



MINISTERIO DE  
**OBRAS PÚBLICAS  
Y COMUNICACION**

**GOBIERNO NACIONAL**  
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumo

**CAF** BANCO DE DESARROLLO  
DE AMÉRICA LATINA

**REPUBLICA DEL PARAGUAY**  
**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES**  
**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)**  
**BANCO DE DESARROLLO DE AMERICA LATINA (CAF)**

***“PROYECTO DE MEJORAMIENTO, REAHABILITACIÓN, AMPLIACIÓN Y  
PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA N° 9 TRANSCHACO”***



**PLAN DE REASENTAMIENTO**

**ASUNCIÓN - PARAGUAY**  
**OCTUBRE/2017**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1 – ANTECEDENTES .....</b>	<b>5</b>
<b>2 – PRINCIPIOS, DEFINICIONES Y LINEAMIENTOS SOBRE REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO .....</b>	<b>6</b>
<b>3 – MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL REFERENCIAL PARA LA ELABORACIÓN DEL PR .....</b>	<b>7</b>
<b>4 – DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO QUE CAUSA EL REASENTAMIENTO .....</b>	<b>8</b>
4.1 – CENSO SOCIOECONÓMICO DE OCUPANTES DE LA FRANJA DE DOMINIO .....	11
4.2 – CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LAS FAMILIAS Y COMERCIOS CENSADOS .....	13
4.3 – ESCENARIOS ANALIZADOS PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS OCUPANTES AFECTADOS .....	16
4.4 – DETERMINACIÓN DE LOS OCUPANTES AFECTADOS POR LAS OBRAS DEL PROYECTO .....	17
4.5 – CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DE LOS OCUPANTES DE LA FRANJA DE DOMINIO DEL PROYECTO .....	23
<b>5. IMPACTOS SOCIALES CAUSADOS POR EL PROYECTO .....</b>	<b>24</b>
<b>6 – PLAN DE REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO (PR) .....</b>	<b>28</b>
6.1 – OBJETIVOS DEL PLAN DE REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO .....	28
6.2 – CRITERIOS PARA DETERMINAR LA ELEGIBILIDAD DE OCUPANTES A MOVILIZAR .....	28
6.3 – COMPENSACIÓN, INDEMNIZACIÓN Y ASISTENCIA RECIBIDA .....	28
6.4 – CATEGORÍAS ESPECÍFICAS PARA EL REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO .....	29
6.5 – MEDIDAS DE COMPENSACIÓN POR CATEGORÍA DE LAS POBLACIONES AFECTADAS POR EL PROYECTO .....	31
6.6 – PROCEDIMIENTOS PARA LA LIBERACIÓN TEMPORAL DE LA FRANJA DE DOMINIO .....	36
6.7 – RESPONSABLES Y ACOMPAÑAMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PR .....	37
<b>7 – ARREGLOS INSTITUCIONALES .....</b>	<b>38</b>
<b>8 – PLAN DE CONSULTAS .....</b>	<b>39</b>
<b>9 – PLAN DE COMUNICACIÓN DEL PR .....</b>	<b>40</b>
<b>10 – GESTIÓN DE RECLAMOS Y RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS .....</b>	<b>41</b>
<b>11 – COSTOS Y FUENTES DE FINANCIACIÓN DEL PR .....</b>	<b>44</b>
<b>12 – CRONOGRAMA DEL PR ASOCIADO AL CICLO DEL PROYECTO .....</b>	<b>49</b>
<b>13 – PLAN DE MONITOREO Y ACOMPAÑAMIENTO .....</b>	<b>50</b>
<b>ANEXO 1 – UBICACIÓN DE LAS ZONAS DE DESCANSO .....</b>	<b>53</b>
<b>ANEXO 2 – ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS .....</b>	<b>55</b>
<b>ANEXO 3 – FICHAS DE PERSONAS NO INDÍGENAS A REASENTAR .....</b>	<b>62</b>
<b>ANEXO 4 – FICHAS DE PERSONAS INDÍGENAS A REASENTAR .....</b>	<b>79</b>
<b>ANEXO 5 – FICHAS DE PERSONAS AUSENTES A REASENTAR .....</b>	<b>86</b>
<b>ANEXO 6 – FICHAS DE INSTITUCIONES PÚBLICAS A REASENTAR .....</b>	<b>98</b>

## ÍNDICE DE TABLAS, MAPAS Y FIGURAS

TABLA 01 – LISTADO DE LOS OCUPANTES DE LA FRANJA DE DOMINIO.....	12
TABLA 02 – TIPO DE MATERIALES UTILIZADOS EN EL TECHO DE LAS VIVIENDAS .....	13
TABLA 03 – TIPO DE MATERIAL UTILIZADO EN LAS PAREDES DE LAS VIVIENDAS .....	13
TABLA 04 – TIPO DE MATERIAL UTILIZADO EN EL PISO DE LAS VIVIENDAS.....	14
TABLA 05 – DISTRIBUCIÓN DE ACTIVIDADES DE LOS OCUPANTES DE LA FRANJA DE DOMINIO.....	14
TABLA 06 – INSTITUCIONES EDUCATIVAS IDENTIFICADAS.....	15
TABLA 07 – COBERTURA DE PROGRAMAS SOCIALES EN LA POBLACIÓN ASENTADA .....	16
TABLA 08 – RESUMEN DE OCUPACIONES A REUBICAR .....	22
TABLA 09 – CRITERIOS PARA LA AGRUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA POR CATEGORÍAS .....	30
TABLA 10 – CATEGORÍA DE POBLACIÓN AFECTADA POR EL PROYECTO Y MEDIDAS COMPENSATORIAS .....	32
TABLA 11 – ZONAS DE DESCANSO PROPUESTAS .....	34
TABLA 12 – CANTIDAD MÁXIMA DE UNIDADES POR ZONA DE DESCANSO .....	35
TABLA 13 – ÁREA MÍNIMA A ADQUIRIR COLINDANTE A LA RESPECTIVA ZONA DE DESCANSO .....	36
TABLA 14 – RESPONSABILIDADES INSTITUCIONALES DEL PLAN DE REASENTAMIENTO .....	38
TABLA 15 – CONTENIDO DE COMUNICACIÓN POR ETAPA .....	41
TABLA 16 – DETERMINACIÓN DEL GRADO DE PRIORIDAD DEL RECLAMO .....	43
TABLA 17 – CUANTIFICACIÓN Y DIMENSIONES DE LA CONSTRUCCIÓN EN VIVIENDAS Y COMERCIOS DEL PR.....	45
TABLA 18 – RESUMEN DE PRESUPUESTO DEL PLAN DE REASENTAMIENTO .....	48
TABLA 19 – CRONOGRAMA ESTIMADO DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO .....	49
TABLA 20 – RESUMEN DE ASENTADOS A DESPLAZAR EN EL ESCENARIO Nº 1.....	57
TABLA 21 – RESUMEN DE OCUPACIONES A REASENTAR EN EL ESCENARIO Nº 2 .....	59
TABLA 22 – RESUMEN DE ASENTADOS A DESPLAZAR EN EL ESCENARIO Nº 3.....	61

MAPA 01 – ACTORES SOCIALES GEORREFERENCIADOS EN EL AID .....	10
MAPA 02 – UBICACIÓN DE LOS OCUPANTES A REUBICAR ENTRE EL KM 50 Y EL KM 270.....	18
MAPA 03 – UBICACIÓN DE LOS OCUPANTES A REUBICAR ENTRE EL KM 270 Y EL KM 423.....	19
MAPA 04 – UBICACIÓN DE LOS OCUPANTES A REUBICAR ENTRE EL KM 443 Y EL KM 524.....	20
MAPA 05 – UBICACIÓN DE LOS OCUPANTES INDÍGENAS A UBICAR, EN TODO EL TRAMO. ....	21
MAPA 06 – ZONA DE DESCANSO Nº 1: KM 134. ....	53
MAPA 07 – ZONA DE DESCANSO Nº 2: PA'Í PUKU, KM 156 .....	53
MAPA 08 – ZONA DE DESCANSO Nº 3: MONTELINDO, KM 210.....	54
MAPA 09 – ZONA DE DESCANSO Nº 4: POZO COLORADO, KM 270 .....	54
MAPA 10 – UBICACIONES DE LOS OCUPANTES NO INDÍGENAS A DESPLAZAR EN EL ESCENARIO Nº 1.....	56
MAPA 11 – UBICACIÓN DE LOS OCUPANTES NO INDÍGENAS A REASENTAR EN EL ESCENARIO Nº 2 .....	58
MAPA 12 – UBICACIONES DE LOS OCUPANTES NO INDÍGENAS A DESPLAZAR EN EL ESCENARIO Nº 3.....	60
FIGURA 01 – FLUJOGRAMA DE GESTIÓN DE RECLAMOS Y RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS.....	42



## 1 – ANTECEDENTES

La Ruta N° 9 – Carlos Antonio López, también conocida como “Transchaco”, atraviesa toda la extensión del territorio Chaqueño, desde Asunción hasta la frontera con Bolivia. En septiembre del año 2015, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) lanzó una licitación bajo la metodología de la Ley N° 5074 (Licitación con Financiamiento tipo “llave en mano”) para la rehabilitación de la Ruta N° 9, desde el km 21 (Rotonda al Puente Remanso) hasta el km 525 (Mariscal Estigarribia). Dicha licitación, fue finalmente cancelada el 2 de diciembre de 2016.

Ante esta situación, y fundamentado en el alto grado de deterioro de la vía, y la importancia que representa para la conectividad de esta importante región productiva del país, el Gobierno solicitó el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) para analizar la preparación de un Programa de Crédito para la ejecución del Proyecto de Mejoramiento, Rehabilitación, Ampliación y Pavimentación Asfáltica de la Ruta N° 9 “Transchaco” (en adelante el Proyecto).

Como se indicó, el Proyecto está fundamentalmente compuesto por las obras de rehabilitación y de mantenimiento, que abarcarían desde el km 50 (Cerrito), hasta el km 525 (Mariscal Estigarribia), e incluiría igualmente los accesos a Loma Plata, Neuland y Filadelfia, así como el Mantenimiento de la recientemente concluida “Línea 1”, que une los accesos de Filadelfia y Loma Plata. En principio, las obras a ejecutar se han dividido en cuatro paquetes o tramos, con un periodo estimado de 2 años para los trabajos de rehabilitación (puesta a punto), y un periodo de 5 años de mantenimiento rutinario para preservar los estándares de servicio de la vía.

El Proyecto incluirá intervenciones para la mejora de las características técnicas de la carretera ya existente, previendo el aumento del ancho de la calzada actual, y la reconstrucción (que puede incluir el ensanche) de banquetas de manera a homologar los estándares de servicio del corredor; la adecuación de terraplenes a las condiciones hidrológicas críticas, alcantarillas, puentes, cunetas, etc.

De acuerdo al relevamiento social realizado, se han identificado ocupantes dentro de la franja de dominio actual, que se detallarán en el desarrollo del presente Plan. A efectos del presente Plan de Reasentamiento Involuntario (PRI), se tomará el censo realizado, como la línea de base de la situación de los ocupantes. En caso de que en el transcurso de la definición del Proyecto vial final surjan otras situaciones en las que se modifiquen las condiciones o cantidad de familias a reasentar, se realizará una actualización del presente Plan, conforme a las Políticas de Reasentamiento Involuntario del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y a la Política Social del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

El Plan contiene los siguientes puntos:

- a) Lineamientos, Principios y Alcances del Reasentamiento, incluyendo una descripción de las alternativas consideradas para buscar minimizar las afectaciones.
- b) Resumen del marco legal aplicable, incluyendo la legislación nacional, la política de reasentamiento (OP-710) del BID, Política Social de la CAF y los convenios internacionales relevantes. Se incluyen los acuerdos entre la DGSA, el BID y la CAF en relación a los criterios para la determinación de los ocupantes a reubicar, y los criterios de reasentamiento.
- c) Una descripción breve del Proyecto, que causa el reasentamiento o afectación de las unidades sociales (viviendas, comercios, viviendas de uso mixto residencial / comercial, e infraestructura social como escuelas, centros de salud, cementerios, etc.).

- d) Un resumen del censo y levantamiento de información socioeconómica y cultural acerca de las unidades sociales a ser potencialmente afectadas, caracterización y análisis del contexto socioeconómico y cultural de los afectados y/o desplazados ubicados en la franja de dominio del Proyecto.
- e) Breve descripción de la metodología para determinar las afectaciones y medidas de compensación consideradas en el PR.
- f) Un análisis de los potenciales impactos adversos que causaría cada tipo de afectación, según las características socioculturales de la población, conjuntamente con una descripción de las medidas de compensación o solución para cada tipo de afectación.
- g) El acompañamiento institucional requerido por el proceso de reasentamiento, incluyendo acciones de apoyo adicionales y coordinaciones, que se requieran para facilitar la adaptación de la población reubicada y su acceso a servicios públicos ofrecidos por entes estatales.
- h) La descripción y esquema del proceso de consulta a realizar con los potenciales afectados por el Proyecto.
- i) Cronograma de actividades, presupuesto, y personal necesario para la ejecución del PR, estableciendo que el mismo deberá ser ejecutado antes del inicio de obras en los diferentes tramos.
- j) Una caracterización de los arreglos institucionales para la implementación del PR y los mecanismos para resolución de conflictos, incluyendo un análisis de la capacidad institucional del ente ejecutor, para implementar adecuadamente el PR y recomendaciones para fortalecer el equipo de gestión social a cargo de la ejecución del mismo.
- k) Una descripción de las provisiones para el monitoreo y evaluación del PR, incluyendo indicadores de avance y resultado.
- l) Una sección proporcionando lineamientos para la actualización del PR, considerando que la lista y/o situación de los afectados podría variar hasta el momento en que el Proyecto se encuentre listo para ser ejecutado.

## **2 – PRINCIPIOS, DEFINICIONES Y LINEAMIENTOS SOBRE REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO**

El reasentamiento involuntario puede definirse como todo desplazamiento físico involuntario de personas, en este caso, resultado de la ejecución de las obras del Proyecto, que se pretende financiar con un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

Los principios que serán observados en todo el ciclo del PR son:

- i) Evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario.*

Se deberá realizar un análisis profundo de las alternativas del Proyecto para identificar soluciones que sean viables desde el punto de vista económico y técnico, eliminando o disminuyendo al mínimo, la necesidad de reasentamiento involuntario. Al examinar las ventajas y desventajas de las alternativas, es importante que se cuente con un cálculo razonable del número de personas que probablemente se verán afectadas y una estimación de los costos del reasentamiento. Se deberá prestar especial atención a los aspectos socioculturales, tales como la trascendencia cultural o religiosa de la tierra, la vulnerabilidad de la población afectada o la disponibilidad de sustitución en especie de los activos, particularmente cuando tengan consecuencias intangibles importantes.

- ii) *Cuando el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un plan de reasentamiento que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada.*

La indemnización y rehabilitación son consideradas equitativas y adecuadas cuando aseguren que, en el plazo más breve posible, las poblaciones reasentadas y las receptoras:

- Logren estándares mínimos de vida y acceso a la tierra, recursos naturales y servicios (tales como agua potable, saneamiento, infraestructura comunitaria, titulación de tierras), que sean equivalentes a los que tenían anteriormente;
- Recobren todas las pérdidas causadas por dificultades transitorias;
- Experimenten un mínimo desmantelamiento de sus redes sociales, oportunidades de trabajo o producción y del acceso a recursos naturales y servicios públicos; y,
- Dispongan de oportunidades para el desarrollo social y económico.

### **3 – MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL REFERENCIAL PARA LA ELABORACIÓN DEL PR**

El Marco de Políticas de Reasentamiento Involuntario (MPRI) describe en detalle el Marco Legal e Institucional Referencial para el Reasentamiento Involuntario, sobre el cual se basa este Plan de Reasentamiento.

Este Plan ha sido preparado de conformidad con la legislación nacional aplicable y los principios y procedimientos de:

- La Política Operativa OP-710: Reasentamiento Involuntario del BID; y,
- La Salvaguarda Social S07: Reasentamiento de Población, de la CAF.
- En el caso de los reasentados indígenas, también se consideran los principios de la política de pueblos indígenas (OP-765) del BID, y el Convenio 169 de la OIT (en el marco de la directiva OP-703, B1y B2 sobre legislación nacional y compromisos internacionales que forman parte del marco jurídico).

La República del Paraguay no cuenta con una normativa específica, para reglamentar el reasentamiento involuntario resultante de la ejecución de proyectos de infraestructura. No obstante, cuenta con un marco legal genérico, conformado por leyes nacionales e internacionales que regulan y garantizan el derecho a la propiedad, así como la expropiación por utilidad pública. Las previsiones legales aplicables que no son taxativas, y tienen como fuente la Constitución Nacional, los Tratados Internacionales (Contratos suscriptos con los organismos multilaterales de crédito) y las leyes dictadas por el Congreso Nacional.

La Ley Nº 5.389/15, establece el procedimiento para la expropiación de inmuebles y mejoras, sometidos al derecho de vía comprendida en las áreas destinadas a la franja de dominio público, a cargo del MOPC. Dicha ley indica en su artículo 41º “Las expropiaciones declaradas por Ley que afecten la franja de dominio de Proyectos y obras del MOPC y que no establezcan el procedimiento de ejecución se registrarán por el procedimiento establecido en la presente Ley”. Por lo tanto, en el caso del Proyecto, cuando sea necesario realizar alguna expropiación, el procedimiento a seguir será el consignado en la mencionada ley.

Como el marco legal de Paraguay prevé actualmente la expropiación, se recurrirá al procedimiento establecido en la Ley Nº 5.389/15 en el caso de los propietarios de inmuebles o personas que tuvieran derechos legales adquiridos sobre las propiedades.

