ver plano PU04-2.

Red de Saneamiento

Las obras incluidas como parte del proyecto de saneamiento son:

- ❑ Ejecución de **ramales nuevos**, como extensión de los colectores existentes, en los siguientes casos:
 - Aperturas de calles y pasajes dentro de los asentamientos
 - Para dar servicio en las zonas donde se implementarán los realojos
 - Ramal de servicio al colector de 600 mm existente sobre la ruta
 - Colectores paralelos a los existentes para posibilitar la conexión de viviendas muy bajas en los centros de manzana del asentamiento La Ruta.
- ❑ **Desafectación de tres tramos de colector existente**, a saber:
 - 25 m de colector de 200 mm en tramo diagonal de Pasaje G de Juventud 14, donde se propone una rectificación del pasaje y generación de nuevos lotes sobre el colector existente.
 - 74 m de colector de 200 mm en Camino de las Tropas frente al asentamiento La Ruta, que se sustituye por colector más profundo.
 - 85 m de colector de 200 mm en Agustín Estrada, asentamiento La Ruta, que se sustituye por colector más profundo.
- ❑ Modificación en el tipo de uso de un ramal de colector existente, que pasa a ser privado:
 - 25 m de colector de 200 mm en final de Pasaje E de 1° de Mayo, que pasa a ser pasaje de acceso exclusivo a una vivienda

Se trata en todos los casos de ramales que se conectan a los colectores existentes. Los colectores proyectados son en todos los casos de 200 mm, con pendientes variables entre 0,5% y 4,1%, y profundidades entre 1,0 y 3,76 m.

Red de Agua Potable

El proyecto implica la construcción de ramales nuevos en nuevas aperturas de calles, así como ejecutar las correspondientes conexiones domiciliarias. Adicionalmente, en varias de las calles que serán reacondicionadas ya existen tuberías de agua potable, pero éstas son de fibrocemento (FC) o se trata de

ramales provisorios de PEBD. Se propone entonces tomar provecho de esta instancia de obras para sustituir estas tuberías por tuberías de PEAD, que por otra parte corren gran riesgo de ser dañadas durante las obras.

El material a emplearse para la red proyectada será PEAD, con diámetros de 110 mm, 75 mm y 63 mm.

Será instalada una única tubería por calle, la cual será instalada en acera. En general se procura con estas nuevas tuberías interconectar tuberías existentes, aumentando el mallado de la red, pero incorporando las válvulas de cierre necesarias para aislar sectores.

Red Eléctrica

Para la distribución eléctrica de la zona se utilizarán la capacidad de las subestaciones existentes de la zona, además de dos subestaciones nuevas. Se realizarán derivaciones de preensamblados existentes o se deberán agregar salidas nuevas en tableros de las SSEE según sea el caso.

La potencia contratada para todas las viviendas será de 3,7 kW.

Los trabajos a realizar comprenden las siguientes tareas principales:

- Suministro de materiales y ejecución de la instalación de la red de distribución 400V.
- Retiro y sustitución de la postación existente para la red de potencia.
- Reacondicionado de la red de distribución existente.
- Acometidas domiciliarias
- Puesta a tierra de las redes de distribución y alumbrado.

Red de Alumbrado Público

La red de alumbrado público se tenderá en redes áreas con cable preensamblado PS 3x25 Al+54,6 montados sobre postes de madera (de la red de UTE) con lámparas de sodio de alta presión de 100 W. En caso de que se encuentren luminarias con lámparas de mercurio deberán ser reemplazadas por lámparas de sodio de alta presión de 100 W.

En todos los casos la postación será nueva excepto se indique expresamente.

Las columnas serán de hormigón armado de altura de 7 m con un sexto enterrado. Aquellas columnas que sean compartidas con la electrificación de UTE serán de madera tratada tipo CL4 de 10.5 m de altura.

Arbolado Público

El proyecto atiende la plantación de ejemplares en los espacios públicos, en las calles vehiculares y pasajes con acceso vehicular del asentamiento y en los predios de los realojos.

Para la elección de especies se tiene en cuenta su tamaño en el estadio adulto, la variación estacionaria a lo largo del año: época de foliación, y época y tipo de floración, sus atributos ornamentales y rusticidad.

Los árboles a plantar deberán ser ubicados a 30 cm aproximadamente de los cordones, a fin de no crear conflictos con las instalaciones subterráneas ni entorpecer drenajes de pluviales.

Se plantarán de forma alineada, a distancias promedio entre sí de diez metros en las vías.

La apertura de los pozos se realizará en forma manual o con mecha pocera.

Equipamiento Urbano - Espacios Públicos

El equipamiento urbano y espacios públicos a ser financiados con esta operación se detallan en la tabla a continuación.

| Equipamiento | Ubicación |
|------------------------------------|--|
| Urbano público | |
| Equipamiento Urbano Zonal | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Espacio Lúdico Deportivo - <i>“Zócalo del Bañado”</i> ▪ Eje Cívico, Cultural y Deportivo <i>“Lautaro – Verdún”</i> ▪ Espacio Recreativo <i>“Policlínica”</i> ▪ Balcón a los Accesos - <i>“La Vaca”</i> ▪ Plaza <i>“Verdún”</i> |
| Equipamiento Urbano Barrial | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Escuela Nº 126 ▪ Club Uruguayito ▪ <i>“Proa”</i> Juventud 14 ▪ <i>“La Boyada y Ruta”</i> ▪ Plazuela Complejo Martori ▪ Plazuela Lautaro – Martori ▪ <i>“Lafone y Cno. de las Tropas”</i> ▪ <i>“Lafone y Cno. de la Tablada”</i> ▪ Plazuela Viviendas PSU III |

Viviendas para Realojos

Para los Sectores bajo intervención de la operación actual, se deberá construir un total de 15 viviendas nuevas para realojos, para las cuales se diseñaron 3 tipologías diferentes, de entre 1 y 3 dormitorios. Ninguno de estos realojos estará ubicado en zonas inundables.

La reubicación en viviendas nuevas, de las familias del Proyecto de referencia (realojos) está definida por distintas causales, como ser, por saneabilidad, por evacuación de pluviales, invasión de espacios públicos o vías de circulación existente o futura, y por reparcelamiento general.

Los predios en que se implantarán las viviendas nuevas se encuentran tanto en su estado natural, con tierra vegetal en su superficie, como también en áreas de relleno o socavación. Al respecto se indica que los niveles que se deducen de los planos deben ser ajustados y confirmados con exactitud entre la Dirección de Obra y el Contratista en el sitio, una vez comenzados los trabajos.

Mejoras en viviendas a consolidar

El Contratista deberá suministrar los materiales para la adecuación y/o modificación de las viviendas en las que será necesario elevar la cota de pavimentos interiores y/o realizar alguna adecuación de esta por el reparcelamiento que genera el proyecto.

El objeto de esta entrega de materiales es posibilitar que estas viviendas sean regularizables mediante su consolidación, para lo cual deben alcanzar las cotas mínimas de umbral establecidas en los estudios hidráulicos que acompañan este Informe. En aquellos casos en que se determine que la familia no está en condiciones para realizar la intervención requerida en los plazos previstos por el proyecto, la adecuación y/o modificación de la vivienda quedará total o parcialmente a cargo del contratista.

4. Pando Norte

El proyecto comprende la intervención integral de mejoramiento de barrios para el barrio Pando Norte, en la ciudad de Pando, Departamento de Canelones, unos 30 kilómetros al noreste de Montevideo.



Pando Norte

Las intervenciones de la operación bajo evaluación se concentran en El Pomo, Nuevo Pantanal y Paso al Parque.

Los componentes de infraestructura que se financiarán con la operación se detallan a continuación.

Realojos. Las viviendas a realojar en los asentamientos a intervenir son 66: 41 en Nuevo Pantanal, 23 en Paso al Parque, y 2 en El Pomo. Ninguno de estos realojos estará ubicado en zonas inundables. Entre los motivos principales de los realojos se encuentran: inundabilidad (viviendas por debajo de la cota de inundación del Arroyo Pando), e invasión del espacio público (ubicadas sobre derecho de vía de nuevos viales, o sobre la faja de AFE - margen de la vía del tren).

Sistema de desagües pluviales. Respondiendo a la problemática de drenaje pluvial encontrada en los asentamientos, se prevé la intervención sobre la infraestructura pluvial existente en los siguientes casos:

- En los que se haga reacondicionamiento de calles existentes
- En los casos de apertura de nuevas calles
- En los casos de infraestructura de drenaje en malas condiciones de mantenimiento o con escasa capacidad de conducción hidráulica

En esta primera etapa se distinguen dos tipologías de obras a ejecutar:

- Construcción de canales con revestimiento de hormigón y con revestimiento en pasto
- Construcción de colector rectangular

Agua potable. En función de que existe buena cobertura de redes en el área de Proyecto y que las presiones son adecuadas para viviendas de una planta, se identifican las siguientes acciones que se llevan a cabo:

- incorporar macromedidores en la entrada a los asentamientos en donde no los haya
- ejecución de nuevos tramos de red en donde se realice apertura de calles
- sustitución de ramales provisorios por definitivos

Saneamiento. En la primera etapa, se realizarán conexiones a la red existente de Pando Norte, y se conducirán los efluentes hacia una estación de bombeo a ejecutarse al Sur de la vía férrea, de acuerdo con los lineamientos del Plan Director de Saneamiento y al Perfil del Proyecto.

Se plantean los siguientes lineamientos:

1. Ubicación de la estación de bombeo: se emplaza en un punto que permite recibir por gravedad las tres zonas urbanizadas al sur de la vía (tal como estaba previsto en el Plan Director de Tahal).
2. Zonas al norte de Nuevo Pantanal- modificaciones respecto al Plan Director: OSE definió que deberá preverse el ingreso de las tres zonas al Norte de Nuevo Pantanal al colector a diseñar. El ingreso de esos sectores a la red de Pando Norte es por bombeo y se realiza en la esquina de Faccelli y Ruta 75.
3. Aliviadero a la cañada en Carnelli y Menezes: el mismo fue definido en Plan Director debido a falta de capacidad por intrusión pluvial.

Proyecto vial. Dentro del área precaria se interviene en las calles existentes, planteándose también la apertura de nuevas vías dentro de esta área y la rectificación de otras.

Los perfiles transversales de las calles se adecuan a las características indicadas para la jerarquía que el Proyecto les adjudica, adaptando en la medida de lo posible los anchos de calzada y de faja pública a los exigidos por la Intendencia de Canelones.

Dadas las características del entorno y las condiciones de drenaje pluvial general, se considera apropiado plantear una solución de sección transversal con perfil tipo rural, con cunetas a ambos lados. En los casos que el ancho de faja disponible para la ejecución de la caminería sea insuficiente para esta solución, se propone un perfil particular tipo urbano con cordones a ambos lados.

Se adecuan las altimetrías de las calles para permitir el drenaje de los terrenos hacia la faja pública.

Se propone pavimentar las calles por las que circule el servicio de transporte público atendiendo a reclamos de vecinos en lo referente al polvo que generan dichos vehículos.

Red eléctrica y alumbrado público. Se toman los siguientes elementos de diseño:

1. En cuanto a los soportes de estos cables, se evalúa la viabilidad de la sustitución de los postes de madera por columnas de hormigón armado.
2. En cuanto al Alumbrado Público, se deberá prever la iluminación en las calles que se describen en el informe diagnóstico del proyecto con buena iluminación y nuevos cables, columnas y luminarias. Se recomienda completar la instalación en aquellas calles que se describen en el informe como incompletas, lugares donde las columnas y los cables son nuevos.

Equipamiento y Espacio Público. Se prevén dos espacios públicos en la intervención.

1. Proyecto Espacio Deportivo Recreativo + Policlínica + CAIF

Se propone un área de parque urbano concebido como un espacio para niños, adolescentes y adultos que, a través de espacios multiuso para espectáculos, reuniones y paseo, de tal forma que se transforme en un punto de referencia y revitalizador de la zona.

El mismo cuenta con tres sectores diferenciados buscando diferentes objetivos: área de parque, área de plaza; recreación, con lugares de esparcimiento organizado; área de deportes.

Se reserva un área anexa al Espacio Plaza de los Eucaliptus que albergará la nueva Policlínica; y un nuevo Centro CAIF a cargo de CAIF.

2. Plan Especial Parque de la Cañada / PAI Parque de la Cañada

Un Plan Especial para la Cañada y el Parque que pueda ejecutarse en el contexto de un Programa de Actuación Integrada / PAI, sobre la base de un enfoque de sostenibilidad social, económica, ambiental e institucional.

CAPÍTULO 3. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

Este capítulo describe el marco legal, sectorial e institucional del Programa, considerando las áreas ambiental, social, de salud y seguridad ocupacional, y vivienda.

LICENCIAMIENTO AMBIENTAL

A nivel nacional no se solicitan autorizaciones o licencias ambientales para las obras de regularización de asentamientos irregulares. Esta exclusión surge del Decreto 349/05, que establece que para proyectos de urbanizaciones residenciales sólo se solicita autorización ambiental para: *"Implantación de complejos y desarrollos urbanísticos de más de 10 (diez) hectáreas y aquellos de menor superficie cuando se encuentren a una distancia de hasta 2.000 (dos mil) metros del borde de la suburbana de un centro poblado existente, incluyendo los fraccionamientos con destino a la formación o ampliación de un centro poblado y el establecimiento de clubes de campo o fraccionamientos privados."*

MARCO LEGAL A NIVEL NACIONAL APLICABLE AL PROGRAMA

En el Uruguay existe una descentralización territorial materializada en 19 departamentos. En cada uno de ellos hay, a su vez, un poder legislativo -Junta Departamental- y un Poder Ejecutivo -Intendente-. En la jurisdicción de las autoridades departamentales tienen vigencia tanto las normas municipales como las nacionales. Ninguna normativa departamental puede ser más permisiva que la disposición nacional correspondiente.

Constitución de la República - en el artículo 47, se establece que la protección del ambiente es de interés general. Las personas deberán abstenerse de cualquier acto que cause depredación, destrucción o contaminación graves al medio ambiente. La ley reglamentará esta disposición y podrá prever sanciones para los transgresores. En este artículo se introduce el concepto del agua como recurso natural esencial para la vida. Se plantea el acceso al agua potable y el acceso al saneamiento, como derechos humanos fundamentales constituidos.

Ley Nº 3958/12. Ley de expropiaciones. De acuerdo con el artículo 1.a. de la ley, nadie puede ser privado de su propiedad sino por causa de utilidad pública, calificada por ley, y sin previa y justa compensación. El Procedimiento expropiatorio se materializa en una serie de actos y tareas que tienden a transferir determinados bienes, propiedad de un particular, con el objetivo de que la Administración pueda desarrollar su cometido de protección del interés general. A los efectos de la expropiación, siempre resulta necesario un procedimiento administrativo y, si en el procedimiento considerado la Administración y el propietario no se ponen de acuerdo, se irá al juicio o proceso expropiatorio.

Ley Nº 5.032/14. Sobre prevención de accidentes de trabajo. Con carácter general para todas las ramas de actividad, la ley establece para los patrones, directores de construcciones, de establecimientos industriales o cualquier otro trabajo en donde exista peligro para los operarios, la obligación de tomar las medidas de seguridad para el personal, a fin de evitar accidentes del trabajo.

Ley Nº 9.515/35. Ley Orgánica Municipal. Se entiende de competencia del municipio el dictado de normas generales y el ejercicio de las funciones administrativas necesarias para el Cumplimiento de dichas leyes en su ámbito territorial. En su capítulo II, en particular, menciona que compete al intendente: (Art 20) Administrar los servicios de saneamiento, de acuerdo y en la medida que fijen las leyes especiales que organicen la transferencia de estos servicios a los Municipios; (Art 21) Velar, sin perjuicio de las atribuciones del Gobierno Central, por la conservación de las playas marítimas y fluviales, así como de los pasos y calzadas de ríos y arroyos: A) Prohibiendo la extracción de tierra, piedras y arena dentro del límite que juzgue necesario para la defensa de los terrenos ribereños; B) Haciendo o disponiendo que se hagan plantaciones destinadas a defender los terrenos de la invasión de las arenas, y a sanear las playas y defender las costas; (Art 24) Ejercer la policía higiénica y sanitaria de las poblaciones, sin perjuicio de la competencia que corresponda a las autoridades nacionales y de acuerdo con las leyes que rigen la materia, siendo de su cargo: A) La adopción de medidas y disposiciones tendientes a coadyuvar con las autoridades nacionales, para combatir las epidemias, disminuir sus estragos y evitar y remover sus causas; B) La desinfección del suelo, del aire, de las aguas y de las ropas en uso; C) La vigilancia y demás medidas necesarias para evitar la contaminación de las aguas

Ley Nº 10.723/46. Ley de centros poblados. La ley de centros poblados enuncia en su artículo primero que queda exclusivamente reservada a los Gobiernos Departamentales la autorización para subdividir predios rurales con destino directo o indirecto a la formación de centros poblados, así como aprobar el trazado y la apertura de calles, caminos, sendas, o cualquier clase de vías de tránsito que impliquen amanzanamiento o formación de estos centros poblados.

Por otra parte, menciona: *"Constituye subdivisión de predios con destino a la formación de centros poblados, toda subdivisión de la tierra, fuera de las zonas urbanas o suburbanas, que cree uno o más predios independientes menores de cinco hectáreas cada uno. Para los Departamentos de Montevideo y Canelones, este límite queda reducido a tres hectáreas. Si dichos predios son menores de una hectárea cada uno, el centro poblado se entenderá pueblo, villa o zona urbana o suburbana. Si los predios independientes creados son mayores de una hectárea de superficie cada uno y menores de los límites fijados en el inciso primero, el centro*

poblado a cuya formación se tiende, se entenderá como centro poblado de "Huertos". "Por otra parte menciona en su artículo séptimo: "Antes de proceder a la autorización para la subdivisión de predios con destino a la formación de centros poblados o para abrir calles, caminos o sendas con fines de amanzanamiento o de formación de dichos centros, sea la iniciativa oficial o privada, los Gobiernos Departamentales requerirán en cada caso, de las oficinas técnicas públicas dependientes del Poder Ejecutivo y de las propias municipales, los datos siguientes de carácter técnico y documental que constituirán los antecedentes respectivos:

- a) Constitución geológica del suelo; existencia de aguas superficiales y probabilidad de existencia de aguas subterráneas y recursos minerales probables.
- b) Naturaleza del suelo agrícola circundante a distancia no mayor de cinco kilómetros, y su aptitud para determinados cultivos.
- c) Vías existentes y proyectadas de comunicación, carreteras, caminos, vías fluviales o marítimas, vías férreas y sus estaciones, aeródromos, etc. Sus distancias y posiciones con relación al centro poblado proyectado.
- d) Relevamiento del terreno destinado a centro poblado con establecimiento de curvas de nivel a cada dos metros como mínimo, y expresión de los principales accidentes geográficos.
- e) Aforo medio de la hectárea de tierra en la región.
- f) Tasación de las mejoras existentes dentro del área destinada a centro poblado.
- g) Memorándum que consigne los motivos económico-sociales, militares, turísticos, etc., que justifique la formación del centro poblado.
- h) Altura media de la más alta marea o creciente, si se tratara de cursos de aguas.
- i) Extensión y ubicación de los terrenos destinados a fomento y desarrollo futuro del centro poblado."

Ley Nº 13.728/68. Plan Nacional de Vivienda. En esta ley se menciona que: *"Toda familia, cualesquiera sean sus recursos económicos, debe poder acceder a una vivienda adecuada que cumpla el nivel mínimo habitacional definido en esta ley. Es función del Estado crear las condiciones que permitan el cumplimiento efectivo de ese derecho."* Por otra parte, se menciona que *"Es función del Estado estimular la construcción de viviendas y asegurar que los recursos asignados a este fin alcancen para la satisfacción de las necesidades, no sobrepasen las posibilidades de la economía y se usen racionalmente para alcanzar los objetivos señalados en esta ley."*

En referencia al mínimo habitacional, se debe cumplir con las siguientes condiciones:

- a) *La superficie habitable de una vivienda no será inferior en ningún caso a 32m². Este mínimo será aplicable a las viviendas que tengan un dormitorio. Por cada dormitorio*

adicional se incrementará el mínimo en 12 m². En todos los casos en que se autorice, construya o financie la vivienda para uso de una familia determinada, se exigirá como mínimo, el número de dormitorios necesario definido en el artículo 14 de esta ley.

- b) Toda vivienda tendrá, además, como mínimo, un cuarto de baño y el o los ambientes adecuados a las funciones de cocina, comedor y estar diario.*
- c) Los techos deberán asegurar la impermeabilidad y la aislación térmica mínima que fijará la reglamentación.*
- d) Los muros exteriores deberán impedir la entrada de humedad, asegurar la aislación térmica mínima que fije la reglamentación, y presentar superficies interiores resistentes, sin fisuras y susceptibles de mantenimiento higiénico.*
- e) Los pisos deberán ser suficientemente duros para soportar el uso sin desagregarse y admitir el lavado o el lustre.*
- f) Los dormitorios y ambientes de estar, comedor o cocina, tendrán vanos de iluminación cerrados con materiales transparentes o traslúcidos, adecuados para mantener una iluminación natural suficiente.*
- g) Todos los ambientes tendrán condiciones de ventilación natural o sistemas de ventilación artificial que garanticen las condiciones higiénicas del aire y la eliminación de olores.*
- h) Toda vivienda dispondrá de agua potable distribuida por cañerías hasta el cuarto de baño y la cocina. El cuarto de baño estará equipado como mínimo, con un lavatorio o pileta para el aseo personal, una ducha o bañera y un WC o letrina con descarga de agua instalada. La cocina tendrá por lo menos una pileta con canilla. Cuando la vivienda esté ubicada en un centro poblado y exista red pública de agua potable a distancia razonable, la instalación mencionada estará obligatoria y exclusivamente conectada a la red pública. Cuando no se cumplan las condiciones anteriores podrán admitirse pozos o aljibes cerrados siempre que la potabilidad del agua sea comprobada y que sea bombeada y distribuida por cañerías y almacenada en depósitos cerrados, de acuerdo a las especificaciones que se dicten.*
- i) Toda vivienda dispondrá de un sistema de desagües para la evacuación de las aguas servidas. Cuando la vivienda esté ubicada en un centro poblado y exista red pública de alcantarillado en el frente del predio, la instalación de la vivienda se conectará obligatoriamente a la red. Cuando no se cumplan las condiciones anteriores, se autorizarán otros sistemas. La reglamentación, al establecer las condiciones que deben cumplir esos sistemas, tomará precauciones contra el riesgo de contaminación de aguas que puedan ser usadas para el consumo humano, así como contra cualquier otro riesgo de transmisión de enfermedades o de creación de condiciones de insalubridad ambiental.*
- j) Toda vivienda ubicada en un centro poblado, si existe red pública de energía eléctrica a distancia razonable, contará con una instalación de iluminación eléctrica conectada a la red pública y dotada, como mínimo, de una luz por ambiente.*
- k) La reglamentación podrá determinar las dimensiones mínimas para los distintos tipos de locales.*
- l) Las especificaciones del presente artículo son mínimos que las reglamentaciones pueden elevar en razón de condiciones locales o del campo de acción de un organismo especial.*

Sin embargo, los límites que se adopten no deberán proscribir u obstaculizar los tipos de vivienda de interés social que más adelante se definen.

Ley 14.859/78. Código de Aguas. En este documento se establecen los criterios de gestión de los recursos hídricos nacionales, en lo que respecta a las aguas superficiales y subterráneas. Menciona al Poder Ejecutivo como la autoridad nacional en materia de aguas. En tal carácter, le compete especialmente: *1º Formular la política nacional de aguas y concretarla en programas correlacionados o integrados con la programación general del país y con los programas para regiones y sectores; 2º Decretar reservas sobre aguas de dominio público o privado, por períodos no mayores de dos años, prorrogables por resolución fundada que impidan ciertos usos o la constitución de determinados derechos. Si se tratare de aguas fiscales, la reserva podrá decretarse por períodos mayores o sin fijación de término; 3º Establecer prioridades para el uso del agua por regiones, cuencas o partes de ellas, asignándose la primera prioridad al abastecimiento de agua potable a poblaciones; 4º Suspender el suministro de agua en los casos de sequía previstos en el artículo 188 y revocar las concesiones de uso o permisos de uso especiales en los casos previstos por los artículos 174 y 190; y 5º Establecer cánones para el aprovechamiento de aguas públicas destinadas a riegos, usos industriales o de otra naturaleza, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 191.*

Ley 16074/89. Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales. Declara la obligatoriedad del seguro sobre Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales, que regula todo lo referente a siniestros en actividad, indemnizaciones y rentas permanentes

Ley Nº 16.466/94. Ley de Evaluación de Impacto Ambiental. Declara interés general la protección de medio ambiente contra cualquier tipo de depredación, destrucción o contaminación, y plantea la obligatoriedad del estudio de impacto ambiental para ciertas actividades o construcciones.

Ley Nº 17.283/00. Ley General de Protección del Medio Ambiente. Declara de interés general (en conformidad a lo establecido en el artículo 47 de la Constitución de la República): la protección del ambiente, de la calidad del aire, del agua, del suelo y del paisaje; la conservación de la diversidad biológica y de la configuración y estructura de la costa; la reducción y el adecuado manejo de las sustancias tóxicas o peligrosas y de los desechos cualquiera sea su tipo; la prevención, eliminación, mitigación y la compensación de los impactos ambientales negativos.

Ley Nº17.852/04. Ley de Protección Acústica, cuyo objeto se enuncia en su primer artículo: “Esta ley tiene por objeto la prevención, vigilancia y corrección de las situaciones de

contaminación acústica, con el fin de asegurar la debida protección a la población, otros seres vivos, y el ambiente contra la exposición al ruido.”

Ley Nº 18.308/08. Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible. Esta ley establece el marco regulador general para el ordenamiento territorial y desarrollo sostenible, sin perjuicio de las demás normas aplicables y de las regulaciones, que, por remisión de ésta, establezcan el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Departamentales. A tal fin, define las competencias e instrumentos de planificación, participación y actuación en la materia, orienta el proceso de ordenamiento del territorio hacia la consecución de objetivos de interés nacional y general, y diseña los instrumentos de ejecución de los planes y de actuación territorial.

Esta ley, en su artículo tercero, define el ordenamiento territorial como el conjunto de acciones transversales del Estado que tienen por finalidad mantener y mejorar la calidad de vida de la población, la integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales. Y declara de interés general el ordenamiento del territorio y de las zonas sobre las que la República ejerce su soberanía y jurisdicción.

Se define el Suelo urbano de acuerdo con el Artículo 32 de la Ley de la siguiente forma:

“Suelo Categoría Urbana. El suelo categoría urbana comprenderá las áreas de territorio de los centros poblados, fraccionadas, con las infraestructuras y servicios en forma regular y total, así como aquellas áreas fraccionadas parcialmente urbanizadas en las que los instrumentos de ordenamiento territorial pretenden mantener o consolidar el proceso de urbanización. En el suelo categoría urbana los instrumentos podrán establecer las subcategorías de:

- *Suelo categoría urbana consolidado*, cuando se trate de áreas urbanizadas dotadas al menos de redes de agua potable, drenaje de aguas pluviales, red vial pavimentada, evacuación de aguas servidas, energía eléctrica y alumbrado público, todo ello en calidad y proporción adecuada a las necesidades de los usos a que deban destinarse las parcelas.
- *Suelo categoría urbana no consolidado*, cuando se trate de áreas en las que, aun existiendo un mínimo de redes de infraestructuras, las mismas no sean suficientes para dar servicio a los usos previstos por el instrumento.

Asimismo, podrán tener la categoría de suelo categoría urbana no consolidado las zonas degradadas o en desuso que, de conformidad con las previsiones de los instrumentos, deban ser objeto de actuaciones con la finalidad de su consolidación o renovación.

Ley Nº 18.610/09. Política nacional de aguas. En esta ley se plantean los principios de la política nacional de calidad de aguas, Se reafirma que todos los habitantes tienen derecho al acceso al agua potable y al saneamiento; y establece que el acceso al agua potable y al saneamiento son derechos humanos fundamentales reconocidos en el inciso segundo del artículo 47 de la Constitución de la República.

Ley Nº 18.795/68. Acceso a la vivienda de interés social. En esta ley se declara de interés nacional la mejora de las condiciones de acceso a la vivienda de interés social, definida esta última de acuerdo con la Ley Nº 13.728 (Plan Nacional de Vivienda). Se menciona a su vez quienes pueden acceder a los beneficios establecidos en la ley con el fin de incentivar la construcción de viviendas de interés social, a saber: *A efectos del otorgamiento de los beneficios se tendrán en cuenta aquellos proyectos y actividades que cumplan con alguna de las siguientes condiciones:*

- a) Amplíen significativamente la cantidad de viviendas de interés social disponibles destinadas a la venta, arrendamiento, o arrendamiento con opción a compra y, en el caso de las cooperativas, al uso y goce de los socios cooperativistas.*
- b) Faciliten el acceso a la vivienda de los sectores socioeconómicos bajos, medios bajos y medios de la población.*
- c) Contribuyan a la integración social y al mejor aprovechamiento de los servicios de infraestructura ya instalados.*
- d) Mejoren las condiciones de financiamiento y garantía para la adquisición, el arrendamiento o el arrendamiento con opción a compra de viviendas de interés social.*
- e) Fomenten la innovación tecnológica en materia de construcción edilicia.*

Ley No 18.840/11. Conexión a las obras de saneamiento. Esta ley plantea la obligatoriedad de la conexión a dichas redes para todos los propietarios o promitentes compradores de los inmuebles con frente a la red pública de saneamiento, que cumplan con una de las siguientes condiciones: i) Que tengan construcciones con abastecimiento de agua, cualquiera sea su origen; ii) Que posean construcciones de cualquier tipo susceptibles de ser utilizadas para el uso humano; y iii) Que requieran algún tipo de instalación sanitaria.

Decretos Relevantes para el Programa

Decreto 680/77, Reglamentario de los Convenios Internacionales de Trabajo Nº 81 y 129. En este decreto se establecen las competencias de la Inspección General del Trabajo y de la Seguridad Social para la protección de la vida, la salud y la moralidad de los trabajadores, por medio de información, divulgación, asesoramiento formación y control del cumplimiento de las

disposiciones vigentes, con intervención directa en los lugares de trabajo, pudiendo llegar a la clausura preventiva de locales o sectores afectados o de determinadas máquinas, artefactos o equipos que ofrezcan peligros para la vida o integridad física del trabajador.

Decreto 253/79 y sus modificativos (decretos 232/88, 698/89 y 195/91), contiene los estándares para prevenir la contaminación ambiental mediante el control de aguas en referencia a la Ley Nº 14.859/78 (Código de Aguas). En este decreto se establece la calidad necesaria de los efluentes para su vertido a cuerpos de agua, infiltración al terreno y a colector. Se presentan las características que deben cumplir los cuerpos de agua de distintas clases de acuerdo con sus usos.

Decreto 406/88, Reglamento de la Ley Nº 5.032. En este decreto se reglamenta la condición de trabajo bajo medidas de resguardo y seguridad para el personal de trabajo, a efecto de evitar los accidentes originados en la utilización de máquinas, engranajes, etc., así como para deficiencias en las instalaciones en general. En este decreto se limita la exposición laboral a ruido en la jornada en un nivel máximo admisible de 85 dBa.

Decreto. 89/95, relativo a la seguridad e higiene en la industria de la construcción. Crea el Servicio de Seguridad en el Trabajo. Esta norma reglamenta la Ley 5.032, y su elaboración ha sido fruto del trabajo conjunto de una Comisión Tripartita, integrada con representantes de los actores laborales del sector. En este reglamento se establecen las condiciones de servicios sanitarios, duchas, dormitorios, abastecimiento de agua, etc. y a su vez menciona elementos a los efectos de la prevención de accidentes de trabajo.

Decreto. 82/96, Libro de Obra. Enuncia que se deberá contar con un libro de obra donde se registren los datos documentales de la empresa y se acredita el Servicio de Seguridad en el Trabajo, anotándose las recomendaciones del Servicio, como así también las intimaciones practicadas por la Inspección General del Trabajo y de la Seguridad Social.

Decreto. 53/96, Crea la figura del Delegado de Obra en Seguridad e Higiene, designado por los trabajadores, cuando la obra ocupe 5 operarios o más o ejecute trabajos a más de 8 metros de altura o bien excavaciones con profundidad mayor de 1,50 metros. Este delegado tiene la función de colaborar con el S.S. en la empresa, en la prevención de riesgos y acompañar a los Inspectores en ocasión de los procedimientos de control en obra, así como asistir a cursos de capacitación impartidos o avalados por la Inspección General del Trabajo y de la Seguridad Social.

Decreto. 283/96 y complementario, relativos a la obligación de presentar ante la Inspección General del Trabajo y de la Seguridad Social el Estudio de Seguridad e Higiene firmado por arquitecto o ingeniero y el Plan de Seguridad e Higiene firmado por Técnico Prevencionista donde consten las medidas de prevención de los riesgos detallados en el estudio.

Decreto 182/013, Reglamento de gestión de residuos industriales y asimilados. Establece la categorización de residuos de acuerdo con su peligrosidad. Asimismo, define que los residuos deben ser tratados priorizando su reutilización, su reciclado y su valorización energética.

Decreto. 179/001, trata sobre Riesgo Eléctrico en la Industria de la Construcción y se dicta en virtud de las facultades conferidas por el Decreto 89/95, que trata sobre Prevención de Accidentes de Trabajo en la Industria de la Construcción.

Dto. 291/007, *referente a la seguridad y salud de los trabajadores y medio ambiente*. Se reglamenta Convenio Internacional de Trabajo N°155. Este decreto establece las disposiciones mínimas obligatorias para la gestión de la prevención y protección contra los riesgos derivados o que puedan derivarse de cualquier actividad, sea cual fuera la naturaleza comercial, industrial, rural o de servicio de esta y tenga o no finalidad de lucro, tanto en el ámbito público como privado. Los empleadores deberán garantizar, en los términos previstos por el convenio que se reglamenta, la salud y seguridad de los trabajadores en todos los aspectos relacionados con el trabajo.

Decreto 307/09, Prevención de riesgos químicos. El decreto relativo a prevención de riesgos químicos menciona que los valores guía límites de exposición profesional reconocidos internacionalmente y elaborados por la *American Conference of Industrial Hygienists* según su última publicación, se aplicaran obligatoriamente a nivel nacional.

Decretos 221/09 y Decreto 523/09, Reglamentarios de la Ley de Ordenamiento Territorial N° 18.308/08. En estos decretos se reglamenta la Integración de la dimensión ambiental a la utilización de los instrumentos de ordenamiento territorial, mediante la herramienta de evaluación ambiental estratégica del plan programa en cuestión. Se plantea asimismo la obligatoriedad de las instancias de participación pública en la elaboración de las herramientas.

Decreto 481/09, dispone la inscripción obligatoria de todas aquellas obras de construcción cuya ejecución supere las treinta jornadas de trabajo en el Registro Nacional de Obras de Construcción y su Trazabilidad.

Decreto 78/010 reglamentario de la Ley de Política Nacional de Aguas. En este decreto se designa a cargo del MVOTMA (DINASA) la aprobación, evaluación y revisión de los planes de cobertura de saneamiento, de acuerdo con las Políticas Nacionales establecidas - entendiendo por saneamiento el acceso a procesos técnicamente apropiados que permitan el tratamiento y/o disposición final de líquidos residuales, ya sea "in situ" o externamente. Asimismo, se describen los distintos sistemas considerados de saneamiento. Se plantea que la OSE y los gobiernos Departamentales, según corresponda, tendrán a su cargo la ejecución de los planes de saneamiento.

Decreto 143/012, reglamenta que, a nivel ocupacional, a partir de 80 dBa es obligatorio el uso de protección auditiva personal.

NORMATIVA MUNICIPAL

A nivel municipal se encuentra consideradas las ordenanzas municipales sobre contaminación sonora y las ordenanzas municipales sobre gestión de residuos. Los contenidos de estas normas varían en función del departamento considerado.

Proyectos La Paloma y Parque Cauceglia

Para estos proyectos, en adición al marco normativo nacional, aplican las normas municipales de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM). Como otros documentos de relevancia destacan:

Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible (2012). Constituyen el instrumento que establece el ordenamiento estructural del territorio departamental, determinando las principales decisiones sobre el proceso de ocupación, desarrollo y uso de este.

Plan de la Cuenca del Arroyo Pantanoso (2017). Este Plan establece los lineamientos de ordenamiento territorial a seguir en toda la cuenca del Arroyo Pantanoso, incluyendo líneas de trabajo en los ejes Ambiental, Hábitat y Jurídico.

Plan Climático de la Región Metropolitana de Uruguay (2012). Este Plan, elaborado conjuntamente entre las intendencias de Canelones, Montevideo y San José con apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), contiene un Plan de Acción organizado en 25 líneas estratégicas para cinco sectores de actuación – Hábitat Construido y Salud, Transporte, Energía, Agroecosistemas y Biodiversidad, y Costas, dirigidos a la mitigación y adaptación al cambio climático.

Proyecto Pando Norte

Para este proyecto, en adición al marco normativo nacional, aplican las normas municipales de la Intendencia de Canelones. Como otros documentos de relevancia destacan:

Plan Sectorial de Ordenamiento Territorial para Bañados de Pando (en elaboración). Este documento se enfoca en la conservación y valorización ambiental de los bañados del Arroyo Pando.

Plan Climático de la Región Metropolitana de Uruguay (2012). Al igual que en el caso de los proyectos ubicados en Montevideo (La Paloma y Parque Cauceglia), este documento es de aplicación, pues su enfoque fue metropolitano – incluyendo Canelones, Montevideo y San José.

Proyecto San Antonio IV

Para este proyecto, en adición al marco normativo nacional, aplican las normas municipales de la Intendencia de Maldonado. Como otros documentos de relevancia destacan:

Directrices Departamentales y Microrregionales de Ordenamiento Territorial Desarrollo Sostenible (2010). Estas directrices son un conjunto de procedimientos y métodos estratégicos para alcanzar las metas propuestas en materia de ordenamiento estructural del territorio departamental, mediante el ordenamiento del suelo y la previsión de los procesos de transformación de este.

Aglomeración Maldonado – Punta del Este – San Carlos. Enfoques y propuestas hacia un modelo transformador (201388). Este documento presenta los resultados de la elaboración de instrumentos de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible para la Aglomeración Central del Departamento.

POLÍTICAS OPERATIVAS DEL BID

Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703)

La Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), establece como objetivos específicos de dicha Política:

- i. Potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental en todas las operaciones y actividades del Banco y a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios;
- ii. Asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambientalmente sostenibles, conforme lo establecen las directrices establecidas en la presente Política; y
- iii. Incentivar la responsabilidad ambiental corporativa dentro del Banco.

El objetivo de esta Política es impulsar la misión del Banco en América Latina y el Caribe para lograr un crecimiento económico sostenible y para cumplir objetivos de reducción de pobreza consistentes con la sostenibilidad ambiental de largo plazo.

Las Directrices de la Política sobre Medio Ambiente se encuentran estructuradas en dos categorías principales: transversalidad del medio ambiente y salvaguardias ambientales. Estas dos categorías son críticas para la sostenibilidad ambiental y se complementan y refuerzan mutuamente.

La tabla debajo contiene las directivas específicas de la Política de Salvaguardias Ambientales que están dirigidas hacia la revisión y clasificación de las operaciones, requerimientos de evaluación ambiental, consulta, supervisión y cumplimiento, impactos transfronterizos, hábitats naturales y sitios culturales, materiales peligrosos, y prevención y reducción de la contaminación. Considerando las directivas activadas y la magnitud y el grado de riesgo de los impactos sociales y ambientales, la Operación UR-L1146 ha sido clasificada como Categoría A.

Las salvaguardias ambientales que han sido activadas para la operación son: (B.01) Política de Reasentamiento Involuntario OP-710; (B.01) Política de Acceso a la Información OP-102; (B.01) Gestión de Riego de Desastres Naturales OP-704; (B.01) Igualdad de Género OP-761; (B.02) Legislación y Reglamentos Ambientales del País; (B.03) Pre-evaluación y Clasificación; (B.05) Análisis Ambiental; (B.06) Consulta Pública; (B.07) Supervisión y Cumplimiento; (B.11) Prevención y Reducción de la Contaminación; (B.14) Prestamos Multi-fase o repetidos; y (B.17) Adquisiciones.

Tabla – Cumplimiento de la Política de Medio Ambiente y Salvaguardas BID

| # | Contenido de la política | Efectos del Programa y Medios de cumplimiento |
|------------|---|--|
| B.1 | Política de Reasentamiento Involuntario OP-710 | <p>Se espera que un número estimado de 370 viviendas sean reasentadas o realojadas durante la ejecución de los proyectos de la muestra. De acuerdo con lo establecido en el Reglamento Operativo, el número de realojos a financiar por el programa no será superior al 20% de las viviendas existentes en el asentamiento.</p> <p>Para los Proyectos de la muestra se ha preparado un Plan de Realojos. El Plan de Realojos para los demás proyectos a financiar bajo el Programa debe seguir los lineamientos establecidos en el Marco de Realojos, que incluye, entre otros: (a) los objetivos de los realojos, (b) los criterios para determinar la necesidad de realojos, (c) las modalidades de realojos, (d) las actividades que se deben desarrollar para planificar y ejecutar los realojos dentro de las diferentes fases del ciclo de proyectos de mejoramiento de barrios, (e) la organización institucional para los realojos, (f) la estructura y alcance de los diagnósticos socioeconómicos y de los planes de realojo, (g) los mecanismos de atención de quejas y reclamos, y (h) el sistema de monitoreo y evaluación.</p> |
| | Política de Acceso a la Información OP-102 | Se prevé, para cada proyecto de la operación, socializar los alcances de éste con los pobladores del área de influencia a través del mecanismo de consulta pública. Asimismo, el EIAS de los Proyectos de la Muestra representativa, incluyendo los informes de consultas, el Plan de Realojos, y el MGAS que incluye el Marco de Realojos, serán publicados en el sitio web del BID y de la UCP antes de la aprobación de la Operación por el Directorio del Banco. De igual forma serán publicadas las Evaluaciones Socio Ambientales incluyendo los informes de consultas, de las obras futuras que no forman parte de la muestra |
| | Gestión de Riesgo de Desastres Naturales OP-704 | Las inundaciones pluviales y por marejadas son el aspecto natural más importante a considerar. Los más afectados son los residentes de asentamientos irregulares en las márgenes de los cuerpos de agua urbanos. Dos leyes de la legislación uruguaya (Ley 18.308/08 sobre Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, y Ley 13.728/68 sobre el Plan Nacional de Vivienda, se relacionan directamente con la OP-704. En este sentido, conforme a la OP-704, la Operación ha resultado como riesgo moderado tipo 1. El riesgo tipo 2 para la Operación no es aplicable. |

| # | Contenido de la política | Efectos del Programa y Medios de cumplimiento |
|------------|--|--|
| | Igualdad de Género OP-761 | El Programa facilita el acceso de la mujer (como jefe de familia). Según el análisis social en el contexto de las familias a ser realojadas, son las mujeres las que conjugan redes sociales de apoyo, solidaridad e intercambios, las que son utilizadas cotidianamente con familiares y vecinos. Por este motivo, en la identificación de familias a realojar, el proceso se asegura que la respuesta habitacional (tipología y ubicación, entre otras) cumpla con las necesidades de las mujeres jefes de hogar de cada familia. Además, un criterio general aplicado en la intervención es, cuando se identifican temas de violencia, conflictos y discrepancias en la determinación de los titulares de la propiedad, asegurar a las mujeres jefes de hogar en igualdad de condiciones, y con prevalencia femenina. |
| B.2 | Cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales del país, y con las medidas establecidas en el convenio con el BID. | La Unidad Coordinadora del Proyecto y los subejecutores deberán formular cláusulas que obliguen a los contratistas y operadores de cada proyecto al cumplimiento estricto de la normativa ambiental y de higiene y seguridad ocupacional vigente en el país, durante todas las etapas del proyecto. El programa se ejecutará en cumplimiento con la normativa Nacional de Uruguay para los temas de Medio Ambiente, Higiene, Salud y Seguridad Ocupacional. |
| B.3 | Preevaluación y clasificación de las operaciones de acuerdo con sus impactos ambientales potenciales | De acuerdo con la directiva B.3 de la Política de Salvaguardas del BID (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría A, ya que incluye actividades que pueden causar impactos ambientales y sociales significativos, si no son manejados adecuadamente, por el realojo de un estimado de 370 familias vulnerables en los proyectos de la muestra. |
| B.4 | Otros factores de riesgo / Capacidad institucional de unidad ejecutora | El EIAS del Programa realizó una evaluación del cumplimiento socioambiental de la operación anterior (PMB II). De esta evaluación surgió la necesidad de fortalecer la Unidad Coordinadora del Programa con la contratación de un especialista ambiental, cuyo perfil se detalla en el Anexo I del EIAS. Asimismo, se recomienda incluir un especialista ambiental como parte de los Equipos Técnicos Multidisciplinarios de los subejecutores (Intendencias Departamentales). |

| # | Contenido de la política | Efectos del Programa y Medios de cumplimiento |
|------------|---|--|
| B.5 | Requisitos de evaluación ambiental en función de la clasificación de riesgo | <p>A nivel nacional, no se requiere una licencia ambiental o evaluación de impacto ambiental para la regularización de asentamientos irregulares, cuando los proyectos involucren desarrollos urbanísticos de menos de 10 hectáreas.</p> <p>Los proyectos de mejoramiento de barrios cumplirán con las medidas de mitigación y lineamientos del Plan de Gestión Ambiental y Social (para el caso de los proyectos de la muestra) y del Marco de Gestión Ambiental y Social (para otros proyectos que se financien bajo el programa).</p> <p>La Operación incluirá: (i) un EIAS para las obras de la muestra, que incluirá el PGAS, los informes de las consultas y el Plan de Reasentamiento para las Obras de la muestra; y (ii) un MGAS, que incluirá los lineamientos de gestión socioambiental y el marco de reasentamiento para los Proyectos que no forman parte de la muestra.</p> |
| B.6 | Consulta Pública | <p>Previo a la ejecución de cada proyecto de mejoramiento, se requerirá que la población afectada directamente sea consultada, de forma de poder determinar e incorporar al diseño las medidas ambientales y sociales aplicables a cada caso. Asimismo, una vez se finalice el Anteproyecto, éste deberá ser aprobado por el 70% de los vecinos del barrio. La población será informada de la implementación de las medidas de cumplimiento, tanto de la normativa ambiental del país, como de las Políticas del Banco. La participación efectiva de la comunidad es un requerimiento irrenunciable del Programa. Para cumplir con esta exigencia, los Equipos Técnicos deben garantizar que ésta se lleve a cabo mediante la implementación de diferentes mecanismos, técnicas y herramientas conforme avance el ciclo de proyecto.</p> <p>Las consultas a la población afectada serán realizadas en dos momentos (rondas) de acuerdo con la política B.6, que reflejen las recomendaciones y demandas de la población. Para las obras de la Muestra, se realizarán y publicarán en la página del BID y de la UCP los informes de dos rondas de consultas como anexos al EIAS y se ha definido el Marco para las consultas del 70% de los proyectos futuros en el MGAS de la Operación. Durante la ejecución de las obras del Programa, se establecerá un sistema para el manejo de quejas y reclamos de las obras.</p> |

| # | Contenido de la política | Efectos del Programa y Medios de cumplimiento |
|-------------|---|--|
| B.7 | Supervisión y cumplimiento de salvaguardias durante la ejecución del proyecto | <p>Durante el diseño del proyecto, la aprobación de los aspectos vinculados a la gestión ambiental estará a cargo de la UCP PMB.</p> <p>Durante la fase constructiva de cada proyecto, las empresas constructoras serán responsables de la gestión ambiental y social en obra, en cumplimiento de los Planes de Gestión Ambiental y Social de fase constructiva debidamente aprobados por el subejecutor y la UCP. La UCP podrá realizar auditorías y recibirá en los informes mensuales de obra la información y registros sobre la gestión ambiental de cada proyecto, para su evaluación.</p> <p>Durante la fase operativa, el control y seguimiento ambiental estarán a cargo de la UCP PMB en la etapa post-obra, a efectos de verificar las metas establecidas para los indicadores ambientales de esta fase. La gestión de la infraestructura en fase operativa estará a cargo de las instituciones competentes (Intendencias, OSE, UTE, etc.).</p> <p>El BID supervisará que el Programa se ejecute en cumplimiento con las salvaguardias socio ambientales definidas en el contrato de préstamo, el PGAS, el MGAS, el PRI y el Reglamento Operativo del Programa.</p> |
| B.10 | Materiales peligrosos | El manejo de potenciales residuos peligrosos que surjan de las actividades del Programa (excedentes de excavación contaminados, cierre de microbasurales existentes, etc.) se realizará de acuerdo con el programa específico incluido en el Plan de Gestión Ambiental y Social de cada proyecto. |
| B.11 | Prevención y reducción de la contaminación | La operación requerirá el cumplimiento de las normas ambientales uruguayas en lo relacionado a proyectos constructivos, de infraestructura, de agua y saneamiento y de gestión de residuos sólidos, así como de las Políticas del Banco al respecto. Las actividades del Programa no podrán ser fuentes de contaminación en ningún caso. |
| B.14 | Préstamos multifase o repetidos | El Programa es el tercer programa de la línea de crédito CCLIPS-000045. Como parte de la preparación del Programa PMB III, se ha evaluado la gestión ambiental y social de la fase anterior al CCLIP. Los resultados de esta evaluación se incluyen en el EIAS de la Muestra. |
| B.17 | Adquisiciones | <p>Durante la ejecución de la operación se promoverá la adquisición de obras, bienes y servicios ambientalmente responsables, de manera consistente con los principios de economía y eficiencia.</p> <p>Asimismo, los documentos de adquisiciones y licitación de los Proyectos deberán incluir disposiciones que exijan que éstos se ejecutarán en cumplimiento con las Políticas del Salvaguardias del Banco activadas para el Programa.</p> |

Política de Reasentamiento Involuntario OP-710

De acuerdo con esta política, el objetivo general del reasentamiento debe consistir en mejorar la calidad de vida, la seguridad física, la capacidad productiva y los ingresos de todas las poblaciones afectadas o, como mínimo, dejarlos, dentro de un período razonable, en el mismo nivel que tenían antes.

Los principios por los que debe orientarse un programa de reasentamiento son los siguientes:

- Evitar o minimizar los desplazamientos de población
- Asegurar la participación de la comunidad
- Definir los criterios para la compensación
- Compensar según el costo de reposición
- Compensar la pérdida de derechos consuetudinarios
- Crear oportunidades económicas para la población desplazada
- Proporcionar un nivel aceptable de vivienda y servicios

Tener en cuenta las cuestiones de seguridad:

- Los planes de reasentamiento deben tener en cuenta a la población de acogida
- Obtener información precisa
- Incluir el costo del reasentamiento en el costo general del proyecto
- Tener en cuenta el marco institucional apropiado

La política expresa a continuación dos principios fundamentales que deben orientar todas las operaciones que requieran reasentamiento; a saber:

- Debe hacerse todo lo posible para evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario, y
- Cuando el desplazamiento es inevitable, debe prepararse un plan de reasentamiento para tener la certeza de que las personas desplazadas reciban una indemnización y rehabilitación justas y adecuadas.

Debido a que en el marco del programa UR-L1146 es necesario llevar a cabo realojos¹ de familias cuyas viviendas se encuentran en áreas requeridas para las obras de infraestructura necesarias para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de asentamientos irregulares, o que se encuentran ubicadas en áreas no aptas para uso residencial, o cuyo nivel de precariedad es muy alto.

¹ Los reasentamientos son denominados realojos dentro del PMB y son definidos como “cambio de vivienda dentro o fuera del predio”

Con recursos del préstamo se financian realojos hasta del 20% del total de las viviendas del asentamiento y sólo en casos excepcionales se financian porcentajes mayores. El Reglamento Operativo contempla que “los realojos serán atendidos de acuerdo con la política del BID OP 710 – Reasentamiento Involuntario – a través de una indemnización o de la provisión de otra solución habitacional, dentro o fuera del asentamiento, mediante la modalidad más adecuada a las condiciones del barrio y capacidades de la población (autoconstrucción total o parcial, llave en mano, compra de vivienda usada, etc.)”.

El convenio de Sub-ejecución entre el MVOTMA y las Intendencias Municipales contiene una cláusula en la que el subejecutor declara conocer el contrato préstamo entre el BID y la República Oriental de Uruguay, el reglamento operativo, y acepta que el proyecto se ejecutará con lo establecido en dichos documentos y en el marco de las políticas del Banco.

Política de Acceso a la Información OP-102

La política cuenta con cuatro principios básicos:

Principio 1: Máximo acceso a la información. De acuerdo con esta política el BID reafirma su compromiso con la transparencia en todas sus actividades, procura maximizar el acceso a todos los documentos y la información que produce y a ciertos documentos e información específicos en su poder (que no figuran en una lista de excepciones).

Principio 2: Excepciones claras y delimitadas. Se menciona en la política que toda excepción de divulgación se basará en la posibilidad, clara y delimitada, de que la divulgación de información sea más perjudicial que benéfica para ciertos intereses, entidades o partes, o en que el Banco esté legalmente obligado a abstenerse de divulgarla. Por otra parte, el Banco podrá abstenerse de divulgar información que en circunstancias normales sería accesible si determina que el divulgarla causaría más perjuicios que beneficios.

Principio 3: Acceso sencillo y amplio a la información. El BID procurará a través de todos los medios facilitar el acceso a la información. Las directrices para maximizar el acceso a la información incluirán plazos para tramitar solicitudes y se basarán en el uso de un sistema para clasificar la información según su accesibilidad con el transcurso del tiempo.

Principio 4: Explicación de las decisiones y derecho a revisión. En caso de que se niegue el acceso a la información, el Banco citaría la excepción pertinente en la política para justificar su decisión. Los solicitantes a los que se niegue el acceso a información tendrán el derecho de pedir que un comité ad hoc de acceso a la información, de carácter interdepartamental y presidido por la Oficina de la Presidencia, revise la decisión.

Política de Igualdad de Género OP-761

El principal objetivo de la política es fortalecer la respuesta del Banco a los objetivos y compromisos de sus países miembros en América Latina y el Caribe de promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Al fortalecer su respuesta, el Banco espera contribuir al cumplimiento de los acuerdos internacionales sobre el tema de esta Política.

En el contexto de esta Política, se entiende por igualdad de género que mujeres y hombres tienen las mismas condiciones y oportunidades para el ejercicio de sus derechos y para alcanzar su potencialidad en términos sociales, económicos, políticos y culturales.

La Política reconoce que la búsqueda de la igualdad requiere de acciones dirigidas a la equidad, lo cual implica la provisión y distribución de beneficios o recursos de manera que se reduzcan las brechas existentes, reconociendo asimismo que estas brechas pueden perjudicar tanto a mujeres como a hombres. Se entiende por empoderamiento de la mujer la expansión en los derechos, recursos y capacidad de las mujeres para tomar decisiones y actuar con autonomía en las esferas social, económica y política. En el marco de la política se identifican dos líneas de acción:

1. Línea de acción 1 - La acción proactiva, que promueve activamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a través de todas las intervenciones de desarrollo del Banco; y
2. Línea de acción 2 - La acción preventiva, que integra salvaguardias a fin de prevenir o mitigar los impactos negativos sobre mujeres u hombres por razones de género, como resultado de la acción del Banco a través de sus operaciones financieras.

Política de Manejo de Riesgo de Desastres Naturales OP-704

En esta política se identifican como desastres naturales a los terremotos, maremotos, huracanes, erupciones volcánicas, inundaciones, sequías, epidemias, incendios forestales y erosión, o una combinación de ellos, se consideran también los accidentes que afectan muy negativamente a la producción económica o el medio ambiente, tales como las explosiones, y los derrames de petróleo y de productos químicos.

Se determina asimismo que en el análisis de los proyectos se debe incorporar un análisis de riesgo de que ocurra un desastre natural y sus consecuencias ambientales, a fin de (i) reducir al mínimo los daños y las pérdidas materiales en los proyectos en curso del Banco en zonas en las que podría ocurrir un desastre natural; y (ii) adoptar medidas adecuadas para salvaguardar cada proyecto y su zona respectiva.

Marco Institucional: El Ciclo del Proyecto UR-L1146

En esta sección se describe el ciclo del proyecto propuesto para la operación UR-L1146. El Programa considera las siguientes etapas en el ciclo de cada proyecto:

- Etapa 1. Perfil de Proyecto
- Etapa 2. Diagnóstico Integral
- Etapa 3. Anteproyecto Integral de Intervención.
- Etapa 4. Proyecto Ejecutivo Integral
- Etapa 5. Ejecución de las Obras
- Etapa 6. Post obra

Etapa 1. Perfil de Proyecto

El *Perfil de Proyecto* es un informe integral de un proyecto de regularización de un AI o un AP, elaborado de manera consistente con los lineamientos del programa, e incluye, como mínimo, la siguiente información:

- una descripción integral, cuantitativa y cualitativa, de la situación del barrio y su entorno, que adicione y actualice la información parcial de la consultoría de caracterización de asentamientos irregulares
- una estrategia de intervención propuesta por el subejecutor
- los fundamentos sociales, ambientales y urbanos que justifican la intervención
- Un diagnóstico integral del área territorial de los asentamientos, que incluya aspectos sociales, económicos y ambientales basados en el informe de caracterización.
- Información de sustento que permita verificar el cumplimiento de los criterios de elegibilidad de la intervención.
- Composición y costo estimado y necesidad de financiamiento a través del Programa.
- Para la segunda modalidad de área precaria, a las exigencias de párrafo anterior, se deberá exigir además la presentación de un “Plan de Intervención en Área Precaria”, entendiendo que: (i) el plan constituye el instrumento principal para la identificación, articulación y concertación, de actuaciones e inversiones, de instituciones públicas y privadas en el A.P.; y (ii) el plan fundamenta y justifica la actuación del PMB, con mayor probabilidad de éxito, minimizando los posibles efectos no deseados que la intervención pueda generar. Sus contenidos mínimos serán:
- Delimitación territorial del área de intervención; justificación del límite
- Diagnóstico general del área precaria; que complemente y actualice la información generada por la consultoría de caracterización de asentamientos irregulares.
- Prefiguración y justificación del programa de actuación en el área precaria y de los proyectos de intervención en los asentamientos irregulares. Se deben incluir las intervenciones propias del subejecutor, así como, las previstas por otras instituciones, incluyendo también los acuerdos o compromisos interinstitucionales necesarios para garantizar su ejecución.

- Identificación de los principales resultados esperados de la intervención, en relación con el cumplimiento de los objetivos del PMB.

Etapas 2. Diagnóstico integral

El diagnóstico integral incluye:

- Un inventario analítico de las dimensiones social, física y ambiental.
- Análisis de las interrelaciones e interdependencia de estas dimensiones.
- El censo de beneficiarios.
- Una propuesta de intervención a nivel físico y social que deberá considerar las prioridades de la comunidad.

