

REFORMA DEL SECTOR ELÉCTRICO

(TC-95-09-13-6)

RESUMEN EJECUTIVO

**ORGANISMO
EJECUTOR:**

El Gobierno de Haití creará un grupo técnico que será la unidad de ejecución del proyecto (UEP) de asistencia técnica. El proyecto de ley global de Democratización de las Empresas Públicas, elaborado por el Gobierno de Haití, crea un "Consejo para la democratización de las empresas públicas", el cual constará de una secretaría técnica encargada de aplicar la ley. Se espera que esta ley sea aprobada por el Parlamento con rapidez. Una vez aprobada la ley, la UEP se convertirá en la unidad de la secretaría técnica encargada de coordinar la reforma del sector eléctrico. En la eventualidad de un atraso en la aprobación de esta ley, el gobierno designará sin demora a otro grupo técnico para que se constituya como UEP. Esta es una condición previa al primer desembolso.

OBJETIVOS:

El objetivo principal de la cooperación técnica es asistir al Gobierno de Haití en la reorganización del sector eléctrico y en la creación de un marco para el abastecimiento de electricidad en condiciones de eficiencia económica (productiva y distributiva), por medio de una participación cada vez mayor del sector privado y de su capacidad de administrar y operar el sector en forma más eficiente, y conseguir los recursos financieros necesarios para su crecimiento y desarrollo.

DESCRIPCIÓN:

El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) ayudará al Gobierno de Haití a lograr los objetivos de esta operación, prestándole asistencia técnica en cuatro esferas, a saber: 1) fortalecimiento institucional de la unidad ejecutora responsable de la ejecución del programa de reforma del sector eléctrico; 2) análisis de las opciones para la reorganización del sector; 3) estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado, y 4) formulación y elaboración de un marco jurídico e institucional adecuado para la opción que se escoja.

FINANCIAMIENTO:	Modalidad:	Subvención
	Beneficiario:	US\$ 91.000
	FOMIN:	US\$1.169.000
	Total:	US\$1.260.000

CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN: La ejecución del programa se iniciará con la contratación del consultor a largo plazo encargado de la coordinación y el fortalecimiento institucional (actividad 1). A la terminación del análisis pertinente (actividad 2), un mes después del inicio, el Gobierno de Haití debe escoger una opción viable para la estructura inicial y la evolución del sector. La duración total de la cooperación técnica será de 24 meses.

CONDICIONES ESPECIALES: Con anterioridad al primer desembolso de los fondos, el gobierno designará una unidad de ejecución del proyecto (UEP), que sea satisfactoria para el Banco (párrafo 3.33). Los recursos para la actividad 3, estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado, y para la actividad 4, formulación y elaboración de un marco jurídico e institucional adecuado para la opción que resulte escogida, se desembolsarán solo cuando el gobierno haya seleccionado, a satisfacción del Banco, una opción viable para la estructura inicial y evolución del sector, como resultado de la actividad 2, y comunicado oficialmente esta opción al Banco (párrafos 3.21 y 3.24).

El Banco dará su aprobación a todos los postulantes a cargos de consultores, y a los respectivos términos de referencia, que sean financiados con recursos del programa (párrafo 3.35).

A petición del Gobierno de Haití, el consultor a largo plazo/Supervisor del Programa será contratado por el Banco (párrafo 3.38).

CLASIFICACIÓN AMBIENTAL: El Comité del Medio Ambiente, en su sesión del 26 de diciembre de 1995, clasificó esta operación en la Categoría III.

I. ELEGIBILIDAD DE PAÍS

- 1.1 El Comité de Donantes declaró, el 11 de septiembre de 1995, que Haití era elegible para todas las modalidades de financiamiento del FOMIN.

II. ANTECEDENTES

A. El sector eléctrico de Haití

- 2.1 En la actualidad, el sistema público de abastecimiento de energía eléctrica en Haití está administrado por Electricité d'Haiti (EdH), institución autónoma estatal que opera bajo la supervisión directa del Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, que tiene el monopolio nacional de la generación, transmisión, distribución y comercialización de la energía eléctrica. Electricité d'Haiti abastece a unos 132.000 usuarios aproximadamente.
- 2.2 La red principal del servicio público cubre la zona metropolitana de Puerto Príncipe, abastecida principalmente por la planta hidroeléctrica Peligre y las plantas térmicas Carrefour y Varreux. En la actualidad, las plantas térmicas tienen una capacidad efectiva de 58 MW. La planta hidroeléctrica tiene una capacidad nominal máxima de 54 MW; puede entregar eficazmente una capacidad máxima de 48 MW y una capacidad garantizada de 10 MW (durante la temporada seca de un año seco). Para mediados de 1996 habrá un agregado neto a la capacidad técnica de 27 MW, de los cuales 18 MW serán financiados por el Banco Mundial y la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) y 9 MW por la Unión Europea. El total de la capacidad térmica efectiva llegará entonces a 85 MW. En consecuencia, para mediados de 1996, Puerto Príncipe dispondrá de una capacidad garantizada de 95 MW. La capacidad máxima alcanzará a 133 MW durante la temporada de lluvia en un año lluvioso. En tales circunstancias, la capacidad garantizada disponible habrá aumentado de unos 33 MW, que era la existente cuando se restableció la democracia en octubre de 1994, a 95 MW a mediados de 1996. Esto se ha logrado gracias a los programas de las diferentes entidades donantes bilaterales y multilaterales, en gran parte como resultado de los esfuerzos realizados por el equipo del Banco durante noviembre de 1994 (programas PURE y PREE) de convencer a los donantes de la necesidad de reparar los sistemas existentes de generación como medio más eficiente y eficaz en función de los costos para restablecer el servicio.
- 2.3 El equipo de asistencia técnica de Electricité de France/Hydro-Quebec International (EDF-HQI) determinó que la demanda máxima en Puerto Príncipe llegó a 84 MW a finales de 1994, pero que durante la temporada lluviosa de 1995, cuando hubo pocos apagones,

aparentemente llegó a 100 MW, ya que al aparecer la mejora del abastecimiento hizo que se pusiera de manifiesto una demanda reprimida. Se estima que el consumo de energía en Puerto Príncipe ha llegado a 194 GWh en el segundo semestre de 1995. La energía facturada llegó a 133 GWh y la generación llegó a 273 GWh en el mismo período. Por lo tanto, el total de pérdida de electricidad alcanzó al 51,3%. Al parecer cuando la generación aumentó, como consecuencia de la mayor capacidad, el aumento del consumo se reflejó en mayores pérdidas no técnicas.

