

# SUPPORT TO THE PROCESS OF DEEP INTEGRATION OF THE NORTH TRIANGLE OF CENTRAL AMERICA

**RG-T3384**

## CERTIFICATION OF INCREASE

The Grants and Co-Financing Management Unit (ORP/GCM) certifies that the referenced operation<sup>1</sup> will be financed through:

Funding Source	Fund Code	Currency	Amount Up to
OC Strategic Development Program for Integration	RIN	USD	300,000

The agreement with the executing agency or the commitments to be entered into by the Bank of the resources corresponding to this certification must be made in the currency of the fund that finances each budget line. No resources of the fund may be used to cover amounts greater than the certified amount for the implementation of this operation. Amounts greater than the certified may originate from commitments stipulated in contracts that are denominated in a currency other than the currency of the fund, which may result in losses due to currency exchange rate fluctuations, representing a risk that will not be absorbed by the fund.

Certified by:	Original firmado	11/02/20
	Maria Fernanda García	Date
	Chief	
	Grants and Co-Financing Management Unit	
	ORP/GCM	

Approved by:	Original firmado	11/03/20
	Jaime Granados	Date
	Unit Chief	
	Trade & Investment	
	INT/TIN	

---

<sup>1</sup> In case of Project Specific Grants (PSG) or Financial Intermediary Fund (FIF), the availability of resources is contingent upon the signature of the agreement between the Donor and the Bank and the receipt of the resources.

## MEMORANDO

Para: Jaime Granados  
Jefe, División de Comercio e Inversión, INT/TIN

De: Margarita Libby  
Jefe de Equipo, INT/TIN

Asunto: REGIONAL. Apoyo al proceso de Integración Profunda Triángulo Norte de Centroamérica (RG-T3384). Solicitud de incremento de recursos para financiar la operación (ATN/MR-17300-RG).

Fecha: 5 de octubre 2020

### I. Antecedentes

- **Beneficiarios:** Guatemala, Honduras y El Salvador
- **Agencia Ejecutora:** Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN)
- **Financiamiento original:** US\$400.000
- **Incremento propuesto:** US\$300.000
- **Costo total del proyecto luego del incremento propuesto:** S\$700.000
- **Donante propuesto:** Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración con Capital Ordinario (RIN)
- **Porcentaje ejecutado:** 40% del monto original
- **Porcentaje comprometido:** 30% el monto original
- **Fecha actual de vencimiento del último desembolso:** 16 de abril del 2022
- **Fecha propuesta de vencimiento de último desembolso:** 28 de noviembre del 2022

El proceso de Integración Profunda hacia el Libre Tránsito de Personas y Mercancías entre los países al norte de Centroamérica (Guatemala, Honduras y El Salvador) avanza con una perspectiva muy positiva. Este proceso, tiene como fin establecer en el largo plazo un territorio único aduanero mediante la creación de Puestos Fronterizos Integrados (PFI), con centros de facilitación de comercio para garantizar el paso ágil de las mercancías, así como la creación de Aduanas Periféricas que atiendan las operaciones de mercancía que ingresen al nuevo territorio común.

La iniciativa entre Guatemala y Honduras entró en vigor en junio de 2017, creando un único territorio aduanero de 221.000,00 km<sup>2</sup> y 23,5 millones de habitantes (cifras que representan más del 50% de toda Centroamérica). El Salvador por su parte, suscribió oficialmente su adhesión al proceso en julio de 2018, siendo ratificado por los tres países con la Declaración de Corinto. En el segundo semestre de 2019, muchas acciones en el plan de trabajo de la Instancia Ministerial y la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), se detuvieron debido a que El Salvador decidió no participar en las reuniones y con ello no

permitía avances ya que jurídicamente ahora es vinculante a las decisiones. En el 2020, los países establecieron un mecanismo para avanzar. Hasta el momento El Salvador continua sin una postura clara al respecto.

Los otros dos países han tomado las recomendaciones entregadas por el Banco y las han convertido en acciones, desde su capacidad presupuestaria, para realizar alguna mejora en los puestos, reconociendo mayor inversión para llevar los puestos integrados a un nivel de automatización con infraestructura física adecuada.