En el presente Proyecto, no se han identificado casos de personas que, ubicadas en el área de influencia directa, tuvieran derechos legalmente adquiridos ya que son ocupantes que se ubican sobre el derecho de vía.

Para poder habilitar la ejecución de las medidas previstas en este Plan de Reasentamiento y requeridas por la política de reasentamiento del BID (OP-710) será necesario contar con el contrato de préstamo, el cual, luego de su aprobación vía ley por parte del Poder Legislativo de Paraguay, complementará de forma prevalente el marco jurídico aplicable al Plan de Reasentamiento.

Además de la Legislación Nacional, el Plan ha sido preparado de conformidad con los principios y procedimientos de la OP-710 de Reasentamiento Involuntario aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo el 22 de julio de 1998. El Plan de reasentamiento del BID busca como primer objetivo evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario. Para esto, solicita realizar un análisis de las alternativas del Proyecto para identificar soluciones que sean viables desde el punto de vista económico y técnico, y eliminando o disminuyendo al mínimo, la necesidad de reasentamiento involuntario. En caso de que el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un Plan de Reasentamiento que asegure que las personas afectadas sean indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada. Se consideran medidas equitativas y adecuadas cuando aseguran que, en el plazo más breve posible, las poblaciones reasentadas y las receptoras:

- Logren estándares mínimos de vida y acceso a tierra, recursos naturales y servicios;
- Recobren todas las pérdidas causadas por dificultades transitorias;
- Experimenten un mínimo desmantelamiento de sus redes sociales, oportunidades de trabajo o producción y del acceso a recursos naturales y servicios públicos; y,
- Dispongan de oportunidades para el desarrollo social y económico.

En la elaboración del presente Plan de Reasentamiento también se han considerado los principios y procedimientos de la Salvaguarda Social S07: Reasentamiento de población, del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). Esta Salvaguarda define desplazamiento obligatorio cuando una persona debe abandonar su lugar de vivienda o trabajo por una decisión que es impuesta por un agente externo, y no tiene ninguna opción de permanecer en el lugar. El agente externo puede ser el Estado, empresas con la autorización del Estado o eventos como desastres naturales. El desplazamiento físico ocurre cuando las personas se deben desplazar de su lugar de vivienda. Define al desplazamiento económico cuando las personas deben abandonar el lugar donde desarrollan una actividad económica de la que deriva un ingreso en especie o dinero, pero no residen en dicho lugar.

La salvaguarda mencionada requiere un reasentamiento, definido como el proceso planificado para mejorar o restablecer, como mínimo, las condiciones socioeconómicas y estándares de vida de la población desplazada, sin impactar negativamente a la población que continuará viviendo en la zona intervenida, ni a las poblaciones receptoras.

#### **4 – DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO QUE CAUSA EL REASENTAMIENTO**

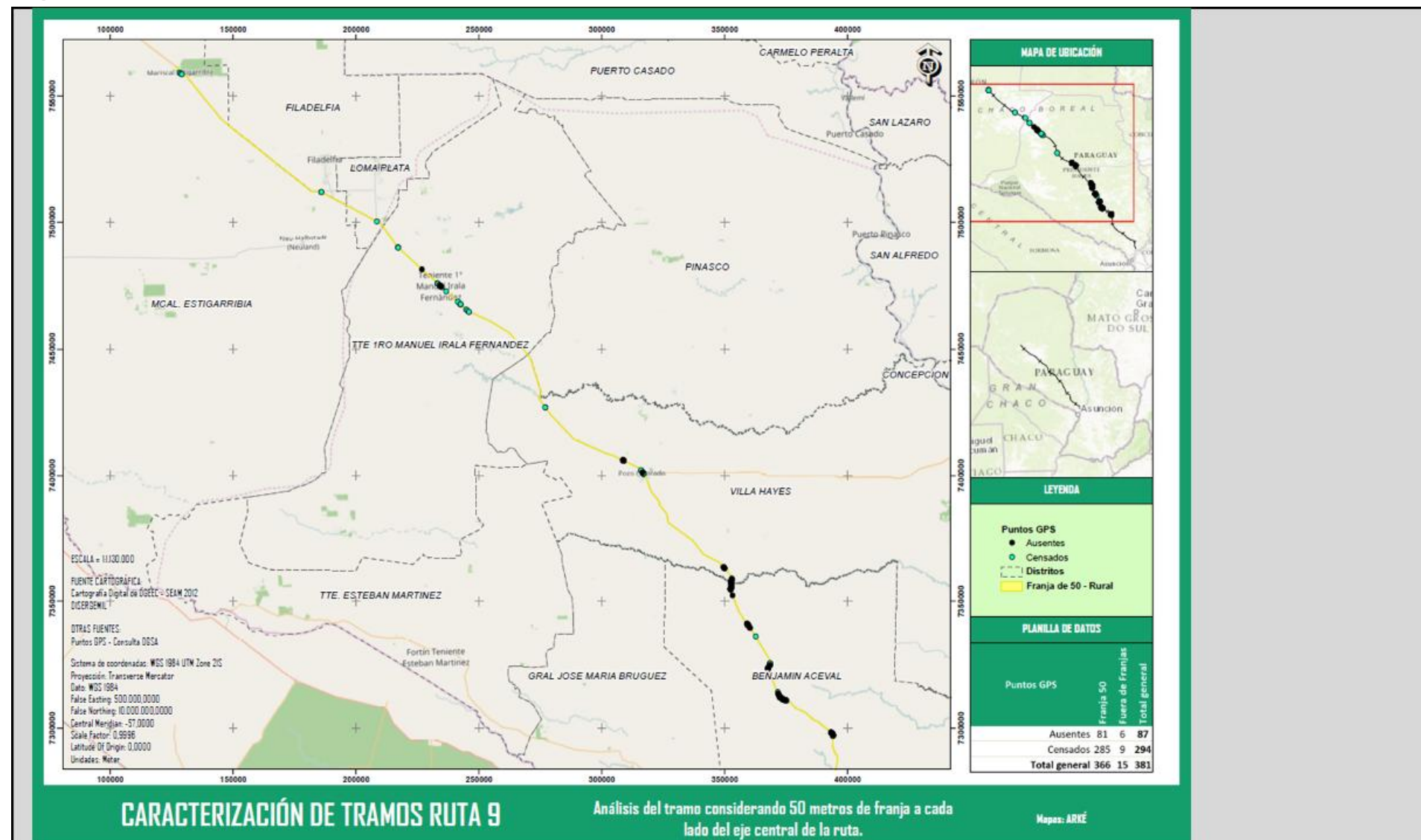
Al proyectar obras de infraestructura vial, además de una adecuada planificación de viabilidad y sostenibilidad, estudios técnicos y económicos-financieros, se requiere la identificación temprana de los eventuales riesgos e impactos ambientales y sociales, y la previsión de un marco de gestión de los mismos. Aspectos ambientales y sociales son relevantes al momento de encarar un programa, como el vigente, sobre todo al trabajar con una población instalada que ya tiene arraigo y un flujo comercial permanente en la zona de obra.

Los ocupantes ubicados dentro de la franja de dominio de la Ruta Nº 9 “Transchaco”, se encuentran asentados en forma precaria hace más de 10 años en promedio, alcanzando en algunos casos los 35 años de ocupación en el mismo sitio. En su mayoría son familias que subsisten de los trabajos que realizan los jefes de familia en las estancias que se encuentran a lo largo de la ruta o tierra adentro, y del comercio de artículos o comestibles para los viajeros que transitan la misma.

Con respecto a la estructura familiar, son familias constituidas mayoritariamente por padres, madres e hijos y algunos miembros ancianos de la tercera edad a su cargo. Las mujeres por lo general son amas de casa y cuidan a sus hijos menores en la misma vivienda.

En el Mapa 01, se presentan las ocupaciones actuales existentes a lo largo de la Ruta Nº 9 “Transchaco”.

**Mapa 01 – Actores Sociales Georreferenciados en el AID**



Fuente Elaboración Propia.

#### **4.1 – Censo Socioeconómico de Ocupantes de la Franja de Dominio**

Para la determinación de los ocupantes de la franja, el equipo social de la Dirección de Gestión Socio Ambiental (DGSA) del MOPC, realizó el trabajo de campo, con acompañamiento del Consultor contratado para el efecto. Esta gestión se realizó a lo largo de la franja de dominio de la mencionada vía, en los Departamentos de Pdte. Hayes y Boquerón, los días 29 al 31 mayo, 01-02 y 13-14 de junio del 2017.

Cronológicamente se desarrollaron las siguientes actividades:

- Entrega de manuales informativos sobre el Proyecto de la Ruta N° 9.
- Levantamiento de coordenadas geográficas de las construcciones encontradas, tanto viviendas como comercios.
- Realización de censos a todas aquellas personas que viven en las construcciones y a los comercios, tanto a las que tienen negocios como a aquellas que realizan algún tipo de ventas de manera ambulante, las cuales se colocan en la franja, pero no cuentan con ninguna estructura dentro de la misma.
- Como parte del censo se determinaron: tipo de tenencia (comercio o vivienda), características de la estructura familiar, beneficiarios de algún programa social en ejecución, adultos mayores, origen de los ingresos, actividades de los miembros de la familia, edades de los ocupantes, ingresos y egresos económicos aproximados de los miembros de la ocupación censada, entre otros.
- Registro fotográfico del titular del censo, la cédula de identidad correspondiente y la vivienda o comercio respectivo.

Al finalizar el censo, se realizaron consultas si había dudas específicas en relación a las informaciones brindadas; acto seguido los locales censados fueron identificados mediante pegatinas que contenían información del número de censo y su ubicación respecto del trazado de la ruta (margen izquierda o margen derecha). Por último, se tomó una fotografía de la persona censada conjuntamente con la vivienda y la pegatina identificadora del código de censo.

El censo se realizó en los tramos de los km 123-124, 134, 156-161, 172-174, 191- 192, a 209-213, 212, 270, 280, 340-400, 410, 423, 443, 455, 449, 471 y 522. A lo largo de la traza, se han identificado diferentes zonas, las ocupaciones indígenas y no indígenas se resumen en la siguiente Tabla 01.

**Tabla 01 – Listado de los Ocupantes de la Franja de Dominio**

G. Nº	KM DE ASUNCIÓN	DISTRITO	DEPARTAMENTO	NOMBRE DE COMUNIDAD	CANTIDAD DE UNIDADES NO INDÍGENAS	CANTIDAD DE UNIDADES INDÍGENAS	CANTIDAD TOTAL DE UNIDADES
1	49	Benjamín Aceval	Pdte. Hayes	Cerrito	0	2	2
2	123-124	Benjamín Aceval	Pdte. Hayes	Río Verde Cerrito	0	2	2
3	134	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Km 134	54	0	54
4	156-161	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Paí Puku	68	5	73
5	172-174	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Pozo Azul	55	0	55
6	191-192	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Río Negro	27	9	36
7	209-213	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Montelindo	89	26	115
8	212	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Km 212	9	0	9
9	270	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Pozo Colorado	20	15	35
10	280	Villa Hayes	Pdte. Hayes	Río Verde	17	0	17
11	340-400	Tte. Irala Fernández	Pdte. Hayes	Irala Fernández	31	0	31
12	410	Filadelfia	Boquerón	Cruce Pioneros	3	0	3
13	423	Loma Plata	Boquerón	Desvío a Loma Plata	1	0	1
14	443	Loma Plata	Boquerón	Loma Plata	0	0	0
15	443	Filadelfia	Boquerón	Desvío a Filadelfia	0	0	0
16	455	Filadelfia	Boquerón	Filadelfia	0	0	0
17	449	Mcal. Estigarribia	Boquerón	Villa Choferes	2	0	2
18	471	Mcal. Estigarribia	Boquerón	Neuland	0	0	0
17	522	Mcal. Estigarribia	Boquerón	Mcal. Estigarribia	5	0	5
<b>CANTIDAD TOTAL</b>					<b>381</b>	<b>59</b>	<b>440</b>

Fuente: Elaboración Propia.



## 4.2 – Características Principales de las Familias y Comercios Censados

Como resultado del trabajo, se han georreferenciado un total de 440 construcciones precarias dentro de la franja de dominio, de las cuales fueron censadas 353, entre viviendas y comercios, en general de condiciones muy precarias. De este total, 294 construcciones pertenecen a la población no indígena y 59 a indígenas. Las restantes 87 construcciones, constituyen viviendas precarias en completo estado de abandono<sup>1</sup> y manutención.

En relación a las unidades no indígenas, se resaltan las siguientes características:

- Se han encontrado sin ocupantes al momento del relevamiento, un total de 87 construcciones, correspondientes al 23% del total encontrado en franja de dominio.
- Los comercios corresponden a: gomerías, talleres, comercios (venta de mate, cocido, tereré, agua caliente), estaciones de servicios, despensas, comedores, paradores para dormitorio y alimentación, también vendedores ambulantes, instituciones públicas educativas y otras como la DINATRA, el INFONA, la SENAVE, una caseta policial y puestos de salud.

Las viviendas encontradas en la franja de dominio están construidas en su mayoría con karanday y estaqueo. Los materiales preferentes para los techos de las viviendas se describen en la Tabla 02.

**Tabla 02 – Tipo de Materiales Utilizados en el Techo de las Viviendas**

TIPO DE TECHO	CANTIDAD	PORCENTAJE (%)
Zinc	295	84
Fibrocemento	16	5
Paja	10	3
Madera	6	2
Otros materiales	26	7
<b>TOTAL</b>	<b>353</b>	<b>100</b>

Fuente: DGSA – MOPC (2017).

Los materiales preferentes para las paredes se describen en la Tabla 03.

**Tabla 03 – Tipo de Material Utilizado en las Paredes de las Viviendas**

TIPO DE CERRAMIENTO LATERAL	CANTIDAD	PORCENTAJE (%)
Madera	157	44
Estaqueo	135	38
Ladrillo	48	14
Otros materiales	13	4
<b>TOTAL</b>	<b>353</b>	<b>100</b>

Fuente: DGSA – MOPC (2017).

Los materiales preferentes para el piso se describen en la Tabla 04.

<sup>1</sup> Según consultas realizadas con los vecinos durante la realización del Censo.

**Tabla 04 – Tipo de Material Utilizado en el Piso de las Viviendas**

TIPO DE PISO	CANTIDAD	PORCENTAJE (%)
Tierra	257	73
Lecherada	84	24
Otros materiales	12	3
<b>TOTAL</b>	<b>353</b>	<b>100</b>

Fuente: DGSA – MOPC (2017).

Los datos proporcionados por el censo indican que las características de las construcciones son típicamente de techo de zinc, con paredes laterales de madera de Karanday y piso de tierra.

Con esta configuración, se puede aseverar que las paredes de las viviendas presentan pésimas condiciones de aislación térmica, protegiendo a sus ocupantes apenas contra los eventos de precipitación e insolación directa, no así de los vientos o temperaturas extremas de verano e invierno.

Cabe aclarar que, aunque la pared lateral es de madera, que podría tener buenas características térmicas, lo rústico de la obra hace que las juntas tengan entre 2 y 3 cm entre una tabla y otra, dejando sin la debida protección contra viento y temperatura.

Los ocupantes de la franja de dominio realizan diversos tipos de actividades en su quehacer diario. El censo ha determinado la siguiente distribución, que se resume en la Tabla 05.

**Tabla 05 – Distribución de Actividades de los ocupantes de la Franja de Dominio**

OCUPACIÓN	CANTIDAD	PORCENTAJE (%)
Ama de casa	153	43
Vendedor/comerciante	46	13
No trabaja	22	6
No sabe no responde	24	7
Cocinero	17	5
Despensa	10	3
Jornaleros	17	5
Gomeros	8	2
Empleada doméstica	5	1
Otras ocupaciones	51	14
<b>TOTAL</b>	<b>353</b>	<b>100</b>

Fuente: DGSA-MOPC (2017).

Como puede observarse de la Tabla 05, las amas de casa, los vendedores y las personas sin ocupación fija representan el 62% de los ocupantes. Cabe aclarar, sin embargo, que muchos de los que figuran sin trabajo, tienen trabajos eventuales, pero no son contratados en forma fija. En este universo de personas, existen muchas que viven en la franja, pero se dedican a trabajar en las estancias, algunas cercanas o localizadas a mayor distancia.

Asimismo, otro grupo de personas se traslada a otras ciudades, como Filadelfia o Loma Plata, para buscar o prestar servicios en otras actividades. En estos casos, por la distancia que tienen que recorrer para llegar a sus lugares de trabajo prefieren permanecer en la zona por períodos prolongados, dejando sus viviendas vacías por meses.

El censo ha reportado que una parte importante de estos trabajadores realizan tareas de alambrados o corte de madera para producir rajas o leña. Así también, algunos trabajan como capataces o encargados de estancias.

#### Características de los Servicios Sanitarios de las Infraestructuras Censadas

Ninguna de las comunidades censadas cuenta con servicio de agua potable. Algunas familias viven cerca de tajamares y se abastecen de los mismos. Otras hacen uso de aljibes en sus viviendas y aquellas que no cuentan con tajamares o aljibes, simplemente juntan agua de lluvia en recipientes para su consumo.

Ninguna de las comunidades o viviendas censadas cuenta con un sistema de desagüe cloacal propiamente dicho. Los baños, que en su mayoría son externos a las viviendas, cuentan con letrinas secas.

