



Directorio Ejecutivo

Procedimiento Corto

Vence el 8 de julio de 2020

PR-4816
30 de junio de 2020
Original: inglés
Público
Divulgación Simultánea

A: Los Directores Ejecutivos

Del: Secretario

Asunto: Haití. Propuesta de financiamiento no reembolsable para el proyecto “Redes de Protección Social para Personas Vulnerables Afectadas por el Coronavirus”

Información básica: Modalidad Préstamo de Inversión Específica (ESP)
Prestatario.....República de Haití
Monto hasta US\$60.000.000
FuenteFacilidad de Financiamiento No Reembolsable

Consultas a: Nicola Magri (teléfono Representación en Haití 509-2812-5000) o Alexandre Bagolle (extensión 3159)

Observaciones: La presente operación se distribuye de conformidad con los términos de la Resolución DE-27/20, “Gobernanza del BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19”, aprobada por el Directorio Ejecutivo el 7 de abril de 2020, en virtud de la cual todas las operaciones para preparación y respuesta a la COVID-19 se presentarán al Directorio Ejecutivo del BID por Procedimiento Corto.

Se ruega a los Directores Ejecutivos que, a más tardar el **8 de julio de 2020 a las 5:30 p.m.**, comuniquen por escrito al Secretario con copia a “**SEC-EXE**” si desean interrumpir el procedimiento. Si ello no ocurriere dentro de ese plazo, la resolución adjunta se dará por aprobada por el Directorio Ejecutivo y se dejará constancia de ello en el acta de una próxima sesión.

Referencia: GN-2996(3/20), GN-2996-4(4/20), DE/27/20

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAÍ

REDES DE PROTECCIÓN PARA PERSONAS VULNERABLES AFECTADAS POR EL CORONAVIRUS

HA-L1145

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Nicola Magri, jefe de equipo de proyecto; Alexandre Bagolle, jefe de equipo de proyecto, Marco Stampini, Nadin Medellin, Sheyla Silveira y Neili Bermudez (SCL/SPH), Marie Evane Tamagnan (SCL/EDU), Marise Etienne Salnave y Edwin Tachlian (VPC/FMP), Monica Centeno Lappas y Louis Chretien (LEG/SGO), Soraya Senosier (VPS/ESG), Rosangela Bando (SPD/SDV), Aurelie Gilles, Jennifer Linares y Boaz Anglade (CID/CID).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costos	12
C.	Indicadores de resultados clave	17
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	18
A.	Instrumentos financieros.....	18
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Riesgos fiduciarios	18
D.	Otros riesgos y temas clave	19
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	21
A.	Plan de implementación	21
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	25

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES
REQUERIDOS
1. Plan de seguimiento y evaluación simplificado
2. Plan de adquisiciones
OPCIONALES
1. Fundamentos de la viabilidad económica
2. Nota sobre políticas laborales en el contexto de la COVID-19
3. Cronograma general de ejecución del proyecto
4. Intervención del Programa Mundial de Alimentos: tipo de asistencia y explicación de la focalización geográfica
5. Alimentación escolar: mecanismos de focalización, posible metodología alterna de raciones para llevar a casa, uso de productos locales
6. Nota sobre políticas educativas en el contexto de la COVID-19
7. Análisis complementario de los antecedentes, problema abordado y justificación
8. Filtro de Política de Salvaguardias y Formulario de Análisis de Salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ADIH	<i>Association des Industries d'Haïti</i> (Asociación de Industrias de Haití)
AVSI	<i>Association Volontaires pour le Service International</i> (Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional)
BND	<i>Bureau de Nutrition et de Développement</i> (Oficina de Nutrición y Desarrollo)
CCC	Caribbean Call Center
CNDDR	<i>Commission Nationale de Désarmement, Démantèlement et Réinsertion</i> (Comisión Nacional de Desarme, Desmantelamiento y Reintegración)
CNSA	<i>Coordination Nationale de la Sécurité Alimentaire</i> (Coordinadora Nacional de la Seguridad Alimentaria)
ENUSAN	<i>Enquête Nationale d'Urgence sur la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle</i> (Encuesta Nacional de Urgencia sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional)
FAES	<i>Fond d'Assistance Economique et Sociale</i> (Fondo de Asistencia Económica y Social)
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMP	Oficina de Servicios de Gestión Financiera y Adquisiciones para Operaciones
IPC	Clasificación Integrada de Fases de Seguridad Alimentaria
MAST	<i>Ministère des Affaires Sociales et du Travail</i> (Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo)
MENFP	<i>Ministère de l'Éducation et de la Formation Professionnelle</i> (Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional)
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organizaciones no gubernamentales
PIB	producto interno bruto
SIMAST	Sistema de Información del Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo

RESUMEN DEL PROYECTO

HAÍTÍ REDES DE PROTECCIÓN PARA PERSONAS VULNERABLES AFECTADAS POR EL CORONAVIRUS (HA-L1145)

Términos y condiciones financieros				
Beneficiario:				
República de Haití		Plazo de amortización:	N.A.	
Organismo ejecutor:		Período de desembolso:	2 años	
Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES)		Período de gracia:	N.A.	
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	N.A.
BID (Facilidad No Reembolsable - Haití):	60.000.000	100	Comisión de crédito:	N.A.
			Comisión de inspección y vigilancia:	N.A.
			Vida promedio ponderada:	N.A.
Total:	60.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) a través del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco del nombramiento del coordinador y el contador del proyecto (párrafo 3.6). Véase, además, la condición contractual especial previa al primer desembolso en el Anexo III, sección II.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los Componentes I y II: (i) a través del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco de la preparación de los borradores de contratos que se suscribirán con los operadores especializados (párrafo 3.7).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos: ^(a)	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>
			EI	<input type="checkbox"/>
Temas transversales: ^(b)	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input type="checkbox"/>

^(a) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(b) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó como pandemia a la COVID-19, enfermedad de las vías respiratorias causada por el nuevo coronavirus o nCoV-2019. Al 26 de mayo se habían notificado más de 5,4 millones de casos en todo el mundo, con 343.562 fallecimientos confirmados¹. Los primeros casos en América Latina y el Caribe se registraron a finales de febrero; desde entonces, al 26 de mayo, han ido aumentando con rapidez, de suerte que ahora hay más 773.021 casos confirmados y se han notificado 41.374 fallecimientos. Haití registró sus primeros casos de COVID-19 más tarde que la mayoría de los países de América Latina y el Caribe. El Ministerio de Salud Pública y Población confirmó los dos primeros casos el 19 de marzo de 2020². Ese mismo día se declaró el estado de emergencia por medio de un Decreto Presidencial³. Al 23 de mayo había 958 casos en Haití y 27 fallecimientos confirmados.
- 1.2 En la lucha contra la COVID-19, Haití hace frente a múltiples desafíos mayores, tanto en el sector de la salud como en el de la protección social. Es limitada la capacidad del sistema de salud para atender a pacientes con COVID-19 a la vez que garantiza la continuidad de los servicios básicos no relacionados con esa enfermedad⁴. Aunque la población de Haití es joven (apenas el 6% de la población tiene 65 años o más), las comorbilidades pueden incrementar el impacto de la COVID-19 en el país. Los haitianos presentan altos niveles de hipertensión (cuatro veces más elevados que el de los afroamericanos)⁵ y el país registra la mayor incidencia de tuberculosis en América Latina y el Caribe⁶. Adoptar medidas de distanciamiento social como un confinamiento prolongado y cuarentenas, junto con medidas sanitarias básicas tales como el lavado de manos, es particularmente difícil en un contexto en el que el 74,4% de la población haitiana vive en tugurios⁷ y tiene un acceso muy limitado a servicios mejorados de agua y

¹ Datos de la OMS; enlace: <https://covid19.who.int/>, consultado el 26 de mayo de 2020.

² *Situation épidémiologique du COVID-19 et des Infections Respiratoires Aigües (IRA)* – Ministerio de Salud Pública y Población, <https://mspp.gouv.ht/site/downloads/Sitrep%2019-03-2020.pdf>, consultado el 24 de mayo de 2020.

³ Véase <https://lenouvelliste.com/article/213815/les-dispositions-de-larrete-declarant-letat-durgence-sanitaire-pour-le-coronavirus>, consultado el 22 de mayo de 2020.

⁴ Según datos de 2013, apenas el 43% de las instalaciones de atención primaria se clasificaban como buenas para una atención accesible. Únicamente el 8% de los habitantes de zonas rurales tiene acceso a uno de estos centros. Gage, Anna D.; Leslie, Hannah H.; Bitton, Asaf; Jerome, J. Gregory; Thermidor, Roody; Joseph, Jean Paul; Kruk, Margaret E. (2017-03-01). *Assessing the quality of primary care in Haiti*. Boletín de la Organización Mundial de la Salud.

⁵ Tymejczyk O., McNairy M. L., Petion J. S., Rivera V. R., Dorelien A., Peck M., Seo G., Walsh K. F., Fitzgerald D. W., Peck R. N., Joshi A., Pape J. W., Nash D., *Hypertension prevalence and risk factors among residents of four slum communities: population-representative findings from Port-au-Prince, Haiti*, Journal of Hypertension 218,36: 2018.

⁶ Véase https://data.worldbank.org/indicator/SH.TBS.INCD?locations=HT&most_recent_value_desc=true, consultado el 22 de mayo de 2020.

⁷ Véase *Slum Almanac 2015-2016*, publicado por ONU Hábitat – enlace: https://unhabitat.org/sites/default/files/download-manager-files/Slum%20Almanac%202015-2016_PSUP.pdf, consultado el 22 de mayo de 2020.

saneamiento⁸. Estos retos se complican todavía más debido al espacio fiscal limitado que hay para intervenciones de protección social y salud.

- 1.3 En este contexto, mediante su cartera en ejecución, el BID ha estado respaldando al Gobierno de Haití en su respuesta ante la COVID-19. En el sector de agua y saneamiento se han reorientado US\$5,2 millones⁹ para ofrecer soluciones para el lavado de manos y acceso a agua en zonas críticas, así como para campañas de comunicación. En el sector de educación se han reorientado US\$2 millones¹⁰ para brindar respaldo a radio y teleescuelas, así como a la distribución de alimentos a las familias de estudiantes y apoyo específico para el pago a docentes. Además, se han reasignado US\$2 millones del programa de turismo¹¹ para respaldar a pequeños actores en el sector de turismo en el sur. En el sector de la salud, US\$500.000,00¹² ejecutados por la FAES se transferirán a la OPS para comprar equipos adecuados de respuesta ante la pandemia. El Banco también está preparando una reformulación de proyecto¹³ para movilizar recursos en apoyo del Ministerio de Salud Pública y Población en su respuesta a la COVID-19, en colaboración con otros socios¹⁴. El proyecto que aquí se esboza se centra en la respuesta de protección social y financiará transferencias mediante operadores establecidos, con capacidad para proporcionar asistencia a gran escala de manera rápida. Este proyecto complementa el financiamiento no reembolsable 4657/GR-HA, cuyo objetivo es crear una red de protección social a corto plazo para jóvenes vulnerables de zonas urbanas y crear oportunidades a largo plazo para capacitación e intermediación laboral para jóvenes; dichas actividades secundarán la recuperación económica de la crisis provocada por la COVID-19. Además, las actividades de distribución en especie aprovecharán las sinergias con las operaciones del Banco en la cartera de agricultura, en particular con las operaciones de financiamiento no reembolsable 3089/GR-HA y 4359/GR-HA (véanse los Componentes I y II) al promover la compra de arroz producido localmente a los productores arroceros que reciben apoyo del Banco. Las dos operaciones se centran en mejorar la rentabilidad de las explotaciones agrícolas a largo plazo y generar externalidades ambientales positivas mediante la adopción de tecnologías agrícolas innovadoras, rentables y sostenibles (véase el párrafo 2.9).

⁸ Banco Mundial, *Haiti: Towards a new narrative, Systematic Country Diagnostic*, mayo de 2015 – enlace: <http://documents.worldbank.org/curated/en/319651467986293030/pdf/97341-SCD-P150705-IDA-SecM2015-0130-IFC-SecM2015-0071-MIGA-SecM2015-0046-Box391466B-OUO-9.pdf>, consultado el 25 de mayo de 2020.

⁹ Mediante los proyectos 2946/GR-HA, 4353/GR-HA, 4697/GR-HA.

¹⁰ Mediante el proyecto 2863/GR-HA.

¹¹ Proyecto 3383/GR-HA.

¹² Del proyecto 2318/GR-HA para comprar 5.000 mascarillas respiratorias, 225.000 mascarillas quirúrgicas, 9.000 lentes preventivos, 450.000 guantes y 500 termómetros.

¹³ El Banco trabaja con las autoridades de Haití para llevar adelante la reformulación de la respuesta sanitaria frente a la COVID-19.

¹⁴ Tales como Partners in Health (PIH), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS).