- 2.4 El sistema de Puerto Príncipe seguirá teniendo apagones en los meses de sequía y en general será poco confiable por algún tiempo. Con el fin de aliviar el problema de los apagones, contar con la capacidad de reserva necesaria y aumentar la confiabilidad, será necesario instalar para 1997 unas tres unidades diesel adicionales de 10 MW y posteriormente una de esas unidades cada año, salvo en 1999. En el año 2001 existirá la necesidad de una unidad para períodos de máxima demanda (turbina a gas de 10 MW). Solo después de 2005 se necesitará la interconexión del sistema 1/.
- 2.5 En los últimos seis meses de 1995, la generación en las provincias ascendió a 28 GWh, lo cual fue muy inferior a la demanda. La capacidad también estuvo muy por debajo de las cargas máximas. Últimamente la situación ha mejorado en la zona de Cap Haitien, la segunda del país, desde que se inició allí recientemente la generación a cargo de productores independientes de energía. Sin embargo, dado que la empresa EdH apenas recupera sus costos operativos con los ingresos que recibe, el abastecimiento de energía a cargo de este productor independiente puede verse muy pronto en dificultades, ya que existe un riesgo muy elevado de incumplimiento de los pagos por parte de la EdH.

B. Asistencia técnica en el periodo de emergencia

- 2.6 Desde julio de 1995, EDF-HQI ha proporcionado asistencia técnica a la firma EdH con financiamiento otorgado por la *Caisse française de développement* (CFD) y la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA). Este equipo de asistencia técnica ha sido responsable de la realización de las obras de rehabilitación que se mencionaron anteriormente. También ha proporcionado asistencia en todas las otras esferas de establecimiento de la capacidad térmica, reparando las redes de distribución y transmisión y mejorando la comercialización, facturación, contabilidad y gestión financiera. Sin embargo, el alcance de su mandato se ve limitado por la falta de autonomía en sus operaciones, situación que no puede continuar indefinidamente. Deberá terminar cuando las nuevas estructuras reorganizadas para el sector se hayan implantado como resultado de

1/ Estas son cifras preliminares que se basan en el último estudio del plan de expansión realizado recientemente por un equipo de asistencia técnica de EDF-HQI.

la operación de asistencia técnica del FOMIN que aquí se propone. Sin embargo, sería de especial importancia que esta labor continúe mientras se prepara el plan de reorganización de la compañía y hasta el momento en que dicho plan sea implantado. La CFD está dispuesta a seguir financiando esta asistencia técnica si existe un claro plan de acción del gobierno para ejecutar reformas sectoriales viables. El BID respalda esta intención. El equipo de asistencia técnica ha podido utilizar en esta labor los fondos proporcionados por diferentes donantes bilaterales, por el programa PURE del BID y por el Banco Mundial.

C. Problemas sectoriales y necesidad de la reforma

- 2.7 Al menos en los dos últimos decenios, el sector de la electricidad de Haití ha demostrado una acelerada tendencia a la baja. Un indicador, las pérdidas totales de electricidad, ilustra este descenso. En 1980, el total de las pérdidas de electricidad ya era bastante elevado (27%) según los estándares internacionales; aumentó a 29% para 1985, a 40% para 1989, a 43,5% para 1993 y se estima que en la actualidad el total de pérdidas asciende aproximadamente al 50% (a diciembre de 1995; en septiembre de ese año llegó a un punto máximo de 63,7%). Hasta mediados de 1995 las facturaciones y cobranzas eran muy deficientes. Se recuperaba menos del 50% de lo facturado, lo que significa que de cada dólar equivalente de energía producida se recuperaba menos de 25 centavos. Desde mediados de 1995, la situación de la facturación comenzó a mejorar como resultado de la cooperación técnica que EdH está recibiendo de EDF y de Hydro-Quebec. Asimismo, el total de las pérdidas de electricidad está comenzando a mostrar mejoras debido al mismo motivo.
- 2.8 Desde el punto de vista financiero, EdH ha tenido pérdidas operativas netas desde 1989. Llegaron a ser hasta de US\$8 millones. En la actualidad son del orden de US\$3,5 millones a US\$4 millones (datos de 1994 y 1995), cifras que constituyen una pesada carga para los recursos fiscales del país, que ya se hallan debilitados 2/. En realidad, los ingresos de EdH apenas cubren los costos de mantenimiento y operación de sus plantas térmicas, constituidos en su mayor parte por costos de combustible.
- 2.9 En todos los niveles, hay otros numerosos problemas técnicos y de gestión, entre los cuales figuran, en el campo técnico: capacidad insuficiente de abastecimiento; servicio incierto con interrupciones frecuentes y prolongadas; calidad de la electricidad inferior a lo normal, con variaciones de voltaje y frecuencia, mantenimiento inadecuado o inexistente del equipo. Desde el punto de vista de la gestión: falta de autonomía en la dirección y

2/ Esta cifra constituye aproximadamente el 9% del déficit general del sector público no financiero en 1993 y el 3% de sus ingresos actuales.

funcionamiento de la compañía, dirección general inadecuada, dificultades en ceñirse a los arreglos de organización institucional, defectuosa planificación a largo plazo, prácticas de operación y mantenimiento inconvenientes e ineficientes, gestión comercial y financiera deficiente, procedimientos administrativos prolongados, sistema de información muy defectuoso.

- 2.10 Esta situación crítica tiene su raíz en el sistema institucional de la EdH, lo cual ha llevado a la compañía al punto de que no es viable ni en términos económicos ni técnicos. Esto tiene como resultado la ineptitud de mantener la capacidad de generación, la incapacidad de mantener las pérdidas de electricidad a niveles razonables, en especial en los campos de distribución y comercialización y, en consecuencia, la imposibilidad de generar superávit operativos reinvertibles y responder al crecimiento de la demanda. Por lo tanto, en la actualidad no es posible crear condiciones de operación eficiente y confiable, que sean satisfactorias para todas las partes interesadas: el estado y propietario, los usuarios, los obreros y la administración. Esta situación se deriva de la falta de consecuencias negativas del desempeño deficiente: el estado siempre saca de apuros a la compañía. En el sistema actual no existe disciplina de mercado ni forma alguna de sanción por un desempeño deficiente. Se paga un alto precio por el hecho de que el estado saque de apuros a la compañía, en forma de interferencia en la gestión de las operaciones cotidianas de la empresa e imposición de tareas que son mejor realizadas por otros agentes públicos.
- 2.11 Habida cuenta de estas pruebas, la situación actual se hace insostenible y exige una reforma integral del sector, con miras a promover el abastecimiento de electricidad en forma más eficiente, mediante la participación de la iniciativa privada en un sector reestructurado y trabajando en un marco jurídico e institucional adecuado.
- 2.12 El Gobierno de Haití, con la ayuda de la Corporación Financiera Internacional (CFI), inició el año pasado un examen del proceso de participación del sector privado. La asistencia técnica del FOMIN está formulada de manera tal de continuar, ampliar y profundizar el esfuerzo realizado por el gobierno, en el entendido de que la meta final común es asegurar el abastecimiento de servicios de electricidad de la manera más eficiente posible.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Objetivo

- 3.1 El objetivo principal de esta cooperación técnica es asistir al gobierno en la reorganización del sector eléctrico y en el

establecimiento de un marco para el abastecimiento de la electricidad en condiciones de eficiencia económica (productiva y distributiva), mediante una mayor participación del sector privado y de su capacidad de administrar y manejar el sector en forma más eficiente, y conseguir los recursos financieros necesarios para su crecimiento y desarrollo.