#### Características de los Servicios de Energía de las Infraestructuras Censadas

La mayoría de las personas que viven en la franja cuentan con energía eléctrica; sin embargo, sólo algunas viviendas están conectadas a través de medidores mientras que otras utilizan conexión directa al tendido eléctrico principal. Otras utilizan conexiones compartidas de energía eléctrica, ya con vecinos o parientes cercanos.

#### Infraestructura Educativa en la Zona Censada

En la zona censada se han identificado tres (3) instituciones educativas, que cuentan con 318 alumnos. En la Tabla 06 se listan las referidas instituciones, su ubicación y la cantidad de alumnos por escuela.

**Tabla 06 – Instituciones Educativas Identificadas**

INSTITUCIÓN EDUCATIVA	PROGRESIVA (km)	CANTIDAD DE ALUMNOS
Escuela Samu'u	134	108
Escuela San Antonio	192	45
Escuela Emiliano R. Fernández	210	165
<b>TOTAL DE ALUMNOS</b>		<b>318</b>

Fuente: DGSA-MOPC (2017).

#### Infraestructura de Salud en la Franja de Dominio

Resultados del censo, indican que en la franja de dominio existe apenas un puesto de salud, localizado en la comunidad de Montelindo, aproximadamente en el km 210.

#### Ayuda Social Actual a los Ocupantes

De todos los ocupantes de la franja de dominio, 108 familias son beneficiarias de algún programa social del Estado, lo que representa el 31% del total de viviendas censadas. La distribución entre los programas sociales es la siguiente:

**Tabla 07 – Cobertura de Programas Sociales en la Población Asentada**

PROGRAMA SOCIAL ESTATAL	CANTIDAD	PORCENTAJE (%)
Tekopora	92	26
Programa de adultos mayores	16	5
No son beneficiarios de ningún programa estatal	245	69
<b>TOTAL</b>	<b>353</b>	<b>100</b>

Fuente: DGSA-MOPC (2017).

#### **4.3 – Escenarios Analizados para la Determinación de los Ocupantes Afectados**

Resultado de reuniones sostenidas con el personal técnico de la DGSA del MOPC, el BID y los Consultores contratados para la realización del AAS, se identificaron tres (3) posibles escenarios con el fin de analizar la mejor solución para atender a los ocupantes de la franja que podrían verse afectados por la ejecución de las obras.

El primer escenario define contabilizar como afectados a todos los ocupantes de la franja de dominio que se encuentran en el AID del Proyecto, es decir el área comprendida dentro de la franja de dominio, cuyo ancho es de 50 metros a cada lado del eje de la ruta.

El segundo escenario define el establecimiento o declaratoria<sup>2</sup> de áreas urbanas en las zonas donde las ocupaciones en la franja de dominio tengan una alta densidad ocupacional. Con esto, la franja de dominio se reduce de 100 a 50 metros (25 metros medidos a partir de cada lado del eje de la ruta), reduciendo al mismo tiempo el número total de afectaciones existentes en la franja de dominio, ya que una gran parte de dichas ocupaciones, con la declaratoria, pasarán a formar parte de las referidas áreas urbanas. En estas nuevas zonas urbanas, se contabilizará como afectados sólo a aquellos ocupantes que se encuentren dentro de los 25 metros medidos a partir del eje de la ruta. Por lo tanto, en este escenario, se tendrá menor cantidad de afectados.

En principio, el tercer escenario puede describirse como similar al segundo, con la diferencia de que, además, se plantea mover el eje de la carretera hacia el lado contrario donde existan estas altas concentraciones de ocupación mencionadas previamente. Esto permitiría que las ocupaciones que actualmente se encuentran dentro de la franja de los 25 metros se distancien del eje de la vía, para ubicarse en la franja de los 50 metros, con lo cual se evitaría, en cierta medida, el proceso de reasentamiento, al quedar determinada como zona urbana. No obstante, quedaría aún un cierto número de ocupantes (lado opuesto a la alta concentración) que tendrá que ser reasentada. Este escenario implica, además, asumir altos costos por las obras que demandarán mover el eje de la vía, para reducir el número potencial de afectados.

A partir de éstos tres escenarios se elaboraron los mapas respectivos (Ver Anexo N° 3), para ubicar e identificar las viviendas/comercios que serían afectados por las obras del Proyecto.

Luego de haber analizado y descartado<sup>2</sup> los escenarios con el objeto de reducir al máximo el número de reasentados, durante la Misión de Análisis del proyecto<sup>3</sup>, La Dirección de Vialidad conjuntamente con la DGSA del MOPC, establecieron criterios

<sup>2</sup> Motivos legales, con altos riegos en su implementación.

<sup>3</sup> Misión de Análisis del Proyecto Ruta N° 9, fechas 08 al 10 de agosto 2017.

específicos para la determinación de afectados por las Obras de la Ruta N°9 Transchaco, que se resume en lo siguiente:

*Adoptar una “Franja de Construcción” de 25 metros a ambos lados del eje de la vía, donde las viviendas y/o comercios que se encuentren dentro del área determinada, serán considerados como sujetas a reubicación, al activarse el mecanismo de reasentamiento adoptado como criterio social para el presente proyecto.*

#### **4.4 – Determinación de los Ocupantes Afectados por las Obras del Proyecto**

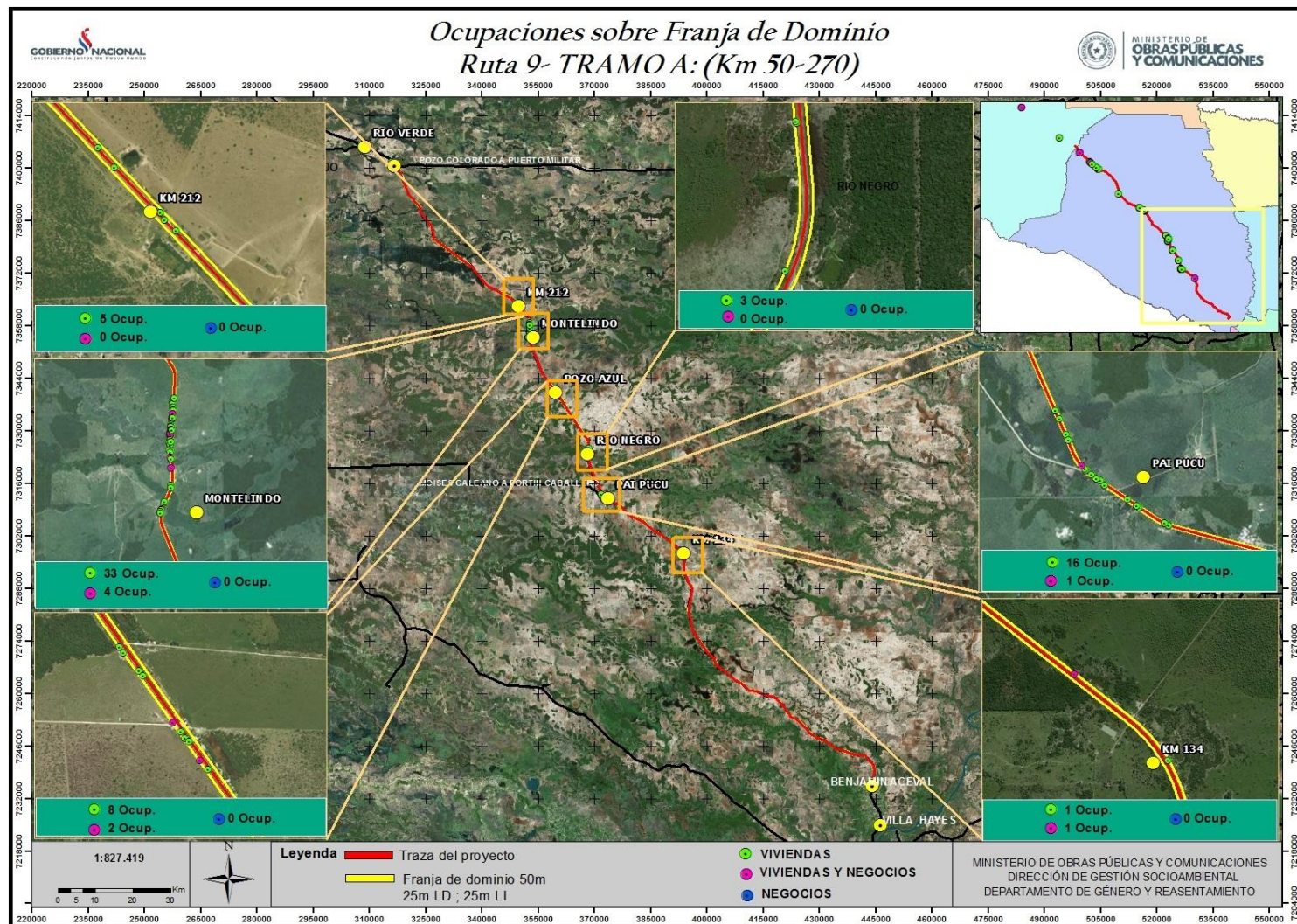
En virtud al criterio de "Franja de Construcción" por parte del MOPC, se ha definido la población potencialmente afectada por las Obras del Proyecto. Se ha determinado utilizar los criterios definidos por la Dirección de Gestión Socio Ambiental del MOPC, para la determinación de la población potencialmente afectable por las obras del Proyecto, la cual establece la necesidad de liberar una “franja de construcción” de 25 metros a ambos lados del eje de la vía, en la cual se encuentran viviendas y comercios. De acuerdo con lo establecido en la política OP-710 del BID, el criterio utilizado para determinar a los afectados es el tipo y la magnitud de las afectaciones. En el caso de las viviendas a ser reasentadas, la ausencia de un título de propiedad no será un impedimento para recibir beneficios compensatorios. Los afectados no indígenas identificados se encuentran en la tabla incluida en el Anexo III. Los afectados indígenas identificados se encuentran en la tabla incluida en el Anexo IV.

De acuerdo con la información disponible y los arreglos preliminares que sustentan el Plan de Reasentamiento, se estarían creando 4 zonas de descanso, donde se cuente con servicios básicos como provisión de agua potable, energía eléctrica y servicios higiénicos. Lindando con estas zonas de descanso, se ubicarán las familias y comercios reubicados (fuera de la franja de dominio), según se explica en profundidad en el ítem 6, Plan de Reasentamiento.

Considerando este escenario, en los Mapas 02, 03, 04 y 05 se presentan las ocupaciones afectadas y su ubicación respecto de la traza del Proyecto.

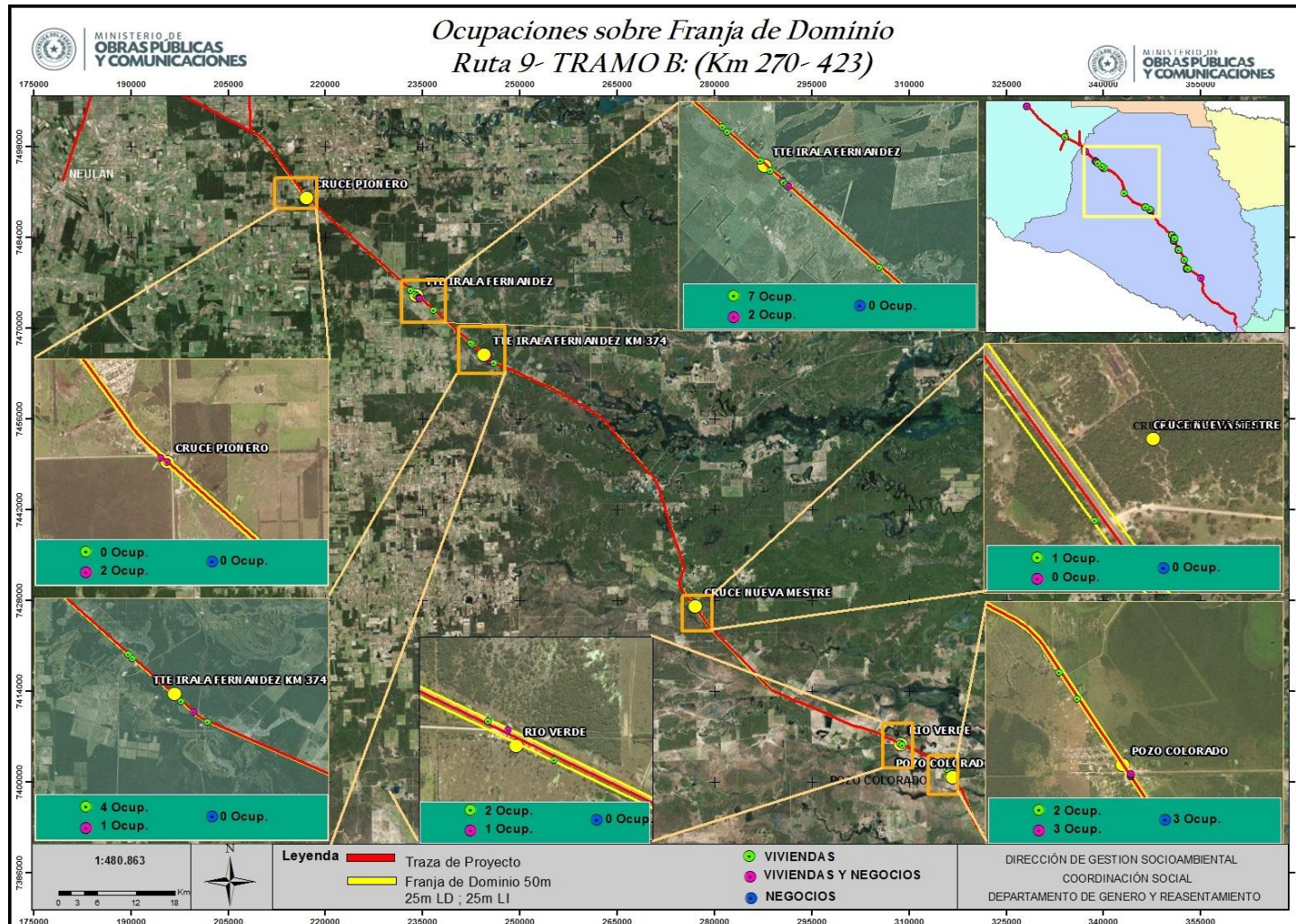
Un detalle del análisis de las alternativas N° 1, N° 2 y N° 3 puede encontrarse en el Anexo N° 3 del presente Plan.

Mapa 02 – Ubicación de los Ocupantes a Reubicar entre el km 50 y el km 270.