- 1.4 **Contexto macroeconómico y social.** El crecimiento del PIB de Haití ha sido crónicamente bajo en los últimos 20 años, dado que registró un promedio del 1,2% anual. En el ejercicio de 2019 se produjo el colapso de las actividades económicas del país debido a una serie de perturbaciones en el suministro de combustible y reiterados episodios de malestar social, lo que se tradujo en una contracción del PIB de -1,2%. La crisis de la COVID-19 es otra conmoción más que sacude una economía haitiana ya debilitada. El Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta que, además de los episodios de malestar social que tuvieron lugar a comienzos del ejercicio fiscal, la COVID-19 ocasionará una contracción del PIB del 4% en el ejercicio de 2020. Los principales factores externos que repercutirán en el crecimiento económico de Haití son un descenso de las remesas y una menor demanda de las exportaciones haitianas. En el caso de las primeras, el FMI proyecta una contracción del 23% en el ejercicio de 2020, lo que es bastante preocupante ya que las remesas equivalen al 35% del PIB y ofrecen un apoyo considerable a los niveles de consumo de la población. En cuanto a las exportaciones, el FMI proyecta una contracción del 19% en 2020, sobre todo debido a la reducción de la demanda de los textiles que se exportan a los Estados Unidos. Debido a la presión que estos factores ejercerán en la balanza de pagos de Haití, en abril de 2020 el gobierno solicitó al FMI un préstamo de emergencia por US\$111,6 millones (del Servicio de Crédito Rápido [SCR]). El 50% de ese monto se ha transferido al gobierno central para ofrecer apoyo presupuestario. Otros socios multilaterales también han recibido solicitudes similares para proyectos y respaldo presupuestario. A nivel interno, una baja de las actividades productivas debida al distanciamiento social y a las restricciones a la movilidad frenará aún más el crecimiento económico. Mitigar la COVID-19 representará un gran desafío para el gobierno haitiano, en especial considerando su limitado espacio fiscal. Según el FMI, si el gobierno no implementa medidas compensatorias para racionalizar el gasto no vinculado a la crisis de la COVID-19 o incrementa los ingresos internos, el déficit fiscal podría aumentar y pasar de -3,5% del PIB en el ejercicio fiscal de 2019 a -6,4% del PIB en el ejercicio fiscal de 2020. Si las fuentes de financiamiento internacional no alcanzan, podría producirse una acumulación de retrasos en los pagos de hasta un 2,8% del PIB.
- 1.5 En términos de desempeño social, Haití ocupa el 169.º lugar entre 189 países en el Informe sobre Desarrollo Humano 2019 de las Naciones Unidas. La población haitiana enfrenta una serie de vulnerabilidades socioeconómicas estructurales, entre ellas una tasa de pobreza nacional del 59%, una tasa de pobreza extrema del 24%¹⁵ y una esperanza de vida de 64 años, comparada con 75,3 años en el resto de América Latina y el Caribe¹⁶. Además, el 88% de la población trabaja en el sector informal y depende de ingresos cotidianos para atender sus necesidades básicas de consumo.

¹⁵ Según el Banco Mundial, el 78% de los haitianos vive por debajo del umbral internacional de pobreza de US\$5,50 diarios (en paridad de poder adquisitivo) y el 24,2% vive por debajo del umbral internacional de pobreza extrema de US\$1,90 diarios.

¹⁶ Véase <https://data.worldbank.org/country/haiti>, consultado el 25 de mayo de 2020.

- 1.6 **Problema abordado.** Entre los desafíos que enfrenta el país, los niveles de inseguridad alimentaria son particularmente alarmantes y se agravarán aún más por la crisis de la COVID-19. A octubre de 2019, antes de la crisis provocada por la pandemia, 3,7 millones de personas (el 35% de la población) ya enfrentaban una inseguridad alimentaria aguda conforme a la Coordinadora Nacional de la Seguridad Alimentaria (CNSA), basada en datos de la Clasificación Integrada de Fases de Seguridad Alimentaria (IPC)¹⁷. En vista del deterioro de las condiciones económicas, en particular debido al malestar reinante en 2019¹⁸, la CNSA proyectó en octubre de 2019 que el número de personas que harían frente a una inseguridad alimentaria aguda aumentaría a 4,1 millones (el 40% de la población) entre marzo y junio de 2020, incluido un número aproximado de 1,2 millones de personas que probablemente enfrentarían niveles de emergencia de inseguridad alimentaria.
- 1.7 La inseguridad alimentaria en Haití se debe a factores tanto de demanda como de oferta. En el extremo de la demanda, incluso antes de la crisis, el gasto en alimentos constituía casi el 85% del presupuesto total de los hogares más pobres, que son los que dependían en mayor medida de las compras a crédito para atender sus necesidades alimentarias¹⁹. En el extremo de la oferta, la sequía de 2018-2019 produjo un descenso de la producción agropecuaria de alrededor del 12% en comparación con el año anterior²⁰. El malestar sociopolítico y el deterioro de las condiciones de seguridad han causado perturbaciones en la distribución de alimentos y un aumento de los precios de los productos básicos. Aunque la mayor parte de los hogares del país enfrenta problemas de demanda, los problemas relacionados con la oferta son más apremiantes en ciertas zonas rurales donde se ha observado una escasa disponibilidad de productos de consumo básicos en los mercados locales²¹. Es probable que el cierre de las fronteras y las posibles conmociones adicionales exacerben los problemas de oferta de alimentos en el futuro cercano.
- 1.8 La crisis de la COVID-19 agravará aún más esta situación. El 21 de marzo, el Presidente de Haití anunció medidas necesarias para combatir la COVID-19, entre ellas el cierre de las fronteras, restricciones de movimiento y un toque de queda, el cierre de las escuelas y las fábricas y la prohibición de reunirse en grupos de más de 10 personas. Estas medidas, que se han prorrogado hasta el 21 de julio, tendrán consecuencias económicas duraderas en

¹⁷ Véase http://www.cnsahaiti.org/analyse-ipc_octobre-2019_fiche-de-communication/, consultado el 22 de mayo de 2020. La IPC es un ejercicio dirigido por la Coordinadora Nacional de la Seguridad Alimentaria. Se trata de una escala global común para clasificar la severidad y la magnitud de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, que se utiliza cada vez más como estándar internacional para este propósito. Con esta herramienta se pueden clasificar las zonas con inseguridad alimentaria aguda en cinco fases: 1/Mínima, 2/Estrés, 3/Crisis, 4/Emergencia y 5/Hambruna.

¹⁸ En 2019, el país experimentó manifestaciones y descontento generalizados que se tradujeron en el cierre de escuelas y la perturbación de las actividades económicas.

¹⁹ Véase http://www.cnsahaiti.org/Web/Etudes/2019/ENUSAN%202019_CNSA_Rapport%20final.pdf, consultado el 22 de mayo de 2020.

²⁰ Véase http://www.cnsahaiti.org/analyse-ipc_octobre-2019_fiche-de-communication/, consultado el 22 de mayo de 2020.

²¹ Ídem, nota al pie 16.

términos de la contracción del PIB (véase el párrafo 1.4) y se traducirán en mayores niveles de inflación (el 22,2% en el ejercicio fiscal de 2020). Esta situación a su vez agravará la condición socioeconómica de los más vulnerables. La pérdida de ingresos ocasionada por la crisis afectará aún más su capacidad para obtener alimentos y de consumo. Por otra parte, la interrupción de las actividades productivas y el cierre de las fronteras darán lugar a una contracción de las exportaciones. El sector textil, que representa el 89% de los bienes exportados y el 10% del PIB nacional, está particularmente expuesto a esta situación y los trabajadores del sector se verán especialmente afectados (véase el párrafo 1.11).

- 1.9 **Tres segmentos específicos de la población se ven particularmente expuestos a la inseguridad alimentaria durante la crisis.** Primero, los niños en edad de ir a la escuela primaria que viven en zonas con una alta inseguridad alimentaria se ven particularmente expuestos. A nivel nacional, el 12% de los niños está en situación o en riesgo de malnutrición (Encuesta Nacional de Urgencia sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional (ENUSAN), 2019). Antes de la crisis de la COVID-19 se calculaba ya que unos dos millones de niños en edad escolar estaban matriculados en una escuela primaria en los seis departamentos en los que se ejecutan proyectos de educación del BID, de los cuales apenas 280.000 recibían asistencia en forma de comidas escolares de un donante o un programa financiado por el gobierno durante el año escolar 2019-2020 previo a la COVID-19²². Esta situación es especialmente preocupante dado que en Haití una comida escolar a menudo es la única comida regular que ingiere un niño en todo un día²³.
- 1.10 Segundo, se ven particularmente expuestos los hogares vulnerables que se hallaban ya en una situación de inseguridad alimentaria aguda antes de la crisis de la COVID-19. En febrero de 2020 se estimaba que 525.493 hogares enfrentaban una situación crítica (fase 3 de la IPC) y que 209.132 hogares enfrentaban niveles de emergencia en materia de inseguridad alimentaria (fase 4 de la IPC)²⁴. De estos, las mujeres y los hogares monoparentales encabezados por mujeres enfrentan un grado más elevado de vulnerabilidad e inseguridad alimentaria. En 2019, más del 50% de la población se encontraba ya en una situación de inseguridad alimentaria moderada o aguda (ENUSAN, 2019) y, de los hogares monoparentales pobres, el 57,12% están encabezados por una mujer (Encuesta Demográfica y de Salud, 2012). En vista del deterioro de las condiciones de los mercados locales, los hogares de las zonas rurales experimentan dificultades para tener acceso a productos básicos de consumo.
- 1.11 Por último, los obreros de las fábricas de la industria textil se ven particularmente amenazados por esta crisis y por las medidas restrictivas. Después del sector público, este es uno de los principales empleadores

²² Debido a la COVID-19, las escuelas han estado cerradas desde el 20 de marzo y para el momento de la preparación del proyecto, no se preveía una fecha de reapertura. Sin embargo, las escuelas son una valiosa red para brindar alimentos a los niños, sea en las escuelas abiertas o mediante raciones que los niños se llevan a casa.

²³ Política Nacional de Alimentación Escolar de Haití, consultada el 25 de mayo de 2020.

²⁴ Ídem, nota al pie 16.

formales de Haití y representa el 12,5% del empleo formal total²⁵. Sin el equipo de las fábricas no se puede realizar la producción, lo que hace imposible aplicar medidas de teletrabajo. El salario mínimo de los 54.078 jornaleros equivale a US\$4,71 diarios²⁶ y con frecuencia representa la única fuente de ingresos de los trabajadores y de sus hogares. En este sentido, los trabajadores textiles formales y sus familias se vuelven particularmente vulnerables durante los períodos de cierre de las fábricas, ya que como en este caso la decisión de cerrar las fábricas no proviene de los empleadores, en el marco de la ley haitiana y el código laboral del país éstos no tienen obligación de otorgarles indemnización. Considerando que Haití no cuenta con un mecanismo de bienestar que ofrezca ingresos parciales cuando los trabajadores no trabajan, las interrupciones obligatorias de la producción se traducen en una pérdida de ingresos y consumo para los trabajadores. A falta de medidas mitigantes, el cierre temporal de las 43 fábricas textiles en marzo y abril de 2020, ordenado por las autoridades, aunado a posibles cierres futuros, producirá una considerable pérdida de ingresos y una reducción del nivel de consumo en este segmento de la población.

- 1.12 **Respuesta del gobierno a la COVID-19 en Haití y avances.** El 27 de marzo de 2020, el Presidente de Haití anunció una serie de medidas socioeconómicas encaminadas a mitigar el impacto de la crisis de la COVID-19, entre las que figuran las transferencias a los segmentos más vulnerables de la población y el pago de los salarios de los trabajadores de las fábricas textiles que cerraron. Además, el 6 de abril de 2020 se creó la Comisión Multisectorial de Gestión de la Pandemia de COVID-19, con el mandato de apoyar al Ministerio de Salud Pública y Población en la respuesta sanitaria²⁷.
- 1.13 A fin de aplicar las medidas económicas y sociales anunciadas, el Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES), que es el organismo gubernamental a cargo de implantar los programas de asistencia, ha estado distribuyendo alimentos y paquetes de productos higiénicos a los grupos vulnerables²⁸ en el marco del programa *Kore Pèp*²⁹. Además, durante el mes de abril de 2020, el FAES ha puesto en práctica un programa de subsidios salariales temporales con fondos públicos para complementar los ingresos y asegurar niveles mínimos de consumo para los trabajadores formales del sector textil durante los cierres de las fábricas. La intervención desembolsó una suma

²⁵ Véase <https://betterwork.org/better-work-en-francais/better-work-haiti-our-programme/?lang=fr>, consultado el 22 de mayo de 2020.

²⁶ Con base en el tipo de cambio de gourdes a dólares estadounidenses al 25 de mayo de 2020. La cifra corresponde a 500 gourdes diarios, conforme al decreto que fija el salario mínimo del sector textil: <https://www.haitilibre.com/article-29201-haiti-flash-augmentation-du-salaire-minimum-tous-les-details.html>, consultado el 22 de mayo de 2020.

²⁷ *Commission multisectorielle de gestion de la pandémie de COVID-19*, véase : <https://lenouvelliste.com/article/214546/jovenel-moise-cree-une-commission-multisectorielle-de-gestion-du-covid-19>, consultado el 22 de mayo de 2020.

²⁸ Por ejemplo, la distribución de bienes hecha por FAES ha llegado a zonas remotas de Haití como las islas. *Distribution de nourriture et de masques dans 5 îles haïtiennes*, enlace: <https://www.icihaiti.com/article-30680-icihaiti-social-distribution-de-nourriture-et-de-masques-dans-5-iles-haitiennes.html>, consultado el 20 de mayo de 2020.

²⁹ Que significa “apoyo a la gente” en criollo haitiano.

equivalente a US\$2 millones. Estos fondos públicos estuvieron dirigidos a las 43 empresas textiles de la Asociación de Industrias de Haití (ADIH), a fin de subvencionar el 50% del salario mínimo diario por el período de cierre de 15 días hábiles³⁰; las empresas fueron responsables de distribuir los subsidios a los trabajadores del sector y el FAES está recopilando los informes de los pagos a los trabajadores. La intervención tuvo por objeto apoyar el ingreso y no incluyó ninguna medida específica relacionada con la protección del empleo en el sector.