Etapas 3. Anteproyecto

El anteproyecto es la propuesta socio – urbana de intervención a implementarse en un AI o un AP, elaborado de manera consistente con los lineamientos del programa e incluye el anteproyecto de las obras de infraestructura y arquitectura y de desarrollo barrial, con detalle de:

- Detalle de las inversiones propuestas y constancia del inicio de trámites de aprobación de planos de obras e instalaciones en los entes competentes.
- Detalle de las intervenciones propuestas para estimular el proceso de integración social de los beneficiarios y garantizar la sustentabilidad de las inversiones.
- Identificación de los residentes a realojar y la propuesta de realojos, debidamente consensuada.
- Prioridades de la comunidad respecto de cada uno de los rubros de inversión y actividades propuestas.
- El presupuesto y la evaluación económica

Etapas 4. Proyecto Ejecutivo

El proyecto ejecutivo es el documento que contiene los diseños finales de las obras y actividades a realizar en el/los asentamientos seleccionados, los presupuestos de estas y los estudios y memorias de cálculo que sustentan dichos diseños, así como las aprobaciones de los organismos competentes² y los documentos de licitación, conforme los lineamientos del programa.

² Esto incluye aprobaciones por parte de OSE (para servicios de agua potable y saneamiento y puntos de vuelco), UTE (para el servicio eléctrico y alumbrado público), las Intendencias Departamentales (para la gestión de residuos, Junio 2018 Evaluación de Impacto Ambiental y Social – PMB 3 57

Etapas 5. Ejecución

Cuando el proyecto es declarado elegible, y se hayan aprobado los pliegos de licitación, la ID inicia los procesos de contratación de las actividades incluidas en el Proyecto Ejecutivo aprobado. Existe un proceso interno para llevar adelante la contratación del seguimiento del proyecto para el Equipo Técnico Multidisciplinario (ETM)³. A su vez, la empresa constructora es la encargada de la construcción de las obras y las viviendas. La ET se encarga de la dirección de la obra. Previo a la adjudicación por parte de la ID, la UCP propondrá y suscribirá con ella el correspondiente Convenio de Financiamiento.

El convenio establece cuál es el monto a financiar con el Préstamo, de acuerdo con el valor de la pre-adjudicación aprobado por el BID. La supervisión de las obras civiles e instalaciones podrá estar a cargo de profesionales del equipo que formuló el proyecto (ETM, equipo municipal o mixto), debiendo la ID fiscalizar las labores de la supervisión.

La fiscalización a cargo de la ID alcanzará también a las actividades de desarrollo comunitario. Los fiscales deberán: (i) revisar planillas e informes de avance; (ii) solicitar los pagos a los contratistas; (iii) revisar y sugerir la aprobación de órdenes de cambio en los contratos; (iv) verificar el cumplimiento de los calendarios de ejecución; (v) verificar el cumplimiento de cláusulas contractuales, en particular los temas de seguridad; (vi) contrastar el avance físico con el avance financiero de los contratos; (vii) realizar inspecciones y transmitir sus observaciones y comentarios a las instancias superiores; y (viii) verificar y aprobar las justificaciones de mayores costos.

Los pagos a la empresa constructora serán solicitados por la Dirección de Obra a la ID y aprobados por ésta y luego a la UCP. La UCP controlará cada certificado y realizará los pagos correspondientes. La UCP y el BID podrán disponer, en cualquier momento, la realización de inspecciones al proyecto, de las cuales podrán surgir comentarios y requerimientos para subsanar eventuales desvíos. Para la Recepción Provisoria de las Obras se requerirá a la empresa constructora entregar a la ID los siguientes productos necesarios para la Traslación de Dominio de los terrenos a favor de los beneficiarios:

- El Plano de Mensura y Fraccionamiento inscripto en la Dirección Nacional de Catastro.
- En caso de tener que resolver algunas situaciones a través de Propiedad Horizontal, el registro de los respectivos planos y Reglamentos de Copropiedad.
- El amojonamiento y certificado de amojonamiento.

mantenimiento de espacios públicos, mantenimiento de viales, etc.), AFE (para el caso de interferencias en tendido de líneas)

³ Equipo Técnico multidisciplinario (ETM) son las firmas consultoras o técnicos consultores individuales, responsables de formular y realizar la dirección técnica de la ejecución de los proyectos de mejoramiento de barrios

- Los planos conforme a obra.

Para la Recepción Provisoria, la empresa entregará: (i) las redes construidas (de agua y alcantarillado, electricidad, etc.) a las entidades responsables de la operación y mantenimiento; (ii) el equipamiento social (policlínicas y guarderías) al Ministerio de Salud, INAU y entidades del sector social; (iii) otras inversiones a las propias áreas de la ID, en la medida de su competencia.

Etapas 6. Post obra

En esta fase el Programa financiará, dentro de su plazo de desembolso, y en la medida que no se superen el monto tope de inversión por beneficiario, los siguientes puntos: (i) la continuidad del Equipo Técnico Multidisciplinario (ETM) (o personal de apoyo al equipo multidisciplinario departamental) hasta 12 meses posteriores a recepción provisoria de las obras; y (ii) gastos de regularización de dominio y de entrega de títulos de propiedad a los beneficiarios.

En esta fase, durante 12 meses, se llevarán adelante actividades de desarrollo comunitario orientadas a consolidar y garantizar la integración social de los beneficiarios y la sustentabilidad de las obras y servicios, entre ellas: (i) la organización barrial; (ii) el modelo de gestión; (iii) la educación sanitaria y ambiental; (iv) el trabajo con las familias realojadas, y (v) promoción de la participación y consulta pública. Al término de los 12 meses o al finalizar el contrato, el ETM (o el equipo de la ID) elaborará un Informe Final con la sistematización de la experiencia realizada y logros alcanzados. En esta fase, la ID hará la Recepción Definitiva de las obras cuyo plazo es de un año posterior a la recepción provisoria, corroborando las reparaciones de los defectos señalados, liberando a las partes contratantes de las obligaciones.

La transferencia de las obras, redes y equipamiento estará acompañada de Convenios para la Operación y Mantenimiento de los servicios, que serán suscriptos entre la ID y los entes competentes, e informados a la UCP. La operación y mantenimiento de los servicios públicos financiados por el Programa, sujetos al cobro de tarifas u otros cobros directos al usuario, estará a cargo de las empresas prestadoras de estos servicios, sean estas empresas públicas, mixtas, privadas o municipales autónomas. El mantenimiento de las obras públicas no sujetas a cobros directos (como el mantenimiento de drenajes y vías urbanas), será responsabilidad de las IDs. La operación y mantenimiento de los equipamientos de uso barrial serán responsabilidad de las instituciones competentes.

Para los servicios mantenidos por otras entidades del estado (educación, salud, atención a menores), al momento de aprobación del proyecto ejecutivo la ID deberá haber suscripto un convenio con el Ministerio o entidad pública correspondiente, estableciendo las responsabilidades y condiciones para el mantenimiento y operaciones del servicio.

CAPÍTULO 4. DIAGNÓSTICO Y CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA

Para el diagnóstico y caracterización de la línea base ambiental y social del proyecto, se parte de una descripción general a nivel país, para luego enfocarse en las particularidades de los sitios de intervención de los cuatro proyectos de la muestra.

DIAGNÓSTICO DEL ÁREA DE INFLUENCIA A NIVEL PROGRAMA

A nivel programa, puede realizarse una descripción de una serie de características generales que serán de aplicación en todos los proyectos del Programa – tanto los proyectos de la muestra, como proyectos futuros aún no identificados.

Diagnóstico del Medio Natural

Meteorología

Uruguay está ubicado entre 30º y 35º de latitud Sur. Es el único país sudamericano situado íntegramente en la zona templada. Tiene un clima mesotermal, templado y húmedo con lluvias distribuidas a lo largo de todo el año y típicamente marítimo.

Uruguay tiene un clima lluvioso, sin estación seca, pero con alta variabilidad interanual. La precipitación media anual histórica varía entre 1080 mm/año para la región suroeste y 1500 mm/año para la región noreste del país. El régimen de vientos muestra un marcado predominio del sector NE al E, con velocidades del orden de 4 m/s, con un máximo medio sobre la costa suroeste de 7 m/s. Son relativamente frecuentes los vientos superiores a 30 m/s.

En lo que respecta a eventos extremos, en Uruguay ocurren eventos de viento y precipitaciones (con inundaciones) que normalmente afectan a las poblaciones más vulnerables, debido a la precariedad y ubicación de su vivienda. Las precipitaciones y las consecuentes inundaciones son el fenómeno ambiental más importante a considerar.

De acuerdo con la información del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE), el país se caracteriza por ser de suaves pendientes (penillanura), lo que da a sus cursos de agua un régimen de crecidas no violentas y relativamente predecibles, en función del volumen y la duración de las precipitaciones. Esos factores hacen que en la mayoría de los casos se puedan efectuar evacuaciones de personas y de bienes con relativa antelación, evitando la pérdida de vidas humanas y bienes.

Los registros de personas evacuadas en Uruguay datan de 1959. En junio de 2001, por ejemplo, en la ciudad de Artigas fueron evacuadas más de 5.000 personas (en una población de 44.608). En los últimos años las inundaciones han sido recurrentes. De acuerdo con el SINAE: *"Las más graves de tiempos recientes tuvieron lugar en mayo de 2007, cuando fueron evacuadas unas 12.000 personas en tres departamentos (Durazno, Soriano y Treinta y Tres). El desborde del río Yi obligó a que casi 20% de la población del departamento abandonara temporalmente sus hogares. Hubo también fuertes inundaciones en el año 2009, cuando el país pasó en espacio de unos pocos meses de una fuerte sequía al exceso de lluvias: unas 6.000 personas fueron evacuadas entonces en departamentos del litoral, norte y noreste."*

En los últimos 45 años, los eventos extremos meteorológicos han afectado a 11.598 personas y 110 familias, han causado 53 muertes y 31 personas lesionadas, y han afectado un total de 3.411 viviendas. Los principales eventos registrados son consecuencia de vientos fuertes y tormentas.

Finalmente, en lo que respecta a las modificaciones esperables debido al fenómeno de cambio climático, estas se encuentran mencionadas en el Plan Climático del Área Metropolitana (PNUD, 2012). Se menciona que las modificaciones más relevantes observadas en la región son: la variación en el régimen de precipitaciones; la variación en los patrones de temperatura y el aumento en la intensidad de los vientos. Al respecto de las variaciones climáticas, el informe de referencia enuncia que se ha observado un aumento en la precipitación y la intensidad de precipitación en períodos cortos, lo que causa inundaciones o colapsos momentáneos de diversos servicios públicos.

Las variaciones en los patrones de temperatura no son evidentes en los promedios anuales o mensuales, pero se verifica un aumento en la temperatura media y en la frecuencia de olas de calor. El SINAIE menciona asimismo que el nivel del mar en Montevideo registró una tendencia creciente promedio de 1,1 mm por año durante el siglo XX. Con relación a zonas de vulnerabilidad social el informe del SINAIE menciona: *"... en términos generales, el aumento de la intensidad de lluvia en cortos períodos, aunado a condiciones preexistentes de vulnerabilidad social y/o deficiencias en los sistemas de drenaje urbano, genera inundaciones de ribera o de drenaje."* En consecuencia, los efectos del cambio climático son un factor importante a considerar en las obras de mejoramiento por la vulnerabilidad de los asentamientos irregulares a ser intervenidos por el programa.

Topografía

El Uruguay se caracteriza por una topografía baja y ondulada, con formas bajas de relieve, planicies, lomadas y colinas, de una altura media de 116,7 m. El cerro Catedral es la altura máxima con 513,6 m de altura. Como consecuencia de la topografía del Uruguay, en este país no existen riesgos de deslizamientos de tierras.

Hidrología

De acuerdo con el Informe Nacional del Estado del Ambiente (2009): *"...todavía no se ha logrado caracterizar algunos de los cuerpos de aguas más importantes del país. Los monitoreos de calidad de agua realizados por DINAMA y por otras instituciones, contribuyen en subsanar la falta de conocimiento, favoreciendo la gestión del territorio y de las actividades que allí se realizan."*

A nivel de país los cuerpos de agua más contaminados son los urbanos. De acuerdo con el informe mencionado: *"Montevideo y sus zonas aledañas concentra la mitad de la población del país, es un departamento altamente urbanizado, con actividad industrial y en menor medida agropecuaria y donde la protección y recuperación de los ecosistemas acuáticos constituye un desafío importante que se ha emprendido con prioridad en los últimos años. Montevideo tiene tres cuencas principales la del Arroyo Miguelete, Arroyo Pantanoso y el Arroyo Carrasco y otras cuencas menores que descargan en el Río Santa Lucía y el Río de la Plata."*

Los arroyos que atraviesan la ciudad a cielo abierto, de cuencas de mayor área en la trama urbana y que se encuentran entre los de calidad más degradada son el Miguelete y el Pantanoso. Las cuencas del arroyo Pantanoso y Miguelete cuentan con asentamientos en sus márgenes. De acuerdo con el índice simplificado de calidad de aguas (IM), el arroyo Miguelete cuenta con una calidad de aguas asimilable a aguas brutas en casi todo su recorrido. De acuerdo con el informe nacional del estado del ambiente, su

tramo superior atraviesa una zona rural, en la cual hay pocas industrias que vierten sus efluentes al curso. Aguas abajo el arroyo ingresa en una zona urbana con importante presencia de asentamientos, donde se realiza la clasificación informal de residuos sólidos.

El arroyo Pantanoso cuenta con una calidad de aguas inferior al Miguelete en todo su recorrido, correspondiente a aguas deterioradas. En su trayecto recibe aportes de aguas residuales domésticas e industriales, y aportes de residuos sólidos de asentamientos, los que contribuyen con un deterioro gradual de calidad del agua hacia el tramo inferior de la cuenca. Los asentamientos irregulares cubren el 17% de la cuenca.

Flora y Fauna

Las intervenciones del programa en asentamientos irregulares se darán en zonas dentro o aledañas a zonas urbanas, con fuerte carácter antrópico. Asimismo, es requisito de elegibilidad del programa de mejoramiento barrial que los asentamientos a ser considerados en el programa no ocupen áreas de reserva ecológica, preservación ambiental, o de patrimonio arqueológico. En consecuencia, no podrá ser considerado ningún programa de mejoramiento de barrios en un área considerada dentro del Sistema Nacional de Áreas protegidas o en vías de ingresar al SNAP.

Por tanto, no ahondaremos en la descripción del medio biótico a nivel país, ya que las Áreas de Influencia Directa del proyecto son, en todos los casos, zonas de alto carácter antrópico. En la descripción de las particularidades de cada sitio de intervención, destacaremos todo componente del hábitat que pueda ser impactado por acciones del proyecto.

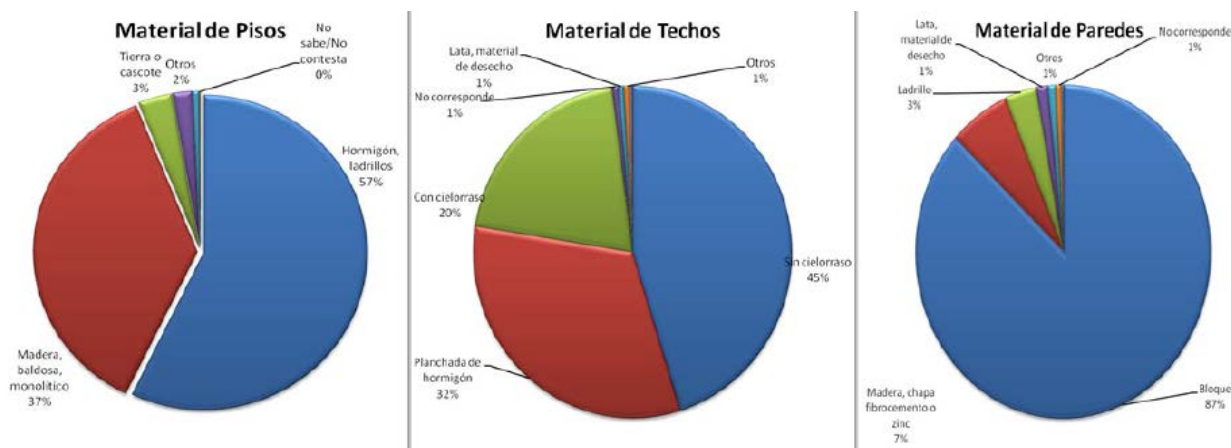
Diagnóstico del Medio Socioeconómico

Para la descripción general del medio socioeconómico, se recurre al diagnóstico de situación de 10 asentamientos de Uruguay, realizado en el marco del Programa de Mejoramiento de Barrios (tramo 1). Esta descripción se considera representativa del estado general de los asentamientos pasibles de ser incluidos en proyectos de mejoramiento de barrios bajo la operación en evaluación.

Los asentamientos son:

- Muestra La Paloma-Montevideo
- Muestra Pando Norte
- Parque Cauceglia
- Nuevo Amanecer - Los Reyes
- El Tanque-Villa Prosperidad
- Vecinal 28 - La Estrella
- Mahilos - Municipal 18
- Lavalleja
- Campichuelo-Itapé
- Anagualpo y Timote

En cuanto a **materiales de viviendas**, los resultados de las encuestas realizadas se presentan a continuación.



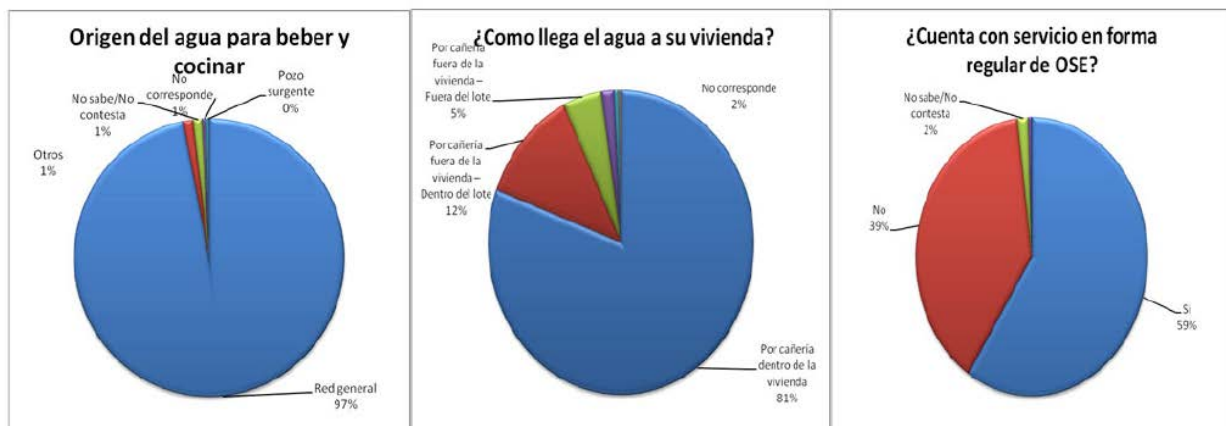
Materiales de viviendas

Las viviendas mencionadas no cuentan con permiso de construcción y en general comienzan siendo una estructura precaria, avanzando en algunos casos su calidad constructiva en la medida que transcurre el tiempo.

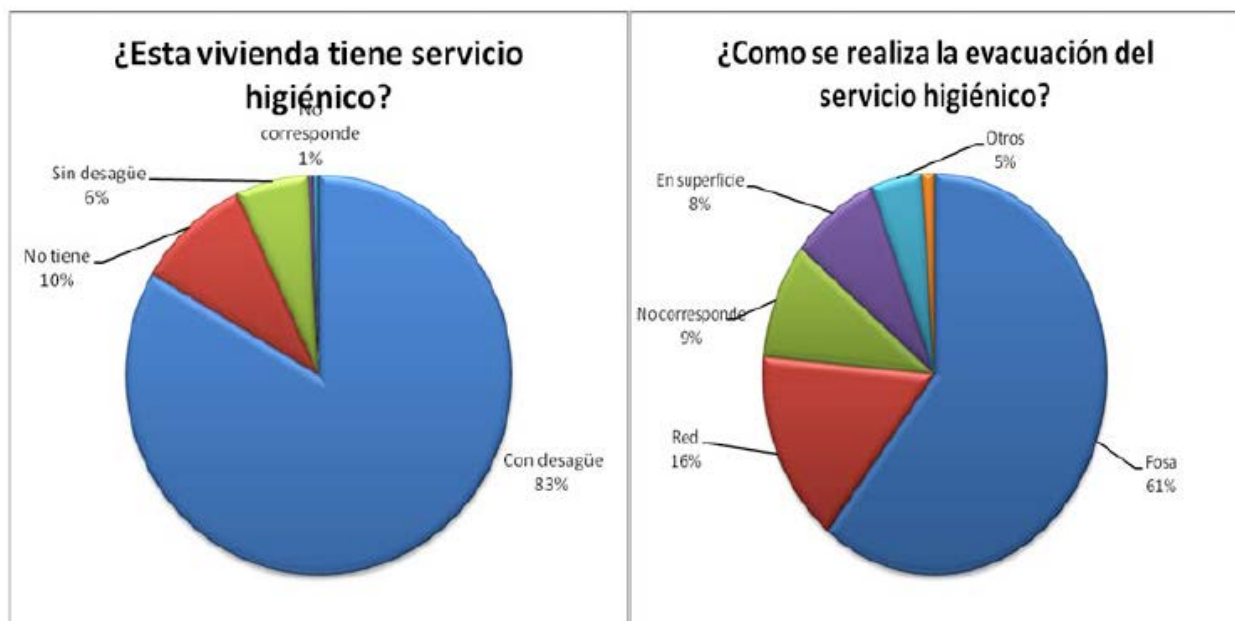
La mayor parte de los asentamientos considerados cuentan con material de pisos de hormigón, ladrillos, madera, baldosa o monolítico, en lo que respecta a material de cielorrasos, el 32% cuenta con planchada de hormigón, el 45% de las viviendas no cuentan con cielorraso, y 20% tiene cielorraso. Sobre el material

de paredes aproximadamente el 87% cuenta con bloques en las paredes, teniendo madera chapa o fibrocemento el 7%.

En lo que refiere al **abastecimiento de agua** a la vivienda, aproximadamente el 97% cuenta con red general. El 82% del total cuenta con abastecimiento por cañería dentro de la vivienda. Siendo el 12 por ciento las viviendas que tienen abastecimiento por cañería fuera de la vivienda dentro del lote y 5% las que tienen abastecimiento por cañería fuera de la vivienda fuera del lote. En lo que respecta al servicio OSE, sólo el 59% cuenta con servicio regular de agua.



El 83% de las viviendas consideradas tienen **servicio higiénico** con desagüe, no teniendo servicio higiénico el 10% de las viviendas y teniendo servicio higiénico sin desagüe el 6%. Por otra parte, en lo que respecta a la disposición final del servicio higiénico, aproximadamente el 61% de las viviendas vierten a fosa séptica, a red de saneamiento vierte el 16%, y a escurrimiento superficial 8%.



La responsabilidad del servicio de **recolección de residuos** es municipal, la clasificación de residuos puede ser realizada en el lugar donde la recoge (donde en algunos casos resulta en vertidos de residuos en la vía pública) o en la vivienda posteriormente a la recolección. En el grupo considerado la clasificación

es realizada por el un tercio de la población clasificadora en el lugar que recoge y por dos tercios de la población clasificadora en los puntos verdes. En general el descarte de la clasificación en el hogar debería ser vertido en contenedores o puntos verdes. Sin embargo, es posible observar en algunas zonas de clasificación, el vertido del descarte a cuerpos de agua o directamente al terreno.

En este censo se han evaluado también a nivel de percepción de la población, cuáles son las mejoras más necesarias para los barrios, entre ellas se mencionan: **mejora de caminería de acceso, saneamiento, energía eléctrica, y otros servicios básicos.**

Aproximadamente el 50% de la población caracteriza al problema de la acumulación de basura por mal manejo o falta de recolector como grave o muy grave. Aproximadamente el 30% de la población identifica los problemas de inundaciones como grave o muy grave e identifican los problemas de vertidos de aguas servidas como graves o muy graves. También el 30% identifican que el problema del vertido de aguas servidas a cuerpos de agua es muy grave o grave.

Características generales de los asentamientos irregulares en el Uruguay

Los asentamientos irregulares en Uruguay tienen problemáticas similares que incluyen la ausencia total o parcial de soluciones adecuadas de saneamiento, red vial insuficiente y en mal estado, ausencia o muy mal estado del sistema de drenajes pluviales, carencia de alumbrado público, déficit en la dotación de espacios públicos, áreas verdes y equipamientos urbanos, y calidad ambiental deteriorada producto de la existencia de basurales, cursos de agua contaminados y zonas inundables.

En general, la composición social de los asentamientos presenta una estructura de edades diferente a la del promedio uruguayo, ya que tienen una mayor proporción de jóvenes y una menor proporción de personas de la tercera edad. Igualmente, los asentamientos presentan altas tasas de natalidad, y de maternidad temprana comparativamente con los promedios nacionales. Los asentamientos se caracterizan por constituirse de hogares cuyos padres tienen niveles de educación bajo y en los cuales también prevalece las cabezas de familia de género femenino.

Adicionalmente, en los asentamientos irregulares las tasas de desempleo son más altas que aquéllas a nivel nacional. La gran mayoría de la población de los asentamientos tiene niveles de ingreso por debajo de la línea de pobreza.

A la fecha existen dos estudios a nivel nacional de identificación de asentamientos irregulares, el primero corresponde al año 2006 y fue realizado entre el INE y el PMB; y el segundo informe más reciente corresponde al Censo de Asentamientos INE 2011. En Uruguay existen al 2011, 589 asentamientos irregulares, donde residen 165.271 personas. El 78% de estas personas se localizan en asentamientos de Montevideo y Canelones.

En el informe de referencia se comparan los resultados 2011 con los obtenidos en el 2006, se aprecia una reducción de la cantidad total de asentamientos, así como de las viviendas y personas residentes en ellos.

El informe mencionado indica que la población residente en asentamientos se reduce también como proporción respecto del total del país. Mientras que la población de Uruguay registró un crecimiento intercensal del 1,4% la población en asentamientos se redujo en un 8%. En 2006, el 5,5% de las personas del país residían en asentamientos. Esa proporción descendió a 5% en 2011. La cantidad de personas por

vivienda en los asentamientos también se redujo de un censo a otro pasando de ser 3,6 en el 2006 a 3,4 en el censo 2011.

Al respecto de las conclusiones del informe del 2011, se menciona que la disminución del número de asentamientos y de la población en asentamientos pueden ser explicados por múltiples factores como: mejora del nivel de empleo y aumento del salario real, políticas focalizadas hacia la pobreza extrema, mejora en la situación económica general del país y programas de apoyo al acceso a una vivienda formal para sectores de menores ingresos, entre otros, y también a las acciones directas llevadas adelante en la formalización del tejido informal llevadas adelante por el MVOTMA incluido el Programa de Mejoramiento de Barrios.

Por otra parte, el informe menciona que, dado el nivel de consolidación de la irregularidad urbana en el país, no es esperable la reducción “espontánea” de los asentamientos, incluso en un contexto de mejora global de los indicadores socioeconómicos.

Entorno Urbanístico

A continuación, se presentan los resultados del Censo de Entorno Urbanístico del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) realizado en el año 2011. El Censo presenta indicadores a nivel de asentamiento irregular y asentamiento regularizado (como resultado de las intervenciones de mejoramiento). El censo urbanístico se realiza a nivel nacional, y genera indicadores por cuadra de cada manzana ubicada en zonas urbanas.

En los asentamientos irregulares el 89% de las aceras de la manzana no tienen pavimento, mientras que en los asentamientos regularizados este valor es del 63%, en lo que se refiere al promedio nacional, este valor es del 68%. En lo que respecta a vías no pavimentadas, en los asentamientos irregulares el porcentaje de cuadras que cumplen con esta condición es del 30%, mientras que en regularizado este valor es del 9%, a nivel país el promedio es de 14%.

El 15% de las cuadras de asentamientos irregulares presenta cordón de vereda, este porcentaje es de 59% en asentamientos regularizados, y de 41% a nivel promedio nacional.

En lo referente a la presencia de basurales en las cuadras consideradas, en los asentamientos irregulares, el 7% presenta basurales, en lo que respecta a los regularizados este valor es de 4% y en el total del país el valor es de 3%.

La presencia de arbolado (no indica cantidad de árboles) ocurre en el 19% de las cuadras en los asentamientos irregulares y regulares; este porcentaje es del 43% en el promedio país.

Condiciones socioeconómicas

En lo que respecta a la pobreza de la población, y también de acuerdo con el Censo de Entorno Urbanístico del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) realizado en el año 2011, se observa que la población en asentamientos es la más vulnerable a nivel nacional: la población en situación de pobreza es del 33,9% en asentamientos irregulares y del 28,1% en asentamientos regularizados, mientras que el promedio país es del 9%.

La actividad económica de los asentamientos irregulares difiere en forma significativa del resto del país. Esto se debe a una población más joven y que vive en situación de mayor informalidad. El porcentaje de ocupados en el asentamiento es inferior al del resto del país (44 y 49% respectivamente). La población inactiva que sólo realiza tareas en el hogar es superior al del resto del país (7.6 y 5.6% respectivamente).

El ingreso del hogar en asentamientos irregulares es de aproximadamente el 65% del ingreso promedio de los hogares a nivel nacional. La desviación estándar relativa es menor, lo que indica a su vez que el estrato correspondiente a los asentamientos es el bajo y no representa las variaciones de estratos económicos a nivel nacional.

En lo que respecta a la densidad de población (en Montevideo) en los asentamientos irregulares el valor promedio es de 138 Hab./Ha., en asentamientos regularizados el valor es del 117 Hab./Ha., y a nivel de total Montevideo la densidad es de 70 Hab./Ha.

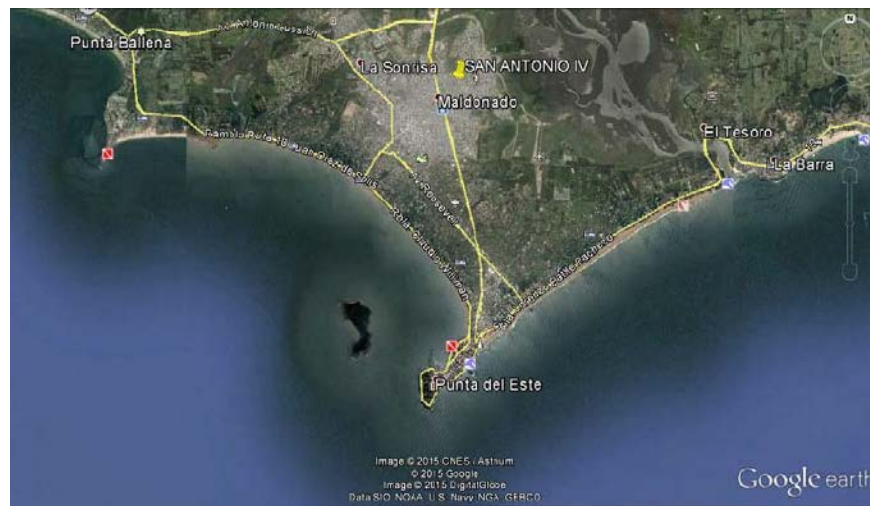
DIAGNÓSTICO DEL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS PROYECTOS

A continuación, se describen las particularidades de los sitios de intervención para los cuatro proyectos de la muestra.

San Antonio IV

Medio Físico

San Antonio forma parte del Municipio de Maldonado. Se ubica en la zona noroeste de la ciudad, próxima a su centro. La ubicación geográfica se precisa en la figura debajo.



Ubicación de San Antonio IV dentro del Departamento de Maldonado

La zona se caracteriza por una topografía con pendientes medias a altas. El suelo es arcilloso, poco permeable.

Atravesando al Asentamiento, en dirección Sur-Norte, transcurre una **Cañada a cielo abierto**, que recibe el aporte de una cuenca aguas arriba, la cual descarga a la misma. Asimismo, toda el área comprendida dentro del Asentamiento forma parte de la cuenca de aporte de esta Cañada, la cual transcurre aguas abajo por el Asentamiento San Antonio III.



Traza de la cañada barrio San Antonio IV

Entre la Cañada y la calle Gregorio Sanabria, y a lo largo de 120 m, existen viviendas asentadas muy próximas a la Cañada, estrangulando parcialmente su paso.

La calidad ambiental del área se encuentra degradada por la disposición inadecuada de residuos sobre las márgenes de la cañada, junto con algunos vuelcos de aguas servidas de las viviendas con fondo a la cañada. Esto constituye un foco de vectores, y genera problemas sanitarios cuando la cañada desborda por lluvias intensas.



Vuelcos de aguas servidas sobre la cañada



Residuos acumulados en las márgenes de la cañada

En cuanto a arborización, el asentamiento no cuenta en general con presencia de árboles de gran porte en las vías de circulación, ni con una plantación planificada asociada a las vías de circulación.

Medio Socioeconómico

En San Antonio IV habitaban, al momento del Censo 2015, 1.289 personas distribuidas en 426 hogares, residentes en 435 viviendas relevadas. El tamaño medio de los hogares en San Antonio IV es de 3,03 personas. Se trata de un valor levemente superior al relevado en el último Censo para el total de Maldonado.

La informalidad en el territorio (desde el punto de vista de la propiedad del suelo donde se encuentran afincadas las viviendas) del área del departamento de Maldonado asciende al 37,1% (de acuerdo con la Encuesta Nacional de Hogares del INE, 2007). El nivel de pobreza en el departamento alcanza el 16%.

El Asentamiento se caracteriza por ciertos grados de hacinamiento, tanto en lote como en vivienda.

Categorización de Uso del Suelo

La categorización de suelos prevista para el área es Suelo Urbano de uso preferente Residencial, según se detalla en la tabla debajo.

| Categorización del suelo inicial | | Categorización del suelo según Plan Local de la Aglomeración Central | |
|----------------------------------|-------------------|--|--------------------------------|
| Zonificación Primaria | SUELO URBANO (SU) | Zonificación Secundaria | SUELO URBANO (SU) |
| Uso preferente | RESIDENCIAL | Zonificación Terciaria – Régimen de Gestión | Zona de Prioridad Social (ZPS) |

Fuente: Unidad de Gestión Territorial Municipio de Maldonado

Los parámetros urbanísticos permisibles se detallan en la tabla debajo.

| | |
|-------------------------------------|---|
| Alturas de la Edificación | 7 metros según nivel 0 |
| Retiro frontal de la Edificación: | 4 metros |
| Régimen de Gestión del Suelo | Zona de Prioridad Social |
| Factor de Ocupación del Suelo | Factor de Ocupación del Suelo del 50% en PB y 70% en SS |
| Factor de Ocupación Total del Suelo | 115% |
| Uso Preferente | Residencial |

El Asentamiento se caracteriza por ciertos grados de hacinamiento, con un stock habitacional en permanente reforma, a partir de la sumatoria y repetición de acciones particulares en los lotes. Saturadas las posibilidades “pie de tierra”, muchas familias recurren a la construcción en altura para incorporar más área habitable.

San Antonio IV carece de equipamientos y servicios comunitarios a la interna del asentamiento, pero en su entorno inmediato sí se puede encontrar una oferta suficiente de los mismos.

Predios para Realojos

Ambas zonas asignadas por la IDM para ubicar las nuevas viviendas, Cañada Aparicio y Urbanización Este, se caracterizan por su relativa cercanía al asentamiento San Antonio IV desde donde provienen las familias a ser realojadas.

En términos de accesibilidad a servicios y equipamientos, así como con relación a las “cuencas” de empleo y a los traslados diarios residencia-trabajo, estas ubicaciones urbanas resultan por tanto estratégicas.

Para ambas urbanizaciones, el marco normativo es similar al de San Antonio IV.

Conectividad vial y peatonal

Las calles de San Antonio IV se integran plenamente a la trama general de la ciudad, siendo en su mayoría calles de carpeta asfáltica con cordón cuneta de hormigón a ambos lados, a excepción de dos calles de tosca y perfil rural. El estado general de las calles de pavimento asfáltico es bueno.

Respecto a la circulación peatonal, salvo zonas donde existe una vereda conformada de hormigón de 2,5m de ancho, en el resto del barrio las veredas son resultado de mejoras individuales careciendo por tanto de un trazo continuo y a nivel lo largo de la cuadra, lo cual determina que la circulación peatonal se dé mayoritariamente por la calzada. Las calles de tosca carecen de veredas conformadas.

Infraestructura de servicios por red

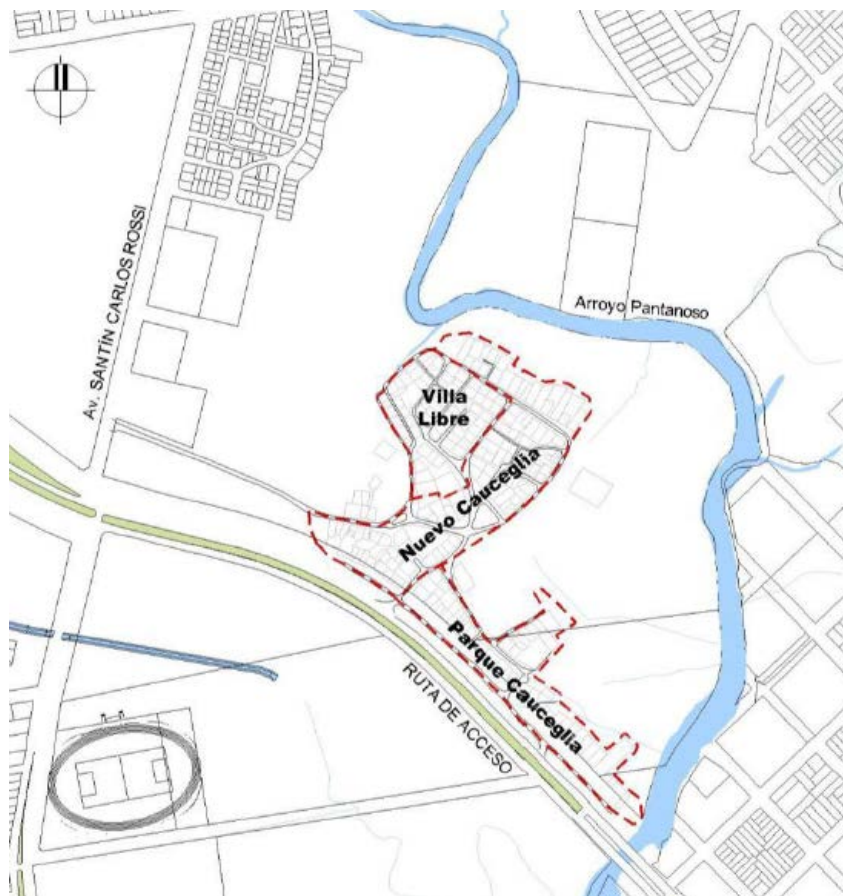
Gran parte de la zona cuenta con redes de saneamiento. Sin embargo, de acuerdo con los datos recabados en el censo, aproximadamente un 52% de las viviendas están efectivamente conectadas al saneamiento.

Gestión de residuos

La recolección de residuos en San Antonio IV se realiza con una frecuencia de 3 veces en la semana (lunes, miércoles y viernes) en horas de la tarde. El sistema de vertido de residuos se realiza a través de contenedores. La situación general de higiene del barrio es buena, a excepción de la zona de la cañada, donde sí se observa acumulación de residuos.

Parque Cauceglia

Los asentamientos Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre se ubican en la periferia oeste de Montevideo, sobre la cuenca baja del arroyo Pantanoso.



Ubicación de Parque Cauceglia

Medio físico

El área cuenta con una zona alta y relativamente homogénea altimétricamente en la cual se localizaba anteriormente el Vivero Municipal. A partir de allí el terreno desciende hacia la Ruta de Acceso y hacia las márgenes del Pantanoso hasta formar la planicie baja del bañado.

Una importante presencia de roca y las pendientes pronunciadas de terreno determinan en algunos sectores que las aguas servidas escurran por las vías de circulación e incluso por los propios lotes, situación que se ve agravada cuando la crecida del arroyo desborda los pozos negros.

Los asentamientos en estudio están ubicados a la margen derecha del Arroyo Pantanoso, por lo que el agua pluvial escurre hacia este cuerpo de agua, tanto sea por las cunetas existentes o por las calles.

La caminería del barrio es rural con cunetas, las cuales no están bien conformadas o son de muy poca profundidad. El estado de mantenimiento de las cunetas es despaseado, lo cual afecta el funcionamiento del sistema de evacuación de aguas pluviales.

El asentamiento no cuenta con saneamiento colectivo, actualmente existe en la zona un sistema de saneamiento individual con pozos negros.

Las cunetas además de recibir el agua de lluvia actualmente reciben la descarga de “robadores” (perforaciones) de los pozos negros de las viviendas o de aguas que escurren en superficie.



Desagües cloacales en cunetas superficiales

El principal problema del sistema actual es el funcionamiento deficiente de los pozos negros, y la falta de ellos en un 37% de las viviendas, generando por tanto contaminación hacia el cuerpo de agua y riesgo sanitario para toda la zona. A esto se adiciona que en la zona se presenta en varios sitios suelo rocoso, sobre todo al norte, lo cual tiene como consecuencia que los pozos existentes en dichas zonas sean de baja profundidad y baja permeabilidad, por lo que la situación sanitaria es crítica. Se agregan a ello los conflictos vecinales generados porque el escurrimiento afecta lotes adyacentes y pequeños pasajes internos.

Debido a la ubicación de la zona en estudio, cuando hay eventos de lluvias intensas acompañados del ascenso del nivel de marea, se producen grandes inundaciones que afectan principalmente a la zona identificada como zona de bañado, y a las viviendas que se encuentran en terrenos bajos o deprimidas respecto al predio.

El asentamiento cuenta con muy escasa presencia de árboles en las vías de circulación, a excepción de Camino Del Parque donde se encuentran un par de agrupamientos de árboles de mediano y gran porte.

El principal problema ambiental detectado es la inundación por el crecimiento del nivel del arroyo Pantanoso, lo cual afecta a las viviendas que se encuentran emplazadas por debajo de la cota de inundación.

Este problema está agravado por el mal estado del sistema de evacuación pluvial, y porque las aguas que corren por el sistema pluvial tienen un alto grado de contaminación. La disposición final de las aguas pluviales es el arroyo Pantanoso, por lo que se realiza una descarga contaminante en el mismo.

Otro grave problema ambiental en el barrio es la presencia de basurales. Si bien algunos pobladores que viven de la recolección de residuos desechan los residuos sobrantes en los alrededores, no constituyen la principal explicación sobre la acumulación de basura, aunque sí contribuyen a la misma.

La problemática de la basura surge recurrentemente, vinculada a una presencia insuficiente e irregular de la recolección de residuos.

Por último, de la información disponible analizada se identificó que pudieran existir zonas dentro de los asentamientos con problemas de contaminación de suelos. Según el documento “Monitoreo de metales pesados en suelos de Montevideo – Informe de actuaciones 2001-2009”, en el caso particular de los muestreos de suelo realizados en el área ocupada actualmente por Cauceglia y el ex Vivero Municipal, en sólo 2 puntos próximos al arroyo Pantanoso se identificó la probabilidad de problemas por contaminación de suelo – en particular, presencia de plomo.

Medio socioeconómico

Usos del Suelo

Según el Plan Montevideo, el área de intervención actualmente se encuentra categorizada como suelo Urbano Periférico. Se define por tanto para la edificación:

- Altura máxima de 9 m.
- Retiro frontal de 4 m según calle
- Factor de Ocupación del Suelo (F.O.S.) de 60%.
- Área Máxima de Ocupación del Suelo (A.M.O.S.)
- Uso preferente: residencial con servicios y equipamientos compatibles

El asentamiento está conformado por 249 lotes informales. En el área los usos de suelo son mayoritariamente habitacionales, combinado con suelo vacante en el ex Vivero Municipal y las zonas abarcadas por los bañados del arroyo Pantanoso. Sobre Av. Dr. Santín Carlos Rossi se localizan equipamientos de escala barrial (escuela, CAIF, etc.).

El tipo constructivo predominante en el área de proyecto es la vivienda unifamiliar autoconstruida. Hay también una importante presencia de construcciones realizadas por la ONG Un Techo.

La calidad de las construcciones es heterogénea: las viviendas más consolidadas y de mayor calidad constructiva se concentran en la calle paralela a la Ruta de Acceso, cercanas a la entrada generada informalmente desde esta Ruta, mientras que las viviendas más precarias y menor grado de consolidación se localizan predominantemente sobre la entrada al barrio desde Camino Del Parque.

El tejido del área se encuentra altamente desestructurado en las zonas cercanas a los bordes del arroyo Pantanoso.

En los últimos 30 años se da una paulatina ocupación de estas zonas por asentamientos irregulares, con grandes carencias en cuanto a infraestructura y servicios urbanos, y condiciones críticas desde el punto de vista ambiental y sanitario.

Las primeras ocupaciones de estos predios en particular datan de hace 25 años, y se dieron en el área que corresponde hoy a Parque Cauceglia sobre la Ruta de Acceso. Hace aproximadamente 16 años se ocupó la zona de Nuevo Cauceglia, y más recientemente Villa Libre.

Servicios por red

La zona en estudio cuenta con el suministro de agua potable a través del sistema público o red general de OSE. La red cubre toda la zona de los asentamientos incluyendo los pasajes peatonales interiores.

El asentamiento está alimentado eléctricamente por una subestación aérea de 400KVA de potencia aparente, desde la red aérea de 15kV.

Parte importante del asentamiento cuenta con red eléctrica de baja tensión, mayormente de construcción relativamente reciente.

Gestión de Residuos Sólidos

Existían 2 volquetas colocadas por la IM para recolectar los desechos de los recicladores y los vecinos de Villa Libre y Nuevo Cauceglia, con casi 50% de cobertura, pero resultaban insuficientes y su mantenimiento no era el adecuado, por lo que recientemente fueron retiradas por la IM.

La recolección de residuos es realizada por la IM con una frecuencia de 3 veces por semana y atiende aproximadamente al 21% de los hogares. El recorrido se realiza por los pasajes principales de Nuevo Cauceglia y Parque Cauceglia. De acuerdo con lo informado por los vecinos, el recorrido no incluye Villa Libre.

Se observó también un número de viviendas de Parque Cauceglia que disponen sus residuos en el parte posterior de sus viviendas, sobre la zona del bañado.



Microbasural sobre la zona superior del bañado (Parque Cauceglia)



Microbasural en zona de Nuevo Cauceglia

La Paloma

El área precaria del barrio La Paloma se ubica en la zona oeste de Montevideo, al Norte de “Cerro Norte”.



Plano de las zonas de intervención del proyecto La Paloma

En términos de la dinámica general de la zona, el territorio de La Paloma se posiciona como un área urbanizada en la periferia oeste de Montevideo, con un pasado vinculado a bañados y frigoríficos, lindera a un gran estructurador vial nacional (Ruta 5), y en donde a partir de las últimas décadas surgen ocupaciones espontáneas que colonizan terrenos a priori inhabitables.

Las principales problemáticas del barrio La Paloma incluyen:

- **Problemáticas vinculadas al ambiente**, por situaciones de inundabilidad, contaminación, disposición y recolección de residuos, déficit en espacios libres y el bañado. Si bien el área cuenta con una amplia cobertura de red de saneamiento, el déficit de conexiones domiciliarias efectivas es muy amplio.
- **Déficit y ausencia de infraestructura física barrial**, especialmente vinculado a necesidad de mejora de calles, ausencia de veredas y alumbrado público con funcionamiento parcial en los lugares que existe y ausencia de red en pasajes de los asentamientos.
- **Falta de equipamientos y servicios** vinculados a la salud, la educación, la atención a la primera infancia, la capacitación de jóvenes, la generación de espacios recreativos y deportivos, de

encuentro y disfrute, el mejoramiento del transporte público. Los espacios de reunión son deficitarios, predios baldíos y espacios libres sin equipamientos ni mantenimiento.

- **Problemáticas sociales** asociadas a la venta y consumo problemático de drogas, seguridad pública y maternidades tempranas y en condiciones de alta vulnerabilidad social.

Medio físico

Se trata de un terreno sin accidentes pronunciados a nivel topográfico con relieves moderados y con algunos acontecimientos particulares que afectan tanto las áreas de asentamiento como las áreas precarias.

Las curvas de nivel del terreno presentan un desnivel de casi 30 metros entre las zonas más altas y las más deprimidas. Sobre el bañado y la Cañada 3 aparecen los espacios más deprimidos.

Se destacan como situaciones particulares del terreno, el bañado y la Cañada 3.



Cañada 3

El bañado se identifica como un área natural de relevancia para la zona, de importancia fundamental para regular el flujo hídrico de las cañadas. Las viviendas colindantes al bañado desaguan sus pluviales directamente al mismo (muchas veces, mezclados con desagües cloacales).

En la situación actual de ocupación y uso (residencial, receptor de residuos sólidos, destino final de desagües domiciliarios, etc.), se han modificado aspectos sustanciales del ecosistema, como régimen hidrológico, suelos, clima, vegetación, paisajes, etc. Por lo tanto, la modificación de aspectos

estructurales ha determinado un nuevo funcionamiento y relación entre dichos componentes que, en última instancia, se evidencia en la modificación de sus aptitudes y potencialidades.

Con respecto a los suelos, hay reportes aislados de análisis de muestras de suelos del barrio que evidenciaron contaminación con plomo. No se informó acerca de otros parámetros analizados. Los suelos de la zona pueden resultar impactados por tres aspectos:

- Existencia de un alto porcentaje de terrenos que fueron rellenados para obtener los niveles actuales, en los cuales no se tiene control sobre el material utilizado para ese fin
- Contaminación por acumulación de basura y lixiviación
- Contaminación por escurrimiento y filtración de aguas servidas

Medio socioeconómico

En la actualidad, residen en La Paloma aproximadamente 5.300 personas, de las cuales alrededor de 3.600 se ubican en trama formal y 1.700 en asentamientos.

La mayor concentración de población se registra en el asentamiento Juventud 14 (32,6%), seguido por La Ruta (27,9%) y en tercer lugar por 1° de Mayo (casi 20%), siendo los dos barrios más pequeños en cuanto a cantidad de residentes, Pernambuco y Nuevas Rutas.

El tamaño medio de los hogares es de 3,5 personas, número superior al promedio para el total de Montevideo el cual, de acuerdo con los resultados del Censo Nacional 2011 es de 2,6 integrantes. En Nuevas Rutas y Pernambuco se verifican los valores más altos, situándose el promedio de personas por hogar en 3,8.

El nivel educativo de la población mayor de 18 años es relativamente bajo. Más del 50% registra primaria incompleta o completa como máximo nivel educativo.

Respecto del trabajo, la Paloma presenta una población trabajadora, históricamente vinculada a la industria frigorífica, pero actualmente concentrada en empleos de mala calidad, asociados a una baja calificación formal, mal remunerados.

La población económicamente activa registra niveles de desocupación muy superiores a la media nacional; en noviembre de 2012 cuando esta última se ubicaba en el entorno del 6%, el desempleo en La Paloma fue estimado en el entorno del 11%.

De acuerdo con datos censales, 43% de los ocupados tiene un empleo precario, porcentaje elevado que responde ya sea a inestabilidad del trabajo o a bajos ingresos por trabajo. En algunos asentamientos, este porcentaje asciende al 55%.

Las actividades laborales que ocupan a la mayoría de la población se relacionan a peones de la industria, construcción, transporte, servicio doméstico y vendedores de comercio. El 40% de las mujeres ocupadas lo hace en el servicio doméstico, sea en casas de familia o contratada por una empresa privada. A su vez, y sobre todo en la trama urbana formal del Área, se registran actividades de feriantes y pequeños comercios de baja especialización.

Red vial. Respecto de la red vial, el barrio está en contacto con ejes de transporte importantes – por ejemplo, la Ruta N°1, vía de gran jerarquía con alto volumen de tránsito. El barrio se conecta a otras

zonas de la ciudad mediante estos ejes de transporte, pero conserva en su interior áreas fragmentadas e incompletas de baja conectividad.

Con respecto a la movilidad peatonal, la mayoría de las veredas están mal conformadas y/o con falta de mantenimiento, contando con tramos de menor extensión que se encuentran en buen estado. Esta situación contribuye a que la circulación peatonal se dé por la calzada.

Drenajes pluviales. Respecto al macrodrenaje, el principal problema detectado es la presencia de basura en las alcantarillas rectangulares, lo cual provoca que el agua no pueda seguir su curso y se incremente el nivel dado que la sección se ve disminuida.

Respecto al microdrenaje se presentan diversos problemas de conservación de la infraestructura, en donde se destacan:

- Mal conformación y mantenimiento de las cunetas. Se pudo observar presencia de basura y deficiencias en el sentido de escurrimiento. Lo cual provoca acumulación de agua y un mal funcionamiento del sistema.
- Gran cantidad de basura en las captaciones de cunetas, provocando que en un evento de lluvia el agua no pueda ser "captada" e ingresar al sistema.
- Acumulación de basura en las bocas de tormenta.

Gestión de residuos. Las modalidades que utilizan los vecinos para la disposición final de los residuos son muy variadas, si bien predomina la recolección Municipal en puerta y los servicios de recolección colectivos - contenedores o similares. Sin embargo, a pesar de que estas modalidades son predominantes, se advierte que la presencia de la basura constituye un problema grave en el barrio. Se detecta un alto número de basurales de diversa escala.

Saneamiento. Sólo un 40% de las viviendas en asentamientos se conecta a saneamiento, mientras que 35% dispone de pozos negros y el restante 25% utiliza sistemas aún más precarios, o no tiene baños.

Agua potable. La zona en estudio cuenta con suministro de agua potable a través de la red general de OSE. La red cubre casi la totalidad del área precaria incluyendo los asentamientos, aunque en algunos casos se trata de ramales provisorios. Algunos pasajes peatonales interiores no cuentan con red formal de OSE, pero se han realizado extensiones de red informales.

Red eléctrica. La zona está 100% electrificada. La red de baja tensión es relativamente moderna con cable preensamblado. La red eléctrica está constituida básicamente por tendidos con cable aéreo PS de aluminio, prácticamente no existen tendidos antiguos.

Alumbrado público. El alumbrado existe se encuentra principalmente en las avenidas, no así en los asentamientos donde se interviene.

Pando Norte

El barrio Pando Norte se ubica al norte de la ciudad de Pando, Departamento de Canelones, unos 30 kilómetros al noreste de Montevideo.



Pando Norte

Los sitios de intervención (asentamientos) de la operación bajo evaluación se encuentran marcados en el plano como El Pomo, Nuevo Pantanal y Paso al Parque.

Medio físico

El mayor problema ambiental encontrado es el alivio de los pozos negros, ya que la mayoría de las viviendas no tienen conexión a red de saneamiento. Esto trae aparejado la contaminación amoniacal de las aguas superficiales (con destino final en el Arroyo Pando), lo cual podría estar generando un foco constante de enfermedades.

En cuanto a Inundabilidad por crecida del Arroyo Pando, teniendo en cuenta el marco normativo nacional, de acuerdo con la ley de Centros Poblados, no debería haber construcciones habitacionales cuya cota de umbral se sitúe por debajo de la cota +11,37 (máxima crecida más 50 cm). Para la serie temporal considerada, el máximo nivel alcanzado en el Arroyo Pando se registró el 22 de enero de 1953, alcanzando una cota de +10,87.

En relación con la disposición de residuos, no se detectaron grandes basurales endémicos, sólo se detectaron algunos focos donde se vierte basura.

En líneas generales las calles y los espacios libres están limpios. La totalidad del área está cubierta con contenedores que pertenecen al sistema de recolección de residuos de la ciudad de Pando. En algunos casos se disponen residuos al terreno, junto a los contenedores (bolsas y envases plásticos, podas), pero en todos ellos la magnitud de acumulación de residuos es relativamente pequeña y no permanente. Otras viviendas están servidas por el servicio de recolección municipal en la puerta.



Acumulación de residuos en calle de Paso al Parque, Pando Norte

Un 8% de las viviendas censadas se deshace de los residuos por otros medios: quema de estos, o disposición cerca del barrio.

Medio socioeconómico

Pando Norte presenta una conformación urbana de baja densidad, con infraestructuras incompletas.

La distribución poblacional es de 955 habitantes en Nuevo Pantanal, 240 en Paso al Parque, y 81 en El Pomo. El número de hogares es de 282 en Nuevo Pantanal, 57 en Paso al Parque y 24 en El Pomo. El promedio de integrantes de los hogares de los asentamientos son 4,2 personas.

La mayoría de la población presenta bajo nivel educativo. Con un quiebre en el acceso entre la educación primaria y la educación media, pasando de una cobertura universal en el primer nivel, a un 38% de la población en el segundo nivel educativo.

La población de los asentamientos registra un nivel de desempleo significativamente más alto en relación con la localidad de Pando. En enero de 2013, en la localidad de Pando la tasa de desempleo es del 4,8%, mientras que en el área de asentamientos de Pando Norte la misma asciende al 12%.

Agua Potable. La zona cuenta con suministro de agua potable a través del sistema público o red general de OSE. La red cubre toda el área precaria de Pando Norte incluyendo los asentamientos.

Saneamiento. Los asentamientos no cuentan con saneamiento colectivo sino saneamiento individual con pozos negros.

Red eléctrica. Para el caso particular de los Asentamientos, según se extrae de los datos censales, de 428 viviendas relevadas en total, en el 97.4% (417) de las mismas declaran contar con energía eléctrica de UTE.

Red Vial. La conectividad de la zona con el Norte se da a través de la Ruta 75 con urbanizaciones dispersas. Hacia el centro de Pando se da a través de las calles Gral. Artigas - Ruta 75, Wilson Ferreira Aldunate, José Pedro Varela, la Avenida. F. Menezes y la calle 25 de Agosto.

La cañada representa un obstáculo en lo que refiere a la conectividad del barrio. En el tramo comprendido entre la calle 25 de Agosto hacia el Este y la vía férrea, existe un único pasaje peatonal ubicado en la calle Lavalleja.

En las zonas de asentamiento, se observan áreas fragmentadas e incompletas, de baja conectividad con el resto de la trama vial.

Prácticamente toda la caminería interna del Área Precaria presenta perfil transversal tipo rural, con cunetas a ambos lados, en algunos casos mal conformadas y poco profundas. El estado de mantenimiento de dichas cunetas es regular a malo encontrándose gran cantidad de vegetación en ellas. Así, el escurrimiento de las aguas pluviales se realiza parcialmente a través de las cunetas y gran parte por la propia calle.

Alumbrado Público. En cuanto al Alumbrado Público se aprecia un déficit de cobertura, no alcanzando a la totalidad del Área. Aunque se destacan calles donde la instalación es reciente, está en buen estado y es aceptable (apoyos en columnas de hormigón, luminarias y cable).

CAPÍTULO 5. EVALUACIÓN DE LOS RIESGOS E IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES DE LAS OBRAS DE LOS PROYECTOS

En este capítulo se describen, en primer lugar, los potenciales impactos ambientales y sociales generales a ser generados por el Programa. En segundo lugar, se ahonda en los impactos específicos singulares que potencialmente se generarían en cada uno de los cuatro proyectos de la muestra.

FASES DE LOS PROYECTOS

La identificación de los impactos ambientales y sociales se realiza para dos etapas:

- C - Actividades en la etapa de Construcción
- O - Actividades en la etapa de Operación y Mantenimiento

Dado que el proyecto involucra la construcción de infraestructura de larga vida útil (colectores cloacales y pluviales, apertura de viales, viviendas, etc.), y que esta infraestructura se incorporará de forma permanente al equipamiento de la ciudad, **no se considera para la evaluación de impactos la etapa de desactivación** o abandono.