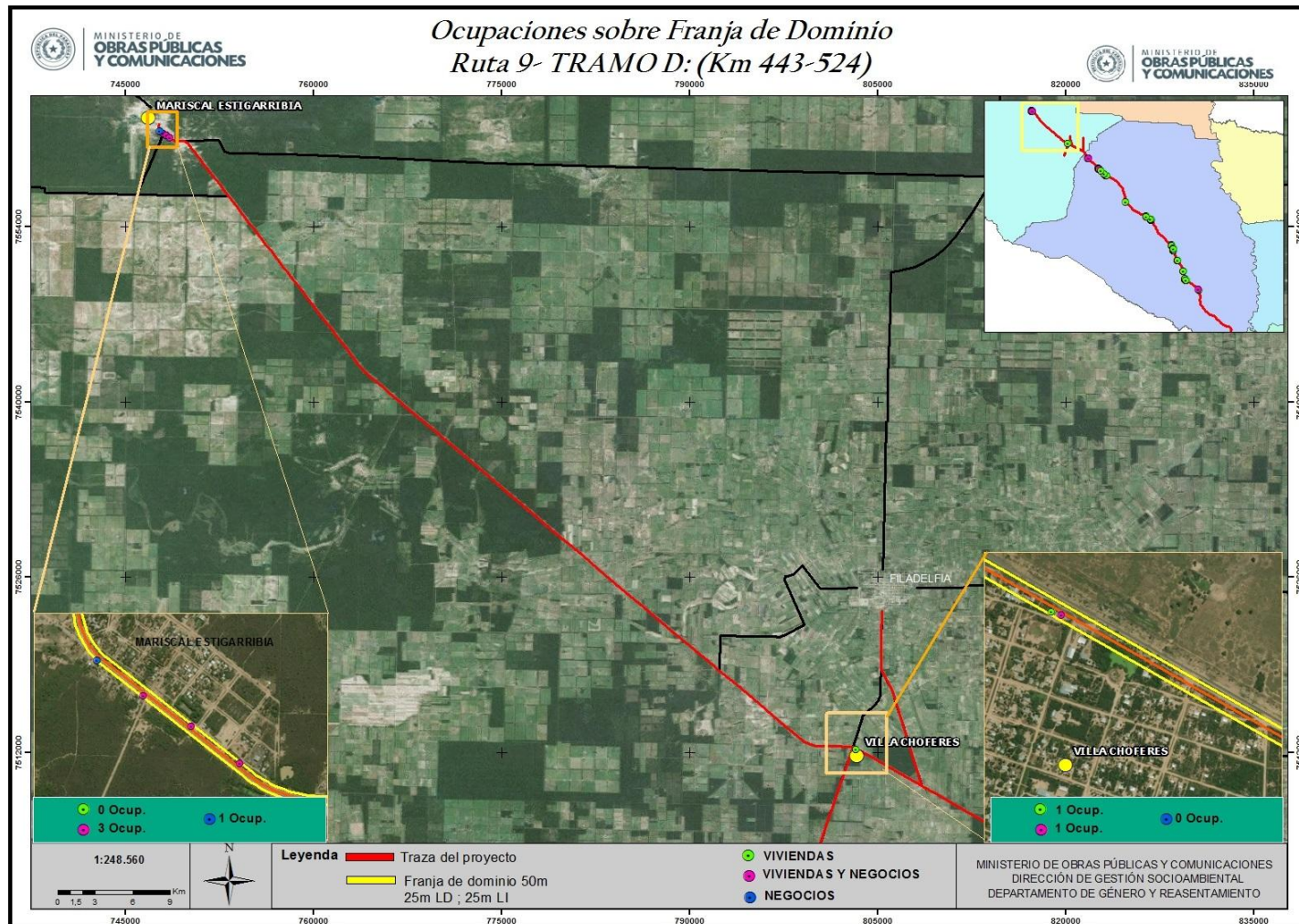


**Mapa 03 – Ubicación de los Ocupantes a Reubicar entre el km 270 y el km 423.**



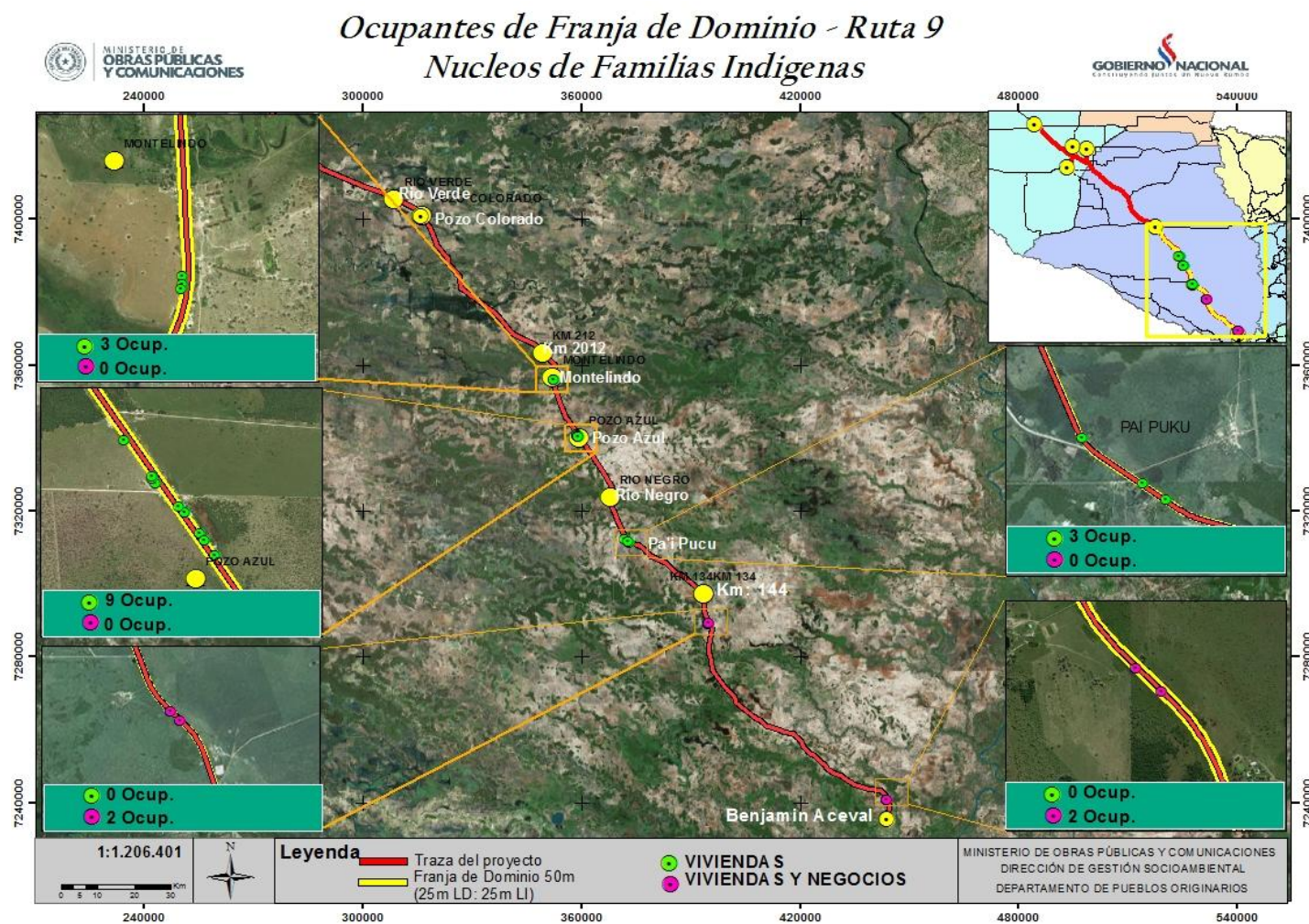


**Mapa 04 – Ubicación de los Ocupantes a Reubicar entre el km 443 y el km 524.**





**Mapa 05 – Ubicación de los Ocupantes indígenas a ubicar, en todo el tramo.**



Según los criterios definidos por la DGSA en relación a la franja de construcción adoptada, se tiene un total de 189 viviendas y/o comercios dentro de dicha franja de construcción, de los cuales 169 corresponden a pobladores no indígenas, y 19 a pobladores indígenas, según el criterio de elegibilidad determinado. De éstos 189 casos, 128 viviendas/comercios -dentro de la franja de los 25 metros-, se encontraban ocupadas en el momento del censo. Todavía dentro de este mismo contexto, fueron identificadas 61 viviendas sin pobladores dentro de la franja de 25 metros.

En función a los parámetros analizados, las construcciones que, potencialmente se verán afectadas por las obras del Proyecto, incluyen 189 viviendas y/o negocios, 1 escuela y 11 afectaciones a instituciones públicas, las cuales totalizan 200, las que se describen a continuación:

- 98 corresponden a viviendas familiares;
- 61 corresponden a viviendas/comercios no censados por ausencia de sus ocupantes;
- 25 a viviendas con comercios;
- 4 a comercios, y,
- 1 escuela mixta (alumnos indígenas y no indígenas)
- 11 instituciones Públicas

Todas las infraestructuras citadas, se encuentran ubicadas dentro de la franja de dominio o AID, que corresponden a las ocupaciones sujetas al reasentamiento, tal como se describe en la Tabla 08.

**Tabla 08 – Resumen de Ocupaciones a Reubicar**

Tipología	Tipo de Ocupación	CANTIDAD	PORCENTAJE (%)
No indígena <sup>3</sup>	Vivienda familiar	83	41,5
	Comercio	4	2,0
	Vivienda con comercio	21	10,5
	Ausente	61	30,5
Indígenas <sup>4</sup>	Vivienda familiar	15	7,5
	Vivienda con comercio	4	2,0
Escuela mixta		1	0,5
Instituciones públicas		11	5,5
<b>TOTAL</b>		<b>200</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración Propia.

<sup>3</sup> Mayores detalles respecto a las familias no indígenas a ser reasentadas se encuentran en el Anexo III al presente documento.

<sup>4</sup> Mayores detalles respecto a las familias indígenas a ser reasentadas se encuentran en el Anexo IV al presente documento.

En el caso de la escuela mixta a ser afectada, al encontrarse la misma en la franja de construcción definida, por razones de seguridad vial y específicamente por tratarse de una escuela donde asisten menores, es de especial importancia tener los cuidados correspondientes para realizar la movilización de la misma. Se podría realizar la construcción de la nueva escuela en periodo de vacaciones, para poder garantizar que los alumnos no se vean afectados por las obras correspondientes y no haya pérdida de clases.

Durante la elaboración del diseño vial final, se analizará nuevamente la posibilidad de realizar ajustes en los diseños con el fin de evitar afectar a esta escuela. En relación a las 11 instituciones públicas a ser afectadas, las mismas se encuentran en la franja de construcción en todos los casos. De las 11 Instituciones, 2 se encuentran operando en contenedores, por lo que se prevé la movilización de los mismos. 9 instituciones se encuentran operando en construcciones de materiales cerámicos, por lo que se prevé una compensación en construcción de un promedio de 60 m<sup>2</sup> a cada uno, cuyos diseños y dimensiones se negociarán con cada una de las instituciones una vez aprobado el Proyecto.

Mayores detalles respecto a las afectaciones se encuentran en los Anexos III (afectaciones no indígenas) y Anexo IV (afectaciones indígenas).

#### **4.5 – Conclusiones del Análisis de los Ocupantes de la Franja de Dominio del Proyecto**

Corroborando lo expuesto precedentemente, y en función a los criterios definidos en conjunto entre los consultores, la DGSA del MOPC, el BID y la CAF, se determina utilizar el análisis precedente para la cuantificación del número total de viviendas y/o comercios que podrían verse afectados por la ejecución de las obras del Proyecto, y, en consecuencia, sujetas al proceso de reasentamiento. Con este criterio, se obtiene una importante reducción de afectados cuando comparado con los Escenarios N° 1, N° 2 y N° 3.

Por lo expuesto, las construcciones precarias que podrán verse afectadas por la obras del Proyecto representan un universo total de 189, entre viviendas, comercios y escuela, pertenecientes a la población indígena y no indígena que actualmente ocupa la franja de dominio, además de las 11 Instituciones pública ya indicadas, todo lo cual se tomará como base para la formulación del Plan de Reasentamiento<sup>5</sup>.

Del total de afectados, los más socioeconómicamente vulnerables son las 19 familias indígenas a ser reasentadas (15 viviendas y 4 comercios). Asimismo, en el caso de los no indígenas, la población más vulnerable la constituyen los adultos mayores, en 11 casos, las viviendas donde la mujer es madre soltera y cabeza de familia, en 25 casos, las personas con discapacidad, en 9 casos y las personas con enfermedades crónicas en 26 casos. Como parte del monitoreo y acompañamiento a la ejecución del plan de reasentamiento se dará especial atención a las familias vulnerables, como se describe más adelante en el documento.

---

<sup>5</sup> En el presente caso, reasentamiento implica el desplazamiento lateral (perpendicularmente al eje de la vía) de las viviendas hacia los extremos de la franja de dominio, para dejar sin ocupación la franja comprendida entre el eje de la vía y 25 metros a ambos lados de la misma.

Lo anterior conlleva, asimismo, a la creación de 4 Zonas de Descanso, a ubicarse dentro de la franja de dominio de la Ruta N° 9 (Véase Tabla 11), mediante la propia ley que sustentará el Convenio de Préstamo. Estas zonas de descanso, que se describen más adelante en el presente documento, serán propiedad del Estado, y serán mantenidas y operadas por el MOPC.

Es de importancia aclarar que las Zonas de descanso contarían con servicios básicos como ser agua, energía, puesto policial, accesos y caminos. En el ítem 6.5, “Medidas de Compensación por Categoría de las Poblaciones Afectadas por el Proyecto”, se describen los servicios y criterios de ordenamiento de las mencionadas zonas.

## **5. IMPACTOS SOCIALES CAUSADOS POR EL PROYECTO**

De acuerdo al análisis de impactos que se detalla en el Capítulo 9 del AAS del Proyecto, durante la etapa constructiva y de rehabilitación y mantenimiento, se darán impactos tanto positivos como negativos, siendo la mayoría de ellos puntuales y reversibles. En esta sección se hará una descripción más detallada de los impactos socio-ambientales relacionados a las comunidades a lo largo de la traza del Proyecto, con especial énfasis a las ocupaciones de la franja de dominio.

### Entorno Social:

Las obras de mejoramiento de la carretera implicarán el reasentamiento de una parte importante de los ocupantes de la franja de dominio, a fin de prever o minimizar el riesgo de accidentes debido a la movilización de maquinarias en los distintos frentes de trabajo. Este proceso de reasentamiento podría provocar daños sociales puntuales. Las ocupaciones que se prevén reasentar se encuentran dentro de la franja de construcción, carecen de seguridad vial, además de la lógica inseguridad con respecto a la tenencia de la tierra, ya que se encuentran en propiedad del Estado Paraguayo. Las viviendas son, en su mayor parte, construidas por los mismos ocupantes, con materiales improvisados que se encuentren a disposición, como la madera de la palma, conocida como Karanday, como ya se ha mencionado anteriormente.

Todas estas ocupaciones carecen de servicios básicos como ser provisión de agua potable, desagüe cloacal y de aguas pluviales, alumbrado público, servicio de recolección de residuos sólidos, entre otros. Además de contar con viviendas muy precarias, la red de servicios sociales es mínima ya que deben caminar muchos kilómetros para poder acceder a una escuela o un centro de salud, por citar los servicios sociales básicos de salud y educación.

A continuación, se describen los diferentes impactos identificados en función de la ejecución de las obras del Proyecto:

### IMPACTOS SOCIALES POSITIVOS:

Las obras a ejecutar tendrán distintos efectos o impactos sobre el medio social. Los principales son citados a continuación:

- Aumento de oportunidades de empleo: Los ocupantes de la franja de dominio podrían tener mayores oportunidades laborales en los 84 meses de duración del Proyecto, con lo cual podrían mejorar su situación económica y la de sus familias.
- Aumento de actividades comerciales: La comercialización de productos a ser adquiridos por los empleados de las Constructoras contratados para los trabajos, generará un mayor flujo comercial en todos los tramos de la Ruta que forman parte del Proyecto, con lo cual podría mejorar el ingreso de los ocupantes en relación a sus ingresos actuales.
- Reducción de la vulnerabilidad ambiental: Las obras complementarias del Proyecto pueden mejorar las condiciones de acceso al agua potable, el tratamiento adecuado de las aguas residuales y domiciliarias, y el mejoramiento del escurrimiento pluvial para evitar la proliferación de larvas y vectores. Todos estos aspectos reducen la vulnerabilidad ambiental de la población aledaña.
- Reducción de riesgo de accidentes: Una vez finalizadas las obras de rehabilitación, se tendrán accesos mejorados, señalizaciones verticales y horizontales adecuadas en todos los trechos de la ruta, reductores de velocidad en las zonas urbanas, zonas de descanso y badenes, lo cual permitirá un tráfico y tránsito más seguro, con lo cual se mejorará sustancialmente la seguridad de la población asentada, disminuyendo el riesgo de accidentes.

El Proyecto tendrá numerosos impactos positivos en el ámbito social y económico, sin descuidar los aspectos ambientales, y los mismos están debidamente detallados en el Capítulo 9 del AAS. Además, las obras proyectadas -si se incluye adecuadamente el componente de seguridad vial-, permitirá reducir la presión social que las comunidades ejercen sobre el medio físico donde se ubica la zona de obras pretendidas y de tránsito vehicular y peatonal actualmente.

### IMPACTOS SOCIALES NEGATIVOS:

Los principales impactos negativos sociales que se identifican por la ejecución de las obras se sintetizan en los siguientes:

- Expectativas laborales en torno a la rehabilitación de la vía, no acordes con las oportunidades de empleo: Las obras del Proyecto requerirán necesariamente de la contratación de personal calificado y no calificado para desempeñar diversas labores dentro del Proyecto. No obstante, esta contratación dependerá del cumplimiento de ciertos requisitos por parte de los trabajadores, pudiendo estos requisitos convertirse en factores limitantes importantes para la generación de empleo local.
- Posible conflicto con los ocupantes de la franja de dominio: Existiendo un número importante de pobladores en la franja de dominio, es posible que se presenten dificultades o conflictos entre el personal de la Contratista y los moradores de dichas ocupaciones, por diversos motivos relacionados con el propio uso de los espacios ocupados y las actividades propias de la obra.
- Cambios en las costumbres locales: Debido a que la llegada de personal foráneo a las localidades donde se asentarán los campamentos con patrones de comportamiento distintos a los pobladores de la zona podría originar cambios en el estilo de vida y debilitamiento de algunas costumbres. Asimismo, esto puede

generar comportamientos no adecuados del personal de la Contratista para con los de las comunidades, incluyendo la prostitución y la introducción de enfermedades infecto-contagiosas en el ámbito local.

- Riesgo de empobrecimiento: Si los afectados fueran a ser desplazados sin contar con un apoyo institucional adecuado y medidas de reasentamiento que restituyen sus condiciones de vida, las condiciones de vida de los reasentados se podrían degradar. Sin embargo, las medidas que se anticipan ejecutar en el marco del presente Plan están orientadas a restaurar o mejorar las condiciones de vida de la población a ser reasentada. Por consiguiente, el seguimiento cercano por parte del ente ejecutor a la implementación adecuada de las medidas de reasentamiento contempladas será un elemento clave para mitigar el riesgo de empobrecimiento.

#### REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO:

Previo al inicio de las obras habrá necesidad de mudar de ubicación 169 construcciones precarias pertenecientes a poblaciones no indígenas, 19 construcciones de ocupantes indígenas, una escuela mixta y otras 11 instituciones públicas, con el fin de reducir el riesgo de accidentes, según el análisis realizado precedentemente. Esta medida tiene como objetivo disminuir el riesgo de afectación por inseguridad vial y mejorar las condiciones de vida de los ocupantes de la franja. Adicionalmente, cabe señalar que las actividades de reasentamiento plantean desafíos sociales complejos para cuya gestión se aplicarán los lineamientos de las Políticas de Reasentamiento Involuntario del BID y la CAF, descritos en el Capítulo 3 del presente documento. Los impactos negativos del reasentamiento serán temporarios, durante la ejecución de las obras, cuando se podrían generar trastornos temporales a las comunidades ocupantes de la franja de dominio.

El mejoramiento de la carretera puede requerir favorecer el asentamiento irregular de personas a lo largo de ella, aumentando el deterioro del ecosistema y las posibilidades de atropellamientos, por un crecimiento urbano fuera de cualquier plan o programa de desarrollo. Estas ocupaciones corresponden a viviendas, escuelas, pequeños negocios, terrenos de cultivo o pastizales de importancia para los pobladores afectados, por lo que es posible que se presenten dificultades o conflictos entre el MOPC/Contratista y los ocupantes de estos lugares. Este impacto ha sido considerado negativo y directo, y de significancia moderada a alta, teniendo en cuenta que algunos propietarios podrían rehusarse a abandonar sus propiedades ligadas a sus actividades y/o quehaceres.