- 1.14 A pesar de estos avances recientes en la respuesta a la COVID-19, los entes gubernamentales tienen que enfrentar grandes desafíos para realizar intervenciones rápidas y a gran escala con el fin de responder a las necesidades de los más vulnerables. En particular, no hay en el país mecanismos sólidos de focalización y registro de beneficiarios. El SIMAST³¹, que es el principal sistema de inscripción de beneficiarios para los programas de protección social, solo abarca el 18% de los hogares. Por otra parte, los actuales mecanismos de entrega de transferencias no permiten intervenciones a gran escala. En este contexto, es necesario que los actores gubernamentales se asocien con organismos no gubernamentales para ofrecer una respuesta ágil a los desafíos planteados por la COVID-19.
- 1.15 **Estrategia propuesta para apoyar la respuesta del gobierno.** Con miras a respaldar y ampliar la respuesta del gobierno a la crisis de la COVID-19, la estrategia propuesta consta de tres intervenciones. En un esfuerzo compartido entre actores gubernamentales y no gubernamentales, estas intervenciones apuntarán a permitir niveles mínimos de ingresos que, a su vez, apoyarán niveles mínimos de consumo de personas vulnerables afectadas por la crisis de la COVID-19. Cada una de estas intervenciones se presenta enseguida en el orden cronológico de su ejecución. El [enlace opcional 3](#) proporciona más detalles sobre el cronograma de estas intervenciones.
- 1.16 En primer lugar, la operación propuesta, financiará retroactivamente la intervención de subsidios salariales temporales que implementó el Gobierno de Haití para complementar los ingresos y asegurar niveles mínimos de consumo para los trabajadores formales del sector textil. Dependiendo de la duración de la crisis, estos subsidios salariales, que se describen en el

³⁰ El 20 de abril de 2020, el gobierno autorizó la reapertura de fábricas, a condición de que se tomaran medidas de prevención y protección de la salud. Para evitar la reagrupación de trabajadores en las instalaciones, se decidió que un máximo del 30% del personal de las fábricas habría de trabajar al mismo tiempo. Para ello, las compañías establecieron un sistema de rotación de la fuerza laboral. Se han adoptado otras medidas como la instalación de puntos para el lavado de manos, una distancia de 1,50 metros entre los puestos de trabajo y la distribución de mascarillas lavables. El Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo y el Ministerio de Salud Pública y Población están auditando dichas medidas. El 22 de abril, de acuerdo con el informe titulado *Garment Industry in Haiti in the Face of COVID-19, A public policy proposal*, publicado en mayo, la ADIH informó que el 94% de las compañías habían reanudado operaciones, pero que la demanda de productos textiles está disminuyendo en todo el mundo.

³¹ Sistema de Información del Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo.

párrafo 1.34, podrían reactivarse si las fábricas se ven obligadas a cerrar nuevamente³².

- 1.17 En segundo término, a partir de julio de 2020, la estrategia incluye la aplicación de mecanismos de transferencias de efectivo y en especie en apoyo de los hogares vulnerables que hacen frente a altos niveles de inseguridad alimentaria. Esta intervención beneficiará a 124.000 hogares vulnerables situados en municipios con altos niveles de inseguridad alimentaria, entre los que figuran 30.000 hogares de las zonas de Martissant y Cité Soleil en Puerto Príncipe y 94.000 en sectores vulnerables aledaños a la capital. Esta intervención se focalizará en los municipios que presentan niveles IPC3 o IPC4 de inseguridad alimentaria en los que la entrega del beneficio es factible desde una perspectiva logística y operativa³³. Los municipios que ya reciban asistencia de otros entes quedarán excluidos para evitar la duplicación de esfuerzos. Dentro de las zonas seleccionadas, se ofrecerá asistencia a los hogares más vulnerables. La focalización de los hogares y los mecanismos de entrega se describen en los párrafos 1.32 y 1.33. El [enlace opcional 4](#) ofrece información más detallada sobre los planes operativos de esta intervención.
- 1.18 Por último, de conformidad con la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar, la operación apoyará al gobierno al financiar la ampliación del actual programa de alimentación escolar. Esta intervención beneficiará a 100.000 niños en edad de asistir a la escuela primaria, que viven en zonas de gran inseguridad alimentaria, durante 140 días de clase entre septiembre de 2020 y junio de 2021³⁴. La intervención se centrará en los departamentos de Ouest, Centre, Artibonite, Nord, Nord-Est y Nord-Ouest, que son los que presentan el mayor nivel de inseguridad alimentaria infantil³⁵. En estos seis departamentos, el 14,2% de los niños se hallan en una situación de malnutrición aguda o moderada o en riesgo de padecerla, en comparación con el 8% de los niños en los otros cuatro departamentos del país. La intervención de alimentación escolar extenderá la duración de los actuales servicios de alimentación en los departamentos de Ouest, Centre, Artibonite, Nord y Nord-Est. En estos cinco departamentos, el Gobierno de Haití, con el apoyo del BID, ha ejecutado un programa de alimentación escolar desde

³² En caso de que no sean necesarias más intervenciones de subsidios salariales, el Banco apoyará a las autoridades haitianas para que reasignen los recursos no utilizados a otras actividades en el marco del proyecto que aquí se presenta.

³³ Es posible que un número muy limitado de comunas no se pueda incluir en la intervención, en caso de que los operadores prevean limitaciones insuperables en materia de logística o seguridad que puedan poner en peligro operaciones o poner en riesgo a beneficiarios o socios. Consúltense más detalles de las zonas preliminares preseleccionadas en el [enlace opcional 4](#).

³⁴ Los 140 días son el número de días que los niños tienen clase durante el año escolar, teniendo en cuenta los feriados nacionales y las vacaciones. Debido a la COVID-19 se modificarán los calendarios académicos de 2019-2020 y 2020-2021, pero al momento de elaborar el borrador de esta propuesta no se habían fijado aún los calendarios oficiales revisados. Por ende, el proyecto iniciará la alimentación escolar en septiembre de 2020.

³⁵ Véase el [enlace opcional 3](#).

2017 mediante las operaciones 3355/GR-HA y 2863/GR-HA³⁶. En vista de que dicha operación finalizará en diciembre de 2020, la estrategia de la intervención propuesta contempla ampliar temporalmente la alimentación escolar que se proporciona en estas 36 escuelas cubiertas por dicho programa, de enero a junio de 2021. Además, el proyecto ampliará la cobertura de los servicios de alimentación escolar a un total de 100.000 beneficiarios entre septiembre de 2020 y junio de 2021; de estos, 89.500 son beneficiarios nuevos que en la actualidad no reciben servicios de alimentación escolar en los seis departamentos focalizados. Esta ampliación incluirá el departamento de Nord-Ouest debido a su clasificación IPC4 (emergencia). La focalización de las escuelas y los mecanismos de entrega se describen en los párrafos 1.27 y 1.28. El [enlace opcional 5](#) ofrece información más detallada sobre los planes operativos de esta intervención.

- 1.19 Es importante destacar que para asegurar una aplicación rápida y a gran escala de la intervención de transferencias de efectivo y en especie y del programa de alimentación escolar, la estrategia se basará en la participación de actores no gubernamentales y humanitarios con la capacidad operativa necesaria. La intervención de transferencias de efectivo y en especie se implementará a través del Programa Mundial de Alimentos y la Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (AVSI). El programa de alimentación escolar se aplicará a través de la BND. Estos agentes tienen una larga trayectoria de implementación de programas de transferencias en el país y cuentan con la capacidad para ampliar rápidamente la escala de sus intervenciones a fin de responder a la crisis³⁷.
- 1.20 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Se ha demostrado que la alimentación escolar es un mecanismo efectivo para responder a la situación de inseguridad alimentaria que enfrentan los niños en zonas vulnerables. Las pruebas empíricas demuestran que, dado que el valor estimado de las comidas escolares equivale a alrededor del 10% de los ingresos de un hogar, los programas de alimentación escolar pueden contribuir a reducir la pobreza al liberar ese ingreso para que el hogar lo utilice en otros bienes y servicios³⁸. En la región, 15 de los 26 países de América Latina y el Caribe tienen programas de alimentación escolar. En Haití, después del

³⁶ Luego de la emergencia del huracán Matthew, se permitió financiar alimentos escolares por medio de la operación 2863/GR-HA. La verificación externa del programa de 2017-2018, a solicitud de la unidad ejecutora, demostró que el programa había llegado a más de 140.000 beneficiarios. En cuanto al programa de 2020, UCP, el organismo ejecutor, señaló en su informe de supervisión semestral en febrero de 2020 que 35 escuelas se habían beneficiado de la intervención de alimentación escolar.

³⁷ El Programa Mundial de Alimentos es un actor crucial en los programas de transferencias de efectivo y en especie del país. En diciembre de 2019, el Programa distribuyó asistencia alimentaria de emergencia a 147.870 personas vulnerables y trabaja con una red de organizaciones no gubernamentales (ONG) socias en el despliegue de una respuesta a gran escala. La AVSI desempeñó un papel importante en la respuesta ante el huracán Matthew, al brindar asistencia a 10.000 beneficiarios directos (y 30.000 indirectos); además, entre otras intervenciones, desde septiembre de 2018 la AVSI ha prestado asistencia a 5.000 hogares en zonas del país clasificadas como IPC3 e IPC4. En el caso de la BND, en el año escolar 2019-2020, antes de la crisis, la ONG se encargó de la alimentación escolar de 209.587 beneficiarios en 745 escuelas.

³⁸ Programa Mundial de Alimentos, *The impact of school feeding programs*, noviembre de 2019, enlace: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000102338/download/?_ga=2.43126816.4893917.1589164556-1617792346.1589164556, consultado el 10 de mayo de 2020.

huracán Matthew, el programa 3355/GR-HA halló que los niños se desplazaban más para asistir a escuelas en las que había actividades de alimentación, a la vez que otros niños dejaban las escuelas a las que habían asistido para matricularse en escuelas con programas alimentarios³⁹. Las experiencias nacionales con programas de alimentación escolar demuestran la importancia de ofrecer una experiencia integral de alimentación en la escuela que vaya más allá de la mera entrega de comidas. Por ejemplo, los factores de éxito incluyen alimentar a todos los niños de la escuela, en vez de a un grupo selecto de estudiantes; usar productos locales en la medida de lo posible; capacitar a los cocineros en nutrición y preparación de comidas; ofrecer los recursos culinarios adecuados para prepararlas debidamente, y dar un seguimiento apropiado al programa⁴⁰. El Componente I de la operación tomará en cuenta estos factores clave de éxito y financiará actividades que aseguren que el enfoque para las comidas escolares sea integral y que se aplique un programa de seguimiento innovador concebido para verificar la satisfacción de todos los interesados con respecto al programa.

- 1.21 Las pruebas empíricas muestran que las transferencias no condicionadas de efectivo o en especie son estrategias efectivas para apoyar niveles mínimos de ingreso y de consumo entre los hogares más vulnerables afectados por conmociones y emergencias (O'Brien et al., 2018) y se están utilizando de manera generalizada a escala mundial para hacer frente a la crisis del coronavirus (Gentilini, Almenfi y Orton, 2020). Las lecciones aprendidas a partir de 26 operaciones con garantía soberana de la cartera del BID⁴¹ muestran que (i) la focalización geográfica se considera una buena práctica en zonas con alta incidencia de pobreza y una estructura socioeconómica homogénea. Por este motivo, los Componentes I y II adoptan un mecanismo de focalización geográfica basado en las estadísticas de la IPC; (ii) es fundamental reforzar los mecanismos de focalización del país a través de medidas tales como la creación de listas unificadas de beneficiarios. Por este motivo, el Componente II contendrá actividades dirigidas a ayudar a fortalecer el SIMAST; (iii) en el contexto de la COVID-19, se recomienda utilizar mecanismos de pago digitales para limitar las aglomeraciones en los puntos de pago. Por lo tanto, en la medida de lo posible, se emplearán en el Componente II mecanismos de pago por teléfono móvil y, por último, (iv) la experiencia de la operación 4657/GR-HA apunta a la necesidad de trabajar con operadores especializados para asegurar la ejecución de las actividades del proyecto a una escala tan grande, a la vez que se fortalece la capacidad administrativa, de supervisión y de seguimiento del FAES. Por esta razón, el mecanismo de ejecución de las transferencias de efectivo y en especie depende de que se contraten operadores especializados en ayuda alimentaria y en programas de transferencias de efectivo, y la operación incluye actividades encaminadas

³⁹ Véase el [enlace opcional 5](#).

⁴⁰ Véase el [enlace opcional 5](#).

⁴¹ Pablo Ibararán, Nadin Medellín, Ferdinando Regalia, Marco Stampini, Así funcionan las transferencias condicionadas: Buenas prácticas a 20 años de implementación. Disponible en: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/As%C3%AD-funcionan-las-transferencias-condicionadas.pdf>.

a reforzar la capacidad de ejecución funcional del FAES, en la categoría de costos de administración, evaluación y auditoría.

- 1.22 Algunos países han adoptado subsidios salariales para proteger a los trabajadores formales que corren el riesgo de perder su empleo y sus ingresos y asegurar un nivel de consumo mínimo durante la crisis⁴². La experiencia con este tipo de mecanismo demuestra que puede ser muy efectivo en épocas de crisis, pero puede llegar a ser costoso y regresivo con el paso del tiempo puesto que las transferencias benefician principalmente a los trabajadores del sector formal⁴³. Por este motivo, el mecanismo de subsidios salariales que financia el Componente III se implementará durante un período limitado y bien definido.
- 1.23 **Coordinación con otros organismos multilaterales o donantes.** En su diseño y planificación, el proyecto se coordinó estrechamente con el Banco Mundial tanto para las actividades de alimentación escolar como para las de transferencias de efectivo y en especie. En lo que se refiere a la alimentación escolar, la operación propuesta mantendrá la coordinación tradicional entre el Banco Mundial y el BID establecida en el país a solicitud del Ministerio de Educación. En consonancia con la Política Nacional de Alimentación Escolar de 2016, el financiamiento del Banco Mundial y del BID apoya programas robustos e idénticos de alimentación escolar. Mientras el Banco Mundial financia la intervención en Nippes, Sud, Sud-Est y Grand Anse, el BID la financia en los departamentos de Ouest, Artibonite, Nord, Nord-Est, Nord-Ouest y Centre, con lo que se consigue una respuesta nacional plenamente coordinada, en línea con la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar. Además, teniendo en cuenta que el financiamiento gubernamental es limitado, las intervenciones de alimentación escolar dependen del apoyo de donantes y actores tales como el BID, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe, el Programa Mundial de Alimentos y la Agencia para el Desarrollo Internacional y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos. Estos actores seguirán asegurándose de que la focalización sea la debida, que se evite la duplicación de beneficiarios y que se llegue al mayor número de estudiantes posible durante el año lectivo de 2020-2021. En lo relacionado con las actividades de transferencias de efectivo y en especie, el Banco Mundial está considerando reasignar fondos a una intervención complementaria del Programa Mundial de Alimentos con las mismas modalidades, lo que, de confirmarse, permitiría atender a una mayor cantidad de hogares en las zonas clasificadas como IPC3 e IPC4. Además, considerando que la población vulnerable que necesita asistencia ha estado creciendo a un ritmo mucho más rápido que los recursos disponibles, el Banco participa en el Grupo de Trabajo de Transferencias de Efectivo y la Mesa Sectorial sobre Protección Social, plataformas en las que participan los principales donantes y actores de ejecución para discutir y coordinar las intervenciones prioritarias, la focalización y la movilización de recursos. Estas dos plataformas alientan la

⁴² Véase el [enlace opcional 2](#).