RESUMEN DE ACTIVIDADES IDENTIFICADAS

Fase constructiva

Existen varios procesos y actividades en la etapa de construcción que deben ser considerados desde el punto de vista ambiental. Entre estos se encuentra: movimiento de suelos, demolición de viviendas, implantación de nuevas infraestructuras viales, equipamiento y señalización, ejecución de obras viales, de drenaje, saneamiento, eléctricas, construcción de viviendas, etc.

Se considera que la fase de construcción es la etapa en la cual se podrían producir los impactos ambientales negativos más significativos en lo que respecta a la situación sin proyecto; se adoptarán todas las medidas necesarias tendientes a minimizar y/o eliminarlos.

Las actividades identificadas en el marco de los proyectos incluyen:

1. Instalación y Funcionamiento del obrador. Cercos y vallados.
2. Transporte y movimiento de materiales, equipos y maquinarias
3. Realojos
4. Demoliciones y remociones
5. Excavaciones y movimiento de suelo
6. Construcción (viviendas, infraestructura, equipamiento)
7. Parquización y Plantación de Árboles

Fase operativa

En fase operativa y de mantenimiento, los principales elementos causantes de impactos se relacionan con la presencia de infraestructura de pavimentación, infraestructura de alumbrado, infraestructura de saneamiento, infraestructura de drenaje, infraestructura de distribución de agua potable en operación, realojos en viviendas nuevas, formalización de la conexión a la red de energía eléctrica, escrituración de la propiedad de las viviendas, y relocalización de viviendas fuera de zonas inundables o contaminadas.

IDENTIFICACIÓN DE IMPACTOS

Si bien la urbanización de nuevas áreas provoca impactos importantes desde el punto de vista del paisaje, transformándolo en forma considerable, los sitios a urbanizar tienen compatibilidad con el uso previsto de urbanización de densidad media. Se trata de lotes cuyas zonas colindantes presentan una clara influencia antrópica, que consta principalmente de otras áreas residenciales. De hecho, la urbanización de los lotes completa el contorno residencial del núcleo urbano de los barrios en los que se encuentran. Asimismo, no se localizan en zonas de excepcional valor cultural o ecológico, y se trata de terrenos prácticamente llanos.

Dada la naturaleza común de las actividades incluidas en los cuatro proyectos de la muestra, se identificarán los impactos generales aplicables a todas las obras, incluyendo luego los impactos específicos singulares para cada uno de los cuatro proyectos.

VALORACIÓN DE IMPACTOS

Para la valoración de impactos, serán consideradas las múltiples interacciones que tienen lugar entre las acciones de los proyectos, por un lado, y el ambiente (medios biótico, abiótico y socioeconómico), por el otro.

Como síntesis gráfica representativa de ese proceso se construye una **matriz**, que reproduce en forma simplificada las condiciones del sistema estudiado y permite visualizar con simbología sencilla las interacciones representativas. Es un cuadro de doble entrada en el que las columnas corresponden a acciones propias o inducidas por el proyecto con implicancia ambiental o social, mientras que las filas son componentes del medio físico y socioeconómico susceptibles de verse afectado.

Las intersecciones entre las acciones del Proyecto y los componentes ambientales considerados permiten visualizar relaciones de interacción donde se evaluaron diferenciales entre la situación “sin proyecto” y la situación “con proyecto”, o sea, impactos.

ATRIBUTOS DE LOS IMPACTOS IDENTIFICADOS

En cada casilla de la matriz se realiza una calificación del impacto de acuerdo con los atributos detallados a continuación:

1. **Signo del impacto:** se refiere a si es un impacto positivo o negativo
2. **Magnitud del impacto:** en forma cualitativa, se indicará si es un impacto de significancia alta, media o baja (ver tabla debajo)

3. **Duración (persistencia) del impacto:** se determina si se trata de un impacto transitorio o permanente
4. **Acumulación:** para los impactos más significativos identificados, se analizarán los impactos acumulativos por la ejecución y operación de las obras de la muestra con respecto a proyectos ya existentes.


















































































































En cuanto a la **magnitud del impacto**, se utilizan las siguientes definiciones como base para su determinación:

| Magnitud del impacto | Medio físico (biótico y abiótico) | Medio socioeconómico |
|----------------------|---|---|
| Alto | Se define como aquel que afecta al medio o a un subcomponente de éste, o bien en su totalidad, o bien en un alto porcentaje, alterando sus características en forma contundente, de modo que pueda presumirse que el impacto imposibilitará la utilización en las condiciones actuales de este medio, en la modalidad y abundancia en que actualmente es utilizado- o en las que pueden presumirse para generaciones futuras - por una población de individuos, de cualquier especie. O bien que este impacto implique un riesgo a la salud de estas especies | Se define como uno de larga duración (que persistirá sobre varias generaciones), o uno que afecta a un grupo definible de personas en una magnitud significativa, como para provocar un cambio significativo en la calidad de vida o en pautas culturalmente establecidas y valoradas socialmente como positivas o adecuadas, de una actividad que no volverán a los niveles o pautas pre-proyecto por lo menos, hasta dentro de varias generaciones. |

| Magnitud del impacto | Medio físico (biótico y abiótico) | Medio socioeconómico |
|----------------------|--|--|
| Medio | Se define como aquel que afecta al medio o al subcomponente de éste, parcialmente, en una fracción no mayoritaria, alterando sus características en forma evidente, pero de modo que pueda presumirse que el impacto no imposibilitará significativamente la utilización del recurso en las condiciones actuales de este medio, en la modalidad y abundancia en que actualmente es utilizado- o en las que pueden presumirse para generaciones futuras - por una población de individuos, de cualquier especie. Además, este impacto, no implica un riesgo a la salud de las especies afectadas. | Se define como uno que afecta a un grupo definible de personas en una magnitud significativa, como para provocar una alteración en la calidad de vida o en pautas culturalmente establecidas y valoradas socialmente como positivas o adecuadas, de una actividad. |
| Bajo | Se define como aquel que afecta al medio o al subcomponente de éste, parcialmente, en una fracción claramente minoritaria, no alterando sus características significativamente, de modo que pueda presumirse que el impacto no imposibilitará la utilización en las condiciones actuales de este medio, en la modalidad y abundancia en que actualmente es utilizado- o en las que pueden presumirse para generaciones futuras - por una población de individuos, de cualquier especie. Además, este impacto no implica un riesgo de la salud de las especies afectadas. | Se define como uno de corta duración o que afecta a un grupo reducido de personas en un área localizada pero que no implica una alteración evidente en la calidad de vida o en pautas culturalmente establecidas y valoradas socialmente como positivas o adecuadas, de una actividad. |

A continuación, se presenta la Matriz de Impactos Ambientales y Sociales generales para los cuatro proyectos de la muestra.

MATRIZ DE IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

| | | | ACCIONES DEL PROYECTO CON INCIDENCIA AMBIENTAL | ETAPAS | | | | | | | |
|---|--|---|--|---|--|---|---|---|---|---|---|
| | | | | CONSTRUCTIVA | | | | | | | OPERATIVA |
| | | | | Instalación y funcionamiento del obrador. Cercos y vallados | Transporte, acopio y movimiento de materiales, equipos y maquinarias | Realojos | Demoliciones, desbroce y remociones de árboles | Excavaciones y movimiento de suelo | Construcción de viviendas, infraestructura, y equipamiento | Parquización y plantación de árboles | Puesta en funcionamiento del proyecto |
| COMPONENTES DEL MEDIO SUSCEPTIBLES DE VERSE AFECTADOS POR EL PROYECTO | | | | A | B | C | D | E | F | G | H |
| MEDIO FÍSICO | AIRE | Emisiones gaseosas y material particulado | 1 | |  | |  |  |  |  | |
| | | Ruido y vibraciones | 2 |  |  |  |  |  |  |  | |
| | AGUA | Napa y aguas subterráneas | 3 |  |  | | |  |  | |  |
| | | Cursos de agua superficiales | 4 |  |  | | | | | |  |
| | | Drenajes y recarga de acuíferos | 5 | | | | |  |  | |  |
| | SUELO | | 6 | |  | |  |  |  |  |  |
| | BIOTA | Flora (arbóreo, arbustivo, vegetación) | 7 | | | |  |  |  |  |  |
| | | Fauna (avifauna, etc.) | 8 | | | |  | | |  |  |
| MEDIO SOCIOECONÓMICO | INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS | Red Vial (Tránsito urbano) | 9 |  |  | | | |  | |  |
| | | Red Peatonal | 10 |  |  | | | |  | |  |
| | | Alumbrado público | 11 | | | | | | | |  |
| | | Servicios por red | Agua | | | | |  |  | |  |
| | | | Cloacas | | | | |  |  | |  |
| | | | Electricidad | | | | |  |  | |  |
| | | | Drenaje Pluvial | | | | |  |  | |  |
| | | GESTIÓN DE RESIDUOS | Residuos sólidos urbanos |  |  |  |  |  |  |  |  |
| | | | Residuos especiales | |  | |  |  | | | |
| | | | Excedentes de obra |  |  | |  |  |  |  | |
| | | | Excedentes de excavación | | | | |  |  |  | |
| | SEGURIDAD | Probabilidad de accidentes (ocupacionales/viales) | 20 |  |  |  |  |  |  |  | |
| | DESARROLLO ECONÓMICO | Empleo de mano de obra | 21 |  |  |  |  |  |  |  | |
| | | Actividad comercial y de servicios | 22 |  |  |  |  |  |  |  | |
| | | Valorización inmobiliaria | 23 | | | | | | | |  |
| | ACTIVIDADES EN EL ÁREA Y USO DEL SUELO | Residencial | 24 | | |  | | | | |  |
| | | Comercial y Servicios | 25 | | |  | | | | |  |
| | EQUIPAMIENTO URBANO | Áreas verdes y de esparcimiento | 26 | | | | | | | |  |
| | | Equipamiento comunitario | 27 | | | | | | | |  |
| | ESPACIO PÚBLICO | Percepción del paisaje urbano | 28 |  |  | |  |  |  |  |  |

| REFERENCIAS | | |
|------------------------------|-------------|---|
| Signo y Magnitud del impacto | | |
| Negativo | Alto |  |
| | Medio |  |
| | Bajo o leve |  |
| Positivo | Alto |  |
| | Medio |  |
| | Bajo o leve |  |
| Neutro | |  |
| Atributos | | |
| T | Transitorio | |
| P | Permanente | |
| A | Acumulativo | |

MEMORIA DE LA MATRIZ DE IMPACTOS AMBIENTALES

La memoria que se presenta a continuación fue realizada con el fin de explicitar los criterios que se usaron en la ponderación de los impactos que muestra la Matriz gráficamente.

Etapas constructiva

Impactos en el Medio Físico, Fase Constructiva

| Impactos en el Medio Físico | |
|-----------------------------|--|
| Aire | |
| | <p>Las acciones propias de la fase constructiva, incluyendo la instalación de los obradores, acopio de material, movimiento de maquinaria y vehículos afectados a la obra, demoliciones, excavaciones y construcción se caracterizan por la <u>emisión de material particulado</u>, y <u>emisiones gaseosas</u> de los motores de combustión.</p> <p>Asimismo, el transporte y acopio de materiales y la operación de maquinarias de demolición y excavación, junto con el trabajo de obra civil de construcción, son actividades generadoras de <u>ruido y vibraciones</u>. Este impacto se valoriza de magnitud <u>media</u>, dado que se trata de un entorno eminentemente residencial con bajos niveles sonoros basales.</p> |
| Celdas: | |
| A2 | |
| B1 – B2 | |
| C2 | |
| D1 – D2 | |
| E1 – E2 | |
| F1 – F2 | |
| G1 | |
| | <p>Los impactos indicados en términos de emisiones gaseosas, de material particulado, y generación de ruido y vibraciones son impactos <u>localizados</u> (transcurren y afectan únicamente el área de influencia directa del proyecto) y <u>transitorios</u> (sólo ocurren durante la implementación de la fase constructiva).</p> |

| Agua | |
|--|---|
| Celdas: A3, A4 B3, B4 E3, E5 F3, F5 | <p>Las actividades constructivas de excavación y construcción de infraestructura de servicios por red (colectores cloacales, pluviales, etc.) pueden tener un impacto negativo en las napas (en particular si se requiere de abatimiento para la depresión del nivel freático). Dada la magnitud y baja complejidad de las obras, no se evalúa este impacto como significativo – las obras no alcanzan una profundidad suficiente como para afectar acuíferos por debajo del freático.</p> <p>Los drenajes naturales del sitio también se ven afectados en las obras que involucran movimiento e impermeabilización de suelos.</p> <p>Estos impactos identificados son <u>transitorios</u> (sólo ocurren durante la implementación de la obra).</p> |
| Suelo | |
| Celdas: B6 D6 E6 F6 G6 | <p>El acopio y manejo de materiales de obra, y la operación de maquinaria y equipos puede dar lugar a <u>contaminación del suelo</u> por eventuales derrames de aceites e hidrocarburos, contaminación por lavado de hormigoneras, e incluso contaminación por una mala gestión de los efluentes cloacales de obra.</p> <p>La demolición, remoción de la cubierta vegetal y arbórea, movimiento de suelos y excavaciones significan siempre una afectación negativa a la composición del componente suelo, pudiendo dar lugar a <u>erosión</u>, <u>compactación</u>, etc.</p> <p>Estos impactos identificados son <u>transitorios</u> (sólo ocurren durante la implementación de la obra) y <u>localizados</u> (afectan únicamente el área de influencia directa del proyecto).</p> <p>Las tareas de parquización y plantación de árboles, por su parte, implican un aporte beneficioso para la cubierta natural del suelo. Se valora como impacto positivo leve y de carácter <u>permanente</u> en la calidad del suelo de las áreas a intervenir.</p> |

| Flora y Fauna | |
|--|---|
| Celdas: D7, D8 E7 F7 G7, G8 | <p>Las tareas vinculadas a Demoliciones, Excavaciones y Construcción de infraestructura de servicios y vivienda implicarán la <u>remoción de la cobertura vegetal y arbustiva</u> de los sitios de obra. Asimismo, la obra también involucra la <u>extracción de ejemplares arbóreos</u> que se encuentren en la traza de nuevos viales, con el consecuente impacto en el hábitat de avifauna de la zona.</p> <p>El impacto estimado se considera como <u>negativo leve</u>, y <u>localizado</u> en el Área Efectiva del Proyecto.</p> <p>Por su parte, las tareas previstas de parquización de aceras, nuevos espacios verdes y plantación de árboles tendrán un impacto <u>positivo leve</u> y <u>permanente</u>.</p> |

Impactos en el Medio Socioeconómico, Fase Constructiva

| Impactos en el Medio Socioeconómico | |
|--|--|
| Red Vial y Peatonal | |
| Celdas: A9, A10 B9, B10 F9, F10 | <p>Las acciones relativas al funcionamiento del obrador y al transporte de materiales, equipos y maquinarias implican la circulación de vehículos de carga desde y hacia la obra, que se suman al tránsito habitual sobre esas arterias. Asimismo, las tareas de construcción y su delimitación mediante cercos y vallados pueden reducir el área efectiva de red vial y peatonal disponible para la circulación.</p> <p>Estos impactos se consideran <u>levemente negativos</u>, de carácter <u>transitorio</u> (sólo ocurren durante la ejecución de la obra) y <u>localizado</u> (afectan únicamente al Área de Influencia Directa del Proyecto).</p> |
| Servicios por Red (Agua, Cloacas, Electricidad, Drenaje Pluvial) | |
| Celdas: E12, E13, E14, E15 F12, F13, F14, F15 | <p>Durante la fase constructiva, en las acciones de demolición, excavación y movimiento de suelos y en la construcción de nueva infraestructura, se pueden producir interferencias con la red de servicios existentes, que podrían resultar en roturas accidentales y cortes de servicio a usuarios existentes.</p> <p>Asimismo, los drenajes naturales de los sitios de obra pueden verse afectados durante el movimiento de suelos y la construcción, afectando la eficiencia de las redes existentes de drenaje pluvial.</p> <p>Estos impactos se califican como negativos leves, de carácter <u>transitorio</u> (por la duración de la obra).</p> |

| Gestión de Residuos | |
|---|--|
| <p>Celdas:</p> <p>A16 a G16</p> <p>B17, D17, E17</p> <p>A18, B18,</p> <p>D18 a G18</p> <p>E19 a E21</p> | <p>El funcionamiento del obrador y las tareas de construcción involucran la generación de <u>residuos sólidos asimilables a domésticos</u>. En todas las actividades de la construcción se esperan también <u>residuos excedentes de obra</u> (áridos procedentes de la demolición, recortes de hierro, madera, tuberías plásticas, etc.). Por las características de las actividades a desarrollar en las obras del programa, no se espera que se generen <u>residuos especiales</u>, a excepción de: (i) aquellos resultantes del mantenimiento de maquinaria y vehículos afectados a la obra (aceites lubricantes, etc.) y del lavado de hormigoneras; (ii) residuos resultantes de la demolición que pudieran estar contaminados; y (iii) suelos contaminados excedentes de los trabajos de excavación. Por último, los suelos <u>excedentes de excavación</u> que no se encuentren contaminados también deben ser dispuestos adecuadamente (por ejemplo, como relleno en otros sitios que lo requirieran).</p> <p>La generación de estos tipos de residuos se considera un impacto <u>negativo leve</u> – a excepción de la generación de residuos especiales por demolición o excavación, que podría implicar un volumen significativo de suelos o material a disponer adecuadamente, en cuyo caso se considera un impacto <u>negativo de significancia media</u>. Estos impactos se consideran de carácter <u>transitorio</u> (ocurriendo durante la ejecución de la obra).</p> |

| Seguridad | |
|---|---|
| <p>Celdas: A20 a G20</p> | <p>Se puede anticipar que la ejecución de las acciones del proceso de obra implica una probabilidad de accidentes (tanto ocupacionales – por las tareas de obra - como viales – por la circulación de vehículos afectados a la obra).</p> <p>Este impacto se califica como <u>negativo leve</u>, y de carácter <u>transitorio</u> (ocurriendo durante la ejecución de la obra).</p> |
| Desarrollo Económico | |
| <p>Celdas: A21 a G21 A22 a G22</p> | <p>Considerando la magnitud del proyecto, se presume que, de forma directa o indirecta, las acciones previstas en la fase constructiva producirán un impacto favorable en el empleo de mano de obra, y en la actividad de comercio y servicios vinculados a la industria de la construcción.</p> <p>Estos impactos se consideran <u>levemente positivos</u>, de carácter <u>transitorio</u>, y <u>distribuidos</u> geográficamente en un área amplia que excede el área de influencia directa del proyecto.</p> |

| Actividades en el Área y Uso del Suelo | |
|--|---|
| <p>Celdas:</p> <p>C24</p> <p>C25</p> | <p>Las actividades de realojo (para viviendas ocupando el derecho de vía, o viviendas por debajo de la cota de inundabilidad definida para el área) generarán un impacto potencial negativo para los habitantes afectados, y una intensificación del uso del suelo en los sitios de construcción de vivienda de realojo. Para los barrios de los proyectos de la muestra, el número total de realojos esperado es de 370 viviendas, por lo tanto, se considera un impacto <u>negativo significativo</u> (alto).</p> <p>También, las acciones de obra y la presencia del personal de obra tienen un efecto disruptivo en los usos establecidos en los sitios de proyecto.</p> <p>Por último, una fracción de las habitantes en viviendas a realojar desarrolla actividades comerciales o de servicios (por ejemplo, venta al por menor, oficios – herrería, carpintería, etc.) desde su vivienda, con lo cual el realojo también tiene un impacto sobre la actividad comercial y de servicios valorado como <u>negativo</u> medio.</p> |
| Espacio Público | |
| <p>Celdas:</p> <p>A28, B28</p> <p>D28 a G28</p> | <p>Las actividades de la fase constructiva y presencia de obradores, cercos, vallados, maquinaria de obra, etc. en un área netamente residencial, tiene un efecto negativo en la percepción del paisaje urbano.</p> <p>Este impacto se valoriza como <u>negativo leve</u>, y es de carácter <u>transitorio</u>.</p> |

Etapa Operativa

Impactos en el Medio Físico, Fase Operativa

| Impactos en el Medio Físico | |
|---|--|
| Agua | |
| Celdas: H3 H4 H5 | <p>La puesta en funcionamiento del proyecto implica mejoras en cuanto a la gestión de efluentes cloacales generados en el barrio (mediante su adecuada conducción a colectores y posterior tratamiento, dejando sin uso la opción de pozos negros y cámaras sépticas). Se espera que estas obras de saneamiento mejorado tengan un impacto positivo en la calidad de agua de las napas de niveles superiores. Este impacto se califica como <u>positivo medio</u>, de carácter <u>permanente</u>, y se considera un beneficio <u>indirecto</u> de las obras del programa.</p> <p>Por otra parte, el incremento en la superficie impermeable (por construcción de viales, aceras, nuevas viviendas, y la conducción de aguas de lluvia a través de drenaje pluvial) disminuirá los niveles de recarga de acuíferos. Esto se considera un impacto <u>negativo leve</u>, de carácter <u>permanente</u>, resultante <u>indirecto</u> de las obras del programa, y que puede tener <u>efectos acumulativos</u> con otros proyectos de construcción que se desarrollen en la zona.</p> |
| Suelo | |
| Celdas: H6 | <p>Se considera que la parquización, creación de nuevos espacios verdes y plantación de árboles derivada del proyecto compensará los efectos negativos que las actividades de construcción puedan generar sobre el mismo.</p> <p>La componente suelo se considera, entonces, con una resultante de impacto <u>neutro</u>.</p> |
| Flora y Fauna | |
| Celdas: H7 H8 | <p>Con la puesta en funcionamiento del proyecto, la nueva parquización y nuevos ejemplares arbóreos conformarán una adición positiva al entorno, lo que se traduce como un impacto <u>positivo leve</u> y <u>permanente</u> del proyecto.</p> |

Impactos en el Medio Socioeconómico, Fase Operativa

| Impactos en el Medio Socioeconómico | |
|--|--|
| Red Vial, Peatonal y Alumbrado Público | |
| Celdas: H9 H10 H11 | <p>La puesta en funcionamiento del proyecto incluye la habilitación de viales completos (incluyendo aceras y alumbrado), que mejoran la circulación al interior del barrio y la conectividad con el resto de la trama urbana, tanto para vehículos de transporte público como privado.</p> <p>Este nuevo <i>stock</i> de infraestructura vial y peatonal con alumbrado público incorporado a la ciudad se considera un impacto <u>positivo de significancia media</u>, y carácter <u>permanente</u>.</p> |
| Servicios por Red (Agua, Cloacas, Electricidad, Drenaje Pluvial) | |
| Celdas: H12 H13 H14 H15 | <p>La implementación y puesta en funcionamiento del proyecto mejora los niveles de acceso a infraestructura de servicios básica para un número significativo de habitantes de las zonas a intervenir.</p> <p>El nuevo <u>acceso a cloacas</u> y la construcción de <u>drenaje pluvial</u> – en sitios precarizados con bajos niveles de conexión a saneamiento – implica una mejora de las condiciones sanitarias de estas viviendas, con beneficios ambientales indirectos derivados. Este impacto se califica como <u>positivo de alta significancia</u>, y de carácter <u>permanente</u>.</p> <p>El acceso a <u>agua</u> y <u>electricidad</u> por red tiene un menor impacto – un número grande de estos hogares en asentamientos ya cuentan con esos servicios, incluso cuando no se trate de conexiones legales.</p> <p>Por otra parte, el acceso a estos servicios por red también representa un incremento de la demanda (presión) sobre la capacidad de servicios instalada en el área. El impacto total, por tanto, se reduce a <u>positivo leve</u>, y de carácter <u>permanente</u>.</p> |
| Gestión de Residuos | |
| Celdas: H16 | <p>La puesta en funcionamiento del proyecto prevé, en todos los casos analizados (muestra de proyectos representativos) la implementación de un sistema de gestión de residuos sólidos urbanos comparable al sistema existente en el resto de la ciudad formal, que por lo general incluye contenerización y recolección regular (con frecuencia de 3 veces por semana o superior).</p> <p>Dados los beneficios sanitarios y ambientales derivados de la correcta gestión de residuos, el impacto se califica como <u>positivo de alta significancia</u>, y carácter <u>permanente</u>.</p> |

| Desarrollo Económico | |
|--|---|
| Celdas: H23 | <p>La puesta en funcionamiento del proyecto tiende a la mejora integral de las zonas a intervenir, incluyendo mejor acceso a infraestructura, mejores condiciones sanitarias y ambientales, y creación de equipamiento comunitario y áreas verdes. Estas mejoras implicarán una valorización del precio de las propiedades en el sector. Esta valorización inmobiliaria se califica como un impacto <u>positivo leve</u>, de carácter <u>permanente</u> y <u>localizado</u>.</p> |
| Actividades en el Área y Uso del Suelo | |
| Celdas: H24 H25 | <p>Los realojos y la puesta en funcionamiento del proyecto redundarán en una mejora de las condiciones de vivienda para todos los habitantes de las áreas a intervenir, lo cual es el objetivo principal del proyecto. Esto se califica como un impacto <u>positivo alto</u>, de carácter <u>permanente</u>.</p> <p>En cuanto a la actividad comercial y de servicios, si el realojo se lleva de conformidad con las previsiones de la Política de Reasentamiento del Banco, tal como se presenta en los Planes de Realojo correspondiente, se espera que el impacto tenga un efecto <u>neutro</u>.</p> |
| Equipamiento Urbano | |
| Celdas: H26 H27 | <p>La puesta en funcionamiento del proyecto conlleva la creación de nuevas áreas verdes, de esparcimiento y nuevo equipamiento comunitario.</p> <p>Este impacto se valora como <u>positivo de significancia media</u>, y de carácter <u>permanente</u>.</p> |
| Espacio Público | |
| Celdas: H28 | <p>La puesta en funcionamiento última del proyecto mejora sensiblemente la percepción del paisaje urbano, por la mejora en las condiciones de viviendas, la apertura de viales, aceras y alumbrado público, y el nuevo equipamiento comunitario.</p> <p>Este impacto se valoriza como <u>positivo alto</u>, de carácter <u>permanente</u>.</p> |

IMPACTOS ESPECÍFICOS EN LOS SITIOS DE PROYECTO

Los impactos identificados anteriormente son aplicables en forma general a todos los proyectos de la muestra. Sin embargo, por las particularidades de cada sitio de intervención, hay impactos específicos que deben ser explicitados. Estos se detallan a continuación.

San Antonio IV

Las dos principales singularidades del sitio de intervención en San Antonio IV son: (i) la presencia de la cañada; y (ii) los realojos ocurren fuera del barrio, en dos urbanizaciones próximas (Cañada Aparicio y Urbanización Este), por falta de predios suficientes para construir nuevas viviendas.

Durante la **fase constructiva**, en adición a los impactos generales detallados en la sección anterior, es necesario considerar los siguientes:

- **Agua:** existe potencial de contaminación de la cañada por arrastre de partículas durante la obra, vertidos accidentales, o una mala gestión de los efluentes generados en obra (por ejemplo, efluentes resultantes del lavado de hormigoneras). Este impacto se valoriza como negativo leve, y de carácter transitorio.
- **Generación de residuos especiales:** dado que la cañada puede estar comprometida por las descargas de efluentes cloacales, residuos sólidos, y los vertidos de aceites y resultantes del “lavado” de calles cercanas durante precipitaciones, las tareas de redefinición (profundización) del perfil de canalización de la cañada pueden dar lugar a la generación de residuos especiales (suelos contaminados con hidrocarburos, metales pesados, o patógenos) que requieran una disposición final adecuada.
- **Actividades en el área y uso del suelo:** los realojos previstos, por falta de predios suficientes dentro del barrio, ocurrirán mayoritariamente fuera del mismo, en dos urbanizaciones cercanas. Especial cuidado merece la implementación del Plan de Realojos, para evitar afectación sobre las redes sociales e informales existentes actualmente en el barrio, lo cual representa un potencial impacto negativo medio, de carácter permanente.

Durante la **fase operativa**, una vez concluidas las obras de infraestructura de conducción pluvial y la redefinición del perfil de la canalización de la cañada, se espera una menor vulnerabilidad a inundaciones pluviales en la trama urbana de San Antonio IV colindante con la cañada, lo cual representa un impacto positivo leve y de carácter permanente.

Parque Cauceglia

Existen particularidades ambientales críticas en esta intervención que deben ser tenidas en cuenta, entre ellas:

- **Agua:** existe potencial de contaminación del bañado y Arroyo Pantanoso por arrastre de partículas durante la obra, vertidos accidentales, o una mala gestión de los efluentes generados en obra (por ejemplo, efluentes resultantes del lavado de hormigoneras). Este impacto se valoriza como negativo leve, y de carácter transitorio.
- **Gestión de residuos:** debido a los pasivos ambientales observados (existencia de pequeños microbasurales), es posible que su remediación genere una dispersión de roedores, alimañas y otros vectores hacia otros sectores del barrio (impacto negativo leve, transitorio). Asimismo, como se indicó en el diagnóstico del sitio, existen estudios

que indican la existencia de suelos contaminados con metales pesados en la zona, por lo cual toda disposición de excedentes de los trabajos de remoción y movimiento de suelo debe ser gestionada como residuo especial (impacto negativo leve, transitorio).

Durante la **fase operativa**, una vez concluidas las obras de infraestructura de conducción pluvial y el realojo de viviendas ubicadas por debajo de la cota de inundabilidad, se espera una menor vulnerabilidad a inundaciones pluviales y fluviales en la trama urbana de Parque Cauceglia, lo cual representa un impacto positivo leve y de carácter permanente. Asimismo, el realojo de viviendas que hoy ocupan terrenos del bañado, y la remoción de los rellenos sobre los que se cimentaron esas viviendas permitirá restaurar el bañado en esa zona, favoreciendo su rol crítico de *buffer* ante inundaciones por marejada (crecidas del Río de la Plata) y contribuyendo a la menor vulnerabilidad a inundaciones (impacto positivo leve, permanente). Por último, la remoción de microbasurales en la zona contribuirán a mejorar las condiciones ambientales del suelo (impacto positivo leve, permanente).

La Paloma

La principal singularidad ambiental de la zona se da por la presencia de la Cañada 3 y el Bañado, que podría generar impactos negativos durante la **fase constructiva** por la potencial contaminación de éstos por arrastre de partículas durante la obra, vertidos accidentales, o una mala gestión de los efluentes generados en obra (por ejemplo, efluentes resultantes del lavado de hormigoneras). Este impacto se valoriza como negativo leve, y de carácter transitorio. Este efecto es particularmente aplicable a las obras en la Sección I del Sector II (ver figura de área de intervención La Paloma).

Pando Norte

La diferenciación de la zona se da por la circulación del Arroyo Pando (colindante con el asentamiento Paso al Parque) y la cañada al norte del asentamiento Nuevo Pantanal. Durante la **fase constructiva**, se podrían generar impactos negativos por la contaminación de estos cursos de agua por arrastre de partículas durante la obra, vertidos accidentales, o una mala gestión de los efluentes generados en obra (por ejemplo, efluentes resultantes del lavado de hormigoneras). Este impacto se valoriza como negativo leve, y de carácter transitorio.

Durante la **fase operativa**, una vez concluidas las obras de infraestructura de conducción pluvial y el realojo de viviendas ubicadas por debajo de la cota de inundabilidad del Arroyo Pando, se espera una menor vulnerabilidad a inundaciones pluviales y fluviales en la trama urbana de Paso al Parque, lo cual se valoriza como un impacto positivo leve y permanente.

CAPÍTULO 6. PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

INTRODUCCIÓN

Las medidas de mitigación y control deben constituir un conjunto organizado de acciones, complementarias e interrelacionadas entre sí, que optimicen el uso de los recursos, y logren implementar los proyectos en un marco de protección ambiental y social.

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) es la herramienta metodológica que define las medidas de mitigación de los impactos y riesgos identificado en Proyecto. Tiene como objetivo asegurar la utilización de buenas prácticas ambientales y sociales, garantizar el cumplimiento de las metas propuestas en esas áreas, y corregir cualquier desajuste que implique riesgo o impacto ambiental o social.

Los objetivos específicos del PGAS son:

- Garantizar y controlar el cumplimiento de la normativa vigente en materia ambiental, territorial, seguridad e higiene y salvaguardas ambientales y sociales, en todas las escalas jurisdiccionales que apliquen.
- Identificar las medidas de mitigación necesarias y establecer las pautas de monitoreo y control de su ejecución y toda otra que surja como necesaria, durante el desarrollo de las obras y la operación del Proyecto.

El PGAS está constituido por una serie de medidas de mitigación, programas y subprogramas para cada una de las etapas del Proyecto.

ROLES Y RESPONSABILIDADES EN LA GESTIÓN AMBIENTAL DE LOS PROYECTOS

Durante la Fase Constructiva, la Empresa Contratista será la responsable de instrumentar e implementar el PGAS.

Antes del inicio de la obra, la Contratista debe presentar ante la Inspección de Obra, para su aprobación, un Plan de Gestión Ambiental y Social a nivel constructivo, que contendrá como mínimo las exigencias, programas y subprogramas que a continuación se presentan. La contratista deberá contar con personal para la implementación de los planes y medidas de mitigación ambiental, social y de salud y seguridad de las obras.

Una vez aprobado, será responsable de su cumplimiento, arbitrando los medios necesarios para implementar los Programas que en su marco se formulan.

Por su parte, las actividades de fiscalización, control y seguimiento del PGAS las realizarán la UCP y los subejecutores, quienes podrán realizar visitas de inspección, elaborar informes de uso interno para el Programa, y determinar e imponer medidas correctivas en base a las estipulaciones del pliego de licitación.

Costo Estimado de Implementación de la Gestión Ambiental y Social

A continuación, se presentan los costos generales de la gestión ambiental del Programa a nivel de la UCP:

| Concepto | Unidad | Cantidad | Costo unitario (USD) | Costo total (USD) |
|--|--------|----------|----------------------|-------------------|
| Honorarios consultores por 5 años | | | | |
| Profesional Ambiental | mes | 60 | \$ 2500 | \$ 150.000 |
| Viáticos para viajes* | | | | |
| Profesional Ambiental | día | 75 | \$ 25 | \$ 1875 |
| Total área de Gestión Ambiental y Social del Programa | | | | \$ 151.875 |

* Se calculan 15 visitas por año para reuniones de trabajo e inspección de obra.

Estos recursos deben separarse del Programa a fin de poder asegurar el cumplimiento ambiental en la ejecución de este.

Análisis de la Capacidad Institucional

La Unidad Coordinadora del Programa estará a cargo del monitoreo de la gestión ambiental y social de los proyectos a ser financiados.

En base al análisis documental de Salvaguardias Ambientales y Sociales y el análisis institucional, la UCP ya cuenta con buena capacidad instalada y cuadros formados para la gestión *social* del programa. En cuanto a la gestión *ambiental*, en vista de la evaluación de desempeño de proyectos financiados en la fase anterior del préstamo (ver Anexo 1), es necesario que la UCP refuerce su equipo de trabajo, incluyendo un profesional ambiental. Este profesional podrá acompañar adecuadamente la gestión ambiental de los proyectos y asegurar la implementación de las medidas de mitigación previstas para el Programa. El Anexo 2 incluye una propuesta de perfil para dicho especialista.

De esta forma, la Unidad Ejecutora podrá acompañar adecuadamente el proceso de diseño, construcción y operación de los subproyectos desde el punto de vista ambiental y social, asegurando el cumplimiento de las políticas de salvaguardas del BID.

A su vez, se recomienda que las Intendencias Departamentales también incluyan dentro de los Equipos Técnicos Multidisciplinarios un consultor ambiental, que los pueda asesorar en instancias clave del ciclo de proyecto que involucren definiciones ambientales.

MEDIDAS DE MITIGACIÓN SOCIOAMBIENTALES

Definición y Jerarquía de Mitigación

Se definen como medidas de mitigación ambiental y social al conjunto de acciones de prevención, control, atenuación, restauración y compensación de impactos ambientales y sociales negativos que deben acompañar a la implementación de los proyectos, de forma de asegurar el uso sustentable de los recursos involucrados y la protección del ambiente - tanto físico como socioeconómico.

Todos los impactos identificados en la Matriz de Impacto Ambiental (ver capítulo 5) requieren de medidas preventivas, correctoras o compensatorias, que deben ser incorporadas para minimizar la afectación ambiental y asegurar el desempeño sostenible del proyecto.

Dentro de la **jerarquía de mitigación**, se prefieren las medidas preventivas (previas al impacto) y mitigatorias por sobre las medidas que involucran tratamiento (posterior al impacto), como restauración y compensación.

Las medidas de mitigación en la **fase pre-constructiva** se refieren a las actividades realizadas durante la preparación, diseño y desarrollo de los proyectos ejecutivos de las intervenciones. Incorporar las variables ambientales y sociales desde un comienzo del ciclo de proyecto permite anticipar problemas e impactos negativos y muchas veces, reducir los costos de la gestión ambiental – evitando, por ejemplo, costosas compensaciones o reparaciones de hábitats dañados que se podrían haber prevenido con un diseño adecuado.

Las medidas de mitigación en la **fase constructiva** se concentran en evitar, reducir o compensar los daños negativos que las actividades del proyecto pueden tener sobre el ambiente.

Las medidas de gestión en la **fase operativa** se encuentran íntimamente ligadas al correcto funcionamiento de las distintas redes (saneamiento, agua potable, drenaje, etc.), su uso racional, y la prestación de servicios de las distintas instituciones con las cuales el Programa coordinará y establecerá convenios de apoyo.

Medidas de mitigación – Fase Pre-Constructiva

Las medidas de mitigación generales para los riesgos e impactos identificados que deben implementarse incluyen:

- ✓ Incorporar al diseño del proyecto todos los aspectos normativos y reglamentarios establecidos por la legislación vigente (en los niveles nacional, departamental y municipal) y por las políticas de salvaguardas del Banco Interamericano de Desarrollo, tanto para temas ambientales y sociales, como de higiene, salud y seguridad ocupacional en obras.
- ✓ Incorporar al diseño del proyecto la retroalimentación obtenida de los procesos de Consulta Pública a los interesados.
- ✓ Incorporar al diseño del proyecto buenas prácticas internacionalmente reconocidas en materia de: construcción sostenible, eficiencia energética, uso eficiente del agua, gestión del agua de lluvia mediante infraestructura verde, y lineamientos de desarrollo urbano sostenible.

Medidas de mitigación – Fase Constructiva

| Factor afectado | Impacto | Medidas de mitigación propuestas |
|-----------------|---|---|
| Aire | Generación de material particulado en suspensión por voladura | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Todos los materiales que pudieran desprender polvo serán transportados en vehículos cubiertos, con el tenor de humedad suficiente para minimizar su pulvurencia. ✓ Durante el período de acopio en obra, se instrumentará la humectación periódica de materiales que pudieran generar pulvurencia. ✓ Se implementará riego periódico de sendas de circulación interna y viales sin carpeta de rodamiento a ser utilizados en la obra. ✓ Limitación de velocidad de vehículos de obra en caminería de acceso sin carpeta de rodamiento ✓ Al realizarse la extracción de tierra durante excavaciones y movimiento de suelo, se atenuarán las emisiones pulvurentas mediante el rociado permanente del material. |
| | Generación de emisiones gaseosas por vehículos, maquinaria y equipos afectados a la obra | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Mantenimiento de maquinaria de obra en buenas condiciones |
| | Generación de ruido y vibraciones por vehículos, maquinaria y equipos afectados a la obra | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Programación adecuada de actividades generadoras de altos niveles de ruido y vibraciones ✓ Mantenimiento de maquinaria de obra en buenas condiciones |
| Agua | Generación de efluentes domésticos y cloacales por personal de obra | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Contar desde el inicio de obra con sistemas de saneamiento para el personal (baños químicos, baños con conexión al colector, etc.) ✓ Identificar y gestionar adecuadamente efluentes no domésticos, contar con sistemas de tratamiento de efluentes si se considera necesario |
| Suelo | Contaminación del suelo por posibles derrames de combustibles, aceites, etc. | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Protocolos de surtido de combustible y cambio de aceite usando protección antiderrames en zonas designadas. ✓ Protocolos de lavado de maquinaria (en contacto con hormigón) |
| Flora | Remoción de cobertura vegetal y ejemplares | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Compensación mediante plantación de nuevos árboles en aceras y nuevas zonas verdes |

| Factor afectado | Impacto | Medidas de mitigación propuestas |
|-------------------------------|--|--|
| | arbóreos en servidumbres de vía y lotes vacantes | |
| Servicios por red | Interferencia con otros servicios y potenciales roturas / cortes de servicio por error en obras | ✓ Evaluación de posibles interferencias con redes de servicio existentes previo al inicio de obra, a fin de identificar zonas críticas |
| Gestión de Residuos | Generación de residuos sólidos asimilables a domésticos por el personal de obra | ✓ Gestionar los residuos sólidos asimilables a domésticos mediante una adecuada segregación, asegurando su correcta disposición final. |
| | Generación de residuos de excedentes de construcción | ✓ Gestionar su disposición final adecuada, priorizando su valorización. |
| | Generación de suelos excedentes de excavación | ✓ Pre-identificar, para todas las obras donde se prevé extracción neta de suelos, sitio de destino o disposición final de éstos. |
| | Generación de residuos especiales | ✓ Gestionar de acuerdo con la legislación vigente. ✓ Desarrollar un protocolo de análisis para suelos con potencial contaminación |
| Seguridad | Alteración de la seguridad vial (vehicular y peatonal) por la presencia de vehículos asociados a la obra | ✓ Gestionar el tránsito en obra mediante el uso de cartelería, limitar la velocidad en zona de obra, diseño de un plan de comunicación con personas del barrio |
| | Probabilidad de accidentes de seguridad ocupacional | ✓ Implementar un Plan de Salud, Higiene y Seguridad ocupacional en obra, que cumpla con los requisitos de la normativa nacional y local vigente, y se nutra de elementos de sistemas de gestión de higiene y seguridad ocupacional internacionalmente reconocidos (ISO 45001:2018) |
| Actividades en el área | Realojo de población debido a demolición de viviendas ubicadas en zonas de servidumbre de nuevos viales o en zonas anegables | ✓ Implementar los realojos siguiendo un Plan de Reasentamiento que garantice el cumplimiento de la normativa nacional y local, y de las políticas de salvaguardas sociales del BID. |
| | Alteración de las actividades diarias de la | ✓ Diseño correcto de las etapas de obra a fin de minimizar las alteraciones a las actividades de la población |

| Factor afectado | Impacto | Medidas de mitigación propuestas |
|------------------------|--|---|
| | población por actividades de obra y presencia del personal encargado de las tareas de construcción | |
| Espacio Público | Percepción social negativa del paisaje urbano por las actividades de la fase constructiva | ✓ Implementar un plan de comunicación de obras hacia los vecinos. |

Medidas de mitigación – Fase Operativa

| Factor afectado | Impacto | Medidas de mitigación propuestas |
|-----------------------------|---|---|
| Agua | Menores niveles de recarga de acuíferos por construcción de superficie impermeable (viales, viviendas en lotes vacantes, etc.) | ✓ Implementar soluciones de infraestructura verde en los diseños urbanos, para una gestión del agua de lluvia que contribuya con la recarga de acuíferos. |
| Servicios por red | Incremento de infraestructura de servicios básicos urbanos en funcionamiento (redes de agua potable, saneamiento, electricidad y pluviales) | ✓ Coordinación con las instituciones a cargo de la operación y mantenimiento de las redes, de forma de incorporar la nueva infraestructura del barrio a los respectivos planes de mantenimiento, y asegurar la sustentabilidad de su funcionalidad. |
| | Mayores demandas de consumo de agua y electricidad | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementar normativas de construcción eficientes (adoptando materiales que brinden buena aislación térmica para incrementar eficiencia energética, artefactos sanitarios de bajo consumo de agua, etc.) ✓ Acompañar con un programa de educación a los habitantes sobre el uso racional del agua y energía ✓ Considerar luminarias LED para nuevos alumbrados públicos |
| Gestión de Residuos | Mejora en la gestión de residuos sólidos urbanos | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementar acciones de educación ambiental para la correcta gestión de residuos, y formas de disposición adecuadas ✓ Coordinar con la institución a cargo de la gestión de residuos sólidos, para incorporar los nuevos puntos de disposición a las rutas de recolección |
| Desarrollo Económico | Aumento en el valor de las viviendas por mejoras del barrio y aumento de los costos de vida por pago de servicios | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Exoneración parcial de tributos prediales por un tiempo definido, a fin de facilitar la transición a la formalidad ✓ Educación a los vecinos sobre tributos y servicios, derechos y obligaciones, facturación y mecanismos de pago. |

PROGRAMAS DEL PGAS A NIVEL CONSTRUCTIVO

Los lineamientos de estos programas y subprogramas que forman parte del PGAS se presentan a continuación.

En esta fase de Estudio de Impacto Ambiental, **los programas propuestos son orientativos**, indicando los presupuestos estimados a cumplirse. Los programas definitivos se elaborarán en el Plan de Gestión Ambiental y Social de fase constructiva, a ser preparado por las firmas constructoras elegidas para la ejecución de las obras.

Programa 1 - Cumplimiento de las medidas de mitigación para la fase constructiva

Objetivos

Este Programa tiene por objetivo la planificación y supervisión del cumplimiento de las Medidas de Mitigación previstas para los proyectos bajo el Programa.

Medidas de Gestión

Para llevar a cabo la supervisión del cumplimiento de las medidas de mitigación identificadas, la Contratista planificará y mantendrá actualizado un “tablero de control”, que servirá para la supervisión de la ejecución de todas y cada una de las Medidas de Mitigación previstas para la Etapa Constructiva. En él se indicarán, como mínimo:

- acciones a implementar
- recursos materiales necesarios
- personal responsable
- hitos temporales
- indicadores de cumplimiento con sus metas y frecuencia de monitoreos para las medidas de mitigación definidas

Además, y de manera conjunta con la Inspección de Obra, se planificará el accionar mediante el que, si se estima conveniente, se determinará y concretará la suspensión de los trabajos ante la necesidad de ejecutar medidas de mitigación ambientales para prevenir potenciales impactos ambientales, sociales y de higiene y seguridad ocupacional que surjan con el desarrollo de la Obra.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Número de No Conformidades de ESHS identificadas en el mes mediante inspecciones, visitas, observaciones y otros mecanismos empleados
- Número de No Conformidades de ESHS cerradas en tiempo definido según Plan de acción definido
- Número de inspecciones de ESHS realizadas al mes

Monitoreo

Si durante la ejecución de los proyectos se identificaran incumplimientos con salvaguardias socioambientales, la UCP definirá, junto la contratista y demás autoridades involucradas, un

Plan de acción para su corrección. Dicho plan deberá contener al menos: descripción del incumplimiento encontrado, acción para corregir, responsable, fecha de realización, indicador de cumplimiento y recursos necesarios (ver tabla modelo).

| Plan de Acción Correctivo | | | | | |
|---------------------------|--------|-------------|-------|---------------------------|----------|
| Incumplimiento | Acción | Responsable | Fecha | Indicador de Cumplimiento | Recursos |
| | | | | | |
| | | | | | |

Programa 2 - Instalación de Obras y Montaje del Obrador

Objetivos

Este Programa tiene por objetivo establecer las medidas y procedimientos para minimizar los impactos ambientales de la instalación del obrador.

Medidas de Gestión

Se deberá elegir la ubicación del obrador en función de minimizar los disturbios a los usos establecidos del área. El obrador deberá contar con:

- Iluminación
- Baños químicos para el personal de obra
- Depósito de materiales
- Acopio de áridos
- Seguridad / Acceso controlado
- Luz y agua de obra
- Carteles de obra
- Sector de acopio de residuos
- Señalización manual de ingreso / egreso de equipos pesados / camiones
- Centro o botiquín (según aplique) para primeros auxilios
- Generador eléctrico con base impermeable, de ser necesario utilizarlos

Se recomienda para su instalación seguir criterios constructivos y reglas del buen arte, a fin de que todas las actividades se ejecuten con la menor afectación posible al medio circundante. Entre las recomendaciones particulares relativas al montaje y operación del obrador se definen:

- El ingreso y egreso de equipos y materiales deberá hacerse por calle pública (no circular sobre predios baldíos).
- Se solicitarán en tiempo y forma las autorizaciones para las conexiones de obra de los servicios públicos necesarios para la ejecución de las obras, a las empresas prestatarias correspondientes.
- Los obradores deberán tener disponible los números telefónicos de los organismos e instituciones que correspondan, para hacer frente a emergencias (bomberos, hospitales, seguridad, etc.).

- Se deberá contar con un sistema contra incendio adecuado a los elementos constructivos de los obradores y a los materiales almacenados. Se deberá capacitar al personal en el uso de estos elementos y en la práctica de primeros auxilios.
- Deberá preverse la instalación de baños químicos para el personal de obra, con prestación y mantenimiento por empresa habilitada.
- La gestión de efluentes líquidos, ya sea cloacales generados en la obra, pluviales con eventual arrastre de contaminantes, u otros que pudieran generarse en la operación de obradores y etapa constructiva de la obra, deberá cumplimentar los lineamientos indicados en el PGAS.
- La gestión de residuos sólidos (domiciliarios, especiales, residuos susceptibles de reutilización / recupero) se efectuará según se indica en los programas correspondientes del PGAS.
- Considerando que existe relativa proximidad a sectores de servicio, se priorizará no mantener almacenamiento de combustibles en el predio, excepto para maquinarias pesadas específicas.
- La zona de circulación de vehículos y maquinarias pesadas deberá estar correctamente señalizada.
- Se deberá señalizar correctamente el obrador y la entrada y salida de vehículos pesados.
- El acceso al obrador estará liberado al paso de manera que se encuentre siempre habilitado para permitir la circulación de vehículos de socorro: ambulancias, bomberos, etc.
- El predio del obrador deberá contar con personal de vigilancia en su portón de acceso a fin de impedir el ingreso de terceros y / o animales.

Al finalizar las tareas de construcción, deberán retirarse todos los restos de materiales del sector ocupado por el obrador, de manera de garantizar la seguridad de los habitantes del barrio.

Agua: El agua potable para consumo del personal de obra será provista por una empresa distribuidora de agua en bidones. El agua requerida durante la ejecución de las obras de infraestructura será provista por camiones cisterna. El agua será utilizada en tareas de compactación, para riego y humidificación del suelo a compactar, y para la elaboración de los hormigones correspondientes a las obras de servicios y mezclas para revoques.

Energía: La energía eléctrica será provista por la UTE a través de medidores de obra, que estarán ubicados en el obrador.

Materias primas: Las materias primas como: ladrillos, cemento, maderas, hierro para la construcción, impermeabilizantes, aditivos, alambre, clavos, malla sima etc., serán provistos de preferencia por comercios e industrias locales.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Número de frentes de obras que cuentan con la señalización necesaria para prevenir los riesgos ambientales y salud y seguridad

Programa 3 - Eliminación y reubicación de árboles y manejo de zonas verdes

Objetivos

Los objetivos de este programa son:

- Establecer las medidas de manejo ambiental y procedimientos adecuados para realizar la actividad de afectación de zonas verdes, así como el transporte y disposición adecuada de los residuos producto de este programa.
- Establecer los procedimientos técnicos adecuados para realizar el reemplazo de zonas verdes, la reubicación de árboles cuando haya lugar, mediante labores de bloqueo y traslado a nuevo sitio.
- Proveer medidas de manejo adecuadas que mantengan un alto porcentaje de supervivencia de los árboles reubicados.
- Optimizar el uso del recurso arbóreo existente cuando su valoración estética así lo amerite.
- Optimizar las siembras con especies adaptadas al medio

Medidas de Gestión

El manejo de obras con afección de cobertura vegetal debe mejorar o recuperar zonas verdes incluyendo la siembra, traslado, o remoción de árboles, y la remoción temporal de césped o especies arbustivas. Durante esta actividad, en cumplimiento con la directiva B.9 sobre habitas naturales, no se admitirá la siembra o uso alguno de especies invasoras.

El Contratista deberá realizar entre la comunidad de los diferentes sectores, actividades informativas en los talleres realizados durante la gestión social para comunicar a la comunidad las actividades a realizar con sus requerimientos, resultados y el tiempo de duración con fechas de inicio y finalización de la actividad.

La información de este componente se debe realizar juntamente con los talleres generales informativos del proyecto, a fin de evitar que cada subcomponente esté convocando a la comunidad a múltiples reuniones.

Planeación de actividades

El Contratista encargado de la actividad de eliminación de árboles deberá verificar y complementar la información levantada en la etapa de diagnóstico e inventario con los diseños geométricos y paisajísticos definitivos de la obra, así como deberá señalar e identificar tanto en los planos como en campo los individuos que se deberán eliminar definitivamente por las actividades constructivas y por su estado fitosanitario y que por conveniencia con el proyecto sería mejor realizar su eliminación en la etapa constructiva. Se hará lo mismo con las especies arbustivas y zonas verdes existentes, para dejar un claro registro de éstas y permitir la socialización con la comunidad. Debe convenirse al inicio de la obra como se compensarán los individuos o zonas verdes eliminadas, así como la localización de las zonas donde se realizarán las siembras o traslados, caso que por el diseño de la obra no se puedan realizar en el lugar original.

Señalización de áreas: Se deben realizar los cerramientos adecuados de las zonas de trabajo, y su respectiva señalización para impedir el acceso de personal o vehículos a la zona durante la ejecución de las labores

Una vez terminadas las actividades se trasladará el material informativo, así como el material obtenido a los sitios de disposición temporal o al frente de trabajo donde las vallas sean requeridas. El material obtenido por la tala o remoción de áreas verdes deberá ser evacuado diariamente del sitio de aprovechamiento y la movilización de este al sitio de almacenamiento temporal o definitivo deberá ser inmediata.

Labores de Tala y remoción

Las labores de tala se desarrollarán en el mismo sentido de avance de la construcción e individualmente para cada uno de los elementos arbóreos y arbustivos seleccionados para eliminación ya sea por interferencia con la obra, árboles con sistema radicular muy superficial, que implique afectación potencial para pavimentos, andenes y otro tipo de estructuras, y árboles o arbustos cuya tala haya sido aprobada por la autoridad ambiental. Sin embargo, los árboles seleccionados para tala según este criterio deben ser aprobados por la autoridad ambiental competente.

La eliminación de individuos se realizará previo al comienzo de obras de tal modo que los sectores a construir se encuentren desprovistos de árboles que interfieran con las actividades constructivas en el momento de inicio de obra.

Para árboles altos deben seguirse protocolos de seguridad industrial adecuados, y el uso de dotación pertinente. De igual forma el proceso de corte debe evitar la caída de cuerpos pesados a las zonas de trabajo o circulación vial o peatonal.

El material resultante se apilará en forma ordenada sobre el sitio de la actividad para luego ser movilizado al sitio de disposición temporal.

El material resultante que pueda ser utilizado en la obra para señales, formaleas de madera, entibados, tablas, tableros, codales, puntales en madera, barreras para delimitación de obras, andamios, postes, mangos de herramientas, vigas, pilotes, cajas de herramientas deberá encontrarse en perfectas condiciones, libre de defectos y se adaptará al uso requerido; para ello se dimensionarán las trozas obtenidas del fuste de entre 1 a 3 m de largo, se cortarán y almacenarán en sitio con baja humedad y buena aireación para favorecer su secado y un tratamiento superficial de inmunización (con aceite residual quemado o productos comerciales), mientras que el material maderable no utilizable se picará y llevará al sitio destinado para su disposición final junto con los residuos del desrame, descope y desraizado. Este sitio de disposición final deberá contar con la respectiva autorización de la entidad competente. El transporte se realizará en vehículos provistos de carpas o lonas de plástico para evitar el esparcimiento en la movilización del material.

Reubicación

La reubicación mediante la práctica del bloqueo se ejecutará en aquellos individuos que se puedan conservar y que han de ser removidos por las actividades constructivas del proyecto. Considerando la necesidad de remoción de individuos con base en los diseños geométricos, se realizará para el Tramo en cuestión el bloqueo de los Individuos.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores de cumplimiento:

- Número de individuos eliminados
- Número de árboles bloqueados efectivamente

- Número de árboles sobrevivientes al traslado después del cuarto mes
- Número de árboles sobrevivientes de siembras después del cuarto mes

Programa 4 – Gestión de Efluentes

Objetivos

Asegurar una adecuada gestión de los residuos cloacales generados por las actividades de obra.

Medidas de Gestión

Se deberán gestionar adecuadamente los efluentes líquidos generados en el obrador mediante la instalación de sistemas de captación y tratamiento, cumplimentando los límites permisibles de la normativa local.

Se deberá diseñar un sistema de drenaje en el sitio de obra y obrador que permita una evacuación controlada de las aguas de lluvia, minimizando de esta forma el arrastre de materiales y pérdidas que lleguen al suelo hacia los colectores pluviales.

No se permitirá el vertimiento a cursos de agua ni alcantarillado ni al suelo de líquidos industriales, ni de construcción que resulten sobrantes tales como pinturas, aceites, solventes, aditivos, etc. Y que por sus características resulten nocivos para el ambiente. Estos residuos deberán almacenarse en contenedores aptos de acuerdo con la sustancia y gestionarse como residuos peligrosos, debiendo ser entregados a las empresas autorizadas para la recepción y tratamiento de estos residuos de acuerdo con la legislación vigente.

Los efluentes líquidos generados del lavado de equipos y maquinarias deberán ser tratados para remover los sólidos en suspensión y los residuos de grasas y aceites que puedan contener, en forma previa a su descarga en el sistema cloacal o pluvial según corresponda o se autorice. Los sectores en donde exista riesgo de derrames, fugas o escapes de sustancias contaminantes deberán dotarse de piso impermeable y un canal perimetral conectado a un sistema de canalización independiente, que conducirá las aguas de lluvia que por ellos discurran a dispositivos de tratamiento.

En caso de vertidos, derrames o descargas accidentales (que tengan la potencialidad de llegar a un cuerpo de agua) el Contratista deberá notificar de manera inmediata a la Supervisión de Obra y tomar las medidas necesarias para contener y eliminar el combustible o producto químico.

Para el tratamiento de los efluentes cloacales que se generarán durante la ejecución de la obra, se deberán instalar baños químicos en cantidad suficiente. Los efluentes acumulados en estos baños deberán ser retirados diariamente y a la vez higienizados, por un operador habilitado o por el prestador del servicio.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Volumen de efluentes gestionados de acuerdo con los estándares definidos / volumen total de efluentes generados

Medios de verificación

- Planilla de registro de retiros de baños químicos

Programa 5 – Programa de Manejo de Sustancias Químicas

Objetivos

El objetivo de este Programa es asegurar una adecuada gestión de las sustancias químicas requeridas o desechadas por las actividades de obra.

