

Documento de Operación de Inversión no Reembolsable (IGR)

I. Información Básica del IGR

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre del IGR:	Programa para la mitigación de los efectos de COVID-19 en los programas de malaria bajo la Iniciativa Regional de Eliminación de la Malaria (IREM)
▪ Número del IGR:	RG-G1044
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Iriarte Carcamo, Emma Margarita (SCL/SPH) Líder del Equipo; Astorga, Ignacio Jose (SCL/SPH) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); Lazo, Juan Carlos (VPC/FMP); Margolis, David Lawrence (ORP/GCM); Munguia Aldana, Karen Elay (CID/CES); Perez Calvo, Rafael Mauricio (SCL/SPH); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Silveira, Sheyla (SCL/SPH); Tamashiro, Michiko Vilela (ORP/GCM); Toriz Monroy, Miriam Patricia (VPC/FMP); Vanessa Curran (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	.
▪ Beneficiario:	Belice, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Secretaria Ejecutiva Del Comisca
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Facilidad de Financiamiento Combinado para la Erradicación de la Malaria(MEF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$455,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de septiembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Firma de auditoría
▪ Unidad de Preparación:	SCL/SPH-Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CES-Representación El Salvador
▪ IGR incluido en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ IGR incluido en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Diversidad

II. Objetivos y Justificación del IGR

- 2.1 Desde el año 2017 el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha liderado la Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (IREM) en Mesoamérica y República Dominicana, financiada con recursos de un fondo fiduciario multi donantes administrado por el Banco (Documento GN-2901-1) denominado “Facilidad de Financiamiento Combinado para la Erradicación de la Malaria” (Fondo MEF) y con fondos nacionales de los 10 países beneficiarios de dicha Iniciativa. El Fondo MEF es financiado por la Fundación Bill & Melinda Gates (FBMG), el BID, el Fondo Mundial (FM), y la Fundación Carlos Slim. Todos los anteriores, conforman el Comité de

Cooperantes de la IREM. Adicional a los fondos de donación del Fondo MEF, los países participantes en la IREM contribuyen con fondos de contrapartida nacional para financiar las intervenciones. Cada operación individual en cada país participante se implementa a través de un modelo de financiamiento basado en resultados, incluyendo un tramo de inversión, y un tramo de desempeño, el cual se desembolsa si el país alcanza las metas acordadas.

- 2.2 Los principales elementos de la IREM son: (i) modelo de financiamiento basado en resultados que considera financiamiento mixto con nueva financiación de donantes más contrapartida de los países que pueden ser subvenciones de otros donantes, préstamos nuevos o reorientados del BID, o presupuestos nacionales; (ii) enfoque regional; (iii) mejora de la calidad de los servicios; (iv) fomento de una cultura de aprendizaje; y (v) asistencia técnica estratégica y operativa centrada en la eliminación de la malaria.
- 2.3 El diseño inicial de la IREM y la asignación de fondos para cubrir las necesidades de los países para eliminar malaria se hicieron considerando estimaciones realizadas en 2016 por *Clinton Health Access Initiative* (CHAI) a petición de la FBMG. Considerando los abordajes técnicos acordados para alcanzar la eliminación de la malaria (Diagnóstico, Tratamiento, Investigación y Respuesta–DTI-R, vigilancia, control vectorial y gestión de focos), los resultados de la línea de base de la IREM efectuada en 2019, sumado al impacto de dos huracanes y el impacto de la pandemia de COVID-19, los países y socios de la IREM han identificado necesidades adicionales que totalizarían una brecha financiera de US\$31,9 millones (que podría ser cubierta con US\$17,5 millones de los donantes y US\$14,4 millones de contrapartida de los países). Estas brechas, al ser cubiertas facilitarían que la mayoría de los países de Mesoamérica puedan alcanzar la eliminación de la malaria u obtener una reducción sustancial de casos al 2025.
- 2.4 Las brechas financieras se clasifican en: (i) brecha para la implementación del DTI-R y micro planes a nivel de focos maláricos; (ii) brecha de Equipos de Protección Personal (EPP) para evitar la transmisión del COVID19 entre los equipos que trabajan contra la malaria; (iii) brecha para mejora del sistema de vigilancia; y (iv) brecha en la integración de los servicios de salud. Las brechas financieras y técnicas han sido presentadas al Comité de Cooperantes en diferentes reuniones durante el 2021.
- 2.5 A raíz de la presentación de estas necesidades al Comité de Donantes de la IREM, el FM, en su calidad de donante del Fondo MEF, comunicó al Banco el 12 de agosto de 2021 la aprobación de un financiamiento regional adicional proveniente del Mecanismo de Respuesta a COVID-19 (C19RM)¹ por un monto de hasta US\$3,03 millones con el fin de complementar los recursos del Fondo MEF y apoyar las tareas de eliminación en cinco países (Panamá, República Dominicana, Belice, El Salvador y Costa Rica).
- 2.6 Considerando: (i) que los insumos a adquirir son los mismos para los cuatro países beneficiarios de este IGR (Panamá, República Dominicana, Belice y Costa Rica)²; (ii) los retos logísticos a nivel mundial para el abastecimiento de insumos; y (iii) la oportunidad de tener economías de escala realizando un solo proceso de adquisición