⁴³ Robalino y Banerji, 2009. *Addressing the employment effects of the financial crisis: The Role of Wage Subsidies and Reduced Work Schedules*.

complementariedad y permiten evitar duplicaciones en los ámbitos de intervención.

- 1.24 **Alineación estratégica.** El programa está alineado con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y con los desafíos de (i) inclusión social e igualdad, en vista de que brinda apoyo para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente a la COVID-19. El programa también concuerda con los temas transversales de igualdad de género y diversidad, ya que dará prioridad a hogares dirigidos por madres solteras, mujeres embarazadas o que amamantan y niñas, y a los hogares en que haya personas con discapacidad en el marco del Componente II, el cual tendrá además una meta específica con relación a la participación de las mujeres. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante el indicador de beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza. El programa está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (documento GN-2588-4), dado que mejora la equidad y apoya a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (documento GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables, en particular frente a conmociones externas, mediante políticas de protección social con capacidad de respuesta. Este programa está en consonancia con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), pues contribuye a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19.

B. Objetivos, componentes y costos

- 1.25 **Objetivos.** El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación.
- 1.26 **Componente I. Apoyo a la protección mediante el programa vigente de alimentación escolar (US\$12.500.000).** Este componente financiará comidas escolares para 100.000 beneficiarios durante 140 días de clase entre septiembre de 2020 y junio de 2021. Con el componente se proporcionará a todos los beneficiarios de las escuelas públicas y no públicas seleccionadas un refrigerio matutino y un almuerzo caliente con aproximadamente 1.200 kilocalorías diarias por niño⁴⁴. La intervención aplicará una planificación sensible a la nutrición, sirviendo porciones diarias de frutas y verduras frescas además de proteínas, para que las comidas sean lo más nutritivas posible. La BND estará a cargo de la implementación de este componente durante el año

⁴⁴ Según el Ministerio de Salud Pública y Población, 1.200 kilocalorías representan el 60% de las necesidades energéticas de los niños, suponiendo que reciban el resto de sus necesidades calóricas en sus hogares. Ministerio de Salud Pública y Población y Aba Grangou, 2012. *Politique Nationale de Nutrition*, consultado el 22 de mayo de 2020.

escolar y se prevé que la ejecución de 12 meses se inicie a partir de septiembre de 2020.

- 1.27 Este componente financiará la contratación de la BND para que se encargue de las siguientes actividades: (i) distribuir alimentos a las escuelas para los refrigerios y la preparación de los almuerzos⁴⁵; (ii) explicar a los interesados de las escuelas las modalidades del programa de alimentación, sensibilizándolos sobre la COVID-19 y enseñándoles prácticas de salud e higiene; (iii) capacitar a los cocineros en la preparación de comidas escolares balanceadas, asegurándose al mismo tiempo de que respeten las prácticas óptimas de salud e higiene frente a la COVID-19; (iv) dar dos dosis de medicamento desparasitante a todos los beneficiarios del programa⁴⁶; (v) ofrecer vitamina A a todos los beneficiarios del programa⁴⁷; (vi) distribuir mejores cocinas, y cocinas y tanques de propano a las escuelas que los necesiten⁴⁸; (vii) adquirir y hacer entrega de utensilios de cocina y cubiertos a las escuelas que los necesiten y (viii) poner en marcha la modalidad de raciones para llevar a casa, si las escuelas no reinician sus actividades en septiembre. Además, este componente financiará los honorarios de administración que cobre el operador especializado.
- 1.28 *Focalización de las escuelas*: la selección de las escuelas que participarán en el programa de alimentación escolar se basará en los siguientes criterios de inclusión: (i) el nivel de inseguridad alimentaria de las zonas (véase el párrafo 1.18); (ii) las escuelas deben estar ubicadas en uno de los seis departamentos focalizados en la intervención, que son Ouest, Centre, Artibonite, Nord, Nord-Est y Nord-Ouest; (iii) las escuelas deberán contar con la infraestructura básica, que abarca la capacidad de almacenar alimentos y preparar las comidas in situ y (iv) se incluirán en la intervención todas las escuelas que se hayan beneficiado antes de las intervenciones de alimentación escolar financiadas por el BID, junto con las escuelas construidas con financiamiento del Banco. Serán elegibles las escuelas públicas y no públicas. Las escuelas que reciben asistencia para la alimentación escolar financiada por otros actores o donantes quedarán

⁴⁵ Se estima que el costo de los refrigerios y de la comida caliente será de US\$0,84 diarios por beneficiario.

⁴⁶ Se ha demostrado que la dispensa de medicamentos desparasitantes como Albendazole en los programas de alimentación escolar reducen de manera significativa la tasa de infecciones parasíticas de los niños de Haití. Fuente: Ministerio de Salud Pública y Población, *Etude de Prévalence: EZSHARE-2032895945-64*.

⁴⁷ La deficiencia de vitamina A afecta a unos 190 millones de preescolares, principalmente de África y el Sudeste de Asia. En los lactantes y los niños, la vitamina A es esencial para permitir un rápido crecimiento y combatir las infecciones. Ministerio de Salud Pública y Población y UNICEF, 2006. *Enquête sur la Prévalence de la Carence en Vitamine A et de la Déficience en lode en Haïti*, consultado el 22 de mayo de 2020.

⁴⁸ No todas las escuelas de Haití cumplen con las normas de capacidad de cocina. Por ende, el programa tomará en cuenta las necesidades de las escuelas y les distribuirá cocinas y gas según lo requieran. Especialmente durante esta crisis económica, el costo de la energía puede ser bastante alto para las escuelas, por lo que este componente les ofrecerá todos los servicios que precisen para asegurarse de que el programa de alimentación tenga éxito.

excluidas de la intervención a fin de evitar la duplicación de esfuerzos⁴⁹. Todos los niños en las escuelas seleccionadas se beneficiarán de este programa.

- 1.29 *Mecanismos y protocolos de entrega:* las comidas escolares se distribuirán mensualmente por medio de la red de las escuelas seleccionadas. Si se reabren las escuelas en septiembre de 2020, las comidas diarias se distribuirán a los beneficiarios durante la jornada escolar. Si en septiembre las escuelas permanecen cerradas, las comidas se distribuirán como raciones para llevar a casa que los padres de los niños podrán preparar en el hogar. Habida cuenta de la COVID-19, el programa propuesto de alimentación escolar tomará medidas especiales de salud y seguridad y se alineará con las recomendaciones del Ministerio de Salud Pública y Población y de la OMS. En el marco de la programación regular de la alimentación en las escuelas, la intervención incluirá el suministro de kits de jabón para el lavado de manos y agua potable a todas las escuelas. Se exigirá que todos los interesados y los beneficiarios del programa se laven las manos antes y después de las comidas. Además, todo el personal de prestación de servicios y el de comedores escolares deberá usar mascarillas al servir las comidas. Para el programa de alimentación escolar se considerarán las medidas factibles de distanciamiento social en las escuelas.

- 1.30 **Componente II. Apoyo a la protección para la población vulnerable que no se encuentra en los padrones de programas de transferencias y que trabaja en el sector informal (US\$42.700.000).** Este componente financiará transferencias de efectivo y en especie para un total de 124.000 hogares vulnerables, que incluyen 30.000 en las zonas de Cité-Soleil y Martissant de Puerto Príncipe y 94.000 en las zonas vulnerables aledañas a Puerto Príncipe. Cada hogar recibirá un máximo de cuatro transferencias⁵⁰ y el monto de cada transferencia será del 75% de la canasta alimentaria básica, como máximo⁵¹. La AVSI se encargará de la ejecución de este componente en las zonas de Martissant y Cité Soleil en Puerto Príncipe y el Programa Mundial de Alimentos tendrá la responsabilidad de la implementación en los sectores

⁴⁹ En particular, se mantendrá en el programa la metodología establecida con anterioridad de colaborar estrechamente con otros socios en el ámbito de la alimentación escolar (el Programa Mundial de Alimentos) en los departamentos de Ouest, Artibonite, Nord, Nord-Est y Nord-Ouest, a fin de evitar la duplicación de servicios a las escuelas. En el departamento de Centre, la operación propuesta solamente trabajará con las escuelas que se benefician actualmente de los servicios de alimentación de la operación 2863/GR-HA y no se hará extensiva a otras escuelas de ese departamento, para evitar la duplicación con otros proveedores de alimentos escolares (el Programa Mundial de Alimentos, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Mundial). Por último, las escuelas de los departamentos de Nippes, Grande Anse, Sud y Sud-Est quedarán excluidas del programa de alimentación escolar propuesto para evitar la duplicación con el programa correspondiente del Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Caribe (que beneficia a 87.000 estudiantes).

⁵⁰ Se prevé que las distribuciones tengan lugar con intervalos de cuatro a seis semanas; la primera se efectuará apenas concluya la focalización de los beneficiarios. El período exacto entre una distribución y otra puede variar debido a factores externos tales como la situación de seguridad de cada zona.

⁵¹ La canasta alimentaria se basa en la de la CNSA, puesta al día para que coincida con el umbral diario de 2.100 kilocalorías por persona. En abril de 2020, el costo de la canasta alimentaria se situó en 10.006 gourdes haitianos mensuales, lo que equivale a unos US\$110 para un hogar de cinco personas. El monto del 75% fue establecido por las partes interesadas del ámbito de la asistencia humanitaria en Haití junto con la CNSA. Véanse más detalles en el [enlace opcional 4](#).

aledaños a la capital. Se prevé un período de ejecución de nueve meses a partir de julio de 2020.

- 1.31 El componente financiará la contratación de la AVSI y el Programa Mundial de Alimentos que estarán a cargo de las siguientes actividades: (i) la focalización, identificación y selección de beneficiarios; (ii) la entrega de los beneficios (en efectivo, en cupones, dinero por teléfono móvil o en especie en la forma de paquetes de alimentos); (iii) el diseño y la realización de campañas de comunicación para informar sobre el carácter temporal de la intervención, conscientes de la diversidad lingüística y cultural del país; (iv) la elaboración e implementación de protocolos para la entrega de beneficios, en línea con las directrices de la OMS para prevenir la propagación de la COVID-19⁵² y, cuando corresponda, las directrices sobre operaciones humanitarias en entornos frágiles⁵³; (v) el seguimiento y la preparación de informes sobre el avance y las actividades; (vi) la ampliación y el fortalecimiento del SIMAST, mediante la inscripción de los beneficiarios del programa en dicho sistema y la realización de encuestas complementarias para medir la vulnerabilidad y la resiliencia de los hogares. Con este componente se financiarán asimismo los honorarios de administración que cobren los operadores especializados, y, si fuera necesario, los costos que puedan surgir como resultado de mayores desafíos en la distribución debidos al malestar social o la inseguridad.
- 1.32 *Focalización de los hogares:* este aspecto se realizará por medio del SIMAST, en los casos en que se disponga de listas de este sistema, o mediante un enfoque comunitario (metodología del listado de frecuencia) cuando no se disponga de tales listas. Con la metodología del listado de frecuencia, el primer criterio de focalización es la vulnerabilidad general de los hogares, definida como aquellos hogares que no logran atender sus necesidades esenciales (alimentos, salud, educación, etc.) o que tienen gran dificultad para hacerlo. Se aplicarán otros criterios demográficos para focalizarse en los hogares más vulnerables, como los dirigidos por madres solteras, mujeres embarazadas o que amamantan y niñas y los hogares en que haya personas con discapacidad, en vista de que están especialmente expuestos a la inseguridad alimentaria. Se fijará una meta específica de al menos el 60% de mujeres beneficiarias.
- 1.33 *Mecanismos y protocolos de entrega:* dependiendo de los ámbitos específicos de intervención, los mecanismos de transferencia pueden ser (i) electrónicos, mediante pagos por teléfono móvil (ii) cupones para alimentos, (iii) sobres con dinero en efectivo o (iv) paquetes de alimentos (en especie). Independientemente de la modalidad de transferencia, los beneficiarios estarán registrados en un sistema electrónico para verificar su identidad en cada distribución. En el caso específico de las transferencias del Programa Mundial de Alimentos, los beneficiarios estarán registrados en el sistema SCOPE que emplea dicho programa a nivel mundial y obtendrán una tarjeta de identificación de SCOPE al momento de inscribirse que tendrán que presentar cada vez que reciban un sobre con dinero en efectivo

⁵² Véase <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public>, consultado el 22 de mayo de 2020.

