



Ministerio de
HACIENDA

TETĀ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente



Asunción, 6 de setiembre de 2019

M.H. N° 775.-

SEÑOR

LUIS ALBERTO MORENO, PRESIDENTE
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)
WASHINGTON D.C., USA

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para hacer referencia a las medidas y acciones que están siendo adoptadas por el Gobierno del Presidente *Mario Abdo Benítez*, en especial por esta Cartera de Estado, para encarar con éxito el importante desafío que representa la ejecución de los planes de desarrollo proyectados, en cuyo marco se ha venido trabajando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el «*Programa de Apoyo a la Agenda de Transparencia en Paraguay*», el cual comprende compromisos de transformaciones profundas tendientes a fortalecer nuestro sistema de transparencia, mediante la adopción de un conjunto de políticas dirigidas a la mejora de la eficacia del acceso a la información, la mayor eficiencia en la gestión del uso de recursos públicos en la contratación de bienes y servicios y del sector financiero (Exp. M.H. N° 69.070/2019).

La transparencia tiene un papel central en el Plan Nacional de Desarrollo 2030, incluyendo el objetivo de promover una gestión pública eficiente y transparente como línea transversal de política alrededor de tres ejes, los cuales son: (i) reducción de la pobreza y desarrollo social; (ii) crecimiento económico e inclusivo; (iii) inserción de Paraguay en el mundo en forma adecuada. El plan señala que una gestión pública transparente implica que se reducirá la corrupción aclarando las reglas, mejorando la transparencia y los mecanismos de control del Estado, y aumentando la participación de los beneficiarios y usuarios en la vigilancia de los programas de los distintos niveles de gobierno.

En la actualidad aún persisten debilidades en el marco legal e institucional de transparencia que obedecen a una multiplicidad de factores, tales como la escasez de recursos presupuestarios, la debilidad en los órganos de aplicación, la ausencia o deficiencia técnica de regulaciones que derivan en la discrecionalidad en su aplicación, la falta de disponibilidad de información en formatos más accesibles y el desconocimiento de la ciudadanía para el ejercicio efectivo del derecho al acceso a la información para distintos usuarios. En efecto, los funcionarios públicos se ven impedidos de contar con información para diseñar políticas públicas más eficientes y eficaces y controlar a las otras áreas del Gobierno; asimismo, los ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil precisan la información para participar en cuestiones de interés público, reclamar por sus derechos y ejercer el control social, y el sector privado, a su vez, no puede contar con información valiosa para decidir dónde y en qué sector invertir.

Paraguay está realizando un esfuerzo sostenido para adoptar e implementar un marco legislativo e institucional de transparencia y apertura consistente con los estándares y las buenas prácticas internacionales a los que se adhirió en los últimos años. Parte de tales esfuerzos ya realizados incluyen: (i) la aprobación en 2014 de la Ley de Libre Acceso Ciudadano a la Información Pública y Transparencia Gubernamental y la designación de Unidades de Transparencia en las



...///



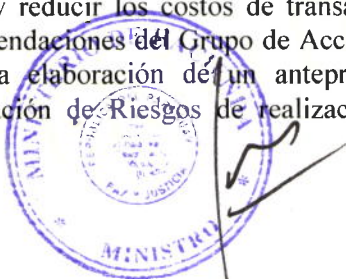
///...2

M.H. N° 775.-

distintas agencias públicas; (ii) la elaboración de un Plan Nacional de Prevención de Corrupción en 2016, la implementación de portales de datos abiertos y de datos presupuestarios; (iii) la creación de instituciones de control y coordinación, como la Secretaría Nacional Anticorrupción (SENAC) y el Equipo Nacional de Transparencia (ENT). En cuanto a la gestión de los recursos públicos, se ha consolidado a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas como órgano de carácter técnico a cargo de dictar políticas generales sobre contratación pública que deben observar los organismos, las entidades y las municipalidades del país. Sobre temas específicos de transparencia financiera, un avance reciente es la ley para eliminar las acciones al portador, su reglamentación para registrar a los beneficiarios finales, la creación de una coordinación general y un comité interinstitucional para mejorar el intercambio de información entre organismos supervisores.

Es notable el consenso que el país ha logrado en los últimos años acerca de la imperiosa y urgente necesidad de mejorar significativamente la eficiencia y transparencia en distintas áreas. Este consenso permite impulsar el diseño y ejecución de este programa de reformas garantizando su sostenibilidad en el tiempo. La estrategia de reformas propuesta por este programa, que el BID ha apoyado en su diseño, apunta a abordar los problemas arriba señalados y se ordena en los siguientes tres ejes fundamentales:

- Fortalecimiento del Acceso a la Información y de las Políticas de Gobierno Abierto. Con el propósito de contribuir a un mayor acceso a la información pública por parte de ciudadanos y actores económicos, mediante: (i) la adopción del Cuarto Plan de Acción de Gobierno Abierto formulado en el marco de la Alianza para el Gobierno (AGA); (ii) la adopción de un Reglamento de Acceso a la Información Pública para tramitar solicitudes de acceso a la información obrante en el Ministerio de Hacienda, y (iii) la adopción de un Manual de Rendición de Cuentas para organismos del Poder Ejecutivo, que promueva en el ámbito de la Administración Pública la elaboración de informes de gestión y su difusión ante la ciudadanía.
- Fortalecimiento de la Transparencia del uso de Recursos Públicos, a fin de fortalecer la transparencia en el uso de los recursos públicos, para lo cual se propone: (i) la incorporación de la obligatoriedad de informar periódicamente, a la Dirección del Sistema de Inversión Pública dependiente de la Subsecretaría de Estado de Economía, por parte de los Organismos y Entidades del Estado (OEE) que ejecuten proyectos acerca del avance físico-financiero comprometido en su Plan de Ejecución Plurianual (PEP); (ii) la adopción de un módulo de pliego electrónico para la generación de los pliegos de bases y condiciones en los procesos de compras públicas de bienes; (iii) la adopción de un Sistema de Seguimiento de Contratos del Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP) obligatorio para las entidades contratantes del Poder Ejecutivo regidas por la ley de Contrataciones Públicas; y (iv) la elaboración de un régimen de transparencia y rendición de cuentas del presupuesto a través del presupuesto ciudadano.
- Fortalecimiento de la Transparencia Financiera. Con ello se buscará incrementar la transparencia del sistema financiero y reducir los costos de transacción, con base a la adopción de medidas alineadas con las recomendaciones del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI). Para lo cual se propone: (i) la elaboración de un anteproyecto de ley para actualizar el Sistema de Prevención y Mitigación de Riesgos de realización de actos destinados al lavado de activos;



...///



///...3

M.H. N° 775-

(ii) la elaboración de un anteproyecto de ley para la adopción de un régimen legal de identificación y registro de beneficiarios finales en cumplimiento de las Recomendaciones 24 y 25 del GAFI; (iii) la adopción del marco normativo dirigido a la identificación y gestión de riesgos de clientes o beneficiarios finales que sean personas expuestas políticamente (PEPs), en cumplimiento de las Recomendaciones 12 y 22 del GAFI; y (iv) la creación de un Consejo de Supervisores de Sujetos Obligados, componentes del Sistema Anti Lavado de activos (ALD)/Contra el Financiamiento del Terrorismo (CFT)/Contra el Financiamiento para la Proliferación de Armas de Destrucción Masiva del Paraguay (CFP).

En términos de condiciones macroeconómicas, el país cuenta con una de las economías más dinámicas de la región y una sólida situación macroeconómica. Se registró en 2018 un crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) de 4,0%, comparado con 5,0% en 2017. En 2018 la inflación alcanzó 3,2%, por debajo de la meta establecida por el Banco Central (4,0%) e inferior al valor registrado el año anterior (4,5%). El déficit del Gobierno Central se situó en 1,3% del PIB, en línea con el tope establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal (1,5% del PIB), aunque superior al valor de 2017 (1,1% del PIB). Las necesidades netas de financiamiento para el 2019 se estiman en US\$ 600 millones (1,5% del PIB). A corto y mediano plazo se prevé un crecimiento real del PIB cercano a 4,0%, así como el fortalecimiento de la posición fiscal de acuerdo con lo establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal.

Pese al crecimiento señalado, la posición sólida de las cuentas fiscales y el manejo responsable de la macroeconomía, el Estado Paraguayo enfrenta aun importantes retos para sustentar de manera más efectiva el proceso de crecimiento económico y desarrollo social. En efecto, la economía paraguaya es vulnerable a choques externos, como la volatilidad macroeconómica de los socios comerciales regionales y las fluctuaciones de los precios de las materias primas; en este contexto, para dar sostenibilidad al rápido crecimiento de los últimos años, es necesario atender desafíos estructurales en gestión pública e instituciones, diversificación productiva, infraestructura y capital humano.

En ese sentido, el Gobierno de Paraguay considera necesario y pertinente contar con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, a través de un préstamo basado en una serie programática de apoyo a reformas de política con dos operaciones individuales y secuenciales de hasta noventa millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 90.000.000.-) cada una, a ser desembolsadas con un único desembolso cada una.

A través de esta Carta de Política, el Gobierno de Paraguay se compromete a implementar las acciones descritas en la Matriz de Política acordada con el Banco, en las siguientes dimensiones: (i) mantención de un marco macroeconómico estable; (ii) fortalecimiento del acceso a la información y de las políticas de gobierno abierto; (iii) fortalecimiento de la transparencia del uso de recursos públicos; y (iv) fortalecimiento de la transparencia financiera.

Hago propia esta oportunidad para saludarle con mi distinguida consideración.



BENIGNO LÓPEZ

MINISTRO DE HACIENDA
GOBERNADOR TITULAR POR PARAGUAY