La SIECA, designada como Instancia de Apoyo Técnico y Administrativo del Proceso de Unión Aduanera, ha identificado y priorizado áreas donde se requiere cooperación, avaladas por los tres países por escrito; entre las que destacan: (i) actualizaciones en los marcos regulatorios de los tres países; (ii) modernizaciones tecnológicas y de banda ancha para interoperabilidad y comunicación entre las instituciones de los países; (iii) adecuación de las infraestructuras fronterizas; y (iv) mejoras para asegurar el uso de la Factura y Declaración Única Centroamericana (FYDUCA).

En este contexto, el 16 de abril del 2019, el Banco aprobó la Cooperación Técnica (CT) RG-T3384 (ATN/MR-17300-RG), “Apoyo al proceso de Integración Profunda Triángulo Norte de Centroamérica”, por un monto total de US\$400.000 financiados con recursos del Fondo para la Integración de Infraestructura Regional (MFR). El objetivo de esta CT consiste en apoyar el proceso de implementación de la Unión Aduanera Honduras–Guatemala y el proceso de adhesión de El Salvador, mediante asistencia técnica para la implementación del modelo de PFI conforme al Protocolo Habilitante del Proceso de Integración Profunda. Así mismo la asistencia apoyaría en materia fiscal e interinstitucional para facilitación del comercio, infraestructura y tecnología, asegurando el cumplimiento de los estándares de Gestión Coordinada de Fronteras (GCF), la Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio y los lineamientos del Acuerdo de Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

## **II. Progreso**

Actualmente, un 40% del monto original de esta CT se ha desembolsado de manera satisfactoria y adicionalmente un 30% del monto original se encuentra comprometido en consultorías/actividades en busca de la consecución en tiempo y forma de los objetivos y alcances iniciales de la misma. Las actividades hasta ahora realizadas son:

- Misión del grupo de expertos BID y funcionarios de la SIECA (mayo/junio 2019), para realizar el diagnóstico en los Puestos de Frontera Integrados y Aduanas Periféricas. Esta fue una coordinación que requirió la decisión de las autoridades de migración, aduanas, rentas internas y economía de ambos países. No fue posible presentar el reporte correspondiente en el 2019, debido a la coyuntura política de El Salvador, recién en el 2020 se logra presentar el reporte en la primera reunión ministerial.
- Apoyo para mejoras de FYDUCA (mayo 2020). Se adicionan al núcleo tres módulos desarrollados que amplían información de la aplicación de FYDUCA, notificaciones MSF y DUCA en aduanas periféricas, así como sus respectivos módulos de control de la información.

En agosto 2020 se realizó la primera reunión de la instancia Ministerial, donde los países invitaron al BID a exponer los avances en dos sesiones de trabajo. En la última se acordó un plan de trabajo orientado a:

- a. Preparar los diseños arquitectónicos derivados del modelo, siendo el primero la toma de imágenes por medio de drones para modelar los planos.
- b. Avanzar con la propuesta de resolución para adopción de modelo.

Debido a esto se comprometieron recursos, entre otros, para la toma de imágenes por drones con el objetivo de preparar el diseño arquitectónico para: la adopción del modelo, evaluaciones sociales y ambientales en los PFI y APUAS; creación de planes para la reactivación económica en los PFI, ejecución de mejoras en FYDUCA y modelo de tramites múltiples.

El 1 de octubre 2020 se habilitaron las APUA de Guatemala (Tecún Umán II) y Honduras (Puerto Cortes y Guasaule). Con ello, las recomendaciones derivadas del informe presentado por el BID resultan más que pertinentes. Por otro lado, con la CT el Banco apoyó una mejora significativa en el uso de la FYDUCA, mediante el desarrollo de tableros para hacer monitoreo detallado de los flujos, montos, destinos y tipificación de las mercancías que se amparan dentro de la Unión Aduanera (UA). La meta de alcanzar un 80% de mercancías en libre circulación como régimen comercial dentro de la UA, demanda sistemas informáticos con altos niveles de trazabilidad, procesamiento y gestión de la información, por lo que el perfeccionamiento de la FYDUCA y la Plataforma Informática Comunitaria (PIC) de la SIECA son parte de los alcances que forman parte de la agenda de trabajo.