⁵³ Véase <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/humanitarian-operations-camps-and-other-fragile-settings>, consultado el 22 de mayo de 2020.

o paquetes de alimentos. En zonas urbanas distintas de Puerto Príncipe, donde más personas tienen teléfono móvil y la cobertura de la red de telefonía móvil es mejor, se preferirán los pagos por teléfono móvil. En las zonas de Martissant y Cité Soleil en particular, situadas en Puerto Príncipe, se preferirá la modalidad de los cupones para alimentos, canjeables en determinadas tiendas, pues esta modalidad ya se implementó con éxito en estos lugares, que se caracterizan por tener niveles especialmente elevados de inseguridad y pobreza. En las zonas rurales en que la cobertura de la telefonía móvil es limitada y la presencia de agentes es escasa, el Programa Mundial de Alimentos utilizará la modalidad de sobres con dinero en efectivo para el retiro de los recursos recibidos mediante pagos por teléfono móvil, lo cual se realizará en cooperación con un socio financiero del Programa Mundial de Alimentos. Mientras tanto, se preferirán las transferencias en especie en las zonas rurales que están especialmente expuestas al riesgo de perturbaciones de mercado. Como fundamento para las decisiones acerca de la proporción de la asistencia en especie y en efectivo, se dará seguimiento a los valores de referencia y actuales de mercado a lo largo del ciclo de vida del proyecto, con el fin de sopesar factores tales como la disponibilidad de productos alimenticios y sus tendencias de precio (con base en la canasta nacional de alimentos) y se considerarán las restricciones logísticas y de seguridad que afectan las distintas zonas y la capacidad de los proveedores locales para atender el aumento de la demanda. En caso de distribución de alimentos en especie, las actividades aprovecharán las sinergias con las operaciones del Banco de la cartera de agricultura, en particular con las operaciones de financiamiento no reembolsable 3089/GR-HA y 4359/GR-HA que centran la atención en mejorar la rentabilidad de las explotaciones agrícolas a largo plazo y generar externalidades ambientales positivas mediante la adopción de tecnologías agrícolas innovadoras, rentables y sostenibles. Se aplicarán en la intervención de este componente estrictas medidas sanitarias y de distanciamiento social en los puntos de distribución de alimentos y de pagos, de acuerdo con las directrices de la OMS para prevenir la propagación de la COVID-19 y, cuando corresponda, las directrices sobre operaciones humanitarias en entornos frágiles⁵⁴.

- 1.34 **Componente III. Apoyo a la protección para la población vulnerable que no se encuentra en los padrones de programas de transferencias y que trabaja en el sector formal (US\$4 millones).** Este componente financiará subsidios salariales temporales para los empleados de 43 empresas formales del sector textil, a fin de apoyar niveles mínimos de ingreso y de consumo para los trabajadores de este sector durante los cierres de fábricas que quizás se necesiten para enfrentar la pandemia. El subsidio equivale al 50% del salario mínimo diario y abarca un período de 15 a 22 días al mes.
- 1.35 Este componente financiará retroactivamente los subsidios que el gobierno ya otorgó a las empresas textiles durante el mes de abril de 2020, equivalentes a 15 días de trabajo, y financiará la reactivación de este mecanismo de subsidios salariales en caso de que las fábricas cierren de nuevo en el futuro.

⁵⁴ Véanse las notas a pie de página 52 y 53.

- 1.36 *Mecanismo de focalización:* solo serán elegibles para recibir transferencias las empresas del sector textil durante los periodos de cierre de fábricas debidos a la COVID-19.
- 1.37 *Mecanismo de entrega:* los fondos se entregan en forma de transferencias directas a las empresas textiles que forman parte de la Asociación de Industrias de Haití (ADIH). Las empresas están a cargo de los pagos de nómina.
- 1.38 **Costos de administración, evaluación y auditoría del programa (US\$800.000).** En este rubro se financiarán (i) evaluaciones externas de las intervenciones de alimentación escolar y transferencias de efectivo y en especie, (ii) la contratación de un centro de atención telefónica para vigilar la ejecución y el desempeño de las intervenciones, (iii) auditorías financieras, (iv) una auditoría técnica del programa de alimentación escolar y (v) los costos de administración del proyecto. Estos últimos costos incluyen la contratación de (i) un consultor júnior en adquisiciones y (ii) un consultor para que se desempeñe como contador para reforzar la capacidad del FAES, particularmente en lo relacionado con la coordinación, la contabilidad, las adquisiciones, la gestión financiera y la supervisión del proyecto y mitigar los riesgos fiduciarios (véase el párrafo 2.3).
- 1.39 **Beneficiarios.** Las intervenciones planteadas en esta operación buscan llegar a personas directamente afectadas por la COVID-19 (pérdida de ingreso y consumo). En concreto, el número previsto de beneficiarios es de alrededor de 100.000 niños de escuela primaria, 124.000 hogares vulnerables (equivalentes a unas 620.000 personas) y 54.078 trabajadores formales.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.40 **Resultados previstos.** El programa contribuirá a mantener el nivel de vida de aquellas personas vulnerables frente a la COVID-19 cuyos ingresos y niveles de consumo se vean afectados. Los principales resultados previstos son brindar apoyo mediante transferencias de efectivo y en especie a personas vulnerables a los efectos de la COVID-19, entre ellas los beneficiarios de un programa de alimentación escolar existente y personas que no reciben apoyo regularmente, pero que son vulnerables en el contexto actual. Además, el programa busca proteger los niveles de ingreso y consumo mínimos de los trabajadores formales de la industria textil afectados por la crisis.
- 1.41 **Viabilidad económica.** La justificación económica de las intervenciones planteadas se basa en el efecto económico de las políticas que protegen los niveles de consumo y de ingreso y reducen la inseguridad alimentaria. Entre los beneficios posibles se cuenta el multiplicador económico de las transferencias, la estabilización del consumo y los efectos en la nutrición. A partir de esto, se realizó un análisis de costo-beneficio en cuya hipótesis de caso básico se estimó un valor actualizado neto (VAN) de US\$31 millones⁵⁵, lo que indica que el programa es económicamente beneficioso. Los resultados se mantienen incluso al variar las hipótesis sobre la tasa de descuento. Este

⁵⁵ La hipótesis de caso básico supone una tasa de descuento del 5% (el 3,5% para las intervenciones de nutrición) y una tasa interna de rendimiento modificada del 7,3% si no se incluyen las intervenciones de nutrición.

estimado no toma en consideración las posibles reducciones de la mortalidad y morbilidad producto de la COVID-19 que se deben al apoyo al aislamiento social ([enlace opcional 1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación será financiada con recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID, por un total de US\$60 millones. El período de desembolso será de 24 meses. Se prevé desembolsar US\$49 millones en 2020 y US\$11 millones en 2021.

Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$)

Componentes	BID	%
Componente I. Apoyo a la protección mediante el programa vigente de alimentación escolar.	12.500.000	20,80
Componente II. Apoyo a la protección para la población vulnerable que no se encuentra en los padrones de programas de transferencias y que trabaja en el sector informal.	42.700.000	70,12
Componente III. Apoyo a la protección para la población vulnerable que no se encuentra en los padrones de programas de transferencias y que trabaja en el sector formal.	4.000.000	6,70
Costos de administración, evaluación y auditoría	800.000	1,30
Total	60.000.000	100

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.2 Dado que no se prevén inversiones en infraestructura, se ha clasificado esta operación como de categoría C, conforme a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) y la política OP-704. El proyecto se ha considerado como de bajo riesgo de desastres naturales. Los impactos socioambientales de la ejecución del proyecto serán mínimos. La operación producirá efectos sociales positivos de consideración, mediante la distribución de alimentos a niños en edad escolar y a familias que habitan en barrios marginales. Esta distribución en barrios marginales podría tener un impacto social negativo, particularmente para las organizaciones a cargo de la distribución y las comunidades beneficiarias. Para mitigar estos riesgos, el proyecto seguirá las directrices de la OMS para prevenir la propagación de la COVID-19⁵⁶ y, cuando corresponda, las directrices sobre operaciones humanitarias en entornos frágiles⁵⁷.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.3 A pesar de las visibles mejoras en la capacidad de presentación de informes financieros y en materia de adquisiciones gracias al fortalecimiento de sus sistemas de adquisiciones y gestión financiera, el Banco considera que el

⁵⁶ Véase la nota al pie 53.

⁵⁷ Véase la nota al pie 54.

riesgo general del FAES sigue siendo mediano debido a posibles demoras en la preparación de informes financieros y la justificación de fondos a raíz de una mayor carga de trabajo y de la ejecución de actividades en zonas urbanas y rurales, lo que podría afectar la presentación oportuna de documentos de respaldo. Para mitigar estos riesgos, se implementarán las siguientes medidas de mitigación: fortalecer la gestión financiera mediante (i) la contratación de un consultor júnior en adquisiciones; y (ii) la contratación de un consultor para que se desempeñe como contador. Asimismo, para la logística y las actividades operativas vinculadas a los programas de alimentación escolar y transferencias de efectivo y en especie, se contratarán operadores especializados que implementarán dichas actividades, a fin de asegurar la entrega de servicios a determinados beneficiarios y la preparación de informes técnicos.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.4 En el caso específico de las comidas escolares, se detectaron riesgos relacionados con la COVID-19 y con el malestar social e inseguridad, que pueden ocasionar el cierre de más instituciones educativas durante el año escolar 2020-2021. De materializarse estos riesgos, el operador hará girar su ejecución en torno a la distribución de raciones para llevar a casa que los padres de los niños pueden preparar en sus hogares. Esta metodología se ha experimentado en el programa vigente de comidas escolares financiado por el Banco y está en consonancia con los procedimientos operativos ordinarios del Programa Mundial de Alimentos (PMA) para una distribución de alimentos aptos para el consumo en Haití (véase el [enlace opcional 3](#)).
- 2.5 Las conmociones en el sector agrícola, que son pertinentes tanto para el programa de alimentación escolar como para el de transferencias de efectivo y en especie, pueden afectar el suministro de alimentos producidos localmente. Por el momento, no se ha registrado una disminución de la producción agrícola como resultado de la crisis provocada por la COVID-19, pero las sequías y los bajos rendimientos han venido afectando el nivel de producción en los últimos años. A ello se suma el riesgo al que está expuesto Haití por la temporada de huracanes. Si la crisis de la COVID-19 se prolonga por varios meses, podrían surgir otros riesgos para el sector. En particular, la falta de mano de obra, las interrupciones en la disponibilidad de insumos agrícolas importados y la disminución del capital de inversión (debida a una reducción de las remesas y a una menor demanda interna) podrían afectar en los próximos meses la producción agrícola del país. Para mitigar estos riesgos, el equipo de proyecto del Banco explorará sinergias con proyectos agrícolas y de desarrollo rural financiados por la institución para facilitar el acceso de los operadores a las fuentes locales de producción.
- 2.6 En las zonas de Cité Soleil y Martissant, en Puerto Príncipe, se han determinado ciertos riesgos de seguridad. Para mitigarlos, un operador especializado con un profundo conocimiento de la zona y buena aceptación local se encargará de la ejecución de las actividades en dichas ubicaciones. Además, la ejecución dependerá de la estrecha colaboración con la Comisión Nacional de Desarme, Desmantelamiento y Reintegración (CNDDR) para dar seguimiento a la situación y reducir el riesgo de inseguridad. En particular, la CNDDR facilitará el diálogo con los interesados para explicar el objetivo de las

actividades de manera que la AVSI pueda proceder a centrar su atención en los beneficiarios e implementar la intervención. El Banco coordinará con el FAES, la AVSI y la CNDDR para asegurar un intercambio oportuno de información y, si fuera necesario, asesorar sobre cambios en las modalidades de ejecución.

- 2.7 Al igual que lo ocurrido durante el malestar de 2019, el riesgo de malestar social y deterioro de la seguridad es muy elevado, lo cual puede limitar considerablemente la posibilidad de acceder a ciertas zonas para poner en marcha las actividades. Los operadores contratados para ejecutar dichas actividades son altamente especializados y cuentan con experiencia en adaptar su trabajo a un entorno inestable; en caso de que se produzcan interrupciones, los operadores adaptarán lo más posible su modalidad de implementación para minimizar los retrasos⁵⁸.
- 2.8 Para enfrentar el riesgo de contagio por coronavirus durante las distribuciones y limitar dicho riesgo, el programa aplicará medidas específicas de mitigación. El operador del programa de alimentación escolar reforzará la capacidad de algunas escuelas de implementar protocolos especiales para la distribución de comidas respetando las medidas de higiene y distanciamiento social, conforme con las directrices de la OMS para evitar la propagación de la COVID-19⁵⁹. Estos protocolos incluirán, entre otras medidas, el lavado frecuente de manos y la distribución de jabón, el respeto del uso de mascarillas por parte del personal escolar, la organización de turnos para reducir el número de niños en los salones, o el suministro de comida caliente mientras los alumnos se sientan a distancias específicas en sus pupitres. En el caso del Componente II, la intervención utilizará, cuando sea posible, modalidades de pago móvil que permiten limitar el movimiento de personas. Cuando sea imposible evitar la entrega en persona de los beneficios, como ocurre en el caso de la distribución de alimentos, se pondrán en práctica protocolos estrictos de higiene y distanciamiento social en los puntos de distribución.
- 2.9 **Sostenibilidad.** Esta operación, que respalda los esfuerzos desplegados por el Gobierno de Haití para responder a la pandemia de la COVID-19 y mitigar los impactos económicos en los grupos más vulnerables, tiene como objetivo concentrarse fundamentalmente en la respuesta a la emergencia con la finalidad principal de salvar vidas y apoyar una recuperación incluyente una vez superada la emergencia. Otros donantes principales anunciaron que movilizarán recursos o que están movilizando fondos para efectuar una intervención social. Aunque se trata de una intervención a corto plazo, el país mantendrá parte de estos mecanismos de protección social incluso después de que se haya superado la crisis y formulará las lecciones aprendidas para asegurar que el gobierno haitiano esté mejor preparado para responder a situaciones similares en el futuro, bien sea emergencias sanitarias, desastres naturales u otras conmociones. Por ejemplo, como parte del Componente I, esta operación establecerá que, como mínimo, el 30% de los rubros

⁵⁸ Entre las adaptaciones pueden mencionarse una reducción del número de transferencias pero con un aumento del monto de las transferencias de efectivo o en especie que se realicen en cada oportunidad.

