

## Documento de Cooperación Técnica

### I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	NICARAGUA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de Medidas para Prevención del COVID-19 en los Servicios de Agua, Saneamiento y Transporte Público en Nicaragua
▪ Número de CT:	NI-T1296
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Torres Gracia, Daniel (INE/TSP) Líder del Equipo; Estrada Regalado, Nelson Mauricio (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Baladi Rodriguez, Aziz (INE/TSP); Castillo Sequeira, Sobeyda Del Carmen (CID/CNI); Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Hernandez, Yader Antonio (CID/CNI); Landazuri-Levey, Maria C. (LEG/SGO); Mondragon Mendoza, Jorge Osmin (VPC/FMP); Pasos Contreras, Reyna Elisa (CID/CNI); Pinzon Enciso, Leonardo Enrique (SCL/SPH); Sirias, Rita Patricia (CID/CNI); Ugarte Paguaga, Fadel Enrique (CID/CNI)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	NI-L1161.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	26 Ago 2020.
▪ Beneficiario:	Nicaragua – MTI, FOMAV, ENACAL, RASNIC, usuarios de servicios de transporte, agua y saneamiento
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Países (CTY)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 diciembre 2020
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/TSP-Transporte
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad

### II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 El objetivo del préstamo 5088/BL-NI es contribuir a reducir la morbilidad y la mortalidad por COVID-19 y a mitigar los demás efectos indirectos de la pandemia sobre la salud de la población nicaragüense con énfasis en los más vulnerables, a través de: (i) mejorar la detección y seguimiento de los casos; (ii) apoyar esfuerzos para la interrupción de la cadena de transmisión; y (iii) mejorar la capacidad de provisión de servicios; dentro de estas áreas, las intervenciones del préstamo se focalizan en mejorar la capacidad de diagnóstico, provisión de infraestructura, equipamiento y suministros requeridos por los distintos servicios del sector salud en los grupos vulnerables del país; como apoyo a la interrupción de la cadena de transmisión en particular, se financiarán acciones de comunicación a la población y,

protocolos, focalizados en personal y servicios de salud comunitario y, en los espacios existentes de hospitales y centros de salud de atención a pacientes por COVID-19.

- 2.2 Para ampliar el apoyo a los esfuerzos en interrupción de la cadena de transmisión en los servicios y espacios de atención del sector salud, la Cooperación Técnica (CT) contribuirá a interrumpir la cadena de transmisión asociada a la prestación de los servicios de agua, saneamiento y transporte público en zonas vulnerables atendidas por el 5088/L-NI, los cuales dependiendo de sus condiciones de operación y atención a los usuarios<sup>1</sup>, pueden representar un alto riesgo de contagio comunitario para los mismos, dentro de toda la cadena transmisión, y por tanto, pueden incrementar el nivel de ocupación de los servicios de atención a pacientes por COVID-19.

### **III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT**

- 3.1 Los servicios de transporte público deben considerarse un sistema de alto riesgo de contagio del COVID-19 de acuerdo a las recomendaciones generales de limpieza y desinfección de sitios públicos de la OMS, debido a: (i) la concentración de gran número de personas en espacios confinados de ventilación limitada; (ii) las limitaciones o ausencia al control de acceso para la identificación de personas potencialmente portadoras del virus; (iii) la gran variedad de superficies comunes (pasamanos, pomos de puertas, sujetadores, sillas, expendedores, máquinas, etc.) que están expuestas al tacto y manipulación masiva en largos períodos de tiempo. Por su importancia como servicio esencial para facilitar el funcionamiento de la economía local y nacional en tiempos del COVID19 y garantizar el acceso seguro a servicios esenciales, es relevante la operación del transporte público en condiciones sanitarias seguras, tanto a nivel urbano como interurbano, en particular en las comunidades más vulnerables, e incorporando la perspectiva de género, a través de una serie de medidas que en general deben estar asociadas a los siguientes aspectos del servicio de transporte público: (i) preparación de las condiciones sanitarias mínimas de operación del sistema; (ii) medidas de protección personal; (iii) medidas de reducción de contacto en todos los aspectos de la operación; y (iv) ajustes a la operatividad y capacidad del servicio. En Nicaragua, a la fecha, no se han publicado protocolos específicos para la prevención del contagio por COVID-19 que oriente a operadores, usuarios y autoridades, a asegurar que la utilización de este servicio no represente uno de los vectores de mayor contagio comunitario y propagación de la pandemia. Cuantificar el nivel de riesgo específico es complejo por limitaciones de información en medidas oficiales de las autoridades o de las condiciones en que algunas medidas son implementadas directamente por los operadores, por lo que se requiere diagnosticar la situación del servicio, para diseñar e implementar una estrategia eficiente de prevención a todos los usuarios del servicio.
- 3.2 Los servicios de agua potable y saneamiento, en las comunidades, en tiempo de pandemia, juegan un rol aún más importante que en condiciones normales para mitigar la exposición al virus. Además, se debe tomar en cuenta, que el aislamiento