- 3.2 Los objetivos específicos son: a) mejorar la calidad y seguridad del servicio de electricidad; b) establecer un sector que trabaje de conformidad con prácticas comerciales, libre de interferencias políticas coyunturales que producen distorsiones (de ahí la necesidad de aumentar la participación del sector privado en el abastecimiento de electricidad); c) liberar al estado de la carga financiera y técnica causada por el sector debido a su actual estructura institucional; d) disponer la expansión del sistema de electricidad mediante el financiamiento privado, y e) favorecer a los usuarios y proteger el medio ambiente.

B. Los elementos de la reforma en el entorno haitiano

- 3.3 Hasta el momento la reorganización del mercado haitiano ha sido objeto de un estudio amplio realizado por la CFI 3/. En dicho estudio, la CFI analizó varias estructuras del sector y llegó a la conclusión de que "en general, una estructura verticalmente desagregada parece ser una mejor perspectiva para el desarrollo de la industria a largo plazo. Sin embargo, las economías de escala, las limitaciones prácticas y las preferencias de los inversionistas pueden dictar una estructura parcialmente desagregada o integrada." La opción preferida de la CFI sería separar verticalmente la generación, la transmisión y la distribución y separar horizontalmente la generación y la distribución. Según este marco, muy probablemente habría una compañía de transmisión, otra de generación hidráulica (la planta Pelligre) y dos servicios públicos separados verticalmente, de propiedad privada, para las actividades de generación y distribución. Según esta estructura, la propiedad correspondería a compañías privadas con concesiones (o licencias) indefinidas para operar en el sector. La reorganización se realizaría mediante el ofrecimiento de ventas estratégicas a compradores privados. Este modelo estaría acompañado por un marco regulador jurídico completo, que tendría que estar funcionando antes de las ventas.
- 3.4 En un mercado suficientemente grande (más de 1.500 MW de capacidad instalada), este modelo de estructura y propiedad sería una manera eficaz de organizar el sistema y tendría como resultado la competencia y la eficiencia distributiva. Sin embargo, esto no sucede necesariamente en el caso del sistema haitiano, que es muy

3/ CFI, *Options and strategic review for the electricity sector*, (Opciones y reseña estratégica para el sector de electricidad), junio de 1995.

pequeño 4/, por dos motivos: 1) los beneficios de las economías de escala y el alcance siguen siendo sustanciales en sistemas del tamaño de Haití y es muy probable que compensen los costos de eficiencia distributiva de un monopolio reglamentado, y 2) los análisis empíricos y teóricos han demostrado que para establecer un entorno competitivo y eficaz en la generación se necesitan por lo menos cinco compañías con un poder mercantil no muy desigual 5/. En el caso de Haití, estas compañías serían demasiado pequeñas y presentarían deseconomías de escala, alcance y coordinación.

- 3.5 Es muy probable que las deseconomías de escala y alcance resultantes de la separación del sistema haitiano pequeño sean mayores que los costos de eficiencia distributiva en los que incurriría un monopolio integrado que cobrara precios que le permitieran maximizar las ganancias. Además, las ganancias de la compañía integrada serían controladas mediante una forma adecuada de reglamentación, reduciendo estas ganancias a niveles inferiores a los del monopolio. Esta reglamentación debe mantenerse lo más sencilla y automática posible, dada la debilidad del estado haitiano y su falta de medios.
- 3.6 Una manera de obtener esta reglamentación automática y sencilla es incluir la mayoría de los preceptos reguladores en un contrato entre el estado y la compañía que presta el servicio. Esto puede

4/ El sistema seguirá siendo pequeño durante muchos años más, aun en virtud de las hipótesis optimistas de crecimiento de la demanda. De conformidad con la actualización más reciente del plan de expansión con que se cuenta, realizado por el BID en 1993, el sistema tendría una demanda máxima de energía de 240 MV (210 en Puerto Príncipe) en 2005 según la hipótesis básica y 250 MV (220 en Puerto Príncipe) según la hipótesis más alta. Esto último implica una tasa de crecimiento de 7,2% al año, es decir, el sistema llegaría a 100 MV en el año 2025 y a 1.500 MV en el año 2030. Es probable que 1.000 MV sea aceptado como el tamaño mínimo requerido para establecer una cierta forma de mercado competitivo desagregado y aun este tamaño puede ser muy optimista. Una magnitud más adecuada sería 1.500 MV, ya que puede acomodar cinco generadores térmicos privados a escala de producción óptima.

5/ Véase, por ejemplo, Green y Newbury, *Competition in the British Electricity Spot Market*, *Journal of Political Economy*, 1992, págs. 929-953, y el trabajo de Gilbert y Riordan, citado en Kahn E., *Competition Issues in the Electricity Sector*, Laboratorio Lawrence Berkeley, abril de 1994, págs. 6-7 y 12. Véase también la nota de Robert Bacon sobre el tema de la separación frente a la integración de pequeños sistemas (*Restructuring the Power Sector, the Case of Small Systems*, Banco Mundial, FPD Nota No. 10, junio de 1994), así como otros documentos de trabajo del mismo autor sobre este tema en los que proporciona más detalles sobre el tema de sopesar costos y beneficios del cambio estructural.

realizarse con una concesión o un contrato de arrendamiento con un operador calificado (conocido en francés como *affermage*). Una concesión integrada verticalmente o *affermage* puede reglamentarse en forma bastante directa en el contrato, mientras que un mercado totalmente dividido necesita un marco regulador más complejo 6/. Por lo tanto, para un sistema pequeño, estas formas de organización y reglamentación constituyen una manera más adecuada de obtener la eficiencia productiva y de gestión de la que el sistema haitiano carece en su situación actual.