⁵⁹ Véase: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public>, consultado el 22 de mayo de 2020.

alimentarios sean producidos localmente para permitir la diversificación de las comidas, estimular la producción local y fortalecer el poder adquisitivo de los productores nacionales. Si bien Haití no produce aceite vegetal y es difícil obtener grandes cantidades de frijoles en el mercado local, hasta el 25% del arroz que se distribuirá en el marco del Componente II se adquirirá en el país para apoyar la generación de ingresos de los productores locales, aprovechando las sinergias con las operaciones de la cartera de agricultura (véase el párrafo 1.32). Como parte del Componente II, esta operación financiará el mejoramiento y ampliación del SIMAST, que constituye un elemento clave del sistema nacional de protección social y es una herramienta fundamental para aumentar la capacidad de respuesta del país ante conmociones futuras.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Plan de implementación

- 3.1 **Beneficiario y organismo ejecutor.** El beneficiario será la República de Haití y el organismo ejecutor, el FAES, que es un fondo que se creó por decreto en 1990⁶⁰ como una entidad autónoma bajo la égida del Ministerio de Finanzas con la misión de financiar medidas y programas socioeconómicos en apoyo de las poblaciones más vulnerables. El FAES tiene experiencia en la ejecución de programas de protección social. Además, ya está encargado de la ejecución del financiamiento no reembolsable 4657/GR-HA⁶¹ que incluye actividades de fortalecimiento institucional que han permitido de manera satisfactoria que el FAES amplíe su gestión fiduciaria, administrativa y de adquisiciones mediante la incorporación de personal especializado y la instalación de un programa informático de gestión. En el marco de la operación 4657/GR-HA, el FAES adquirió experiencia en la contratación de operadores encargados de la ejecución de proyectos y es la misma modalidad que se utilizará para esta intervención.
- 3.2 **Ejecución y administración.** Se asignará un equipo de proyecto del FAES a la operación que se encargará de las obligaciones operacionales, administrativas y fiduciarias que se requieren en todos los componentes para ejecutar con éxito el proyecto, así como de las comunicaciones con el Banco. Se ampliará la capacidad del equipo de proyecto con la contratación de consultores especializados, entre ellos: (i) el coordinador del proyecto, (ii) un especialista júnior en adquisiciones; (iii) un consultor para que se desempeñe

⁶⁰ El decreto se publicó en *Le Moniteur* n.º 49 del lunes, 3 de junio de 1990.

⁶¹ Proyecto 4657/GR-HA, titulado [Red de Protección Social Temporal y Aptitudes para los Jóvenes](#). El objetivo general es crear una red de protección social temporal para jóvenes vulnerables de zonas urbanas y crear oportunidades de largo plazo para que los jóvenes reciban capacitación y servicios de intermediación laboral. El proyecto tiene tres objetivos específicos: (i) proporcionar oportunidades para que los jóvenes obtengan ingresos temporales por medio de empleo de corto plazo en vecindarios vulnerables; (ii) mejorar las aptitudes de los jóvenes que viven en vecindarios vulnerables a fin de crear oportunidades económicas a largo plazo; y (iii) fortalecer la capacidad de adquisiciones, administración y gestión de proyectos del FAES y la capacidad de intermediación laboral del MAST. El proyecto ha sufrido retrasos en su ejecución debido a que las actividades de empleos de corto plazo en vecindarios vulnerables (dinero en efectivo por trabajo) no pueden realizarse hasta que se levanten las medidas restrictivas y de distanciamiento social debidas a la COVID-19.

como contador; (iv) dos consultores para seguimiento y supervisión y (v) un consultor para seguimiento y evaluación.

- 3.3 Para los Componentes I y II, el FAES contratará operadores que se encargarán de todas las actividades relacionadas con la puesta en marcha de los programas de alimentación escolar y de transferencias de efectivo y en especie. Los contratos entre el FAES y los operadores se suscribirán y detallarán las funciones de cada uno de ellos en el proceso de ejecución. Para el Componente I, la organización no gubernamental BND será responsable de las actividades descritas en el párrafo 1.27. Para el Componente II, el FAES contratará a dos operadores especializados, a saber: (i) la Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (AVSI), que cubrirá las zonas de Martissant y Cité Soleil en Puerto Príncipe y (ii) el Programa Mundial de Alimentos, que cubrirá las afueras de Puerto Príncipe. Los dos operadores, que han sido socios en actividades de distribución y están en constante coordinación, se encargarán de todas las actividades descritas en el párrafo 1.31. Para el Componente III, el FAES realizará las transferencias a las empresas formales del sector textil y estas a su vez transferirán los recursos por medio de pagos de nómina a los trabajadores afectados. Las empresas elaborarán informes que incluyan los nombres y apellidos de los trabajadores, su número de identificación, los pagos abonados y las firmas respectivas.
- 3.4 Para los programas de alimentación escolar y de transferencias en las zonas de Martissant y Cité Soleil en Puerto Príncipe, además de las visitas de supervisión regulares del FAES y otras visitas de supervisión técnica de los consultores especializados, se establecerá un centro de atención telefónica y un número directo a través de Caribbean Call Center (CCC) para hacer seguimiento de la ejecución del programa y asegurar la entrega satisfactoria de las comidas y los vales. CCC, en consonancia con la modalidad empleada actualmente con éxito en la operación 2863/GR-HA, será responsable de llamar a los directores, docentes y padres de los estudiantes beneficiarios de las comidas escolares. Además, llamará a los beneficiarios de las transferencias en especie y activará un número directo para que las partes interesadas y los beneficiarios puedan contactar al programa en caso de que haya algún inconveniente con las comidas escolares. Para el programa de alimentación escolar, se realizará también una inspección técnica adicional a manos de un consultor especializado que se contratará para determinar lecciones aprendidas y posibles mejoras. CCC complementará la labor de una empresa consultora especializada, por definir, que se encargará de supervisar los aspectos técnicos de la distribución de comidas y vales. La BND y la AVSI, como parte de la tarea de informar periódicamente al FAES, detallarán todos los gastos realizados.
- 3.5 **Coordinación entre agencias.** Para que la implementación de la operación sea eficiente, se desarrollarán mecanismos de coordinación entre las instituciones que pueden identificar a la población vulnerable y las instancias encargadas de realizar las transferencias. En cuanto al Componente I, el FAES velará por la coordinación con el MENFP, que es el ente normativo estipulado para la alimentación escolar. En particular, dicho ministerio recibirá información sobre la lista de escuelas seleccionadas para el programa y estará a cargo de la aprobación definitiva. En lo que respecta al

Componente II, el FAES y los operadores coordinarán con el Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo mediante protocolos de intercambio de datos para acceder a la información del SIMAST sobre poblaciones vulnerables y para transferir datos del programa al SIMAST y contribuir así a su expansión. Además, el intercambio de información y la coordinación estarán garantizados mediante el Grupo de Trabajo de Transferencia de Efectivo y la Mesa del Sector de Protección Social (véase el párrafo 1.22). En relación con el Componente III, el FAES se coordinará con la Asociación de Industrias de Haití para hacer un seguimiento y supervisar la ejecución de transferencias y controlar la entrega final de los subsidios a los trabajadores.

- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) a través del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco del nombramiento del coordinador y el contador del proyecto.** Esta condición es necesaria para asegurarse de que el FAES haya incrementado su capacidad para administrar la operación y los anticipos de recursos a los operadores.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los Componentes I y II: (i) a través del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco de la preparación de los borradores de contratos que se suscribirán con los operadores especializados.** Esta condición es necesaria para asegurarse de que el FAES finalice rápidamente la negociación de los contratos y que la ejecución pueda comenzar según lo previsto; una vez que se reciban y revisen, el Banco dará su no objeción a los borradores de contratos.
- 3.8 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el beneficiario antes de la fecha de aprobación del financiamiento no reembolsable para el pago de subsidios salariales a las empresas del sector textil (igual al 50% del salario diario mínimo por un período de 15 días laborales por trabajador respaldado) hasta un máximo de US\$2 millones (3,3% del monto del financiamiento no reembolsable), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el acuerdo de financiamiento no reembolsable. Dichos gastos deberán limitarse a las actividades descritas en el Componente III y haberse efectuado a partir del 19 de marzo de 2020, fecha en que el gobierno declaró la emergencia sanitaria y el cierre de fábricas en el sector textil. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1), por las circunstancias excepcionales de la emergencia sanitaria global se justifica autorizar extraordinariamente el reconocimiento de gastos.
- 3.9 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (documento GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante la ejecución. En el plan de adquisiciones ([enlace requerido 2](#)) figuran detalles de los procesos de adquisiciones previstos.

- 3.10 **Medidas especiales de adquisiciones.** Se aplicarán a las políticas de adquisiciones medidas especiales aprobadas por el Directorio Ejecutivo y establecidas en el documento GN-2996, párrafo 4.2, y la Resolución DE-28/20, párrafo 2. Véanse los detalles en el Anexo III.
- 3.11 **Selección directa.** El proyecto empleará el método de selección directa en los contratos con la BND, el Programa Mundial de Alimentos, la AVSI y CCC, los cuales se han seleccionado de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (documento GN-2350-15), párrafo 3.10 (d). Consúltense más detalles en el [enlace requerido 2](#).
- 3.12 La BND se seleccionó porque posee conocimientos especializados singulares y excepcionales sobre la implementación de programas de alimentación escolar a gran escala en todo el país, y porque ha forjado relaciones con el MENFP y otros actores del ámbito de la alimentación escolar, como el Programa Mundial de Alimentos. Las actividades de seguimiento que se realizaron externamente en relación con la calidad de la alimentación escolar, con base en las respuestas de partes interesadas, así como las auditorías técnicas externas confirman que la BND ofrece un servicio que supera el nivel satisfactorio. Además, la BND ganó múltiples licitaciones nacionales relacionadas con la alimentación escolar en Haití y en diciembre de 2019 fue adjudicataria de un contrato directo con la aprobación del Comité de Adquisiciones del BID.
- 3.13 El Programa Mundial de Alimentos se seleccionó porque posee experiencia singular y excepcional en la distribución a gran escala de asistencia en efectivo y en especie en todo el país. Dicho programa cuenta con capacidad para (i) dirigirse a los beneficiarios, seleccionarlos y registrarlos; (ii) adquirir grandes cantidades de alimentos en los mercados nacional e internacional; (iii) apalancar asociaciones existentes con una institución financiera y proveedores de servicios de pagos móviles para llegar a beneficiarios a gran escala y (iv) movilizar rápidamente una red de socios para asegurar la distribución en zonas remotas. Asimismo, el Programa Mundial de Alimentos tiene un profundo conocimiento del SIMAST, una relación de larga data con el MAST y el FAES y puede adaptar sus operaciones logísticas a la inestable situación del país.
- 3.14 La AVSI se seleccionó porque posee experiencia singular y excepcional en la implementación de programas sociales que suponen la distribución de alimentos en las zonas que presentan mayores desafíos en Haití. La AVSI ha estado presente en el país desde 1999 y ha logrado implementar iniciativas de asistencia social incluso en las zonas de Cité Soleil, desde distribución de alimentos hasta reducción de la violencia y formación profesional. La AVSI implantó satisfactoriamente una variedad de proyectos sociales y de asistencia social a gran escala financiados por la Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO), el Programa Mundial de Alimentos y UNICEF; sus intervenciones más recientes centradas en transferencias de emergencia de efectivo y en especie incluyen respuestas al huracán Matthew y “Peyi Lok”. La AVSI es además un socio autorizado del Programa Mundial de Alimentos, lo que les permite coordinar la labor y asegurar las normas más rigurosas. Gracias a que viene operando en Haití

hace dos décadas y a su experiencia de trabajo con la población más vulnerable, incluso en las zonas que presentan más desafíos de Puerto Príncipe, la AVSI es el operador mejor equipado para implementar la distribución de alimentos en Cité Soleil y Martissant.

- 3.15 CCC se seleccionó porque posee experiencia singular y excepcional en el seguimiento de programas sociales, a un precio competitivo; además, cuenta con la infraestructura para llevar a cabo un seguimiento a gran escala según sea necesario en el marco de la operación. En el proyecto 2863/GR-HA, CCC ha ofrecido un servicio sobresaliente para el seguimiento del programa de alimentación escolar. Asimismo, ha sido adjudicatario de contratos del Banco Mundial para hacer el seguimiento del programa de alimentación escolar idéntico al del BID.
- 3.16 **Desembolsos.** Los desembolsos se efectuarán mediante la modalidad de anticipo de fondos, con base en las necesidades de liquidez por períodos de hasta seis meses, y de reembolso de gastos según lo establecido en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) o las directrices que se encuentren vigentes durante la ejecución y los acuerdos y requisitos fiduciarios (Anexo III). Para cada nuevo anticipo, debido a la naturaleza de emergencia de la operación y dado que las actividades se ejecutarán en zonas urbanas y rurales en todo el país, será necesario que el FAES justifique el 60% de los anticipos acumulados recibidos. El FAES presentará trimestralmente al BID la justificación de anticipos de fondos, dentro de un plazo de 45 días, contados a partir del fin de cada trimestre fiscal.
- 3.17 **Auditoría.** Durante el período de desembolso y dentro de un plazo de 90 días contados a partir del cierre de cada semestre, el FAES presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del proyecto, incluido un informe de garantía razonable para el Componente II. La auditoría deberá ser efectuada por una firma auditora independiente que el Banco considere elegible. La determinación del alcance de la auditoría y otros aspectos conexos se registrarán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto. A los efectos de auditoría y presentación de informes financieros, se utilizará el año fiscal haitiano.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.18 **Seguimiento.** El FAES será responsable de implementar el plan de seguimiento y evaluación. Dado el contexto de emergencia, el instrumento principal para el seguimiento de este programa será la matriz de resultados y el plan de adquisiciones. Las principales fuentes de información para el seguimiento de los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros administrativos de los programas de transferencias, además de otras fuentes complementarias, como los informes de operadores y del centro de llamadas. El FAES preparará un plan plurianual y un plan anual de ejecución una vez que la situación de emergencia se estabilice. El instrumento principal de información será el informe de seguimiento del avance (PMR), cuya fuente de información principal serán los informes anuales y semestrales del proyecto. ([enlace requerido 1](#)).