Medidas de Gestión

Se deberán utilizar camiones tanque cuando se requiera suministrar combustible para maquinaria pesada en las instalaciones destinadas para este fin. Se debe tener en cuenta el siguiente procedimiento durante el abastecimiento de combustible:

- Estacionar el vehículo donde no cause interferencia, de tal forma que quede en una posición de salida rápida
- Garantizar la presencia de extinguidores cerca al sitio donde se realiza el abastecimiento (distancia no mayor de 3 m)
- Verificar que no haya fuentes que puedan causar incendio en los alrededores
- Verificar el acoplamiento de las mangueras.
- Utilizar bandejas antiderrames
- En caso de derrame o incendio, seguir los procedimientos del Plan de Contingencia
- Reportar inmediatamente al interventor ambiental cualquier derrame o contaminación de producto.

Para esto debe existir una planilla de reporte y autorización del llenado de combustible.

Deberá colocarse material de polietileno que cubra el área donde se va a llevar cabo algún mantenimiento correctivo a la maquinaria pesada (engrase y chequeo de los niveles de aceite). En este caso se debe dar aviso a la Supervisión de Obra delegada del día y lugar donde tuvo lugar y las causas que lo motivaron

Si hay derrames accidentales sobre el suelo, deben removerse de forma inmediata y avisar a la Supervisión de Obra. En el caso que este derrame exceda un volumen aproximado de 5 litros, debe retirarse el suelo afectado y tratarse como residuo especial. Volúmenes pequeños derramados pueden recogerse con materiales sintéticos absorbentes, trapos, aserrín, o arena. La limpieza final del sitio puede hacerse con agua y detergente.

El almacenamiento mínimo diario permitido en el obrador debe acordarse con la autoridad competente. Se prohíbe el almacenamiento de combustibles en los frentes de obra. Los tanques que contengan combustibles o lubricantes se almacenarán retirados de cualquier edificación a una distancia mayor a 6 metros. El almacenamiento de combustibles o lubricantes se hará en recipientes metálicos con las tapas provistas de cierre con resorte. Deberán estar debidamente identificados con la sustancia que contiene y llevar letreros preventivos de “inflamable” y “no fumar”.

Están prohibidos los vertimientos de aceites usados, combustibles y sustancias derivadas a las redes de alcantarillado o su disposición directamente sobre el suelo. El manejo y disposición de aceites usados se deberá realizar cumpliendo la normatividad vigente tanto de orden nacional como municipal. Se deben llevar registros que identifiquen aspectos relacionados con

la generación y disposición de aceites. El registro debe incluir el control de aceites usados generados por toda la maquinaria, equipos y vehículos empleados en la obra.

Cuando se elaboran concretos in-situ, se requiere algunas veces la aplicación de sustancias químicas que necesitan de medidas de manejo.

Debe hacerse un inventario, previo a la iniciación de labores, de los productos químicos clasificándolos según el tipo y el grado de riesgos físicos y para la salud que posee su uso.

Todos los productos químicos llevarán una etiqueta para facilitar la información esencial sobre su clasificación, los peligros que entrañan y las precauciones de seguridad que deban observarse para los trabajadores.

Las personas encargadas de manipular los productos químicos deberán cuidar que cuando estos se transfieran a otros recipientes, se conserve su identificación y todas las precauciones de seguridad industrial y salud ocupacional que se deben tomar, de acuerdo con el Plan correspondiente.

Será obligatorio que en la obra se tengan las fichas técnicas de seguridad de los productos químicos y dentro del entrenamiento de inducción se den a conocer a sus empleados. Estas fichas deben contener información esencial detallada sobre su identificación, su proveedor, su clasificación, su peligrosidad, las medidas de precaución y los procedimientos de emergencia. De tales fichas se constituirá un registro que deberá ser accesible a todos los trabajadores interesados y sus representantes.

Monitoreo y Cumplimiento

- Planillas de registro de capacitación de personal clave en manejo de sustancias químicas
- Planillas de registro de sustancias químicas almacenadas en obra
- Planillas de reporte y autorización de llenado de combustible

Programa 6 - Programa de Gestión de Residuos Peligrosos

Objetivos

Este Plan tiene por objeto implementar las Medidas de Mitigación previstas y un adecuado manejo de los residuos peligrosos de acuerdo con las normas vigentes.

Medidas de Gestión

A fin de gestionar adecuadamente estas corrientes de residuos generadas, y minimizar los impactos negativos que pudieran causar, se deberán seguir los lineamientos detallados a continuación:

- Quedan comprendidos dentro de esta clasificación elementos como ser: trapos, maderas, filtros, guantes, residuos de revestimiento, barnices, pinturas, restos de solventes, de productos químicos y sus envases, etc. También pueden caer en esta categoría los suelos contaminados.
- De la misma forma, existe el riesgo que en la fase de construcción se genere una cantidad mínima **residuos del tipo patógenos**, a causa de algún eventual accidente personal y atención de primeros auxilios. El manejo de estos residuos deberá ser diferenciado del previsto para los asimilables a urbanos. El resto de estos residuos deberán ser

almacenados en recipientes / contenedores con tapa claramente identificados a fin de no ser confundidos con RSU, y en condiciones de ser retirados, por un operador habilitado por la autoridad ambiental competente. Deberán depositarse en un sitio acondicionado para tal fin (techado, que no reciban los rayos solares, sitio no inundable), y estar contenidos en un recipiente plástico, de boca ancha con tapa y señalizados.

- Los **residuos especiales** deberán ser retirados en forma semanal o cuando los recipientes de contención alcancen el 75 % de su capacidad. Su disposición deberá ser acreditada con el correspondiente Manifiesto de Transporte y Certificado de Disposición Final de los mismos, extendido por la empresa habilitada.
- En la eventualidad de ocurrencia de derrames de alguna sustancia clasificada como residuos especiales, el mismo deberá ser inmediatamente absorbido con materiales apropiados (pañós absorbentes, arcillas, etc.) y el resultante deberá seguir los mismos pasos que los residuos indicados en el párrafo anterior.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Peso de residuos peligrosos gestionados de acuerdo con los estándares definidos / peso total de residuos peligrosos generados

Medios de verificación

- Planillas de registro de capacitación de personal clave en gestión de residuos peligrosos
- Registros de retiro de residuos peligrosos para disposición final

Programa 7 – Programa de Gestión de Residuos Asimilables a Urbanos

Objetivos

Este Plan tiene por objeto implementar las Medidas de Mitigación previstas y un adecuado manejo de los residuos de acuerdo con las normas vigentes.

Medidas de Gestión

Se identificarán el tipo de residuos sólidos a generarse en la obra y, con el acuerdo de la autoridad competente, se definirán las medidas que tomará la Contratista respecto de su prevención, gestión, modalidad de traslado, disposición provisoria de los mismos dentro del sector de obra y disposición final, durante el período completo de la obra.

La generación de residuos durante la etapa de construcción de infraestructura y viviendas incluirá residuos clasificados como asimilables a urbanos y residuos especiales. Entre los de la primera categoría se pueden distinguir: restos de embalajes, plásticos, recortes de caños, maderas, cartón, restos de comida, alambres, bolsas de cal y cemento, envolturas plásticas, cartón corrugado, trozos de madera para embalajes de equipos, restos de caños, cables, ladrillo, etc. La segunda clasificación puede incluir elementos como trapos, maderas, filtros, guantes u otros elementos sólidos contaminados con aceites, hidrocarburos, etc., restos de solventes, barnices, pinturas, etc., residuos de revestimiento y electrodos de soldadura, aceites usados, etc. También dentro de esta categoría de residuos podemos encontrar contenedores o envases con restos de las sustancias mencionadas anteriormente.

A fin de gestionar adecuadamente las corrientes de residuos generadas, y minimizar los impactos negativos que pudieran causar, se deberán seguir los lineamientos detallados a continuación:

- No se permitirá la quema de ningún tipo de residuo generado durante el período de construcción, ya sea estos asimilables a urbanos, peligrosos o líquidos, así como tampoco se permitirá su soterramiento, ya sea parcial o total.
- Los **residuos asimilables a domiciliarios** deberán ser correctamente almacenados en volquetes / contenedores / recipientes para su posterior retiro por el organismo competente. Esto se refiere exclusivamente a los residuos como ser: restos de embalajes, plásticos, recortes de caño, maderas, cartón, papelería de oficina, restos de comida, etc., que no se encuentren contaminados con sustancias peligrosas. Se deberá Informar al organismo o empresa recolectora de residuos sobre la construcción de la obra y la frecuencia prevista de recolección.
- En caso de poder reciclarse (factibilidad técnica y económica) alguno de los residuos asimilables a los domiciliarios como ser madera, papel o metales, se deberá realizar la separación en origen y priorizar esta práctica.

Indicadores

- Peso de residuos asimilables a urbanos gestionados de acuerdo con los estándares definidos / peso total de residuos asimilables a urbanos generados

Programa 8 – Programa de Gestión de Demoliciones y Desechos de Construcción

Objetivos

Este programa tiene como objetivo definir pautas para el adecuado manejo y disposición de los materiales a remover en labores de demolición, y las que resulten como desecho de la construcción, con el objeto de ocasionar el menor efecto sobre el ambiente y en especial sobre la comunidad cercana a las áreas intervenidas por el proyecto.

Medidas de manejo

Una semana antes de empezar a intervenir las zonas peatonales, localizadas frente a los predios de los residentes, se les debe informar a estos. Se debe dar cumplimiento al plan de manejo de tráfico, en la demarcación de la obra, especialmente en las obras de demolición y construcción. Una vez generado el material producto de la demolición, se debe separar y clasificar con el fin de reutilizar el material que se pueda y el sobrante deberá ser retirado.

Con el propósito de minimizar las emisiones de material particulado, se debe mantener cubierto el material acopiado o en su defecto hacer humectaciones como mínimo dos veces al día. Se deben llevar registros de consumos de agua y sitios donde se utilizó. Las aguas de fuentes superficiales no podrán ser captadas para tal fin sino se cuenta con la respectiva autorización de las entidades competentes.

Los escombros no deben ser apilados por más de 24 horas en el sitio de la obra, pues de esta forma se busca disminuir los riesgos de accidentes viales y molestias a los moradores.

Se utilizarán taladros neumáticos para el corte y arranque de las excavaciones de los andenes. Se utilizarán mallas de cerramiento para aislar las zonas intervenidas y evitar accidentalidad.

Deberá señalizarse la zona de aproximación donde se realiza la recolección de escombros, esto se hará con conos y barricadas colocadas 50 metros antes. La zona de recolección de escombros no debe ocupar más de un carril y debe estar apoyada con auxiliares de tráfico.

Se prohíben las demoliciones nocturnas. Las demoliciones deben programarse en horarios continuos para que se inicien y terminen dentro del mismo día.

Se deben recoger los materiales resultantes de las demoliciones que se hagan dentro del proyecto, una vez que termine la actividad, deberán ser apilados para que luego sean transportados al sitio de disposición final. Los escombros no deben permanecer más de un día en la obra.

Los operarios que realizan demoliciones deben estar dotados de un equipo completo de acuerdo con las normas de seguridad industrial con el propósito de prevenir accidentes y afectaciones por exposiciones largas a ruidos intensos.

En caso de que los procesos de demolición y excavación detecten la presencia de suelos contaminados o residuos peligrosos, se deben suspender dichos procesos hasta que el Comité de Seguimiento determine el curso de acción a seguir. Este comité debe ser convocado de emergencia por el residente ambiental de obra.

El escombros generado debe ser retirado dentro de las 24 horas siguientes a su generación del frente de la obra y transportados a sitios incluidos autorizados por la Autoridad Ambiental Competente para su disposición final.

Los volúmenes de escombros no superiores a 5 m³, podrán almacenarse en contenedores móviles, para luego ser transportados a los sitios de disposición final autorizados.

La distancia mínima de los residuos de excavación a las excavaciones debe ser mayor a 1,5 metros.

Se prohíbe la utilización de zonas verdes para la disposición temporal de materiales producto de las actividades constructivas del proyecto, con excepción de los casos en los cuales la zona verde esté destinada a zona dura de acuerdo con los diseños del proyecto.

Las actividades de demolición se adelantarán solo en jornada diurna. En caso de trabajos nocturnos se requiere un permiso de la Intendencia Departamental, y este debe permanecer en la obra. El espacio público afectado se deberá recuperar y restaurar una vez finalice la obra de acuerdo con su uso, garantizando la reconfiguración total de la infraestructura y la eliminación absoluta de los materiales y elementos provenientes de las actividades de demolición.

En lo posible se priorizará la demolición mecánica ante la manual.

En lo posible se debe buscar la reutilización de materiales en la obra, o en obras externas validadas por las autoridades competentes. Los materiales sobrantes a recuperar almacenados temporalmente en los frentes de trabajo no pueden interferir con el tráfico peatonal y/o vehicular, deben ser protegidos contra la acción erosiva del agua, aire y su contaminación. La protección de los materiales se hace con elementos tales como plástico, lonas impermeables o mallas, asegurando su permanencia, o mediante la utilización de contenedores móviles de baja capacidad de almacenamiento, con una altura máxima que no sobrepase los 2 metros de altura.

La contratista deberá contratar contenedores para la disposición y transporte de los residuos incluidos dentro de las categorías **voluminosos** (restos de maderas, membranas, poliestireno expandido, chapas, restos de caños, perfiles, hierros, vidrios en gran cantidad, etc.) e **inertes** (restos de demoliciones y construcciones, arena, movimiento de suelos, etc.)

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Peso de residuos áridos y excedentes de construcción gestionados de acuerdo con los estándares definidos / peso total de residuos áridos y excedentes de construcción generados

Medios de verificación

- Planillas de registro de retiro de áridos
- Planillas de registro de consumos de agua para humectación de material acopiado

Programa 9 - Plan de Seguridad Vial y Ordenamiento del Tránsito

Objetivos

Este programa tiene el objetivo de regular y ordenar la circulación vial y peatonal en las zonas de obra, considerando el manejo de los vehículos y maquinarias asociados a la misma y el de espacios públicos afectados con el fin de evitar accidentes, minimizar las molestias a la población circundante, prevenir el deterioro de la infraestructura vial y congestionamientos.

Medidas de Gestión

El Plan de Seguridad Vial y Ordenamiento del Tránsito debe ser confeccionado por el Contratista. Debe ser preparado previo al inicio de las tareas, y ejecutado durante toda la fase constructiva del proyecto. El Plan requerirá la aprobación de la Supervisión de Obra, en consulta con la autoridad de Tránsito y Transporte competente.

Según las restricciones que deban imponerse a la red vial existente como consecuencia de las acciones previstas durante la etapa de construcción, se atenderá al cronograma previsto y a la ejecución de las obras preliminares diseñadas para minimizar impactos en el tránsito durante todo el período de ejecución de los trabajos.

El Programa incorporará el correspondiente plan de seguridad y señalización vial previsto por la normativa nacional y local vigente. Contemplará, además, instrumentar los avisos de las rutas alternativas con la suficiente antelación geográfica, señalar adecuadamente a los usuarios de las líneas de Autotransporte de Pasajeros cuyos recorridos deban ser modificados la ubicación transitoria de las paradas, asegurando que la misma se mantenga durante todo el período de obra. Asimismo, deberán trazarse los recorridos y establecer los horarios más convenientes para la circulación de los vehículos de carga vinculados a la obra, con el objeto minimizar los efectos sobre el tránsito habitual de la zona y evitar afectaciones, dado el carácter residencial de la zona.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Número de accidentes viales que involucren vehículos afectados a la obra

Medios de verificación

- Registros de accidentes de seguridad vial.

Programa 10 – Programa de Control de Plagas y Vectores

Objetivos

Este Programa tiene como objetivo definir los lineamientos para el control de plagas y vectores durante la ejecución de la obra.

Medidas de Gestión

Para prevenir posibles afectaciones sobre la salud de la población, se recomienda que la Contratista utilice los servicios de una empresa habilitada y competente, cuya responsabilidad será:

- Realizar la desinfección de plagas, previamente a la remoción de residuos verdes y movimiento de suelos.
- Coordinar con autoridades municipales acciones destinadas a evitar el depósito de RSU en predios aledaños sin edificación y en las calles laterales.

Previendo el uso de productos con efectos secundarios y residuales, se sugiere solicitar y controlar los protocolos de los productos utilizados para la eliminación de plagas.

Se deberá además gestionar los residuos generados por las acciones de desinfección, controlando que la empresa responsable de la actividad proceda al retiro de los recipientes utilizados, exigiendo además comprobante de disposición de estos.

Monitoreo y Cumplimiento

- Plan de desinfección (fechas estimadas de fumigaciones, productos a utilizar, mediadas de seguridad a implementar, Plan de Contingencias, etc.).
- Certificados de desinfección.
- Comprobantes de retiro y disposición final de cebos.

Programa 11 - Plan de Monitoreo y Control Ambiental

Objetivos

Este Programa tiene como objetivo realizar el seguimiento sobre distintos componentes del medio pasibles de ser afectados por la Obra, llevando a cabo tareas de monitoreo y control, que garanticen mantener las condiciones de calidad del ambiente y la seguridad de personas y bienes, y que garantice el cumplimiento de las indicaciones y medidas correctoras, preventivas, de mitigación y compensación propuestas en el este informe.

Medidas de Gestión

La empresa contratista a cargo de la ejecución de los servicios de infraestructura deberá designar un representante técnico en el área ambiental, que será el responsable de coordinar las acciones tendientes a minimizar los impactos sobre el ambiente y fiscalizarlas.

En la ejecución de este plan se deberán tomar en consideración las siguientes variables:

- Seguimiento y control (de los impactos ambientales identificados)
- Seguimiento y Control de los impactos no previstos.
- Seguimiento y readecuación de las Medidas de Corrección, Prevención y Mitigación propuestas.

El representante técnico ambiental de la Contratista deberá hacer el monitoreo del cumplimiento de las acciones de mitigación para todos los programas ambientales, incluidos aire, agua, suelo, ruido, químicos, residuos peligrosos y no peligrosos.

Monitoreo y Cumplimiento

- Informes de cumplimiento ambiental de la Contratista
- Registros de quejas y reclamos por problemáticas de ruido, residuos u otros

Programa 12 - Coordinación con Prestadoras de Servicios por Red

Objetivos

Este Programa tiene dos objetivos:

- (i) establecer la coordinación con las empresas prestadoras de servicios por red para resolver las interferencias que la ejecución de la Obra producirá con la infraestructura existente; y
- (ii) asegurar el correcto traspaso para operación y mantenimiento de la infraestructura.

Medidas de Gestión

Para el cumplimiento del primer objetivo, la Contratista, con el acuerdo de la Inspección de Obra, planificará y propondrá la solución que se estime más adecuada y la consensuará con la empresa que corresponda, que será la encargada de ejecutarla, minimizando las molestias a los usuarios. Asimismo, se programará el accionar para que la Contratista resuelva con celeridad ante el caso en que una eventual situación de interferencia no programada ponga en crisis la prestación del servicio.

Para el cumplimiento del segundo objetivo, la Contratista trabajará desde el inicio de la obra en la gestión de los permisos apropiados, coordinando con los equipos técnicos de las prestadoras de servicio.

Se deberá hacer un inventario por parte del contratista de las redes de servicios públicos existentes de acuerdo con las especificaciones y planos del contrato, para identificar y ubicar las líneas que puedan ver afectadas por la obra y de esta forma prevenir, mitigar y compensar posibles daños por corte de servicios públicos. Esta es una actividad que es previa a las acciones de excavaciones y debe estar contemplada dentro del plan de contingencia del proyecto.

Se deberá contar con un coordinador de cada una de las empresas de servicios públicos, que asista a los comités de seguimiento de obra, con el fin de manejar cordialmente todos los trabajos de ampliación, reparación o reposición de redes en la zona de intervención del proyecto.

Antes de iniciar las actividades de excavación y demolición de estructuras, el Contratista realizará la localización de los ejes de las diferentes líneas de servicios públicos que se encuentren enterradas en la zona que se va a intervenir, esto de acuerdo con lo que indican los planos de diseño del proyecto y la información obtenida de la empresa de servicios públicos. Al mismo tiempo se deberá contar con la aprobación de los planos por parte de las respectivas empresas de servicios públicos.

No se podrán comenzar las excavaciones hasta que no se haya verificado todo lo referente a la existencia de redes de servicios públicos y se hayan implementado todas las medidas preventivas consideradas en el Plan de Contingencia.

Programa 13 - Plan de Salud, Higiene y Seguridad Ocupacional

Objetivos

Este Programa tiene por objetivo general asegurar el cumplimiento eficiente respecto de la normativa vigente en materia de Salud, Seguridad e Higiene en Obra.

Los objetivos específicos del Plan de Salud, Higiene y Seguridad Laboral incluyen:

- Salvaguardar integralmente a los trabajadores de la obra y usuarios del entorno.
- Reducir la ocurrencia de accidentes comunes que sean previsibles tanto para los trabajadores como para la población potencialmente expuesta.
- Frente a cualquier eventualidad de emergencia, servir de apoyo al Plan de Contingencia
- Eliminar o controlar los factores de riesgos y agentes nocivos, que puedan causar accidentes de trabajo o enfermedades de origen profesional.
- Especificar los mecanismos operativos y de gestión en este frente.
- Mejorar las condiciones de vida y de salud de los trabajadores y mantenerlo en su más alto nivel de eficiencia, bienestar físico, mental y social.
- Proteger a las personas contra los riesgos relacionados con agentes físicos, químicos, biológicos, psicosociales, mecánicos, eléctricos y otros derivados de la organización laboral que puedan afectar la salud individual o colectiva en los lugares de trabajo.

Medidas de Gestión

Será responsabilidad de la Contratista constatar con la periodicidad conveniente el cumplimiento de los Requerimientos y Procedimientos de las normas aplicables según la legislación vigente, así como de buenas prácticas internacionalmente reconocidas (lineamientos de la Corporación Financiera Internacional, y Sistema de Gestión de Riesgo de la norma ISO 45001:2018), manteniendo un profesional o equipo de profesionales asesores en la materia.

Medidas de conducción

Con el fin de minimizar la ocurrencia de posibles accidentes asociados al uso de maquinaria pesada y equipos, se deberá demarcar las zonas de trabajo, y limitar la operación al personal capacitado y autorizado.

En el interior de la obra se deberá contar con identificación clara de todos los elementos dispuestos para una mejor gestión ambiental y seguridad laboral, además de carteleras y avisos formativos, como herramienta pedagógica permanente.

En las vías públicas se deberá elaborar y aplicar un plan de manejo de tránsito, delimitando las rutas de acceso de los vehículos que ingresan y retiran materia, y las comunicaciones y avisos de lugar con los afectados y las instituciones relacionadas. No deberán almacenarse materiales en áreas como andenes, espacios públicos, retiros de quebradas o zonas verdes.

Subprograma Medicina preventiva del trabajo

El objetivo principal de este subprograma es la promoción, prevención y control de la salud del trabajador, protegiéndolo de los factores de riesgos ocupacionales; situándolo en un sitio de trabajo en la obra de acuerdo con sus condiciones psico-fisiológicas y manteniéndolo en aptitud de producción de trabajo.

Las actividades que principales en el Subprograma de Medicina Preventiva del Trabajo son:

- Todo el personal previo a su ingreso debe contar con seguro médico activo.
- Aquellos trabajadores que vayan a ser destinados a actividades de alto riesgo deben realizar exámenes médicos, clínico y paraclínicos para admisión, y exámenes periódicos ocupacionales.
- Desarrollar actividades de vigilancia epidemiológica, juntamente con el subprograma de higiene y seguridad industrial, que incluirán como mínimo:
- Accidentes de trabajo.
- Enfermedades profesionales.
- Panorama de riesgos.
- Desarrollar actividades de prevención de enfermedades profesionales, accidentes de trabajo y educación en salud a los trabajadores del proyecto, en coordinación con el subprograma de Higiene y Seguridad Industrial.
- Investigar y analizar las enfermedades ocurridas, determinar sus causas y establecer las medidas preventivas y correctivas necesarias.
- Comunicar a la gerencia de la obra sobre los programas de salud de los trabajadores y las medidas aconsejadas para la prevención de las enfermedades profesionales y accidentes de trabajo.
- Organizar e implantar un servicio oportuno y eficiente de primeros auxilios.
- Promover la participación en actividades encaminadas a la prevención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.
- Llevar a cabo visitas a los puestos de trabajo para conocer los riesgos relacionados con la patología laboral, emitiendo informes a la gerencia de la obra, con el objeto de establecer los correctivos necesarios.
- Trazar y ejecutar programas para la prevención, detección y control de enfermedades relacionadas o agravadas por el trabajo en la obra y campamento.
- Elaborar y mantener actualizadas las estadísticas de morbilidad y mortalidad de los trabajadores e investigar las posibles relaciones con sus actividades.
- Coordinar y facilitar la rehabilitación y reubicación de las personas con incapacidad temporal y permanente parcial.

- Elaborar y presentar a la dirección de la obra, para su aprobación, los subprogramas de medicina Preventiva y del Trabajo y ejecutar el plan aprobado.
- Promover actividades de recreación y deporte.

Subprograma de Higiene y Seguridad Industrial

Este programa está formado por un conjunto de actividades que se encargan de la identificación, evaluación y control de aquellos factores que se originan en los lugares de trabajo y que pueden causar perjuicio o enfermedades a la salud o al bienestar de los trabajadores y/o a los ciudadanos en general. Por ello se debe empezar con un reconocimiento detallado de los factores de riesgos en cada puesto de trabajo y al número de trabajadores expuestos a cada uno de ellos.

El Factor de Riesgo es toda condición ambiental, susceptible de causar daño a la salud y/o al proceso cuando no existen o fallan los mecanismos de control.

Se deberán realizar las siguientes actividades para cumplir con el programa:

- Realizar previo al inicio de las actividades cada día un reconocimiento de los riesgos por actividad, “análisis de trabajo seguro - ATS”, e informar a los trabajadores de las medidas de control y las coordinaciones que deberán implementarse para mitigar los riesgos identificados.
- Realizar charlas de seguridad de 5 minutos cada día previo al inicio de los trabajos. Los temas serán programados en función de los riesgos de las actividades realizadas según avances de obras. En estas charlas se comunicará a todo el personal sobre actos y condiciones inseguras detectadas en el día anterior, y sobre las causas fundamentales de cualquier accidente que haya ocurrido.
- Procedimientos para la realización de las actividades en forma segura
- Comprobar e inspeccionar el buen funcionamiento de los equipos de seguridad y control de riesgos (por ejemplo, equipos para la protección contra incendios).
- Realizar y ejecutar las modificaciones que sean necesarias en los procesos constructivos y sustitución de las materias primas peligrosas. Incluye la aplicación de las hojas de seguridad de productos
- Proveer los Elementos de protección personal (EPP) necesarios a todos los trabajadores de la obra y verificar que dichos elementos sean los adecuados.
- Delimitar y demarcar las áreas de trabajo, zonas de almacenamiento y vías de circulación y señalar salidas, salidas de emergencia, zonas de protección, sectores peligrosos de las máquinas y demás instalaciones que ofrezcan algún tipo de peligro.
- El contratista debe garantizar el servicio de un baño por cada 15 trabajadores, al igual que la existencia de un baño cada 150 metros en obras lineales y su correspondiente mantenimiento.
- Ubicar un sitio higiénico y de fácil acceso para almacenar los EPP en óptimas condiciones de limpieza.
- Garantizar el uso de herramientas y equipos en óptimas condiciones de limpieza.
- Determinar y demarcar las áreas de trabajo, zonas de almacenamiento y vías de circulación y señalar salidas, salidas de emergencia, zonas de protección, sectores peligrosos de las máquinas y demás instalaciones que ofrezcan algún tipo de peligro
- Realizar y dar a conocer el Plan de Contingencia.

- Estudiar y controlar la recolección, tratamiento y disposición de residuos y desechos, aplicando las normas de saneamiento básico.
- Asegurar que el personal que opera equipo esté licenciado.
- Formar al personal en Medio Ambiente, Salud, Higiene y Seguridad Ocupacional.

El contratista se debe asegurar de que no se puede realizar una labor de alto riesgo sin el respectivo permiso de trabajo del personal correspondiente (responsable de Seguridad de Obra), en donde se debe tener en cuenta si el personal está capacitado para desarrollar la labor. Dentro de estas actividades se encuentran:

- Trabajo en Alturas
- Trabajo en Caliente: Soldadura eléctrica, oxiacetilénica, trabajo con llama abierta, etc.
- Trabajo con circuitos o equipos eléctricos
- Trabajos en espacios confinados
- Traslados de maquinaria.
- Mantenimiento de maquinaria.
- Levantamiento mecánico de cargas
- Trabajos en andamios

Elementos de Protección Personal (EPP), Herramientas y Equipos.

Los elementos de protección personal (EPP) son de uso obligatorio y el interventor exigirá el uso de estos en las obras de acuerdo con los riesgos de cada actividad.

El contratista es responsable de proveer el EPP y de llevar a cabo una inducción a sus trabajadores sobre los tipos de EPP existentes, el uso apropiado, las características y las limitaciones de los EPP. Estos elementos son de uso individual y no intercambiable cuando las razones de higiene y de practicidad así lo aconsejen (ejemplo protección auditiva tipo espumas, tapabocas, botas etc.). La inducción se realizará después de cumplir con los requisitos de inscripción a la empresa y antes de empezar a trabajar en los frentes de obras.

Los EPP que se suministrarán deberán cumplir con las especificaciones de seguridad mínimas y no se dejará trabajar a ningún empleado si no porta todos los EPP exigidos.

Se hará una verificación diaria que todos los empleados porten en perfectas condiciones los Elementos de Protección Personal. Esta será una de las condiciones para poder iniciar el trabajo diario. El interventor tendrá la obligación de controlar la utilización de los EPP y su buen estado.

Se dispondrá por parte del contratista de un sitio higiénico y de fácil acceso para almacenar los EPP en óptimas condiciones de limpieza.

El contratista utilizará equipos y herramientas para garantizar la seguridad del operador y los empleados en general.

Este subprograma agrupa los requerimientos básicos legales y del sector que toda empresa debe cumplir en cuanto al área de Salud Ocupacional antes de toda contratación. Las características de los requerimientos están determinadas por las normas legales vigentes.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Número de accidentes ocurridos por mes en el proyecto

- Número de accidentes graves ocurridos por mes en el proyecto
- Número de accidentes mortales ocurrido por mes en el proyecto
- Número de personal que utiliza los EPP de acuerdo con el riesgo de la actividad

Medios de verificación

- Planillas de registro de accidentes en obra
- Planillas de registro de seguro médico de personal
- Planillas de registro de entrega de EPP
- Planillas de registro de capacitación en uso de EPP
- Planillas de certificación en uso de maquinaria específica

Programa 14 - Capacitación Ambiental al Personal de Obra

Objetivos

Este Programa tiene por objetivo la capacitación técnica de carácter inductivo, dirigida al personal de obra responsable de la implementación de las Medidas y Programas de protección ambiental, para alcanzar:

- concientización sobre su rol en cuanto a la preservación, protección y conservación del ambiente en el ejercicio de sus funciones;
- familiarización con la metodología, los procedimientos y requisitos del PGA, advirtiendo las potenciales consecuencias de no cumplimentar los mismos;
- instrucción adecuada y completa con relación a los efectos negativos con que la obra afecta al ambiente, los potenciales peligros que los mismos implican, y las adecuadas medidas de mitigación a aplicar;
- entrenamiento adecuado respecto a sus responsabilidades en materia ambiental que le permita llevar a cabo las Medidas de Mitigación y control que le competan y, particularmente, hacer frente a las contingencias que pudieran presentarse.

Medidas de Gestión

Para llevar a cabo la capacitación, se realizarán reuniones informativas previas al inicio de la obra y luego de comenzada la misma, reuniones de intercambio y entrenamiento con contenidos ajustados a los requerimientos de los distintos trabajos con implicancia ambiental, y simulacros de accionar en situaciones de emergencia.

La planificación y ejecución de la capacitación se llevará a cabo bajo la supervisión de los profesionales responsables de seguridad, higiene y medio ambiente de la Contratista. Para la instrumentación de este Programa se preverá el desarrollo de al menos una reunión informativa, de intercambio y de entrenamiento en cada uno de los siguientes temas:

- Inducción básica en protección ambiental.
- Control de la potencial contaminación ambiental del medio natural: aire, suelo, agua subterránea.
- Evaluación y control de riesgos. Seguridad de las personas, de bienes muebles e inmuebles.
- Contingencias Ambientales: derrames, desmoronamientos, explosiones, etc.

- Prevención y Control de Incendios.
- Gestión Integral de Residuos.
- Resguardo y manejo de las especies vegetales presentes en el entorno inmediato.
- Efectos potenciales del desarrollo de la obra sobre el medio social: tránsito de vehículos y peatones, calidad del paisaje, etc.
- Manejo seguro de sustancias químicas

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Número de trabajadores por mes capacitado en materia ambiental, social y de higiene y seguridad

Medios de verificación'

- Planillas de registros de capacitación ambiental de personal de obra

Programa 15 - Información y Participación Comunitaria

Objetivos

Este Programa tiene por objetivo generar y difundir la información actualizada respecto del avance del proyecto, de las afectaciones a su entorno, de la implementación de Medidas de Mitigación y Programas del PGAS previstos, y todo otro aspecto de las tareas desarrolladas con relación al ambiente, que resulten de interés público.

Medidas de Gestión

La información referida a la implementación y avances del proyecto se mantendrá actualizada para dar respuesta inmediata a todo tipo de consulta, observaciones, quejas y reclamos, identificando los problemas y adoptando las acciones para su solución y canalizadas a solicitud de la Inspección de Obra.

La implementación de este Programa se refiere a la fase constructiva, y es responsabilidad de la firma Contratista.

El Programa se instrumentará a través de tres Subprogramas, cuyos lineamientos se presentan a continuación.

Subprograma de Información Pública en general

Previo acuerdo de la Inspección de Obra, la Contratista será responsable de la difusión del cronograma aprobado, resaltando las acciones que alterarán el normal desarrollo de actividades en el entorno inmediato y señalando con precisión:

- tareas que ocasionarán inconvenientes
- día/s y horario/s en que se llevarán a cabo
- localización del sector urbano que se verá afectado
- medidas dispuestas para minimizar las molestias

Para la divulgación del cronograma y los avisos particulares pertinentes, se utilizarán:

- cartelera y/o elementos de señalética ubicados en la vía pública
- volantes distribuidos en el Área de Influencia Directa del Proyecto

Los anuncios se realizarán con un mínimo de 10 días de anticipación al inicio de las tareas, y permanecerán vigentes hasta que los trabajos que les dan origen se hayan concluido.

Subprograma de Participación Comunitaria

Con acuerdo de la Inspección de Obra, la Contratista establecerá una modalidad de vinculación con la comunidad y actores sociales afectados por el desarrollo de la Obra que a continuación se citan (sin perjuicio de aquellos que pudiesen surgir como involucrados a futuro):

- Responsables de actividades comerciales del barrio, con el fin de prevenir y/o minimizar los inconvenientes a ocasionar en el desenvolvimiento de sus actividades;
- Empresas de transporte de pasajeros urbano con recorridos en el área, con el fin informar con antelación la información acerca de cierres parciales o totales de calles, que sirva para determinar un circuito alternativo para la prestación de su servicio, y generar la difusión del cambio a sus usuarios.

Subprograma de Gestión de Quejas y Reclamos

Para servir las necesidades de información y dialogo de la población directamente afectada, el Contratista creará un Centro de Información y Relaciones con La Comunidad que servirá a las necesidades de consulta durante la construcción y puesta en marcha del proyecto. Esta estrategia y canal de comunicación fundamental busca acercar al ciudadano afectado por los impactos del Proyecto, facilitándole el acceso a la información y a la recepción de sus inquietudes. Se trata de un lugar de reunión, encuentro y atención junto al sitio donde se localiza la obra física (obrador principal).

Durante las etapas de Pre-Construcción, Construcción y Puesta en Marcha, este Centro establecerá un sistema de atención al ciudadano “ad hoc”, en que se registrarán todas las solicitudes, observaciones, sugerencias, quejas y reclamos, ligados al proceso constructivo. La atención será personal, telefónica o vía e-mail.

En este Centro, el contratista llevará un libro de actas en el que se explique claramente la solicitud de cada ciudadano y la solución brindada, copia del cual será entregado a la supervisión en los informes periódicos establecidos, sin desmedro del derecho del Supervisor a acceder en cualquier momento al citado libro. El contratista establecerá un horario de atención a la población en el Centro. El horario dependerá de la dinámica de la obra y a la disponibilidad de tiempo de la ciudadanía ubicada en el área de influencia de impacto. El Contratista, previa aprobación de la Supervisión, detallará en el PGAS de fase constructiva la metodología propuesta para la atención al ciudadano, que debe contener como mínimo: formularios, libro, etc. a emplear, procedimiento para la atención y resolución de quejas y demás manifestaciones de la comunidad, responsables de tales actividades y flujograma para la elaboración de la respuesta. Esta metodología se denomina Sistema de Gestión de Quejas y Reclamos.

Serían funciones del Centro de Información y Relaciones con la Comunidad:

- La atención de dudas, quejas y reclamos de la población afectada dando respuesta a las solicitudes en un período establecido según la metodología acordada.
- La elaboración de material de difusión, simplificando su lenguaje y transformándolo en los formatos más asequibles.
- La gestión de contenidos para los sitios web, Redes Sociales, Radios Locales y otros medios.
- La convocatoria y organización de reuniones consultivas.
- La documentación de tales reuniones y seguimiento a las mismas.
- La preparación de los circuitos de distribución de material, según tácticas de distribución a adoptar.

Se aconseja la incorporación de personal idóneo en materia de información y comunicación pública y de asistencia social de modo de equipar el centro y poder atenderlo acordemente. Esta persona velaría por asegurarse que los mecanismos y principios operacionales para las consultas y trabajo con la Comunidad se cumplieran de la mejor manera posible.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores:

- Número de quejas generadas durante el mes por la construcción de las obras del proyecto
- Número de quejas gestionadas adecuadamente durante el mes según el mecanismo definido

Programa 16 - Plan de Reasentamiento

Objetivos

El Plan de Reasentamiento dicta los lineamientos bajo los cuales deben realizarse los realojos previstos en el proyecto, de forma de cumplir con la normativa legal y las políticas de salvaguardias sociales del BID.

Medidas de Gestión

El Plan de Reasentamiento específico para los proyectos de la muestra se encuentra en el Anexo. El Plan de Reasentamiento debe ser preparado de acuerdo con las previsiones del Marco de Realojos que se encuentra en el Anexo III del MGAS.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores:

- Número de realojos ejecutados de acuerdo con el Plan de Realojos definido

Programa 17 - Contratación de mano de obra local

Objetivos

El objetivo de este programa es contribuir a la generación de ingresos de las personas del área de influencia de los Proyectos mediante la priorización de la vinculación de mano de obra local calificada y no calificada en el proceso constructivo.

Medidas de Gestión

El contratista deberá priorizar la contratación de la mano de obra calificada y no calificada para la ejecución de los Proyectos. Para la mano de obra no calificada, el contratista tendrá como meta la inclusión de personal local de al menos el 60%. De no ser posible cubrir esa meta en la zona de influencia directa de los proyectos, el contratista deberá justificarlo en los reportes de cumplimiento. Esto tiene como fin de fomentar la generación de ingresos de las personas y sus familias y reducir las fricciones que se generan con la comunidad al no ser tenidos en cuenta, mejorando un mejor relacionamiento y aceptación comunitaria.

Teniendo en cuenta temas de igualdad de género, se promoverá que las empresas contratistas ofrezcan empleos a mujeres cabeza de familia durante la fase de construcción.

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Empleos locales generados sobre el total de empleo en los proyectos por mes.

Programa 18 - Plan de Contingencias

Objetivos

El objetivo general de este Plan es diseñar e implementar un sistema (conformado por la infraestructura organizacional de la firma constructora, los recursos humanos, técnicos y los procedimientos estratégicos) que se activarán de manera rápida, efectiva y segura ante posibles emergencias que se puedan presentar durante la fase constructiva.

Los objetivos específicos del plan son

- Definir los protocolos y las estrategias para el manejo y control de las posibles emergencias que se puedan presentar durante la ejecución de la obra.
- Minimizar las pérdidas sociales, económicas y ambientales asociadas a una situación de emergencia.
- Proteger las zonas de interés social, económico y ambiental localizadas en el área de influencia del proyecto.
- Generar una herramienta de prevención, mitigación, control y respuesta a posibles contingencias generadas en la ejecución del proyecto.
- Procurar mantener bajos los índices de accidentalidad, ausentismo y en general, la pérdida de tiempo laboral.

Medidas de Gestión

El Plan de Contingencias está dividido en dos partes: **Plan Estratégico** y **Plan de Acción**. El Plan Estratégico define la estructura y la organización para la atención de emergencias, las funciones y responsabilidades de las personas encargadas de ejecutar el plan, los recursos necesarios, y las estrategias preventivas y operativas a aplicar en cada uno de los posibles escenarios, definidos a partir de la evaluación de los riesgos asociados a la construcción. El Plan de Acción por su parte, establece los procedimientos a seguir en caso de emergencia para la aplicación de cada una de las fases de respuesta establecidas en el Plan Estratégico.

Plan Estratégico

Estrategias de Prevención y Control de Contingencias: Las estrategias para la prevención y el control de contingencias se definen como un conjunto de medidas y acciones diseñadas a partir de la evaluación de riesgos asociados a las actividades de construcción del proyecto, buscando evitar la ocurrencia de eventos indeseables que puedan afectar la salud, la seguridad, el medio ambiente y en general el buen desarrollo del proyecto, y a mitigar sus efectos en caso de que éstos ocurran.

Responsabilidades del Contratista: Cumplir y hacer cumplir las normas generales, especiales, reglas, procedimientos e instrucciones sobre salud, higiene y seguridad ocupacional, para lo cual deberá:

- Prevenir y controlar todo riesgo que pueda causar accidentes de trabajo o enfermedades profesionales.
- Identificar y corregir las condiciones inseguras en las áreas de trabajo.
- Hacer cumplir las normas y procedimientos establecidos, en los programas del plan de manejo ambiental
- Desarrollar programas de mejoramiento de las condiciones y procedimientos de trabajo tendientes a proporcionar mayores garantías de seguridad en la ejecución de labores.
- Adelantar campañas de capacitación y concientización a los trabajadores en lo relacionado con la práctica de la Salud Ocupacional.
- Descubrir los actos inseguros, corregirlos y enseñar la manera de eliminarlos, adoptando métodos y procedimientos adecuados de acuerdo con la naturaleza del riesgo.
- Informar periódicamente a cada trabajador sobre los riesgos específicos de su puesto de trabajo, así como los existentes en el medio laboral en que actúan, e indicarle la manera correcta de prevenirlos.
- Propender porque el diseño, ingeniería, construcción, operación y mantenimiento de equipos e instalaciones al servicio de la empresa, estén basados en las normas, procedimientos y estándares de seguridad aceptados por la Supervisión de Obra.
- Establecer programas de mantenimiento periódico y preventivo de maquinaria, equipos e instalaciones locativas.
- Facilitar la práctica de inspecciones e investigaciones que, sobre condiciones de salud ocupacional, realicen las autoridades competentes.
- Difundir y apoyar el cumplimiento de las políticas de seguridad de la empresa mediante programas de capacitación, para prevenir, eliminar, reducir y controlar los riesgos inherentes a sus actividades dentro y fuera del trabajo.
- Suministrar a los trabajadores los elementos de protección personal necesarios y adecuados según el riesgo a proteger y de acuerdo con recomendaciones de Seguridad Industrial, teniendo en cuenta su selección de acuerdo con el uso, servicio, calidad, mantenimiento y reposición.
- Definir el plan de respuestas ante las posibles emergencias que puedan ocurrir en el Proyecto específico, incluyendo los protocolos y las estrategias específicas de acción, y comunicarlo a los trabajadores y mantener registro de éstos, realizando simulacros de respuestas de los protocolos definidos.
- Disponer de los recursos y materiales necesarios para la respuesta ante las emergencias.
- Formar el equipo de implementación del plan de emergencia y definir sus responsabilidades (brigadas de emergencias: evacuación y rescate, primeros auxilios, control de incendio, verificación y conteo)

Responsabilidades de los Trabajadores:

- Realizar sus tareas observando el mayor cuidado para que sus operaciones no se traduzcan en actos inseguros para sí mismo o para sus compañeros, equipos, procesos, instalaciones y medio ambiente, cumpliendo las normas establecidas en este reglamento y en los programas del plan de manejo ambiental.
- Vigilar cuidadosamente el comportamiento de la maquinaria y equipos a su cargo, a fin de detectar cualquier riesgo o peligro, el cual será comunicado oportunamente a su jefe inmediato para que ese proceda a corregir cualquier falla humana, física o mecánica o riesgos del medio ambiente que se presenten en la realización del trabajo.
- Abstenerse de operar máquinas o equipos que no hayan sido asignados para el desempeño de su labor, ni permitir que personal no autorizado maneje los equipos a su cargo.
- No introducir bebidas alcohólicas u otras sustancias embriagantes, estupefacientes o alucinógenas a los lugares de trabajo, ni presentarse o permanecer bajo los efectos de dichas sustancias en los sitios de trabajo.
- Los trabajadores que operan máquinas equipos con partes móviles no usarán: ropa suelta, anillos, argollas, pulseras, cadenas, relojes, etc., y en caso de que usen el cabello largo lo recogerán con una cofia o redecilla que lo sujete totalmente.
- Utilizar y mantener adecuadamente los elementos de trabajo, los dispositivos de seguridad y los equipos de protección personal que la empresa suministra y conservar el orden y aseo en los lugares de trabajo y servicios.
- Colaborar y participar activamente en los programas de prevención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales programados por la empresa, o con la autorización de ésta.
- Informar oportunamente la ejecución de procedimientos y operaciones que violen las normas de seguridad y que atenten contra la integridad de quien los ejecuta, sus compañeros de trabajo y bienes de la empresa.
- El personal conductor de vehículos de la empresa debe acatar y cumplir las disposiciones y normas de Tráfico internas y de las autoridades correspondientes, en la ejecución de su labor.
- Proponer actividades que promuevan la Salud Ocupacional en los lugares de trabajo.
- Implementar las acciones definidas en los protocolos y estrategias de acción ante emergencias.
- Participar de las brigadas de emergencias que la contratista defina, y colaborar en la implementación del Plan de respuesta a emergencias.

Prevención y control de Incendios: El Contratista debe prevenir y/o controlar incendios en su sitio de trabajo y hará uso de sus equipos y extintores en caso de ser necesario. La primera persona que observe el fuego deberá dar la voz de alarma. Se deben seguir los siguientes pasos en caso de incendio:

- Combatir el fuego con los extintores más cercanos.
- Suspender el suministro de la energía en el frente de obra y campamento.
- Evacuar personas del frente de obra y del campamento.
- Si el área de campamento u oficinas se llena de humo, procure salir arrastrándose, para evitar morir asfixiado.

- Debe permanecer tan bajo como pueda, para evitar la inhalación de gases tóxicos, evadir el calor y aprovechar la mejor visibilidad.
- Si usted no puede salir rápidamente, protéjase la cara y vías respiratorias con pedazos de tela mojada y también moje su ropa.
- Suspende de inmediato el suministro de combustibles.
- Llamar a los bomberos.

Control de Emergencias por Explosión o Incendio: Cerrar o detener la operación en proceso, e iniciar la primera respuesta con los extintores dispuestos en el área.

Notificar al Jefe de Seguridad del contratista para que active el plan de contingencia. El Jefe de Seguridad Industrial deberá asegurar la llegada de equipos y la activación de grupos de apoyo (bomberos, especialistas en explosiones, y demás), y suministrar los medios para facilitar su labor.

Acciones Generales para el Control de Contingencias:

- Identificar y evaluar la emergencia estableciendo el punto de ocurrencia, la causa, la magnitud, las consecuencias, las acciones a seguir y el apoyo necesario para el control.
- Solicitar apoyo externo para el control del evento cuando sea necesario, e iniciar los procedimientos de control con los recursos disponibles (primera respuesta).
- Suministrar los medios para mantener comunicación permanente (radios o teléfonos).

Plan de Evacuación: Se define como el conjunto de procedimientos y acciones tendientes a que las personas en peligro protejan su vida e integridad física, mediante el desplazamiento a lugares de menor riesgo. Los procedimientos a seguir son:

- Identificar las rutas de evacuación.
- Verificar la veracidad de la alarma.
- Determinar el número de personas presentes en el sitio de la emergencia.
- Establecer e informar la prioridad de evacuación de acuerdo con la magnitud del riesgo.
- Iniciar simultáneamente a la evacuación las labores de control.
- Auxiliar oportunamente a quien lo requiera.
- Buscar vías alternas en caso de que la vía de evacuación se encuentre bloqueada.
- Establecer canales de comunicación.
- Tomar medidas tendientes a evitar o disminuir el riesgo en otras áreas.
- Poner en marcha medidas para la seguridad de bienes, valores, información, equipos y vehículos.
- Una vez finalizada la evacuación se llevarán a cabo las siguientes acciones:
- Verificar el número de personas evacuadas.
- Elaborar el reporte de la emergencia.
- Notificar las fallas durante la evacuación.
- Atención de Lesionados
- Evacuar a la víctima del área de emergencia hacia el sitio dispuesto y equipado para la prestación de los primeros auxilios.
- Evaluar la magnitud del accidente, en caso de lesiones menores prestar los primeros auxilios en el lugar, de lo contrario trasladar al paciente a un centro hospitalario para que reciba tratamiento adecuado.

Acciones en caso de daño a redes de servicios públicos: En caso de daños de redes de servicios públicos se deben seguir las siguientes recomendaciones:

Cuando la emergencia sea un escape de gas debido a la ruptura de la red de gas natural, se deberá manejar como una de las emergencias más serias por la potencialidad de que se desencadenen consecuencias graves tales como explosiones, incendios y nubes tóxicas, entre otras. En este caso se tratará de acordonar el área para evitar la entrada de fuentes potenciales de ignición. Si es de día o de noche, se abstendrán de actuar

interruptores de luces o similares y exigirán que se apague cualquier máquina de combustión interna cercana, y se dará aviso inmediato a la empresa proveedora del combustible.

Cuando la emergencia sea la ruptura de una tubería de agua potable, aguas residuales domésticas, redes eléctricas, redes telefónicas, se dará aviso inmediato a las empresas de acueducto, energía y la telefónica respectivamente.

Acciones en caso de accidentes de tráfico: Cuando se presenten accidentes de tráfico se deberá acordonar el área y de manera inmediata verificar la presencia de víctimas con lesiones con las cuales se deberá proceder con la prestación de los primeros auxilios y el plan de evacuación hacia el centro de atención de emergencias médicas más cercano, el cual el contratista deberá identificar, marcar las rutas y comunicar a los empleados el protocolo de acción.

De manera paralela deberá darse aviso a las autoridades de tránsito del Municipio, quienes una vez allí se encargarán del manejo de la situación.

Acciones en caso de inundaciones: En caso de inundaciones se deben seguir las siguientes recomendaciones:

- Esté consciente de la inundación repentina. Si hay alguna posibilidad de que ocurra una inundación repentina, trasládese inmediatamente a un terreno más alto.
- Escuche las estaciones de radio o televisión para obtener información local.
- Esté consciente de arroyos, canales de drenaje, y otras áreas que se sabe que se inundan de repente. Las inundaciones repentinas pueden ocurrir en estas áreas con o sin las señales de advertencia típicas, tales como nubes de lluvia o fuertes lluvias.
- Seguir las recomendaciones del plan de evacuación.
- Evite caminar sobre el agua en movimiento. El agua en movimiento de sólo seis pulgadas de profundidad puede tumbarlo. Si tiene que caminar sobre el área inundada, camine donde el agua no se esté moviendo. Use un palo para verificar la firmeza del suelo frente a usted.
- No conduzca por áreas inundadas. Seis pulgadas de agua llegarán a la parte inferior de la mayoría de los automóviles de pasajeros, lo cual puede causar la pérdida de control y posiblemente que el motor se pare. Un pie de agua hará que muchos vehículos floten. Dos pies de agua arrastrarán casi todos los vehículos. Si las aguas suben alrededor de su automóvil, abandónelo y vaya a un terreno más alto.
- Evite el contacto con las aguas de la inundación. El agua puede estar contaminada con aceite, gasolina o aguas negras. El agua también podría estar eléctricamente cargada debido a líneas eléctricas subterráneas o cables eléctricos caídos.
- Esté consciente de las áreas donde las aguas hayan cedido. Las carreteras pueden haberse debilitado y podrían derrumbarse bajo el peso de un automóvil.

- Dé servicio a los tanques sépticos, pozos negros, fosos y sistemas de lixiviación dañados tan pronto como sea posible. Los sistemas de alcantarillado dañados pueden presentar un peligro serio para la salud.

Plan de Acción

A continuación, se presenta el plan de acción y toma de decisiones a seguir en caso de presentarse una emergencia asociada al proyecto.

Reporte de Incidente y Evaluación de la Emergencia. Cualquier persona que detecte la ocurrencia de un incidente, debe reportarlo inmediatamente al Jefe de Seguridad Industrial del proyecto. De acuerdo con la información suministrada por la persona que reporta el incidente en cuanto a la ubicación y cobertura del evento, el Jefe de Seguridad Industrial procederá de inmediato a avisar al Director de Obra y se desplazará al sitio de los acontecimientos para realizar una evaluación más precisa de los hechos. Con base en dicha evaluación se determinará la necesidad o no de activar el Plan de Contingencia y a la vez el Nivel de atención requerido.

Procedimiento de Notificaciones. El procedimiento de notificaciones define los canales por medio de los cuales las personas encargadas de dirigir y coordinar el Plan de Contingencia se enteran de los eventos y ponen en marcha el plan.

En caso de ser necesaria la activación del Plan de Contingencia, éste se activará en el NIVEL 1 de respuesta (involucra únicamente los recursos del Contratista) y se alertará de inmediato a las empresas públicas del Municipio para que presten el apoyo necesario o para que estén listas a asumir la dirección y coordinación de la emergencia en caso de que ésta supere la capacidad de respuesta de los recursos con que cuenta el Contratista.

Convocatoria y Ensamblaje de las Brigadas de Respuesta. En el momento de ser activado el Plan de Contingencia, el Supervisor de Seguridad Industrial quien tiene a su cargo dentro del Plan la Coordinación de las Brigadas de Emergencia, se debe encargar de convocar y reunir a todas las personas que conforman dichas brigadas.

Cada persona que hace parte de las diferentes brigadas de respuesta debe conocer sus funciones dentro del Plan y realizarlas según la organización preestablecida en los programas de capacitación y entrenamiento.

Selección de la Estrategia Operativa Inmediata. Las áreas en las que se pueden presentar contingencias corresponden a los escenarios identificados en la evaluación de riesgos incluida en el presente plan.

Las estrategias operativas inmediatas a emplear se deben seleccionar de acuerdo con el escenario en que se presente la emergencia y el evento que la ocasione.

Durante el desarrollo de la emergencia se deben realizar acciones de vigilancia y monitoreo del evento que la ocasiona y proyecciones acerca del comportamiento de este. Con base en las proyecciones realizadas, se deben identificar posibles zonas adicionales de afectación y el nivel de riesgo existente sobre cada una de ellas. Una vez identificadas dichas zonas, se debe dar la voz de alerta y se deben adelantar acciones para proteger las áreas amenazadas.

Una vez controlada la emergencia el coordinador de la emergencia (Jefe de Seguridad Industrial) elaborará un informe final sobre la misma. Dicho informe deberá ser oficializado por el director del plan (Director del Proyecto) y entregado a la Supervisión de Obra antes de una

semana de terminadas las labores de control de la emergencia. La Supervisión de Obra por su parte remitirá copia de dicho informe al Ministerio de Cultura y demás entidades interesadas.

El informe final de la contingencia deberá contener como mínimo lo siguiente:

- Fecha y hora del suceso y fecha y hora de la notificación inicial a la persona responsable
- Fecha y hora de finalización de la emergencia
- Localización exacta de la emergencia
- Origen de la emergencia
- Causa de la emergencia
- Áreas e infraestructura afectadas
- Comunidades afectadas
- Plan de acción desarrollado y tiempos de respuesta utilizados en el control de la emergencia, descripción de medidas de prevención, mitigación, corrección, monitoreo y restauración aplicadas
- Apoyo necesario (solicitado/obtenido)
- Reportes efectuados a otras entidades del Municipios
- Estimación de costos de recuperación, descontaminación
- Formato de documentación inicial de una contingencia
- Formato de la evaluación de la respuesta a una contingencia
- Formato de la evaluación ambiental de una contingencia

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores

- Número de accidentes ambientales ocurridos
- Número de accidentes ambientales gestionados de acuerdo con el procedimiento definido

Programa 19 - Procedimiento de Descubrimientos Fortuitos

Objetivos

El objetivo de este Programa es garantizar el cumplimiento de la normativa nacional vigente en materia de protección del patrimonio histórico, cultural, arqueológico y paleontológico. La Contratista instrumentará protocolos para el caso de que durante las excavaciones ocurran eventuales hallazgos de elementos con presunto valor patrimonial, que observen la normativa local y nacional vigente en la materia, previendo:

- la instrucción de los operarios de la obra en cuanto a la necesidad de dar aviso al personal de jerarquía superior ante el descubrimiento de piezas sobre las que pudiese existir un supuesto interés patrimonial; y
- la intervención en primera instancia de la Inspección de Obra, como supervisor del operativo y responsable de la convocatoria a la Autoridad de Aplicación a fin de definir los procedimientos a seguir.

Este Programa se implementará desde el inicio de las excavaciones y durante todo el período que se desarrollen estas tareas.

Medidas de Gestión

Durante las actividades de excavación se realizará un seguimiento permanente, en busca de elementos arqueológicos, en toda el área de intervención directa del tramo pertinente. De no encontrarse vestigios o restos arqueológicos, el ingeniero a cargo de las excavaciones debe llenar un registro donde se haga la anotación sobre la ubicación, profundidad y fecha de la excavación.

En caso de encontrar algún bien de posible interés arqueológico, el constructor deberá disponer de forma inmediata la suspensión de las excavaciones y/o explanaciones que pudieran afectar la zona. Se deberá dejar vigilancia en el área de los yacimientos arqueológicos con el fin de evitar los posibles saqueos. Toda actuación posterior debe seguir los siguientes lineamientos.

Se deberá plantear, de ser necesario, una nueva alternativa sobre los diseños del proyecto en el área del yacimiento como por ejemplo abrir nuevos frentes de trabajo y/o rodear el yacimiento. De ser necesario se pondrá vigilancia armada para la protección del patrimonio.

Se deberá enviar una muestra representativa del material recolectado a la autoridad nacional competente que desee conservarlo en fidecomiso. Se deberá enviar una copia de las certificaciones de entrega a dicho instituto, al igual que una copia del informe final.

Se debe aplicar una labor de salvamento a los vestigios culturales que aparezcan durante la apertura de zanjas, remoción de tierra, etc., dentro de los proyectos que se encuentren ya en realización. El salvamento se hará en el menor tiempo posible, pero respetando al máximo el contexto de los vestigios arqueológicos. Éste debe ser realizado por un arqueólogo reconocido y bajo Supervisión. El arqueólogo hará una inspección para dimensionar el yacimiento y determinar cuándo y dónde se pueden reiniciar las labores. Al culminar las obras, se elaborará un informe final que detalle la cantidad y tipo de material rescatado, el cual será entregado la autoridad competente.

Se debe consultar con la autoridad competente sobre la entrega de los materiales arqueológicos y especificar en el informe el lugar donde éstos reposan (acta o constancia de entrega).