¹ Conocido como C19RM, el mecanismo de respuesta a la COVID-19 es un financiamiento específico proveniente del Fondo mundial.

² El FM no aprobó la compra de insumos para El Salvador, por lo tanto, no se incluye en la compra consolidada ni en los beneficiarios de esta operación.

por cada insumo; se ha identificado, propuesto, y los países beneficiarios han decidido utilizar el Mecanismo de Negociación y Compra Conjunta a nivel regional de la Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (SE-COMISCA) para adquirir los insumos necesarios para dichos países.

- 2.7 **Objetivo.** El objetivo de este IGR es apoyar la adaptación y mantenimiento de los esfuerzos para prevenir, detectar y tratar los casos de malaria mientras se previene la propagación del COVID-19, a través de la adquisición de Equipos de Protección Personal (EPP) e insumos para garantizar la seguridad de los proveedores de servicios institucionales y comunitarios a la vez que se ejecutan las acciones necesarias para la eliminación de la malaria a nivel nacional. Esta propuesta complementará las intervenciones que a nivel nacional se hagan para la toma de conciencia y acción sobre los efectos del COVID-19/malaria, y tomará acciones a nivel nacional y local, y apoyará el objetivo de la eliminación de malaria.
- 2.8 Los insumos a adquirir identificados en este IGR están alineados con las recomendaciones de la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) para la preparación y respuesta estratégica contra la malaria y el COVID-19 a nivel de plan de los países.
- 2.9 Mediante su Mecanismo de Coordinación Regional (MCR) el Fondo Mundial y el BID han confirmado, durante mayo y julio de 2022, con los Ministerios de Salud de los países los insumos y cantidades a adquirir en el marco de la presente operación. Dentro del Plan de Adquisiciones se detallan las cantidades a adquirir y a distribuir para cada país.
- 2.10 **Alineación estratégica.** Este IGR es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de "Inclusión Social e Igualdad" considerando que una de las causas de la persistencia de la exclusión y desigualdad son los cambiantes perfiles epidemiológicos de la población, junto con un acceso desigual a los servicios de salud de calidad, así como la limitada capacidad del sector público y la función pública para prestar servicios. Adicionalmente, el programa se alinea al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante el incremento de personas que se benefician de los servicios de salud. El programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Salud (GN-2735-12) al enfatizar la cobertura equitativa y efectiva en salud preventiva y de primer nivel, en la mejora de la calidad de la atención y al fortalecer alianzas y promover actuaciones conjuntas con otras instituciones que tiene experiencia y capacidad en la materia. De igual manera, este IGR se alinea con: la Estrategia de País del Grupo BID con Costa Rica 2019-2022 (GN-2977) que se orienta a apoyar las políticas del gobierno de Costa Rica establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo donde se explicita el objetivo de mejorar las condiciones de salud de la población para vivir más años libres de enfermedades y discapacidades; con la Estrategia de País del Grupo BID con República Dominicana 2021-2024 (GN-3084) con el área prioritaria de "Fortalecimiento de Capital Humano", y la meta de "aumentar la eficiencia, calidad, y cobertura de los servicios de salud"; con la Estrategia de País del Grupo BID con Belice 2022-2025 (GN-3086) que identifica las donaciones de inversión, a través de proyectos regionales, como una importante plataforma técnica y de cooperación regional, con el área prioritaria de "Fortalecimiento de Capital Humano", y con la meta de "mejorar la provisión de servicios básicos de salud"; y finalmente, esta donación de inversión se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Panamá 2021-2024 (GN-3055), a través del objetivo estratégico de "Mejorar la prestación de servicios básicos a la población en situación de pobreza".