- 3.19 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación, se evaluará su contribución al objetivo específico del programa mediante los siguientes indicadores de resultados: Beneficiarios del actual programa de alimentación escolar que reciben comidas por un período adicional de seis meses como parte de la estrategia para contrarrestar los impactos de la COVID-19; Beneficiarios que reciben comidas escolares especiales que no participaban en un programa vigente de alimentación escolar antes de la COVID-19; Hogares que reciben transferencias extraordinarias que no estaban en el padrón de beneficiarios o en los sistemas de información de los programas de transferencias antes de la COVID-19; Total de trabajadores de la industria textil temporalmente desempleados que recibieron subsidios durante el cierre temporal de fábricas en comparación con la población total temporalmente desempleada del sector textil. Para valorar la contribución del programa a los objetivos principales de asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19, se llevará a cabo una evaluación de resultados final, que deberá presentarse dentro de un período máximo de 90 días, contados a partir del último desembolso de la operación. Consistirá de un análisis antes y después del proyecto utilizando la información de series de tiempo disponibles sobre los indicadores de resultados, una revisión de la teoría del cambio respaldada con pruebas pertinentes de la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables y pruebas cualitativas complementarias ([enlace requerido 1](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		HA-L1145
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Estudiantes beneficiados por proyectos de educación (#) -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Empleos respaldados (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Este proyecto es consistente con la propuesta para la Respuesta del Grupo BID al Brote Pandémico epidemia de COVID 19 (documento GN-2996), ya que una de sus prioridades es proteger los ingresos y los niveles de consumo de las poblaciones vulnerables afectadas.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		9.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		0.0
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: El objetivo general de la operación es contribuir a garantizar niveles mínimos de calidad de vida para las personas vulnerables por la crisis causada por COVID-19. Para lograr este objetivo, la propuesta establece el objetivo específico de apoyar el aseguramiento de los niveles mínimos de consumo para aquellos afectados en el período inmediato y durante la recuperación. El documento incluye una descripción del impacto de COVID-19 en el país sobre la salud y las restricciones a la actividad económica.

La propuesta identifica que alrededor del 35 por ciento de la población enfrentó inseguridad alimentaria aguda en 2019 con proyecciones del 40 por ciento para 2020 (CNSA, 2020). Por lo tanto, el proyecto propone apoyar tres segmentos de la población. Primero, el proyecto identifica a los niños en edad escolar como un grupo vulnerable con un 12% de riesgo de desnutrición (ENUSAT, 2019). Segundo, más de 200 mil hogares enfrentaban niveles de inseguridad alimentaria de emergencia en febrero de 2020 (CNSA, 2020). En este grupo, los hogares monoparentales son más vulnerables, y el 57 por ciento están encabezados por una jefa (DHS, 2012). Tercero, los cierres de fábricas afectan los ingresos de los trabajadores en el sector textil que representa el 13 por ciento del empleo formal (BetterWork, 2020). El proyecto propone comidas escolares, transferencias en efectivo y en especie, y subsidios salariales para mejorar la situación. La efectividad de la intervención está respaldada por evidencia (O'Brien et al, 2018).

El análisis económico estima un valor presente neto de 28 millones y una tasa de retorno interna de 18 por ciento. Los principales supuestos detrás del cálculo de los beneficios son: (i) la alimentación escolar disminuye la discapacidad y la mortalidad, aumentando los años de vida ajustados por discapacidad entre la población, (ii) las transferencias tienen un efecto multiplicador en la economía a medida que aumentan la demanda y estimulan la capacidad productiva, (iii) la mejora en el consumo disminuye la deserción escolar, protegiendo el capital humano, y (iv) evitar despidos retiene el capital humano de los trabajadores. El análisis de sensibilidad muestra rendimientos positivos al considerar cambios en los supuestos con respecto a la efectividad de la intervención, la tasa de descuento y la propensión marginal a importar.

El monitoreo se basa en auditorías técnicas, informes y recopilación de datos por parte de FAES, WFP, ADHI y CNSA. La evaluación ex post para verificar el logro de los objetivos se basa en una metodología reflexiva complementada por una evaluación cualitativa. El plan de monitoreo y evaluación para el proyecto incluye actividades de recolección de datos y tiene un presupuesto asociado para llevarlas a cabo.

Los principales riesgos identificados están asociados con el cierre de escuelas, la temporada de huracanes, la seguridad en la distribución y los disturbios sociales. Para mitigar estos riesgos, el proyecto propone contemplar raciones para llevar a casa, uso de fuentes de producción locales y ajustes, y distribución por parte de un operador especializado. El proyecto también implementará protocolos de salud en línea con las pautas de la OMS para prevenir la propagación de COVID-19.

MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

Objetivo del proyecto:	El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo de desarrollo general: contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19						
Nivel de consumo de alimentos de hogares vulnerables con respecto al nivel de consumo de hogares no vulnerables 12 meses después del inicio de la crisis.	Puntos porcentuales	6,7	2019	≤ 6,7	Encuesta Nacional de Urgencia sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional (ENUSAN) 2019, Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria (CNSA)	Los hogares vulnerables son aquellos en los quintiles de riqueza 1 y 2 y los no vulnerables, en los quintiles 3, 4 y 5. El nivel de consumo de alimentos se calcula en función de la metodología de la ENUSAN (2019) ¹ . Considerando que estos dos grupos están expuestos a otros factores que continuarán afectando sus medios de subsistencia y que el proyecto no puede controlar (por ejemplo, que los grupos vulnerables están más expuestos a conmociones que los no vulnerables) y suponiendo que el proyecto mitigará la posible ampliación de la brecha en el consumo entre la población vulnerable y la no vulnerable, la meta final podría ser mantener el valor de referencia o mejorarlo.

¹ Véase <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000112422/download/?iframe>.

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2020	2021	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo de desarrollo específico: apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación.								
Beneficiarios del actual programa de alimentación escolar que reciben comidas por un período adicional de seis meses como parte de la estrategia para contrarrestar los impactos de la COVID-19.	Porcentaje	100	2019	0	100	100	Auditoría técnica de fin de año, FAES	<p>Nivel de referencia: registros de las distribuciones de alimentos en las escuelas mediante informes y recibos de entrega de prestadores de servicios en el año escolar de 2019-2020 del programa vigente (2863/GR-HA).</p> <p>Numerador: beneficiarios de alimentación escolar en el marco del proyecto 2863/GR-HA que recibieron comidas durante el período de respuesta frente a la COVID-19 de enero a junio de 2021.</p> <p>Denominador: beneficiarios que recibieron comidas escolares mediante el programa Aumento del Acceso a Educación de Calidad en Haití (2863/GR-HA) hasta diciembre de 2020.</p> <p>Programa vigente: 2863/GR-HA. El período adicional de seis meses abarca de enero a junio de 2021.</p>

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2020	2021	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Beneficiarios que reciben comidas escolares especiales que no participaban en un programa vigente de alimentación escolar antes de la COVID-19.	Porcentaje	0	2019	4,9	4,9	4,9	Auditoría técnica de fin de año, FAES	<p>El valor de referencia se establece en función de los datos de la Dirección de la Planificación y de la Cooperación Externa del Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional (DPCE-MENFP) sobre la tasa de matrícula escolar en los departamentos que se busca atender y restándole los beneficiarios de proyectos de alimentación escolar del BID, el Banco Mundial y el Programa Mundial de Alimentos en el año escolar de 2019-2020.</p> <p>Numerador: beneficiarios que recibieron comidas escolares especiales en los departamentos que se busca atender que no participaban en un programa vigente de alimentación escolar antes de la COVID-19.</p> <p>Denominador: 1,8 millones de niños en edad escolar matriculados en escuelas públicas y no públicas de enseñanza fundamental en los departamentos que se busca atender (Education Sector Analysis, 2019) que no recibieron servicios de alimentación escolar mediante programas financiados por el BID, el Banco Mundial o el Programa Mundial de Alimentos en el año escolar de 2019-2020.</p> <p>Programa vigente: 2863/GR-HA</p>

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2020	2021	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Hogares que reciben transferencias extraordinarias que no estaban en el padrón de beneficiarios o en los sistemas de información de los programas de transferencias antes de la COVID-19.	Porcentaje	0	2019	15		15	Informes semestrales, FAES	Numerador: hogares que reciben transferencias de efectivo o en especie que previamente no estaban en otros padrones de transferencias. Denominador: 3.673.127 personas equivalentes a 734.625 hogares que enfrentan crisis y emergencia en términos de inseguridad alimentaria (Clasificación Integrada de la Fase de Seguridad Alimentaria [IPC] 3 y 4) según la CNSA (2019) antes de la COVID-19.
Total de trabajadores de la industria textil temporalmente desempleados que recibieron subsidios durante el cierre temporal de fábricas en comparación con la población total temporalmente desempleada del sector textil.	Porcentaje	100	2020	85		85	Encuesta concisa de empresas, FAES	Numerador: trabajadores del sector textil que recibieron subsidios salariales durante el cierre de fábricas. Denominador: número total de trabajadores del sector textil (54.078) que se encontraron en situación de desempleo temporal en marzo de 2020.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2020	2021	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Componente I: Apoyo a la protección mediante el programa vigente de alimentación escolar								
Alumnos en escuelas primarias que reciben comidas en el marco del programa vigente de alimentación escolar durante el período adicional de seis meses.	Alumnos	10.500	2020	0	10.500	10.500	Auditoría técnica de fin de año, FAES	Beneficiario es aquel que ha recibido al menos una comida escolar a través del programa de emergencia. El programa vigente de alimentación escolar se refiere al programa 2863/GR-HA que concluirá en 2020 y cuyo período adicional abarcará de enero a junio de 2021. Los estudiantes de escuela primaria recibirán un refrigerio por la mañana y un almuerzo caliente.
Alumnos en escuelas primarias que reciben comidas y no participaban en un programa vigente de alimentación escolar antes de la COVID-19.	Alumnos	0	2020	89.500	0	89.500	Auditoría técnica de fin de año, FAES	Beneficiario es aquel que ha recibido al menos una comida escolar mediante el programa de emergencia. Programa vigente: 2863/GR-HA, proyectos del Banco Mundial y el Programa Mundial de Alimentos sobre alimentación escolar en el año escolar de 2019-2020 en los departamentos que se busca atender.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2020	2021	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Componente II: Apoyo a la protección para la población vulnerable que no se encuentra en los padrones de programas de transferencias y que trabaja en el sector informal								
Hogares que reciben transferencias extraordinarias que no estaban en el padrón de beneficiarios o en los sistemas de información de los programas de transferencias.	Hogares	0	2020	124.000	0	124.000	Informes semestrales, FAES	<p>Beneficiario es aquel que ha recibido al menos una transferencia mediante el programa de emergencia.</p> <p>124.000 hogares vulnerables que se encuentran en zonas IPC3 y IPC4 que no están cubiertas por programas vigentes de transferencias: 30.000 hogares en las zonas de Cité-Soleil y Martissant de Puerto Príncipe más 94.000 hogares en zonas vulnerables fuera de la capital del país.</p> <p>Favorable a los temas de género: al menos el 30% de los beneficiarios serán mujeres.</p> <p>Cada hogar recibe hasta cuatro ciclos de asistencia. Cada ciclo corresponde a un mes de asistencia.</p>

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2020	2021	Meta final	Medios de verificación	Comentarios
Nuevos hogares inscritos en el sistema SIMAST.	Hogares	0	2020	0	35.000	35.000	Bases de datos de SCOPE y SIMAST, Programa Mundial de Alimentos	<p>SIMAST es el principal padrón nacional de programas de protección social para inscribir beneficiarios. Para poder inscribirse es necesario realizar una encuesta. Una vez recabada la información correspondiente, es posible medir el Índice de Privación y Vulnerabilidad de Hogares.</p> <p>Se inscribirá en SIMAST a los beneficiarios identificados a través del método Frequency Listing y registrados en el sistema SCOPE del Programa Mundial de Alimentos. Para ello, se suscribirá un protocolo de intercambio de datos entre el Programa Mundial de Alimentos y el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (MAST) que permita compartir información sobre los beneficiarios que ya están inscritos en SCOPE.</p>
Componente III: Apoyo a la protección para la población vulnerable que no se encuentra en los padrones de programas de transferencias y que trabaja en el sector formal								
Empresas textiles que reciben subsidios salariales temporales durante el cierre transitorio de dichas compañías.	Número	0	2020	43		43	Lista de empresas, Asociación de Industrias de Haití (ADIH)	El sector textil haitiano está compuesto por 43 empresas y emplea a 54.078 trabajadores (ADIH, 2020). Las empresas recibirían transferencias para ofrecer subsidios salariales por un período de hasta dos meses durante el cierre de empresas textiles.