Monitoreo y Cumplimiento

Indicadores:

- Número de recursos arqueológicos y culturales encontrados en el proyecto
- Número de recursos arqueológicos y culturales encontrados en el proyecto y gestionados conforme a los procedimientos definidos

INFORMES Y SUPERVISIONES

Informes

Informes de las empresas contratistas

La Contratista debe establecer y mantener los registros ambientales de forma de proveer evidencia de conformidad con los requerimientos legales y de salvaguardas ambientales y sociales del BID.

Los registros ambientales y sociales deben permanecer legibles, prontamente identificables y recuperables.

La Contratista elaborará un informe bimensual escrito que describa el estado de todas las acciones ambientales del proyecto. El contenido mínimo del informe incluye:

- 1) Avance del proyecto
- 2) Información ambiental
 - a) Agua – incluyendo monitoreos de calidad de agua y resultados
 - b) Aire – Emisiones – incluyendo monitoreos de emisiones y calidad de aire
 - c) Ruido y Vibraciones – incluyendo monitoreos de ruido
 - d) Suelos – incluyendo monitoreos de calidad del suelo
 - e) Flora– incluyendo registros de ejemplares arbóreos extraídos, trasladados
 - f) Gestión de Residuos (incluyendo domiciliarios, de construcción y especiales; registros de generación, de recolección, manifiestos de transporte y disposición final)
 - g) Gestión de Efluentes (registros de retiro de baños químicos, registros de desviaciones, derrames y medidas de gestión)
 - h) Incumplimientos nuevos detectados por la inspección ambiental
 - i) Incumplimientos resueltos
 - j) Incumplimientos pendientes
 - k) Recomendaciones y acciones correctivas
 - l) Cumplimiento legal (incluyendo registros de auditorías por parte de la autoridad ambiental, registros de no conformidades y clausuras, etc.)
 - m) Capacitación (registros de capacitación ambiental a personal)
 - n) Seguridad Ocupacional (registros de capacitación en seguridad, de entrega de EPP, de incidentes y accidentes, registros de supervisiones e inspecciones internas y externas de seguridad e higiene, registros de no conformidades y pendientes)
 - o) Registros de quejas y reclamos de vecinos o afectados

Informe de cumplimiento por parte de la UCP a BID

La UCP informará al BID semestralmente los parámetros de monitoreo ambiental y social de los proyectos incluidos en el Programa, así como el estado de cumplimiento de salvaguardias ambientales y sociales.

En el Anexo 3 se incluye un modelo de reporte de monitoreo ambiental y social para ser usado en el Programa.

Supervisiones

Con el propósito de verificar y medir el desempeño ambiental, la Inspección de Obra, la UCP, el BID y las autoridades nacionales autorizadas realizarán inspecciones de cumplimiento del Sistema de Gestión Ambiental y Social, y del Sistema de Gestión de Salud y Seguridad Laboral. La frecuencia de dichas inspecciones será definida en acuerdo con estas entidades. La contratista, mediante su personal socio ambiental, realizará inspecciones diarias de seguimiento al cumplimiento socio ambiental definido en el PGAS del proyecto.

Las inspecciones se llevarán a cabo basándose en evidencias objetivas que comprueben el cumplimiento con las disposiciones del Plan de Gestión Ambiental y Social – es decir, no se considera lo planificado o próximo a resolver - y se redacta un listado de todas las irregularidades detectadas (no conformidades).

Cada inspección es documentada mediante un informe, que incluye un plan de acción en el cual se incluirá:

- la descripción de las No conformidades detectadas, haciendo referencia al programa del PGAS, norma o legislación nacional o política del BID al que esté en incumplimiento.
- la acción de conformidad del hallazgo. Es responsabilidad de la UCP ejecutar las acciones correctivas destinadas a resolver las No conformidades detectadas.
- La fecha en la que se deberá cumplir la acción definida,
- El indicador de cumplimiento de la acción realizada: cuando se considera que la No conformidad estará cerrada.
- El estado de la no conformidad (abierta o cerrada).

Plan de Acción Correctivo

| Proyecto | No Conformidad identificada (con PGAS, legislación nacional o política de salvaguardias BID). | Acción | Responsable | Fecha de ejecución | Indicador de Cumplimiento (cuándo se considera cerrada la no conformidad) | Estado |
|----------|---|--------|-------------|--------------------|---|--------|
| | | | | | | |
| | | | | | | |

La verificación de la eficacia de las acciones correctivas será efectuada en base al indicador de cumplimiento y a la no repetitividad del mismo incumplimiento en el Proyecto.

CAPÍTULO 7. PROCEDIMIENTOS DE CONSULTA PÚBLICA Y DIVULGACIÓN

Este capítulo detalla cómo se llevan a cabo este proceso de consulta pública en la identificación, preparación y diseño de las intervenciones de la muestra de proyectos.

Para el proceso de consulta de los proyectos de la muestra, se han definido dos etapas principales de consulta: (i) un primer momento con una consulta anticipada para socializar cada proyecto, incluyendo la descripción, e impactos positivos y negativos esperados y recogiendo las opiniones de los interesados; y (ii) un segundo momento de consulta donde se presenta el anteproyecto incorporando las recomendaciones de los interesados, y se somete ese anteproyecto a aprobación por la comunidad.

En ambos casos, la consulta se realiza a través de asambleas barriales, que buscan lograr la mayor representatividad de actores posibles, que sirvan para recoger las principales preocupaciones y recomendaciones de la comunidad respecto a cada proyecto – para incorporar insumos para su mejora, y que generen además espacios que permitan establecer vínculos para un buen relacionamiento con las comunidades.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS PROCESOS DE CONSULTA PÚBLICA

Los procesos de consulta pública y divulgación utilizados para los proyectos de la muestra son similares en todos los casos. Los puntos salientes de estos procesos se describen a continuación.

Objetivos de los procesos de participación

La participación de la comunidad en los procesos de mejoramiento barrial es un requerimiento indispensable que hace a la pertinencia, a la coherencia y a la sustentabilidad de las intervenciones del Programa. El objetivo general es promover la participación ciudadana, en particular de los beneficiarios y afectados por el proyecto, para utilizar sus perspectivas en la retroalimentación y mejora de los proyectos a diseñar.

Identificación y relacionamiento con los interesados

En los proyectos de mejoramiento barrial intervienen multiplicidad de actores: la comunidad, el equipo técnico, los subejecutores (Intendencias), Municipios, los vecinos del entorno, las redes locales, las organizaciones sociales públicas y privadas de la zona, los distintos organismos intervinientes en los proyectos (OSE, UTE, Ministerios, etc.).

En la etapa de Relevamiento y Diagnóstico del Ciclo de Proyecto se realiza un mapeo de actores y se trabaja con los distintos involucrados de acuerdo con los requerimientos del proyecto.

En particular, en la etapa de Diagnóstico se identifican los distintos **grupos vulnerables** de cada proyecto y se trabaja en forma diferenciada con cada uno a efectos de identificar con mayor precisión las demandas y necesidades específicas de cada uno. Los distintos grupos vulnerables dependen de cada proyecto y sus particularidades. En general, se han identificado: niños y jóvenes, mujeres, adultos mayores, familias en situación de inundabilidad, etc.

Metodología y formatos de participación priorizados

Una de las primeras acciones que se toman en el territorio al iniciar un proyecto de mejoramiento barrial es la implementación del **Censo Inicial**. En el censo se registran datos a

nivel de lote, vivienda, hogares y personas. Estos censos iniciales son la línea de base sobre la cual se realizan luego las evaluaciones de resultado a nivel de hogares y personas, ya que registran las variables clave sobre las cuales se espera generar cambios directa o indirectamente a través de las intervenciones.

Todas las variables del censo son clasificables desde una perspectiva de género, edad y grupos vulnerables, lo cual permite distinguir por ejemplo las familias monoparentales con jefatura femenina. En el nivel del territorio -tanto en términos de calidad urbanística como de problemáticas ambientales- la línea de base se constituye con el Diagnóstico Integral que realizan los equipos en la primera etapa de las intervenciones. Las características que deben cumplir estos diagnósticos se especifican en la Guía de Formulación y Ejecución de Proyectos del Programa.

La metodología de trabajo social prevé distintos espacios de participación: Comisión de Seguimiento de Proyecto, Subcomisión de Seguimiento de Obra y Subcomisión de Realojos.

A su vez, como parte de su estrategia comunicacional que garantice el cabal conocimiento del proyecto por parte de todos los beneficiarios de este, los Equipos Técnicos deben prever un **Espacio de Referencia Territorial** que funcionará desde el inicio del trabajo en el barrio y se mantendrá durante todo el proceso. En este espacio, los vecinos podrán contactar al equipo para obtener información, realizar consultas y propuestas, brindar información y aportes relevantes al proyecto, plantear dudas y quejas. Se deberá difundir ampliamente los días y horarios de atención.

PRIMERA INSTANCIA DE CONSULTA PÚBLICA

La **Asamblea de Lanzamiento del Proyecto** constituye el primer hito del proceso de elaboración del proyecto y es la primera instancia en la que participan todos los involucrados en el mismo. El objetivo de ésta es la presentación de los distintos actores, informar sobre las fases del proceso de mejoramiento barrial, cronograma y montos de inversión del proyecto, principales lineamientos de la propuesta y metodología de intervención del Programa, convocar a la conformación de la Comisión de Seguimiento del proyecto e indagar sobre posibles espacios barriales para la instalación del Espacio de Referencia Territorial.

Para la estrategia comunicacional, se utilizan distintos procedimientos y herramientas: convocatoria puerta a puerta, folletos y volantes informativos, altoparlante, difusión por radios comunitarias, utilización de redes sociales, participación en distintas actividades masivas del barrio (ferias vecinales, entrada y salida de centros educativos), etc.

Para la elaboración del Diagnóstico es imprescindible el uso por parte del Equipo Técnico de técnicas e instrumentos que garanticen la participación activa de la población, como por ejemplo: talleres de autodiagnóstico con distintos grupos, marchas exploratorias, cartografías colaborativas, mapas de actores, juegos de estrategia y situación, reconstrucción de la historia barrial a través de sus protagonistas, entrevistas en profundidad con referentes y organizaciones sociales, reuniones de trabajo con comisiones y grupos temáticos, mapeos de percepciones del barrio y su entorno, etc. Se realizarán también talleres de presentación y puesta en común del diagnóstico.

Tanto en el análisis de la situación inicial del barrio como en el trabajo hacia la definición de las soluciones el Equipo Técnico deberá emplear distintas técnicas de representación tales que los vecinos puedan identificar claramente el espacio y sus características, las zonas donde se

requieren intervenir, los lugares donde existen problemáticas particulares, plantear propuestas y abrir la posibilidad de discutir y comprender la viabilidad de estas, sus ventajas y desventajas. A modo de ejemplo se mencionan algunas de ellas: maquetas de trabajo móviles, mapas temáticos, talleres de fraccionamiento participativo, vivencia en escala 1:1 de propuestas para espacios públicos y diversas técnicas de diseño participativo como ser marchas exploratorias y mapeos conceptuales de percepciones, entre otras.

En la fase de Anteproyecto el Equipo Técnico empleará metodologías que promuevan la participación de los vecinos para la comprensión, visualización y apropiación del proyecto: talleres por sectores para trabajar distintos temas referentes al proyecto, construcción de instrumentos de representación de la realidad en conjunto con la población (maquetas, planos, mapas de conflictos, zonas de riesgo, cartografías colaborativas), actividades lúdico recreativas sobre los distintos ejes de trabajo, talleres de diseño participativo de espacios públicos, problematizando sobre las condiciones de uso, etc.

Una mención especial merece el trabajo que se realiza con los vecinos a realojar. En el marco de la **Comisión de Realojos**, el Equipo Técnico trabaja los distintos aspectos vinculados a esta temática: conocimiento de la tipología de la nueva vivienda, apropiación del espacio, uso y mantenimiento, duelo por abandono de la vivienda actual, mudanza, uso de los servicios de electricidad y agua potable, nuevas vecindades, etc.

RESULTADOS DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN Y MECANISMOS DE REPARACIÓN

La metodología de participación de la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos asegura la consideración de las necesidades y demandas de la comunidad.

La retroalimentación se da en los distintos espacios de participación existentes: comisión de seguimiento de proyecto, comisión de seguimiento de obra, comisión de realojos y otras subcomisiones que puedan existir de acuerdo con la complejidad y escala del proyecto.

Los distintos requerimientos, opiniones y aportes de los vecinos y de los distintos actores intervinientes son trabajados por el equipo e incorporados durante el proceso de intervención. De esta manera, en cuanto a los realojos, se tienen en cuenta las particularidades de los núcleos familiares en la definición de tipologías de viviendas que se ajusten a sus requerimientos (accesibilidad, cantidad de dormitorios, ajustes en función de actividades económicas). Se consideran las características y preferencias de las familias al momento de definir las vecindades en los grupos de realojos. También se consideran las necesidades planteadas por la comunidad en cuanto a equipamientos comunitarios o acondicionamiento de espacios públicos recreativos, tanto en la ubicación de estos como en el servicio a brindar. Con respecto a esta último, la priorización por parte de la comunidad de estos servicios ha llevado al Programa a ejecutar estas obras en forma anticipada a la regularización del barrio.

Los principales temas levantados en la primera instancia de consulta incluyeron:

- Fecha de comienzo de las obras y plazos: es la principal preocupación de los vecinos. La socialización inicial del proyecto genera grandes expectativas entre los habitantes del barrio, que se sienten largamente relegados.
- Realojos: El ser objeto o no de realojo es la segunda preocupación más planteada. Las posturas de las familias ante el realojo varían en función de la condición de vulnerabilidad en que se encuentren inicialmente.

- Sistema formal de saneamiento: los vecinos plantean dudas sobre el tipo de solución de saneamiento a ser provista por el proyecto.
- Mejoramiento de las condiciones de las calles y del alumbrado público: plantean extender los trabajos de pavimentación, aceras y alumbrado a más viales del asentamiento
- Acceso a Salud: una de las demandas (no trabajadas directamente por el proyecto) es poder acceder a centros de atención primaria de proximidad
- Acceso a Educación: en particular, los vecinos plantean acceso a centros educativos para primera infancia (CAIF), escuelas primarias y secundarias
- Comunicación: las instancias de socialización fueron evaluadas positivamente y se recalcó la necesidad de mantener una comunicación constante durante el desarrollo del proyecto, para conocer los avances.

Incorporación de las opiniones de las partes interesadas en el diseño de los proyectos

Las observaciones levantadas durante la primera instancia de Consulta Pública fueron incorporadas en los Anteproyectos, a través de:

- Definir, en los lineamientos de los PGAS que se implementarán en fase constructiva, la implementación de un programa de **Información y Participación Comunitaria**, que incluye un mecanismo de gestión de quejas y reclamos.
- Asimismo, el programa de Información y Participación Comunitaria se centra no solo en socializar los cronogramas de obras, sino también en explicar las soluciones de saneamiento elegidas, informar las condiciones y opciones de realojos, y canalizar otras demandas insatisfechas del barrio por los canales apropiados (por ejemplo, el acceso a centros de salud, a centros de primera infancia, etc.).
- Por último, este programa enfatiza mantener una comunicación constante durante el desarrollo del proyecto, otra demanda planteada por los vecinos de los asentamientos intervenidos.

Registro fotográfico de primera instancia de consulta para proyectos de la muestra



Proyecto La Paloma – Jornada de Difusión del Proyecto (septiembre 2017)



Proyecto Pando Norte – Asamblea Informativa (diciembre 2014)



Parque Cauceglia – Asamblea de presentación del proyecto (septiembre 2012)



San Antonio IV – Asamblea de Inicio de Proyecto (febrero 2015)

CAPÍTULO 8. CONCLUSIONES

El programa y los proyectos de la muestra tienen un impacto ambiental y social neto positivo – mayor acceso a infraestructura urbana (incluyendo agua, saneamiento, drenaje pluvial, electricidad, alumbrado, red vial y peatonal, equipamiento urbano y equipamiento comunitario), acceso a una gestión adecuada de residuos sólidos urbanos, y mejora de la calidad ambiental y del espacio público, todo lo cual redundará en una mejor calidad de vida de la población.

Como es habitual en obras de estas características, buena parte de los impactos ambientales y sociales negativos se producirán en la **fase constructiva**. Es decir, se trata en su mayoría de impactos negativos acotados en el tiempo, que ocurren durante el período de la obra, y con un alcance que remite sólo al Área de Influencia Directa del proyecto. Aplicando medidas de mitigación adecuadas y buenas prácticas sectoriales que garanticen el cumplimiento de la normativa local y de las políticas de salvaguarda ambiental y social del BID, y atento a un buen monitoreo y control ambiental y social por parte de la Unidad Coordinadora de Proyectos y los subejecutores, los impactos se consideran mitigables y aceptables.

Durante la **fase operativa**, se prevén impactos positivos por la puesta en funcionamiento del proyecto – incorporando nueva vivienda, infraestructura urbana básica, nuevos viales, y equipamiento urbano y comunitario. Con respecto al paisaje urbano, el Programa y cada proyecto de la muestra busca mejorar las condiciones de sectores urbanos con signos de degradación, favoreciendo su integración a la trama urbana en condiciones de acceso a infraestructura de servicios y equipamiento urbano similares a los existentes en zonas no precarizadas. El ruido generado durante la fase operativa (uso residencial de densidad media, con algo de uso mixto – comercial) no representa una modificación sensible al ambiente acústico del área de intervención.

La incorporación de nuevos habitantes a la trama formal de la ciudad generará mayores demandas en las redes de servicios públicos – incluyendo mayores caudales de efluentes cloacales para tratamiento, y demandas de recolección de residuos sólidos e higiene urbana, mantenimiento del equipamiento urbano, etc. Esto representa un efecto levemente adverso, que el Programa deberá atender con las debidas coordinaciones con cada una de las entidades competentes en esas infraestructuras.

Una vez detallados los impactos de las fases constructiva y operativa, resalta que, por la diferencia de escalas temporales entre estas dos fases (la etapa constructiva puede demorar 1 o 2 años, la etapa operativa se extiende durante muchas décadas) se puede concluir que los impactos negativos y transitorios de la etapa constructiva deben asumirse para poder alcanzar los impactos positivos que la intervención del programa busca generar.

Los posibles efectos adversos detallados en este informe son pasibles de ser atenuados mediante la aplicación de las medidas de mitigación detalladas en el PGAS, y de la correcta implementación de los programas propuestos en el Plan de Gestión Ambiental y Social (descrito en el capítulo 7).

VIABILIDAD AMBIENTAL DEL PROGRAMA

Considerando los puntos discutidos arriba, se concluye que, a pesar de existir riesgos e impactos negativos ambientales y sociales, en su mayoría de moderada y baja magnitud (solo realojos residenciales como alto) en la fase constructiva, los impactos positivos de la fase

operativa tienen una relación directa con la mejora de las condiciones de vida de la población. Los impactos negativos de la fase constructiva pueden ser mitigados con la adopción de medidas reconocidas en la industria de la construcción. Debido a estos factores, se concluye que la operación es viable sin riesgos o impactos socioambientales negativos significativos no mitigables.

ANEXO 1. EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO SOCIOAMBIENTAL DE LA OPERACION ANTERIOR FINANCIADA BAJO EL CCLIPS-000045; PRÉSTAMO UR-L1084

INTRODUCCIÓN Y OBJETIVOS

Con el fin de valorar el cumplimiento ambiental y social y asegurar el cumplimiento de las políticas de salvaguardas del BID de la fase anterior del Programa de Mejoramiento de Barrios (CCLIPS-000045, préstamo para la operación UR-L1084, una Operación similar a la que se encuentra en evaluación UR-L1146), se analizaron dos proyectos financiados por esa operación, ubicados en Montevideo:

- 1) Asociación Civil Esperanza (ACE), con un total de 139 realojos, y
- 2) El Aperó, con un total de 244 realojos

El objetivo último de la evaluación es determinar si estas intervenciones se llevaron de acuerdo con lo establecido en los “Procedimientos Ambientales y Sociales” del Reglamento Operativo del Programa, y en cumplimiento con la “Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias” (OP-703) del Banco Interamericano de Desarrollo. Para esta evaluación se tuvieron en cuenta los impactos previamente identificados en el Análisis Ambiental y Social y en el Plan de Gestión Ambiental y Social de la operación anterior.

Los resultados de la evaluación para ambos proyectos se detallan a continuación.

PROYECTO: ASOCIACIÓN CIVIL ESPERANZA (ACE)

Ubicación

El asentamiento Asociación Civil Esperanza se ubica en un predio delimitado al sur por la calle Arq. Acosta y Lara, al este por la calle Gral. Nariño, al oeste por calle proyectada de 17 metros, y al norte por el Arroyo Carrasco. Se asentó sobre parte de dos padrones que han sido desafectados del uso público y sobre terrenos fiscales, totalizando un área de ocupación de 3 hectáreas (2827 m²).



Su emplazamiento se encuentra en el límite mismo del departamento de Montevideo, en una faja de terreno, propiedad de la Intendencia Departamental en el borde del barrio Carrasco Norte.

Contexto Zonal

Es de destacar su particular ubicación en las cercanías de zonas residenciales relevantes, siendo frentistas a varias cooperativas de vivienda.

En lo referente a servicios, el área circundante cuenta con servicios diversos, centros educativos, equipamiento deportivo, servicios de salud, religiosos y sedes de organizaciones sociales, algunos de ellos utilizados por el asentamiento y otros no, de carácter privado.

El uso del suelo del entorno es predominantemente residencial y de servicios, cuenta con áreas verdes fundamentalmente en el entorno del Arroyo Carrasco y con la presencia en las proximidades de conjuntos de cooperativas de viviendas.

Existe asimismo la presencia de otros asentamientos en las cercanías: el denominado María Eugenia en la calle Servando Gómez, el asentamiento Paso Carrasco y del otro lado del Arroyo Carrasco, en el departamento de Canelones un tercer asentamiento que presenta serios problemas de higiene ambiental que se han ido progresivamente complejizando y agravando en los últimos tiempos.

Desde el punto de vista interno, la franja de terreno que ocupa el asentamiento se subdivide en lotes con destino fundamentalmente de vivienda y en algunos casos menores a comercio.

El espacio público en el interior del asentamiento es prácticamente inexistente, limitándose a los pasajes peatonales que son angostos e irregulares y se encuentran en malas condiciones, erosionados por las aguas pluviales y en algunos casos con presencia de aguas servidas. En los bordes del asentamiento, el espacio público se limita a la zona contigua a la calle Acosta y Lara, donde hay alcantarillas en mal estado de conservación e higiene y al espacio que se extiende hacia la costanera que si bien es más abierto y con árboles en la ribera el Arroyo Carrasco, no se encuentra acondicionado para albergar actividades colectivas y está pautado negativamente por la presencia en la ribera opuesta de un asentamiento (ya mencionado) con basurales endémicos que han ido invadiendo el cauce del arroyo y con cría de animales.

Del punto de vista de sus conexiones con el entorno urbano, cuenta con una importante red vial ubicada en las proximidades: Avda. Italia, vía de enlace urbano-metropolitano, hacia el sur, Camino Carrasco hacia el norte y los ejes estructuradores de las calles Santa Mónica y French entre ambas.

Existen líneas de transporte que realizan parte de su recorrido por las calles Nariño, Acosta y Lara, Santa Mónica y Dr. Constancio Vigil, por lo que se cuenta con presencia de paradas de ómnibus en las adyacencias, lo que brinda buenas condiciones de accesibilidad al asentamiento.

Desde el punto de vista interno, la trama circulatoria es irregular, constituida por sendas peatonales que se fueron conformando en el tiempo, acompasando el proceso de crecimiento y densificación del asentamiento, que no llegan a constituir una trama circulatoria estructurada.

Reseña del Proyecto

Las obras de infraestructura incluidas en el proyecto fueron:

Realojos. Se realizaron 139 realojos motivados por apertura de vías circulatorias e instalación de redes, por ocupación de espacio público o por refraccionamiento. Para ello, se construyeron 137 viviendas en distintos predios dentro del barrio. Dos familias poseían tenencia de caballos – lo cual era su sostén económico, por lo que, por incompatibilidad con el uso del barrio, fueron realojadas en predios fuera del área intervenida, a cargo de la Intendencia Departamental.

Obras de Infraestructura. Estas incluyeron las obras de saneamiento necesarias, conexiones a colector de todos los predios individuales o en propiedad horizontal, y el tendido de los propios colectores. Asimismo, se realizó un tendido de redes de agua potable y de evacuación de pluviales.

Del punto de vista vial, se trazaron y pavimentaron con carpeta asfáltica las nuevas calles continuidad de las existentes, la Costanera Arroyo Carrasco y la calle Paralela Acosta y Lara que corre este-oeste. Se construyeron cordones cuneta en las calles interiores y cordón simple en

el lado sur de la Costanera. Se mejoraron las cunetas existentes sobre calle Acosta y Lara, agregando sobre la misma accesos peatonales para cada predio. Se agregaron cunetas sobre la Costanera en las manzanas F, G, H e I.

La senda para patinaje ubicada en la parquización de la ribera del Arroyo Carrasco lleva un tratamiento de riego bituminoso.

Se realizó el tendido de red de energía eléctrica, llegando a cada lote con los correspondientes medidores.

Se colocaron columnas de alumbrado público según planos y memorias correspondientes

Equipamiento barrial deportivo y recreativo. El salón comunal de usos múltiples se mantuvo en su ubicación anterior, pero con predio ampliado y construcción nueva de mayor calidad constructiva.

Para el espacio deportivo y recreativo se dispuso de un predio fiscal ubicado al este del barrio, en un área ubicada junto a la estación de bombeo (ver imágenes).





El proyecto se complementó con un parque lineal a lo largo de la ribera del Arroyo Carrasco y del barrio, recorrido por una doble senda peatonal y de patín, forestado, acondicionado lumínicamente y con bolsones equipados para propiciar actividades recreativas comunitarias.

Estado actual y análisis de cumplimiento

Se pueden ver algunos testimonios fotográficos de las obras. Nótese el nuevo vial abierto contra el Arroyo Carrasco (izquierda de la foto), la traza del parque lineal sobre la orilla del Arroyo Carrasco (izquierda de la foto), las zonas de realojos (sector inferior de la foto) y los nuevos viales abiertos hacia el interior del asentamiento.



Fotos aéreas antes y después de obra – Asociación Civil Esperanza

En las imágenes debajo puede verse otra perspectiva del mismo proceso. Puede notarse el esponjamiento y apertura de nuevos viales, así como las nuevas zonas de realojo construidas al sur del asentamiento (parte superior de la foto).



En cuanto a la coordinación de la intervención con los respectivos entes prestadores de servicio (agua, saneamiento, electricidad, residuos, etc.), en la visita de campo no se detectaron problemas. En una única instancia, se detectó la formación de un microbasural de pequeña dimensión en un lote vacante al interior del barrio. El tipo de residuos predominante era de voluminosos (colchones, línea blanca, etc.). La falta de solución de recolección para este tipo de residuos sigue siendo un problema en el barrio.



Microbasural de formación posterior a la intervención

Hallazgos y oportunidades de mejora de Gestión Socioambiental del proyecto

Del análisis de Proyecto, se pudieron observar las mejoras de infraestructura construidas, y cómo han contribuido a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del barrio. Asimismo, se pudo constatar el amplio nivel de acompañamiento social con que contó el proyecto, a partir de las entrevistas con los referentes sociales barriales y las recorridas de campo.

En base a las visitas de campo y la revisión documental del Proyecto, se detectaron oportunidades de mejora en cuanto a la gestión y al registro de la documentación de gestión ambiental y de seguridad e higiene del Proyecto durante la fase constructiva, entre las que se cuentan:

- La Unidad de Coordinación del Programa UCP no dispone del Plan de Gestión Ambiental y Social a nivel constructivo, preparado por la firma Contratista. Este Plan es requisito del Reglamento Operativo del Programa.
- No se identificaron en los pliegos de contratación la solicitud formal del PGAS la contratista.
- No tuvimos acceso a los informes mensuales del Proyecto (típicamente preparados por el subejecutor – intendencia municipal). Estos informes, exigidos de acuerdo con el Reglamento Operativo del Programa, deben incorporar los indicadores correspondientes a la gestión ambiental en fase constructiva, incluyendo resultados del monitoreo, copias de registros, grado de implementación de las medidas de mitigación previstas, contingencias ocurridas, y cualquier otro registro que sea relevante desde el punto de vista ambiental.
- No fue posible evaluar el desempeño ambiental y de salud y seguridad del Proyecto, al no haber tenido acceso a los registros de:

- Indicadores de seguimiento ambiental de fase constructiva
 - Registros de contingencias ocurridas durante la obra
 - Número de ejemplares arbóreos removidos durante la obra, y número de ejemplares compensados.
- La Unidad de Coordinación del Programa tampoco dispone del informe final ambiental y social, que agrupa el contenido y registros de obra de todos los informes parciales, de acuerdo con lo definido en el Reglamento Operativo.
- La Unidad de Coordinación del Programa no dispone de un especialista ambiental que haya realizado el seguimiento de la gestión ambiental del Proyecto.

PROYECTO: EL APERO

Ubicación

Los asentamientos se ubican en el barrio Colón, en la zona Norte del departamento de Montevideo, en la zona delimitada por: Arroyo Pantanoso, Avda. Lezica, Pasaje Lezica-Lanús, Lanús, Calle Carlos Ott y Rambla Costanera.



Contexto Zonal

El área de Colón y Villa Colón se caracteriza por una baja densidad en términos promedio, reflejo de una forma de uso del suelo que prioriza el espacio libre, tanto a nivel de los predios privados como de los de propiedad pública.

Su parque habitacional es mayoritariamente de buena calidad, tanto en los casos de las viviendas antiguas como en aquellas construidas en la segunda mitad del siglo XX.

En las últimas décadas se han incorporado, por un lado, una cantidad importante de conjuntos habitacionales con calidades desparejas, creando bolsones de alta densidad: y por otro, se han instalado un número considerable de asentamientos irregulares, introduciendo una problemática urbana que creó cortes en el paisaje consolidado.

En el marco de las transformaciones que se han producido en el contexto urbano en las últimas décadas, con elevados índices de segregación espacial y fragmentación social, la zona de Colón experimentó un incremento poblacional sin planificación urbana, que se ubica en el entorno del 25%, entre los años 1985 y 1996.

Los asentamientos El Apero, Nuevo Colón y 8 de Mayo, se extienden sobre la margen este del arroyo Pantanoso, desde Lezica hasta el final de la Costanera Carlos Ott.

Conforman un borde deteriorado asociado al arroyo, donde la fractura del tejido urbano se manifiesta en las condiciones de precariedad de las viviendas y su falta de servicios, a lo que se agrega la estructura de lotes conformada por agregación en la mayoría de los casos, sin un orden que permita a cada vivienda disponer de un espacio privado y un acceso directo desde la vía pública. A la vez esta forma de uso del suelo dificulta el acceso regular a los servicios primarios: energía eléctrica, agua potable, evacuación de aguas servidas y recolección de residuos.

La franja de residentes sobre el arroyo era la que originalmente se encontraba más afectada, y pasible de ser realojada.

Con respecto a las características de las viviendas, hay una gran variedad según sea la zona del asentamiento en que se ubican, desde viviendas realizadas en materiales duraderos, con un estado de conservación bueno o regular y con servicios, hasta viviendas muy precarias, prácticamente sin servicios.

Reseña del Proyecto

Los objetivos y acciones propuestas en los Asentamientos El Aperó-Nuevo Colón-8 de Mayo se inscriben en el objetivo general del Programa de mejorar la calidad de vida de los residentes de los Asentamientos Irregulares, promoviendo la integración física y social a su entorno urbano.

El Programa consta de acciones entre las que se cuentan dotar de infraestructura básica, servicios sociales y títulos de propiedad a los residentes de los asentamientos irregulares, mejorando su calidad de vida y su integración al entorno urbano inmediato.

Las principales acciones que se llevaron a cabo en el proyecto incluyeron:

Realojos. Se construyeron 141 viviendas para realojos, y 103 realojos se hicieron reubicando viviendas en el mismo barrio, en lotes generados a partir del nuevo amanzanado. Los beneficiarios de estos realojos fueron habitantes en viviendas ubicadas en zonas inundables, afectadas por servidumbres de saneamiento o nuevos viales, o afectadas por la servidumbre de las torres de alta tensión de UTE que atraviesan el barrio.

Se utilizaron tipologías de 1 dormitorio (35 m²) desarrollada en planta baja y las tipologías de 2 dormitorios (55 m²), 3 dormitorios (65 m²) y 4 dormitorios (77 m²) en dúplex.

Asimismo, se financiaron mejoras en viviendas no realojadas, a fin de que alcancen niveles de confort mínimos y que estén en condiciones de conectarse correctamente a las redes de saneamiento, agua potable y energía eléctrica.

Infraestructura básica. El proyecto desarrolló:

- 1450 metros lineales de colectores de saneamiento
- 3790 metros lineales de tendido de tuberías de agua potable
- 4100 metros lineales de tendido eléctrico
- 8700 metros cuadrados de obras de arquitectura

Espacios públicos. Se construyeron espacios públicos de dos tipos:

1. Parque lineal sobre el Arroyo Pantanoso

Este parque generó un amplio espacio público, que servirá a una escala territorial mucho mayor que la del entorno inmediato a los asentamientos. Se financió la vereda sobre la rambla y la iluminación, así como el acondicionamiento de terraplenes hacia el arroyo y el acondicionamiento forestal con ejemplares de bajo porte (para no interferir con el tendido de cables de alta tensión).

2. Espacios de pequeña escala inmediatos a las viviendas

Espacio tipo *pocket parks* con equipamiento mínimo y acondicionamiento vegetal.

Estado actual y análisis de cumplimiento

A continuación, se muestran algunas fotos del estado actual de la obra, y su evolución con fotos aéreas.



Parque lineal (nótese las líneas de alta tensión)



Viviendas de realojos





Nótese en esta comparación la apertura de viales (esponjamiento) y el alto número de ejemplares arbóreos retirados por la obra.

Hallazgos y oportunidades de mejora de Gestión Socioambiental del proyecto

Del análisis de Proyecto, se pudieron observar las mejoras de infraestructura construidas, y cómo han contribuido a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del barrio. Asimismo, se pudo constatar el amplio nivel de acompañamiento social con que contó el proyecto, a partir de las entrevistas con los referentes sociales barriales y las recorridas de campo.

Se detectó un número de oportunidades de mejora en cuanto a la gestión ambiental del proyecto y al registro de la documentación de gestión ambiental y de seguridad e higiene de la obra, entre las que se cuentan:

- La Unidad de Coordinación del Programa no dispone del Plan de Gestión Ambiental y Social de nivel constructivo, preparado por la firma Contratista.
- No hay registros de una instancia de aprobación del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) por parte del subejecutor o la UCP. Este Plan es clave para anticipar y mitigar los posibles impactos ambientales que ocurren en la fase constructiva. Este Plan es requisito del Reglamento Operativo del Programa.
- No se identificaron en los pliegos de contratación las instancias de solicitud formal del PGAS.
- Los informes de obra que pudimos evaluar no incorporan indicadores relativos a la gestión ambiental en fase constructiva, incluyendo resultados del monitoreo, copias de registros, grado de implementación de las medidas de mitigación previstas, contingencias ocurridas, y cualquier otro registro que sea relevante desde el punto de vista ambiental.
- No es posible evaluar el desempeño ambiental de la obra, al no haber registros de:
 - Indicadores de seguimiento ambiental de fase constructiva
 - Registros de contingencias ocurridas durante la obra

- Número de ejemplares arbóreos removidos durante la obra, y número de ejemplares compensados.
- La Unidad de Coordinación del Programa tampoco dispone del informe final ambiental y social, que agrupa el contenido y registros de obra de todos los informes parciales.
- La Unidad de Coordinación del Programa no dispone de un especialista ambiental que haya realizado la función de seguimiento de la gestión ambiental del proceso.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Como resultado de la evaluación, se realizan las siguientes recomendaciones:

- Fortalecer la Unidad de Coordinación del Programa con un especialista ambiental, según perfil del Anexo 2, el cual tendrá las funciones incluidas en ese mismo anexo. Se trata de un profesional especialista en gestión ambiental de obras y proyectos, con conocimientos de la normativa ambiental nacional y local, y las políticas de salvaguardas del BID.
- Establecer un registro documental de desempeño ambiental del Programa, usando como base el contenido del “Modelo de Informe de Monitoreo y Seguimiento Socioambiental” incluido en el Anexo III del presente EIAS. El reporte de estos registros deberá incluirse en los informes bimensuales de avance de obra.
- Exigir a cada contratista, previo al inicio de obra, la presentación y aprobación por parte de la UCP de un Plan de Gestión Ambiental y Social a nivel constructivo, basado en el PGAS de este EIAS y del MGAS del Programa.

Por otra parte, la UCP también debe promover que las unidades de subejecutores dentro de cada intendencia departamental (que son quienes ejercen el rol de Inspección de Obra) cuenten con personal y capacidad adecuada para la gestión ambiental, social y de seguridad laboral de los subproyectos.

ANEXO 2. PERFIL DEL ESPECIALISTA AMBIENTAL UCP

Esta sección detalla la formación, experiencia y principales responsabilidades del Especialista Ambiental que desarrollará funciones de monitoreo ambiental de proyectos en la Unidad Coordinadora del Programa.

Formación

- Ingeniero Ambiental, Licenciado en Ciencias Ambientales o similar, con posgrado en gestión ambiental y/o en gestión de riesgos laborales / salud y seguridad ocupacional

Experiencia

- experiencia no menor a 7 años en gestión ambiental de obras civiles en contextos urbanos
- experiencia en diseño, implementación y auditoría de sistemas de gestión ambiental y de gestión de salud y seguridad ocupacional, preferentemente de acuerdo con normas ISO 14001 / OHSAS 18001 / ISO 45001
- conocimiento demostrado del marco normativo ambiental y de salud y seguridad laboral en Uruguay
- conocimiento de políticas de salvaguardia ambientales del BID

Principales responsabilidades

- Alimentar los procesos de preparación y diseño de proyectos con pautas de diseño que incorporen buenas prácticas internacionalmente reconocidas en materia de: construcción sostenible, eficiencia energética, uso eficiente del agua, gestión del agua de lluvia mediante infraestructura verde, y lineamientos de desarrollo urbano sostenible.
- Realizar el seguimiento de los requisitos ambientales del Marco de Gestión Ambiental y Social y del Reglamento Operativo en la preparación de proyectos a financiar con el programa
- Incluir estos requisitos ambientales en las especificaciones técnicas de los pliegos de licitación para cada proyecto a financiar
- Evaluar y aprobar los Planes de Gestión Ambiental a nivel constructivo de las firmas contratistas
- Participar de las supervisiones de obra para evaluar y documentar el cumplimiento de los requisitos ambientales y de higiene y seguridad laboral de las contratistas
- Realizar inspecciones de seguimiento ambiental y de higiene y seguridad laboral
- Realizar el seguimiento de indicadores ambientales e higiene y salud laboral de fase constructiva
- Preparar junto al equipo social los informes ambientales y sociales finales de cada proyecto financiado
- Capacitar en temas de normativa legal ambiental, de seguridad laboral, y salvaguardas ambientales y sociales del BID al personal de la UCP y subejecutores, para generar capacidades locales para la gestión ambiental y social

**ANEXO 3. MODELO DE INFORME DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO
SOCIOAMBIENTAL**

Informe de Seguimiento
Monitoreo de Gestión Ambiental y Social y
Cumplimiento de Salvaguardas
Socioambientales

Programa de Mejoramiento de Barrios III

Fecha del reporte: día/mes/año

RESUMEN EJECUTIVO

INTRODUCCION

PERIODO DE REPORTES

El presente reporte corresponde al período (incluir periodo, meses y año)

OBJETIVOS

Objetivo general del informe

- Informar al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el estado de cumplimiento con salvaguardias ambientales y sociales del Banco en el avance de la ejecución de los proyectos del Programa de Mejoramiento de Barrios III (UR-L1146).

Objetivos Específicos

- Informar el estado de avanza en la ejecución de los proyectos
- Informar los resultados de las visitas de campo, en los temas ambientales, sociales y de higiene y seguridad.
- Informar sobre el estado de implementación de los Planes de Gestión Ambientales y Sociales (PGAS) por proyectos.
- Informar sobre los principales obstáculos para el adecuado cumplimiento de las normas socioambientales nacionales y salvaguardias ambientales y sociales del Banco.
- Informar las acciones a implementar para superar dichos obstáculos.
- Informar el plan de acción a implementar sobre los incumplimientos identificados en el Programa, con salvaguardias socioambientales del Banco.

ALCANCE

- El alcance del presente es Informar al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el estado de cumplimiento con salvaguardias ambientales y sociales del Banco en el avance de la ejecución de los proyectos (listar los proyectos a reportar), para el período (período cubierto por el reporte), del Programa de Mejoramiento de Barrios III (UR-L1146).

AVANCE DE LA EJECUCIÓN DE OBRA

La ejecución del Programa a la fecha del presente informe se refleja como sigue:

| Tipos de avances | % ⁴ | Actividades principales en ejecución |
|---------------------------------|----------------|--------------------------------------|
| Avance general del Programa | | |
| Avance general del Proyecto xxx | | |
| Avance general del Proyecto xxx | | |
| Avance general del Proyecto xxx | | |

ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DEL PERSONAL SOCIO AMBIENTAL DE LA UCP

En conformidad con el Marco de Gestión Ambiental y Social, el personal encargado de la labor de seguimiento y verificación al cumplimiento de las salvaguardias ambientales y sociales del Banco es el equipo de la UCP y su relación de dependencia se muestra en la figura siguiente:
[adjuntar organigrama de gestión actual de todos los niveles]

En el cuadro siguiente se muestra el nombre y cargo de los profesionales socios ambientales de la UCP

| Nombre | Cargo | Email |
|--------|-------|-------|
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

Profesionales de Empresas Contratistas

| Nombre | Cargo / Empresa | Email |
|--------|-----------------|-------|
| | | |
| | | |

Profesionales de las Intendencias Departamentales

| Nombre | Cargo / Intendencia | Email |
|--------|---------------------|-------|
| | | |
| | | |

Descripción general del estado de cumplimiento de los planes del PGAS por proyecto.

| Proyecto | Plan | Descripción general |
|--------------|------|---------------------|
| Proyecto xxx | | |
| | | |
| | | |

⁴ Porcentaje de ejecución física de las obras.

| | | |
|--------------|--|--|
| | | |
| Proyecto xxx | | |
| | | |
| | | |
| Proyecto xxx | | |
| | | |
| | | |

ESTADO DE CUMPLIMIENTO CON LOS INDICADORES AMBIENTALES, SOCIALES y DE HIGIENE y SEGURIDAD (ESHS) DEL PROGRAMA

| Promedio de indicadores generales de ESHS del Programa | |
|--|---------------------------|
| Indicadores | % de cumplimiento general |
| Indicadores legales | |
| Indicadores ambientales | |
| Indicadores de seguridad y salud ocupacional | |
| Indicadores sociales | |
| Otros (Inspecciones y No conformidades) | |
| Promedio total sobre indicadores de ESHS | |

| Promedio de indicadores de ESHS por proyecto del Programa | | |
|---|---|-------------------|
| Proyectos | Indicadores | % de cumplimiento |
| Proyecto xxx | Indicadores legales | |
| | Indicadores ambientales | |
| | Indicadores de seguridad y salud ocupacional | |
| | Indicadores sociales | |
| | Otros (Inspecciones y No conformidades) | |
| | Promedio total sobre indicadores de ESHS | |
| Proyecto xxx | Indicadores legales | |
| | Indicadores ambientales | |
| | Indicadores de seguridad y salud ocupacional | |
| | Indicadores sociales | |
| | Otros (Inspecciones y No conformidades) | |
| | Promedio total sobre indicadores de ESHS | |
| Proyecto xxx | Indicadores legales | |
| | Indicadores ambientales | |
| | Indicadores de seguridad y salud ocupacional | |
| | Indicadores sociales | |
| | Otros (Inspecciones y No conformidades) | |
| | Promedio total sobre indicadores de ESHS | |
| Proyecto xxx | Indicadores legales | |
| | Indicadores ambientales | |
| | Indicadores de seguridad y salud ocupacional | |
| | Indicadores sociales | |
| | Otros (Inspecciones y No conformidades) | |
| | Promedio total sobre indicadores de ESHS | |

| Indicador por proyecto | Meta | Frecuencia de monitoreo | Proyecto xxx, (valor del indicador) [una columna por proyecto] | Responsable |
|---|------|-------------------------|---|-------------|
| Indicadores de la Gestión Legal | | | | |
| Número de trabajadores con Seguro Médico / Número de trabajadores total del proyecto. | 100% | Mensual | | Contratista |
| Indicadores de la Gestión Ambiental | | | | |
| <u>Gestión de Residuos Sólidos No Peligrosos:</u> Peso de residuos sólidos no peligrosos gestionados conforme a estándares definidos / Peso de residuos sólidos no peligrosos generados por el Proyecto | 100% | Mensual | | Contratista |
| <u>Gestión de Residuos Sólidos Peligrosos:</u> Peso de residuos sólidos peligrosos gestionados conforme a estándares definidos / Peso de residuos sólidos peligrosos generados por el proyecto | 100% | Mensual | | Contratista |
| <u>Gestión de Residuos Áridos y Excedentes de Construcción:</u> Peso de residuos áridos y excedentes de construcción gestionados conforme a estándares definidos / Peso de residuos sólidos peligrosos generados por el proyecto | 100% | Mensual | | Contratista |
| <u>Gestión de Efluentes:</u> Volumen de efluentes gestionados conforme al estándares definidos / Volumen de efluentes generados por el proyecto | 100% | Mensual | | Contratista |
| Gestión de ejemplares arbóreos: (Número de árboles removidos) (menos) (Número de árboles sembrados sobrevivientes al cuarto mes) (menos) (Número de árboles trasladados sobrevivientes al cuarto mes) | < 0 | Mensual | | Contratista |
| <u>Accidentes ambientales:</u> Número de accidentes ambientales gestionados de acuerdo con Plan de Contingencias / Número de accidentes ambientales ocurridos en el proyecto | 100% | Mensual | | Contratista |

| Indicadores de la Gestión de Seguridad y Salud Ocupacional | | | | |
|--|-------|---------|---------|-------------|
| Número de frentes de obras que cuentan con la señalización necesaria para prevenir los riesgos ambientales y salud y seguridad / Número de frentes de obras operativas en el proyecto. | ≥90% | Mensual | | Contratista |
| Capacitaciones de ESHS del personal: Número de trabajadores por mes capacitado en materia ambiental, social y de higiene y seguridad / Número de trabajadores total del proyecto en el mes. | ≥ 90% | Mensual | | Contratista |
| Índice de frecuencia de accidentes (IF): Número de accidentes ocurridos por mes en el proyecto por 200,000 / Número de total de horas hombres trabajadas en el proyecto en el mes. | ≤ 4 | Mensual | | Contratista |
| Índice de accidentes graves (IG): Número de accidentes graves ocurridos por mes en el proyecto por 200,000 / Número total de horas hombres trabajadas en el proyecto en el mes. | ≤ 1 | Mensual | | Contratista |
| Índice de accidentes mortales (IM): Número de accidentes mortales ocurrido por mes en el proyecto por 200,000 / Número de total de horas hombres trabajadas en el proyecto en el mes | 0 | Mensual | | Contratista |
| Utilización de Equipo de Protección Personal (EPP): Número de personal que utiliza los EPP de acuerdo con el riesgo de la actividad / número total de empleado que realiza la actividad en el Proyecto. | ≥95% | Mensual | | Contratista |
| Indicadores de la Gestión Social | | | | |
| Gestión de los reasentamientos: número de realojos de acuerdo con el plan de realojos definido / número a realojar en el Proyecto. | 100% | Mensual | Definir | UCP |
| Gestión de quejas y reclamos: Número de quejas gestionadas adecuadamente durante el mes según el mecanismo definido / Número de quejas generadas durante el mes por la construcción de las obras del proyecto. | 100% | Mensual | | Contratista |

| | | | | |
|--|-------|---------|--|----------------------|
| Utilización de Mano de Obra Local: Número de trabajadores locales contratados por mes para la construcción de las obras del proyecto / Número total de trabajadores contratados por mes para la construcción de las obras del proyecto. | ≥ 60% | Mensual | | Contratista |
| Gestión de la Protección a recursos arqueológicos y culturales: Número de recursos arqueológicos y culturales encontrados en el proyecto y gestionados conforme a los procedimientos definidos / Número de recursos arqueológicos y culturales encontrados en el proyecto. | 100% | Mensual | | UCP / Contratista |
| Otros Indicadores | | | | |
| <u>Inspecciones planeadas de ESHS:</u> Número de inspecciones de ESHS realizadas al mes / número de inspección de ESHS programadas para el mes. | 100% | Mensual | | Contratista |
| <u>Gestión de No conformidades de ESHS:</u> Número de No Conformidades de ESHS cerradas en tiempo definido según Plan de acción definido / número de No Conformidades de ESHS identificadas en el mes mediante inspecciones, visitas, observaciones y otros mecanismos empleados. | 100% | Mensual | | Contratista |

9.1 Comentarios sobre los indicadores de ESHS del programa:

[Incluir en esta sección cualquier comentario de justificación o aclaración de algún resultado de los indicadores antes registrados.]

RESULTADO DEL SEGUIMIENTO REALIZADO A LAS ACTIVIDADES DE ESHS DE LOS PROYECTOS:

[Realice en esta sección un resumen de los hallazgos positivos y negativos que se identificaron con relación al cumplimiento de ESHS en los Proyectos en el periodo en cuestión]

A continuación, se presenta un resumen de los principales hallazgos de ESHS positivos y negativos para el periodo xxx -xxx para los proyectos xxx, xxx, xxx.

| Proyectos | Hallazgos | |
|--------------|-----------|-----------|
| | Positivos | Negativos |
| Proyecto xxx | | |
| Proyecto xxx | | |
| Proyecto xxx | | |
| Proyecto xxx | | |

RESUMEN DE ACCIDENTES OCURRIDOS

A continuación, se presenta un resumen de los accidentes ocurrido en los proyectos xxx, para el periodo xxx, para mayores detalles consulte los anexos xxx, xxx, xxx donde se encuentra los reportes completos de estos.

| Proyectos | Descripción general de como ocurrió el accidente, cuáles fueron las consecuencias y su causa raíz que lo produjo. | Respuesta: como se manejó el accidente |
|--------------|---|--|
| Proyecto xxx | Accidente 1 | |
| | Accidente 2 | |
| | Accidente 3 | |
| Proyecto xxx | Accidente 1 | |
| | Accidente 2 | |
| | Accidente 3 | |

RESUMEN DE LA GESTION DE QUEJAS Y RECLAMOS RECIBIDOS EN LOS PROYECTOS.

A continuación, se presenta un resumen de la gestión de las quejas y reclamos registradas para los **proyectos xxx, xxx, xxx, para el periodo xxx, para mayores detalles consulte los anexos xxx, xxx, xxx donde se encuentra los reportes** completos de estos.

| Proyectos | Breve descripción de la queja | Solución realizada | Estado actual (cerrada / abierta) |
|---------------------|-------------------------------|--------------------|--------------------------------------|
| Proyecto xxx | 1 | | |
| | 2 | | |
| | 3 | | |
| Proyecto xxx | 1 | | |
| | 2 | | |
| | 3 | | |
| Proyecto xxx | 1 | | |
| | 2 | | |
| | 3 | | |

RESUMEN DE CONSULTAS PÚBLICAS REALIZADAS EN LOS PROYECTOS.

A continuación, se presenta un resumen de las consultas públicas realizadas en los **proyectos xxx, xxx, xxx, para el periodo xxx, para mayores detalles consulte el Anexo IV, donde se encuentra los reportes completos de dichas socializaciones o consultas.**

| Proyectos | Descripción de la consulta pública | Principales recomendaciones de los consultados | Confirmar como estas han sido incorporadas al PGAS del EIAS |
|---------------------|------------------------------------|--|---|
| Proyecto xxx | 1 | | |
| | 2 | | |
| | 3 | | |
| Proyecto xxx | 1 | | |
| | 2 | | |
| | 3 | | |

RESUMEN DE LA GESTION DE REASENTAMIENTOS POR PROYECTO

| Proyectos | Compensación por realizar según el plan definido (favor liste caso por caso) | Compensación realizada |
|---------------------|---|------------------------|
| Proyecto xxx | 1 | |
| | 2 | |
| | 3 | |
| Proyecto xxx | 1 | |
| | 2 | |
| | 3 | |

PRINCIPALES OBSTÁCULOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES AMBIENTALES Y SOCIALES EN LOS PROYECTOS

| Proyectos | Descripción del Obstáculo presentado | Propuesta para su superación: Incorpore la propuesta en el plan de acción y aquí hacer solo la referencia |
|---------------------|--------------------------------------|---|
| Proyecto xxx | 1 | |
| | 2 | |
| | 3 | |
| Proyecto xxx | 1 | |
| | 2 | |
| | 3 | |
| Proyecto xxx | 1 | |
| | 2 | |
| | 3 | |
| | | |

PLAN DE ACCIÓN CORRECTIVO DE ESHS DE LOS PROYECTOS DEL PROGRAMA

| Plan de Acción | | | | | | | |
|---|--|--|--------|-------------|--------------------|---|--------|
| | | No Conformidad identificada: Justifique el incumplimiento con relación a algún plan del PGAS, legislación nacional o política de salvaguardias de los Bancos. | Acción | Responsable | Fecha de ejecución | Indicador de Cumplimiento: Indique cuando se considera completada o cerrada la no conformidad | Estado |
| No conformidad s y acciones correctivas generales del Programa | 1 | | | | | | |
| | 2 | | | | | | |
| | 3 | | | | | | |
| | No conformidades y acciones correctivas por Proyecto | | | | | | |
| Proyecto xxx | 1 | | | | | | |
| | 2 | | | | | | |
| | 3 | | | | | | |
| Proyecto xxx | 1 | | | | | | |
| | 2 | | | | | | |
| | 3 | | | | | | |
| Proyecto xxx | 1 | | | | | | |
| | 2 | | | | | | |
| | 3 | | | | | | |

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

[Escriba de manera resumida las conclusiones principales desde los puntos 6 hasta 18, de acuerdo con los resultados de cada sección; y en este mismo sentido si corresponde siguiera recomendaciones que no estén incluidas en el plan de acción.]

ANEXOS

- Anexo 1 Registro Fotográfico
- Anexo 2 Reportes de accidentes por Proyecto
- Anexo 3 Registros de quejas y reclamos por Proyecto
- Anexo 4 Informes de consultas realizadas por Proyecto

ANEXO 4 - PLAN DE REASENTAMIENTO

El Plan de Reasentamiento que se encuentra a continuación fue elaborado por Caren Cremer (Consultora en Gestión Social, Banco Interamericano de Desarrollo).

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
UR-L1146
PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS III

PLAN DE REASENTAMIENTO

Junio 5, 2018

INDICE DE CONTENIDO

| | | |
|--|---|--------|
| I. | Presentación | Pág.01 |
| II. | Descripción del Programa, fases y vínculo con los planes de realojo | Pág.02 |
| III. | Marco institucional | Pág.05 |
| IV. | Marco Legal y Normativo | Pág.06 |
| V. | Criterios de elegibilidad | Pág.08 |
| VI. | Modalidades de realojos y proceso según fases | Pág.09 |
| VII. | Gestión institucional para la implementación | Pág.18 |
| VIII. | Relacionamiento con la población- atención a consultas y reclamos | Pág.19 |
| IX. | Seguimiento y evaluación | Pág.23 |
| X. | Realojos en los 4 proyectos muestra | Pág.25 |
| A. La Paloma, Montevideo | | Pág.27 |
| | Datos generales del proyecto | Pág.27 |
| | Características de la población | Pág.30 |
| | Proceso de Realojos | Pág.31 |
| | Datos de realojos | Pág.35 |
| B. Parque Cauceglia, Montevideo | | Pág.38 |
| | Datos generales del proyecto | Pág.38 |
| | Características de la población | Pág.40 |
| | Proceso de Realojos | Pág.41 |
| | Datos de realojos | Pág.44 |
| C. Pando Norte, Canelones | | Pág.47 |
| | Datos generales del proyecto | Pág.47 |
| | Características de la población | Pág.49 |
| | Proceso de Realojos | Pág.52 |
| | Datos de realojos | Pág.54 |
| D. San Antonio IV, Maldonado | | Pág.55 |
| | Datos generales del proyecto | Pág.55 |
| | Características de la población | Pág.57 |
| | Proceso de Realojos | Pág.58 |
| | Datos de realojos | Pág.60 |
| Presupuesto total realojos | | Pág.74 |
| ANEXO 1: Acuerdo marco realojos | | |
| ANEXO 2: Marcos lógicos realojos | | |
| ANEXO 3: Mapa realojos La Paloma | | |
| ANEXO 4: Mapa realojos Parque Cauceglia | | |

ANEXO 5: Mapa realojos Pando Norte
ANEXO 6: Mapa realojos San Antonio IV

ABREVIACIONES

| | |
|---------|--|
| AAS | Análisis Ambiental y Social |
| AI | Asentamiento Irregular |
| AP | Área Precaria |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| CEEAP | Comisión Especial Ejecutora de Atención al PIAI |
| DINAVI | Dirección Nacional de Vivienda |
| ETM | Equipo Técnico multidisciplinario |
| GF y EP | Guía de Formulación y ejecución de PMB |
| IDs | Intendencias Departamentales |
| IGAS | Informe de Gestión Ambiental y Social |
| IM | Intendencia de Montevideo |
| INE | Instituto Nacional de Estadística |
| MVOTMA | Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente |
| RO | Reglamento Operativo |
| PGAS | Plan de Gestión Ambiental y Social |
| PIAI | Programa de Integración de Asentamientos Irregulares |
| PMB | Programa de Mejoramiento de Barrios |
| SGMyE | Sistema Integrado de Gestión, Monitoreo y Evaluación |
| UCP | Unidad Coordinadora de Programa |

Definiciones aplicables en el documento

Asentamiento Irregular: Agrupamiento de más de 10 viviendas, ubicado en terrenos públicos o privados, construido sin autorización del propietario y sin respetar la normativa local urbanística. A este agrupamiento se le suman carencias en la provisión de todos o algunos servicios de infraestructura urbana básica, donde frecuentemente dificultades de acceso a servicios sociales.

Área Precaria: Sector de área urbana en la que existen dos o más asentamientos irregulares y presenta carencias en todos o algunos servicios de infraestructura urbana básica, donde frecuentemente se agregan también carencias o serias dificultades de acceso a servicios sociales.

Realojos: Cambio de vivienda (dentro o fuera del predio donde se habita) de una o más familias de un AI o AP, determinado por alguna de las siguientes razones: (i) viviendas localizadas en tierras necesarias para la ejecución de obras de regularización (apertura de vías, espacios públicos, instalación de redes de servicios públicos, etc.), para el refraccionamiento de lotes para la regularización y ocupación de espacios públicos.; (ii) viviendas ubicadas en lotes no aptos para uso residencial (suelos inundables, contaminados, etc.); (iii) viviendas con alto grado de precariedad habitacional; y (iv) viviendas con alto grado de hacinamiento.