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Los objetivos se lograrán mediante la adquisición de EPP e insumos a nivel consolidado para los cuatro países beneficiarios.
- 3.2 **Componente 1. Adquisición de insumos para la prevención y control de la infección y protección de los profesionales de salud, productos sanitarios y sistemas de gestión de residuos (US\$375.074).** Este componente financiará la compra de equipos de protección personal (guantes, mascarillas, desinfectante y respiradores) e insumos para la gestión de residuos (bolsas para desechos hospitalarios, recipientes para objetos cortopunzantes) que serán distribuidos a los colaboradores voluntarios, personal del programa de malaria y personal de primer nivel de atención de cuatro países: Belice, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.
- 3.3 **Componente 2. Gestión logística de las compras y administración (US\$79.926).** Este componente financiará: (i) los costos de administración de SE-COMISCA para realizar las adquisiciones y relacionados con gastos de gestión de productos de salud; (ii) los costos de transporte y seguro (productos sanitarios); y (iii) costos de almacenamiento necesarios para hacer la entrega de los bienes comprados hasta el nivel de un almacén central³.
- 3.4 El financiamiento de este IGR provendrá de los recursos de la Facilidad de Financiamiento Combinado para la Erradicación de la Malaria (MEF) por hasta la suma de US\$455.000. A continuación, se muestra el presupuesto indicativo:

Presupuesto Indicativo

Componentes/ Actividades	Monto de financiamiento	%
Componente 1. Adquisición de insumos para la prevención y control de la infección y protección de los profesionales de salud, productos sanitarios y sistemas de gestión de residuos	375.074	82
Equipo de protección personal (EPP) (guantes, mascarillas y respiradores)	250.550	55
Insumos para la gestión de residuos (bolsas para desechos hospitalarios, recipientes para objetos cortopunzantes, desinfectante de manos a base de alcohol)	124.524	27
Componente 2. Gestión logística de las compras y administración	79.926	18
Gastos operativos para la gestión de compras, adquisición de seguros, fletes y costos de almacenamiento	72.426	16
Subtotal	447.500	98
Auditoría externa	7.500	2
Total del IGR	455.000	100

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La SE-COMISCA será el Organismo Ejecutor del Proyecto. SE-COMISCA ha sido ejecutor de proyectos del Banco, y está familiarizada con las herramientas de gestión, los procedimientos de adquisiciones y gestión financiera del Banco y ha demostrado capacidad para: (i) administrar recursos provenientes del Banco, su cronograma de

³ SE-COMISCA entregará en un almacén central a cada Ministerio de Salud de: Belice, Costa Rica, Panamá y República Dominicana. Cada Ministerio de Salud presentará al Banco, bajo sus operaciones de eliminación de la malaria, un plan de distribución de dichos bienes.

implementación y plan financiero; (ii) preparar Términos de Referencia y documentos de licitación en base a las Políticas del Banco; (iii) realizar procesos competitivos de selección y adjudicación de contratos; (iv) monitorear la ejecución de contratos; (v) contratar y presentar al Banco informes de auditoría externa; y (vi) atender los requerimientos de los donantes del Fondo MEF de presentar evidencias de contratos, compras y documentos.

