Paraguay: una mirada a la corrupción y transparencia

# ¿Qué nos dice la evidencia? Indicadores – series históricas

La corrupción es uno de los problemas más importantes de la región, tal como lo relevan los datos de Transparencia Internacional y del Latinobarómetro para la región de ALC.

Según el Latinobarómetro 2015, la corrupción es reportada por los ciudadanos de ALC como el tercer problema más importante y según el Barómetro Global de la Corrupción de 2013, 65.3% la considera un problema serio en el sector público. En el caso específico de Paraguay estas cifras corresponden al quinto problema más importante, mientras que el 79% de los paraguayos lo considera un problema serio en el sector público.

Esto es consistente con i) el **significativo nivel de percepción** de mucha corrupción en el sector público, con 27 puntos en el IPC de 2015 y 30 puntos en 2016; que si bien representa una mejora de 3 puntos respecto a 2015, continúa por debajo del promedio de ALC (39 puntos en 2016); y ii) con el **alto nivel de incidencia de la corrupción** en lo que refiere a la **frecuencia de pagos irregulares y sobornos**, en el cual Paraguay reporta 2.7 en el Índice Global de Competitividad del Foro Económico Mundial de 2015-2016; muy por debajo del promedio de ALC con 3.5 puntos.

|  |  |
| --- | --- |
| **Promedio ALC-2016: 39**  *Mide los niveles percibidos de corrupción en el sector público. Se basa en opiniones de expertos.*  **Fuente:** Transparencia Internacional | |
| *Mide cuan informadas por el gobierno están las firmas/empresas sobre las políticas y regulaciones que afectan sus industrias respectivas* | *Corresponde al promedio de los cinco componentes de la pregunta de la Encuesta de Opinión Ejecutiva: “En su país, ¿qué tan común es que las empresas faciliten los pagos irregulares o sobornos relacionados con (a) la importación y exportación; (b) los servicios públicos; (c) el pago de impuestos anuales; (d) la adjudicación de contratos públicos y licencias; (e) obtener decisiones judiciales favorables?”* | |
| **Fuente: Índice Global de Competitividad del Foro Económico Mundial**  **ALC:** promedio que estima WEF (incluye más de los 26 países miembros del BID)  **OECD:** promedio que estima WEF (*High income countries* no incluye México ni Turquía).  **Nota:** no hay cifras para Bahamas (ningún año), no hay cifras de Barbados para 2015-2016 y no hay cifras de Ecuador para 2014-2015. Las únicas cifras disponibles para Belice corresponden al periodo 2011-2012. | | |

Adicionalmente, según los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad del Banco Mundial, el desempeño en el control de corrupción y la efectividad gubernamental es percibido persistentemente como débil en Paraguay.

|  |  |
| --- | --- |
| *Refleja la percepción de i) la calidad de los servicios públicos, ii) la calidad de la administración pública y el grado de su independencia de las presiones políticas, iii) la calidad de la formulación e implementación de políticas, y iv) la credibilidad del compromiso del gobierno con esas políticas.* | *Combina en un índice agregado varios indicadores disponibles de corrupción, convencionalmente definida como el ejercicio el abuso del poder público para el beneficio privado. Tal agregación de indicadores proviene de diferentes fuentes, y ha sido realizada a través de un modelo único de componentes. Los indicadores considerados en este índice incluyen algunos que están basados en encuestas y otros en opiniones de expertos.* |
| **Fuente: Indicadores Mundiales de Gobernabilidad del Banco Mundial**  **ALC:** 26 países miembros del BID (Brasil, Chile, Uruguay, Argentina, Paraguay; - Costa Rica, El Salvador, Honduras, República Dominicana, México, Nicaragua, Panamá, Belice, Guatemala, Ecuador, Perú, Colombia, Bolivia, Venezuela; Bahamas, Guyana, Barbados, Surinam, Jamaica, Trinidad & Tobago y Haití).  **OCDE:** 34 países miembros de la OCDE (Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Chile, Corea, Dinamarca, España, Estados Unidos, Eslovenia, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Japón, Luxemburgo, México, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, Suecia, Suiza, Turquía) | |

Esta valoración de la corrupción tiene igualmente su correlato en el ámbito de los negocios. A pesar de que, según los Indicadores del Foro Económico Mundial, es relativamente fácil para las firmas el acceder a información sobre cambio en políticas gubernamentales y regulaciones que afectan sus actividades, la corrupción es el principal factor que afecta hacer negocios en el país.

|  |
| --- |
|  |
| **Fuente: Índice Global de Competitividad del Foro Económico Mundial**  **ALC:** 26 países miembros del BID |

# Esfuerzos en marcha

Si bien Paraguay tiene varios desafíos en cuanto a lucha contra la corrupción y promoción de la transparencia, hay esfuerzos en marcha que sirven de punto de partida para remontar una agenda para ello.