I. PRESENTACIÓN

El presente documento “plan de reasentamiento” forma parte del tercer tramo del Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB, UR-L1146), del Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PIAI), promovido por el Gobierno del Uruguay desde 1999 y cofinanciado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

El PIAI tiene como finalidad atender las necesidades identificadas en los asentamientos irregulares en los distintos centros urbanos del país. El PMB tiene por objetivo general contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población residente en asentamientos irregulares y áreas degradadas, mejorando el acceso de los hogares a infraestructura básica y servicios sociales y urbanos adecuados.

El Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) es el ejecutor del PMB, a través de la unidad coordinadora del Programa (UCP), organismo central responsable de la coordinación del Programa y de la ejecución de todos los componentes. Las Intendencias Departamentales (ID) son subejecutores.

El Plan de Reasentamiento⁵ tiene como objetivo guiar y sistematizar el proceso de planificación, implementación y seguimiento de los realojos previstos en cuatro proyectos de la muestra, por ser un Programa multi-obras.

Los procesos de realojos contemplados en este documento corresponden a los siguientes proyectos⁶ ejecutivos:

1. La Paloma, Montevideo
2. Parque Cauceglia, Montevideo
3. Pando Norte, Canelones
4. San Antonio IV, Maldonado

Estos procesos toman en cuenta la normativa nacional vinculada, y además, tal se establece en el reglamento operativo⁷, que los realojos son atendidos de acuerdo con la política OP-710-Reasentamiento Involuntario del BID, a través de una indemnización o de la provisión de otra solución habitacional, dentro o fuera del asentamiento, mediante la modalidad más adecuada a las condiciones del barrio y capacidades de la población; y el Marco para la planificación y ejecución de realojos durante la implementación del Programa.

Los cuatro proyectos de la muestra contienen, en los diferentes documentos, según fase y etapa del proyecto, el detalle del proceso de trabajo con las familias a realojar y los datos requeridos sobre realojos, de acuerdo al alcance solicitado al respecto en el reglamento operativo del programa. Además, toman en cuenta el Marco para la Planificación y Ejecución de Realojos (Anexo E de la Guía de Formulación y ejecución de PMB).

⁵ El objetivo del programa es mejorar la calidad de vida de la población de los asentamientos, y en algunos casos, para alcanzar dicho objetivo, se hace necesario el realojo.

⁶ A la fecha de elaboración del presente documento los 4 proyectos cuentan con proyecto ejecutivos desarrollados.

⁷ Reglamento Operativo, 1.41.

La información para la elaboración del presente Plan de Reasentamiento fue obtenida de los siguientes documentos del programa:

- Reglamento Operativo, Programa de Mejoramiento de Barrios II - PMB II 3097/OC-UR, 2017.
- Guía de formulación y ejecución de proyectos de mejoramiento barrial, 2014.
- Marco para la planificación y ejecución de realojos.
- Relevamiento y Diagnóstico Integral de los proyectos muestra.
- Anteproyectos Integrales de los proyectos muestra.
- Proyectos ejecutivos de los proyectos muestra.
- Análisis Ambiental y Social- Plan de gestión ambiental y social, Programa de Mejoramiento de Barrios ii-ur-11084.
- Informes de los Equipos Técnicos y de la UCP.

Este Plan de Reasentamiento contiene: i. Descripción del Programa, fases y vínculo con los planes de realojo; ii. Marco institucional; iii. Marco Legal y Normativo, iv. Criterios de elegibilidad, v. Modalidades de realojos y procesos, vi. Gestión institucional para la implementación vii. Relacionamiento con la población y atención a quejas y reclamos, vii. Seguimiento y evaluación viii. Proceso de Realojos proyectos muestra.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA, FASES Y ETAPAS

El Programa está integrado por 3 componentes⁸:

1. Componente de Mejoramiento de Barrios, tiene como objetivo garantizar la accesibilidad de los residentes de los asentamientos a infraestructuras y servicios socio-urbanos adecuados y lograr su integración social y urbana con el resto de la ciudad. Este componente financia Proyectos de Mejoramiento de Barrios de carácter integral, que incluyen actividades de fortalecimiento del capital humano y social de la comunidad y sus organizaciones, obras físicas y de servicios sociales, con el objetivo de superar las carencias de infraestructura básica, finalizando con la regularización dominial de los predios hacia las familias residentes.

Actúa en la regularización integral de Asentamientos Irregulares o Áreas Precarias. Se abordan desde una concepción integral y con la activa participación de la comunidad involucrada.

Como principios generales, las intervenciones se basan en la integridad, el conocimiento experto-experimentado y la participación de la comunidad.

Este componente se implementa bajo 2 modalidades:

- i) Regularización integral de Asentamientos Irregulares (AI): que atiendan carencias de infraestructura y servicios dentro del perímetro del asentamiento y su entorno.
- ii) Regularización integral de Áreas Precarias (AP): que atiendan carencias de infraestructura y servicios en el área de intervención.

El Programa financia intervenciones integrales que incluyen:

⁸ Fuentes: Reglamento Operativo, Guía de Formulación y ejecución de PMB y <http://pmb.mvotma.gub.uy/>

a. Integración urbana: Agua potable, Alcantarillado sanitario, Drenaje pluvial, Pavimentación de la red vial, Electrificación y alumbrado público, Realojos, Baños y conexiones, Mejoramiento de Vivienda, Protección o Mejoramiento del Entorno Ambiental, Infraestructura social.

b. Legalización/regularización de la propiedad: asistencia técnica y jurídica para el traspaso de la propiedad de las tierras en los asentamientos, incluyendo honorarios profesionales y otras actividades asociadas para otorgar títulos de propiedad a las familias residentes.

c. Desarrollo comunitario: acciones de desarrollo barrial y social en la implantación de los proyectos. Estas acciones tienen por objeto: (i) garantizar la participación de los residentes y sus organizaciones en todas las fases del ciclo de proyecto; (ii) identificar las vulnerabilidades de la población residente; y (iii) conectar a los residentes de los asentamientos con la red de servicios sociales que se ofrecen en el país. Este subcomponente también financiará la implementación de talleres de educación ambiental, los cuales cubrirán aspectos tales como el uso de los sistemas de saneamiento, higiene, mantenimiento de la vivienda, construcción, y otros temas educativos según la demanda.

2. Componente de Prevención de conformación de asentamientos. Se financiará un proyecto piloto destinado a contar con viviendas de interés social en áreas intermedias de la ciudad, utilizando fincas en estado de abandono/semi-abandono de propiedad estatal.

3. Componente de Fortalecimiento Institucional de los organismos con competencia directa en la temática, tiene el objetivo de mejorar las capacidades de diseño de políticas y de gestión operativa de las Intendencias Departamentales participantes del Programa. Se financiarán los gastos de funcionamiento de la UCP, y gastos asociados a la evaluación y seguimiento del programa.

Desde el inicio del PMB, han sido realojadas 1.094 familias. La gran mayoría de los realojos (98%) se llevan a cabo dentro del mismo barrio en el que está ubicado el asentamiento, motivo por el cual se mantienen las redes sociales y económicas de las familias⁹.

El Programa se ejecuta en un periodo de 5 años. Según la complejidad de cada asentamiento a ser mejorado, cada intervención tiene un periodo de ejecución promedio de 24 meses. La estrategia del programa para minimizar los tiempos muertos es trabajar en paralelo en la preparación de nuevos proyectos ejecutivos en algunos asentamientos, mientras se ejecutan obras en otros.

Los procesos y el alcance de los productos a entregar en cada fase se encuentran definidos en el reglamento operativo del programa y en la guía de formulación y ejecución de los proyectos de mejoramiento de barrios. La siguiente figura muestra según fase, los productos del PMB implicados en cada una y su vinculación con los productos de realojos. En el capítulo 6 se desarrolla el alcance de los productos de realojos en el marco de cada fase.

⁹ Informe de Gestión Ambiental y Social, UR-L1084, 2013.

PRODUCTOS DE PMB Y PROCESO DE REALOJOS POR FASE Y ETAPA

| FASE 1 | FASE 2 | | | FASE 3 | FASE 4 | FASE 5 |
|--|---|--|---|---|--|--|
| etapa Formulación de Perfil de Proyecto | etapa Relevamiento, Diagnóstico, y Propuesta de | etapa Anteproyecto Integral | etapa Proyecto Ejecutivo de MB | etapa Obra | etapa Post Obra | etapa Titulación |
| Productos de PMB - Elaboración del Perfil de Proyecto | Productos de PMB - Asamblea de lanzamiento o de proyecto - Diagnóstico físico, ambiental y social - Censo de viviendas y hogares - Propuesta Integral de | Productos de PMB - Anteproyecto obras de infraestructura y arquitectura - Elaboración de proyecto de desarrollo barrial - Aprobación de la intervención por parte de la comunidad | Productos de PMB -Diseños finales de intervenciones - Factibilidad económica y jurídico-notarial | Productos de PMB - Ejecución de las obras de mejoramiento barrial - Conformación de la Comisión de Seguimiento de Obra - Recepción Provisional de las obras | Productos de PMB - Transferencia de obras a entidades correspondientes - Consolidación de Proyecto de Desarrollo | Productos de PMB - Recepción Definitiva obras |
| Productos proceso de realojos - Estimación preliminar de viviendas a | Productos proceso de realojos - Censo de viviendas y familias beneficiarias | Productos proceso de realojos - Diagnostico socioeconómico de las familias a realojar y línea de base pre-traslado - Elaboración del padrón de realojos - Conformación de Comisión de Realojos - Definición de modalidades de realojo - Definición de necesidad de realojos temporales - Información, consulta y acuerdo de las familias a realojar -Definición de | Productos proceso de realojos - Formulación del Plan de Realojos -Diseño de viviendas, cronograma de licitación y construcción | Productos proceso de realojos - Ejecución y seguimiento del Plan de Realojos (pre-traslado y traslado) - Recepción Provisional viviendas | Productos proceso de realojos - Ejecución y seguimiento del Plan de Realojos (pos-traslado) - Evaluación del Plan de Realojos | Productos proceso de realojos - Recepción Definitiva viviendas -Escrituración viviendas |

4

III. MARCO INSTITUCIONAL

El **Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)** es el ejecutor del PMB, a través de la unidad coordinadora del Programa (UCP), organismo central responsable de la coordinación del Programa y de la ejecución de todos los componentes.

Adicionalmente, la UCP ejerce otras funciones:

(a) En relación con los Componentes 1 y 3, tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa, incluyendo: la programación de las intervenciones; la decisión respecto a la aprobación y financiamiento de los proyectos; la verificación de que éstos cumplan en su formulación con los requerimientos del RO; la supervisión de la ejecución de los proyectos; la evaluación de estos; y el apoyo a la regularización de la propiedad. (b) Con relación al Componente 2, la UCP será responsable de realizar todos los procesos administrativos y financieros necesarios para la ejecución del componente.

Son Subejecutores del Componente 1 (Mejoramiento de Barrios) las Intendencias Departamentales (IDs) y la UCP para los asentamientos ubicados en tierras del MVOTMA.

Los Subejecutores son los responsables de los aspectos técnicos vinculados con la elaboración, ejecución y seguimiento de los proyectos y tienen responsabilidad operativa para: (i) la contratación de los Equipos Técnicos multidisciplinarios (ET) encargados de la formulación de los proyectos; (ii) la aprobación de los proyectos sometidos luego a la aprobación de la UCP y a la no objeción del BID; (iii) la contratación y seguimiento de las obras y otras actividades del proyecto; (iv) la aprobación de informes de avance y certificados de obra; (v) el procesamiento de las solicitudes de pago a consultores, proveedores y contratistas ante la UCP; y (vi) la administración y rendición de fondos transferidos por la UCP, de acuerdo a la normativa vigente. El seguimiento de los proyectos incluye las actividades de desarrollo comunitario, las obras de infraestructura, el trabajo de regularización de la propiedad, así como el mantenimiento de las obras, en el marco de sus competencias.

La UCP firma convenios con las IDs en los que se especifican los criterios de elegibilidad y priorización para la actuación en los asentamientos irregulares (AI) o áreas precarias (AP).

Las Intendencias Departamentales son el Poder Ejecutivo de los Gobiernos Departamentales de Uruguay, que intervienen en el Programa en el marco de los convenios de Subejecución y de convenios específicos, detallados en el reglamento operativo del programa.

Los subejecutores contratan ETM (Equipos Técnicos multidisciplinarios) una vez que los perfiles de proyecto son aprobados.

Equipo Técnico multidisciplinario (ETM) son las firmas consultoras o técnicos consultores individuales, responsables de formular y realizar la dirección técnica de la ejecución de los proyectos de mejoramiento de barrios. Son los encargados de formular el proyecto, elaboran el padrón de realojos, realizar el diagnóstico socioeconómico de las familias a realojar, formulan el plan de realojos, y presentan los informes de avance requeridos. A su vez, la empresa constructora es la encargada de la construcción de las obras y las viviendas. La ET se encarga de la dirección de la obra.

Los procedimientos relacionados con realojos son avalados por el subejecutor y supervisados por la UCP.

La **Dirección Nacional de Vivienda** es subejecutora del Componente 2.

El PMB articula con distintos organismos e instituciones públicas entre otras; las Obras Sanitarias del Estado y las Usinas y Transmisiones Eléctricas para la provisión de los servicios públicos, y con los Ministerios de Desarrollo Social, Salud Pública, Trabajo y Seguridad Social, Educación y Cultura y Deporte para el desarrollo de programas sociales.

IV. MARCO LEGAL Y NORMATIVO

A continuación, se citan las normativas vinculadas a los procesos de realojo en el marco del programa.

Ley N° 18.308, de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, su modificativa N° 18.367, y los Decretos Reglamentarios correspondientes. Esta ley establece el marco regulador general para el ordenamiento territorial y desarrollo sostenible, sin perjuicio de las demás normas aplicables y de las regulaciones, que, por remisión de ésta, establezcan el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Departamentales. A tal fin define las competencias e instrumentos de planificación, participación y actuación en la materia, orienta el proceso de ordenamiento del territorio hacia la consecución de objetivos de interés nacional y general, y diseña los instrumentos de ejecución de los planes y de actuación territorial.

La Ley N° 18.567, de Descentralización política y participación ciudadana de los Municipios y establece entre sus obligaciones: Artículo 5°.- Los Municipios instrumentarán la participación activa de la sociedad en las cuestiones del Gobierno local. Cada Municipio creará los ámbitos necesarios y los mecanismos adecuados, dependiendo de la temática y de los niveles organizativos de la sociedad, para que la población participe de la información, consulta, iniciativa y control de los asuntos de su competencia.

Ley N° 10.723 /46, Ley de centros poblados. La ley de centros poblados enuncia en su artículo número 1, que queda exclusivamente reservada a los Gobiernos de los Departamentos respectivos, la autorización para subdividir predios rurales con destino directo o indirecto a la formación de centros poblados, así como aprobar el trazado y la apertura de calles, caminos o sendas o cualquier clase de vías de tránsito que impliquen amanzanamiento o formación de estos centros poblados.

Ley N° 3958/12, Ley de expropiaciones. De acuerdo con el artículo 1.a. de la ley, nadie puede ser privado de su propiedad sino por causa de utilidad pública, calificada por ley, y sin previa y justa compensación. El Procedimiento expropiatorio se materializa en una serie de actos y tareas que tienden a transferir determinados bienes, propiedad de un particular, con el objetivo de que la Administración pueda desarrollar su cometido de protección del interés general. A los efectos de la expropiación, siempre resulta necesario un procedimiento administrativo y, si en el procedimiento considerado la Administración y el propietario no se ponen de acuerdo se irá al juicio o proceso expropiatorio.

Ley N°13728, Plan Nacional de Vivienda, y sus modificativas y concordantes, compilada en el TOLVI -Texto Ordenado de la Ley de Vivienda-) donde se establece que la nueva vivienda

a construir deberá cumplir con los requisitos establecidos en dicha norma para las viviendas llamadas de interés social.

Esta Ley regula los criterios de asignación de dormitorios en función de la composición del núcleo familia y establece el mínimo habitacional requerido para toda vivienda en el territorio nacional (superficie mínima, condiciones de estanqueidad y aislación térmica de techos y muros exteriores, de ventilación, de iluminación natural y eléctrica, abastecimiento de agua potable y evacuación de aguas servidas, cuarto de baño con pileta, ducha y WC con descarga de agua, cocina con al menos una pileta con canilla, superficies interiores resistentes y susceptibles de mantenimiento higiénico).

Ley N° 18.795/68. *Acceso a la vivienda de interés social.* En esta ley se declara de interés nacional la mejora de las condiciones de acceso a la vivienda de interés social, definida esta última de acuerdo con la Ley N° 13.728 (Plan Nacional de Vivienda).

Resolución Ministerial No. 1003/2013, la cual aprueba el Reglamento que norma los procedimientos para la compra de vivienda usada con destino a la solución habitacional definitiva de los beneficiarios registrados en el padrón de realojos del Programa de Mejoramiento de Barrios y que opten por esta solución. Establece los requisitos para acceder a soluciones habitacionales del programa.

Decretos del Poder Ejecutivo y Leyes Nacionales que autorizan caso a caso transferencias entre entidades estatales de predios propiedad de estas (Administración Central, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados y Gobiernos Departamentales).

Decretos Departamentales y/o Resoluciones del Intendente Departamental respectivo que regulan el marco normativo generado por las Intendencias, en el cual se realizan o realizarán, las transferencias en propiedad a las familias beneficiarias, de los lotes que componen los proyectos de regularización.

Ley N° 16.466/94, La Ley de Evaluación de Impacto Ambiental. Declara de interés general la protección de medio ambiente contra cualquier tipo de depredación, destrucción o contaminación, y plantea la obligatoriedad del estudio de impacto ambiental para ciertas actividades o construcciones.

Con relación a las Políticas de Salvaguardias del Banco Interamericano de Desarrollo, y con relación directa al plan de realojos, se activa la OP -710, de Reasentamiento Involuntario.

Esta política tiene como objetivo minimizar alteraciones perjudiciales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del programa/proyecto, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas de manera equitativa y, cuando sea factible, participen de los beneficios que ofrece el Programa que requiere su reasentamiento. Para lograr este objetivo, las operaciones que puedan requerir reasentamiento serán evaluadas y preparadas conforme a dos principios fundamentales.

1. Se tomarán todas las medidas posibles para evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario. Se deberá realizar un análisis profundo de las alternativas del Programa para identificar soluciones que sean viables desde el punto de vista económico y

técnico, eliminando a la vez, o disminuyendo al mínimo, la necesidad de reasentamiento involuntario.

2. Cuando el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un plan de reasentamiento que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada.

V. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DE LOS PROYECTOS Y LOS REALOJOS

El reglamento operativo establece los requisitos que deberán cumplir los proyectos para ser elegibles y la documentación de respaldo (Pág. 12, ítem 2.7).

Los objetivos de los realojos dentro del Programa de Mejoramiento de Barrios son:

- Mejorar las condiciones habitacionales de las familias que deben ser trasladadas por medio de la entrega de una vivienda adecuada que cumpla con las condiciones estipuladas en la Ley Nacional de Vivienda – N°13728.
- Mejorar las condiciones de vida de las familias a realojar a través de los programas integrales que se desarrollan en el marco del PMB.

De acuerdo con el reglamento operativo del programa, en los Proyectos de Mejoramiento de Barrios, los realojos se pueden presentar por tres causas diferentes:

- Viviendas localizadas en tierras necesarias para la ejecución de obras de regularización (apertura de vías de circulación, espacios públicos, construcción de redes de servicios públicos, entre otras), y para el refraccionamiento. En el diseño de estas obras y en el refraccionamiento, se analizan distintas alternativas con el fin de afectar el menor número posible de viviendas existentes.
- Viviendas ubicadas en los lotes no aptos para uso residencial (inundables, suelos contaminados, no saneables, entre otras razones), identificados con base en los informes de los equipos técnicos y/o de los organismos competentes (Intendencias y Dirección Nacional de Medio Ambiente).
- Viviendas con alto grado de precariedad habitacional y hacinamiento identificadas en el Censo Inicial del proyecto.

En el caso de realojos por obras de regularización o refraccionamiento, se especificarán las alternativas que se estudiaron para disminuir el número de viviendas a realojar.

Las familias residentes en las viviendas a realojar deben cumplir con las siguientes condiciones:

- Estar registradas en el padrón de beneficiarios del proyecto, es decir que deben haber sido relevadas en el Censo inicial.
- Ocupar viviendas identificadas en la Propuesta Integral para ser realojadas de acuerdo con las causales indicadas anteriormente. Cuando el que ocupa la vivienda es un inquilino u ocupantes, se analiza la situación del propietario de la construcción, las razones que tiene para no ocupar la vivienda, para decidir el tratamiento que se dará tanto al propietario de la vivienda como a los inquilinos u ocupantes.
- No ser propietarias de otra vivienda
- No haber sido beneficiarias de un programa público de vivienda

- El/los titular/es de la familia a realojar debe/n tener pleno ejercicio de las capacidades legales o ser representado por un curador.

La condición de beneficiario de realojo es intransferible. No se permiten modificaciones luego de realizado el padrón de realojos y de la firma del acuerdo al realojo por parte de las familias involucradas.

De acuerdo con lo establecido en el reglamento operativo, el número de realojos a financiar por el programa no será superior al 20% de las viviendas existentes en el asentamiento.

El padrón de realojos se confecciona una vez definida la Propuesta Integral, teniendo en cuenta el padrón de beneficiarios, las causales de realojo establecidas en los documentos del Programa y los criterios de asignación de dormitorios indicados en la Ley de Vivienda.

Una vez realizado el padrón de realojos se firma el documento de acuerdo con el realojo por parte de las familias (ver Anexo 1: formato de acuerdo).

VI. MODALIDADES DE REALOJOS Y PROCESO SEGÚN FASE

6.1 Modalidades de realojos

A continuación, se describen las modalidades de realojo previstas en el PMB y el proceso para su implementación. A partir del análisis de las condiciones del barrio y las capacidades de la población se contemplan dos modalidades de realojo:

1. Vivienda nueva

La modalidad de vivienda nueva implica:

- identificación de un lote para la construcción de una vivienda nueva (dentro o fuera del asentamiento).
- el diseño de la vivienda (de acuerdo con las normas nacionales y departamentales vigentes).
- construcción total por parte de la empresa constructora (llave en mano), apoyo para la autoconstrucción parcial asistida, o autoconstrucción.

En algunos casos, es necesario efectuar realojos transitorios mientras se termina la construcción de la vivienda nueva. En caso de ser necesario, el ET planteará una solución de realojo transitorio que deberá garantizar las condiciones mínimas de habitabilidad de acuerdo con la composición del núcleo familiar. A estos efectos se incluirán las especificaciones técnicas y los costos correspondientes en el proyecto ejecutivo.

2. Compra de vivienda usada

Esta modalidad representa una alternativa a la construcción de vivienda nueva, que no es aplicable en la totalidad de las situaciones. Para que esta modalidad sea elegible se debe asegurar previo análisis, que la familia tiene la capacidad de gestionar la búsqueda y adquisición de la vivienda en el mercado inmobiliario con el apoyo del equipo técnico, y de hacerse cargo de las obligaciones que implica la formalidad en forma inmediata.

La vivienda por adquirir debe contar con la documentación en regla y tener las condiciones mínimas de habitabilidad y de adecuación al núcleo familiar. El precio máximo de estas viviendas debe ser equivalente al costo de un realojo llave en mano de acuerdo con el Reglamento aprobado por la resolución ministerial 1003/2013.

Se detallan a continuación, según la fase del proyecto, los procesos llevados a cabo para efectuar los realojos.

6.2 Proceso de realojos según fases¹⁰

La participación de las familias y de los beneficiarios de cada proyecto se da en todas las fases, desde el proceso de formulación, garantizando así el protagonismo de la población del barrio, con un rol decisor en el proceso de intervención del mejoramiento barrial.

FASE 1: ELEGIBILIDAD- PERFIL DE PROYECTO

En esta fase se presenta el perfil de proyecto por parte de las ID que corresponde a una propuesta general de intervención que permite a la UCP evaluar la elegibilidad del barrio según los criterios establecidos en el Reglamento Operativo. El programa tiene alcance nacional y los gobiernos departamentales de todo el país pueden aplicar. Para que un barrio pueda ser elegible debe cumplir con los requisitos establecidos en el reglamento operativo del Programa, anteriormente citados.

El contenido requerido en el perfil de proyecto se encuentra establecido en la Guía de Formulación y ejecución (GF Y EP) de PMB. El documento debe incluir una estimación preliminar de las viviendas que deberán reubicarse como consecuencia de la regularización, indicando las causas de los realojos y los conceptos que determinaron la necesidad de estos. En el caso de realojos por obras de regularización o refraccionamiento, se especificarán las alternativas que se estudiaron para disminuir el número de viviendas a realojar.

La GF y EP (Pág. 21) establece:

El perfil de Proyecto debe contener la información necesaria para evaluar la pertinencia de la intervención desde el punto de vista socio-urbanístico y dará cuenta de: las directrices de ordenamiento territorial vigentes, la confluencia en el territorio de otros planes y políticas públicas de desarrollo local ejecutados recientemente o proyectadas, la situación jurídico-notarial del o de los padrones ocupados, las certificaciones técnicas de prefactibilidad del suministro de los servicios de infraestructura básicos, la cantidad aproximada de realojos a realizar y los montos estimados de inversión, indicando en caso de ser necesario qué otras fuentes de financiamiento complementarias se aplicarán para alcanzar el monto de inversión necesario.

El Perfil de Proyecto consta de: Ficha Única de Proyecto, Ficha de esta etapa del Proyecto y respectivos documentos anexos (planos, documentación legal sobre titularidad y situación

¹⁰ El detalle de los procesos y productos requeridos según fase, se encuentran definidos en el reglamento operativo del programa y en la Guía de Formulación y ejecución de PMB.

judicial, factibilidad de servicios, caracterización del asentamiento) y Memoria de intervención.

Con relación a los realojos en esta etapa se solicita:

- Aspectos sociales y demográficos de la población del asentamiento
- Cantidad, tipo y características de las viviendas
- Cantidad de viviendas para realojos
- Cantidad de Títulos a regularizar

FASE 2: FORMULACIÓN

En esta fase se formulan los siguientes productos:

1. Relevamiento-Diagnóstico y propuesta de mejoramiento barrial

Al inicio de esta fase se realiza la asamblea de lanzamiento del Proyecto¹¹, en la que participan todos los actores involucrados: vecinos, organizaciones locales, ET, Municipio, UCP, y otras instituciones. El ET presenta, dentro del informe inicial, y en conjunto con otros documentos, la estrategia comunicacional del proyecto.

El relevamiento es el proceso en el cual el ET reúne la información del barrio y su entorno, integrando las percepciones, opiniones y saberes de los distintos actores involucrados. Como fuente de información utiliza: entrevistas en profundidad a actores relevantes del barrio, organizaciones, instituciones públicas y privadas, información existente (Municipio, INE, PMB, planes reguladores y especiales zonales).

Se realiza un censo de viviendas y hogares en base a un formulario tipo de censo inicial, y se ingresa al sistema de gestión y monitoreo del programa. La información se georreferencia en un plano de relevamiento de la situación actual del barrio. A partir del censo queda conformado el padrón de familias beneficiarias del proyecto.

El plazo para realizar el relevamiento es de un mes y debe contar con el 100% de las viviendas y hogares relevados. El ET entrega un informe de relevamiento con el contenido especificado en el anexo G (índice de informe de relevamiento y diagnóstico) de la Guía de Formulación y ejecución de PMB.

El diagnóstico es un proceso de construcción colectiva, y tiene como objetivos¹²:

- Caracterizar el perfil socio-económico, demográfico, cultural y organizacional de la población, condiciones del hábitat.
- Identificar y problematizar las necesidades percibidas por la población, sus expectativas de transformación, sus capacidades y recursos.
- Identificar los temas estratégicos a integrar en la propuesta de mejoramiento barrial

¹¹ Los objetivos de la asamblea son: convocar a la conformación de la comisión de seguimiento del proyecto, realizar la presentación de los actores involucrados y presentar las distintas fases del proceso del proyecto y cronograma, presentar una síntesis de la propuesta técnico-metodológica y económica, e indagar sobre equipamientos barriales.

¹² Pág. 23, Guía de Formulación y ejecución de PMB.

- Identificar la existencia de pasivos ambientales y valorar los potenciales riesgos para la salud humana y el ambiental, generando una línea de base

El censo es también utilizado para elaborar el diagnóstico socioeconómico de las familias a realojar y establecer la línea de base que se detalla en el anteproyecto.

El ET, a partir de los resultados del relevamiento y diagnóstico, define en conjunto con los vecinos la propuesta de mejoramiento. La propuesta debe contemplar al barrio en su contexto socio-urbano-habitacional, y debe tomar en cuenta los planes o directrices de ordenamiento vigentes y las distintas intervenciones públicas y/o planes de desarrollo existentes. Para el desarrollo del anteproyecto se promueven técnicas e instrumentos que garanticen la participación y comprensión de la población.

2. Anteproyecto Integral

En esta etapa se desarrollan y profundizan los lineamientos establecidos en la propuesta de mejoramiento, a través de un trabajo de elaboración colectivo y comunitario; y se elabora el proyecto de desarrollo barrial.

La elaboración incluye el anteproyecto de obras de infraestructura y arquitectura y el desarrollo de los ejes de trabajo social identificados en la propuesta.

El contenido del anteproyecto se especifica en el anexo G (índice de informes, índice de informe de anteproyecto de MB) de la Guía de Formulación y ejecución de PMB.

En esta etapa y finalizada la formulación, se realiza una jornada de aprobación del anteproyecto de mejoramiento barrial. Corresponde a una instancia convocada por el subejecutor, en la cual participan todos los actores involucrados del proyecto y que tiene como objetivos:

- Presentar es una síntesis del anteproyecto.
- Obtener la aprobación del anteproyecto de al menos el 70% de las familias beneficiarias (acta notarial de votación).
- Recoger la adhesión de instituciones y otras familias del entorno.
- Firma del convenio de adhesión barrial (anexo K, Guía de Formulación y ejecución de PMB).

Con relación a los realojos el anteproyecto integral incluye:

- i. Diagnóstico socioeconómico de las familias a realojar y línea de base pre-traslado

El contenido del diagnóstico queda establecido en el marco para la planificación y ejecución de realojos (Anexo E de la Guía de Formulación y ejecución de PMB).

El mismo incluye:

- Datos básicos de identificación del hogar
- Datos socioeconómicos del hogar: composición del hogar, número de miembros, relaciones de parentesco, edad, nivel educativo, estado conyugal, ocupación, lugar de desarrollo de la ocupación, oficios, aprendizajes y saberes adquiridos, ingresos, acceso a prestaciones sociales, acceso a servicios de educación y salud

- Datos de la vivienda: tenencia, estado, materiales, espacios, distribución y uso de espacios
- Servicios públicos: acceso, legalidad, pago
- Antigüedad en el asentamiento y la vivienda
- Redes familiares y sociales en el barrio, relaciones con los vecinos
- Participación en organizaciones sociales, recreación
- Habilidades y capacidad de adelantar procesos de autoconstrucción, ayuda mutua
- Posibles soluciones para el realojo con relación a las características de la familia
- Tipología de vivienda para el realojo
- Efectos previstos que tendrá la relocalización en las familias.

En los casos en que la familia desarrolle una actividad económica, se incluirá un análisis de la siguiente información:

- Tipo de actividad
- Personas que trabajan en ella (familiares, empleados)
- Ingresos mensuales
- Tipo de clientela
- Posibilidades de reubicar la actividad
- Estimación de pérdidas de ingreso mientras se reinicia la actividad
- Requerimientos del nuevo lote y vivienda para continuar con la actividad
- Efectos previstos por la relocalización de la actividad

Los casos de viviendas con actividades económicas son seguidos y acompañados por los ET para asegurar el restablecimiento de la actividad una vez se realojan, brindando soluciones de acuerdo con las características específicas de cada una (rubro, espacio, permisos necesarios, etc).

El diagnóstico se realizará con base en la información recolectada en el censo de viviendas y hogares que se aplica a todas las familias del asentamiento durante la primera etapa de Formulación del Proyecto, se complementará con los datos adicionales requeridos durante la preparación del Anteproyecto, y será presentado en un anexo aparte.

ii. El Padrón de realojos

Se elabora el Padrón de Beneficiarios de Realojos teniendo en cuenta las causales de realojo establecidas en el Reglamento Operativo y los criterios de asignación del número de dormitorios necesarios de acuerdo con lo establecido en la Ley N° 13.728 Nacional de Vivienda.

El padrón identificará cada familia (cantidad de integrantes, documento de identidad, parentesco, sexo, edad de cada integrante) y su ubicación y el número de dormitorios de la nueva vivienda. Con estas familias se realizará un trabajo específico orientado a los cambios que implica la nueva vivienda: localización, tipología y adecuación de la vivienda a las particularidades del núcleo familiar. También se trabaja en las relaciones de proximidad y distanciamiento entre vecinos planteados por las familias, respecto de la ubicación futura del realojo.

La guía establece que se deberán tomar en cuenta las trayectorias familiares, laborales, educativas, y de salud, de las familias a realojar y considerar que la nueva solución habitacional

propuesta deberá contemplar las necesidades familiares y las redes cotidianas de soporte que construyen específicamente las mujeres como responsables del sistema de cuidados de las familias.

Todas las familias que integran el padrón de realojos deberán expresar por escrito su consentimiento a ser realojadas.

iii. Conformación de la sub-comisión de realojos

En esta etapa, y una vez identificadas las familias a realojar, el ET organiza la conformación de la Comisión de Realojos, espacio que involucra a todas las familias a ser realojadas y acompaña todo el proceso, incluso la fase de Pos-obra. La Comisión está integrada por un/a representante de cada familia a realojar.

El ET se encarga de planificar las reuniones de trabajo con las familias. Este espacio tiene como objetivos:

- Informar a las familias sobre el proceso de realojo
- Relevar información para el diagnóstico socioeconómico de las familias
- Atender consulta y acuerdo sobre las propuestas de realojo y diseño de viviendas
- Identificar necesidades de alojamientos temporales
- Identificar a las familias que desarrollan actividades económicas en las viviendas, e integrar esta situación en el diagnóstico.

iv. Definición de modalidades de realojo

Para la modalidad de construcción de vivienda nueva, el diseño deberá realizarse según las normas y leyes nacionales y departamentales vigentes. Además, se debe identificar la locación del lote y el modo de construcción: construcción total por parte de la empresa constructora (llave en mano), apoyo para la autoconstrucción parcial asistida, o autoconstrucción.

Para compra de vivienda usada en mercado formal, el ET evaluará la posibilidad de compra de vivienda usada, de acuerdo con el Reglamento para la compra de vivienda usada la vivienda a adquirir debe contar con la documentación en regla y tener las condiciones mínimas de habitabilidad adecuadas para el núcleo familiar, y la familia debe cumplir con los requisitos establecidos en la GF y EP (Anexo H).

v. Definición de necesidad de realojos temporales y tipo de solución

En caso de ser necesario, el ET planteará una solución de realojo transitorio que deberá garantizar las condiciones mínimas de habitabilidad de acuerdo con la composición del núcleo familiar. A estos efectos se incluirán las especificaciones técnicas y los costos correspondientes.

El trabajo social del ET implica en estos casos el acompañamiento y apoyo para la organización y logística de la mudanza, y seguimiento hasta el traslado a la vivienda definitiva. En el proceso de mudanza el equipo técnico y la empresa constructora apoyan a las familias con todo lo vinculado a la logística para el traslado.

vi. Definición de tipologías de viviendas

La información del anteproyecto incluye para la totalidad de las familias a realojar y las características que deben tener las viviendas. Los criterios de asignación de dormitorios (incluidos en el padrón de realojos), toman en cuenta las especificaciones técnicas establecidas en el Art. 18 de Ley de Vivienda, y la normativa departamental correspondiente. Esta Ley regula los criterios de asignación de dormitorios en función de la composición del núcleo familiar y establece el mínimo habitacional requerido para toda vivienda en el territorio nacional (superficie mínima, condiciones de estanqueidad y aislación térmica de techos y muros exteriores, de ventilación, de iluminación natural y eléctrica, abastecimiento de agua potable y evacuación de aguas servidas, cuarto de baño con pileta, ducha y WC con descarga de agua, cocina con al menos una pileta con canilla, superficies interiores resistentes y susceptibles de mantenimiento higiénico).

La definición de las tipologías toma en cuenta los resultados del diagnóstico de las familias y viviendas tales como: el número de personas por hogar, personas con alguna discapacidad física y/o necesidades especiales, entre otras.

En esta etapa se trabaja con las familias lo vinculado a los cambios que suponen las nuevas viviendas: localización, tipología, adecuación de la vivienda a las particularidades del núcleo familiar, formalización.

vii. Consulta y acuerdo de las familias a realojar

Todas las familias que integran el padrón de realojos deberán expresar por escrito su consentimiento a ser realojadas.

El trabajo con las familias a realojar y el proceso de consulta comienza en la etapa de desarrollo del proyecto de mejoramiento. Además, se toma contacto con las familias desde la etapa de diagnóstico y relevamiento.

El relacionamiento con las familias beneficiarias de viviendas se trabaja desde diferentes espacios y formas: comisión de realojos, entrevistas individuales por familia, talleres de integración y capacitación, acompañamiento y trabajo específico con aquellas familias en situaciones especiales, distribución de materiales de comunicación, etc.

Se brinda así constantemente información sobre el proceso a desarrollar en cada fase con relación a los realojos.

La conformidad de realojos firmada por el total de las familias es parte del proyecto de mejoramiento de barrios. Como anexo al PDB de cada proyecto se integran los documentos firmados escaneados. Los mismos son firmados por las familias y los subejecutores.

3. Proyecto Ejecutivo Integral

En esta instancia se desarrollan los diseños finales de intervenciones (con las aprobaciones técnicas definitivas de los organismos competentes) y la factibilidad económica y jurídico – notarial. Este documento incluye el diseño de detalle de los anteriores documentos, conteniendo: el resumen ejecutivo del proyecto, los recaudos licitatorios (condiciones de la licitación), los estudios y memorias de cálculo, el presupuesto de oficina y el proyecto de mejoramiento barrial.

El Proyecto ejecutivo también incluye la formulación de acciones que promuevan el desarrollo comunitario y aseguren la participación del barrio y el fortalecimiento de organizaciones comunitarias. El ET trabaja en conjunto con los vecinos la sistematización de la fase de formulación del proyecto. Ello permite la reconstrucción del proceso vivido desde el inicio de la intervención.

Con relación a los realojos se incluye:

i. Plan de Realojos

Para esta etapa el subejecutor prepara el plan de realojos, de acuerdo con el Marco para planificación y ejecución de realojos, y ajusta el padrón de beneficiarios de realojos. El Plan de Realojos incluye las actividades que se desarrollaran antes, durante y después del traslado de acuerdo con la modalidad de realojo (vivienda nueva, usada), con su respectivo cronograma, presupuesto, indicadores de seguimiento y evaluación. Si se requieren realojos transitorios, se especifican además las especificaciones técnicas y costos de estos.

Se trabaja en esta etapa con las familias para definir e identificar aquellas que se encuentran en condiciones de optar por la alternativa de compra de vivienda usada y de iniciar la búsqueda éstas en el mercado formal, de acuerdo con el reglamento para la adquisición de vivienda usada con destino a realojo (Anexo H de la GF y EP).

ii. Diseño de viviendas, cronograma de licitación y construcción

Se describen en el proyecto ejecutivo las especificaciones técnicas para todas las obras a ejecutar, con planos, materiales, terminaciones, memorias de cálculos de servicios y procedimientos constructivos a emplearse, incluido el de viviendas para realojos. Incluye también el cronograma estimado y presupuesto detallado.

FASE 3: EJECUCIÓN

En esta fase se desarrollan las obras de infraestructura y el equipo técnico interdisciplinario implementa y da seguimiento a las diferentes acciones propuestas en el PMB para el alcance de los objetivos trazados en los proyectos.

Se da seguimiento a los procesos establecidos de apoyo y acompañamiento a las familias a realojar, de acuerdo con la modalidad elegida, construcción de las viviendas y/o la compra de las viviendas usadas para los casos previamente definido. También se efectúan los realojos transitorios en caso de ser necesarios.

En el marco de la Comisión de Realojos el Equipo Técnico trabaja los distintos aspectos vinculados al conocimiento de la tipología de la nueva vivienda, apropiación del espacio, uso y mantenimiento, duelo por abandono de la vivienda actual, mudanza, uso de los servicios de electricidad y agua potable, nuevas vecindades, etc.

En esta Fase se pone en funcionamiento la Comisión de Seguimiento de Obras, integrada por vecinos/as, técnicos/as, empresa constructora y referentes de las Intendencias y de la UCP, a efectos de informar los avances del proceso de obra y de que los vecinos/as puedan plantear las dificultades e inquietudes que surjan de la implementación de estas. Por su parte, en la

Comisión de Realojos se trabaja con las familias la información sobre el avance del Plan de Realojos.

Para el apoyo a las mudanzas se establecen acuerdos con las familias para organizar el traslado de sus pertenencias, ocupen y asuman la custodia de la vivienda asignada, recuperando si lo desean materiales de su vivienda anterior antes de la demolición. Se registran en esta fase los apoyos necesarios que requieran algunas familias para la mudanza, carga y descarga del mobiliario. Es estrictamente necesario que se respeten los plazos y los procedimientos a seguir para evitar nuevas ocupaciones.

El procedimiento de demolición y acondicionamiento del lote para que se desestime su ocupación es coordinado por los ET con la UCP.

Una vez concluida la construcción de las viviendas definitivas y realizada la recepción provisoria de las mismas o finalizado el procedimiento de compra de la vivienda usada, éstas son entregadas a las familias, se firma un documento de comodato para el caso de las viviendas nuevas.

Los informes bimestrales presentados por la Firma Consultora deberán tener un capítulo sobre la ejecución del Plan de Realajo, con información cuantitativa y cualitativa sobre las actividades realizadas de acuerdo con la fase del proceso de realajo que se encuentran.

FASE 4 y 5: POS-OBRA Y TITULACIÓN

En esta fase se realiza la transferencia de obras a las entidades correspondientes y se consolida el proyecto de desarrollo barrial. Con relación a los realojos, se monitorea y da seguimiento al plan.

La duración máxima de esta fase es de 12 meses. El equipo técnico multidisciplinario lleva adelante actividades de desarrollo comunitario orientadas a consolidar y garantizar la integración social de los beneficiarios y la sostenibilidad de las obras y servicios.

Con la recepción definitiva de obras se entregan de manera definitiva las viviendas y se realiza la titulación. El RO establece al respecto:

La ID lleva a cabo las actividades necesarias para el otorgamiento de los títulos de propiedad, tales como:

- (a) Solicitud a la Dirección Nacional de Catastro de empadronamiento de los lotes.
- (b) Obtención de la apropiación de la Junta Departamental a la Cesión dominial.
- (c) Actualización del padrón de beneficiarios.
- (d) Asesoramiento e información a las familias sobre el proceso de titulación.

En esta fase la UCP financiará los gastos y honorarios profesionales de regularización dominial que corresponden a los beneficiarios de este programa y de los préstamos 2052/OC-UR y 1186/OC-UR.

Al culminar el proceso de regularización de los asentamientos, se revisarán asimismo las situaciones especiales en las que se hayan identificado desacuerdos, violencia o conflictos familiares, para determinar quiénes serán los titulares. Como criterio general, se da prioridad

en la titularidad a las mujeres jefas de hogar y en caso de hogares biparentales, que la misma sea considerada en igualdad de condiciones para ambos adultos o con prevalencia femenina si no existiera acuerdo.

A su vez en lo que respecta al acceso en forma regular a servicios de OSE y UTE, se trabaja con el total de las familias del área ya que este proceso implica la regularización de los servicios para todas las viviendas. En el caso de las familias a realojar, su abordaje deberá ser previo a que se concreten los traslados a la vivienda definitiva o al realojo transitorio, cuando corresponda.

El equipo técnico realiza el seguimiento de las familias, apoyando a la familia en su proceso de adaptación a la nueva vivienda, sus relaciones con los nuevos vecinos y en los distintos temas vinculados a la formalidad (pago de tarifas, uso adecuado de las nuevas instalaciones y servicios, mantenimiento de la vivienda, entre otros temas). Esta fase termina con la recepción definitiva de la obra y la evaluación de las condiciones de las familias realojadas.

VII. GESTIÓN INSTITUCIONAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REALOJOS

Las instancias que participan en el proceso de realojos en el marco del componente 1 del programa son:

El MVOTMA a través de la Unidad Coordinadora de Programa. Como se menciona anteriormente la UCP tiene a su cargo la coordinación técnica y operativa, incluyendo: la programación de las intervenciones; la decisión respecto a la aprobación y financiamiento de los proyectos; la verificación de que éstos cumplan en su formulación con los requerimientos del RO; la supervisión de la ejecución de los proyectos; la evaluación de estos; y el apoyo a la regularización de la propiedad.

Los Subejecutores son los responsables de los aspectos técnicos vinculados con la elaboración, ejecución y seguimiento de los proyectos. Son los que contratan a los Equipos Técnicos multidisciplinarios (ET), encargados de la formulación de los proyectos, por ende, de generar todo el contenido estipulado en el reglamento operativo sobre realojos, implementarlo y reportar los avances al subejecutor y a la UCP.

Los ET realizan el diagnóstico socioeconómico de las familias a realojar, formulan el plan de realojos y actualizan el padrón a medida que avanza el proyecto. También se encargan de presentar los informes de avance bimensuales requeridos por la UCP. Los ET son los que establecen el vínculo con todas las familias beneficiarias de los proyectos a través de sus referentes de barrios, trabajadores y técnicos sociales.

Todos los documentos relacionados con los realojos (padrón, diagnóstico socioeconómico, plan, informes de avance) son avalados por el Sub-ejecutor y supervisados por la UCP. El BID también puede supervisar en los casos que requiera de su intervención tal como lo hace en todo el PMB.

Cada proyecto tiene en terreno un ET que se conforma de acuerdo con la cantidad de población beneficiaria. El equipo está compuesto por: un coordinador o referente, encargado/a de la dirección de obras, trabajadores y asistentes sociales, encargado/a de comunicación. Este

equipo tiene como base, desde la etapa de diagnóstico, un espacio de referencia territorial del proyecto u oficina de gestión local (OGL).

La empresa constructora es la encargada de la construcción de las obras y de las viviendas. El ET, a cargo de la dirección de la obra, coordina con la ésta todo lo vinculado a los procesos de construcción de viviendas y a la planificación de los cronogramas de obras, entregas y mudanzas de las familias. Así también, se coordinan los procedimientos de demolición y acondicionamiento del lote para que se desestime su ocupación.

El PMB articula con distintos organismos e instituciones públicas entre otras; las Obras Sanitarias del Estado, y las Usinas y Transmisiones Eléctricas para la provisión de los servicios públicos, y con los Ministerios de Desarrollo Social, Salud Pública, Trabajo y Seguridad Social, Educación y Cultura y Deporte para el desarrollo de programas sociales.

En la fase de pos-obra, la ID lleva a cabo las actividades necesarias para el otorgamiento de los títulos de propiedad. Los ET permanecen en el barrio por un período máximo de 12 meses, dando seguimiento y acompañamiento hasta el final de la intervención.

VIII. RELACIONAMIENTO CON LA POBLACIÓN- ATENCIÓN A QUEJAS Y RECLAMOS

La participación de la comunidad durante el proceso de formulación de los Proyectos de Mejoramiento Barrial es uno de los pilares de la metodología de intervención.

En efecto, los Proyectos de Mejoramiento de Barrios son construcciones colectivas en las que los vecinos constituyen sus principales protagonistas. Su participación efectiva es un requerimiento irrenunciable del Programa. Para cumplir con esta exigencia los Equipos Técnicos deben garantizar que esta se lleve a cabo mediante la implementación de diferentes mecanismos, técnicas y herramientas que se irán desplegando conforme avance el ciclo de proyecto.

En el RO queda establecido que los proyectos de mejoramiento de barrios deberán surgir de un proceso altamente participativo, realizado de acuerdo con la GF y EP.

En este sentido, parte importante una vez diseñado el proyecto, es obtener la aprobación del anteproyecto de al menos el 70% de las familias beneficiarias. La planificación y sistematización de esta jornada es presentada al Subejecutor para su aprobación. En esta misma etapa a su vez, se firman los acuerdos con las familias a realojar. Estos hitos son indispensables para continuar con el proyecto ejecutivo y la implementación de éstos.

La Asamblea de Lanzamiento del Proyecto constituye el primer hito del proceso de elaboración del proyecto y es la primera instancia en la que participan todos los involucrados en el mismo. El objetivo de esta es la presentación de los distintos actores, informar sobre las fases del proceso de mejoramiento barrial, cronograma y montos de inversión del proyecto, principales lineamientos de la propuesta y metodología de intervención del Programa, convocar a la conformación de la Comisión de Seguimiento del proyecto e indagar sobre posibles espacios barriales para la instalación del Espacio de Referencia Territorial.

El programa reconoce entre los derechos humanos de las personas, los derechos posesorios de las familias sobre la tierra que ocupan, y por lo tanto la inversión realizada, así como los esfuerzos personales y sociales acumulados.

El programa parte del concepto central de que la participación de la población es garantía de sustentabilidad de las intervenciones en los barrios. Identifica en los barrios la presencia de un conocimiento experimentado que asociado al conocimiento experto que aportan los equipos técnicos permite que las intervenciones se ajusten con precisión a las realidades de cada territorio y por lo tanto a las expectativas e identidad del barrio.

El proceso de trabajo debe combinar actividades para la atención individual-familiar y la conformación de grupalidades que respondan a las circunstancias comunes que atravesarán (reconocimiento de viviendas, momento del traslado, instalación, convivencia, apoyos mutuos y otros).

Para la elaboración del Diagnóstico es imprescindible el uso por parte del Equipo Técnico de técnicas e instrumentos que garanticen la participación activa de la población, como por ejemplo: talleres de autodiagnóstico con distintos grupos, marchas exploratorias, cartografías colaborativas, mapas de actores, juegos de estrategia y situación, reconstrucción de la historia barrial a través de sus protagonistas, entrevistas en profundidad con referentes y organizaciones sociales, reuniones de trabajo con comisiones y grupos temáticos, mapeos de percepciones del barrio y su entorno, etc. Se realizarán también talleres de presentación y puesta en común del diagnóstico.

En la fase de Anteproyecto el Equipo Técnico empleará metodologías que promuevan la participación de los vecinos para la comprensión, visualización y apropiación del proyecto: talleres por sectores para trabajar distintos temas referentes al proyecto, construcción de instrumentos de representación de la realidad en conjunto con la población (maquetas, planos, mapas de conflictos, zonas de riesgo, cartografías colaborativas), actividades lúdico recreativas sobre los distintos ejes de trabajo, talleres de diseño participativo de espacios públicos, problematizando sobre las condiciones de uso, etc.

La metodología de trabajo con la población, establecida en la GF y EP plantea cuanto sigue: El PMB II exige la conformación de ámbitos de trabajo colectivo donde se materializa la participación de los vecinos y otros actores involucrados en el proyecto: Comisión de Seguimiento del Proyecto (CSP), Subcomisión de Seguimiento de Obras (SCSO) y Subcomisión de Realojos (SCR).

- En el inicio del proceso de formulación se conformará la Comisión de Seguimiento del Proyecto manteniendo su funcionamiento hasta finalizada la fase de ejecución. La CSP funcionará de acuerdo con lo estipulado en el Anexo C de la guía.
- Subcomisión de Seguimiento de Obras (SCSO): Una vez aprobado el Proyecto Ejecutivo de Mejoramiento Barrial el ET deberá conformar la Subcomisión de Seguimiento de Obras. Será una subcomisión de la Comisión de seguimiento del Proyecto y funcionará de acuerdo con lo estipulado en el Anexo D. Subcomisión de Seguimiento de Obras.
- Subcomisión de Realojos (SCR): Una vez identificadas las familias a realojar, el ET conformará la Subcomisión de Realojos. Estará integrada por un/a representante de cada una de estas familias. Tendrá como objetivo cumplir con los requisitos de información, participación y acompañamiento que plantea el Marco para la

Planificación y Ejecución de Realojos. La comisión de Realojos se conforma con todas las familias a realojar independientemente de la modalidad de realojo (llave en mano, compra de vivienda usada, etc).

El trabajo con las familias a realojar es durante el proceso, desde que la familia toma conocimiento que será realojado, durante la mudanza y luego de habitar la nueva vivienda, hasta que finaliza la etapa de post- obra.

Los temas a trabajar con las familias tienen que ver con aspectos tales como: las pérdidas que se dan a partir de la mudanza, fundamentalmente de la vivienda (construida la mayoría de las veces con mano de obra de la propia familia); recuerdos de su historia de vida asociados a las vivencias en ese lugar, etc. Así también aspectos vinculados a la vivienda, tipologías, adecuación de su mobiliario en la nueva vivienda. Se trabaja el uso y mantenimiento de la vivienda, así como el uso de los servicios de electricidad y agua potable, nuevas vecindades, etc.

Si el ET lo entiende conveniente, se podrán generar otros espacios para tratar diferentes temas de interés de la comunidad (mantenimiento, cuidado y uso de las infraestructuras y equipamientos, proyectos de interés de la comunidad, grupos de jóvenes, mujeres, culturales, etc.).

El ET permanece en continuo contacto con la población, y desde la fase de diagnóstico, como se menciona anteriormente, se identifican espacios de relacionamiento con el barrio, tales como el espacio de referencia territorial del proyecto (ERT) u oficina de gestión local (OGL).

Este ámbito funciona desde el inicio del trabajo del ET en el barrio, manteniéndose durante todo el proceso. En él los vecinos podrán referirse al equipo técnico para: obtener información, plantear dudas, brindar información y aportes relevantes para el proyecto, realizar propuestas, plantear el interés de incorporarse a los espacios de participación, etc.

Para la instalación del ERT el ET identifica un espacio en el barrio o su entorno un local comunal accesible a los vecinos, realizando una amplia difusión del lugar, días y horarios de funcionamiento.

El ET explorará y utilizará diferentes medios para la comunicación barrial, que permitan la apropiación y difusión del proyecto. Determinará cuáles son los ámbitos en que se establece la comunicación formal e informal con los vecinos, los mecanismos de decisión y acuerdo, los actores que se espera participen y sus niveles de incidencia en el proceso.

De acuerdo con las características de cada barrio y las formas de comunicación de la población de cada barrio, el ET trabaja en el diseño de materiales de difusión del proyecto. Los ET tienen en su equipo un/a comunicador/a que apoya el diseño de materiales de apoyo y difusión.

El ET se encarga de que los vecinos/as tengan acceso a toda la información relevante para saber qué procesos están ocurriendo y ocurrirán en el barrio, incluyendo plazos esperados, cronogramas, montos de inversión, actores involucrados, reuniones y/o instancias donde participar, representantes, etc.

Mecanismo de atención a consultas y reclamos

Por todo lo descrito anteriormente, la canalización de consultas y reclamos de la comunidad es parte fundamental de los PMB. Los ET registran las consultas e inquietudes que los vecinos manifiestan en los diferentes espacios creados.

El espacio más común para realizar consultas o reclamos acerca del proyecto es la oficina de gestión local o ERT. Como se menciona anteriormente, el lugar y horario de atención de este espacio es difundido ampliamente en el barrio. También se socializan números telefónicos y canales virtuales de comunicación.

Cada ET organiza el mecanismo de recepción de consultas y reclamos, a través de herramientas que se adaptan a las características propias de cada barrio.

La subcomisión de realojos representa el espacio particular para canalizar las inquietudes al respecto de los realojos. Las consultas o reclamos son registradas y canalizadas por los/as trabajadores/as sociales del equipo, quienes según el tipo de inquietud gestionan la resolución del tema planteado. Este registro y gestión es informado y reportado en los informes bimensuales enviados a la UCP. También se elaboran informes de situaciones especiales a considerar (situaciones críticas o complejas del punto de vista social que presenten especificidades que ameriten informes independientes).

IX. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

En el RO queda establecido el Sistema de Gestión, Evaluación y Monitoreo de la gestión de todo el ciclo de proyectos del componente de Mejoramiento de Barrios. El sistema permite el monitoreo de indicadores claves y producirá un paquete de reportes gerenciales estandarizados.

La UCP es responsable del control de calidad y el monitoreo del grado de avance durante todas las fases del programa. La ID garantizará la veeduría social de las obras por parte de los municipios.

El capítulo VII (programación, seguimiento y evaluación) del RO, establece:

El área de evaluación y monitoreo de la UCP, es responsable del seguimiento de los indicadores de los componentes 1 y 3, desde la determinación de las líneas de base, hasta la medición final. Para ello interactuara con las áreas técnicas y de apoyo de la UCP y con las ID y ET para obtener la información de los indicadores.

El programa utiliza un sistema integrado de Gestión, Monitoreo y Evaluación (SGM y E) para la programación, gestión operativa, financiera y de adquisiciones, así como el monitoreo y evaluación periódica, intermedia y final donde se encuentran integrados los aspectos sociales y ambientales.

Con relación al componente 1, la evaluación a través del análisis de indicadores da seguimiento a aspectos vinculados a la mejora de las condiciones de vida de los hogares en los asentamientos, el valor promedio de las viviendas y la cobertura integral a servicios básicos. A nivel de producto se revisará el grado de éxito obtenido en: la legalización de los asentamientos regularizados; la participación de la comunidad en todo el proyecto, y el fortalecimiento de la gestión de las ID para llevar a cabo intervenciones integrales y multisectoriales.

Tanto en los informes bimensuales preparados por los ET como en las sistematizaciones previstas en el RO se integran datos del proceso de realojo. La sistematización o informe final se entrega en dos momentos: la sistematización de la fase de formulación del proyecto y otra que se realiza al final de la ejecución del proyecto. Los informes de sistematización deben recoger y reconstruir todo el proceso de trabajo, y son trabajados en conjunto con los vecinos.

Las comisiones que cada proyecto conforma (de seguimiento de obras, subcomisión de realojos, entre otros) permiten dar un acompañamiento periódico a las acciones previstas en cada uno.

A su vez, los ET dan seguimiento a los resultados previstos en los marcos lógicos de cada proyecto. Los mismos contienen para cada eje de trabajo, las acciones previstas en cada fase y los resultados esperados en cada uno.

Cada Proyecto propone en la formulación, y siguiendo los lineamientos del RO, un sistema de información que se encarga de documentar y registrar los avances de cada fase.

La ejecución del plan de realojos debe ser reportado, tal lo establece el Marco para la Planificación y Ejecución de Realojos, en los informes bimestrales presentados por la Firma Consultora en un capítulo específico con información cuantitativa y cualitativa sobre las actividades realizadas de acuerdo con la etapa del Plan que se esté ejecutando.

Asimismo, se deberá incluir en el informe final de sistematización del proceso de regularización, un capítulo específico para la evaluación del Plan de realojos con el fin de determinar si se lograron los objetivos del Plan.

Los contenidos a desarrollar con la información mínima requerida se encuentran establecidos en el marco de realojos. En caso de que en la evaluación se encuentren casos que no hayan restablecido sus condiciones socioeconómicas por causa del realojo, se tomarán medidas adicionales para solucionar los problemas identificados y garantizar dicho restablecimiento.