Actualmente existen en varios trechos de la Ruta N° 9, principalmente en las localidades de Cerrito, San Antonio, Montelindo, Pozo Colorado, desvío a Loma Plata, grupos de comunidades indígenas y de campesinos establecidos precariamente en la franja de dominio de la citada ruta. En algunos casos estas ocupaciones datan de más de 35 años, y los ocupantes no dudan en asumir como derecho adquirido las viviendas que construyeron dentro de la propiedad del Estado. De acuerdo al criterio de elegibilidad acordado, en la Franja de Construcción se tendrán en total 200 construcciones a ser reasentadas, con las consecuentes pérdidas y molestias que esto conlleva. La reubicación de estas personas permitirá la ejecución de las obras del Proyecto con seguridad.

Otro tipo de ocupación de la franja de dominio es el establecimiento de cercos o potreros eléctricos para el pastaje de animales. En diversos tramos de la “Transchaco” (km 240, así como el km 235 y el km 230) se pueden observar estas formas de uso de la franja.

Otros impactos negativos que se han identificado y que podrían generarse por la ejecución de esta actividad son: la pérdida temporal de ingresos por eventuales negocios que estas comunidades tengan en estos sitios (venta de artesanías, venta de carbón

vegetal, etc.), pérdida de la ubicación estratégica, necesidad de recursos financieros para la reubicación de las viviendas, entre otros.

Mitigación: El presente Plan de Reasentamiento se elabora con el fin de reducir o eliminar los potenciales impactos negativos mencionados. El plan se corresponde con los lineamientos de las Políticas y Salvaguardas Sociales de los entes financiadores BID y CAF.

### PASIVO SOCIAL

El pasivo más importante desde el punto de vista social se refiere a la ocupación ilegal de la franja de dominio, en varios sectores de la Ruta N° 9.

Por lo general, estas zonas presentan construcciones precarias y autoconstruidas, con bajas condiciones de habitabilidad y no cuentan con los mínimos servicios básicos. Habitualmente se ubican en las afueras de los principales centros poblados, o en zonas marginales de la franja, inclusive zonas inundables cerca de fuentes de agua, buscando acceso para la educación de sus hijos, así como la venta sus productos artesanales en la vía pública.

Como se ha indicado precedentemente, en algunos casos estas ocupaciones datan de más de 35 años (casi coincidente con la terminación de la pavimentación de la Ruta N° 9, en la década de los 80) y los ocupantes no dudan en asumir como derecho adquirido las viviendas que construyeron dentro de la propiedad del Estado, como hemos mencionado anteriormente. Asimismo, existe la posibilidad de que las obras de reasentamiento a encararse a través del Plan de Reasentamiento, para las poblaciones que habitan la franja de dominio, inciten a nuevas ocupaciones (indígenas o campesinos), estimulados por las expectativas de recibir algún tipo de compensación o tratamiento. Para evitar este tipo de malas interpretaciones, habrá necesidad de implementar un plan de comunicación y acuerdos, extensivo a todas las comunidades indígenas o de campesinos, afectados por el Proyecto. Esto deberá cumplirse luego que la Ley del Acuerdo de Préstamo sea promulgada.

Queda claro, que las actividades del Proyecto, además de los servicios complementarios, no podrán realizarse con seguridad mientras exista presencia de pobladores en la franja de dominio. Ser desplazado y/o reasentado puede ser una experiencia traumática ya que perturba el sentido de lugar de las personas, sus medios de subsistencia, y su conexión con la comunidad. Asimismo, el desplazamiento y el reasentamiento son la principal causa de perjuicio para las comunidades afectadas y constituyen uno de los mayores riesgos para los proyectos.

## **6 – PLAN DE REASENTAMIENTO INVOLUNTARIO (PR)**

### **6.1 – Objetivos del Plan de Reasentamiento Involuntario**

Los objetivos del presente Plan son:

- Mitigar y compensar los impactos por el desplazamiento involuntario – tal como se atiende en este Plan - cuando éste sea inevitable, y sean causados por el Proyecto.
- Restablecer los medios de subsistencia y la calidad de vida a quienes pierdan fuentes de ingreso y estrategias de subsistencia causados por la privación de tierra o fuentes de ingresos, o acceso a recursos naturales, a raíz del Proyecto.

### **6.2 – Criterios para Determinar la Elegibilidad de Ocupantes a Movilizar**

Los criterios para determinar las personas elegibles para ser compensadas o indemnizadas por el Plan de Reasentamiento, han sido desarrollados en los ítems 4.3, 4.4 y 4.5 del Presente Plan. Los criterios están acordes a la política operativa OP-710 del BID y a las Salvaguarda Social S07 de la CAF.

### **6.3 – Compensación, Indemnización y Asistencia Recibida**

Se mencionan los principios fundamentales de la política operativa OP-710 y la Salvaguarda S07:

- a) Las opciones de indemnización y rehabilitación deberán ofrecer un valor equitativo de sustitución de los activos perdidos, más los costos transaccionales, así como los medios necesarios para restablecer la subsistencia y el ingreso, reconstruir las redes sociales que respaldan la producción, servicios y asistencia mutua e indemnizar por las dificultades causadas por la transición (como pérdida de cosechas, costos del desplazamiento, interrupción o pérdida del empleo, pérdida de ingresos y otros). Las medidas se deben tomar a tiempo para asegurar que las dificultades producidas por la transición no se prolonguen de manera innecesaria y causen daños irreparables. Las opciones ofrecidas deberán ser adecuadas para las personas afectadas y reflejar sus capacidades y aspiraciones realistas. El conjunto de medidas de indemnización y rehabilitación deberá tener en cuenta los activos intangibles, especialmente los activos sociales y culturales no monetarios, en particular en el caso de las poblaciones rurales con derechos consuetudinarios a la tierra y los recursos naturales. Cuando se incluyan opciones de vivienda y servicios, deberán ser adecuadas para el entorno social y cultural y, como mínimo, deberán satisfacer los estándares mínimos de vivienda y acceso a servicios básicos, independientemente de las condiciones anteriores al reasentamiento. Las viviendas para los reasentados deberán construirse en zonas no inundables.
- b) El conjunto de medidas de indemnización y rehabilitación deberá: identificar todos los elementos que respaldan el nivel de vida de los desplazados; compensar la pérdida de activos que las personas afectadas posean o utilicen de alguna manera; restablecer, reemplazar o sustituir los bienes, servicios y oportunidades de las personas afectadas por el proyecto a un nivel que sea, como mínimo, equivalente al original; aliviar o compensar las dificultades de la transición, tales como los gastos de mudanza, pérdida de cosechas e ingreso, e interrupción de actividades, tales como la asistencia de los niños a la escuela; y establecer criterios de elegibilidad que sean claros, equitativos y objetivos y que deben incluir una definición del hogar y las fechas límites para la evaluación de los derechos a la indemnización y otros beneficios. En el caso de viviendas a ser reasentadas, la



falta de un título de propiedad no será un impedimento para que los afectados reciban los beneficios compensatorios establecidos en el presente Plan.

c) Las opciones de indemnización pueden incluir:

- El reemplazo en especie de la vivienda, tierras u otros activos, así como la indemnización en efectivo. En muchos casos, la equiparación de la indemnización de pagos en efectivo es problemática. El desplazamiento puede afectar gravemente a algunos sectores de la población, en particular a los pobres, de forma que trascienda al valor monetario de la propiedad perdida. La reubicación puede privar a las personas de su principal fuente de ingresos y, en algunas ocasiones, puede constituir una amenaza para la paz social y la identidad cultural.
- El pago en efectivo no constituye por sí solo una estrategia adecuada debido a que: i) dicho pago es muchas veces insuficiente para reemplazar los activos perdidos por otros de valor equivalente; y, ii) los desplazados carecen a menudo de las oportunidades o conocimientos para utilizar dichos pagos en la sustitución de los activos y oportunidades perdidas. Además, las presiones para resolver las necesidades inmediatas de alimentos, vivienda temporal, atención de la salud o amortización de deudas resultan en la utilización del dinero recibido por concepto de indemnización antes de que sea invertido en vivienda o activos productivos.

En base a las consideraciones presentadas, se procederá a priorizar la indemnización en activos, mudanza y/o reconstrucción de las viviendas existentes, y recurrir al pago en efectivo solamente para aquellos casos en los que se tengan actividades comerciales bien definidas, retribuyendo el monto equivalente a los ingresos que dichos ocupantes puedan dejar de percibir durante los meses que dure la obra en el tramo donde se encuentra el comercio.

#### **6.4 – Categorías específicas para el reasentamiento involuntario**

En la Tabla 09 se presenta un ejemplo con las posibles categorías sociales a partir de la privación involuntaria del acceso a las tierras.

La determinación de las unidades (construcciones precarias) afectadas por las obras del Proyecto, tal como se describe en el Capítulo 4, ha definido la cantidad de afectaciones con pérdida total. Las afectaciones, sean éstas totales o parciales, del Proyecto serán compensadas tal como puede observarse en el ítem 6.5 Medidas de Compensación.

No se cuentan con datos suficientes para diferenciar a comerciantes que son arrendatarios de un determinado local de aquellos que son los ocupantes originarios. Por este motivo, se ha considerado compensar al comerciante por el lucro cesante, independientemente a que ésta persona arriende el local o haya construido su comercio.

**Tabla 09 – Criterios para la Agrupación de la Población Desplazada por Categorías**

PROPORCIÓN DE IMPACTO	FORMAS DE TENENCIA	USOS DEL PREDIO	CATEGORÍAS SOCIALES
Pérdida parcial (sin afectar la funcionalidad del predio)	Propietario Poseedor Arrendatario No Propietario	Residente	No propietario, residente en predio no afectado, afectación parcial de las actividades.
		Residente con negocio en el predio	No propietario, residente con negocio en predio no afectado, afectación parcial de las actividades.
		No Residente	Arrendatario, no residente en predio no afectado, afectación parcial de las actividades
			No propietario, no residente en predio no afectado, afectación parcial de las actividades.
Pérdida Total (o parcial en una magnitud que afecte la viabilidad del predio)	Propietario Poseedor Arrendatario No Propietario	Residente	No propietario, residente en predio afectado totalmente.
		Residente con negocio en el predio	No propietario del predio, residente, con negocio en predio afectado totalmente.
		No Residente	Arrendatario, no residente en predio afectado totalmente.
			No propietario, no residente en predio afectado
			No Propietario ni residente en el predio, con negocio en predio afectado totalmente.

Fuente: Elaboración Propia.

Por lo tanto, en atención a los criterios expuestos en la Tabla 09, y las consideraciones expuestas precedentemente, las opciones de indemnización se resumen en:

- Residente no propietario en predio afectado totalmente.
- Residente con negocio en predio afectado totalmente.
- No residente, comerciante con predio afectado totalmente.
- No residente, comerciante con predio no afectado, pero actividad afectada parcialmente (se considera en los casos en que el comerciante se mantiene en su ubicación, pero por las actividades de las obras no puede comercializar sus productos).

En base a estas categorías se determinarán las compensaciones e indemnizaciones correspondientes.

## **6.5 – Medidas de Compensación por Categoría de las Poblaciones Afectadas por el Proyecto**

En la Tabla 10 se listan, las alternativas de medidas compensatorias de acuerdo con las categorías de las poblaciones afectadas. Si se encontraran:

- a) Otros impactos durante la preparación de los tramos del Proyecto, las medidas compensatorias se ajustarán a esta lista. Cualquier cambio que se pudiera convenir con los afectados debe ser aprobado por la DGSA, Unidad responsable del Proyecto, en cada tramo correspondiente, y contar con la no-objeción del BID y la CAF.
- b) Otras categorías de afectados no previstos en el presente documento, serán tratados según los mismos principios definidos en este Plan.

Se adoptarán medidas para garantizar la participación efectiva de los afectados en la definición y elección de las alternativas de compensación a ser aplicadas en cada caso particular.

Las medidas compensatorias que se adopten en cada caso se aplicarán solamente una vez, durante la implementación del Plan de Reasentamiento.

Cabe aclarar que en la preparación de la Tabla 10 se ha asumido como “viviendas sin actividad económica” a todas las unidades ausentes que no han podido ser censadas, de tal modo a que puedan ser incluidos en las estimaciones de inversión. La cantidad y determinación será definitiva, una vez que el Proyecto sea aprobado, y que el MOPC confirme el número de ocupaciones, antes del inicio de las obras.

**Tabla 10 – Categoría de Población Afectada por el Proyecto y Medidas Compensatorias**

CATEGORÍA DE AFECTACIÓN	TRATAMIENTO SEGÚN CATEGORÍA AFECTACIÓN	CANTIDAD DE AFECTADOS	PRINCIPALES MEDIDAS COMPENSATORIAS
Residente no propietario, en predio afectado totalmente (o afectación parcial con remanente inviable)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Notificación dentro de los términos contractuales, de la afectación del inmueble</li> <li>- Construcción de vivienda similar o mejor en terreno contiguo a zona de descanso definida en el presente Plan, con acceso a servicios básicos.</li> <li>- Acompañamiento al proceso de reasentamiento.</li> </ul>	140	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de vivienda similar o mejor en tierra contigua a zona de descanso, con acceso a servicios básicos.</li> <li>- Posibilidad de reasentamiento en las mismas zonas de residencia, pero fuera del derecho de vía (opción a confirmarse durante la actualización del Plan)</li> </ul>
Residente indígena en predio afectado totalmente (o afectación parcial con remanente inviable) con tierras en sus comunidades de origen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Notificación dentro de los términos contractuales, de la afectación del inmueble.</li> <li>- Construcción de vivienda similar en tierras de sus comunidades de origen, si pertenecen a comunidades con tierras propias.</li> <li>- Acompañamiento al proceso de reasentamiento y reintegración a sus comunidades de origen.</li> </ul>	19	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de vivienda similar o mejor en tierra contigua a zona de descanso, con acceso a servicios básicos.</li> <li>- Opción a reasentarse en sus comunidades de origen (medida precaucionaria en caso de que se presenten dichos casos).</li> </ul>
Residente con negocio en el predio afectado totalmente (o afectación parcial con remanente inviable)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Notificación dentro de los términos contractuales, de la afectación del inmueble</li> <li>- Construcción de vivienda similar o mejor en terreno contiguo a zona de descanso definida en el presente Plan, con acceso a servicios básicos.</li> <li>- Compensación por una suma de dinero calculada sobre la pérdida de los ingresos del negocio, por el tiempo que duren las tareas en el tramo.</li> </ul>	25	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de vivienda similar o mejor en tierra contigua a zona de descanso, con acceso a servicios básicos.</li> <li>- Compensación económica por pérdida de ingresos de actividad comercial.</li> </ul>

No residente, comerciante con predio afectado totalmente (o afectación parcial con remanente inviable)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Notificación dentro de los términos contractuales, de la afectación del inmueble</li> <li>- Compensación por una suma de dinero calculada sobre la pérdida de los ingresos del negocio, por el tiempo que duren las tareas en el tramo.</li> </ul>	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compensación económica por pérdida de ingresos de actividad comercial.</li> </ul>
No residente, comerciante con predio no afectado, afectación parcial de sus actividades comerciales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programa de apoyo al fomento comercial de la zona de influencia directa.</li> </ul>	No determinado	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participante del Programa de apoyo al fomento comercial.</li> </ul>
Instituciones Públicas en franja de construcción, en predio afectado totalmente (o afectación parcial con remanente inviable)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Notificación dentro de los términos contractuales, de la afectación del inmueble</li> <li>- Construcción de construcción similar en terreno contiguo a zona de descanso definida en el presente Plan, o en otro terreno que los afectados tengan disponibles. En caso que la reposición en especie no sea una opción viable, también se podrá realizar una compensación económica, o la compra de bienes.</li> </ul>	1+11	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de infraestructura en tierra contigua a zona de descanso, o en otro terreno que los afectados tengan disponibles. La compensación económica y la compra de bienes también será una opción si la reposición no es viable.</li> </ul>

Fuente: Elaboración Propia.

En base a la determinación de afectados y las medidas compensatorias citadas, se definieron los valores económicos de las medidas compensatorias en cada caso, los que se presentan en el Capítulo 11 - Presupuesto de Plan de Reasentamiento.

Adicional al desplazamiento lateral (perpendicularmente al eje de la vía) o reasentamiento de aquellas ocupaciones que se encuentran comprendidas dentro de la franja de 25 metros -concordante con el criterio de la Franja de Construcción-, se plantea la construcción de Zonas de Descanso, a ubicarse estratégicamente en determinados tramos de la Ruta N° 9, tal como se muestra en la Tabla 11.

Las Zonas de Descanso, a construir dentro de la franja de dominio, servirán de multipropósito, tanto como parada temporal de vehículos de porte pequeño, mediano o grande, donde podrán además encontrar posibilidades de refrigerio y servicios básicos. Las Zonas de Descanso contarán con amplios espacios para el estacionamiento de vehículos, servicios básicos y locales comerciales según el Diseño del MOPC. El MOPC será el encargado del mantenimiento y operación de las Zonas de Descanso, por lo que determinará quienes podrán realizar sus actividades comerciales dentro de la misma.

Colindante a la zona de descanso, detrás y fuera de la franja de dominio, serán adquiridas tierras por el MOPC para la reubicación de las personas afectadas por las obras del Proyecto. En estas tierras serán construidas las viviendas para las personas que elijan mudarse a las mismas. También en las mismas podrán instalarse las viviendas que contaban con comercios, quienes podrán prestar servicios de alimentación.