---

<sup>1</sup> Condiciones asociadas a: procedimientos de atención de usuarios, grado de interacción social, nivel de ocupación de áreas comunes, acceso a lavado de manos e higiene personal, insumos de control biológico, uso de material/equipo de protección, ventilación, desinfección de áreas fijas y unidades móviles de prestación de los servicios, procedimientos de manipulación de herramientas, procedimientos de atención de incidentes en salud y emergencias, mecanismos de información, divulgación y monitoreo del riesgo de contagio y, adopción de medidas regulatorias, entre otras condiciones que serán diagnosticadas en la primera etapa de ejecución de la CT.

social, ha provocado un incremento en la demanda de estos vitales servicios, a los que debe sumarse, el abastecimiento a centros de salud, asistencia poblacional y albergues, implementados por la emergencia. Por ello, es clave, garantizar su continuidad y calidad, la cual se ha visto afectada, entre otros, por la reducción del personal operativo responsable de los mismos, debido a contagio del virus, así como a dificultades para garantizar su sostenibilidad, principalmente, en los pequeños prestadores, ante la disminución en los ingresos y las dificultades para acceder a insumos claves para la operación de los sistemas, muchas veces, asociado al riesgo del contagio, tanto para realizar los pagos del servicio, como para desarrollar las gestiones necesarias para la obtención de los insumos.

- 3.3 El objetivo de la presente operación de cooperación técnica es fortalecer las medidas de prevención del contagio de COVID-19 asociado a la prestación de servicios de agua, saneamiento y transporte público en zonas vulnerables, con especial énfasis, en municipios atendidos con la operación 5088/BL-NI.
- 3.4 Esta CT se alinea con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3190-2), en específico con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad por contribuir a interrumpir la cadena de transmisión del COVID-19 en comunidades vulnerables en la utilización de servicios públicos esenciales y de alto riesgo de contagio. Adicionalmente, la CT se alinea con el área transversal de género y diversidad ya que busca asegurar que los productos desarrollados contemplen los requerimientos específicos de las mujeres y personas con discapacidad en el uso del transporte público. La CT también es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996-6); (ii) la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) al buscar promover el acceso a servicios de infraestructura y mejorar la gobernanza y la eficiencia en la provisión del servicio; (iii) el Marco Sectorial de Transporte (GN-2740-7) mediante el fomento de sistemas de transporte accesibles, eficientes y seguros; (iv) Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8), a través de la vinculación de agua, saneamiento y salud; y (v) Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario al fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los organismos públicos y respaldar proyectos (5088/BL-NI) que atiendan las necesidades específicas en países pequeños y vulnerables.

#### **IV. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO**

- 4.1 **Componente I. Evaluación de soluciones sanitarias.** El componente financiará: (i) caracterización y monitoreo de regiones<sup>2</sup> en función del riesgo de contagio<sup>3</sup> y sus efectos, en la prestación de los servicios; y (ii) identificación de medidas de prevención del contagio por COVID-19, considerando variables de la prestación de los servicios<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Como primeras fuentes de información identificadas, necesarias para hacer la caracterización y monitoreo de regiones, son: NI-L1196 (5088/BL-NI) y las contrapartes identificadas en la CT, con las cuales el Banco tiene amplia experiencia.