- 3.7 Existe otro motivo para organizar un sistema pequeño en la forma que se sugiere aquí, al menos hasta que llegue a su masa crítica. Esta estructura permite, a largo plazo, reestructurar el sector según líneas competitivas, una vez que crezca hasta un tamaño que justifique dicha acción (30 años o más), mientras que si se establece una compañía (o compañías) privada concesionaria mediante la venta estratégica ahora podría complicar la reestructuración adecuada por vía de una separación vertical y horizontal en el futuro 7/. En consecuencia, una concesión o contrato de arrendamiento puede y debe ser visto como un primer paso de un proceso dinámico para introducir eficiencia al sistema, lo que permitirá pasar más adelante, en el momento adecuado, a una estructura de competencia en el mercado de la generación.
- 3.8 Últimamente el gobierno también ha venido estudiando la posibilidad de introducir la participación del sector privado de la manera en que se ha hecho en Bolivia, que ahora se conoce con el término de "capitalización". La idea es crear empresas de propiedad mixta con 50% de propiedad pública y 50% privada. El estado haitiano contribuiría con los activos tangibles e intangibles de la empresa pública como parte del capital suscrito de la nueva sociedad mixta. El socio del sector privado suscribiría capital equivalente al valor de dichos activos 8/. De este modo aumentaría el capital. Si bien la asociación sería 50% pública y 50% privada, el socio (o socios) privado tendría el control de la operación y gestión de la empresa. El socio (o socios) privado sería seleccionado por medio de licitación pública internacional. La contribución privada se utilizaría para actualizar y ampliar las instalaciones y los

6/ Esto es, a su vez, un factor más a favor de una estructura más integrada del sector, ya que durante algún tiempo el estado haitiano no tendrá la capacidad ni los recursos para instalar un sistema regulador complejo.

7/ Esto se relaciona con lo que Green y Newbery llaman "el valor de opción" de la propiedad pública. Si, digamos, tres compañías de generación se crean con concesiones indefinidas, es muy probable que se halle las mismas opongan resistencia a una nueva subdivisión del mercado.

8/ Este valor sería determinado por el mercado, por medio de licitación pública internacional, para el 50% de las acciones de la compañía.

servicios. Varios sectores de la sociedad, como obreros y municipios, serían los que a la larga se beneficiarían de la participación del gobierno en las ganancias 9/.

- 3.9 La capitalización es un medio importante para aprovechar la capacidad financiera y la eficiencia administrativa y operativa del sector privado en las empresas públicas y de permitir que los beneficios devengados resultantes lleguen a toda la población del país. La capitalización podría implantarse de inmediato en los sectores rentables, como el de las telecomunicaciones (aun si tienen deficiencias de gestión y de producción).
- 3.10 Sin embargo, con compañías que en la actualidad no son rentables y que necesitan varios años de buena gestión autónoma para salir a flote —como la EdH— la aplicación de la idea de la capitalización necesitará un enfoque gradual en varias fases. Esto se debe a que el sector privado podría dar un valor muy bajo o hasta negativo a la compañía, sobre la base de la rentabilidad futura prevista 10/. En consecuencia, no habrá una contribución privada a la capitalización que sea positiva y considerable.
- 3.11 En esas circunstancias tendría que emplearse un enfoque gradual, el cual podría realizarse en dos fases como sigue: En la primera fase, la capacidad del sector privado para fortalecer la compañía, administrándola y operándola en forma autónoma y sujeta a la disciplina del mercado, podría aprovecharse por medio de un contrato de arrendamiento (*affermage*). En forma alternativa, la primera fase podría ser una concesión clásica.
- 3.12 En la segunda fase, cuando la compañía haya llegado a ser más rentable y sólida y tenga un alto valor potencial en el mercado, puede ofrecerse para la capitalización por medio de un contrato de capitalización 11/.

9/ Esto difiere del modelo boliviano en el cual las participaciones del gobierno se han de transferir a fondos de jubilación de reciente creación para beneficiar a todos los bolivianos. Es así que habrán de contribuir a la creación de un mercado interno de capital, lo cual es una excelente idea.

10/ La tasa de descuento que refleja el efecto de riesgo de la rentabilidad de la inversión será alta y la corriente de fondos será negativa durante un largo período inicial de operación, que puede ser de varios años.

11/ Esto supone que el mercado de electricidad será de una magnitud que todavía no permita una estructura óptima, más competitiva, por medio de la desagregación. De otro modo la compañía podría desagregarse y ofrecerse la capitalización directa de las compañías resultantes. Si el sector es pequeño, una concesión permitiría la capitalización ya que el contrato de arrendamiento es incompatible con él. Una concesión ofrecería las ventajas mencionadas en el texto relativas a la organización de un mercado pequeño.

- 3.13 El proceso de transformación del sector de la electricidad puede verse nuevamente aquí como progresión que comienza con un sector integrado que funciona como concesión clásica o como *affermage*, y a medida que crece y adquiere mayor solidez, evoluciona y se convierte en una concesión y, finalmente, en un sector desagregado totalmente maduro con empresas mixtas, "capitalizadas" y plena competencia en el mercado de la generación. En realidad, algunas formas de competencia podrían introducirse gradualmente dentro del sendero principal que se ha descrito. Por ejemplo, en el caso del arrendamiento, un aumento de la generación podría lograrse con una licitación pública internacional para productores independientes de energía. Al arrendatario se le podría dar niveles cada vez mayores de responsabilidad en la inversión mediante la incorporación gradual al contrato de su participación en las inversiones. El contrato de concesión podría diseñarse para permitir la entrada libre a la distribución en campos en los que la cobertura aún no se ha finalizado para una fecha dada.
- 3.14 En resumen, al parecer las principales opciones con las que cuenta en la actualidad el Gobierno de Haití para introducir una reforma viable del sector eléctrico hacia el logro de una mayor eficiencia pueden basarse en los siguientes elementos: i) mantener a la compañía de electricidad integrada hasta que el sector haya crecido lo suficiente; ii) realizar una transformación gradual hasta llegar a formas competitivas de operación del mercado de la electricidad y crear un marco jurídico que prevea esta acción; iii) introducir inicialmente el sector privado a través de un *affermage* o, si lo justifica un análisis posterior, por medio de un contrato de concesión; iv) si así se desea, introducir la "capitalización" tras una primera fase de fortalecimiento de la compañía por medio de un *affermage* (contrato de arrendamiento); v) cuando el mercado haya llegado a una masa crítica, desagregarlo, introducir la competencia en el mercado de la generación, introducir funciones e instituciones reguladoras completas, y vi) explorar la posibilidad de introducir gradualmente algunas formas de competencia desde los primeros pasos del proceso, como la competencia para el mercado de generación por vía de los productores independientes de energía.
- 3.15 Estos elementos tendrán que ser ponderados en detalle por una firma consultora, que realizará los estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y producirá documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado (véase la actividad 3). El consultor a largo plazo para el fortalecimiento institucional que se describe más adelante en la actividad 1 elaborará términos de referencia para el trabajo de dicha firma. También asesorará y acompañará al gobierno en la fase inicial del proceso de presentar las opciones e identificar los problemas en el marco que se esboza en el párrafo 3.14, y asesorará al gobierno en cuanto a escoger una opción viable para la estructura inicial y la evolución del sector dentro de ese marco.

C. Actividades

- 3.16 El FOMIN ayudará al Gobierno de Haití a lograr los objetivos de esta operación proporcionando asistencia técnica en cuatro esferas: 1) fortalecimiento institucional de la unidad ejecutora responsable de la ejecución del programa de reforma del sector de electricidad, 2) análisis y elección de opciones para la reorganización del sector, 3) estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado, y 4) formulación y elaboración de un marco jurídico e institucional adecuado a la opción escogida.