Las opciones de reubicación no implican la titulación a favor del beneficiario, sino el usufructo vitalicio para el jefe y/o jefa de familia, la cual será determinada en acuerdos notariales y bajo un reglamento de convivencia.

Estas zonas de reubicación de ocupantes de la franja de construcción contarán con servicios básicos como ser agua potable, energía eléctrica y sistema adecuado de tratamiento de desechos líquidos y sólidos.

Cabe aclarar que en el caso los ocupantes a desplazar por las obras del Proyecto prefieran realizar una movilización para retirarse a mayor distancia de los 25 metros del eje de la vía, en lugar de movilizarse a las zonas de descanso, podrán hacerlo, previa autorización del MOPC. Esto forma parte de la negociación caso por caso a ser realizado por la Coordinación Social de la DGSA, en cuanto se cuente con el diseño y se lo presente a los ocupantes a reasentar en la segunda etapa del proceso del Plan de Consultas, de tal forma a que se pueda determinar con precisión la medida compensatoria en cada caso. En los cuadros de presupuestos, se han considerado que todos los ocupantes a movilizar serán reubicados en las zonas de descanso, de tal forma a prever la máxima inversión previsible.

Las localizaciones exactas de estas Zonas de Descanso se describen en el Anexo N° 1.

**Tabla 11 – Zonas de Descanso Propuestas**

N°	UBICACIÓN
1	Km 134
2	Pa'í Pukú Km 156
3	Montelindo Km 210
4	Pozo Colorado Km 270

Fuente: Elaboración Propia.

En el marco de los servicios mínimos con que contarán estas Zonas de Descanso, se prevé la instalación de tanques elevados -tipo copa- en cada una de las zonas descriptas. La provisión de agua se realizará mediante la utilización de un camión cisterna, desde el punto más cercano donde se tenga agua potable para el abastecimiento. La provisión de agua será responsabilidad del Contratista, mientras dure la obra, posteriormente esta responsabilidad será asumida por el MOPC o el prestador de servicios de agua potable.

En los casos donde la red del Proyecto Acueducto<sup>6</sup> prevea este servicio, se realizarán las conexiones con el tanque elevado para el abastecimiento de agua potable. No obstante, previéndose que el Proyecto Acueducto puede todavía demorar su finalización, alternativamente se operará con el abastecimiento mediante camión cisterna, en todos los casos. Con respecto al servicio de saneamiento, se proponen cámaras sépticas y pozos absorbentes horizontales, dado el alto nivel freático con que se cuenta.

Cabe señalar que las Zonas de Descanso se ubicarán en una cota igual o superior a la de la vía, a fin de evitar riesgos de inundación, como los que se vienen dando actualmente en varios sectores aledaños a la carretera.

Con respecto a la cantidad máxima de unidades a reasentar en cada una de las zonas de descanso, se presenta a continuación en la Tabla 12 la determinación de dichas cantidades. Se denomina cantidad máxima ya que como se ha explicado anteriormente, en casos específicos en que las familias y/o comercios justifiquen la necesidad de retirarse a una distancia mayor a 25 metros del eje de la vía pero no mudarse a la zona colindante a la zona de descanso; y en caso el MOPC -con la no objeción de su departamento legal- autorice dicha opción, podrán hacerlo, en cuyo caso la compensación se reduce ya que en ese caso el MOPC no compensará económicamente a dichas personas, ni construirá viviendas o comercios dentro de la franja de dominio, a fin de no contribuir a nuevas ocupaciones en la franja de dominio.

**Tabla 12 – Cantidad máxima de Unidades por Zona de Descanso**

N°	UBICACIÓN	CANTIDAD Máxima de	
		Viviendas	Comercios
1	Km 134	13	5
2	Pa'í Pukú Km 156	41	1
3	Montelindo Km 210	91	6
4	Pozo Colorado Km 270	39	17
TOTALES:		<b>184<sup>5</sup></b>	<b>29<sup>6</sup></b>

Fuente: Elaboración Propia.

<sup>6</sup> Proyecto Saneamiento y Agua Potable para el Chaco y Ciudades Intermedias de la Región Oriental del Paraguay - 2589/BL-PR GRT/WS-12928-PR. Donación de Agencia de Cooperación Española (AECID) y cooperación financiera reembolsable del BID.

<sup>5 y 6</sup> La sumatoria difiere del total de 189 viviendas y comercios, debido a que las unidades a reasentar constituidas por viviendas Y actividades comerciales, se suman como a compensar como vivienda Y también se suman como a compensar por el lucro cesante, por lo que la suma es mayor a 189.

En relación al ordenamiento territorial a considerar para la reubicación de las viviendas o comercios, en forma preliminar la DGSA del MOPC ha solicitado considerar que las viviendas se ubicarán a lo largo de la ruta, debido al interés que tienen los ocupantes en tener acceso directo a la vía, ya sea en relación a las ventas de productos, al acceso a la vía, o a tener mayor visibilidad para que los transeúntes o capataces de la zona los consideren para ser contratados en las estancias.

Las dimensiones de los terrenos que se han considerado son de 12 metros de frente por 30 metros de fondo. Además, se ha agregado a lo largo de toda la extensión de los reasentamientos, una calle de 11 metros de ancho, ya considerando veredas y vía de circulación en sí. Se presenta en la Tabla 13 el cálculo del área mínima que debería adquirirse en forma colindante con cada Zona de Descanso.

El diseño final de la distribución de viviendas, será definido por MOPC luego de la confirmación de familias, y del proceso de consultas posterior a la aprobación del Proyecto. El contratista, con su equipo técnico, apoyará al MOPC en el diseño final de la distribución de viviendas/comercios, así como en el acceso a dichas zonas.

**Tabla 13 – Área mínima a adquirir colindante a la respectiva Zona de Descanso**

Nº	UBICACIÓN	Longitud total (m)	Area (há)
1	Km 134	162	0,50
2	Pa'í Pukú Km 156	378	1,20
3	Montelindo Km 210	873	2,70
4	Pozo Colorado Km 270	504	1,6
AREA TOTAL (há):			<b>6,0</b>

Fuente: Elaboración Propia.

En el capítulo 11 del presente documento se determinan los precios de mercado que podrían tener las propiedades privadas para su adquisición por parte del MOPC.

## **6.6 – Procedimientos para la Liberación Temporal de la Franja de Dominio**

Las acciones que deberán impulsarse para la liberación temporal de la franja de dominio, propiedad del MOPC, son las siguientes:

- a) El Contratista de la obra, en función a los acuerdos voluntarios que se firmaran entre el MOPC y los ocupantes sujetos a reubicación, verificará *in situ* la conformidad y elegibilidad de los afectados, sometiendo a consideración de la Fiscalización cualquier imprevisto o contingencia que pueda ocurrir en este menester. A su vez, la Fiscalización, someterá los casos que se planteen como problemáticos a consideración el MOPC, BID y CAF.
- b) Preparar el diseño de la zona de viviendas/comercio, colindante a las zonas de descanso, en base a los acuerdos voluntarios de las familias y el MOPC. Se prepararán planos del loteamiento, accesos, y servicios, que será cedido en usufructo por parte de MOPC a los beneficiarios del PR.
- c) La Fiscalización procederá a notificar a los ocupantes de la franja, incluidos en el plan de traslado, para acordar los detalles finales para el traslado (suministros a entregar, plazo para la entrega de los suministros, plazo para el despeje de la zona de obras, destino del traslado). De todo lo actuado se labrará acta, el que será refrendado por Escribanía Pública, costo de honorarios a cargo del Contratista.



- d) La Fiscalización deberá realizar una evaluación del perfil socio–económico de los ocupantes de la franja incluidos en el plan de traslado mediante una ficha censal, para poder identificar situaciones de vulnerabilidad y para realizar el posterior monitoreo de los trasladados, preparando un informe resumido de las condiciones sociales con recomendaciones de procedimientos.
- e) La Fiscalización deberá informar a los ocupantes de la franja incluidos en el plan de traslado sobre los mecanismos para canalizar sus reclamaciones o realizar consultas. *Vís a vís* informará también al Contratista y al MOPC de todas las actuaciones realizadas.
- f) El Contratista, una vez finalizados los plazos de notificación, realizará el traslado conjuntamente con los afectados/beneficiarios del reasentamiento. Los Acuerdos notariales deberán especificar que los costos de servicios, u otros, una vez mudadas las familias a sus viviendas, correrán por cuenta de los mismos.

#### **6.7 – Responsables y Acompañamiento Institucional para la Implementación del PR**

La implementación del Plan de Reasentamiento será llevada a cabo por la Coordinación Social de la Dirección de Gestión Socio Ambiental (DGSA) del MOPC. Como indicado precedentemente, antes del inicio de las obras, se deberá verificar la lista de censados, a fin de confirmar el número de familias/comercio objeto del Plan de Reasentamiento.

La DGSA será la encargada de acompañar todo el proceso de implementación del Plan de Reasentamiento, además de liderar las negociaciones citadas precedentemente, que podrán ocurrir resultado del referido proceso. La empresa Contratista será la responsable de llevar adelante la ejecución de las obras (construcciones de viviendas, zonas de descanso y la propia mudanza) contenidas en el Plan, además prestará todo el apoyo logístico necesario, y vigilará, a través de su personal del área social, la correcta implementación del Plan.

Será de vital importancia para el cronograma del Proyecto realizar una adecuada coordinación entre los interesados para que todas las actividades previstas se lleven a cabo dentro de los plazos estipulados y, evitar de esta forma, que ocurran desfasamientos entre la necesidad de contar con las nuevas viviendas, el proceso de mudanza y el inicio de las obras.

## 7 – ARREGLOS INSTITUCIONALES

En la Tabla 14, se presentan en detalle los procedimientos que se deberán seguir en la implementación del Plan, así como sus responsables y plazos correspondientes.

**Tabla 14 – Responsabilidades Institucionales del Plan de Reasentamiento**

RESPONSABLE	ETAPA DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	OBJETO	INSTRUMENTOS
DGSA, BID y CAF	1. NO OBJECCIÓN del Plan de Reasentamiento	Asegurar que Plan de Reasentamiento esté acorde a lo acordado por la DGSA, y a las políticas operacionales y salvaguardas sociales de las entidades financiadoras.	Instrumentos de Solicitud de Aprobación de Planes.
	2. Implementación del PR	Reducción y mitigación de impactos en un plan de acción con cronograma	6.1. Plan de Acción y Cronograma de Implementación de Planes. 6.2. Plan de Divulgación y Consulta 6.3. Reportes de Implementación.
MOPC	3. Documento de Licitación incluido en el Contrato	Asegurar que los pliegos de los tramos cuenten con la previsión sobre los arreglos institucionales de los Planes de Reasentamiento.	Pliego y Contrato: El MOPC ejecutará todas las acciones (acuerdo con los propietarios y/o indemnización) que guarden relación con los terrenos requeridos, previo al inicio de la construcción, como emisión de la orden de inicio a la entrega del terreno al Contratista. El MOPC es la responsable de liderar las negociaciones para la indemnización que correspondan con los dueños de las viviendas. El Contratista será responsable de llevar adelante la ejecución de las obras (construcción de viviendas, zonas de descanso y la propia

RESPONSABLE	ETAPA DEL PLAN DE REASENTAMIENTO	OBJETO	INSTRUMENTOS
BID y CAF	4. NO OBJECCIÓN al documento de Licitación	Asegurar que los pliegos de los tramos cuenten con la previsión sobre los arreglos institucionales de los Planes de Reasentamiento.	Pliego y Contrato
MOPC	5. Licitación de los tramos del Proyecto.	Asegurar que todos los tramos cuenten con Plan de Reasentamiento.	PR en documentos contractuales de contratistas.
MOPC	6. Conclusión, Indemnización, Compensación y/o Asistencia PR.	Entregar el terreno libre al Contratista.	Comprobantes
MOPC	7. Inicio Obras Tramos	Asegurarse que el terreno está libre para la obra y que el Contratista pueda ejecutarla.	Orden de Inicio a Contratista con Comprobantes de Terrenos Libres para la obra.
MOPC/ BID - CAF	8. Monitoreo del PR.	Asegurarse de adecuada ejecución del PR para realizar los ajustes que correspondan.	Reporte de Monitoreo Implementación de Planes.
MOPC/ BID - CAF	9. Evaluación Ex Post	Contar con resultados e impactos de los Planes en los reasentados.	Reporte de Finalización de PR.

Fuente: Elaboración Propia.

## 8 – PLAN DE CONSULTAS

Las Consultas asociadas al Plan de Reasentamiento se encuentran integradas en el documento “Plan de Consultas” que se entrega en conjunto con el presente Plan, al ser parte del Análisis Ambiental y Social de esta operación. Durante la preparación del proyecto se realizó una primera ronda de consultas con los afectados, cuyas preferencias y preocupaciones fueron incorporadas en la preparación del Plan de Reasentamiento, y que se encuentran documentadas en el Plan de Consultas.

Adicionalmente a la primera ronda de consultas realizadas con los ocupantes del derecho de vía a ser desplazados, antes del primer desembolso de fondos del BID se tiene previsto realizar una segunda ronda de consultas con los afectados.

En el caso de los indígenas a ser reasentados, en esta segunda ronda se obtendrá su consentimiento documentado a las medidas de reasentamiento, y se afinarán los

detalles de dichas medidas. Esta segunda ronda de consultas se realizará como un proceso de consulta libre, previa e informada (FPIC, por sus siglas en inglés), de acuerdo a los principios establecidos en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), del cual Paraguay es un país signatario, así como con los lineamientos de las políticas de reasentamiento involuntario (OP-710) y pueblos indígenas (OP-765) del BID.

Las consultas posteriores a ser realizadas por el MOPC, en el marco del Proyecto y del PR serán debidamente documentadas, y anexadas al documento del Plan de Consultas, siguiendo los mismos principios y medidas diseñados para el efecto.

## **9 – PLAN DE COMUNICACIÓN DEL PR**

El Plan de Reasentamiento contará con Plan de Comunicación y Participación del Proyecto, en el que se preverán las necesidades de comunicación por audiencias (con especial atención a los grupos más vulnerables: niños, las familias encabezadas por mujeres, viudas, las familias encabezadas personas muy jóvenes, etc.) y por etapas del ciclo del Proyecto.

El propósito del plan es mantener una interacción fluida y de doble vía con las familias y/o personas afectadas de forma clara, transparente y objetiva. La Dirección Social de la Dirección de Gestión Socio-Ambiental (DGSA) buscará los medios para que las personas y familias afectadas sean oídas con el fin de garantizar sus derechos.

Los objetivos de comunicación se definirán de acuerdo con las necesidades particulares de cada etapa, se preverán actividades, medios y estrategias diferenciadas por audiencias, que permitan a los ciudadanos en general, así como los actores directamente involucrados, a estar adecuadamente informados.

Las actividades de comunicación del PR serán de responsabilidad de la Dirección Social de la (DGSA) del MOPC, que coordinará su ejecución con las instancias de la Unidad de Transparencia y Participación Ciudadana (UTPC) y la Ventanilla de Acceso a la Información (VEA).

Los medios que se podrán utilizar para la comunicación son la página web del MOPC, emisoras locales y reuniones, entre otros. En la Tabla 15, se presenta, en forma resumida, la información a ser divulgada, intensidad y los actores meta.