- 4.2 SE-COMISCA recibirá la confirmación de las cantidades de EPP e insumos para el manejo de desechos de parte de representantes de los Ministerios de Salud involucrados y acreditados en el Mecanismo de Coordinación Regional (MCR), de acuerdo con las disposiciones del FM. SE-COMISCA consolidará la demanda y posteriormente ejecutará la compra. Una vez finalizado el proceso de adquisición, los proveedores despacharán los EPP e insumos para el manejo de desechos a los países. SE-COMISCA será responsable de confirmar, verificar y monitorear el control de calidad de los EPP e insumos adquiridos. SE-COMISCA cuenta con personal profesional y herramientas operativas y administrativas clave para implementar estos componentes. La ejecución dentro de SE-COMISCA será coordinada por la Directora de Integración Regional en Salud, quien cuenta con la Unidad de Medicamentos, quienes se encargan de los eventos de negociación regional desde 2011. Durante la pandemia han realizado eventos de negociación por un valor de US\$4.9 millones⁴, obteniendo ahorros de 30% para los países miembros de COMISCA.
- 4.3 **Plazo de ejecución.** Se otorgan 18 meses como plazo máximo de desembolso debido a lo incierto de la cadena logística. La programación tentativa es hacer el proceso en septiembre de 2022, y recibir entre octubre de 2022 y junio de 2023 los bienes, y distribuirlos entre noviembre de 2022 y agosto de 2023. Este calendario dependerá de las condiciones del mercado y de la disponibilidad de los proveedores.
- 4.4 La UDR será la Oficina de país del BID en El Salvador, dado que SE-COMISCA opera desde esa sede, y está regido en sus normativas financieras y contables, por las leyes de El Salvador.
- 4.5 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones, financiadas total o parcialmente con recursos de este proyecto, se realizarán de acuerdo con las Políticas del BID para la Adquisición de Bienes y Obras (Documento GN-2349-15) y para la Selección y Contratación de Consultores (GN-2350-15)⁵. El tipo o método de adquisición; el tipo de supervisión; los recursos que financian la adquisición y el nivel de riesgo se detallan en el Plan de Adquisiciones. SE-COMISCA ejecutará la adquisición de EPP e insumos con base en el [“Reglamento general para la negociación conjunta de precios y compra de medicamentos para Centroamérica y República Dominicana”](#), aprobado por el COMISCA en el año 2012 y sus actualizaciones, el cual es consistente con las políticas de adquisiciones del Banco antes mencionadas. Asimismo, de conformidad con lo indicado en el numeral 2.21 del Documento GN-2901-1 aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco en septiembre 2017 ciertos productos podrán provenir de países no miembros del Banco (mosquiteros tratados

⁴ Incluyendo compras por US\$482.000 bajo la Cooperación Técnica Programa de Apoyo al Consejo de Ministros de América Central y República Dominicana (COMISCA) para Desarrollar Actividades del COVID-19 (ATN/JF-17990-RG, ATN/JF-17991-RG).

⁵ El Documento *“Proposal for the Establishment of the Malaria Elimination Blending Facility (Multi-Donor Trust Fund)”* (GN-2901-1) establece la posibilidad de adquirir ciertos bienes provenientes de países que no son miembros del Banco. En caso de que ello suceda, este procedimiento quedará reflejado en el Plan de Adquisiciones.

con insecticidas de acción prolongada y medicamentos). SE-COMISCA presentará trimestralmente, y a partir del trimestre julio-septiembre, la plantilla “C19RM 2021: progresos realizados en las adquisiciones”, que será entregada 15 días después de terminado cada trimestre (marzo, junio, septiembre y diciembre) hasta la finalización de la última entrega de EPP e insumos.