- 3.17 El desembolso de los recursos para las actividades 3 y 4 estará condicionado a que el gobierno, al final de la actividad 2, haya escogido una opción viable, a satisfacción del Banco, para la reorganización del sector.

1. Actividad 1. Fortalecimiento institucional de la unidad ejecutora responsable de la unidad de reforma del sector de electricidad

- 3.18 El Banco contratará a un consultor a largo plazo, como **Supervisor del Programa**, el cual deberá tener experiencia práctica en la participación del sector privado en el abastecimiento de electricidad, para apoyar al Gobierno de Haití y, en especial, a la unidad ejecutora responsable de la ejecución del programa de reforma, en todas las actividades relacionadas con la reorganización del sector y en la supervisión técnica de la operación. El Supervisor del Programa trabajará en estrecho contacto con un coordinador local del proyecto en la unidad ejecutora. Asistirá al gobierno en la ejecución del proyecto mediante el apoyo general que brinde para la elaboración de los términos de referencia finales para todos los consultores y firmas consultoras, la identificación y selección de consultores, la preparación de informes de seguimiento, la supervisión de los trabajos de los consultores, la formulación del plan de acción y la supervisión técnica del programa. Coordinará la labor de todos los otros consultores en todas las actividades del proyecto descritas a continuación. También se ocupará de que la operación funcione de tal manera que tenga como resultado una transferencia de todos los conocimientos y técnicas pertinentes al Gobierno de Haití. Además, estará a cargo de ejecutar la actividad 2 que se describe a continuación.

2. Actividad 2. Análisis y selección de opciones para la reorganización del sector

- 3.19 El Supervisor del Programa también llevará a cabo esta actividad, que tiene el propósito de ayudar al gobierno a identificar los problemas y las opciones para la reorganización del sector, así como analizar y escoger una opción viable para la estructura inicial y la evolución del sector, que tengan en cuenta la

estrategia global del gobierno de incorporar la participación privada a las empresas de propiedad estatal, dentro del marco que se describe en los párrafos 3.13 y 3.14.

- 3.20 Esta actividad se realizará durante las primeras semanas de la operación y deberá terminarse con toda rapidez, puesto que ya se cuenta con la mayor parte de la información y el análisis necesarios para tomar una decisión.
- 3.21 Al final de esta actividad, el gobierno habrá escogido, a satisfacción del Banco, una opción viable para la reorganización del sector, y habrá comunicado oficialmente esta opción al Banco. Esta es una condición previa al desembolso de los recursos adicionales del programa, en especial los que se necesitan para llevar a cabo las actividades 3 y 4.
3. Actividad 3. Estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado
- 3.22 Los recursos del FOMIN se utilizarán para financiar los servicios de una firma consultora y consultores independientes que realicen los estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y produzcan documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado. Éstos serán coordinados por el consultor contratado a largo plazo y se ajustarán a términos de referencia preparados por éste. El equipo de proyecto ha definido los términos de referencia preliminares. Como se mencionó anteriormente, el FOMIN financiará esta actividad (así como la actividad 4 que sigue a continuación) con la condición de que el gobierno haya escogido una opción para la participación del sector privado y la haya comunicado oficialmente al Banco.
- 3.23 El plan de reorganización del sector presentará la secuencia de las acciones de la reorganización, el cronograma y las medidas preliminares necesarias. Incluirá una trayectoria de la evolución del sector tomando como base, por ejemplo, la trayectoria descrita en el párrafo 3.14.
- 3.24 La firma consultora también debe preparar los documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado, en la fase inicial, que puede ser una concesión o un *afferimage*. Esto incluirá la preparación del modelo de concesión o contrato de arrendamiento.
- 3.25 Se necesitan estudios preparatorios para llevar a cabo la reorganización del sector y redactar los documentos de licitación. Entre ellos figuran: estudio de la situación actual de la EdH, auditoría financiera de la EdH, avalúo de activos, deudas recíprocas, proyecciones financieras; plan de ampliación, tarifas y subsidios del sector eléctrico; derechos y obligaciones de los concesionarios/arrendatarios y del Gobierno de Haití, normas y

reglamentos de las concesiones y los arrendamientos, cuestiones jurídicas; reasignación y nueva capacitación del personal; evaluación ambiental, plan de ordenamiento ambiental; abastecimiento de energía a las zonas rurales y aldeas.

- 3.26 La mayoría de estos estudios deben ser realizados por la firma consultora; algunos pueden ser llevados a cabo por los consultores de corto plazo, coordinados por el consultor contratado a largo plazo, entre ellos los términos de referencia preparados por el gobierno en colaboración con éste y con la firma consultora que prepare el plan de reorganización y los documentos de licitación. Esos estudios indicarán también si es posible o aconsejable realizar un contrato de concesión desde la primera fase de reorganización del sector o si sería más adecuado comenzar con un arrendamiento.
- 3.27 El estudio de la mejor manera de suministrar electricidad y energía más eficiente, en general, a zonas rurales y aldeas que en la actualidad no la reciben es de gran interés para Haití y acarrea importantes repercusiones sociales. Una alternativa es proporcionar cobertura por medio de cooperativas de electricidad; otra, naturalmente, requeriría que el concesionario o arrendatario que reemplace a la EdH aumente la cobertura del servicio en estas áreas. Una tercera alternativa es similar a la primera pero permitirá que otros ingresen a éstas y otras áreas que no estarán cubiertas por el concesionario/arrendatario tras un período determinado, por ejemplo de cinco años. Todos estos problemas y otros deberían examinarse en el estudio que propondría un programa para este sector. Debido a los conocimientos especializados que se necesitan para este estudio, será mejor que los consultores especializados lo lleven a cabo bajo la coordinación del Supervisor del Programa.

4. Actividad 4. Asistencia técnica para la formulación y elaboración de un marco jurídico e institucional ajustado a la opción escogida

- 3.28 El FOMIN financiará la asistencia técnica necesaria para la formulación y elaboración de este marco jurídico general. Como es muy probable que el sector funcione en la primera fase con un modelo de concesión o un *affermage* para una compañía integrada, la mayor parte de los preceptos reguladores estarían integrados en el contrato, incluida la fijación de precios y la calidad del servicio. En consecuencia, gran parte de la atención deberá dedicarse a este contrato. Sin embargo, como a la larga sería aconsejable introducir al mercado otras estructuras que permitan, por ejemplo, una competencia más directa, como se explicó anteriormente, es importante crear un marco jurídico que admita las concesiones y arrendamientos, pero que sea lo suficientemente flexible para permitir una evolución hacia formas más competitivas de organización mercantil. Además, hay ciertas funciones, como las de política sectorial, planificación y supervisión, que quedarán en

manos del Estado y para las cuales será necesario formalizar el marco jurídico. Más aún, como inicialmente el sector será un monopolio integrado sería conveniente explorar maneras de reglamentarlo, con el tiempo, fuera del contrato de concesión, en campos como fijación de precios. Esto reviste aún más importancia si la idea es permitir, por ejemplo, la ampliación de la generación por medio de la competencia por ganar el mercado que tenga lugar entre productores independientes de energía. El abastecimiento de electricidad a zonas rurales y aldeas también requeriría reglamentación independiente y, por lo tanto, un órgano regulador con funciones normalizadas.