**Tabla 15 – Contenido de Comunicación por Etapa**

FASE DEL PROYECTO	ACTORES	COMUNICACIÓN Y PARTICIPACIÓN	INFORMACIÓN A DIVULGAR Y MEDIO
Evaluación	Actores locales relevantes, incluyendo gobiernos locales, y comunidad	<p>Por lo menos 2 diálogos con actores locales, incluyendo a la comunidad, sobre:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Propósitos del tramo,</li> <li>- resultados de la Evaluación Ambiental y Social</li> <li>- Plan de adquisición de tierras</li> <li>- Cualquier otro estudio importante que se haya hecho sobre el tramo.</li> </ul>	<p>Publicar en la web o medio de divulgación masiva 2 días después de aprobación de resolución:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Información básica del tramo,</li> <li>- Cronograma de actividades preparatorias a la licitación.</li> </ul> <p>Publicar en la web o medio de divulgación, anunciar en medios locales y hacer llegar a participantes por lo menos 1 semana antes del primer diálogo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nivel de categorización socio-ambiental</li> <li>- Anuncio del diálogo: fecha, lugar e invitados</li> </ul> <p>Publicar en la web o medio de divulgación, antes de la licitación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluación Ambiental y Social</li> <li>- Cualquier otro estudio importante que se haya hecho sobre el tramo.</li> </ul>
Aprobación			<p>A publicar en la web después de la licitación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Anuncio de Empresa ganadora</li> <li>- Contratos con compromisos sociales y ambientales.</li> </ul>
Monitoreo			<p>A Publicar en la web durante la implementación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informes de progreso anuales (sobre impactos de pobreza, plan de reasentamiento, compromisos sociales y ambientales).</li> </ul>

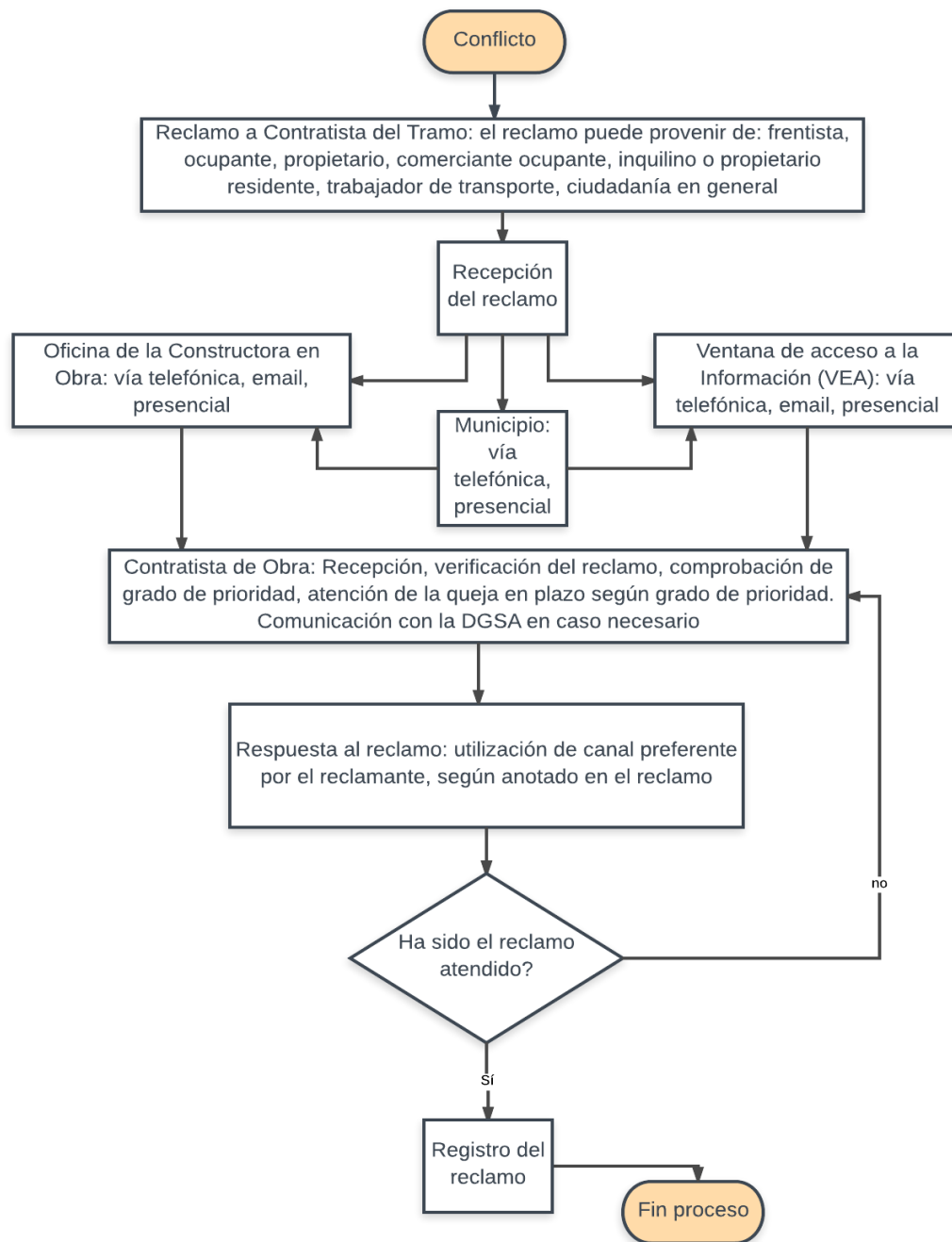
Fuente: Elaboración Propia.

## 10 – GESTIÓN DE RECLAMOS Y RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

La gestión de reclamos y conflictos es responsabilidad primera de la Contratista, quien deberá establecer, en cada tramo de la vía, una oficina para la recepción de reclamos. Paralelamente, se podrán recepcionar reclamos en la Ventana de Acceso a la Información (VEA) del portal del MOPC, quien trasladará el reclamo a la Contratista correspondiente. El proceso tendrá el siguiente mecanismo, que se presenta en la Figura 01.

Las quejas y reclamos recibidos deberán almacenarse en una base de datos que permita generar reportes periódicos y documentar como se atendieron las quejas. El resumen de las quejas presentadas deberá incluirse en los reportes de avance sobre el proceso de reasentamiento.

**Figura 01 – Flujograma de Gestión de Reclamos y Resolución de conflictos**



Fuente: Elaboración Propia.

En el proceso detallado, el reclamo es gestionado por la empresa Contratista, y en caso lo requiera trasladará el reclamo a la DGSA para poder resolverlo. La respuesta al reclamante se realizará a través del medio preferido por el reclamante, que debe anotar al momento del reclamo la vía preferida para contactarlo, ya sea telefónicamente, vía email o presentándose en fecha determinada en la oficina de la obra de la Contratista.

### Proceso de atención a reclamos y consultas:

Las consultas y reclamos relativos a los diferentes tramos del Proyecto se podrán realizar por tres medios:

- A través de la oficina de la Contratista correspondiente;
- A través de una queja al Municipio; y,
- A través de la Ventana de Acceso a la información del MOPC (VEA).

En cualquiera de los casos, la consulta o reclamo será trasladada a la empresa Contratista, la que podrá responder directamente o en su efecto comunicar el reclamo a la DGSA del MOPC para resolver el conflicto en forma conjunta, en caso existan afectaciones ambientales o sociales implicadas. La tipificación del expediente se hará en función al tipo de reclamación, según la siguiente nomenclatura:

- 1 - Reclamo;
- 2 - Consulta;
- 3 - Solicitud;
- 4 - Queja;
- 5 - Observación y otros.

Sea cual fuere el medio utilizado para el reclamo, se deberá registrar en un formulario, de acuerdo a la nomenclatura previamente señalada. Además del formulario, se habilitará un libro de registro de reclamos, el cual podrá ser solicitado en cualquier momento por parte de la DGSA o el MOPC, para verificación.

La atención primaria a los reclamos será de responsabilidad expresa de un funcionario dedicado a tiempo completo, con cargo a la Contratista. Esta persona determinará el grado de prioridad del reclamo, según los criterios que se establecen en la Tabla 16.

**Tabla 16 – Determinación del Grado de Prioridad del Reclamo**

ALTA	MEDIA	BAJA
<ul style="list-style-type: none"><li>- Reubicación de ocupantes de la franja de dominio.</li><li>- Alteración en servicios públicos</li><li>- Horarios de carga y descarga</li><li>- Falta de señalización de desvíos</li><li>- Pérdida de actividad comercial</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ruidos molestos</li><li>- Generación de polvo</li><li>- Acopio inapropiado de residuos sólidos</li><li>- Señalización deficiente</li><li>- Afectación de especies arbóreas</li><li>- Falta de respeto por parte del personal de obra</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Baja transitabilidad en vías alternativas</li><li>- Afectación de horarios de descanso</li></ul>

Fuente: Elaboración Propia.

Una vez determinado el grado de prioridad, y haber consultado con los encargados de la empresa Contratista, el funcionario deberá responder al reclamo, queja o sugerencia por medio de la vía solicitada por el ciudadano o ciudadana que haya realizado el reclamo.

En caso de que el reclamo haya sido adecuadamente evacuado, el funcionario procederá a realizar un registro de cuál fue la respuesta al reclamo, el tiempo en que fue

respondido y la conformidad o disconformidad de la persona. En caso haya disconformidad, se volverá a analizar el reclamo, según lo demuestra el Flujograma de Gestión de Reclamos precedente. En caso haya conformidad, se deberá cerrar el proceso con el registro del reclamo.

#### Tiempo de respuesta:

El tiempo de respuesta se define como el intervalo de tiempo que transcurre entre la recepción formal del reclamo o consulta, hasta el momento en que se da atención al mismo. El tiempo máximo de respuesta para los reclamos de prioridad alta se establece en 2 días; mientras que para los reclamos de prioridad media y baja se estipula en 7 días.

En el caso la queja o reclamo se haya ingresado vía la Mesa de la Ventana de Acceso a la Información del MOPC (VEA), el tiempo de respuesta será de 15 días, tal como lo estipula la Ley N° 5282/14.

#### Resolución de Conflictos en segunda instancia:

En caso de que el procedimiento descrito previamente no resuelva un determinado conflicto, se procederá con un mecanismo de mediación.

Esta segunda instancia deberá contar con un mediador externo al MOPC, acordado entre las partes involucradas (MOPC y reclamante), con autoridad suficiente para mediar por la resolución de los reclamos y conflictos, y la independencia suficiente que proyecte credibilidad entre las partes.

Los plazos y otros mecanismos serán definidos también de común acuerdo entre las partes (MOPC-Comunidades) durante la evaluación social de los mismos, de tal forma que los mismos sean adecuados al contexto local y las características socio-culturales de los grupos involucrados o afectados.

## **11 – COSTOS Y FUENTES DE FINANCIACIÓN DEL PR**

Los costos del Plan de Reasentamiento serán financiados con fondos del Proyecto. En las Tablas 17 y 18 se presenta el presupuesto estimado para la ejecución de las obras de construcción de viviendas, zonas de descanso, la propia mudanza, el abastecimiento de agua potable y de otras acciones contenidas en el Plan. Este presupuesto deberá ser revisado y ajustado por la empresa Contratista luego que se elaboren los diseños y costos de las obras mencionadas en función al número de afectados en ese momento (la lista de infraestructura que complementa el PR y otras medidas de mitigación ambiental y social, bajo rubro de obras, se detallan en Anexo del Capítulo 10 del AAS del Proyecto). La Fiscalización deberá revisar y aprobar el presupuesto, el cual será posteriormente entregado al MOPC.



**Tabla 17 – Cuantificación y Dimensiones de la Construcción en Viviendas y Comercios del PR**

UBICACIÓN- PROGRESIVA	UNIDADES HABITACIONALES				UNIDADES COMERCIALES			CANTIDAD TOTAL DE UNIDADES
	CANTIDAD DE VIVIENDAS NO INDÍGENAS	CANTIDAD DE VIVIENDAS INDÍGENAS	TOTAL CONSTRUIDO (M <sup>2</sup> )	CANTIDAD TOTAL DE VIVIENDAS	CANTIDAD DE COMERCIOS	INGRESO PROMEDIO MENSUAL (Gs)	MESES	
Km 50	0	2	110	2	2	3.012.114	12	4
Km 124	0	2	110	2	2	3.012.114	12	4
Km 134	9	0	495	9	1	3.012.114	12	10
Pa'í pukú	31	3	1.870	34	1	3.012.114	12	35
Río Negro	7	0	385	7	0	3.012.114	12	7
Pozo Azul	16	9	1.375	25	2	3.012.114	12	27
Montelindo	56	3	3.245	59	4	3.012.114	12	63
Km 212	7	0	385	7	0	3.012.114	12	7
Pozo Colorado	6	0	330	6	6	3.012.114	12	12
Río verde	7	0	385	7	1	3.012.114	12	8
Cruce Nva. Mestre	1	0	55	1	0	3.012.114	12	1
Km 374	5	0	275	5	1	3.012.114	12	6
Tte. Irala Fernández	12	0	660	12	2	3.012.114	12	14
Km 396	1	0	55	1	0	3.012.114	12	1

Cruce Pioneros	2	0	110	2	2	3.012.114	12	4
Villa Choferes	2	0	110	2	1	3.012.114	12	3
Mcal. Estigarribia	3	0	165	3	4	3.012.114	12	7
Escuela San Antonio			193					1
Otras Instituciones Públicas			540					11
<b>TOTALES</b>			<b>10.853</b>	<b>184<sup>7</sup></b>	<b>29<sup>7</sup></b>			<b>225<sup>7</sup></b>

Fuente: Elaboración Propia.

<sup>7</sup>La sumatoria difiere del total de 189 viviendas y comercios, debido a que las unidades a reasentar constituidas por viviendas Y actividades comerciales, se suman como a compensar como vivienda Y también se suman como a compensar por el lucro cesante, por lo que la suma es mayor a 189.

A fin de determinar el costo total de las viviendas a construir, se toma de referencia un precio estimado de Gs. 2.500.000 por 55 m<sup>2</sup> a construir, de promedio. Solo se ha considerado que la Escuela mixta tenga un área equivalente a la actual, con 193 m<sup>2</sup> construidos. Este valor considera la reutilización de chapa y la colocación de una aislación térmica tipo paja bajo la chapa, a fin de mejorar mínimamente las condiciones de aislación de las viviendas. En este presupuesto también se ha incluido el costo del flete de los materiales a los sitios de construcción, y un sistema individual de desagüe cloacal domiciliario. El presupuesto correspondiente a las obras de ingeniería de las Zonas de Descanso, se detallan en el Anexo 6 del AAS del proyecto, y estarán bajo rubro de obras.

Para la determinación de la inversión en la movilización de las otras 11 Instituciones Públicas, se ha determinado que 2 de ellas son contenedores, por lo que se estimó un valor de Gs 15.000.000 por la movilización de cada uno de los contenedores. Las otras 9 instituciones que se encuentran dentro de la Franja de Construcción están construidas en materiales cerámicos, por lo que no es posible movilizarlas sin demolición. Para éstas 9 Instituciones se ha considerado la construcción de 60 m<sup>2</sup> a construir, de promedio. El diseño y dimensiones exactas, se determinará en la etapa de diseño, en base a los acuerdos voluntarios entre las Instituciones y el MOPC.

**Tabla 18 – Resumen de Presupuesto del Plan de Reasentamiento**

COMPENSACIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO (Gs)	PRECIO TOTAL (Gs)	PRECIO TOTAL (USD) <sup>7</sup>
Compra de tierras <sup>8</sup>	Gl	1,00	82.766.208	82.766.208	14.780
Construcción de unidades habitacionales	Gl	1,00	25.782.500.000	25.782.500.000	4.604.018
Compensación económica a comercios	Gl	1,00	1.048.215.672	1.048.215.672	187.181
Reubicación de Instituciones públicas	Gl	1,00	1.380.000.000	1.380.000.000	246.429
Tanque elevado capacidad 60 m3	Un	2,00	72.800.000	72.800.000	26.000
Tanque elevado capacidad 120 m3	Un	2,00	138.740.000	277.480.000	49.550
Camión Cisterna 10 m3	Un	2,00	54.800.000	109.600.000	19.571
Programa de apoyo al fomento comercial de la zona de influencia directa.	Incluido en el Programa de Capacitación a Comunidades				
Zonas de descanso definidas (4 unidades)	A incluir en inversión vial según diseño				
<b>Inversión Plan de Reasentamiento (Gs)</b>					<b>28.826.161.880</b>
<b>Inversión Plan de Reasentamiento (US\$)</b>					<b>5.147.529</b>

Fuente: Elaboración Propia.

<sup>7</sup> Se considera una cotización referencial de 5.600 Gs/USD

<sup>8</sup> Se considera una cotización referencial de 1.200 USD/há para las tierras colindantes a las zonas de descanso 1, 2 y 3 (Km 134, Km 156, Km 210). Se considera una cotización referencial de 2.000 uSD/há para las tierras colindantes a la zona de descanso 4 (Km 270).

## 12 – CRONOGRAMA DEL PR ASOCIADO AL CICLO DEL PROYECTO

La preparación del plan de acción para las movilizaciones de reasentamiento se realizará mediante coordinación y consulta con todos los grupos de interés, a fin de que la franja de dominio pueda estar liberada para el inicio de las obras. Este plan de acción podrá observar individualmente los diferentes tramos de la obra. En la Tabla 19 se presenta un cronograma estimativo de la implementación del Plan de Reasentamiento, el cual deberá ser revisado y aprobado por las partes.

**Tabla 19 – Cronograma Estimado de Implementación del Plan de Reasentamiento**

CICLO	ACTIVIDADES	FECHAS	RESPONSABLE	COMENTARIOS
1. Definición de Obras y tramos, Anteproyecto Preliminar Anteproyecto Detallado, Base de Pliego de Licitación de Obra	Planeamiento del censo y las encuestas.	Junio 2017	DGSA MOPC	Recursos del Ministerio como vehículo, combustibles, cámara fotográfica, GPS, 3 funcionarios
	Información a las personas afectadas y ejecución de censos	Junio 2017	DGSA MOPC	
	Análisis de los datos e identificación de los impactos	Junio 2017	Consultores BID	
	Definición de las medidas de mitigación, indemnización, compensación, asistencia	Agosto 2017	Consultores BID	
2. PR	No objeción del PR	Setiembre 2017	BID - CAF	
3. Preparación de Proyecto Ejecutivo de Obras.	Definición de proyecto de zonas de descanso determinadas en el PR.	Julio-Setiembre 2017	Contratado	
4. Actualización del Plan de Reasentamiento	Actualización del censo, segunda ronda de consultas, y acuerdos con los indígenas a ser reasentados	Antes del primer desembolso del BID		

CICLO	ACTIVIDADES	FECHAS	RESPONSABLE	COMENTARIOS
5. Licitación de Obras <sup>(1)</sup>	No objeción del BID y CAF al PBC que incorpora el PR dentro de las ETAS. Movilización de asentados para liberación de la franja de dominio.	Segundo semestre 2018	BID – CAF DGSA MOPC	Rubros previstos para Plan de Reasentamiento.
6. Inicio de Obras <sup>(1)</sup>	Implementación del PR por la DGSA y la Contratista, en coordinación con el MOPC.	Año 2019	CONTRATISTA	
7. Monitoreo y Acompañamiento al PR <sup>(1)</sup>	Asegurarse de adecuada ejecución del PR para realizar los ajustes que correspondan.	Año 2019	MOPC / BID	Acompañamiento a los reasentados por parte del MOPC
8. Evaluación EX POST <sup>(1)</sup>	Contar con resultados e impactos del PR en los reasentados.	Año 2019	MOPC / BID - CAF	

<sup>(1)</sup> En función a la aprobación del convenio de Préstamo

Fuente: Elaboración Propia.

### 13 – PLAN DE MONITOREO Y ACOMPAÑAMIENTO

El monitoreo de la ejecución del PR será liderado por el equipo técnico de Dirección de Gestión Social Ambiental (DGSA) del MOPC, con el apoyo del personal ambiental y social de la Fiscalización. Se prevé la incorporación de las comunidades en este proceso de monitoreo, a través de su participación en talleres o grupos focales, con lo cual se mejorará la confiabilidad y la validez de los resultados, al mismo tiempo que se lograrán difundir los avances del proceso.

