Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

JULIO 2012 - DICIEMBRE 2012

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Estado de Guanajuato: Impulso de Asociaciones Público-Privadas (PIAPPEM)

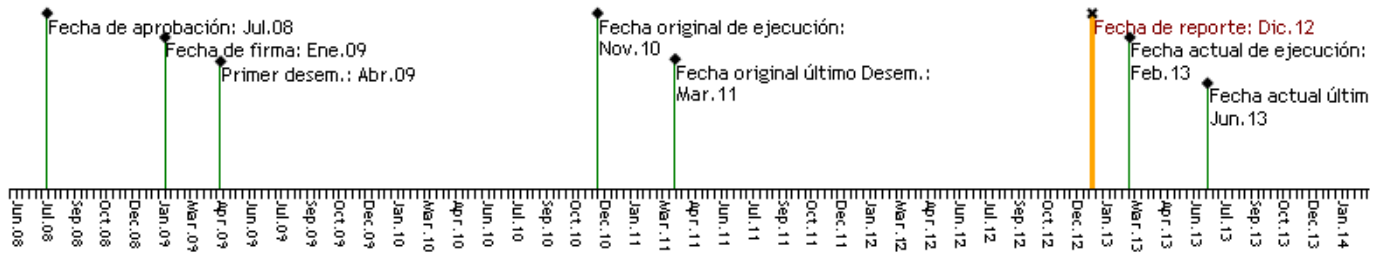
Nro. Proyecto: ME-M1047 - Nro. Operación: ATN/ME-11113-ME

Resultado:
Fortalecer la capacidad legal e institucional del Gobierno de Guanajuato con el objetivo de que pueda aplicar esquemas de APP/PPS, permitiendo el incremento de la participación privada en la expansión y operación de infraestructura y servicios públicos estatales.

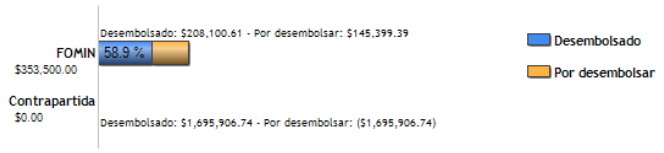
País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
MÉXICO	MÉXICO	INF - Infraestructura y servicios públicos	PPPA - Alianzas público-privadas

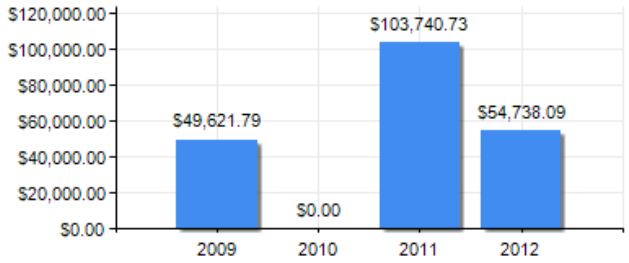
Agencia Ejecutora:	COORDINACION GENERAL DE PROGRAMACION Y GESTION DE LA INVERSION PUBLICA	**Líder equipo de diseño:**	Almeyda, Miguel Angel
		Líder equipo de supervisión:	Almeyda, Miguel Angel

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

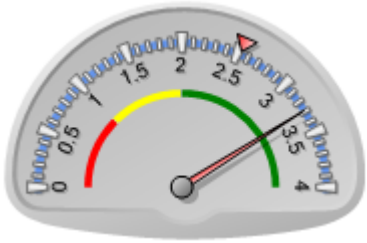


RECURSOS

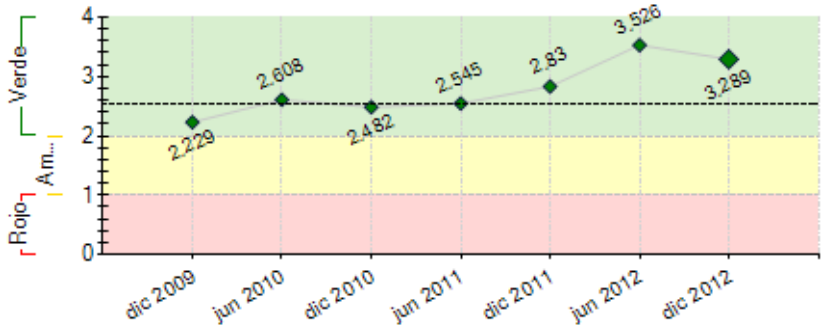




PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Satisfactorio: 3.289
Promedio FOMIN: 2.529