- 3.29 Las principales actividades que se deben considerar serían las siguientes:

4.A Marco jurídico

4.A.1. Análisis del marco jurídico actual para el sector y estrategia para la transición a un nuevo marco.

4.A.2. Análisis y formulación de los elementos que se introducirían en el nuevo marco jurídico para hacerlo compatible para la primera fase de la reorganización, es decir, modelos de concesiones o arrendamientos.

4.A.3. Análisis y formulación de otros elementos del marco jurídico que permitan la evolución del sector hacia formas más competitivas de organización del mercado, o que empleen elementos de competencia que puedan introducirse desde la primera fase de la reforma.

4.A.4. Aspectos institucionales del marco jurídico. El estudio, la definición y la organización de las funciones pertinentes de formulación de políticas, planificación, reglamentación y supervisión y de las instituciones (planificación de la energía, elaboración de planes indicativos de ampliación, órgano regulador adecuado y sistemas reguladores, juntas de normas de calidad y seguridad, etc.). Formulación de estatutos para los organismos reguladores y fiscalizadores y preparación de cronogramas para la incorporación gradual de los mismos, estándares y normas de servicio, normas y organización de las funciones de despacho, si fuesen aplicables.

4.A.5. Elaboración de las leyes y los estatutos necesarios.

4.B. Estudios. Estudio para determinar las estructuras tarifarias conducentes a la eficiencia económica y maneras de introducirlas en las diferentes fases de la evolución del sector. Diseño de la organización y formulación de procedimientos detallados para las instituciones. Determinación de las necesidades de capacitación. Aspectos ambientales.

- 3.30 4.C. Capacitación. Como parte de la capacitación para la actividad 4, el FOMIN proporcionará también recursos para financiar el viaje a Haití de especialistas con experiencia práctica en reglamentación, con el fin de impartir capacitación al personal del órgano regulador y de otras entidades gubernamentales pertinentes.
- 3.31 Todo trabajo relacionado con la formulación del marco jurídico y la preparación de la ley y los estatutos podría ser llevado a cabo por una firma consultora bajo la atenta coordinación del consultor contratado a largo plazo. Esta firma también debería coordinar su labor muy estrechamente con la firma que prepare los estudios y los documentos de licitación para la participación privada. En realidad, debido a las sinergias resultantes, sería buena idea contratar a la misma firma para ambas tareas. Esto deberá determinarse en consulta con el consultor contratado a largo plazo. Los estudios más detallados que no afecten al contenido principal de las leyes, como los que se describen en el párrafo 4.B, podrían estar a cargo de consultores contratados a corto plazo bajo la estrecha coordinación del consultor a largo plazo.

D. Costo y financiamiento

- 3.32 Se estima que la asistencia técnica ascenderá a un costo total de US\$1,26 millón, cifra a la que contribuiría el FOMIN con US\$1.169.000. El financiamiento local ascendería a US\$91.000. El presupuesto figura en el cuadro siguiente. El programa será financiado a título no reembolsable con fondos de la Ventanilla I del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN).

Presupuesto de la participación privada y reforma jurídica del sector eléctrico en Haití	Meses/persona	Financiado por donantes (miles de US\$)	Financiam. local (miles de US\$)	Costo total (miles de US\$)
1. Fortalecimiento institucional de la unidad encargada de la reforma del sector eléctrico				
Consultor contratado a largo plazo (Supervisor del Programa), Remuneración	24	240		240
Nombramiento y repatriación		40		40
2. Análisis y selección de opciones para la reorganización del sector	3	27	3	30
3. Estudios preparatorios para un plan de reorganización sectorial y documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado				
Firma consultora		231	26	257
4. Formulación y elaboración de un marco jurídico e institucional ajustado a la opción escogida				
4.A. Marco jurídico e institucional. Firma consultora	21	227	25	252
4.B. Estudios. Honorarios	19,5	176	25	200
4.B. Estudios. Viajes y otros gastos relacionados		45		45
4.C. Capacitación a cargo de expertos en reglamentación. Viajes y otros gastos relacionados		21	2	23
5. Evaluación ambiental y plan de ordenamiento ambiental		54		54
6. Imprevistos		108	10	118
Costo total		1.169	91	1.260

E. Condiciones especiales de desembolso

- 3.33 Con anterioridad al primer desembolso de los fondos respectivos, el Gobierno de Haití designará una unidad de ejecución del proyecto que sea satisfactoria para el Banco.
- 3.34 Antes del desembolso de los recursos necesarios para llevar a cabo las actividades 3 y 4, el Gobierno de Haití presentará al Banco una comunicación oficial en la que señale que ha escogido una opción viable para la estructura inicial y la evolución del sector, que tenga en cuenta su estrategia global de participación privada en empresas de propiedad del Estado. Esta opción deberá discutirse de antemano con el Banco, a la entera satisfacción de éste.

- 3.35 El Banco dará su aprobación a todos los postulantes a cargo de consultores, y a los respectivos términos de referencia, que sean financiados con recursos del programa.

F. Organización y ejecución

1. Organismo ejecutor

- 3.36 El Gobierno de Haití formará un grupo técnico que será la unidad ejecutora del proyecto (UEP) para la asistencia técnica. En virtud de la Ley global de Democratización de las Empresas Públicas que ha preparado el gobierno, se crea un "Consejo para la democratización de las empresas públicas", el cual constará de una secretaría técnica, encargada de aplicar la ley. Se espera que esta ley sea aprobada rápidamente por el Parlamento. Una vez aprobada la ley, la UEP se convertirá en la unidad de la secretaría técnica encargada de coordinar la reforma del sector de electricidad. En vista de que existe el riesgo de atrasos en la aprobación de esta ley, el Gobierno de Haití deberá designar sin demora, en tal eventualidad, a otro grupo técnico que se constituya como unidad de ejecución del proyecto. Esta será condición previa al primer desembolso. La operación no seguirá adelante sin que el gobierno haya designado una entidad definida como UEP. La UEP tendrá un coordinador local del proyecto, que se ocupará de la coordinación operativa del programa y su vinculación con las entidades haitianas pertinentes. Este funcionario trabajará en coordinación con el consultor a largo plazo/Supervisor del Programa que contratará el Banco (véase la actividad 1).
- 3.37 El Supervisor del Programa asistirá al gobierno en la ejecución del proyecto, prestando apoyo general a la operación en asuntos como la elaboración de los términos de referencia finales para todos los consultores y firmas consultoras, la identificación y selección de firmas consultoras, la supervisión de las tareas de los consultores, la coordinación del trabajo técnico de los demás consultores en todas las actividades del proyecto (en general, la supervisión técnica de la operación) y la transferencia de todos los conocimientos pertinentes al Gobierno de Haití.
- 3.38 El Supervisor del Programa será contratado por el Banco, a petición del gobierno. Esta acción se considera necesaria, en el contexto actual de la operación, en razón de que el trabajo de este funcionario será más eficaz, contratado de esta manera, para dar orientación en un proceso muy complejo de reforma, que comprende una amplia gama de cuestiones, agentes e instituciones. Su independencia de acción representará una medida adicional de estabilidad. La probabilidad de conseguir a un experto internacional altamente calificado también aumentará si el experto es contratado por un organismo internacional. El gobierno, por carta suscrita el 17 de julio de 1996, ha manifestado su conformidad con este procedimiento.