De forma paralela, los tres países están avanzando con la implementación de las medidas de corto plazo, la cuarta medida (instalación de RFID en medios de transporte e instalación de antenas lectoras en pasos de frontera del corredor pacifico) y la quinta medida (instalación de cámaras de video perimetrales en los pasos de frontera) de la Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio y Competitividad, con el apoyo y financiamiento del Banco (ATN/MR-14890-RG y ATN/MR-16477-RG) en coordinación con la SIECA. Por otra parte, también se avanza en la implementación de la Plataforma Digital de Comercio Centroamericana (ATN/ER-16366-RG), que se espera tenga interacción con la PIC y con ello, se brinde cobertura a los trámites asociados con la UA. A nivel tecnológico, los países mantienen una perspectiva muy clara sobre el uso de sistemas y equipamientos que den soporte a los procesos que se coordinan en los Centros de Facilitación y Centros de Control en los PFI y APUA.

En el contexto de la pandemia COVID-19, los países implementaron acuerdos en la región (con la participación de los Ministerios de Comercio y Salud, conforme a la Resolución COMIECO-COMISCA No. 01-2020) para mantener el flujo de comercio, especialmente en la gestión de PF terrestres, con lo cual, se requiere implementar procedimientos y protocolos sanitarios en los PFI y APUA. Se tiene previsto, además, avanzar con el proceso de implementación del paso ágil de migrantes, previsto en el Protocolo de Integración Profunda y abordado en el modelo PFI presentado por el BID, que aportará una mejora en los controles migratorios y la regularización de la migración.

### **III. Objetivo del incremento**

Dicho lo anterior, y con el objetivo de avanzar en la línea de trabajo avalada por la SIECA y la Instancia Ministerial, se han identificado intervenciones que derivan del informe BID sobre el Modelo de PFI y que aportarán al fortalecimiento de los resultados esperados y generarán tres resultados adicionales. En tal sentido, las actividades iniciales serán complementadas con intervenciones que en algunos casos serán complementarias, mientras que otras serán intervenciones nuevas a partir de los avances. Al nivel de componentes operativos de la CT se propone:

**Componente I. Acompañamiento, preparación e implementación de los PFI en el proceso de integración profunda.** El incremento para este componente corresponde a US\$135.000, el cual financiará las consultorías relacionadas a las propuestas definidas en el modelo de PFI, haciendo énfasis en las aduanas periféricas. Complementando las actividades inicialmente previstas en la CT se estarán realizando estudios relativos a: (i) prediseños arquitectónicos a escala para adecuación y mejoras de los PF; (ii) apoyo en la definición y actualización de los polígonos en los puestos PFI; (iii) desarrollo de planes específicos por PF para la integración gradual de tecnología y sistemas de gestión en los PF de Corinto, Agua Caliente y El Florido; y (iv) apoyo en la implementación de protocolos de bioseguridad post pandemia. Por lo tanto, este componente se basa en la generación de instrumentos que permitirán preparar las condiciones para la implementación del modelo de PFI recomendado por el BID.

**Componente II. Apoyo técnico para la gestión comercial.** El incremento para este componente corresponde a US\$165.000, el cual incluirá consultorías en materia de gestión social y ambiental, creación de capacidades y mejoras en la plataforma y componentes informáticos que dan soporte a las transacciones de la UA. Estas actividades se orientan a: (i) estudios de base ambiental y social para las Aduanas Periféricas de la UA; (ii) recomendaciones ambientales y sociales en los PFI de Corinto, Agua Caliente, El Florido; (iii) propuestas de protocolos bio seguros para gestión de paso ágil de mercancías y gestión migratoria (control, trazabilidad y regularización); (iv) apoyo para la creación y fortalecimiento de capacidades a funcionarios y usuarios de los sistemas e instrumentos operativos de la UA mediante aprendizaje en línea; e (v) implementación de mejoras a la PIC para su conectividad con la Plataforma Digital de Comercio de Centroamérica (PDCC). El resultado de este componente es atender aspectos inherentes a la dinámica de comercio que se gesta, teniendo en cuenta a las personas, medio ambiente y sistemas de soporte.