<sup>3</sup> Tipos de trabajo que realiza las personas, modalidades de transporte, niños/as asistiendo a educación de forma presencial, tasas de hacinamiento, prevalencia de uso de mascarillas y otros equipos de protección en la población, etc.

<sup>4</sup> Tales como, atención de usuarios, interacción social, ocupación de áreas comunes, lavado de manos e higiene personal, insumos de control biológico, uso de material/equipo de protección, ventilación, desinfección de áreas fijas y unidades móviles de prestación de los servicios, manipulación de

Los productos serán: (i) regiones caracterizadas en función del riesgo de contagio y sus efectos en la prestación de los servicios; y (ii) medidas de preventivas y de mitigación adaptadas al contexto de la regiones y servicios caracterizados en el punto (i). Ambos productos incorporarán la perspectiva de género.

- 4.2 **Componente II. Protocolos sanitarios.** Este componente financiará: (i) diseño de protocolos específicos para la prevención a la exposición y contagio en los puntos y actividades de mayor concentración, caracterizados en el componente I; y (ii) estrategia de divulgación y diseminación de protocolos. Los productos serán: (i) protocolos diseñados; (ii) estrategia de divulgación y protocolos diseminados, con enfoque de género; y (iii) usuarios informados en protocolos de prevención y contagio COVID-19, desagregado por sexo.
- 4.3 **Componente III. Piloto sanitario.** Este componente financiará: (i) *benchmarking* de alternativas para control sanitario de puntos de alto riesgo asociados a las variables de operación de los servicios, diagnosticadas en el componente I<sup>5</sup>, con el fin de evaluar las medidas/alternativas en base a las mejores prácticas en la región y en los sectores priorizados; y (ii) piloto en puntos de alto riesgo de contagio. Los productos serán: (i) propuesta de alternativas para control sanitario por tipo de servicio presentadas; y (ii) piloto entregado y operando.
- 4.4 **Componente IV. Campaña educativa y didáctica.** Este componente financiará: (i) preparación de estrategia educativa, que incluye la divulgación de protocolos y medidas de prevención de contagio de usuarios y otros actores en el uso de los servicios; y (ii) talleres de socialización con actores estratégicos de la operación de los servicios y usuarios<sup>6</sup>. Los productos serán: (i) estrategia de educación y divulgación elaborada; (ii) talleres de socialización realizados; y (iii) actores estratégicos y usuarios capacitados.
- 4.5 El costo total de la CT es de US\$300.000, que será financiada por el Programa de Desarrollo Estratégico para Países (CTY). A continuación se presenta el presupuesto indicativo:

#### Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Evaluación de soluciones sanitarias	Consultoría caracterización de regiones e identificación de medidas de prevención de COVID-19 en los servicios de Transporte Público	US\$60.000,00	US\$0	US\$60.000,00
	Consultoría caracterización de regiones e identificación de medidas de prevención de COVID-19 en los servicios de Agua y Saneamiento	US\$60.000,00	US\$0	US\$60.000,00

herramientas, atención de incidentes en salud y emergencias, información, divulgación, monitoreo, regulación, entre otras.

<sup>5</sup> De los municipios beneficiados, la CT implementará el piloto en un subgrupo de acuerdo con los plazos establecidos en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV).

<sup>6</sup> Los talleres serán realizados de manera virtual, siguiendo los protocolos sanitarios y regulaciones nacionales y locales.