X. REALOJOS EN LOS 4 PROYECTOS MUESTRA

Características de los Asentamientos Urbanos Irregulares¹³ en Uruguay

Según los resultados del censo de asentamientos del INE 2011, en Uruguay existen 589 asentamientos irregulares, donde residen 165.271 personas. El 78% de estas personas se localizan en asentamientos de Montevideo y Canelones.

| | Asentamientos | Viviendas | Personas |
|--------------------|---------------|-----------|----------|
| Total | 589 | 48.708 | 165.271 |
| Montevideo | 332 | 31.921 | 112.101 |
| Canelones | 91 | 5.064 | 16.488 |
| Resto del Interior | 166 | 11.723 | 36.682 |

Comparando estas cifras con los resultados del 2006 se ha observado una disminución en la cantidad total de asentamientos, viviendas y personas residentes en ellos.

La población residente en asentamientos irregulares se reduce también como proporción respecto del total del país. Mientras la población de Uruguay registró un crecimiento intercensal de 1,4%, la población en asentamientos se redujo 8%. En 2006, el 5,5% de las personas del país residían en asentamientos. Esa proporción descendió a 5,0% en 2011¹⁴.

| % personas residentes en asentamientos (todo el país) | |
|--|------|
| 2006 | 2011 |
| 5,5% | 5,0% |

Se aprecia entonces que existe una tasa de crecimiento negativa tanto en cantidad de asentamientos, como en la cantidad de viviendas y personas que residen en ellos.

De acuerdo con los resultados de este informe los factores que pueden explicar este descenso son múltiples y muy variados: mejora del nivel de empleo y aumento del salario real, políticas focalizadas hacia la pobreza extrema, mejora en la situación económica general del país y programas de vivienda para sectores de menores ingresos, entre otros.

Sin embargo, existe acuerdo en la literatura especializada respecto a que la consolidación del fenómeno de la irregularidad urbana es un proceso de largo plazo, que es estructural en las ciudades de América Latina, y de muy difícil reversión espontánea, especialmente cuando se trata de asentamientos consolidados, periféricos y/o rodeados de espacios urbanos vacantes.

Deduce dicho informe que: “es razonable afirmar que las regularizaciones y relocalizaciones realizadas en el período 2006 – 2011 fueron el principal factor que explica la reducción del

¹³ El INE define a los asentamientos irregulares como: agrupamiento de 10 viviendas o más, ubicadas en terrenos públicos o privados, construidas sin autorización del propietario en condiciones formalmente irregulares, sin respetar la normativa urbanística.

¹⁴ PMB, Informe técnico: relevamiento de asentamientos irregulares. primeros resultados de población y viviendas a partir del censo 2011.

número total de asentamientos. Mientras en el período 2006 – 2011 surgen 18 nuevos asentamientos, los programas públicos (PMB y programas de las intendencias) regularizan o realojan 91 asentamientos, alcanzándose así un efecto neto positivo. En otros términos, en el período considerado, por cada nuevo asentamiento que surge, el Estado regulariza o realoja cinco”.

Los proyectos contemplados en este documento, correspondientes al tercer tramo del Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB, UR-L1146), son:

1. La Paloma, Montevideo
2. Parque Cauceglia, Montevideo
3. Pando Norte, Canelones
4. San Antonio IV, Maldonado

Cabe mencionar, que, los cuatro proyectos muestra contienen, en los diferentes documentos correspondientes a la fase de formulación y sus diferentes etapas, el detalle del proceso y datos vinculados a los realojos.

Los principales datos referentes al proceso de realojos se encuentran contenidos en los siguientes documentos, correspondientes a las diferentes etapas de cada proyecto:

- Informes de relevamiento y diagnóstico
- Anteproyectos de mejoramiento barrial
- Propuestas de mejoramiento barrial (PMB)
- Proyecto Ejecutivo Integral
- Informes de los Equipos técnicos y de la UCP

A. La Paloma, Montevideo

Datos generales del proyecto

El área de intervención del proyecto La Paloma está delimitada por las Rutas Nacionales de Acceso N°1 y N° 5 al Noreste, la calle Santín Carlos Rossi al Este, la calle La Paloma al Sur, las calles Camino Cibils, Verdún, Camino a la Tablada, F. Siti, F. García, J. Medina, Cabildo Gobernador de las Provincias Orientales y Camino al Paso de la Boyada al Norte. La superficie incluida dentro de estos límites es de 97 hectáreas, de las cuales 25 están ocupadas por Asentamientos Irregulares y los 72 restantes corresponden a la trama urbana formal.

La propuesta incluye a la trama formal que compone el área. Se busca trascender la intervención en la regularización de asentamientos irregulares (el cual se mantiene como un componente fundamental en el proyecto) procurando una intervención integral en toda el área que incluye además de 6 asentamientos irregulares, una extensa área formal precarizada.

El área precaria definida por la Intendencia define un territorio compuesto por el barrio La Paloma, con una ubicación urbana dentro de la zona oeste de Montevideo, al Norte de “Cerro Norte” y por ende de la antigua Villa del Cerro, y al suroeste de los Accesos a Montevideo de las rutas N° 1 y N° 5. Dicho territorio está compuesto por áreas formales y áreas informales.

El área precaria incluye los asentamientos La Ruta, 1° de Mayo, Pantanoso, Nuevas Rutas y Pernambuco. Además, el Barrio Juventud 14, que se encuentra desvinculado físicamente de los anteriores y asociado a la trama urbana. Con excepción de “Juventud 14”, los otros cinco barrios del proyecto comparten límites; en algunos casos identificados por calles internas que ofician como límite de los barrios.

De acuerdo con el “Proyecto Ejecutivo Integral para el área de La Paloma, ciudad de Montevideo”: El proyecto fue desarrollado a partir de la identificación participativa y la priorización conjunta de necesidades y demandas; y de temas estratégicos a resolver con visión de futuro, detectados durante todo el proceso de trabajo, en consulta permanente con los residentes de “La Paloma” (independientemente de su situación dominial de la tierra) y actores locales y nacionales, tanto del ámbito público como privado. El mismo se inscribe en una estrategia global de desarrollo y de mejoramiento de la zona.

El Objetivo General de la Intervención es fortalecer procesos de inclusión social e integración territorial de la población del área de La Paloma, a través de intervenciones de carácter integral, articulando acciones sociales, obras de infraestructura y arquitectura, culminando con la regularización de la titularidad de la tierra en favor de las familias ocupantes de los asentamientos.

Desde el punto de vista de la situación urbana general, se citan, entre otras, las siguientes condiciones:

- Ausencia y/o falta de consolidación de centralidades locales-barriales en el área precaria. Se constata la existencia de algunos espacios “reunitivos” que agrupan comercios o servicios, pero con deficiencias tanto en sus calidades urbanas como en equipamiento.
- Déficit de espacios públicos equipados en buenas condiciones y/o con ausencia de mantenimiento cuando el equipamiento fue provisto.

- Ausencia de espacios libres públicos.
- Presencia de predios baldíos en la trama formal.
- El Bañado y la cuña que configura la Cañada 3, y vinculado a lo anterior como un desafío en lo proyectual por su roles tradicionales y potenciales como nueva centralidad barrial.
- Amplia cobertura de saneamiento (cercana al 100%), pero el déficit central se establece, según la información recabada de la IM, en el porcentaje de conexiones a la red, constituyendo su logro este de los desafíos más importantes para el área, con relación a las políticas sanitarias departamentales.
- Déficit general de veredas en toda el área precaria que genera que el tránsito peatonal se de en gran parte de esta de por la calle.
- Hay buena provisión general de servicio de alumbrado público, con déficit particular en pasajes de algunos de los asentamientos, siendo su funcionamiento también parcial en el área.
- Problemáticas sociales asociadas a la venta y consumo problemático de drogas, seguridad pública y maternidades tempranas y en condiciones de alta vulnerabilidad social.

La propuesta prevé, en términos urbanísticos, la revitalización de la zona con la introducción de mejoras en términos de accesibilidad, servicios y equipamientos; así como la mejora en la calidad de vida de las familias a través del acceso a una solución habitacional adecuada a sus necesidades.

La aprobación del Anteproyecto Integral por parte de la población tuvo lugar el 16 de noviembre de 2014, con el 93% de adhesiones de los hogares de los Asentamiento Irregulares habilitados en el Padrón de Beneficiarios. Luego de esto se desarrolló el Proyecto Ejecutivo Integral por sectores de obra, según el acuerdo de ejecución registrado en el Convenio de la Intendencia de Montevideo y vecinos y vecinas del La Paloma.

El proyecto, originalmente concebido en forma global, se subdivide en sectores para posibilitar su ejecución en diferentes etapas:

Sector I: comprende genéricamente el área entre Camino La Paloma y la Cañada 3, incluyendo por tanto los asentamientos Pernambuco, Nuevas Rutas y Pantanoso.

Sector II / Sección I: abarca el área comprendida al Norte de la Cañada 3, entre Santín Carlos Rossi y la Apertura II (proyectada en el borde sureste del bañado). Incluye la totalidad del asentamiento 1° de Mayo y apenas una pequeña porción de viviendas que en los límites establecidos corresponden al asentamiento La Ruta.

Sector II / Sección II: corresponde al área entre Apertura II (proyectada en el borde sureste del bañado) y La Boyada, incluyendo al Asentamiento 1° de Mayo.

Sector III: Comprende al asentamiento Juventud 14.

Algunas de las intervenciones previstas son:

- Aperturas por requerimientos de las redes de infraestructura básica de soporte al desarrollo urbano, a partir del diagnóstico.
- Aperturas y calles propuestas por proyectos anteriores a partir de objetivo de desarrollo urbano asociado a una imagen de ciudad y a densidades de ocupación objetivo.
- Un Sistema de Espacios Públicos, con Equipamientos Públicos Urbanos Barriales y Zonales y con la re-definición del rol del bañado, considerando simultáneamente aspectos sociales, lúdicos-recreativos, deportivos, simbólicos, ambientales, identitarios y espaciales asociados a la re-significación de los micro-paisajes locales.
- Conexiones a Saneamiento
- Veredas
- Alumbrado
- Soluciones habitacionales

Los ejes estratégicos que vertebran las acciones sociales e intervenciones físicas en las diversas temáticas definidas para este Proyecto son:

- Eje Integración Barrial y Cohesión Socio – Urbana.
 - Ciudadanía, participación y fortalecimiento de la organización barrial.
 - Redes y articulación territorial.
 - Identidad e imagen barrial.
- Eje Reestructuración Urbana y Medio Ambiente.
 - Espacios públicos y Equipamientos barriales.
 - Medio Ambiente.
 - Construcción de SSHH y conexión a saneamiento.
- Eje Proceso de Formalización / Regularización.
 - Realojos.
 - Prevención de ocupaciones.
 - Titularidad y acceso a servicios.
- Eje Articulación Socio - Territorial e Institucional.
 - Capacitación para el trabajo.
 - Calidad de vida y salud.
- Eje Sistematización del Proceso.

Dentro del eje de Proceso de Formalización / Regularización, y bajo la dimensión temática: Realojos, el proyecto busca:

- Apoyar y orientar a las familias a realojar, en las nuevas viviendas, atendiendo a las condiciones sociofamiliares, colectivas e individuales, proporcionando asesoramiento respecto de los derechos y obligaciones que las mismas generan.
- Promover el buen uso, cuidado y mantenimiento de las instalaciones de las viviendas.
- Promover la buena convivencia del conjunto de familias realojadas.
- Promover la integración de las familias realojadas en su nueva ubicación.
- Apoyar a las familias que opten por la compra de vivienda usada en el mercado inmobiliario.

Características de la población¹⁵

La población total del Área precaria La Paloma supera los 5.000 habitantes. En los asentamientos relevados reside aproximadamente la tercera parte de los hogares y las personas del área.

| | Total área precaria | Asentamientos relevados | Resto del área |
|--------------------|---------------------|-------------------------|----------------|
| Viviendas ocupadas | 1.480 | 469 | 1.011 |
| Personas | 5.216 | 1.701 | 3.515 |

Fuente: Relevamiento y diagnóstico, datos obtenidos del censo nacional, 2011

La población de los seis barrios relevados puede estimarse en 1.701 personas. La mayor concentración de población se verifica en Juventud 14 (32,6%), seguido por La Ruta (27,9%) y en tercer lugar por 1° de Mayo (casi 20%), siendo los dos barrios más pequeños en cuanto a cantidad de residentes, Pernambuco y Nuevas Rutas.

| | Hogares | % |
|--------------|---------|-------|
| La Ruta | 122 | 25,4 |
| 1° de Mayo | 98 | 20,4 |
| Juventud 14 | 162 | 33,7 |
| Nuevas Rutas | 25 | 5,2 |
| Pernambuco | 29 | 6,0 |
| TOTAL | 481 | 100,0 |

Fuente: Relevamientos Censal La Paloma diciembre 2012

El tamaño medio de los hogares en toda el área es de 3,49 personas, no observándose diferencias significativas entre el tamaño medio en los asentamientos relevados y en el resto del área. En toda el área residen más mujeres que hombres. El índice de masculinidad es de 93, lo que significa que por cada 100 mujeres existen 93 hombres. En los asentamientos relevados el índice es 98, dando cuenta de la presencia en partes casi iguales de hombres y mujeres.

La población total del Área trasciende las dimensiones de un barrio común, asemejándose más a una ciudad del interior del país por la cantidad de habitantes que concentra, caracterizándose por ser una población muy joven, lo que redundará en una fortaleza para el Área. No obstante, presenta condiciones materiales y simbólicas de vulnerabilidad y precariedad, habiendo crecido muchos de los niños, adolescentes y jóvenes en un espacio de privación de derechos, que requiere acciones concretas para que la referida fortaleza pueda potenciarse.

Por otra parte, muchas de las mujeres del territorio padecen condiciones de alta vulnerabilidad social, expresada en maternidades tempranas, baja calificación educativa y alta desocupación o empleo precario. De acuerdo con el censo de los asentamientos, una de cada tres mujeres con hijos tuvo el primero siendo adolescentes y el 55% tuvo su primer o único hijo antes de los 19

¹⁵ Información extraída de: Memorias y especificaciones técnicas del proyecto, Tomo 1, junio 2016; Relevamiento y Diagnóstico, Tomo 1, mayo 2013.

años. La situación se agrava por la insuficiencia de centros de atención a la primera infancia en la zona.

En cuanto a la educación y al trabajo, se describe que, en líneas generales, se observan significativos déficits educativos en niños y niñas menores de 5 años y en los adolescentes. La población trabajadora (siete de cada diez personas que viven en los asentamientos trabajan o buscan trabajo), se encuentra actualmente ocupada en empleos de baja calificación, con remuneraciones muy bajas y extensas jornadas laborales.

Con relación al tipo de trabajo, según el informe, la mitad de la población ocupada censada en los asentamientos se desempeña en actividades tales como peones de la industria, construcción, transporte, servicio doméstico y vendedores de comercio. El 40% de las mujeres ocupadas lo hace en el servicio doméstico, sea en casas de familia o contratada por una empresa privada. Casi un tercio de los hombres ocupados se desempeña en actividades que son clasificadas en la categoría peones de la industria, la construcción o el transporte. Existen 4 personas en los asentamientos de La Paloma que declaran trabajar como clasificadores.

Sobre la dimensión salud, la mayoría de las demandas recogidas se relacionan a mejoras en la prestación de los servicios, así como al desarrollo de actividades promocionales y preventivas.

Proceso de Realojos - La Paloma

Dentro del Proceso de Formalización/Regularización, del proyecto ejecutivo “La Paloma”, queda establecido el proceso de apoyo a las familias a realojar.

“Siendo la mejora en la calidad de vida el propósito central del PDB, el componente de relocalización de algunas de las familias residentes es uno de los elementos medulares del mismo. El Proyecto de mejora barrial, prevé la reubicación de 81 hogares que habitan actualmente el área de intervención y cuyas viviendas se encuentran afectadas por motivos de inundabilidad, refraccionamiento, u ocupación de espacios públicos (apertura de vías de circulación), ya sea en forma independiente o convergiendo más de una causal”¹⁶.

Como impactos positivos se describen: las repercusiones en la mejora de las condiciones de vida de estas familias cuyas viviendas no se inundarán más, serán saneables y se encontrarán ubicadas en lugares apropiados, el mejoramiento de la situación socio-habitacional concreta de muchos hogares, la reurbanización del Área, sobre la resignificación del espacio físico y simbólico de las zonas que se despejarán, como también sobre la integración del tejido social de la zona.

El proyecto contempla apoyar y trabajar con un equipo técnico en conjunto con las familias, en todas las fases de ejecución, para abordar todo lo vinculado a los cambios que supondrá la nueva forma que adoptará el espacio, la cual generará nuevas modalidades de organización, nuevos significados, nuevos espacios de integración y de inclusión social, más allá de las dimensiones físicas de las obras.

¹⁶ Proyecto Ejecutivo Integral, Tomo II, Pág. 54.

Desde la fase de elaboración del PDB, se conformó un espacio de trabajo y de intercambio con las familias a realojar. Estas actividades, además de informar a los núcleos familiares, constituyeron una oportunidad para profundizar el conocimiento entre vecinos, para realizar un ejercicio de organización de las familias que se realojarán y de trabajo grupal, de análisis, de debate y de arribo a consensos colectivos.

Los objetivos, acciones por fase (pre-obra, obra y pos-obra) y resultados esperados del eje formalización/regularización: dimensión temática de realojos, quedan establecidos en el marco lógico del PDB (ver Anexo 2).

El acompañamiento implica el trabajo con las familias para readaptarse a la nueva estructura física y su mantenimiento, que, sumado a situaciones de carácter organizativo, logístico, vecindades, hacen que puedan atravesar situaciones de tensión, aún ante la mejora.

Algunas acciones deberán contemplar especialmente aquellas familias que desarrollan actividades productivas, las cuales se verán afectadas por el traslado; clasificadores o personas que tienen animales que no podrán mantener en la nueva ubicación.

Atendiendo la existencia de trabajadores/as por cuenta propia o pequeños emprendimientos productivos, desde el PDB se promoverá el acceso a información sobre oportunidades de asesoramiento, asistencia técnica, capacitación y financiamiento a través de programas e iniciativas públicas y privadas que les posibiliten mejorar sus condiciones de trabajo y sostenibilidad.

Dentro del Eje estratégico: Articulación socio territorial e institucional, y bajo la dimensión temática: Capacitación y trabajo, se promoverán acciones de estímulo a Microemprendimientos, a fortalecer las capacidades educativo-laborales de la población de La Paloma para la inserción laboral, sostenibilidad en el empleo y sus posibilidades de mejora en el mercado de trabajo.

En este marco se desarrollarán las siguientes actividades: a) difusión de oportunidades de capacitación para el trabajo dirigidas principalmente a mujeres y jóvenes; b) coordinación y articulación con actores institucionales que desarrollan programas, presten servicios y/o atiendan iniciativas tendientes a mejorar las condiciones de empleabilidad y c) involucrar a vecinos y vecinas referentes en la identificación de recursos, vinculación con instituciones e implementación de acciones a nivel local.

Los programas de capacitación y asesoramiento iniciarán antes de la construcción y se centrarán en: cuidado de las nuevas viviendas, comprensión de la estructura de la vivienda, los materiales que se utilizan, su funcionalidad, criterios aplicados en la instalación de red eléctrica y sanitaria, dificultades que puedan presentarse a partir de su uso y mecanismos para comunicarlas, uso recomendado, mantenimiento regular, etc.

Se plantean procesos colectivos por zonas, como talleres de trabajo con la población y funcionarios municipales, para identificar las principales preocupaciones y para formular las propuestas a incluir en un acuerdo de convivencia. Entre los temas a abordar se encuentran: disminución de la contaminación sonora, respeto de los límites de los lotes y la construcción de límites linderos, manejo de residuos, cuidado de animales domésticos, uso y mantenimiento de espacios comunes (veredas, calles). Una vez elaborado el acuerdo de convivencia entre las

familias, el mismo será ampliamente difundido, así como los mecanismos para su cumplimiento.

Las acciones vinculadas a la creación y fortalecimiento de espacios de participación y organización de vecinos y vecinas de La Paloma constituyen una condición necesaria para la consecución de los objetivos del PDB y fundamentalmente son base de la integración social que se procura profundizar con el proyecto de mejora barrial.

En ese sentido existen varios espacios de participación. Entre éstos:

Espacio de consultas habilitado en la OGL: fija, móvil y virtual. Estos espacios estimulan el acercamiento de los vecinos, vecinas, organizaciones e instituciones barriales, brindan información sobre el avance del proyecto, evacúan dudas y consultas a la comunidad, reciben planteos, aportes y sugerencias de los vecinos y vecinas, divulgan el proyecto y las actividades que se realizan. Se plantea la conveniencia de mantener un espacio de consulta a partir de la pre-obra y de OGL en sus distintas modalidades. La OGL móvil deberá adecuar su funcionamiento (días y horarios) a las necesidades y momentos de desarrollo del Proyecto.

Asambleas barriales informativas y consultivas: integradoras de diferentes sub-zonas de La Paloma que nuclea vecinos y vecinas de los asentamientos y del resto del Área precaria, durante las diferentes fases del proyecto hasta la pos-obra.

Comisión de Seguimiento de Obras (CSO): durante la ejecución del proyecto. Estará integrada por vecinas y vecinos del Área que se ofrezcan o propongan, por la dirección de obra, técnicos del equipo social y físico, representante de la empresa constructora y representantes del PMB y de la IM. Se procurará que los integrantes de la CSO tengan características, aptitudes y actitudes que faciliten el cumplimiento de sus roles, en términos de disponibilidad de tiempo de acuerdo con la frecuencia de reuniones que se establezca, afinidad con el tema, capacidad de negociación, de intercambio de aprendizajes, de trabajo en equipo y de comunicación, responsabilidad con la tarea, capacidad de escucha y respeto por los otros.

Comisión de Medio Ambiente del Concejo Vecinal: actor local de importancia.

Se brindará información actualizada acerca de la planificación y cronograma de las obras, fechas posibles de traslado; se atenderá la especificidad de ubicaciones transitorias en el caso que existan realojos “in situ”. Del mismo modo, que la participación las familias a realojar también será estimuladas hacia las actividades barriales generales.

Para el apoyo al proceso de traslados y mudanzas del proyecto se trabaja con las familias sobre acuerdos a establecer para que efectivicen el traslado de sus pertenencias, ocupen y asuman la custodia de la vivienda asignada y recuperen los materiales que les interesen de la vivienda que dejan; y pueda procederse a su demolición. Para concretar los traslados se deberán prever los apoyos necesarios que requieran algunas familias para la mudanza, carga y descarga del mobiliario.

La coordinación para las mudanzas debe respetar estrictamente los plazos y los procedimientos a seguir para evitar nuevas ocupaciones en las viviendas, una vez desocupadas. El procedimiento de demolición y acondicionamiento del lote para que se desestime su ocupación deberá ser coordinado con la CEEAP. En este sentido, el equipo técnico, en forma conjunta con la CEEAP, realiza distintas acciones de prevención y control de estas situaciones, con un discurso unificado, transmitiendo un mensaje de responsabilidad hacia la población.

Con relación al asesoramiento acerca de la nueva situación dominial el proyecto prevé: “se abordarán aspectos vinculados a la titulación y al pago de impuestos. Apoyo a la suscripción de contratos de suministro de agua potable y energía eléctrica, brindando información sobre programas y tarifas sociales. Realización de reuniones con personal de dichos organismos para dar a conocer cómo será el proceso de formalización y aclarar dudas a los/as vecinos/as. Se incluirán charlas sobre uso eficiente y cuidado del agua, de la energía eléctrica y del sistema de saneamiento, con material didáctico ilustrativo. Estas instancias también son de interés para todas las familias, por lo que la convocatoria será abierta”.

Las disposiciones previstas para atender las situaciones de venta, cambio o de nuevas ocupaciones, requiere de controles y señales permanentes para su vigencia y observancia.

Las familias de los asentamientos de La Paloma, tanto las que serán realojadas, como las que permanecerán en sus predios, recibirán asesoramiento y acompañamiento técnico respecto de la transferencia de la propiedad de sus respectivos lotes; de acuerdo con los marcos regulatorios definidos por la IM y el PMB. A su vez en lo que respecta al acceso en forma regular a servicios de OSE y UTE, se trabajará con el total de las familias del área ya que este proceso implica la regularización de los servicios para todas las viviendas. En el caso de las familias a realojar, su abordaje deberá ser previo a que se concreten los traslados a la vivienda definitiva o al realojo transitorio, cuando corresponda.

Asimismo, el proyecto contará con un sistema de monitoreo operando durante todo el proceso de ejecución del Proyecto. El mismo constituirá un insumo para la sistematización de la experiencia.

El sistema de monitoreo está concebido como marco conceptual ordenador del seguimiento del Proyecto, a los efectos de identificar, relevar, organizar y analizar información sobre procesos y resultados de las intervenciones. Apunta a dotar de procedimientos sistemáticos y de instrumentos que permitan comprobar el grado de avance, la eficiencia y los resultados en la implementación.

Se pretende que el sistema habilite a evaluar si los objetivos previstos se están logrando y a explicar, durante el proceso, si las acciones van bien encaminadas y si se detectan desvíos, analizar a qué factores obedece.

Resumen de las acciones desde el Trabajo Social con las Familias a realojar:

- Elaboración del Padrón de Realojos, en función del estudio físico y social de cada uno de AI. Se establece cantidad, ubicación y tipología de las viviendas para realojos.
- Previa aprobación por parte de la IM, se notifica en forma escrita a cada uno de los hogares identificados para realojo.
- Se realiza un proceso participativo y se documenta el mismo, orientado a llegar a la aprobación del proyecto con un cabal conocimiento de este por parte de las familias a realojar. El mismo se concreta a través de: entrevista en domicilio con cada familia a realojar; convocatoria y realización de talleres colectivos con grupos de familias; actualización y seguimiento de información censal de dichos hogares; asesoramiento y acompañamiento a situaciones específicas; seguimiento y prevención de situaciones que afectan o modifican la implementación del

anteproyecto integral, (“ventas”, cesiones, etc.) y los correspondientes informes de situaciones especiales a considerar.

- Se realiza un análisis socio demográfico, económico y cultural específico del conjunto de familias a realojar. Se identifican redes primarias y secundarias de contención y subsistencia familiar, apuntando a detectar factores derivados del realojo, que puedan estar afectando a las familias, y la identificación de nuevos apoyos necesarios.

Datos de realojos -La Paloma

La tierra urbanizada para realojos se produce dentro de los predios en propiedad de la Intendencia para la regularización. El proyecto prevé dos grandes áreas para realojos. Por un lado, el perímetro del bañado en donde surgen los frentes urbanos de viviendas y por otro lado las manzanas nuevas generadas al Norte de la Cañada 3. Todos estos realojos quedan incluidos dentro de los padrones de propiedad de la Intendencia¹⁷.

La firma de conformidad por parte del 100% de las familias a realojar se dio, una vez finalizado el diseño del PMB, en el período entre setiembre y octubre de 2014.

La reubicación en viviendas nuevas, de las familias está definida por distintas causales, como ser, por saneabilidad, por evacuación de pluviales, invasión de espacios públicos o vías de circulación existente o futura, y por reparcelamiento general.

La siguiente tabla muestra la cantidad de realojos de la Paloma previstos, según asentamiento y causal del realojo.

¹⁷ Memorias y especificaciones técnicas del proyecto, Tomo 1, junio 2016.

| Asentamientos | Realojos | | | | | | |
|------------------|-----------------------------|-------------------------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|
| | Causal | Cantidad de Dormitorios | | | | | Total |
| | | Esp. | 1 | 2 | 3 | 4 | |
| La Ruta | Saneabilidad | - | - | - | - | - | - |
| | Apertura de Calle | - | 2 | 4 | 3 | 1 | 10 |
| | Invasión de Espacio Público | - | 5 | 3 | 14 | - | 22 |
| | Reparcelamiento | - | - | - | 2 | - | 2 |
| | Inundabilidad | 1 | 3 | 8 | 9 | 2 | 23 |
| Sub-Total | | 1 | 10 | 15 | 28 | 3 | 57 |
| 1º de Mayo | Saneabilidad | - | - | - | - | - | - |
| | Apertura de Calle | - | - | 1 | - | 1 | 2 |
| | Invasión de Espacio Público | - | - | 1 | 1 | - | 2 |
| | Reparcelamiento | - | 1 | - | - | - | 1 |
| | Inundabilidad | - | 1 | - | 1 | - | 2 |
| Sub-Total | | - | 2 | 2 | 2 | 1 | 7 |
| Pantanoso | Saneabilidad | - | - | - | - | - | - |
| | Apertura de Calle | - | 1 | - | - | - | 1 |
| | Invasión de Espacio Público | - | 1 | - | 1 | - | 2 |
| | Reparcelamiento | - | 2 | 2 | 3 | 1 | 8 |
| | Inundabilidad | - | - | - | 1 | 2 | 3 |
| Sub-Total | | - | 4 | 2 | 5 | 3 | 14 |
| Juventud 14 | Saneabilidad | - | - | - | - | - | - |
| | Apertura de Calle | - | - | 1 | - | - | 1 |
| | Invasión de Espacio Público | - | - | - | - | - | - |
| | Reparcelamiento | - | - | 1 | - | - | 1 |
| | Inundabilidad | - | - | 1 | - | - | 1 |
| Sub-Total | | - | - | 3 | - | - | 3 |
| Total | | 1 | 16 | 22 | 35 | 7 | 81 |

Fuente: Memorias y especificaciones técnicas del proyecto, Tomo 1, junio 2016
De acuerdo con los datos proveídos por la UCP, a la fecha el padrón de realojos es de 70 viviendas, 11 se dieron de baja por distintas causas, entre ellas familias que se fueron del barrio, o familias que vendieron su vivienda.

De las 70 familias beneficiarias de realojos, 16 manifestaron interés de compra de vivienda usada, datos que actualmente se están analizando según los criterios del programa con relación a esta modalidad.

La cantidad de familias con actividad económica en la vivienda a ser realojadas es 3, con las siguientes características:

- 2 almacenes
- 1 taller de motos

Para estos casos el proyecto prevé brindarles realojos con predios que permitan re-instalar su emprendimiento en la nueva ubicación.

En el proyecto ejecutivo integral se citan las siguientes consideraciones generales al respecto de los realojos (Pág. 215):

En los casos en que la construcción sea en las localizaciones actuales (Realojos en Sitio), la empresa Contratista deberá trasladar a las familias residentes a una vivienda transitoria, demoler las viviendas existentes, acondicionar los terrenos a las condiciones del proyecto, construir las viviendas nuevas y volver a trasladar a las familias a las viviendas definitivas¹⁸.

Siempre que se estime necesario, y en particular para los realojos en sitio, el Contratista deberá suministrar a las familias a realojar una solución de vivienda transitoria en el entorno del asentamiento, que cumpla con las condiciones de habitabilidad correspondientes y adecuadas a las necesidades familiares de cada una de ellas. La vivienda transitoria deberá ser aprobada por la Dirección de Obra y el equipo social que ejecuta el Proyecto de Desarrollo Barrial.

La empresa Contratista oficiará de titular del alquiler de la vivienda transitoria y deberá hacerse cargo de todos los costos de proporcionar la vivienda (sea alquiler o construcción), durante el tiempo que dure la construcción de la nueva vivienda, así como de las garantías que estas operaciones inmobiliarias eventualmente requieran durante el tiempo que dure la construcción de la nueva vivienda y hasta que se habilite la ocupación de la misma, así como también deberá hacerse cargo de todos los traslados de las familias y de todos sus bienes muebles tanto hacia la vivienda transitoria, como luego hacia la vivienda definitiva.

El ET registrará y documentará el proceso de realojos en el marco del sistema de información propuesto en el PMB, que tiene como principales propósitos los siguientes:

- Evaluar el cumplimiento de los objetivos del PMB y sus actividades. Controlar la ejecución de la planificación establecida e identificar obstáculos o dificultades que requieran de la toma de decisiones específicas.
- Aportar a la estrategia de comunicación entre el equipo, la población del Área de Intervención y demás actores con incidencia en el territorio; contribuyendo a la transparencia en el conocimiento de todo el proceso; recuperando aprendizajes a partir de la práctica y recurriendo en forma permanente a la valoración y opinión de vecinos y vecinas en el marco de los procesos organizativos promovidos desde el Proyecto.
- Recoger la valoración de las familias de las mejoras en su calidad de vida aparejadas por la instrumentación de las obras de infraestructura, el equipamiento barrial y las acciones sociales impulsadas en el marco del Proyecto.
- Identificar impactos en las familias realojadas a partir del acceso a una nueva vivienda y su integración a nuevas vecindades.

El equipo técnico en La Paloma se encuentra conformado por un Equipo de coordinación del proyecto integrado por: 1 arquitecto, 1 licenciado en trabajo social y 1 licenciado en

¹⁸ Debido a que se el proyecto plantea una subdivisión por sectores para posibilitar su ejecución en diferentes etapas, no se estima la necesidad de realojos transitorios.

comunicación; y un Equipo de trabajo de campo: 2 arquitectos, 2 sobrestantes de obra y 6 técnicos del área social.

Cronograma -- La Paloma

Los criterios utilizados para definir Sectores y la etapabilidad de las obras responden básicamente a componentes físicos del Proyecto Ejecutivo: i) Obras de infraestructura que por una lógica de red, aun localizándose fuera de los límites establecidos para cada Sector, requiere su inclusión como condición para la ejecución; ii) Tipos de obras que implican lógicas territoriales de área, cobertura por proximidad y continuidad urbana de las redes y su vínculo con el espacio socio-residencial; iii) Producción anticipada de tierra urbanizada para la relocalización de familias (realojos) y la correspondiente ejecución de obras de re-estructura urbana e infraestructuras; iv) Construcción de viviendas para realojos y determinación de prioridades por imperio del orden de ejecución de las obras.

Se deberá acordar con la Intendencia, y con quien a efectos de Dirección de Obra ésta designe, el cronograma de ejecución de las viviendas.

Las tareas deberán organizarse de forma tal que posibiliten la ejecución por manzanas o por grupos de viviendas, permitiendo la finalización en etapas de los diferentes grupos establecidos anteriormente. Es decir, que no se deberá avanzar por tareas si esto inhabilita la finalización por etapas de los grupos de viviendas.

Igualmente, dentro de los grupos existen prioridades de ejecución, por lo que una planificación de obras definitiva será acordada previamente a la firma del contrato. El oferente deberá presentar un cronograma de ejecución y finalización de las viviendas de realojos, independientemente de los cronogramas de obra.

Sector I: comprende genéricamente el área entre Camino La Paloma y la Cañada 3, incluyendo por tanto los asentamientos Pernambuco, Nuevas Rutas y Pantanoso.

En este Sector se generan 56 lotes para viviendas, siendo el que concentra la mayor cantidad de realojos. Implica la puesta en práctica y desarrollo de todas las acciones de apoyo a las familias que se instalarán en las nuevas viviendas.

El paquete de acciones de asesoramiento técnico y apoyo al proceso de reubicación de las familias deberá ejecutarse en su conjunto.

Sector II /A: abarca el área comprendida al Norte de la Cañada 3, entre Santín Carlos Rossi y la Apertura II (proyectada en el borde sureste del bañado). Incluye la totalidad del asentamiento 1° de Mayo y apenas una pequeña porción de viviendas que en los límites establecidos corresponden al asentamiento La Ruta.

Sector II /B: corresponde al área entre Apertura II (proyectada en el borde sureste del bañado) y La Boyada, incluyendo al Asentamiento 1° de Mayo.

Sector III: Comprende al asentamiento Juventud 14.

El Cronograma estimado para la construcción de realojos según etapas prevé el inicio de la primera fase en el 2019, y las fases restantes para el 2020.

B. Parque Cauceglia, Montevideo

Datos generales del proyecto

De acuerdo con el Proyecto Ejecutivo Integral la propuesta refiere al Mejoramiento Barrial de los Asentamientos Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre, situados en la ciudad de Montevideo, del mismo Departamento.

Los asentamientos Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre, se ubican en la periferia oeste de Montevideo, sobre la cuenca baja del arroyo Pantanoso. Se encuentran en la jurisdicción del Municipio A, dentro de los límites administrativos del Centro Comunal Zonal 17.

Según lo descrito en el informe de relevamiento y diagnóstico, en los últimos 30 años se da una paulatina ocupación de estas zonas por asentamientos irregulares, con grandes carencias en cuanto a infraestructura y servicios urbanos, y condiciones críticas desde el punto de vista ambiental y sanitario. Las primeras ocupaciones de estos predios en particular datan de hace 25 años, y se dieron en el área que corresponde hoy a Parque Cauceglia sobre la Ruta de Acceso. Hace aproximadamente 16 años se ocupó la zona de Nuevo Cauceglia, y más recientemente Villa Libre.

Los barrios Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre se formaron y consolidaron en momentos diferentes. Con respecto a la antigüedad de las viviendas: en Parque Cauceglia, el 37% de las viviendas tienen más de 20 años, seguidas por aquellas que tienen entre 15 y 19 y entre 10 y 14 años. Nuevo Cauceglia la antigüedad de las viviendas se mantiene en el entorno del 20% en todos los tramos. En Villa Libre, las viviendas de menos de 5 años de antigüedad son las que predominan llegando a un 30,9% y a su vez es el asentamiento que concentra menos viviendas con más de 20 años de antigüedad.

En los tres barrios se observa un descenso en el ritmo de construcción de construcción en el tramo de antigüedad de la vivienda de 5 a 9 años. El 92% de los hogares censados son propietarios de su vivienda y en su mayoría autoconstruyeron su vivienda con recursos propios.

El asentamiento está conformado por 249 lotes informales. Sólo en contados casos se encuentran lotes de grandes dimensiones. Predominan los lotes con una sola vivienda, habiendo más de una vivienda por lote en sólo el 15% de los lotes.

La calidad de las construcciones es heterogénea, habiendo sectores como sobre la Ruta de Acceso, Pasaje H, etc. con construcciones de buena calidad en general, algunas del tipo “plano económico” de la Intendencia e incluso de dos plantas, y otros sectores como por ejemplo sobre la entrada por Cno. Del Parque o Costanera Gato y Pasaje C donde predominan las viviendas precarias construidas con materiales de desecho y las casas de Un Techo Para Mi País.

Respecto al estado de conservación de la vivienda, el 10,3% se considera vivienda ruinoso, el 38,3% necesita reparaciones importantes y el 53,9% tiene carencias importantes de terminación. Sólo el 19,5% presenta un buen estado de conservación general y el 16% tiene un estado de conservación bueno.

Debido a la ubicación de la zona, cuando hay eventos de lluvias intensas acompañados del ascenso del nivel de marea, se producen grandes inundaciones que afectan principalmente a la

zona identificada como zona de bañado, y a las viviendas que se encuentran en terrenos bajos o deprimidas respecto al predio.

Las acciones previstas en el proyecto ejecutivo buscan generar y/o restituir niveles adecuados de calidad en términos de hábitat y acceso a servicios, espacios abiertos públicos e infraestructuras urbanas. Para ello se propone:

- Mejorar la accesibilidad a todas las viviendas,
- Mejorar y ampliar la vialidad existente, integrando el barrio al resto de la trama urbana existente,
- Realojar (u otra solución alternativa) viviendas principalmente por causal de inundabilidad,
- Realizar un diseño predial acorde a las reglamentaciones vigentes, para posibilitar la regularización dominial de predios y viviendas.

Las obras comprenden el mejoramiento de la infraestructura física: vial, drenaje de aguas pluviales y superficiales, saneamiento, agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, arbolado público y equipamiento de espacios públicos, y la construcción de 140 viviendas.

El Proyecto considera para su estrategia de intervención los siguientes ejes:

- Recuperación del área de bañado sobre el margen del Pantanoso, en consonancia con las Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial (DDOT).
- El gran número de realojos requeridos y el área prevista para nueva urbanización.
- Superación de las condiciones de aislamiento tanto físico como social de “Cauceglia”
- Las zonas de interface entre diferentes componentes de la pieza urbana y determinados elementos que se potencian como nodos a nivel urbano.

Uno de los principales ejes de la propuesta es por tanto la recuperación de las áreas de bañado actualmente ocupadas por viviendas a realojar por inundabilidad. Las mayores crecidas en la zona se producen por la ocurrencia de sudestadas que elevan el nivel de las aguas en la Bahía de Montevideo y por consiguiente todo el tramo inferior del Pantanoso.

Paralelamente al desarrollo de las obras físicas se implementará el Proyecto de Desarrollo Barrial. El mismo consiste en una serie de trabajos sociales con la población involucrada tendientes al fortalecimiento de la integración urbana, la consolidación de los espacios de participación y organización de los vecinos, la apropiación y mantenimiento de las obras físicas a ser realizadas y una serie de acciones sociales con varios sectores de población.

Varios criterios fueron analizados y estudiados para la definición en el proyecto sobre las cotas de inundación de los asentamientos. En función de la información disponible se evaluaron las posibles cotas de inundación y se valoraron para cada caso la cantidad de viviendas afectadas.

La línea de inundación definida por SEPS-IM a partir del análisis del Informe Especial “Cota de Inundación” realizado por esta Consultora durante la etapa de Diagnóstico, determina como inundables las viviendas con un nivel menor de 4.40 Wh (aproximadamente). Pero finalmente, la SEPS-IM resuelve que no es posible la regularización de viviendas que tengan sus umbrales por debajo de +4.90m Wh, que es la cota de inundación definida por la Ley de Centros Poblados.

En el apartado 5.3 (informe de anteproyecto integral, tomo 2) se desarrollan los ejes centrales de intervención social y urbanística que deberá implementar el equipo técnico con las familias a realojar, en el marco del Proyecto de Mejoramiento Barrial de Nuevo Cauceglia, Villa Libre y Parque Cauceglia.

Características de la población¹⁹

La población total censada se compone de 1.144 personas, distribuidas según asentamiento:

- 395 en Parque Cauceglia
- 500 en Nuevo Cauceglia
- 249 en Villa Libre

El formulario censal, aplicado a las viviendas ocupadas con moradores presentes, refiere a las 288 viviendas, distribuidas de la siguiente forma:

- 93 en Parque Cauceglia
- 127 en Nuevo Cauceglia
- 68 en Villa Libre

La población de Parque Cauceglia, Nuevo Cauceglia y Villa Libre, es una población joven, el 67% tiene menos de 29 años. El 51% de los hogares expresan tener jefatura femenina y el 18% corresponde a hogares monoparentales femeninos, con hijos a cargo.

En general, la población de Cauceglia, presenta niveles educativos bajos y muy bajos: el 77,1% no alcanzó a completar 9 años educativos mínimos establecidos en nuestro país. Es importante destacar que no se registran niños sin escolarizar.

Del total el 4,8% de la población total tiene algún tipo de discapacidad que les impide trabajar o estudiar. Con respecto a la salud, el 97,5% de la población total de tiene derechos vigentes para atender su salud.

Respecto de la condición de ocupación de los jefes de hogar, el 73% son ocupados seguidos por los desocupados en 11,8%. El 66% de los ocupados tiene una ocupación de carácter permanente. Seguidos por quienes realizan changas (12,6%) y en igual porcentaje (8,2%) quienes tienen ocupaciones transitorias o zafrales respectivamente.

La tasa promedio de desempleo en los tres asentamientos es del 18%, muy superior a los registros a nivel nacional y departamental. La desocupación afecta más a mujeres y jóvenes, alcanzando al 23%.

Sobre actividades económicas en el hogar, del total de viviendas censadas, 23 de los hogares realizan actividades económicas en su vivienda. Éstos se distribuyen: Comercio, reciclaje de residuos, taller, cría de animales.

¹⁹ Información extraída de: Memorias y especificaciones técnicas del proyecto, Tomo 1, junio 2016; Relevamiento y Diagnóstico, Tomo 1, mayo 2013.

Con relación a la vulnerabilidad social el proyecto ejecutivo refiere: El acceso a una alimentación adecuada cobra especial relevancia al momento de identificar condiciones de vulnerabilidad social. El 30% de los hogares de Cauceglia reciben algún tipo de apoyo alimentario a través de la tarjeta alimentaria del MIDES, canastas de INDA, enfermos crónicos, riesgo nutricional o riesgo social, pensionistas o tickets de apoyo alimentario. Se destaca Nuevo Cauceglia con casi el 40% de los hogares en esta condición. Las condiciones de desigualdad social que se expresan en este territorio, los procesos de segregación residencial y fragmentación social, retroalimentados por la precarización, inestabilidad e inseguridad laboral, también han precarizado las relaciones sociales y ofrecen un campo fértil a la profundización de condiciones de vulnerabilidad social.

Se describe en el mismo que 3 de cada 10 hogares de Cauceglia presentan condiciones de extrema precariedad, pobreza y vulnerabilidad social.

Otros datos importantes:

- el 40% de las viviendas presenta graves carencias de servicios higiénicos, incluyendo a quienes no tienen, lo tienen en construcción o sus condiciones son precarias o muy precarias.
- El 43% de los hogares está afectado por condiciones de hacinamiento.

El informe concluye: En suma, sólo considerando los tres aspectos indicados, a saber: población beneficiaria de AFAM, de Apoyo Alimenticio, y condiciones habitacionales, es posible establecer que aproximadamente la tercera parte de los hogares de Cauceglia presentan condiciones agudizadas de vulnerabilidad social.

Proceso de Realojos-Parque Cauceglia

De acuerdo con el informe de anteproyecto integral, tomo 2 (actualización): “Si bien el Programa de Mejoramiento Barrial no es un programa de vivienda, el nivel de intervención que adquiere este componente en este Proyecto, es altamente significativo y ha requerido de importantes definiciones institucionales, físicas y económicas para su resolución. Se realizarán 142 realojos y otras intervenciones a nivel de vivienda. Pero más allá de ello, interesa destacar la importancia del componente vivienda en este Proyecto”.

Los objetivos específicos trazados en el proyecto de desarrollo barrial para las familias a realojar especifican:

- Apoyar y orientar el proceso de realojo en las nuevas viviendas de las familias definidas en el Anteproyecto Integral de mejora barrial, atendiendo las condiciones materiales y simbólicas de cada familia.
- Facilitar la apropiación del uso de infraestructura de las viviendas y de la nueva relación dominial.
- Promover la integración a su nuevo entorno y vecindad.
- Atención de familias que hayan optado por la compra de vivienda usada.

Dada la cantidad de realojos, el trabajo con las familias adquirió un lugar fundamental en el proyecto. Se trabaja en conjunto con las familias que tienen algún otro tipo de modificación en la vivienda. La propuesta de la Intendencia ha contemplado como estrategia general transversalizar otros temas tales como: equipamientos/ resignificación del bañado/ vecindades/ organización comunitaria, etc., para la totalidad de las familias e incorporar el resto del barrio

también a la nueva forma y a los realojos dentro de la nueva vecindad y urbanidad propuesta en el trabajo colectivo.

El informe de anteproyecto integral, tomo 2 (actualización) refiere en cuanto al proceso del trabajo con las familias a realojar lo siguiente:

Una vez identificados los hogares que debían ser realojados, se procedió a contactar a cada una de las familias afectadas, realizando entrevistas con cada una de ellas en las que:

1. Se proporcionó información sobre su situación de realojo y las causales.
2. Se relevaron modificaciones de cada hogar con respecto a lo registrado en el Censo de Viviendas, Hogares y Personas realizado en octubre de 2012, a los efectos de dar cuenta del perfil de las familias y su dinámica.
3. Se consultó a las familias respecto a redes de apoyo y afinidades, a tener en cuenta para definir la ubicación futura de la familia en el barrio regularizado. Se consulta sobre el interés de acceder a vivienda usada, necesidad de adecuar la vivienda a personas que utilizan sillas de ruedas, interés en vivienda dúplex o de una planta.
4. Se reitera la importancia de no generar condiciones que obstaculicen el realojo: nuevas ocupaciones, venta, préstamo y alquiler.
5. Una vez que el anteproyecto integral cuente con la aprobación de la IM, se procederá a notificar a las familias la ubicación específica de cada vivienda, tipologías y cantidad de dormitorios según la integración del núcleo familiar y de acuerdo con los criterios establecidos por la CEEAP - IM.

Con relación a la opción de compra de vivienda usada, se informó acerca de montos, condiciones que debía cumplir la familia, momento en que podrían iniciar la búsqueda, monto máximo a otorgar, entre otros aspectos.

El informe reporta que la mayoría de las familias no lo identifican como una alternativa viable, aunque no se descarta que alguna encuentre una oportunidad que se ajuste mejor a su proyecto particular.

La ubicación definitiva de cada hogar en la futura urbanización se determinó tomando en cuenta los siguientes criterios:

- Interés en cercanías por redes de apoyo para la vida cotidiana o la expresión de la familia de no querer vivir al lado de tal o cual persona.
- El compromiso asumido por la CEAAP de que las personas que viven sobre la Ruta serían priorizadas en esa zona, criterio que se amplió para todas las familias, evitando el cambio total de vecindades.
- El interés por estar cerca de la entrada por proximidad a la parada de ómnibus.
- Las posibilidades físicas de implantación de las viviendas según tipologías apareadas.
- Criterios urbanísticos de aspecto del nuevo barrio: tipos de frentes, presencia o no de viviendas dúplex, calificación de la vía, etc.

Tanto en las instancias colectivas como en las individuales, se detectan situaciones especiales que implicaron la realización de informes específicos, oportunamente compartidos con la contraparte de la IM. Cada una de ellas implicó entre otras cuestiones, definir contenido del

abordaje, realizar entrevistas adicionales, procurar información complementaria, asesoramiento y orientación.

La estrategia de trabajo propuesta por el proyecto toma en cuenta los impactos que se generarán a partir de la construcción de las nuevas viviendas y la nueva urbanización, la transformación de los espacios a través del saneamiento, el acceso a una vía pavimentada, alumbrado público, etc., y el mejoramiento sustancialmente las condiciones habitacionales. También considera los cambios que supondrá el traslado de las familias a las nuevas viviendas y a su nuevo entorno, y los desafíos para superar las condiciones de vulnerabilidad en que se encuentran.

Para ello se propone promover transformaciones más profundas en sus condiciones de vida, apuntando a generar procesos individuales y colectivos de empoderamiento de las nuevas formas espaciales y del sistema urbano que las contiene.

Un elemento adicional de integración social a incorporar lo constituirán las tres cooperativas que se instalarán en la zona, con sus propias dinámicas de obra y organizativas. En el período de construcción e inmediatamente después de habitadas, la atención está centrada en sí mismas, pero ya expresaron la intención de coordinar acciones con vecinos/as de Cauceglia. En esta línea, ya se ha iniciado el trabajo con las tres cooperativas que se instalarán próximamente en la zona, generando instancias de intercambio y recorrida barrial, como inicio de un vínculo que permita la construcción simbólica del nuevo barrio.

Las nuevas ubicaciones de vecinos realojados arribarán a acuerdos de convivencia, cuya regulación esté dada por los valores y el bienestar que el barrio quiera darse. Más allá que todos estarán incluidos y amparados en las disposiciones de convivencia que involucran a todos los ciudadanos Montevideo.

Los mecanismos para sostener el proceso de obra tendrán en la Comisión de Seguimiento de Obra un actor clave. Así como los grupos de familias a realojar y grupos de trabajo temáticos, deberán desarrollar formas de participación y organización antes, durante y luego del realojo.

En el ítem 2 del informe de anteproyecto integral, tomo 2 (actualización) queda establecida la metodología de trabajo contemplada para todas las fases, que toma en cuenta tres premisas:

- La integración social y urbana.
- La participación de los sujetos individuales y colectivos involucrados en el proceso de definición del proyecto de mejoramiento barrial.
- La comunicación social comunitaria.

La comunicación social es abordada desde distintos espacios de comunicación tales como: asambleas barriales, reuniones de vecinos/as (por agenda temática, CSO, realojos), talleres-instancias socio educativas que permitan el abordaje de diferentes temáticas que lo requieran en coordinación con actores relevantes en la zona, contactos personalizados e institucionales, referentes barriales y actores claves del territorio involucrados y con manejo fluido de avances del proyecto, espacios de consulta periódicos y en lugares previamente difundidos a nivel barrial.

Asimismo, se prevé un funcionamiento en forma de plenario, por grupos de realojos conforme al cronograma de obras que presente la empresa constructora.

Los objetivos, acciones por fase (pre-obra, obra y pos-obra) y resultados esperados del eje realojos quedan establecidos en el marco lógico del PDB (ver Anexo 2).

Datos de realojos-Parque Cauceglia

Hacia 2009, una actuación de la ONG Un Techo consolida varias construcciones muy precarias. Algunas de estas construcciones consolidan la ocupación de un sector en particular, identificado como la manzana 16 para el presente Proyecto. Esta ocupación es resistida por otros vecinos del barrio, argumentando que dicho sector estaba reservado para la construcción de viviendas en una futura regularización del barrio. La CEEAP resolvió que las familias que ocupan la manzana 16 integren el padrón de beneficiarios del Proyecto.

El diagnóstico relevó un alto porcentaje de hogares en situación de hacinamiento (45%), destacándose Nuevo Cauceglia con la mitad de los hogares en esta condición.

Se partió del análisis de la incidencia de las causales físicas establecidas por el Programa, identificándose que la causal que genera el 88% de los realojos es la de inundabilidad. En el relevamiento y diagnóstico efectuado para Cauceglia, se identificó que el 48% de las 300 viviendas censadas se encuentran por debajo de la cota de inundabilidad que fuera establecida por los Servicios Técnicos Municipales para la zona, en diciembre de 2012.

La ejecución de este proyecto socio urbanístico, liberará espacio por la recuperación del bañado, espacio a preservar libre de futuras ocupaciones, responsabilidad que asumirá el Municipio. Como criterio general, los predios generados para vivienda tienen en promedio 200 m² de área.

Se identifican:

- Viviendas para realojar por inundabilidad, que surgen a partir de la cota de inundación del Arroyo Pantanoso.
- Viviendas para realojar por invasión de espacio público, que se dan a partir del acondicionamiento y/o apertura de calles y pasajes, justificados para dar la posibilidad de conexión a viviendas en cada asentamiento.
- Viviendas para realojar por refraccionamiento, para poder proporcionarle a los lotes las dimensiones necesarias y asegurar que cada vivienda tenga salida directa a una vía.
- Viviendas para realojar por no saneabilidad.

El proyecto ejecutivo plantea un total de 140 viviendas nuevas para realojos, para las cuales se diseñaron 3 tipologías diferentes, 1 de ellas dúplex, y las otras 2 en planta baja con variantes accesibles. Las tipologías se distribuyen de la siguiente manera:

| | | Sin previsión de crecimiento | Con previsión de crecimiento | Sub-totales |
|--------------------|-------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------|
| Tipo 1 | 2 dormitorios | 19 | 17 | 36 |
| | 3 dormitorios | 27 | - | 27 |
| | 4 dormitorios accesible | 1 | - | 1 |
| Tipo 2 | 1 dormitorio | 29 | 10 | 39 |
| | 1 dormitorio accesible | 1 | - | 1 |
| | 2 dormitorios | 5 | - | 5 |
| | 2 dormitorios accesible | 1 | - | 1 |
| Tipo 3 | 2 dormitorios | 2 | 3 | 5 |
| | 3 dormitorios | 18 | - | 18 |
| | 4 dormitorios | 7 | - | 7 |
| Sub-totales | | 110 | 30 | 140 |

Fuente: Proyecto ejecutivo

De los 140 hogares, existen cantidades muy similares de hogares de Nuevo Cauceglia y Parque Cauceglia (70 y 70 respectivamente) a realojar, y solamente 2 hogares de Villa Libre.

La firma de conformidad por parte del 100% de las familias a realojar se dio, una vez finalizado el diseño del PMB, en el período entre noviembre y diciembre de 2013.

La cantidad de familias con actividad económica en la vivienda a ser realojadas es 6, con las siguientes características:

- 3 almacenes
- 3 clasificadores de residuos

Para los casos de las familias con almacén el programa les permite la continuidad del negocio con un espacio de la vivienda nueva destinado al emprendimiento y se contempla una ubicación estratégica para ese fin. En cuanto a las 3 familias que clasifican residuos el equipo técnico se encuentra trabajando con ellas para la búsqueda de alternativas de ingresos a la clasificación²⁰.

Como se menciona anteriormente, se les brinda también a las familias a realojar la opción por compra de vivienda usada, para lo cual deberán cumplir una serie de requerimientos. Recién al momento de comenzar las obras, aquellas familias que hayan logrado la compra de una vivienda usada serán dadas de baja del Padrón de Realojos.

De acuerdo con los datos proveídos por la UCP, a la fecha se dieron de baja 15 realojos (familias que se fueron del barrio) y 55 fueron ingresadas a la modalidad de compra de vivienda usada. Quedan pendientes de construir 75 viviendas, que en su mayoría son realojadas por

²⁰ Informe UCP, mayo 2018.

inundabilidad. Además, debido a la planificación de la obra en etapas no se requieren realojos transitorios.

Las viviendas de las familias a realojar serán construidas por la empresa constructora a cargo de las obras del Proyecto. Como criterio general, los predios generados para vivienda tienen en promedio 200 m² de área.

Los trabajos consisten en la demolición de todas las viviendas a realojar por inundabilidad y demás construcciones que existan en los predios donde se asientan, luego la eliminación de los rellenos de los predios hasta llegar al nivel requerido para que se pueda recomponer el bañado.

El equipo técnico se encuentra conformado por: 1 arquitecto, 1 sobrestante de obra y 4 técnicas del área social.

Cronograma - Parque Cauceglia

En el anteproyecto, dentro del PDB, se detalla un cronograma estimativo por fases, de acuerdo con las acciones previstas en el marco lógico (ver anexo 2). El total de tiempo estimado es de 36 meses, previendo 6 para las fases pre y pos obra, y 24 para la ejecución. Este cronograma es actualizado con base en los tiempos presentados y acordados para la ejecución de obras, por la empresa constructora. El inicio de obras se encuentra previsto para inicios del 2019.

En el tomo 2 del proyecto ejecutivo se establece con relación al cronograma de construcción para viviendas de realojos lo siguiente:

Se deberá acordar con la Intendencia, y con quien a efectos del Supervisor de Obra ésta designe, el cronograma de ejecución de las viviendas ya que, de la articulación de la ejecución del realojo, depende la viabilidad de la regularización del barrio.

Las tareas deberán organizarse de forma tal que posibiliten la ejecución por manzanas o por grupos de viviendas, permitiendo la finalización en etapas de los diferentes grupos establecidos anteriormente. Es decir, que no se deberá avanzar por tareas si esto inhabilita la finalización por etapas de los grupos de viviendas.

Una planificación de obras definitiva será acordada previamente a la firma del contrato. El oferente deberá presentar un cronograma de ejecución y finalización de las viviendas de realojos, independientemente de los cronogramas de obra.

En cada certificación mensual, la empresa contratista deberá presentar un cronograma ajustado a la proyección real de las obras.

C. Pando Norte, Canelones

Datos generales del proyecto

El objetivo del PMB para esta intervención propone: Mejorar la calidad de vida de la población de Pando Norte, desarrollando un proyecto de desarrollo barrial que favorezca la integración socio urbana, mediante un abordaje participativo, interdisciplinario e interinstitucional junto con la sociedad civil y actores locales con incidencia en el Área.

