

TC ABSTRACT

I. Información Básica del Proyecto

País:	Panamá
Nombre:	Diseño de una Política de Innovación
Número:	PN-T1096
Jefe de Equipo/Miembros:	Pedro Sáenz (CTI/IFD), Jefe de Equipo; Galileo Solís (CTI/CPN), Sandra Ortega (CTI/IFD); Abogado (LEG)
Tipo de TC	Apoyo al Cliente
Referencia a la Solicitud: (IDB docs #)	Ayuda Memoria de Misión (IDBDOCS-#36559847)
Fecha del TC Abstract:	24/Febrero/2012
Beneficiario	Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT)
Organismo ejecutor y nombre de contacto:	BID (Pedro Sáenz)
Fondos solicitados:	US\$80.000
Contrapartida local, si aplica:	N/A
Plazo de Desembolso (incluye plazo de ejecución):	6 meses
Fecha de inicio requerida:	01/Abril/2012
Tipo de consultor (firma o individual):	Consultores Individuales
Preparado por:	CTI/IFD
Unidad Responsable de los desembolsos :	CTI/IFD
Incluida en estrategia de país , Incluida en la Programación 2011 con el Gobierno :	No
Prioridad de sector del GCI-9:	Desarrollo a través del sector privado

II. Objetivos y Justificación

La innovación es una actividad económica por la que emprendedores usan conocimientos tecnológicos existentes para idear nuevos productos o procesos que luego venden en los mercados. Las ideas normalmente surgen de su interacción con el mercado, proveedores y clientes más que de investigaciones científicas. El Gobierno de Panamá, a través de la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT), enfrenta el desafío de determinar con mayor precisión el ambiente para la innovación en todos sus niveles, y de tal manera, poder comprender mejor las determinantes de este ambiente para introducir políticas que mejoren el impacto de la innovación en la competitividad de las empresas y el crecimiento económico.

Estudios recientes sobre el estado de situación de la innovación en Panamá, y los indicadores producidos por diferentes agencias, por ejemplo el Foro Económico Mundial, muestran dificultades que el país, sus empresas e instituciones tienen para innovar. Por otro lado, en un estudio reciente, hecho por la SENACYT (en 2010) sobre el comportamiento de 506 empresas, se reconoce que el 53% no condujo actividades de innovación por lo menos entre 2006 y 2008, y que de aquellas que declaran haber innovado, las inversiones se dirigieron principalmente a la importación de bienes de capital, siendo que pocos recursos fueron dedicados a la investigación. Apenas 17% del total de la muestra ha conducido esta actividad.

En este sentido, el Gobierno de Panamá ha solicitado apoyo del BID para identificar las principales falencias del ambiente de innovación con vistas a diseñar una política que contenga instrumentos más enfocados a estimular la innovación. De tal forma, se asegurará que las empresas de panameñas, y en particular las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMES), tengan acceso a nuevas tecnologías y apoyo para la ejecución de proyectos de innovación. Por consiguiente la presente propuesta está claramente alineada con uno de los objetivos del 9no Aumento de Capital del BID (GCI9): Desarrollo a través del sector privado. De acuerdo al GCI9, “el aumento al apoyo del sector empresarial, especialmente las PyMES, puede ser una herramienta muy efectiva para acelerar el crecimiento de la región, crear más empleo y mejorar la calidad de vida de los más pobres”.

El objetivo de esta asistencia técnica es proveer al gobierno de Panamá de una base sólida para el diseño de una política pública que cree un ambiente propicio para la innovación .

III. Descripción de las actividades

Esta cooperación técnica se desarrollará en un plazo de 6 meses, en acuerdo con el Gobierno de Panamá, y abordará los siguientes componentes y actividades:

Componente I: Diagnóstico y Propuesta de Política de Innovación. Con los recursos asignados se contratarán consultores para el desarrollo de estudios, diagnósticos y recomendaciones para elaborar una propuesta de Política de Innovación. Se prevén las siguientes actividades:

- a) Diagnóstico del marco institucional de apoyo a la innovación. Se evaluará el diseño, procedimientos y ejecución que emana del marco legal vigente identificando sus problemas de operación funcional (funciones estratégicas, de política, de implementación y evaluación).
- b) Marco Financiero para la innovación. Se explicitará el papel actual y potencial de la banca comercial. Se analizará la efectividad de los programas de incentivos financieros públicos, la existencia y alcance de capitales de riesgo y de cualquier otro agente financiero.
- c) Programas e instituciones de apoyo técnico a los innovadores. Se analizará la efectividad del enfoque sectorial y alcance de programas de apoyo técnico tales como: apoyo a innovadores e inventores individuales; apoyo a empresas con trayectoria innovadora; apoyo a empresas que no han innovado; existencia de centros de emprendedurismo e incubadoras de empresas.
- d) Capital Humano. Se evaluará la calidad y pertinencia de los recursos humanos formados en los niveles secundario, educación superior y técnico según es percibida por el sector empresarial vs. el académico.
- e) Instituciones e involucrados claves para la innovación. Se mapearán los actores/stakeholders que participan en el ecosistema de la innovación en Panamá, analizando su grado de interacción y los posibles condicionantes/oportunidades que de ello se desprenda.
- f) Propuesta de Política de Innovación. Teniendo en cuenta el marco institucional, las prioridades sectoriales, y las capacidades institucionales de ejecución proponer una propuesta de política de innovación realista que potencie un aceleramiento del crecimiento económico a través de la innovación.

Componente II. Con los recursos asignados se contratarán proveedores de servicios para desarrollar uno o más talleres de trabajo y validación la propuesta de Política Nacional de Innovación.

El principal producto de esta consultoría es una definición clara del carácter, alcance y metas de la política de innovación susceptible de monitoreo y corrección.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	Fondos BID	Fondos de Contrapartida	Fondos Totales
Componente I	Diagnóstico y Política	\$60.000		\$60.000
Componente II	Talleres	\$20.000		\$20.000
			Total	\$80.000

V. Organismo Ejecutor y estructura de ejecución

La unidad ejecutora de esta cooperación técnica será el Banco. El beneficiario de esta cooperación técnica, SENACYT, aportará a la discusión de los términos de referencia de los consultores, asistirá a los consultores contratados durante sus visitas a Panamá, participará de la aceptación de los productos de cada consultoría y apoyará la organización de los talleres.

VI. Riesgos del Proyecto y Temas

El riesgo de implementación se puede presentar en el caso que el gobierno de Panamá no esté de acuerdo con las recomendaciones que entreguen las consultorías y no incluya éstas como parte de las actividades que apoye y no se le asignen los recursos correspondientes. Este riesgo será mitigado a través de las actividades propuestas en el componente II que prevé la realización de múltiples talleres y reuniones entre los distintos actores del sistema nacional de innovación para consensuar las necesidades específicas de Panamá.

VII. Clasificación ambiental y social

No se espera que este proyecto genere impactos ambientales y sociales. Durante el proceso de selección de consultores se considerarán los temas ambientales y de género. De acuerdo a lo anterior y a la clasificación de Salvaguardas la operación ha sido clasificada como “C”.