- 4.6 **Condiciones previas al primer desembolso:** el primer desembolso de los recursos de la contribución estará condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: (i) que se haya presentado evidencia de que se cuenta con un sistema de información financiera y una estructura de control interno adecuados, a satisfacción del Banco; y (ii) que se haya designado al coordinador del proyecto.
- 4.7 **Informes y estados financieros auditados.** La responsabilidad por la gestión financiera del proyecto corresponderá a la SE-COMISCA, que cuenta con un convenio de gestión financiera suscrito con la Secretaría de Integración Social de Centroamérica (SISCA), quienes administran financieramente los fondos de este IGR. Los registros contables y documentación de respaldo estarán a cargo de la SISCA, pero bajo la responsabilidad de SE-COMISCA. Los pagos a proveedores y gastos operativo se realizarán través de una cuenta exclusiva para este proyecto. El riesgo fiduciario de la operación se cataloga como bajo, debido a la experiencia de la SE-COMISCA en la implementación de los siguientes proyectos: Financiamiento Basado en Resultados de Entidades Regionales en Apoyo a la Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (IREM) en Mesoamérica y República Dominicana (RG-T3492), Programa de Apoyo al Consejo de Ministros de América Central y República Dominicana (COMISCA) para Desarrollar Actividades del COVID-19 (RG-T3680) y Sistemas de Salud Eficientes: Hoja de Ruta Para la Reducción de Enfermedades y Muertes en Pro de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 de la Región del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (RG-T3544). SE-COMISCA será responsable de que se mantengan permanentemente actualizados los registros contables de los fondos de la contribución y del cumplimiento de lo consignado en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (Documento OP-273-12). El Organismo Ejecutor presentará al Banco, a más tardar, 120 días después del cierre de cada año fiscal los Informes Financieros Auditados anuales de la operación y 120 días después de la fecha de último desembolso el Informe Financiero Auditado final de la operación, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable al Banco. La firma será contratada con cargo a los recursos de este proyecto mediante alguno de los procesos descritos en las políticas e instructivos de gestión financiera.
- 4.8 **Monitoreo del progreso de la implementación⁶.** Este IGR se monitoreará: (i) mensualmente, hasta el momento en que se envíen para no-objeción al Banco los contratos con los proveedores seleccionados; (ii) trimestralmente, para revisar formalmente la ejecución financiera, la ejecución de las actividades de compra y distribución a los países, y los gastos logísticos, a través de la entrega, por parte del organismo ejecutor, de los insumos necesarios para poder elaborar el informe

⁶ El documento “Facilidad para la Erradicación de la Malaria. Dispensa para las Operaciones Financiadas bajo el Fondo para Monitoreo y Reporte en los Sistemas del Banco” (OP-1632-2), posibilita que el monitoreo y evaluación de los indicadores de esta operación se realicen de conformidad con la Estrategia de Monitoreo, Aprendizaje, y Evaluación del Fondo MEF aprobado por el Comité de Donantes de dicho Fondo.

financiero (reporte de gastos, conciliación bancaria e integración de disponible) a entregarse 15 días después de terminado cada trimestre hasta la finalización del proyecto; y (iii) anualmente, para requerir el reporte de la ejecución financiera acumulado, y recibir la auditoría financiera externa. Los avances y desafíos se incluirán en una sección especial dentro del plan anual de la IREM presentado a los donantes del MEF.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Debido a la mayor demanda mundial de insumos para la respuesta a la COVID-19, existe el riesgo de retrasos importantes en la disponibilidad de insumos y, en consecuencia, retrasar la adquisición de los insumos, que afectarían la capacitación del personal de salud en el terreno. Las acciones de mitigación incluyen el monitoreo permanente de los proveedores y sus existencias, así como una estrecha coordinación con la OPS⁷ y otras entidades de adquisiciones. La contratación consolidada facilita un mayor volumen de demanda, lo que resulta más atractivo para los proveedores, especialmente en un contexto de cadenas rotas de producción y distribución. SE-COMISCA ofrece entonces, economía de escala, precios más bajos y experiencia en negociaciones conjuntas de premios.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Ninguna excepción a las políticas del Banco fue identificada.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS), la operación fue clasificada como Categoría “C” ya que se espera que cause impactos ambientales o sociales negativos mínimos o nulos. El EPP y manejo de desechos que se adquirirá será manejado por los países de acuerdo con los protocolos desarrollados y vigentes de los Ministerios de Salud (entes rectores y beneficiarios) de los países involucrados. Las actividades y presupuesto de capacitación han sido aprobados en un financiamiento aparte a Panamá, República Dominicana, Belice y Costa Rica para el apropiado uso y concientización acerca de la protección personal, y el manejo de desechos por parte del personal que será el usuario final. Los países implementan esta porción, y reportan al Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-G1044](#)

[Matriz de Resultados - RG-G1044](#)

[Términos de Referencia - RG-G1044](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-G1044](#)

⁷ OPS, como socio de la IREM, ha adquirido un inventario estratégico de EPP y de pruebas rápidas de diagnóstico (PDR) equivalente a 20% de la demanda anual de los 10 países de la IREM disponible por si los programas de malaria tienen dificultades logísticas y evitar el desabastecimiento.