El área de intervención del Proyecto abarca un vasto sector de la ciudad de Pando al Norte de la vía férrea y al Este de la Ruta 75, zona integrada casi en su totalidad por el denominado barrio Estadio. Presenta una conformación urbana de baja densidad, con infraestructuras incompletas. En toda la zona de estudio existen situaciones de fraccionamientos con terrenos y viviendas formales, cinco Cooperativas de Viviendas construidas por el Banco Hipotecario (COVIPA) y una realizada por el MVOTMA, y cinco asentamientos irregulares en predios municipales: Nuevo Pantanal, Caballerizas I y II, Paso al Parque y El Pomo (en barrio Gorostiaga).

Se trata de una zona de baja densidad, atravesada por una cañada afluyente al Arroyo Pando, por lo que existen algunos sectores inundables. Presenta carencias en las infraestructuras de servicios y distintos problemas del punto de vista ambiental.

La propuesta de intervención implica además de la regularización de los 5 asentamientos antes mencionados, la realización de diversas intervenciones en área formal, en infraestructura, completando tramos priorizados de vialidad, saneamiento e iluminación.

Respecto de la trama formal de Pando Norte, se hace referencia con dicha denominación, al sector comprendido entre el Estadio y Paso del Parque del lado Sur de la calle Quintela.

Asimismo, el proyecto implica el fortalecimiento institucional, en tanto referente de zona, en algunas problemáticas sociales cuyas expresiones cotidianas en la comunidad requieren de abordajes multidimensionales y complejos: violencia doméstica, prostitución adolescente y consumo de drogas.

Las zonas de precariedad y la multi-dimensionalidad de las causales que presentan, requieren del concurso de diferentes organismos del Estado encargados de ejecutar políticas públicas, algunas generales y otras focalizadas, a los efectos de promover un desarrollo sostenido y sostenible.

La infraestructura urbana y equipamiento barrial incluyen:

- sistema de desagües pluviales (micro y macro drenaje)
- complementación de la red de agua potable existente
- sistema de saneamiento (red de colectores, pozo de bombeo, línea de impulsión)
- red vial (apertura de nuevas calles, rectificación y acondicionamiento de calles existentes, realización de caminería interna -uno de los tramos, carpeta asfáltica y en otro, material granular)
- red eléctrica y de alumbrado público (extensión de la red existente), y red de baja tensión para viviendas.

- Accesos vehiculares y veredas.
- Fraccionamiento de solares.
- conexiones domiciliarias a todas las redes.
- Centro CAIF y Policlínica: nuevas construcciones en el margen sur de la Plaza pública propuesta.
- Espacio Abierto Plaza Mirador Balcón al Parque, cuyo mantenimiento y gestión estará a cargo de la IC.
- Plaza pública, que estará bajo la gestión de la IC, pudiéndose compartir el cuidado con los otros servicios que se instalarán en este predio (policlínica, CAIF). Incluye los siguientes componentes: Canchas Abiertas multipropósito de apoyo a Wanderers y al Estadio, Ciclovía y Cinta Peatonal Perimetral; Plataforma para Actividades y Espectáculos y Gradas; Área de juegos infantiles y estación saludable; Espacio Parquizado de los Eucaliptus; Cyber al aire libre, y provisión de wi-fi.
- Centro de Barrio construir un equipamiento que sea base para el desarrollo de diversas actividades orientadas hacia el desarrollo y la integración de la población de Pando Norte.
- Nueva sede del Club Wanderers.
- Construcción de Viviendas para realojos.

Tanto Caballerizas I como Caballerizas II presentan situaciones de emergencia sanitaria y una situación habitacional crítica, de hacinamiento y de emergencia sanitaria. Dada esta situación, se ha planteado adelantar el Proyecto Ejecutivo para este sector de Pando Norte.

En función de la priorización de las obras y del financiamiento disponible, la Intendencia de Canelones definió que la ejecución de las obras se realizara en dos fases:

Fase I: Construcción de 66 viviendas para realojar a 66 familias que se encuentran en situación de extrema precariedad socio-habitacional. Estas viviendas se construirán en predios del área que se encuentran libres y que son propiedad de la Intendencia de Canelones.

La Fase I²¹ se lleva a cabo en 2 etapas:

- 1ª Etapa Ejecución de las obras de infraestructuras necesarias para la construcción de las viviendas, de una plaza y de equipamiento social (policlínica de ASSE + Centro de Atención a la Infancia y Familia (CAIF) + Centro de Referencia regional de Violencia Doméstica del Ministerio del Interior)
- 2ª Etapa Construcción de las 66 viviendas

Para la ejecución de cada etapa se realiza un llamado a licitación a empresas constructoras.

Fase II: Intervención en el resto del área.

La vivienda, en su dimensión física y simbólica para el hogar, constituye un elemento de integración que es particularmente trabajado desde el Proyecto. La identificación de las

²¹ De la Fase I, 28 viviendas fueron entregadas. Las restantes 38 viviendas serán entregadas en julio 2018, Informe UCP, mayo 2018.

familias a realojar, el conocimiento, explicación y notificación de cada situación, son acciones centrales.

Asimismo, el uso y mantenimiento de la vivienda, como la apropiación y transformación de modos de vida instalados, particularmente en los sectores más deprimidos del Área, conforman un núcleo de intervención socioeducativa, que las acciones del proyecto de desarrollo barrial aborda con particular atención.

Los ejes centrales de intervención social en cuanto a vivienda y hábitat plantean:

- Apoyar el proceso de mudanza a las nuevas viviendas atendiendo las condiciones materiales y simbólicas de cada familia.
- Facilitar la apropiación del uso de infraestructura de las viviendas a través de talleres y entrevistas particulares. Se debe de considerar que varias generaciones nunca han contado con servicios higiénicos, de graseras y conexión al saneamiento, así como de mantenimiento general de la infraestructura (ventilación, aberturas, etc.) y del predio en general.
- Apoyar el establecimiento de un acuerdo de convivencia elaborado en forma participativa. Dicho acuerdo debiera de considerar las normativas municipales y las preferencias particularidades de la población considerando alguno de los siguientes aspectos: disminuir la contaminación acústica, respeto de los límites de los lotes y la construcción de muros linderos, el manejo de residuos en articulación con la Intendencia de Canelones, el cuidado de animales domésticos, el uso y mantenimiento de espacios comunes (veredas, calles y cunetas).
- Promover el acceso integral de las familias a los servicios públicos y la nueva infraestructura barrial. Se propone a tales efectos la difusión de información sobre los servicios existentes y las formas de acceso a los mismos.
- Propiciar la organización vecinal que participe en la sustentabilidad del proyecto barrial y que profundice la integración territorial.

Características de la población²²

Pando Norte tiene una población de 5800 personas, de las cuales casi el 30% residen en asentamientos (1519 personas). Algunos de estos, como Caballerizas I, Caballerizas II y ciertos enclaves al interior de Nuevo Pantanal, Paso al Parque y El Pomo, están integrados por familias que presentan altas condiciones de vulnerabilidad social a nivel de las condiciones habitacionales, laborales, educativas y de integración social en general. Siendo expresión de largos procesos de exclusión social.

De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadísticas (INE, 2011), la localidad de Pando tiene un total de 10.048 viviendas, 9.102 hogares y 19.865 personas. En el marco de este Proyecto el censo realizado a la población de los cinco asentamientos, indica que se componen de 451 viviendas, 437 hogares y 1.519 personas.

²² Información extraída de: Proyecto Integral Fase 1 y Fase 2, 2014; PMB: Informe final, 2014; Síntesis del Diagnóstico Integral Social, Físico, Urbanístico, Pando Norte, 2014.

El estudio socio – antropológico y cultural realizado, muestra que Pando Norte se representa geográfica y socialmente como zona “marginal” en relación con un centro “ciudad de Pando”, cuyo eje divisor físico y simbólico es la vía ferroviaria que demarca status o “espacios sociales” (Cannella, 2012: 3).

En parte, estas características físicas y sociales han condicionado los procesos de estigmatización gestados hacia la población residente al norte de la vía del tren.

Según datos iniciales del censo (2014) la población total del área es de 5.800 personas. En los asentamientos irregulares viven 1.519 habitantes, los que se distribuyen de la siguiente forma:

| Asentamiento | Cantidad de personas | Cantidad de viviendas |
|---------------------|-----------------------------|------------------------------|
| Caballerizas I | 200 | 61 |
| Caballerizas II | 43 | 12 |
| Nuevo Pantanal | 955 | 276 |
| Paso al Parque | 240 | 56 |
| El Pomo | 81 | 23 |
| Total | 1519 | 428 |

Los Asentamientos Irregulares Caballerizas I y II tienen origen de ocupación en los años sesenta. El Barrio Gorostiaga, (identificado como “El Pomo” para el Proyecto), habría comenzado su proceso de poblamiento a partir de la década de los 80 del Siglo XX. Nuevo Pantanal, aún en fase de formación, registra a los primeros pobladores en la década del 50`, aumentando considerablemente en los 90`. Paso del Parque es el último asentamiento irregular en constituirse en la zona Norte de Pando (año 2000).

Si se atiende a la distribución por sexo de la población, en la localidad de Pando, el 52,5% es del sexo femenino y el 47,5% del sexo masculino (índice de masculinidad 901). En los asentamientos irregulares de Pando Norte, la presencia del sexo masculino asciende al 51,4% y del femenino al 48,6%.

Si se analizan según tramos de edad, los datos del INE (2011) indican que la población de la localidad de Pando se caracteriza por ser relativamente joven, ya que el 46% es menor de 30 años y el promedio de edad en la localidad es de 35 años, muy por debajo en términos comparativos con los promedios nacionales.

El promedio de integrantes de los hogares de los asentamientos son 4,2 personas. Este promedio es relativamente más alto que el registra respectivamente la ciudad de Pando en su conjunto (3 integrantes por hogar).

Con relación a los tipos de hogar, casi la mitad de los hogares son de tipo nuclear biparental con hijos (45,4%), seguidos por los de tipo extendido (20,5%). Los hogares monoparentales con hijos constituyen el 13,1%, en tanto que los hogares nucleares sin hijos representan el 10,6%. Los unipersonales ascienden al 7,6% (la mayoría integrados por varones) y los compuestos al 2,8%.

El 65,4% de los hogares censados en el área de Pando Norte tienen personas menores de edad a cargo. La mayoría de los hogares (64,3%) de los asentamientos de Pando Norte manifiestan provenir del medio urbano y trama formal. El 23,3% siguiente proviene también del medio urbano de los asentamientos de Pando Norte o de otro asentamiento; el 8,9% de los hogares es de procedencia rural y el 1,6% del exterior del país.

Casi el 50% de las viviendas tiene una antigüedad de 15 o más años seguidas por las que tienen entre 10 y 14 años (20,8%), las que tienen entre 5 y 9 (15,7%) y por último las que tienen menos de cinco años.

En cuanto a la cobertura de atención en salud, los resultados censales indican que el 96,1% de la población de los cinco asentamientos, tienen cobertura total en centros de atención públicos o privados.

La mayoría de la población presenta bajo nivel educativo. Con un quiebre en el acceso entre la educación primaria y la educación media, pasando de una cobertura universal en el primer nivel, a un 38% de la población en el segundo nivel educativo.

Del total de personas con las que se cuenta información laboral (952), el 60,4% se agrupa en la categoría de ocupado, seguidos por quienes se dedican a los quehaceres del hogar (11,1%), los jubilados o pensionistas (9,1%), los estudiantes (8,7%) y los desocupados (8,3%). La población de los asentamientos registra un nivel de desempleo significativamente más alto en relación con la localidad de Pando.

Por otra parte, del total de hogares censados (437 hogares), 25 de ellos manifiestan realizar actividades económicas en el hogar; 15 de los cuales están vinculados al pequeño comercio, 6 talleres, 1 cría de cerdos y 3 clasificadores de residuos.

Los asentamientos no cuentan con saneamiento colectivo sino saneamiento individual con pozos negros. La cañada representa un obstáculo en lo que refiere a la conectividad del barrio. En las zonas de asentamiento, se observan áreas fragmentadas e incompletas, de baja conectividad con el resto de la trama vial. Prácticamente toda la caminería interna del Área Precaria presenta perfil transversal tipo rural, con cunetas a ambos lados, en algunos casos mal conformadas y poco profundas.

El mayor problema ambiental encontrado es el alivio de los pozos negros, ya que la mayoría de las viviendas no tienen conexión a red de saneamiento. Esto trae aparejado la contaminación amoniacal de las aguas superficiales (con destino final en el Arroyo Pando), lo cual podría estar generando un foco constante de enfermedades.

La zona cuenta con suministro de agua potable a través del sistema público o red general de OSE. La red cubre toda el área precaria de Pando Norte incluyendo los asentamientos.

El mayor porcentaje de familias con necesidades básicas insatisfechas con respecto al acceso al agua potable (no cuentan con el servicio o no la tienen dentro de la vivienda o la reciben de casa lindera), corresponden mayoritariamente a Caballerizas I (84%). Por su parte en Caballerizas II la mayoría de las familias (83%) tienen el servicio dentro de la vivienda.

La ausencia de baño o la existencia de baño compartido, se registra fundamentalmente en las familias de Caballerizas I.

En general el Área Pando Norte tiene cobertura de Red de UTE en baja tensión desde subestaciones aéreas distribuidas en la zona. En algunos casos la subestación no es exclusiva del Área.

El 61% de las familias tienen animales domésticos. Este elemento es trabajado al momento del realojo, a los efectos de acordar elementos de convivencia que se deriven de esta situación.

Proceso de Realojos-Pando Norte

En el Capítulo 5: intervenciones a nivel de la vivienda y el hábitat, del Proyecto Integral Fase 1 y Fase 2, se describe el proceso llevado a cabo y los datos sobre realojaos para las dos fases planteadas.

La aprobación del Proyecto Integral tiene lugar el 13 de diciembre de 2013 con el 77% de adhesiones de los hogares de los AI habilitados en el Padrón de Beneficiarios. Con relación a los realojos, las conformidades fueron firmados por las familias entre agosto- setiembre del mismo año.

A partir del diagnóstico físico realizado, se identificaron las siguientes situaciones para las viviendas dentro de los Asentamientos Irregulares:

1. viviendas a realojar por inundabilidad, que surgen a partir de la cota de inundación del Arroyo Pando.
2. viviendas a realojar por invasión de espacio público, que se dan a partir del acondicionamiento.
y/o apertura de calles y pasajes, justificados para dar la posibilidad de conexión a viviendas en cada asentamiento.
3. viviendas a realojar por refraccionamiento, por el reloteo de las nuevas manzanas y lotes definidos en el relevamiento topográfico.
4. viviendas a realojar por proyecto especial (fase 1) en Caballerizas I y Caballerizas II, con acciones paliativas a la situación de emergencia, por parte de la IC, y la definición del Proyecto Ejecutivo de estos sectores del Área Pando Norte.
5. viviendas a realojar por invasión de faja propiedad de AFE sin empadronar, sobre la vía del tren.
6. viviendas existentes a consolidar: se trata del resto de las viviendas de los Asentamientos Irregulares que en primera instancia se consolidarían como tales en los mismos.

Como se menciona anteriormente, sesenta y seis familias presentan condiciones de emergencia socio habitacional y conforman la primera etapa (fase 1) de la propuesta de relocalización del Proyecto de Mejoramiento Barrial Pando Norte.

Dada esta situación y en acuerdo con la IC y el PMB, se decide la presentación adelantada de este componente del Proyecto Pando Norte, a los efectos de atender en el menor tiempo posible las críticas condiciones habitacionales y sanitarias que presenta la población de ambos asentamientos.

Las soluciones habitacionales para las familias son del tipo “llave en mano” mediante el llamado a licitación de obras que oportunamente realizará la IC. No son consideradas apropiadas las modalidades que requieren de aportes de mano de obra de la población

involucrada; en función de las características de producción que tiene el programa (licitación, empresa constructora, etc.); el aporte de mano de obra por ayuda mutua o mano de obra benévola requiere de tiempos, capacitación y organización, difícilmente coordinables con el cronograma de obra de una empresa constructora.

Asimismo, la alternativa de compra de vivienda usada, recientemente reglamentada por el MVOTMA, fue analizada como alternativa. No obstante, para este conjunto de familias no es evaluada como una opción posible, en la medida que los requisitos que esta modalidad exige, no se adecuan a las condiciones de vulnerabilidad socio-económica – extrema, en algunos casos - de este grupo social.

Cumplida la primera fase de identificación de los hogares a realojar en la Primera Etapa, se identifica el resto de las viviendas a relocalizar en los asentamientos Nuevo Pantanal y Paso al Parque.

Los objetivos del trabajo en esta etapa fueron:

1. Informar a las familias sobre la situación de realojo, los motivos y la propuesta de realojo.
2. Confirmar la información de cada núcleo familiar que surge del Censo de Población, Hogares y Viviendas realizado en octubre de 2012. Eventualmente actualizar y recabar nueva información, a los efectos de profundizar en el perfil de cada núcleo familiar ajustando así la estrategia particular en cada caso.
3. Realizar acuerdos de trabajo con las familias que faciliten el proceso de realojo.
4. Sistematizar el total de la información recabada como insumo para las siguientes etapas de trabajo.

Se trabaja con las familias a realojar a través de:

Instancias colectivas: reuniones con las familias a ser realojadas para brindar información acerca de los motivos de realojo, los predios a ser ocupados, los plazos y las propuestas de tipologías de vivienda a ser presentada ante la IC. Finalizada cada reunión se agenda con el 90% de las familias convocadas una entrevista particular a desarrollarse con el equipo social en los días subsiguientes. El 10% restante se visita en domicilio, concretándose el 100% de las mismas.

Entrevistas particulares: Se realizaron un total de 115 entrevistas particulares; 66 corresponden a la primera etapa de realojos (Proyecto Especial adelantado) y 49 corresponden a la segunda etapa.

La totalidad de las familias a realojar fueron convocadas en la primera quincena de setiembre del corriente, en la OGL, a los efectos de formalizar la notificación de realojos. A tales efectos se concretaron 5 reuniones colectivas y se abrieron los correspondientes espacios individuales para la firma de la notificación.

Simultáneamente se les hizo entrega del Comunicado de la IC y del Municipio de Pando respecto de los criterios a seguir ante situaciones de venta, traspasos, alquileres o cambios de viviendas.

Junto con la copia de notificación, se hace entrega a cada familia de un plano de ubicación de su lote en las manzanas correspondientes y un plano de la tipología general de la vivienda.

En forma simultánea, el abordaje colectivo se articula con instancias individuales – familiares en la medida que sean requeridas tanto por las familias como por el equipo técnico a cargo. Por último, se indica que la fase de pre obra debe ser el tiempo de conformación de las grupalidades de realojos, cuya convocatoria y consolidación se desarrollará en la fase de obra.

Los hogares residentes en los asentamientos de Pando Norte así como aquellos que hayan sido realojados, recibirán asesoramiento y acompañamiento técnico respecto de la transferencia de la propiedad de sus respectivos lotes; de acuerdo a los marcos regulatorios definidos por la Intendencia de Canelones.

La previsión de un crecimiento en las viviendas se llevó a cabo a partir de determinados criterios (ítem: 5.3.5. Realojos con previsión de crecimiento) para los que se tuvieron en cuenta las conformaciones familiares y la prevención de situaciones de hacinamiento y precariedad.

En el marco lógico del Proyecto de Desarrollo Barrial Realojos Pando Norte (fase 1), establecido en el PDB, quedan establecidas las acciones previstas, de acuerdo con la fase del proyecto (Anexo 2).

Datos de realojos-Pando Norte

Los realojos totales suman 125 y se desglosan en 66 que se ejecutarán en una primera etapa como proyecto que atiende la emergencia sanitaria detectada en Caballerizas I y II; y 59 que se realizarán con el proyecto integral, contemplando las familias de Paso al Parque, Nuevo Pantanal y El Pomo.

Resumen Realojos Caballerizas I – Caballerizas II y Otros (fase 1)

| Asentamiento | Causal | Cantidad dormitorios | | | | Total |
|-----------------|--------------------------|----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | |
| Caballerizas I | Fraccionamiento | 15 | 11 | 10 | 10 | 46 |
| Caballerizas II | Fraccionamiento | 3 | 3 | 2 | 4 | 12 |
| Nuevo Pantanal | Apertura calle | | | | 1 | 1 |
| Paso del Parque | Invasión Espacio Público | | | | 4 | 4 |
| | Apertura de calle | | | | 1 | 1 |
| El Pomo | Fraccionamiento | | 1 | | | 1 |
| Calle 25 agosto | Apertura calle | | 1 | | | 1 |
| Total | | 18 | 16 | 12 | 20 | 66 |

Fuente: Proyecto Integral Fase 1 y Fase 2

Dado el carácter de Proyecto de Realojos Adelantado, teniendo en cuenta la cantidad de realojos por realizar (66) y las características socio económicas y culturales de las familias involucradas, no se prevén soluciones habitacionales temporales mientras se construye la solución habitacional definitiva para este conjunto de hogares. Por tanto, el traslado será de la vivienda actual a la vivienda de realojo definitivo.

Se propone el uso de dos tipologías y sus variantes:

- En los predios esquina, se ubican viviendas dúplex, de tal forma de remarcar y fortalecer las mismas.

- Las tipologías de planta baja, que se utiliza para el resto de la cuadra, son diseñadas permitiendo su crecimiento transversal a la vía pública a la que enfrentan, lo cual permite el uso de predios de frente mínimo, permitiendo la obtención de un mayor número de lotes por manzana y por lo tanto una mayor densidad con una optimización de las infraestructuras construidas.

La cantidad total de personas a realojar en la primera fase es de 226 integradas en 66 hogares.

- 140 personas en Caballerizas I, (56 personas menores de 18 años y 84 mayores de edad).
- 43 personas en Caballerizas II (18 personas menores de 18 años y 25 mayores de edad).
- 43 personas provenientes de Paso al Parque, Nuevo Pantanal, El Pomo y el hogar ocupante del predio donde se realiza la apertura de la calle 25 de agosto (26 personas menores de 18 años y 17 mayores de edad).

Del total de familias a realojar, solo una familia tiene actividad económica en la vivienda, correspondiente a un taller de costura. Para la sostenibilidad de su negocio se previó un terreno amplio, tomando en cuenta el interés de la beneficiaria en ampliar una habitación para el taller.

El Proyecto de Realajo de la segunda etapa contempla 59²³ familias de Paso al Parque y Nuevo Pantanal, distribuidas de la siguiente forma:

- 17 en Nuevo Pantanal
- 41 en las manzanas 20, 21, 22 y 23.
- 1 en predio Paso al Parque

El equipo técnico en terreno se encuentra conformado por: 1 Coordinador, 1 Trabajador Social, 2 Operadores Sociales, 1 Lic. en Comunicación, 1 Arquitecta, 1 Director de Obra, 1 Sobrestante. Actualmente el equipo se encuentra trabajando en el fortalecimiento de la organización vecinal y la articulación con demás instituciones y organizaciones de la zona.

Cronograma- Pando Norte

Una planificación de obras definitiva será acordada previamente a la firma del contrato con la empresa adjudicada en cada etapa. Con base a esto se elabora el cronograma de realojos, coordinado por el ET.

La fase 1 se encuentra prevista culminar en junio del 2018, mientras que la fase 2 se prevé el inicio de obras para el 2020.

D. San Antonio IV, Maldonado

Datos generales del proyecto

El área de intervención se encuentra en el Municipio de Maldonado, en la zona noroeste de la ciudad de Maldonado. San Antonio IV está próximo a la centralidad principal de la ciudad, a

²³ actualmente el ET se encuentra actualizando estos datos.

aproximadamente 300 metros de Boulevard Artigas, eje de conexión San Carlos - Punta del Este y estructurador urbano fundamental e histórico de toda el área y de las periferias urbanas de esta conurbación.

El Objetivo del proyecto es contribuir a mejorar la calidad de vida de los/las habitantes de San Antonio IV, promoviendo la integración socio – territorial de los residentes, el mejoramiento del entorno, y de su situación jurídica en cuanto a la tenencia de la tierra.

Para lograr este objetivo, se propone una intervención integral, entendiendo que los aspectos físicos, sociales y ambientales son distintas dimensiones de una misma realidad. Es por esto que se hace necesario el trabajo multidisciplinario que articule las dimensiones sociales, físicas, ambientales, culturales, políticas.

En cuanto al proyecto físico abarca intervenciones en la infraestructura vial, pluviales, saneamiento, agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, forestación, la construcción de viviendas nuevas para realojos y la regularización de la titularidad de la tierra a favor de los ocupantes en el marco de un acuerdo de ordenamiento territorial entre los vecinos y la Intendencia Departamental de Maldonado.

De acuerdo con el Perfil de Proyecto, San Antonio IV ocupa 2 padrones en forma total y otros 4 en forma parcial. Estos 6 padrones privados (pertenecientes a Emprendimientos San Antonio Ltd.) están en proceso de adquisición por la IDM, habiéndose firmado un acuerdo tripartito (IDM, propietarios y Comisión de Vecinos) estableciendo las pautas para su posterior venta a los vecinos (Resolución n° 08855/2012).

San Antonio integra la microrregión 4 Maldonado / Punta del Este, siendo el marco general de planificación reciente para el área de intervención, el Plan de la Aglomeración Central de San Carlos – Maldonado – Punta del Este.

El barrio se caracteriza por su ubicación privilegiada dentro de la ciudad y su vínculo directo con la “centralidad comercial zonal” de la Avda. Camino de los Gauchos; y a través de este y la Calle Simón del Pino, con el Predio Ferial. Está bien conectado a su entorno y al resto de la ciudad, y bien servido por el transporte público.

La zona cuenta con una topografía de pendientes medias a altas. Atravesando los Asentamientos San Antonio III y IV, en dirección Sur-Norte, transcurre una Cañada a cielo abierto.

Entre esta Cañada y la calle Gregorio Sanabria existen viviendas asentadas muy próximo a la Cañada, estrangulando parcialmente su paso. Además, debajo de estas viviendas pasan colectores de saneamiento. Por estos motivos, y conforme a lo estipulado en el Plan Local de la Aglomeración Central, se prevé el realojo de estas viviendas y la generación de un espacio público.

Las viviendas para realojo se construirán en dos urbanizaciones próximas a San Antonio IV: Cañada Aparicio y Urbanización Este.

San Antonio IV cumple con las características que hacen a la definición de Asentamiento Irregular. A su vez, tiene la característica particular de la gran concentración de viviendas en

un mismo terreno, generando tugurización y hacinamiento en el terreno, como se observa en los planos adjuntos.

San Antonio IV carece de equipamientos y servicios comunitarios a la interna del asentamiento, pero en su entorno inmediato sí se puede encontrar una oferta suficiente de los mismos.

El Asentamiento se caracteriza por ciertos grados de hacinamiento, con un stock habitacional en permanente reforma, a partir de la sumatoria y repetición de acciones particulares en los lotes. Saturadas las posibilidades “pie de tierra”, muchas familias recurren a la construcción en altura para incorporar más área habitable.

Con relación a la caracterización de la modalidad de uso y apropiación de los lotes en San Antonio IV, se distinguen 2 datos: uno de ellos refiere al uso compartido entre fines residenciales y comerciales, y el otro refiere al alquiler de viviendas. Este último genera un “mercado inmobiliario” informal en el que los “propietarios” han hecho en algunos casos de ese alquiler su principal fuente de ingreso, y a su vez los inquilinos no manifiestan tener derechos sobre el bien, reproduciendo formas de desigualdad a la interna del barrio.

La expectativa de permanencia en el lugar por parte de la población de San Antonio IV es importante. Según lo declarado en el Censo 2015 respecto a la realización de obras o mejoras de las construcciones con uso habitacional en el último año, el 42% de las viviendas tuvieron alguna mejora, siendo la ampliación de la superficie habitable mediante la construcción de piezas el tipo más mencionado entre las reformas estructurales. En uno de cada diez casos donde existe declaración de reformas, se menciona la construcción o mejora de baños.

La cañada a cielo abierto al borde del barrio genera condicionantes que el Proyecto Integral aborda como una oportunidad:

- Se redefine el perfil de la canalización, atendiendo las condiciones de inundabilidad en las viviendas del entorno próximo.

- Se realojan en el entorno zonal, en predios dispuestos por la IDM, las viviendas que ocupan el espacio público sobre la cañada.

- Se propone un Parque Lineal sobre la cañada.

El Espacio Público, retoma así en la propuesta su rol y valor como lugar de integración social y de acciones colectivas.

Características de la población²⁴

De acuerdo con los datos del INE, el total de habitantes del departamento de Maldonado es de 164.300. De este total, aproximadamente un 4,7% de la población vive en asentamientos. Asimismo, el porcentaje de niños y adolescentes, que residen en estos asentamientos, es mayor en relación con el resto de la población y en lo que respecta a la población que está por encima de los 65 años es inverso, viviendo menos personas adultas mayores en los asentamientos, en

²⁴ Información extraída de: Proyecto Ejecutivo Integral, setiembre 2015; Perfil de proyecto, abril, 2013; Proyecto de Desarrollo Barrial, mayo 2016; Proyecto de Mejoramiento Integral del Asentamiento San Antonio IV. IM-PMB abril 2017.

relación con el resto de la población. Los habitantes de este Asentamiento residen allí desde hace aproximadamente 30 años.

San Antonio IV cuenta con 288 lotes relevados en Censo 2012 (realizado por la Unidad de Asentamientos de la IM), de los cuales el 97% se destinan a Vivienda de uso permanente, y la mayoría de ellos ocupados por más de una vivienda. En el asentamiento existen 391 viviendas, que corresponden a 391 hogares y un total de 1340 personas.

El tamaño medio de los hogares es de 3,03 personas, el cual es un valor levemente superior al relevado en el último Censo nacional para el total de Maldonado. Existe un alto porcentaje de hogares con jefatura femenina (106 hogares), representando el 27% del total de hogares.

El 31% de los hogares del asentamiento es de tipo biparental con hijos (pareja, cónyuge, uno o más hijos y ninguna otra persona adicional al núcleo) y presentan un tamaño medio de 4,0 personas por hogar. Los hogares monoparentales con hijos (un progenitor, uno o más hijos y ninguna otra persona adicional) representan el 20,9% del total, porcentaje sensiblemente mayor al del total de Maldonado de acuerdo con el último Censo de Población (10,8%).

Además, existe un número relativamente importante de hogares unipersonales (20,7%) aunque el porcentaje es similar a la del total de Maldonado.

El diagnóstico censal de San Antonio IV ha arrojado que una cuarta parte de los hogares (26,5%) declaró ingresos por todo concepto, que si son divididos por el número de sus integrantes resultan inferiores al valor de una Línea de Pobreza.

Los niveles de instrucción alcanzados por los mayores de 17 años según datos del Relevamiento censal 2015, se concentran en: Educación Primaria completa con un 28,2% y Educación Media Básica incompleta 17,5%.

Del total de hogares, un 85% posee baño, mientras que un 15% no tiene baño¹⁰. De los hogares que poseen baño (332), el 41% se encuentra conectado al saneamiento, 55% tiene desagüe a pozo negro y un 4% tiene desagüe hacia la superficie.

Con respecto al acceso al agua potable un 78% accede a la misma en forma regular, un 9% accede de forma irregular, mientras que un 13% no cuenta con este servicio. En cuanto a la energía eléctrica, un 85% de los hogares accede al servicio de forma regular, un 1% accede de forma irregular, mientras que un 14% no accede a la energía eléctrica.

En cuanto a la atención en salud, los habitantes de San Antonio IV se atienden en su mayoría en el Ministerio de Salud Pública, representando un 46% de la población total. En Mutualista se atiende un 43%. Mientras que de 11% no accede a atención en salud.

Proceso de Realojos-San Antonio IV

En el marco de los ejes de intervención fundamentales del proyecto, y dentro del eje de Vivienda y Hábitat, se detalla el proceso de realojos.

La propuesta de intervención busca con los realojos reducir la densidad espacial en los centros de manzana, de modo tal, que todos los lotes tengan frente sobre una vía pública. Esto permitirá asegurar la conectividad al saneamiento para la totalidad de los lotes y está en sintonía con las recomendaciones realizadas por los Talleres Territoriales de la Micro Región Maldonado en la construcción de múltiples centralidades Urbanas. La propuesta urbana se inscribe mayoritariamente en un régimen dominio por padrones individuales. Para aquellos casos en

que el deslinde con padrones individuales es imposible por el tipo de ocupación existente, la Intendencia Departamental de Maldonado, estudiará la solución jurídica a aplicar.

Desde el proyecto de desarrollo barrial se plantean los siguientes objetivos específicos a desarrollar junto con las familias a realojar:

- Apoyar y orientar a las familias en el proceso de realojo a las nuevas viviendas atendiendo a las condiciones materiales y simbólicas particulares de cada una de ellas.
- Promover el buen uso, cuidado y mantenimiento de las instalaciones de las viviendas. Asesorando en relación con los derechos y obligaciones que las mismas generan.
- Promover la integración de las familias realojadas en su nueva ubicación.

Las acciones previstas para cumplir con los objetivos son:

- Formación de grupos de trabajo por cercanía y/o avances en el cronograma de construcción de las viviendas
- Reuniones colectivas periódicas
- Instancias / entrevistas individuales según necesidades y apoyos específicos, durante todas las etapas del proceso de realojos. En particular, apoyo a hogares que presentan mayor vulnerabilidad, a familias que desarrollan actividades productivas que no pueden ser trasladadas a la nueva ubicación para identificar alternativas a su situación.
- Elaboración de instrumentos de registro que reflejen el proceso y los acuerdos alcanzados.
- Preparación de materiales de comunicación que faciliten la comprensión de los elementos involucrados en el proceso de traslado, desde tipologías y planos de ubicación hasta cartillas para el cuidado y mantenimiento de las instalaciones de la vivienda.
- Planificar y realizar visitas a la nueva vivienda, durante el período de construcción de las obras.
- Promover el contacto de las familias con vecinos referentes del entorno al que se mudan, facilitando su vinculación y articulación con la comunidad circundante a los lotes de realojos.
- Acompañamiento técnico y organización de los traslados, coordinando las mudanzas de acuerdo con el cronograma de obras y articulando los apoyos necesarios.
- Acompañamiento técnico al momento de la demolición de las viviendas y eventual recuperación de materiales por parte de las familias.
- Facilitar la apropiación del uso de infraestructura de las viviendas, así como de su nueva situación dominial. Incluye actividades de talleres destinados a promover el cuidado y mantenimiento de la infraestructura de las viviendas y visitas y asesoramiento individual a los núcleos familiares una vez instalados en su nueva ubicación. Se pondrá énfasis particular en el equipamiento del baño y cocina, con cartillas con recomendaciones prácticas. Apoyo frente a dificultades que puedan surgir respecto al uso de la nueva vivienda.
- Asesoramiento sobre compromiso de ocupación inmediata del realojo y aspectos vinculados a la titulación.
- Apoyo a la suscripción de contratos de suministro de agua potable y energía eléctrica, brindando información sobre programas y tarifas sociales. Promoción de reuniones con personal de dichos organismos para dar a conocer cómo será el proceso de

formalización y aclarar dudas a los/as vecinos/as. Se incluirán charlas sobre uso y cuidado del agua, de la energía eléctrica y del sistema de saneamiento, con material didáctico ilustrativo.

- Apoyar el establecimiento de un acuerdo de convivencia elaborado en forma participativa. Éste deberá tomar en cuenta las normativas departamentales y las preferencias de la población involucrada, considerando, entre otros temas que los/as vecinos/as dispongan, los siguientes aspectos: disminuir la contaminación acústica, respeto de los límites de los lotes y la construcción de muros linderos, manejo de residuos, cuidado de animales domésticos, uso y mantenimiento de espacios comunes (veredas, calles).
- Involucramiento activo de la organización barrial (comisión de vecinos, grupo de seguimiento de obras), en el proceso de realojo de las familias.

Datos de realojos- San Antonio IV

Las nuevas viviendas se construirán fuera del barrio, dado a que la alta densidad habitacional constatada en el asentamiento desaconseja nuevas implantaciones en el lugar. A tales efectos, la IDM ha dispuesto de predios en dos localizaciones: Cañada Aparicio y Urbanización Este. Ambas localizaciones se encuentran actualmente en pleno proceso de urbanización, por tanto gran parte de su infraestructura se encuentra resuelta (vialidad, alumbrado, etc.).

Se propusieron 3 tipologías distintas: 2 en planta baja y 1 en dúplex, lo que permite diferentes modalidades de agrupamiento y densidad. Todas las viviendas contarán con acceso directo desde la calle y dispondrán de conexiones individuales de agua, luz y saneamiento.

Los acuerdos con las familias a realojar fueron firmados entre marzo y julio de 2016.

El proyecto ha identificado las siguientes causales de realojos: inundabilidad, invasión de espacio público existente o futuro/aperturas viales, “re-fraccionamiento”, “más de 3 viviendas en un lote”, saneabilidad comprometida / viviendas, extrema precariedad habitacional y/o hacinamiento de las personas integrantes del hogar.

Se desarrolló un abordaje complementario para el tratamiento del problema del “hacinamiento en lote”, que en términos prácticos refiere a más de 3 vivienda en un lote, considerando las soluciones posibles y trascendiendo las miradas disciplinares específicas. Para ello se conforman “Micro-asambleas” por Predio, convocando a todos los hogares que comparten un mismo predio, y donde existen condiciones para la determinación de un realojo por superar en número las 3 viviendas. El objetivo en cada caso fue llegar a un Consenso / Acuerdo sobre quienes serán realojados.

Cuadros resumen de realojos según ubicación actual y causal, y según nueva ubicación:

| Manzana 1: | | Manzanas 2 – 3 – 4: | | Manzanas 5 – 6 – 7 – 8: | |
|---------------------------|-----------|------------------------------|----|--------------------------------|----------|
| Apertura vial: | 19 | Apertura vial: | 9 | Refraccionamiento: | 5 |
| Refraccionamiento: | 8 | Invasión de espacio público: | 17 | Precariedad habitacional: | 2 |
| Precariedad habitacional: | 4 | Refraccionamiento: | 3 | Hacinamiento: | 1 |
| Hacinamiento: | 5 | Precariedad habitacional: | 1 | Sub-Total: | 8 |
| Sub-Total: | 36 | Hacinamiento: | 5 | | |

| | | | | | |
|-------------------------------|-----------|-------------------------|-----------|------------------------|-----------|
| | | Otros motivos (social): | 1 | | |
| | | Sub-Total: | 36 | | |
| | | | | total realojos: | 80 |
| Según nueva ubicación: | | | | | |
| Cañada Aparicio: | 54 | realojos | | | |
| Urbanización Este: | 26 | realojos | | | |
| total: | 80 | | | | |

Fuente: Proyecto de Mejoramiento Integral del Asentamiento San Antonio IV, abril 2017.

Cañada Aparicio

En Cañada Aparicio ya existe un amezanamiento previo realizado por la Intendencia, cuyas manzanas se han ido fraccionando a medida que se lo requería para la construcción de viviendas.

Para los realojos de San Antonio IV, en estas manzanas la Intendencia asignó 5 padrones disponibles: 1 manzana completa, 1 manzana triangular señalada como espacio libre y los 3 restantes son remanentes de manzanas ya parcialmente ocupadas. A partir de estos padrones disponibles, se proyecta su fraccionamiento en 54 nuevos lotes para vivienda y la preservación de la manzana triangular como un espacio libre destinado a plazoleta.

En el mismo se totalizan 54 viviendas en los 54 predios individuales.

Urbanización Este

En Urbanización Este, existe también un amezanamiento previo realizado por la Intendencia, con un fraccionamiento básico y un loteo tentativo de estas fracciones para la construcción de viviendas.

Para los realojos de San Antonio IV, la Intendencia asignó 3 padrones remanentes de manzanas ya fraccionadas, proyectándose el fraccionamiento de estos en 26 lotes tentativos. En el mismo se totalizan 26 viviendas en 26 predios individuales.

De acuerdo con el Proyecto de Mejoramiento Integral del Asentamiento San Antonio IV, abril 2017, para la modalidad de compra de vivienda usada, la DINAVI (MVOTMA) había aprobado el ingreso de 7 familias a esta modalidad. Igualmente, a estas familias se les sigue considerando beneficiarias de realojo mediante la modalidad de vivienda nueva hasta que efectivamente hayan podido concretar la compra de vivienda por esta otra modalidad.

A la fecha 10 familias se mudaron por la modalidad compra de vivienda usada por lo tanto se construirán 70 viviendas para realojos²⁵. El proyecto no requiere de realojos transitorios para ninguna de las dos modalidades (vivienda nueva o compra de vivienda usada).

La cantidad de familias con actividad económica en la vivienda a ser realojadas son 6, con las siguientes características:

- 2 talleres mecánicos de autos
- 1 taller mecánico de bicicletas y motos
- 1 herrería
- 1 venta de leña
- 1 venta de artículos usados

Al tratarse en todos los casos de una actividad que proporciona mayores ingresos al hogar, este aspecto se ha tenido en cuenta en la ubicación del realojo. La opción propuesta ha sido ubicarlos en terrenos de mayor tamaño o en esquinas de manera a tener mayor visibilidad y acceso. Por otra parte, el equipo tiene previsto trabajar con estas familias para la obtención de permisos necesarios para que dichas actividades sean regularizadas por la Intendencia de Maldonado²⁶.

El equipo técnico en terreno se encuentra conformado por: 4 técnicos del área social, 2 sobrestante de obra, 1 ingeniero agrimensor, 2 directores de obra.

Cronograma San Antonio IV

Los tiempos de obras previstos son:

- Cañada Aparicio 540 días calendario de obra.
- Urbanización al Este 300 días calendario de obra.

Una planificación de obras definitiva será acordada previamente a la firma del contrato con la empresa adjudicada en cada etapa. Con base a esto se elabora el cronograma de realojos, coordinado por el ET.

Presupuesto viviendas de los proyectos de la muestra

Los montos son estimativos, con base en los presupuestos generales destinados a viviendas, presentados en los proyectos ejecutivos de los proyectos de la muestra. presupuesto de los demás trabajos y recursos destinados al proceso de realojo se encuentra integrado en el total de gastos de las actividades previstas en cada PMB.

Presupuesto estimado de viviendas en los proyectos ejecutivos

²⁵ Información proveída por la UCP, mayo 2018.

²⁶ Información proveída por la UCP, mayo 2018.

| Proyecto | Cantidad estimada de viviendas presupuestadas | Total estimado (\$) Pesos uruguayos |
|-------------------------|--|---|
| La Paloma | 81 | 106.716.680 |
| Parque Cauceglia | 140 | 152.063.700 |
| Pando Norte | 66 | 109.613.006 |
| San Antonio IV | 80 | 220.110.342 |
| TOTAL | 367 | 588.503.728 |

Fuente: proyectos ejecutivos

ANEXO 1: Acuerdo marco realojos

Montevideo, de de 20..

CONSENTIMIENTO CON EL REALOJO

PROYECTO DE MEJORAMIENTO BARRIAL

ASENTAMIENTO ...

Dirección de la vivienda a realojar:

Composición del hogar a realojar:

| Nombre y apellido | Fecha de Nac. | Cédula de Identidad | Relación de Parentesco |
|-------------------|---------------|---------------------|------------------------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

Se comunica que, de acuerdo a los criterios del Programa PMB-PIAI, este hogar será adjudicatario de una solución habitacional por ser considerado un REALOJO. El motivo corresponde a (inundabilidad, hacinamiento predial, infraestructuras proyectadas, etc).

Se hace saber que la condición de beneficiario del realojo es intransferible, **y se perderá en caso de abandonar la actual vivienda y/o el barrio.**

El Programa PMB-PIAI se compromete a la provisión de una vivienda de ... dormitorios, de manera que mejore sus condiciones de vida actuales.

FIRMA:

ACLARACIÓN:

CI:

ANEXO 2: Marcos lógicos: eje realojos, proyectos de la muestra

1. Eje realojo, La Paloma

| Marco Lógico Eje estratégico: Proceso de formalización / regularización Dimensión temática: Realojos | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|
| Objetivos | Acciones | Pre- obra | Obra | Pos-obra | Resultados esperados |
| 14. Apoyar y orientar a las familias a realojar en las nuevas viviendas, atendiendo a las condiciones socio-familiares, colectivas e individuales, proporcionando asesoramiento respecto de los derechos y obligaciones que las mismas generan. | 14.1 Asesoramiento técnico y apoyo en el proceso de reubicación de las familias en las nuevas soluciones habitacionales. | <ul style="list-style-type: none"> - Actualización de información censal de los hogares del Padrón de Beneficiarios de Realojos. - Convocatoria a grupos de realojos e información sobre el proceso a desarrollar en cada fase. - Entrevistas individuales familiares. - Acompañamiento y trabajo específico con aquellas familias en situaciones especiales. - Elaboración, presentación y firma por parte de las familias del documento de acuerdo para el procedimiento de traslado - Actividades para prevenir compra-ventas de realojos. - Elaboración y distribución de materiales de comunicación. | <ul style="list-style-type: none"> - Coordinación de soluciones habitacionales transitorias en el caso de los realojos “in situ”. -Coordinación de los procesos de mudanza, recuperación de materiales y demolición de la antigua vivienda según cronograma de obras. -Acompañamiento y trabajo específico con aquellas familias en situaciones especiales. -Coordinación para las conexiones a los servicios. -Articulación con grupo Interlazos y comisión de seguimiento de obras. | | <p>Que el 100% de las familias se encuentre en conformidad con el realojo y sus vecindades.</p> <p>No venta de realojos. No se producen nuevas ocupaciones.</p> <p>Que el 100% de las familias se muden según el cronograma de obra establecido.</p> <p>Familias asumen y cumplen con el cuidado de la nueva vivienda.</p> |
| 15. Promover el buen uso, cuidado y mantenimiento de | 15.1 Facilitar la apropiación del uso de la infraestructura de las viviendas, así | | <ul style="list-style-type: none"> -Visitas periódicas a las viviendas en construcción, de acuerdo al avance de las | <ul style="list-style-type: none"> -Entrevistas individuales familiares una vez instaladas para apoyar en la resolución de | <p>Correcto uso por parte de las familias de: servicios higiénicos, graseras</p> |

| | | | | | |
|---|--|--|--|---|--|
| las instalaciones de las viviendas. | como de la nueva situación dominial. | | <p>obras y a su respectivo cronograma.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Realización de talleres de capacitación para el cuidado y mantenimiento de las nuevas viviendas. -Preparación y distribución de cartillas con recomendaciones para el buen uso, cuidado. (especialmente en el mantenimiento del equipamiento del baño y cocina) -Diseño y aplicación de procedimientos para la recepción y evacuación consultas de las familias sobre mejoras que deseen realizar a las viviendas o construcciones complementarias. -Asesorar en relación con los derechos y obligaciones que generan las viviendas y los lotes en la nueva situación dominial. | <p>dificultades que puedan presentarse.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Charlas informativas y asesoramiento acerca de: tributaciones departamentales, titulación, servicios básicos. -Detección, reclamos y canalización de problemas constructivos detectados (si corresponde). -Diseño y aplicación de procedimientos para la recepción y evacuación consultas de las familias sobre mejoras que deseen realizar a las viviendas o construcciones complementarias | <p>conexión al saneamiento, instalaciones eléctricas</p> <p>Correcto mantenimiento infraestructura (ventilación, aberturas, etc.) y del lote.</p> <p>Material didáctico elaborado y distribuido.</p> |
| 16. Promover la integración de las familias realojadas en su nueva ubicación y vecindades. | 16.1 Integración de las familias a su nuevo entorno, a los servicios públicos y a la infraestructura barrial. | -Encuentros, instancias colectivas de familias según futura ubicación. | <ul style="list-style-type: none"> -Elaboración de propuestas de integración al entorno, por parte de las familias a realojar/realojadas. -Generación de espacios de encuentro con los vecinos/as de las zonas aledañas a los lotes previstos para realojos. -Ejecución de propuestas que le otorguen identidad a las nuevas viviendas y al entorno | <p>Integración de las familias en su nueva ubicación, vínculos con vecindades, actividades recreativas de integración.</p> <p>Articulación con otros actores locales</p> <p>Atención específica a las familias que presenten</p> | Vecinos realojados e integrados a la nueva vecindad. |

| | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|
| | | | (arborización, cercos verdes, otros espacios comunes). -Articulación con grupo Interlazos | dificultades en su nueva vivienda. | |
| | 16.2 Acuerdos y buenas prácticas de convivencia. | | -Realización de asambleas por zona que atiendan las especificidades de las familias a realojar, identificando eventuales preocupaciones vinculadas a la convivencia. - 2 talleres para la definición de acuerdos de convivencia. | Comunicación amplia del acuerdo de convivencia alcanzado. Realizar el seguimiento del cumplimiento del acuerdo convenido. | Acuerdo de convivencia elaborado y suscrito por las familias Respeto y cumplimiento de las disposiciones convenidas en conjunto. |
| 17. Apoyar a las familias que opten por la compra de vivienda en el mercado inmobiliario. | 17.1 Asesoramiento y acompañamiento a las familias que hayan optado por la alternativa de compra de vivienda, con anterioridad al inicio de las obras. | -Difusión de los requisitos para que las familias accedan a la compra de vivienda usada en el mercado inmobiliario. -Entrevistas individuales con las familias --Orientación en la búsqueda de vivienda de acuerdo con los requisitos del MVOTMA PMB. -Coordinación con las familias para su traslado, recuperación de materiales y demolición de la antigua vivienda. -Implementación de mecanismos que impidan nuevas ocupaciones en las viviendas vacías y sus lotes | Evaluación de situación familiar luego del traslado. | | |

Fuente: PDB La Paloma, Tomo 2.

2. Eje realojo, Parque Cauceglia

| Marco Lógico Eje: Familias a Realojos | | | | | |
|--|-----------------|---|--|--|--|
| Objetivos | Acciones | Pre- obra Tiempo estimado: 6 meses | Obra Tiempo estimado: 24 meses | Pos-obra Tiempo estimado: 6 meses | Resultados esperados |
| Apoyar y orientar el proceso de realojo en las nuevas viviendas de las familias definidas en el Anteproyecto Integral de mejora barrial, atendiendo las condiciones materiales y simbólicas de cada familia. | | -Revisión y actualización de información del padrón de beneficiarios de realojos. -Trabajo social en situaciones específicas - Conformación de plenarios de familias a realojar por grupos (según cronograma de obra) | -Visitas y conocimiento de la nueva vivienda por parte de cada familia, durante la construcción -coordinación de los procesos de mudanza -coordinación con familias y empresa para la realización de realojos transitorios -establecimiento de plazos máximos para la mudanza y recuperación de materiales. -coordinación con vehículos municipales y/o de empresa constructora que apoyen el traslado. -apoyo con RRHH en casos necesarios. -atención a situaciones particulares. -demolición de las viviendas vacías. | -integración de las familias a las nuevas vecindades: conocimiento de vecinos y organización de jornadas de integración cultural-recreativa | -100% de las familias mudadas en un plazo de una semana según cronograma de avance de obra -las familias cumplen con los acuerdos en cada una de las etapas del proceso de realojo. -100% de las familias firman que asumen la custodia y cuidado de la nueva vivienda. - no venta de las viviendas |
| Facilitar la apropiación del uso de infraestructura de las viviendas y de la nueva relación dominial. | | | -Realización de talleres en los que se explique el uso, beneficios y cuidados de la infraestructura de las viviendas. -Reparto de material gráfico con instrucciones de mantenimiento | Entrevistas particulares con las familias una vez instaladas para evaluar el uso y apoyar en la resolución de dificultades. Charlas referidas al pago de impuestos, valor del | Correcto uso por parte de las familias de: -servicios higiénicos -graseras -conexión al saneamiento, -instalaciones eléctricas Mantenimiento por parte de las familias de: |

| | | | | | |
|--|--|---|---|--|---|
| | | | | <p>inmueble, compromiso de ocupación, etc.</p> <p>Recabar información sobre problemas que identifiquen las familias en las construcciones.</p> | <p>-infraestructura (ventilación, aberturas, etc.)</p> <p>-predio en general</p> <p>-elaboración y entrega de manual</p> |
| Promover la integración a su nuevo entorno y vecindad. | | <p>-Conformación de plenarios de familias a realojar por grupos (según cronograma obras)</p> <p>-Una instancia colectiva por grupo de familias según ubicación futura</p> <p>-Generación de información a comunicar al resto del barrio por parte de las familias a realojar.</p> | <p>-Asamblea entre vecinos a realojar con vecinos que permanecen</p> <p>-propuestas que le otorguen identidad a las calles</p> <p>-articulación con las otras instancias de organización barrial (comisión, vecinos, CSO).</p> <p>-Identificación de preocupaciones comunes con las cooperativas de vivienda, posibles líneas conjuntas</p> | <p>-Acuerdo de convivencia.</p> <p>-Integración de las familias a las nuevas vecindades: conocimiento entre vecinos, organización de jornada de integración cultural-recreativa.</p> <p>-Articulación con otras instancias de organización barrial</p> <p>-Atención de dificultades particulares, antes y después de los traslados.</p> <p>-Entrevistas familiares de reconstrucción de impactos de realojo.</p> | <p>-Vecinos realojados e integrados a la nueva vecindad.</p> |
| Atención de familias que hayan optado por la compra de vivienda usada. | | <p>-Revisión de las familias interesadas</p> <p>-coordinación con las familias para su traslado definitivo.</p> <p>-Información a la empresa para la demolición de la vivienda vacía</p> <p>-Atención a situaciones particulares</p> | | | <p>-Las familias que concretan la compra de vivienda usada se trasladan en tiempo y forma</p> <p>-Se coordina la demolición de las viviendas desocupadas.</p> |

Fuente: Informe Anteproyecto Integral, Tomo 2

3. Eje realojo, Pando Norte

| Marco Lógico Eje estratégico: Proceso de formalización / regularización Dimensión temática: Realojos | | | | |
|--|---|--|--|--|
| Objetivos | Pre- obra | Obra | Pos-obra | Resultados esperados/ indicadores |
| 1. Apoyar y orientar el proceso de realojo en las nuevas viviendas de las familias definidas por el Proyecto de Mejora Barrial Pando Norte, atendiendo las condiciones materiales y simbólicas de cada familia. | 1.1 Revisión y actualización de información del Padrón de Beneficiarios de Realojos. 1.2 Trabajo Social familiar en situaciones específicas. 1.3 Conformación de Plenarios de Familias a realojar por grupos (según cronograma de obra) | 1.4 Visitas y conocimiento de la nueva vivienda por parte de las familias, antes de la finalización de la construcción. 1.5 Apoyo en la organización de la mudanza y recuperación de materiales. 1.6 Identificación de situaciones problemáticas y seguimiento para su resolución. 1.7 Establecimiento de plazos máximos para la mudanza. 1.8 Coordinación con vehículos municipales y/o de empresa constructora que apoyen el traslado. 1.9 Apoyo con RRHH en aquellos casos que sea necesario. 1.10 Atención a situaciones particulares. 1.11 Demolición de viviendas vacías. | 1.12 Integración de las familias a las nuevas vecindades: conocimiento de vecinos y organización de jornadas de integración cultural-recreativa. | <ul style="list-style-type: none"> • 100% de las familias mudadas en un plazo de una semana (7 días calendario) según cronograma acordado con la Empresa constructora y la IC. (por grupos de realojos definidos) • No venta de las viviendas. |
| 2. Facilitar la aprobación del uso de infraestructuras de las viviendas y de la nueva relación dominial. | | 2.1 Realización de talleres explicativos sobre el uso, beneficios y cuidados de la | 2.3 Entrevistas particulares con familias una vez instaladas para | Correcto uso por parte de las familias de: <ul style="list-style-type: none"> • servicios higiénicos, |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | <p>infraestructura de las viviendas.</p> <p>2.2 Reparto de material gráfico con instrucciones básicas.</p> | <p>evaluar el uso y apoyar en la resolución de dificultades.</p> <p>2.4 Recabar información sobre problemas que identifiquen las familias en las construcciones.</p> <p>2.5 Charlas referidas al pago de impuestos, valor del inmueble, compromiso de ocupación, etc.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • graseras • conexión al saneamiento, • instalaciones eléctricas <p>Mantenimiento por parte de las familias de:</p> <ul style="list-style-type: none"> • infraestructura (ventilación, aberturas, etc.) • predio en general. <p>Elaboración y entrega de manual</p> |
| <p>3. Apoyar el establecimiento de un acuerdo de convivencia elaborado en forma participativa.</p> | <p>3.1 Una Instancia colectiva por grupo de familias según ubicación futura (cuadra/calle/manzana, etc.)</p> <p>3.2 Generación de información a comunicar al resto del barrio por parte de las familias a realojar.</p> | <p>3.3 Asambleas entre vecinos a realojar con vecinos del entorno formal.</p> <p>3.4 Articulación con otras instancias de organización barrial (grupo interbarrios, grupo seguimiento de obras).</p> <p>3.5 Identificación de preocupaciones comunes con las cooperativas de vivienda, posibles líneas de acción conjuntas.</p> | <p>3.6 Difusión de normativas departamentales vigentes.</p> <p>3.7 Realización de talleres de trabajo con la población y funcionarios departamentales y municipales.</p> <p>3.8 Redacción de acuerdo de convivencia.</p> <p>3.9 Difusión de acuerdo de convivencia.</p> <p>3.10 Establecimiento de mecanismos para su cumplimiento.</p> | <p>Vecinos realojados e integrados a la nueva vecindad.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Documento de acuerdo de convivencia firmado por vecinos/as. • Respeto de los límites de los lotes • Acuerdos para la construcción/delimitación linderas entre predios (muros, cerco verde, etc.,) • Manejo de residuos domiciliarios en articulación con la Intendencia de Canelones. • Cuidado responsable de animales domésticos • Uso y mantenimiento de espacios comunes (veredas, calles y cunetas) |
| <p>4. Promover el acceso integral de las familias a los servicios públicos y a la nueva infraestructura barrial.</p> | <p>4.1 Identificación de situaciones particulares.</p> | <p>4.3 Coordinación y seguimiento.</p> <p>4.4 Elaboración de guía de</p> | <p>4.5 Difusión de mecanismos de acceso a</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Presencia de las familias en los servicios públicos y la infraestructura barrial |

| | | | | |
|--|---|---|---|--|
| | 4.2 Difusión de información sobre los servicios existentes. | recursos barriales. | servicios y programas públicos. | <ul style="list-style-type: none"> • Prácticas de cuidado de las infraestructuras por parte de la población. • Guía de recursos barriales. |
| 5. Propiciar la organización vecinal que viabilice la sustentabilidad del proyecto barrial y que profundice la integración territorial. | | 5.1 Encuentros periódicos de integración a partir de temáticas comunes con vecinos de la zona (avance de obras, proceso de instalación progresiva de familias a realojar, manejo y recolección de residuos domiciliarios, cuidado del entorno, equipamientos e infraestructuras nuevas. | 5.2 Seguimiento y apoyo en la resolución de dificultades de integración de los vecinos realojados con el resto de la trama urbana. 5.2 Establecimiento de canales de comunicación barrial. | <ul style="list-style-type: none"> • Existencia de una organización vecinal en la que participen vecinos realojados y vecinos de la trama urbana existente. • Registro del proceso y de los acuerdos alcanzados. • Canales de comunicación barrial establecidos |

Fuente: Proyecto Integral Fase 1 y Fase 2.