Entre estos destacan: (i) aprobación en 2014 de la Ley N° 5258, de Libre Acceso Ciudadano a la Información Pública y Transparencia Gubernamental; (ii) el país es signatario de la Convención Interamericana Contra la Corrupción (CICC); (iii) el país es uno de los 16 países de ALC que, de forma voluntaria, se ha adherido a la Alianza para el gobierno Abierto (AGA); y (iv) recientemente ha empezado a crear una nueva institucionalidad para impulsar esta agenda.

# RTI: Países CSC

Paraguay aprobó su ley de Libre Acceso Ciudadano a la Información Pública y Transparencia Gubernamental en 2014. La misma plantea como objetivo garantizar a todas las personas, el efectivo ejercicio del derecho al acceso a la información pública, a través de la implementación de las modalidades, plazos, excepciones y sanciones correspondientes, que promuevan la transparencia del Estado. A pesar de su alcance, y quizás por su reciente publicación, según el Índice de Derecho a la Información de 2015, este tiene margen de mejora en su robustez; particularmente en lo que refiere al principio de derecho al acceso, proceso de solicitud, excepciones y rechazos, apelaciones, sanciones y protección, y medidas de promoción.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **País** | **RTI** | **Do. Acceso** | **Alcance** | **Proceso de solicitud** | **Excep. y rechazos** | **Apela-ciones** | **Sanciones y protección** | **Medidas de Promoción** |
| **RTI max** | **150** | **6** | **30** | **30** | **30** | **30** | **8** | **16** |
| BR (2011) | 108 | 6 | 29 | 19 | 16 | 22 | 3 | 13 |
| CH (2008) | 93 | 5 | 16 | 21 | 14 | 23 | 4 | 10 |
| PR (2014) | 61 | 2 | 24 | 18 | 2 | 7 | 2 | 6 |
| UR (2008) | 91 | 3 | 28 | 15 | 20 | 11 | 2 | 12 |

*El Índice de Derecho Global a la Información es un programa que evalúa comparativamente la solidez de los marcos legales para el derecho a la información. La metodología incluye 61 indicadores. Para cada indicador, los países ganan puntos dentro de un rango conjunto de puntuaciones (en la mayoría de los casos 0-2), la puntuación máxima es de 150 puntos. Los indicadores se dividen en siete categorías: Derecho de Acceso, Alcance, Proceso de Solicitud, Excepciones y rechazos, Apelaciones, Sanciones y protecciones, y Medidas de promoción.*

**Fuente:** Índice de Derecho Global a la Información del Centre for Law and Democracy y Access Info Europe (2015)

# MESISIC - Informe 5ta ronda MESICIC (MARZO 2016)

Paraguay suscribió la CICC el 4 de junio de 2001. El informe de la Quinta Ronda del Mecanismo de Seguimiento de esta convención, MESICIC, destaca los siguientes logros y recomendaciones pendientes.

Medidas cumplidas

* Implementación del Portal Único del Empleo Público “Paraguay Concursa”
* Puesta en funcionamiento del Sistema Integrado Centralizado de la Carrera Administrativa (SICCA).
* Adopción del Reglamento General de Selección para el ingreso en la función pública, en cargos permanentes y temporales, mediante la realización de concursos públicos
* Creación del Programa de Acompañamiento y Protección a Testigos y Víctimas en Procesos Penales

Medidas en marcha

* Procedimiento de subasta a la baja electrónica con el soporte de un sistema informático con base en Internet y administrado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP).
* Con respecto al sistema de protección de funcionarios públicos y denunciantes de actos de corrupción Paraguay proceso de reforma para adecuarlo a los estándares internacionales

Medidas no cumplidas

* Implementación de disposiciones para asegurar que todos los órganos y entidades del Estado cuenten con mecanismos de control
* Fortalecimiento de los órganos rectores del sistema de contrataciones del sector público;
* Desarrollo e implementación de un régimen sancionatorio para aquellos funcionarios y empleados públicos que incumplan los principios y disposiciones de la Ley de Contrataciones Públicas;
* Implementación de mecanismos o sistemas de rendición periódica de cuentas tanto para proveedores y contratistas, como para las personas o entidades encargadas de la supervisión, control y vigilancia de la ejecución de los contratos;
* Adopción de una regulación integral sobre protección de los funcionarios públicos y ciudadanos particulares que denuncien de buena fe actos de corrupción;
* Desarrollo, por el Poder Judicial y el Ministerio Público, de procedimientos e indicadores, para analizar los resultados de los sistemas, normas, medidas y mecanismos con respecto a sus funciones de investigación, persecución y sanción de actos de corrupción.