**Cuadro1. Matriz de Resultados indicativa actualizada**  
(se resalta en azul las inclusiones de los resultados nuevos)

Resultado	Indicador	Unidad de Medida	Línea Base	Meta (2022)	Fuente de Verificación
<b>Fortalecida la integración profunda de los países que conforman el Triángulo Norte de Centroamérica</b>	Diagnósticos de requerimientos de infraestructura y equipamiento para el funcionamiento del modelo de pasos de frontera integrado	Diagnósticos	0	3	Reportes aprobados por el Jefe de Equipo
	Plan de acción para la implementación del Proceso de Integración Profunda en el Triángulo Norte elaborado	Planes	0	1	Reportes aprobados por el Jefe de Equipo
	Diseños arquitectónicos basados en el modelo de Puesto de Frontera Integrado	Diseño	0	3	Reporte aprobado por Jefe de Equipo
	Implementadas acciones relacionadas a los planes de gestión de bioseguridad	Reporte	0	1	Reporte aprobado por Jefe de Equipo
<b>Capacidades de gestión fortalecidas a través de mejoras en los instrumentos regulatorios y comerciales en la Integración</b>	Gremios empresariales e instituciones capacitadas en los instrumentos normativos y comerciales que fortalecen el proceso de Integración Profunda del Triángulo Norte	Instituciones	0	9	Lista de participantes, minuta de la reunión
	Diagnósticos sociales y ambientales en los PFI de la Unión Aduanera, incluyendo aspectos migratorios	Diagnósticos	0	3	Reportes aprobados por el Jefe de Equipo

Resultado	Indicador	Unidad de Medida	Línea Base	Meta (2022)	Fuente de Verificación
Profunda del Triángulo Norte	(control trazabilidad y regularización)				
	Implementación de sistemas de información asociados a la PIC	Sistema	0	1	Reporte de funcionamiento institucional (SIECA)

#### IV. Justificación

La adopción de implementación de las recomendaciones del BID en cuanto al modelo de funcionamiento de los PFI y Aduanas periféricas promueven una gestión integral basada en la coordinación interinstitucional, apoyándose con procesos sustentados en las mejores prácticas internacionales, en la modernización de infraestructura y procesos, equipamiento y tecnología (software y hardware), el fortalecimiento institucional y la creación de capacidades de los actores públicos y privados en el marco del proceso de integración profunda. La SIECA como entidad de los países beneficiarios, ha propiciado las condiciones para el desarrollo de las acciones previstas inicialmente, con lo cual, incrementar la CT permitirá ampliar los espacios de trabajo y fortalecer el proceso de integración que impulsan los países.

El incremento es consistente con el alcance y resultados previstos, con lo cual, se espera que las intervenciones propicien un fortalecimiento integral en los ámbitos de alcance de la UA y den respuesta al requerimiento expuesto por la Instancia Ministerial en su visión estratégica, donde el Banco se posiciona como un aliado estratégico en materia de facilitación de comercio e integración de la región.

#### V. Presupuesto

La modificación solicitada representa un aumento en el monto del financiamiento que obedece a la ampliación de los resultados y actividades de los Componentes I y II con respecto a lo estipulado en la CT originalmente aprobada.

A continuación, se muestra el presupuesto indicativo actualizado de la CT, donde se indica la asignación de los recursos con los fondos solicitados para el incremento y los asignados al momento de la aprobación de esta CT.

Componente	Descripción	Presupuesto Original (MFR)	Incremento (RIN)	Total
Componente I	Acompañamiento al proceso integración del Triángulo Norte	223.000	135.000	358.000
Componente II	Apoyo técnico para la gestión comercial	177.000	165.000	342.000
<b>Total</b>		400.000	300.000	700.000

#### VI. Ejecución

No se prevén modificaciones a las condiciones iniciales establecidas en la CT en lo concerniente a la ejecución por medio de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT). Con base a los nuevos resultados y las

intervenciones a desarrollar, se hará una actualización de los instrumentos operativos correspondientes.

## **VII. Recomendación**

Dados los argumentos presentados en las secciones anteriores y de conformidad con la delegación de autoridad establecida en el Manual para el Procesamiento de Operaciones del Banco PR-501 y el Manual de la Administración OA-421, la Jefe de Equipo del Proyecto recomienda que el Jefe de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN), apruebe un incremento de US\$300.000 a la CT RG-T3384 (ATN/MR-17300-RG). El nuevo monto total de la contribución del Banco será de US\$700.000 y el aumento de los recursos adicionales se financiará a través del Programa Estratégico para el Desarrollo con Capital Ordinario (RIN).