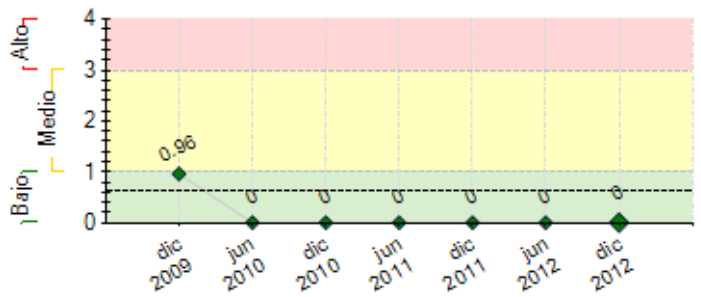


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	0
Adquisiciones:	0
Capacidad Técnica:	0



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.636

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

El desempeño del proyecto es satisfactorio. Los principales logros alcanzados son: reforma a la Constitución Estatal para la ejecución de proyectos plurianuales, aprobación de la Ley, Reglamento y Lineamientos PPS, modificación de leyes relacionadas y adjudicación del proyecto del Libramiento de Celaya, el cual actualmente está en operación. Las dificultades por políticas de austeridad provocadas por la situación económica del país que enfrentó el proyecto se superaron. Los recursos ejercidos por el Gobierno para el convenio han sido rebasados. El riesgo identificado en 2009 se redujo con la publicación de la Ley PPS. El fortalecimeinto institucional continúa, los integrantes de la UP3GTO se capacitaron con el curso DAPPIS así como 21 funcionarios. Se ha asesorado a municipios y dependencias en materia de proyectos APP. La promoción y preparación de APP´s se mantiene. Se trabaja con la SOP en el siguiente proyecto piloto, sin embargo los cambios adminsitrativos al interior del equipo del proyecto han retasado el tema. Se continua con la preparación de la cartera. El interés del Gobernador entrante y su equipo en temas de APP reflejan la consecución del total de los propósitos del proyecto.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
En efecto, el cambio de administración ha puesto en pausa las actividades del proyecto. Se espera que las mismas se reanuden en el primer semestre de 2013. Se ha notificado al ejecutor mediante comunicado IDBDOCS 37769364 acerca de la urgencia de que el proyecto sea reactivado, a fin de evitar que sea candidato a cancelación de acuerdo a los criterios pretinentes del FOMIN.

Si bien el proyecto ha cumplido practicamente todos sus indicadores, existen numerosas actividades pendiente de realizar en línea con el objetivo del proyecto a fin de fortalcer la aplicación de APPs en el estado en el contexto de una nueva administración estatal.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Los principales logros alcanzados durante el semestre fueron:

- La participación de dos integrantes de la UP3GTO en el 5to. Encuentro Técnico PIAPPEM realizado en Tabasco.
- La dependencia responsable del proyecto piloto (SOP) contrató en el mes de diciembre un estudio que permita realizar la estructuración del segundo proyecto piloto, considerando los nuevos alcances que la nueva administración ha contemplado para el proyecto de Conservación Carretera de la red Estatal.
- Se ha apoyado en la revisión técnica, financiera y jurídica de proyectos municipales que incluyen Análisis Costo Beneficio y Comparadores Público Privados.
- El Gobernador y su equipo han manifestado interés en las APP, se les ha informado respecto del estatus del convenio y mostraron un fuerte interés en la consecución del mismo.
- Se trabaja en otro proyecto de APP, el Acueducto el Realito, del cual se han contratado los primeros estudios de ingeniería financiera.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
Debe señalarse que la entidad que originalmente había seido designada como ejecutora del proyecto ha cesado de existir, pasando sus obligaciones a la actual Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración. Lo anterior ha implicado tramitar oficialmente el cambio de ejecutor del proyecto ante el Banco, con la consiguiente realización del Diagnóstico de Necesidades de la Agencia Ejecutora y otros procesos correspondientes.

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Resultado: Fortalecer la capacidad legal e institucional del Gobierno de Guanajuato con el objetivo de que pueda aplicar esquemas de APP/PPS, permitiendo el incremento de la participación privada en la expansión y operación de infraestructura y servicios públicos estatales.	**P.I1**	El Gobierno de Guanajuato cuenta con un marco legal e institucional para facilitar la instrumentación de esquemas APP/PPS, además de una cartera de al menos 25 proyectos potenciales.	0 Ene 2009				1 Mar 2011	1 Dic 2010	
	P.I2	Se ha adjudicado la concesión y/o contrato de servicios de al menos un proyecto piloto bajo algún esquema APP.	0				1 Mar 2011	1 Jul 2010	
Componente 1: Formulación de normas para el establecimiento y/o	**C1.I1**	El primer borrador de la adecuación del marco regulatorio para fortalecer esquemas APP es presentado a la	0				1	1	Finalizado