País: Haití	Sector: SPH	No. de proyecto: HA-L1145	Año: 2020
Cofinanciamiento: N/A	Coejecución: N/A		

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo ejecutor: FAES

Nombre del proyecto: Redes de Protección para Personas Vulnerables Afectadas por el Coronavirus

I. Contexto Fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistemas nacionales en el proyecto¹: Los sistemas de adquisiciones y gestión financiera del país requieren mejoras adicionales para ajustarse a niveles congruentes con la gestión financiera de programas financiados por el Banco, por lo que no se utilizará ningún sistema nacional para las adquisiciones y gestión financiera del presente programa. Para mitigar estas debilidades el Banco continuará (i) confiando la implementación de todos los proyectos a unidades especiales de ejecución y reforzando a la vez las capacidades institucionales; y (ii) aplicando acuerdos fiduciarios especiales para la ejecución de proyectos y efectuando una estrecha supervisión de las unidades de ejecución. En todas las operaciones del BID, el control externo será realizado por empresas de auditoría independientes, que el Banco considere aceptables, de conformidad con la guía sobre informes financieros y auditoría de la institución.

Presupuesto <input type="checkbox"/>	Presentación de informes <input type="checkbox"/>	Sistema de información <input type="checkbox"/>	Licitación Pública Nacional (LPN) <input type="checkbox"/>
Tesorería <input type="checkbox"/>	Auditoría interna <input type="checkbox"/>	Comparación de precios <input type="checkbox"/>	LPN avanzada <input type="checkbox"/>
Contabilidad <input type="checkbox"/>	Control externo <input type="checkbox"/>	Consultoría individual <input type="checkbox"/>	Empresa consultora <input type="checkbox"/>

Leyes nacionales aplicables:

- Constitución de Haití de 1987, que definió las prerrogativas de los poderes ejecutivo y legislativo en temas de finanzas públicas y la función de la Corte Superior de Cuentas y de lo Contencioso Administrativo (CSCCA) en asuntos relacionados con el control de la aplicación de leyes financieras.
- Decreto del 16 de febrero de 2005 en el que se disponen reglas generales de contabilidad pública.
- Ley N.º Cl. 06 2009 009 en la que se establecen reglas generales sobre adquisiciones públicas y acuerdos de concesión para obras y servicios públicos.
- Durante el estado de emergencia, los procedimientos acelerados previstos en la ley del 15 de abril de 2010 que modifica la Ley sobre el Estado de Emergencia del 9 de septiembre de 2008.

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

2. Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor

El FAES se encargará de la ejecución y administración del proyecto. A pesar de las visibles mejoras en la capacidad de presentación de informes financieros y en materia de adquisiciones gracias al fortalecimiento de sus sistemas de adquisiciones y gestión financiera, el Banco considera que el riesgo general del FAES sigue siendo mediano debido a posibles demoras en la preparación de informes financieros y la justificación de fondos a raíz de una mayor carga de trabajo y de la ejecución de actividades en zonas urbanas y rurales, lo que podría afectar la presentación oportuna de documentos de respaldo.

3. Riesgo fiduciario y medidas de mitigación

Riesgo fiduciario:

Alto ☐

Mediano ☒

Bajo ☐

Riesgo	Plan de mitigación
Posibles demoras en la preparación de informes financieros y la justificación de fondos a raíz de una mayor carga de trabajo y de la ejecución de actividades en zonas urbanas y rurales, lo que podría afectar la presentación oportuna de documentos de respaldo.	Fortalecer la gestión financiera mediante la contratación de un contador para el registro diario de transacciones, la conciliación de cuentas, la preparación de informes financieros y solicitudes de desembolsos. Asimismo, para la logística y las actividades operativas vinculadas a los programas de alimentación escolar, ayuda alimentaria y transferencias de efectivo, se contratarán operadores especializados que implementarán dichas actividades, a fin de asegurar la entrega de servicios a determinados beneficiarios y la preparación de informes técnicos.

II. Aspectos que Deben Considerarse en las Condiciones Especiales del Contrato

Condiciones previas al primer desembolso:

- **Contratación de personal fiduciario.** Se contratará a (i) un contador y un especialista júnior en adquisiciones para la ejecución oportuna de las actividades de adquisiciones y gestión financiera.
- **Tipo de cambio:** (a) en el caso de la justificación de los anticipos recibidos en la cuenta especial, se utilizará el tipo de cambio vigente en la fecha de conversión de la moneda de desembolso a la moneda local del prestatario para convertir gastos efectuados en moneda local, conforme se indica en el Artículo 3.10, (b), (i) de las normas generales. En el caso de reembolsos de subsidios otorgados a los trabajadores de la industria textil, se utilizará el tipo de cambio vigente en la fecha en que el FAES efectúe el pago, según se indica en el Artículo 3.10, (b), (ii) de las normas generales. Se tomará como tasa de referencia el tipo de cambio publicado por el Banco Central de Haití.
- **Auditoría y presentación de informes financieros:** Durante el período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco los estados financieros semestrales auditados del proyecto dentro de un plazo de 90 días contados a partir del cierre de cada semestre, incluido un informe de garantía razonable para el Componente II. La auditoría deberá ser efectuada por una firma auditora independiente que el Banco considere elegible. La determinación del alcance y otros aspectos conexos se regirán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto. A los efectos de auditoría y presentación de informes financieros, se utilizará el año fiscal haitiano.

- **Cuentas específicas y firmas autorizadas:** El FAES abrirá dos cuentas específicas (una en dólares estadounidenses y otra en gourdes) en el Banco Central de Haití, bajo el nombre del proyecto que utilizará exclusivamente para la gestión de los fondos del proyecto y enviará las firmas autorizadas al BID a través del Ministerio de Finanzas (MEF).

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de las Adquisiciones

Excepciones a políticas y guías:

Se podrán aplicar, según proceda, medidas especiales y temporales a las políticas de adquisiciones, de conformidad con lo aprobado por el Directorio Ejecutivo y con lo dispuesto en el documento GN-2996, párrafo 4.2 y la Resolución DE-28/20, párrafo 2:

- 1. Que los bienes procedentes de países que no sean miembros del Banco sean elegibles para su inclusión en los procesos de adquisiciones, y que los proveedores, contratistas, consultores o proveedores de servicios originarios de dichos países puedan participar en los procesos de adquisiciones.
- 2. Que el prestatario o, cuando proceda, el organismo ejecutor pueda aplicar como tales las políticas de adquisiciones de los agentes de adquisiciones y las agencias especializadas.
- 3. Que las contrataciones consolidadas a nivel internacional y las adquisiciones por medio de la adhesión a contratos existentes del prestatario puedan usarse como métodos de adquisiciones además de aquellos contemplados en las políticas de adquisiciones.

Financiamiento retroactivo o adquisiciones anticipadas²	El Banco podrá reconocer gastos elegibles efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del financiamiento no reembolsable por un monto máximo de US\$2 millones (3,3% del monto del financiamiento no reembolsable), siempre que se cumplan requisitos sustancialmente similares a los establecidos en el contrato de financiamiento no reembolsable. Dichos gastos deberán limitarse a las actividades descritas en el Componente 3 y haberse efectuado a partir del 19 de marzo de 2020, fecha en que el gobierno declaró la emergencia sanitaria y el cierre de fábricas del sector textil. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1), por las circunstancias excepcionales de la emergencia sanitaria global se justifica autorizar extraordinariamente el financiamiento retroactivo de reconocimiento de gastos.
Apoyo complementario de adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> • No procede
Agentes de adquisiciones	El proyecto dispone la contratación directa o el reconocimiento de acuerdos celebrados con agentes de adquisiciones y agencias especializadas que operan como tales (por ejemplo, UNOPS, PNUD, OPS, OIM, FAO, UNFPA, UNICEF, IICA, UNESCO, Programa Mundial de Alimentos, OEI).

² De conformidad con la Política del Banco sobre Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (documento GN-2259-1) o la política equivalente que haya estado en vigor en el momento de la operación.

Contratación directa	Se autorizan las siguientes contrataciones directas:
	1. Servicio de distribución de alimentos para comidas dentro de una red escuelas primarias – School Canteen (Oficina de Nutrición y Desarrollo [BND], US\$12,5 millones)
	2. Transferencias de efectivo y alimentos a gran escala para poblaciones vulnerables en todo el país (Programa Mundial de Alimentos, US\$40,7 millones)
	3. Servicio de distribución de alimentos, mediante cupones, en ciertas zonas de Puerto Príncipe (Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional [AVSI], US\$2 millones)
	4. Seguimiento y encuestas en relación con actividades de distribución de alimentos a escuelas y otras zonas del país mediante llamadas telefónicas (Caribbean Call Center, US\$100.000)

Se financiarán gastos operativos: Incluye el costo de salarios de personal del FAES y otros gastos recurrentes necesarios para apoyar la administración del programa en su ejecución.	Preferencia nacional: No procede
---	--

Método de supervisión general de las adquisiciones del proyecto:	
Método de supervisión: Ex ante o ex post	Para: De conformidad a lo acordado en el plan de adquisiciones del proyecto.

Umbral por país: www.iadb.org/procurement

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

Programación y presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> El FAES preparará un plan de ejecución plurianual que incluirá el plan financiero general del proyecto. Asimismo, elaborará anualmente un plan financiero integral, que abarcará presupuestos y necesidades de flujo de caja, con base en actividades identificadas en el plan operativo anual y el plan de adquisiciones. La ejecución del plan financiero del proyecto se evaluará semestralmente y se informará al respecto en el informe semestral de seguimiento del proyecto. El plan financiero respetará los rubros presupuestarios definidos en el acuerdo de financiamiento no reembolsable (categorías de inversión).
-----------------------------------	--

<p>Tesorería y gestión de desembolsos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Los fondos del programa se depositarán en una cuenta en dólares estadounidenses designada para el proyecto que el BID abrirá en el Banco Central y se transferirán a una cuenta en moneda local destinada al proyecto según las necesidades del FAES para el pago de gastos efectuados en esa moneda. • Métodos de desembolso. El Banco desembolsará recursos bajo las modalidades de anticipo de fondos y reembolso de gastos establecidas en la Guía OP-273-12. • Para el anticipo de fondos, el FAES presentará al Banco un plan financiero detallado que indique el flujo de efectivo necesario para períodos de hasta seis meses. La supervisión de los desembolsos será ex post. Sin embargo, el Banco puede revisar un porcentaje de la documentación de respaldo antes de tramitar la justificación de anticipos de fondos que el FAES presentará trimestralmente al BID, dentro de un plazo de 45 días, contados a partir del fin de cada trimestre fiscal. Para cada nuevo anticipo, debido a la naturaleza de emergencia de la operación y dado que las actividades se ejecutarán en zonas urbanas y rurales en todo el país, será necesario que el FAES justifique el 60% de los anticipos acumulados recibidos. El FAES también será responsable de financiar las cuentas de los operadores especializados para la ejecución de actividades y el pago de beneficiarios. En el caso del pago a la BND para la ejecución del Componente I en relación con las actividades de alimentación escolar, se efectuará con base en las facturas calculadas para el número de comidas que efectivamente se hayan ofrecido. En el caso de los pagos al Programa Mundial de Alimentos y la AVSI para la ejecución del Componente II vinculado a los subsidios de efectivo y transferencias en especie (vales o paquetes de alimentos) para familias vulnerables, se efectuarán de conformidad con (i) el mecanismo establecido y las condiciones de pago definidas en los contratos suscritos con el FAES y la presentación de informes trimestrales técnicos y financieros, lo que incluye el listado de beneficiarios que recibieron pagos y el número de vales o paquetes de alimentos entregados. Según cuales sean los ámbitos de intervención específicos, los mecanismos de transferencia de efectivo pueden ser electrónicos, mediante pagos por teléfono móvil o sobres con dinero en efectivo. La focalización de los hogares se hará por medio del SIMAST cuando se disponga de listas de este sistema, o mediante un enfoque comunitario (la metodología del listado de frecuencia) cuando no se disponga de tales listas. • El reembolso de gastos estará sujeto a la elegibilidad de los gastos en cuestión y en tanto los pagos se hayan efectuado empleando recursos del gobierno.
--	--

Contabilidad, sistemas de información y generación de informes	<ul style="list-style-type: none"> Para la administración financiera del proyecto el FAES usará el programa informático TOMPRO, que generará informes financieros según el plan de cuentas y los componentes de inversión aprobados para el proyecto. Para fines contables se utilizará el método de contabilidad de caja modificado y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera, cuando proceda, de conformidad con los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros se presentarán en dólares estadounidenses.
Control externo	<ul style="list-style-type: none"> La auditoría externa del proyecto estará a cargo de una firma independiente de auditoría que sea elegible para auditar operaciones financiadas por el Banco que se seleccionará y contratará con arreglo a los términos de referencia y el contrato modelo previamente acordados con el BID.
Supervisión financiera del proyecto	<ul style="list-style-type: none"> La supervisión financiera se realizará trimestralmente bajo la modalidad ex post y considerará visitas de supervisión sobre el terreno y estudios teóricos, así como el análisis y el seguimiento de los resultados y las recomendaciones de las auditorías de los informes financieros, la revisión de la justificación del anticipo de fondos y la conciliación de cuentas del proyecto.

V. Información Pertinente para la Operación

Políticas y guías aplicables a la operación

Gestión financiera	Adquisiciones
<ul style="list-style-type: none"> GN-2811 [OP-273-12] 	<ul style="list-style-type: none"> GN-2349-15 [ES] [POR] [FRE] GN-2350-15 [ES] [POR] [FRE]

Registros y archivos

<p>El FAES se encargará de establecer los controles necesarios para salvaguardar la integridad de los documentos del proyecto, incluidos los archivos originales de las adquisiciones, contrataciones y pagos, entre ellos los documentos de respaldo y registros contables preparados durante la ejecución del proyecto por un período de tres años contados a partir de la fecha del último desembolso del proyecto. El Banco puede, en cualquier momento, verificar las normas de organización, control y seguridad de los archivos.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/20

Haití. Financiamiento No Reembolsable ____/GR-HA a la República de Haití
Redes de Protección Social para Personas Vulnerables
Afectadas por el Coronavirus

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del proyecto "Redes de Protección Social para Personas Vulnerables Afectadas por el Coronavirus". Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$60.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)