<b>Subtotal, Componente I</b>		US\$120.000,00	US\$0	US\$120.000,00
Componente II: Protocolos sanitarios	Consultoría elaboración de estrategia de divulgación, con enfoque de género	US\$30.000,00	US\$0	US\$30.000,00
	Consultoría Especialista de Salud para apoyar elaboración de Protocolos	US\$10.000,00	US\$0	US\$10.000,00
	Diseño de protocolos del sector Transporte para la prevención de COVID-19 en puntos de mayor concentración, con enfoque de género	US\$10.000,00	US\$0	US\$10.000,00
	Diseño de protocolos del sector Agua y Saneamiento para la prevención de COVID-19 en puntos de mayor concentración	US\$10.000,00	US\$0	US\$10.000,00
<b>Subtotal, Componente II</b>		US\$60.000,00	US\$0	US\$60.000,00
Componente III: Piloto sanitario	Implementación de Piloto Sanitario en puntos de alto riesgo de los servicios de transporte público	US\$40.000,00	US\$0	US\$40.000,00
	Implementación de Piloto Sanitario en puntos de alto riesgo de los servicios de agua y saneamiento	US\$40.000,00	US\$0	US\$40.000,00
<b>Subtotal, Componente III</b>		US\$80.000,00	US\$0	US\$80.000,00
Componente IV: Campaña educativa y didáctica	Consultoría especialista en comunicación para campaña educativa y didáctica	US\$40.000,00	US\$0	US\$40.000,00
<b>Subtotal, Componente IV</b>		US\$40.000,00	US\$0	US\$40.000,00
<b>Total</b>		<b>US\$300.000,00</b>	<b>US\$0</b>	<b>US\$300.000,00</b>

## V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 A solicitud del Gobierno de Nicaragua (Anexo I), y de conformidad con el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), el Banco, a través de su oficina en Nicaragua, se encargará de la ejecución del proyecto. La ejecución del proyecto estará a cargo de la División de Transporte (TSP/CNI) del Sector de Infraestructura y Energía (INE/INE). Esta decisión se basa en la experiencia que tiene el Banco en la ejecución de proyectos de esta naturaleza como también la extensa experiencia en el área técnica, así como la amplia red de contactos y expertos técnicamente calificados que tiene el Banco para este fin. En adición, tomando en cuenta las distintas entidades y actores claves con los que se requerirá coordinar, la sostenibilidad de la ejecución del proyecto se fortalece con el Banco como ejecutor y responsable de la contratación de consultores.
- 5.2 En la ejecución, el Banco coordinará con autoridades del Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI), Fondo de Mantenimiento Vial (FOMAV), Empresa

Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios (ENACAL), Red de Agua y Saneamiento de Nicaragua (RASNIC), otros actores claves. El Banco tendrá la responsabilidad de realizar la contratación de los servicios de consultoría y aprobar los productos de las consultorías, preparar los términos de referencia y asegurar una coordinación eficiente de la CT. Para implementar las actividades y productos de la CT, el Banco coordinará con las entidades mencionadas anteriormente.

- 5.3 Durante la ejecución se coordinará con actores clave al nivel nacional y local, según requerimiento y, se mantendrá una estrecha coordinación con la operación 5088/BL-NI, especialmente en lo relacionado con los protocolos y la estrategia de comunicación a implementar en el marco del préstamo y la CT.
- 5.4 Las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y las contrataciones se llevarán a cabo de conformidad con las políticas: GN-2765-4 y su guía operativa (OP-1155-4), para contratación de firmas consultoras; Sección AM-650 del Manual Administrativo del Banco “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales; y GN-2303-28, para Política de Adquisiciones Institucionales del BID, para servicios distintos de consultoría.

## **VI. RIESGOS IMPORTANTES**

- 6.1 Se identifica un posible riesgo de retraso en la implementación de las actividades de la CT según evolucione la pandemia del COVID-19 en las regiones a ser intervenidas, no obstante se prevé maximizar las actividades remotas y coordinar otras acciones que sean necesarias con el fin de mitigar este riesgo.

## **VII. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO**

- 7.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

## **VIII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES**

- 8.1 Dadas las características de la CT no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es Categoría “C” (ver filtros ambientales [SSF](#) y [SPF](#)). Se espera cambios de comportamiento y reducción de riesgo de contagio en la operación de los servicios de transporte público colectivo, agua y saneamiento en zonas vulnerables como efecto positivo de la operación.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - NI-T1296](#)

[Matriz de Resultados - NI-T1296](#)

[Términos de Referencia - NI-T1296](#)

[Plan de Adquisiciones - NI-T1296](#)