mejoramiento del marco legal y regulatorio **Peso:** 5% **Clasificación:** Muy Satisfactorio		Coordinación General de Programación y Gestión de la Inversión Pública del Gobierno de Guanajuato (COPI).	Ene 2009				Abr 2010	Abr 2010	
	C1.I2	La Iniciativa de Ley de Reforma es formalmente presentada al Congreso Estatal por el Titular del Ejecutivo.	0				1	1	
							Abr 2010	Jun 2010	
Componente 2: Definición y fortalecimiento institucional del Gobierno de Guanajuato para la ejecución de proyectos de APP **Peso:** 37% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C2.I1**	La UP3/Guanajuato ha sido capacitada en procesos de estructuración de APP y cuenta con un modelo de contrato, y un manual de operaciones para proyectos APP.	0				1	1	Finalizado
			Ene 2009				Mar 2011	Oct 2008	
	C2.I2	La Coordinación General de Programación y Gestión de la Inversión Pública del Gobierno de Guanajuato (COPI) tiene definida la estructura organizacional y operativa de la Unidad Promotora de Proyectos UP3/Guanajuato y su interrelación con las demás entidades de gobierno involucradas en la implementación de APP.	0				1	1	
							Abr 2010	Dic 2010	
	C2.I3	Coordinador y Especialista del equipo técnico de la UP3/Guanajuato designados con cargo al ejecutor.	0				2	2	
							Jun 2009	Jun 2010	
	C2.I4	Dos Especialistas que integrarán la UP3/Guanajuato contratados con cargo a recursos FOMIN.	0				2	2	
							Abr 2010	Oct 2010	
	C2.I5	Foro Guanajuato para diseminar los resultados del Proyecto al sector público y privado	0				1	1	Finalizado
							Sep 2010	Oct 2009	
	C2.I6	Formar y capacitar el equipo técnico del UP3/PIAPPEM más 21 funcionarios.	0				25	25	
							Mar 2011	Feb 2012	
Componente 3: Estructuración de proyecto piloto de APP/PPS **Peso:** 58% **Clasificación:** Satisfactorio	**C3.I1**	La UP3/Guanajuato ha identificado al menos un proyecto APP piloto para ser desarrollado.	0				1	1	Finalizado
			Ene 2009				Mar 2010	Oct 2009	
	C3.I2	El Gobierno del Estado de Guanajuato ha adjudicado la concesión y/o contrato de servicios del primer proyecto piloto estructurado bajo el esquema APP/PPS.	0				1	1	Finalizado
			Ene 2009				Mar 2011	Jul 2010	
	C3.I3	Programa APP/PPS 2007/2012 definido bajo los siguientes componentes: • Apoyo en el proceso de identificación y conceptualización de proyectos susceptibles de ser desarrollados bajo esquema APP • Jerarquización de proyectos APP/PPS; • Elaboración de planeación y programación de inversiones APP locales; y • Identificación de esquemas de financiamiento adecuados para el desarrollo de los proyectos piloto.	0				1	1	
							Abr 2010	Nov 2010	
	C3.I4	Evento de Promoción de Cartera de Proyectos APP´s realizado en Guanajuato	0				1	1	Finalizado
							Jul 2010	Oct 2009	
	C3.I5	Estudios y proyectos para la preparación de Proyecto Piloto realizados con cargo a ejecutor.	0				1	1	Finalizado
							Jun 2010	Oct 2007	
	C3.I6	Road Show Estatal de lanzamiento de Proyecto Piloto	0				1	1	Finalizado
							Jun 2010	Oct 2009	

	Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H1	Condiciones previas	1	Jul 2009	1	Abr 2009	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Cambios en la política de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 1 **RIESGOS VIGENTES:** 0 **RIESGOS NO VIGENTES:** 1 **RIESGOS MITIGADOS:** 0

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

Factor	Comentarios
[X] Existe **oposición o falta de interés** de actores relevantes para continuar con los servicios y/o actividades del proyecto	Queda pendiente por evaluar el interés y disposición de las nuevas autoridades por dar seguimiento a los logros alcanzados por el proyecto a la fecha.

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Se mantiene alta la probabilidad de cumplir el propósito del proyecto, ya que los municipios de León, Irapuato y Silao, publicaron sus respectivos reglamentos relativos a la Ley PPS Guanajuato, lo que incrementa la capacidad legal e institucional de los gobiernos y con ello la posibilidad de ejecutar proyectos bajo este esquema. Por su parte, el Gobierno del Estado de Guanajuato, continua con la integración de la cartera de proyectos susceptiebles a llevarse a cabo a través de algún esquema de APP que puedan ser incluidos en el programa de inversiones de las dependencias y entidades estatales. La nueva administración del ejecutivo estatal ha mostrado su interés en los temas de APP y en particular en el seguimiento y cumplimiento de este convenio. Se sigue con la capacitación de integrantes de la Unidad, así como la asistencia a los encuentros técnicos que se organizan por parte del Grupo BID.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

[No se han agregado lecciones aprendidas todavia.]