Para mayor información, ver: <http://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic5_pry_final_sp.pdf>

# Informe Alianza para el Gobierno Abierto.

El 7 de noviembre de 2011 Paraguay solicita formalmente ser parte de la AGA. A continuación se detalla una breve reseña de los compromisos cumplidos y pendientes asumidos en los Planes de Acción de la AGA

* De los 15 compromisos adoptados por el gobierno Paraguayo en su Primer Plan de Acción 2012 “Gobierno Abierto – Jaguata Oñondivepa” únicamente se han cumplido con tres:
  + Sistema de intercambio de información entre instituciones de Gobierno (SII): con el desarrollo de una aplicación informática que permite el intercambio de información entre instituciones del gobierno
  + Sistema de compras por catálogo electrónico: fortalecimiento del sistema nacional de contrataciones públicas, apuntando sobre todo a la simplificación y mayor transparencia de los procesos de compras y contrataciones
  + Sistema integrado de control de la carrera administrativa (SICCA): implementación de un sistema de gestión de personas y el Portal Único de Empleo Público “Paraguay Concursa”.
* El plan 2014-2016 incluye nueve medidas en tres áreas transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas:
  + Compromiso 1: Promulgación e implementación de la Ley de libre acceso ciudadano a la información pública y transparencia gubernamental
  + Compromiso 2: Diseño e implementación de una política de datos abiertos y promoción de la generación de capacidades en la Sociedad Civil para su utilización
  + Compromiso 3: Generación de capacidades en la ciudadanía sobre la gestión presupuestaria del sector público
  + Compromiso 4: Transparencia y Acceso a la Información de proyectos públicos emblemáticos
  + Compromiso 5: Seguimiento del Plan de Acción de Gobierno Abierto 2014-2016
  + Compromiso 6: Implementación de canales de diálogo social y participación ciudadana para la consulta y el monitoreo de políticas publicas
  + Compromiso 7: Creación y/o fortalecimiento de 50 Consejos de Desarrollo Municipal.
  + Compromiso 8: Tablero de Control Ciudadano del Programa Nacional de Reducción de la Pobreza “Sembrando Oportunidades”
  + Compromiso 9: Creación de un Sistema de Trámites Jurídicos Electrónicos en Contrataciones Públicas de acceso público.

Para mayor detalle ver:

<http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/PLAN%20DE%20ACCI%C3%93N%20GOBIERNO%20ABIERTO%20ingl%C3%A9s_0.pdf>

# Otras Medidas

* Mediante Decreto N° 10.144 firmado en Noviembre 2012 se crea la **Secretaría Nacional Anticorrupción (SENAC)**, dependiente de la Presidencia de la República con la misión de liderar la aplicación de políticas de transparencia de gestión y lucha contra la corrupción en todas las instituciones del Poder Ejecutivo, impulsando estrategias y mecanismos que garanticen la articulación de las instituciones del sector púbico y de actores sociales en el compromiso nacional de construir un país libre de corrupción
* Bajo la coordinación de SENAC el 31 de marzo de 2016 se presenta el **Plan Nacional de Prevención de la corrupción del Paraguay** (aprobado mediante decreto N° 4.900), cuyo principal foco es el fortalecimiento de las políticas preventivas de la corrupción enmarcados en nueve ejes temáticos estratégicos
  1. Fortalecimiento de SENAC, mediante una adecuación normativa (fortalecerle funcional y presupuestariamente).
  2. Fortalecimiento de la Red Interinstitucional de Transparencia y Anticorrupción del Poder Ejecutivo
  3. Consolidación del Modelo Estándar de Control Interno del Paraguay (MECIP) en cada una de las instituciones públicas del Poder Ejecutivo
  4. Fortalecimiento del Sistema de Ética Pública en la Administración del Estado
  5. Robustecimiento de las políticas de Acceso a la Información Pública y Transparencia Activa
  6. Promoción de la transparencia y prevención de la corrupción en Empresas Públicas
  7. Transparencia y prevención de la corrupción en el marco de los contratos de participación público-privada
  8. Participación ciudadana en la prevención y el control de la corrupción
  9. Política de Recuperación de Activos de Origen Ilícito
* Mediante Decreto N°4.719 firmado en diciembre 2015, se crea el **Equipo Nacional de Transparencia,** integrado por las instituciones que conforman el Equipo Económico Nacional y la Secretaria Nacional Anticorrupción. Su objetivo es implementar planes para mejorar la posición de Paraguay en los índices de percepción de la corrupción, apoyando a sus actores a implementar diagnósticos y acciones específicas para comunicar los avances en materia de transparencia a nivel nacional e internacional, y que a su vez sirvan de herramientas para la implementación de reformas concretas en el corto y mediano plazo.