- 3.39 Junto con el Supervisor del Programa, el coordinador local del proyecto armonizará la contratación de todos los asesores, consultores, especialistas, servicios y estudios necesarios. Ambos concertarán también la labor de un grupo de trabajo compuesto por personal técnico muy competente de la administración del gobierno haitiano, vinculado con las esferas afectadas por la reforma, como los Ministerios de Finanzas, Planificación, Industria y Comercio y Obras Públicas, así como la EdH. Este grupo de trabajo presentará comentarios sobre la labor que se esté realizando, brindará asesoramiento y apoyo a la unidad técnica, según sea necesario, y proporcionará información permanente sobre el progreso de la operación.
- 3.40 El organismo ejecutor, con la asistencia del Supervisor del Programa, producirá términos de referencia detallados para las actividades que se han de llevar a cabo, los cuales serán presentados al Banco para su aprobación, antes de contratar los servicios de firmas o personas con recursos del programa.

2. Adquisición de bienes y servicios

- 3.41 Se adquirirán bienes y servicios de conformidad con los procedimientos de adquisición, vigentes en el Banco, respetando los procedimientos de adquisición específicos del FOMIN. Todos los bienes y servicios, incluidos los consultores y las firmas consultoras que se contraten con fondos del FOMIN, deberán ser ciudadanos de los estados miembros de éste o de los países en desarrollo miembros del Banco.

3. Plazo de ejecución

El plazo de ejecución del proyecto será de dos años. La mayor parte de las actividades finalizarán durante el primer año. Solamente las que tengan que ver con fortalecimiento institucional se prolongarán durante un segundo año, a fin de contar con un período adecuado para lograr la transferencia de conocimientos y técnicas.

G. Informes y seguimiento

- 3.42 Se realizará el seguimiento de la asistencia que se propone mediante exámenes realizados en el país sobre la base de acciones y puntos de referencia, así como informes sobre la marcha de las actividades 12/. El organismo ejecutor, en cooperación con el consultor contratado a largo plazo (Supervisor del Programa), presentará al Banco informes trimestrales sobre el avance de las actividades, los cuales serán elaborados y presentados dentro de los 30 días siguientes al cierre de cada trimestre. Los informes

12/ Se presenta una serie de puntos de referencia en el archivo técnico, como Anexo 3.

deberán incluir lo siguiente: i) resumen de las actividades llevadas a cabo durante el trimestre que acaba de terminar, ii) información sobre el punto hasta el cual se hayan logrado los objetivos del proyecto, iii) información sobre las dificultades encontradas en la ejecución del proyecto y las medidas tomadas para resolverlas, y iv) un plan de acción para el trimestre siguiente. Además, los informes del consultor, el informe preliminar y el informe final sobre estudios específicos deberán ser enviados al Banco, para su revisión y aprobación, a la terminación de cada uno de ellos.

- 3.43 Debe incorporarse la suficiente flexibilidad al programa para que se puedan proponer modificaciones "sobre la marcha" a actividades y asignación de recursos, como resultado de las recomendaciones provenientes del seguimiento del trabajo en curso y para permitir la coordinación con una operación sectorial de inversión que el Banco está por ejecutar en Haití. El equipo del proyecto junto con el personal del FOMIN aprobarán dichas modificaciones.
- 3.44 La operación será supervisada por el jefe de equipo con la ayuda de la Representación del Banco. La responsabilidad técnica estará a cargo de FI2.

H. Consideraciones ambientales

- 3.45 El 26 de diciembre de 1995, el Comité del Medio Ambiente clasificó esta operación en la Categoría III. En el documento ambiental se propuso que el equipo de proyecto llevara a cabo la labor necesaria durante la realización de la cooperación técnica para asegurar lo siguiente: a) que la evaluación ambiental se lleve a cabo de conformidad con términos de referencia aceptables al Banco, para determinar la situación ambiental del sector de energía eléctrica de Haití. La evaluación debería determinar los riesgos ambientales existentes en todas las instalaciones de generación y transformación de energía, así como la situación de cumplimiento de los reglamentos ambientales; b) que se prepare un plan de ordenamiento ambiental que aborde todos los problemas identificados en la evaluación ambiental; dicho plan debería considerar también la necesidad, que existirá a la larga, de incorporar mejoras al marco regulador, jurídico e institucional del país en lo ambiental, con el fin de apoyar la política de privatización, y c) que haya coordinación adecuada entre las instituciones fiscalizadas del sector energético y los organismos más directamente encargados del medio ambiente. Según las instrucciones del Comité del Medio Ambiente, se han preparado términos de referencia para la evaluación ambiental 13/.

13/ Estos términos de referencia se presentan, en lugar del un informe ambiental, como Anexo 4 en el archivo técnico.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 La terminación fructífera del proyecto y su ulterior implantación debería producir los siguientes resultados: a) mayor eficiencia productiva del servicio de electricidad; b) mejoramiento de la situación financiera y administrativa de las empresas del sector de electricidad y reducción de las pérdidas de electricidad; c) precios que reflejen la eficiencia del costo del servicio y los beneficios concomitantes de eficiencia distributiva; d) generación de un superávit que pueda invertirse para el crecimiento del sector; e) mejoramiento de las finanzas del gobierno puesto que éste ya no necesitaría subvencionar a una empresa que arroje pérdidas y podría cobrar impuestos al sistema, y f) mejoramiento del entorno general de inversiones para otras industrias a medida que aumenta la seguridad del suministro de electricidad.
- 4.2 Además de los riesgos presentes en la situación política actual de Haití, existe un elemento principal de riesgo: los obstáculos o demoras que puedan alzarse a la aprobación de las leyes necesarias. Tal vez estas demoras no sean críticas, en tanto no afecten a los estudios y otras medidas que tendrán que tomarse para crear el marco jurídico. (En este sentido, se tuvo cuidado de evitar que los atrasos que ocurran en la aprobación de la ley global de privatización se traduzcan en demoras para constituir la unidad de ejecución del proyecto, condicionando el primer desembolso a la designación de dicha unidad.) Solo si las demoras van más allá del punto en que todas las obras preparatorias se hayan llevado a cabo, se convertirán en un obstáculo a la reforma del sector. El Banco utilizará todos los medios a su alcance, como la imposición de condiciones para otras operaciones, así como la asistencia a la unidad ejecutora para promover su labor, con el fin de evitar que se materialicen dichos riesgos.

V. CUMPLIMIENTO DE LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DEL PROYECTO

- 5.1 Criterios generales de elegibilidad. El proyecto es plenamente compatible con el objetivo general del FOMIN, de donde proviene el financiamiento, que es el de aumentar las inversiones y ampliar la participación del sector privado.
- 5.2 Criterios de la facilidad para la elegibilidad del proyecto. El proyecto cumple con los requisitos para recibir financiamiento mediante donaciones en el marco de la Facilidad de Cooperación Técnica, Artículo III, sección 2, del Convenio del FOMIN, que estipula que, en el marco de la Facilidad de Cooperación Técnica, se proporcionarán donaciones para cooperación técnica a los gobiernos, según sea conveniente, a los efectos de financiar el desarrollo de planes nacionales para la reforma integral del

entorno jurídico y normativo para la inversión. Esto se realizaría junto con los programas del Banco para el país, y como complemento de los mismos, y con los servicios de asesoramiento necesarios para implantar estos planes, lo cual puede comprender asesoramiento sobre reformas de leyes de inversiones y sobre la aplicación de dichas leyes y entidades reguladoras.

VI. COMPATIBILIDAD CON EL PROGRAMA DEL BANCO EN EL PAÍS

- 6.1 El proyecto es plenamente compatible con la estrategia del Banco, de apoyar la reorganización de la economía haitiana y el desarrollo del sector privado del país.

VII. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DEL FOMIN

- 7.1 Modalidad de financiamiento. Se espera que el proyecto sea financiado en forma de subvención sobre la base de los siguientes puntos: i) en agosto de 1995, el Comité de Donantes declaró que Haití era elegible para todas las modalidades de financiamiento previstas en el marco del FOMIN; ii) el cumplimiento, por parte de Haití, de los criterios de elegibilidad para obtener recursos de donación a nivel de país (Artículo III, sección 5b del Convenio de FOMIN) como se detalla en la sección III, párrafos 3.1, 3.2 y 3.3 del memorándum de elegibilidad del país (MIF/GN 8), y iii) el proyecto propuesto tendrá un efecto catalizador importante, tal como lo requiere el Artículo III sección 5.a) del Convenio del FOMIN.

Aprobado por: _____
RE /DEP

Fecha: _____

FOMIN HAITÍ PARTICIPACIÓN PRIVADA Y REFORMA JURÍDICO-NORMATIVA DEL SECTOR DE ELÉCTRICO		
OBJETIVO GENERAL DEL PROYECTO Asistir al Gobierno de Haití en la reorganización del sector de electricidad y en la creación de un marco para el abastecimiento de electricidad en condiciones de eficiencia económica (productiva y distributiva), por medio de una creciente participación del sector privado y de la capacidad de éste para administrar y operar el sector en forma más eficiente, y conseguir los recursos financieros necesarios para su crecimiento y desarrollo.		
OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROYECTO a) Mejorar la calidad y la seguridad del servicio eléctrico; b) crear un sector que trabaje de conformidad con prácticas comerciales y libre de interferencias políticas coyunturales, que son distorsionantes, y aumento de la participación del sector privado; c) liberar al Estado de la carga financiera endémica causada por el sector, según su actual estructura institucional; d) disponer la ampliación del sistema eléctrico por medio del financiamiento privado; e) proteger a los usuarios y al medio ambiente.		
Componentes	Actividades	Resultados previstos
1) Fortalecimiento institucional	Un consultor contratado a largo plazo, que actuará como Supervisor del Programa, proporcionará apoyo general para la operación en asuntos tales como preparación de los términos de referencia finales para todos los consultores, identificación y selección de consultores, supervisión de la labor de los consultores, coordinación del trabajo técnico de los demás consultores, en todas las actividades del proyecto, transferencia de todos los conocimientos y técnicas pertinentes al gobierno y asistencia a éste en la identificación de los problemas y las opciones para la reorganización del sector.	El consultor ha logrado completa transferencia de conocimientos y técnicas a los homólogos haitianos para fines de su contrato (mes 24).
2) Análisis y selección de opciones para la reorganización del sector	A. El Supervisor del Programa ayudará al gobierno a identificar los problemas y las opciones para la reorganización del sector, analizarlos y escoger una opción viable para la estructura inicial y la evolución del sector.	El gobierno ha escogido una opción viable para la estructura inicial y la evolución del sector para el mes 1.
3) Estudios preparatorios para un plan de reorganización del sector y documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado	A. Plan de reorganización del sector	El plan está listo para el mes 5.
	B. Preparar documentos de licitación para la participación privada en el sector reorganizado.	Los documentos de licitación para el concurso de propuestas de participantes privados están listos para el mes 8. Se realiza el concurso de propuestas para el mes 10.
	C. Elaborar estudios preparatorios para la implantación de la reorganización del sector y la redacción de documentos de licitación.	Todos los estudios han finalizado para el mes 6.

FOMIN HAITÍ PARTICIPACIÓN PRIVADA Y REFORMA JURÍDICO-NORMATIVA DEL SECTOR DE ELÉCTRICO		
4) Formulación y elaboración de un marco jurídico e institucional ajustado a la opción escogida	A. Marco jurídico e institucional A.1. Análisis del marco jurídico actual para el sector y estrategia para la transición a un nuevo marco. A.2. y A.3.: Análisis y formulación de los elementos que habrán de introducirse en el nuevo marco jurídico. A.4. Aspectos institucionales del marco jurídico A.5. Redacción de las leyes y estatutos necesarios	Todas las leyes y/o estatutos han sido redactados y aprobados por el Parlamento y/o el gobierno para el mes 10.
	B. Estudios de tarifas. Estructuras, organización y procedimiento para instituciones. Determinación de las necesidades de capacitación. Aspectos ambientales.	Todos los estudios han terminado para el mes 12. Las instituciones reguladoras incipientes quedan establecidas para el mes 12. El plan de implantación del marco institucional está listo y en marcha para el mes 12.
	C. Capacitación a cargo de otras entidades reguladoras.	Finalizada para el mes 24.

PROYECTO DE RESOLUCION

HAITI. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROYECTO DE
REFORMA DEL SECTOR ELECTRICO

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la République d'Haïti y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del memorándum de propuesta a que se refiere el documento MIF/AT-_____ sobre una cooperación técnica para un Proyecto de Reforma del Sector Eléctrico.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$1.169.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.