El equipo responsable del monitoreo del PR definirá indicadores confiables para medir el cumplimiento del Plan, así como los instrumentos que se utilizarán en la obtención de información necesaria para hacer las mediciones.

Las actividades de monitoreo tienen los siguientes objetivos:

- (i) Verificar que las acciones programadas se ejecuten. Asimismo, cuando se presenten distorsiones o incumplimientos, proponer medidas correctivas.
- (ii) Identificar dificultades, obstáculos y oportunidades para la implementación de las acciones, indicando oportunamente las estrategias para superar los dos primeros y aprovechar las últimas.
- (iii) Identificar a tiempo cambios no previstos en las condiciones socioeconómicas de las unidades sociales a ser reasentadas.
- (iv) Formular y proponer medidas correctivas en los casos en que se observe un deterioro o detrimento de las condiciones socioeconómicas de la población.

- (v) Conocer el nivel de restablecimiento de las condiciones socioeconómicas de la población desplazada, a través de las variables: Vivienda (calidad, ubicación, superficie); Servicios públicos (agua, luz, teléfono, transporte, recolección de basuras); Acceso a educación y salud (distancia a los establecimientos, costos de transporte, tiempo de traslado); Ocupación económica; y Nivel de satisfacción.
- (vi) Conocer el restablecimiento de las actividades productivas que se estarán desplazando, a través de los parámetros: Ingresos (ingreso promedio mensual familiar, estabilidad del ingreso); y Localización de la actividad económica (distancia de la vivienda, proveedores y compradores, alteraciones en los costos de funcionamiento, condiciones de trabajo y seguridad).

Proporcionar un acompañamiento permanente a las familias a ser reasentadas, antes, durante y después del reasentamiento físico, analizando su situación y tomando las medidas correctivas adicionales que se puedan requerir, con especial atención a los casos de las familias vulnerables identificadas.

Los temas que deberán guiar el levantamiento de la información en los procesos de monitoreo y acompañamiento, son en general los siguientes:

- i) Información sobre el tramo respectivo y estudios
- ii) Notificación de afectación a las unidades sociales
- iii) Pérdida de las estrategias de subsistencia
- iv) Programa de apoyo al fomento comercial de la zona de influencia directa
- v) Restablecimiento de los ingresos
- vi) Levantamientos topográficos
- vii) Censo y encuesta socioeconómica
- viii) Contratación directa
- ix) Negociación
- x) Elaboración de convenio de acuerdo
- xi) Firma del convenio
- xii) Pago de reconocimientos económicos
- xiii) Traslado
- xiv) Entrega del predio
- xv) Retiro de los medidores de servicios públicos y demolición
- xvi) Implementación de los programas y acciones de restablecimiento, de las condiciones socioeconómicas de población reasentada.

Se realizarán consultas a los ocupantes, a fin de evaluar el proceso de mudanza, con el objeto de corregir errores, omisiones, tardanzas y confusiones sobre acuerdos previos.

Los parámetros de evaluación serán los siguientes:

- Eficacia en los trámites
- Monto de la indemnización
- Tiempo requerido
- Transparencia en la información
- Puntualidad en los pagos

Para un monitoreo efectivo, se desarrollará una Base de Datos Digitalizada, incluyendo las variables que sean pertinentes.

#### 14 – EVALUACIÓN EX POST

Seis meses después del traslado de la totalidad de las unidades sociales y actividades económicas se realizará la evaluación ex post para medir la eficacia y eficiencia de la ejecución del presente Plan. Esta evaluación tendrá especial énfasis en el restablecimiento de las condiciones socioeconómicas de la población que fue objeto del Plan.

El propósito de la evaluación ex post es concluir con el proceso de reasentamiento si las condiciones están dadas, y sus objetivos más específicos incluyen:

- i) Evaluar los efectos de las distintas acciones o programas que conforman el Plan sobre las condiciones de vida de la población afectada.
- ii) Realizar la Evaluación Final del Plan correspondiente. Dependiendo del número de unidades sociales reasentadas, este proceso estará a cargo de un profesional o un equipo de profesionales de las ciencias sociales, que acrediten experiencia en la evaluación de procesos de reasentamiento de población, no vinculados con su ejecución.
- iii) Presentar un informe analítico sobre el proceso de reasentamiento, identificando lecciones aprendidas.

El borrador del informe analítico deberá ser enviado al BID para su revisión y aprobación.

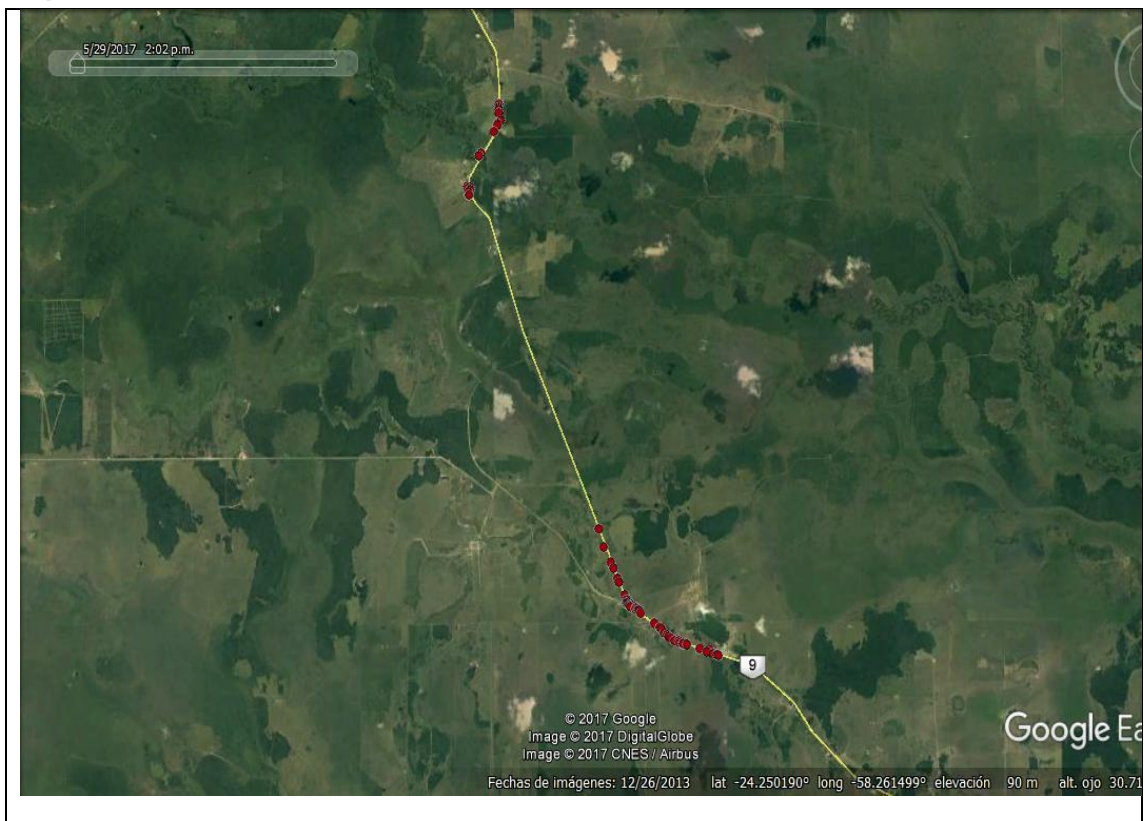


## ANEXO 1 – UBICACIÓN DE LAS ZONAS DE DESCANSO

**Mapa 06 – Zona de Descanso N° 1: Km 134.**

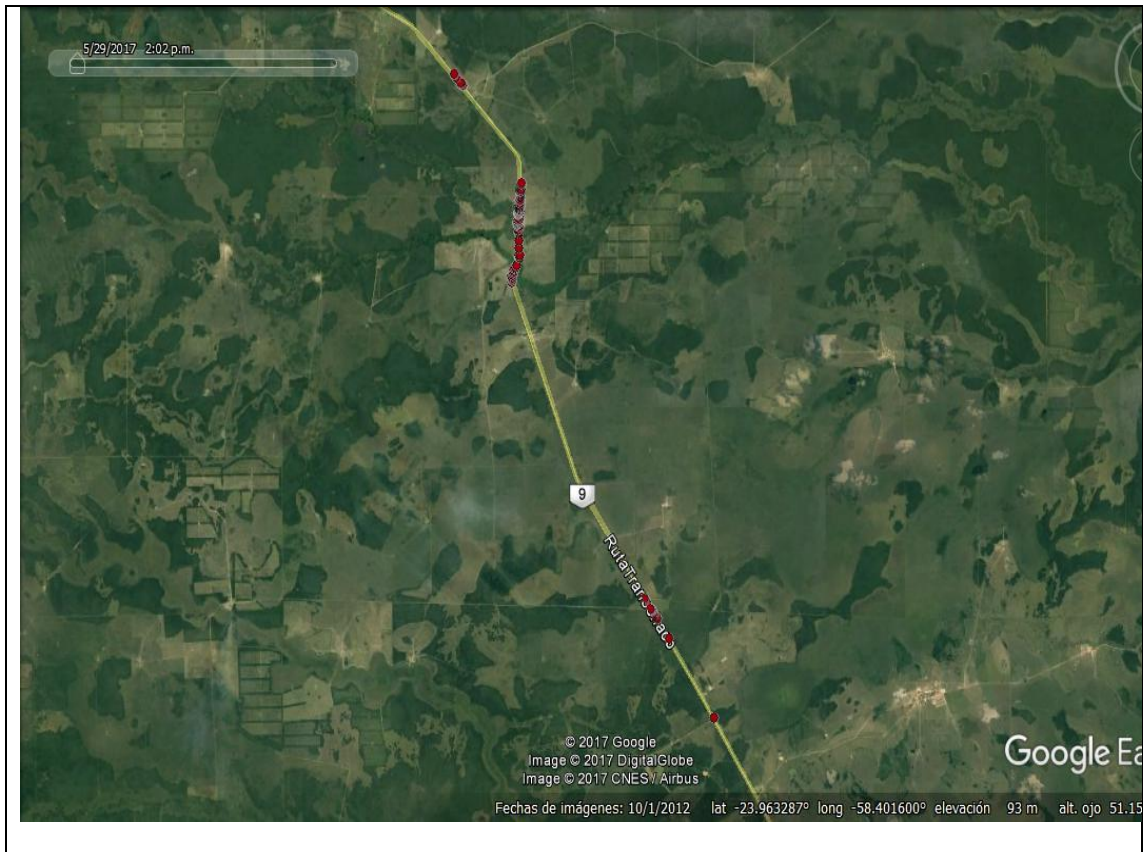


**Mapa 07 – Zona de Descanso N° 2: Pa'í Puku, km 156**

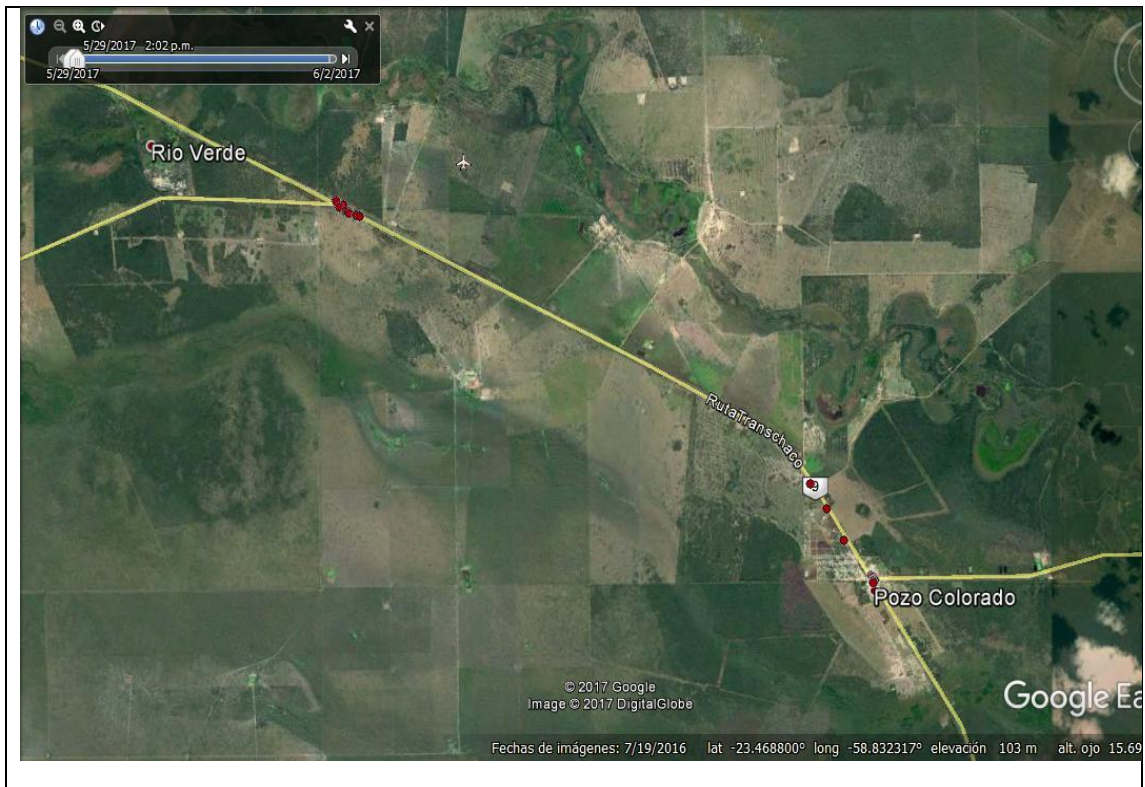




**Mapa 08 – Zona de Descanso N° 3: Montelindo, km 210**



**Mapa 09 – Zona de Descanso N° 4: Pozo Colorado, km 270**



## ANEXO 2 – ANALISIS DE ALTERNATIVAS

Resultado de reuniones sostenidas con el personal técnico de la DGSA del MOPC, el BID y los Consultores contratados para la realización del AAS, se identificaron tres (3) posibles escenarios con el fin de analizar la mejor solución para atender a los ocupantes de la franja que podrían verse afectados por la ejecución de las obras.

El primer escenario define contabilizar como afectados a todos los ocupantes de la franja de dominio que se encuentren en el AID del Proyecto, es decir el área comprendida dentro de la franja de derecho de vía o franja de dominio, cuyo ancho es de 50 metros a cada lado del eje de la ruta.

El segundo escenario define el establecimiento o declaratoria<sup>9</sup> de áreas urbanas en las zonas donde las ocupaciones en la franja de dominio tengan una alta densidad ocupacional. Con esto la franja de dominio se reduce de 100 a 50 metros (25 metros medidos a partir de cada lado del eje de la ruta), reduciendo al mismo tiempo el número total de afectaciones existentes en la franja de dominio, ya que una gran parte de dichas ocupaciones, con la declaratoria, pasaran a formar parte de las referidas áreas urbanas. En estas nuevas zonas urbanas, se contabilizará como afectados sólo a aquellos ocupantes que se encuentren dentro de los 25 metros medidos a partir del eje de la ruta. Por lo tanto, en este escenario, se tendrá menor cantidad de afectados.

En principio, el tercer escenario puede describirse como similar al escenario anterior (N° 2), con la diferencia de que además se plantea mover el eje de la carretera hacia el lado contrario donde existan estas altas concentraciones de ocupación mencionadas previamente. Esto permitiría que las ocupaciones que actualmente se encuentran dentro de la franja de los 25 metros se distancien del eje de la vía, para ubicarse en la franja de los 50 metros, con lo cual se evitaría, en cierta medida, el proceso de reasentamiento, al quedar determinado como zona urbana. No obstante, quedaría aún un cierto número de ocupantes (lado opuesto a la alta concentración) que tendrá que ser reasentada. Este escenario implica además asumir altos costos por las obras que demandarán mover el eje de la vía, para reducir el número potencial de afectados.

A partir de éstos tres escenarios se elaboraron los mapas respectivos (ubicados a continuación), para ubicar e identificar las viviendas/comercios que serían afectados por las obras del Proyecto.

Una vez presentados éstos tres escenarios, en reuniones con el BID, la CAF, la DGSA y el equipo de consultores, se acordó utilizar el criterio donde se define una “Franja de Construcción” a 25 metros a cada lado del eje de la vía. Todas las personas, viviendas y comercios ubicados dentro de ésta franja serán consideradas sujetas a reubicación, al activarse el mecanismo de reasentamiento adoptado como criterio social para el presente Proyecto.

No obstante, en el presente Anexo, se presentan a continuación los mapas y cantidad de afectados para los escenarios N°1, N° 2 y N° 3, descartados en el proceso de análisis.

---

<sup>9</sup> La declaratoria de áreas urbanas se realizará a través de la ley que sustenta el Convenio de Préstamo.

**Mapa 10 – Ubicaciones de los Ocupantes no Indígenas a Desplazar en el Escenario N° 1**



Fuente Elaboración Propia

En el primer escenario, de un total de 381 construcciones precarias levantadas, se han identificado 366 viviendas/comercios ubicados dentro de la franja de dominio de 50 metros, en toda la extensión del Proyecto.

De las 366 construcciones precarias de la población no indígena, se contabilizaron 81 viviendas sin censar por ausencia de los ocupantes, 225 viviendas familiares, 45 viviendas con comercio y 15 comercios.

Las ocupaciones indígenas en la franja de dominio contabilizan 58 viviendas y una (1) escuela mixta ubicada dentro del AID (Véase Tabla 20).

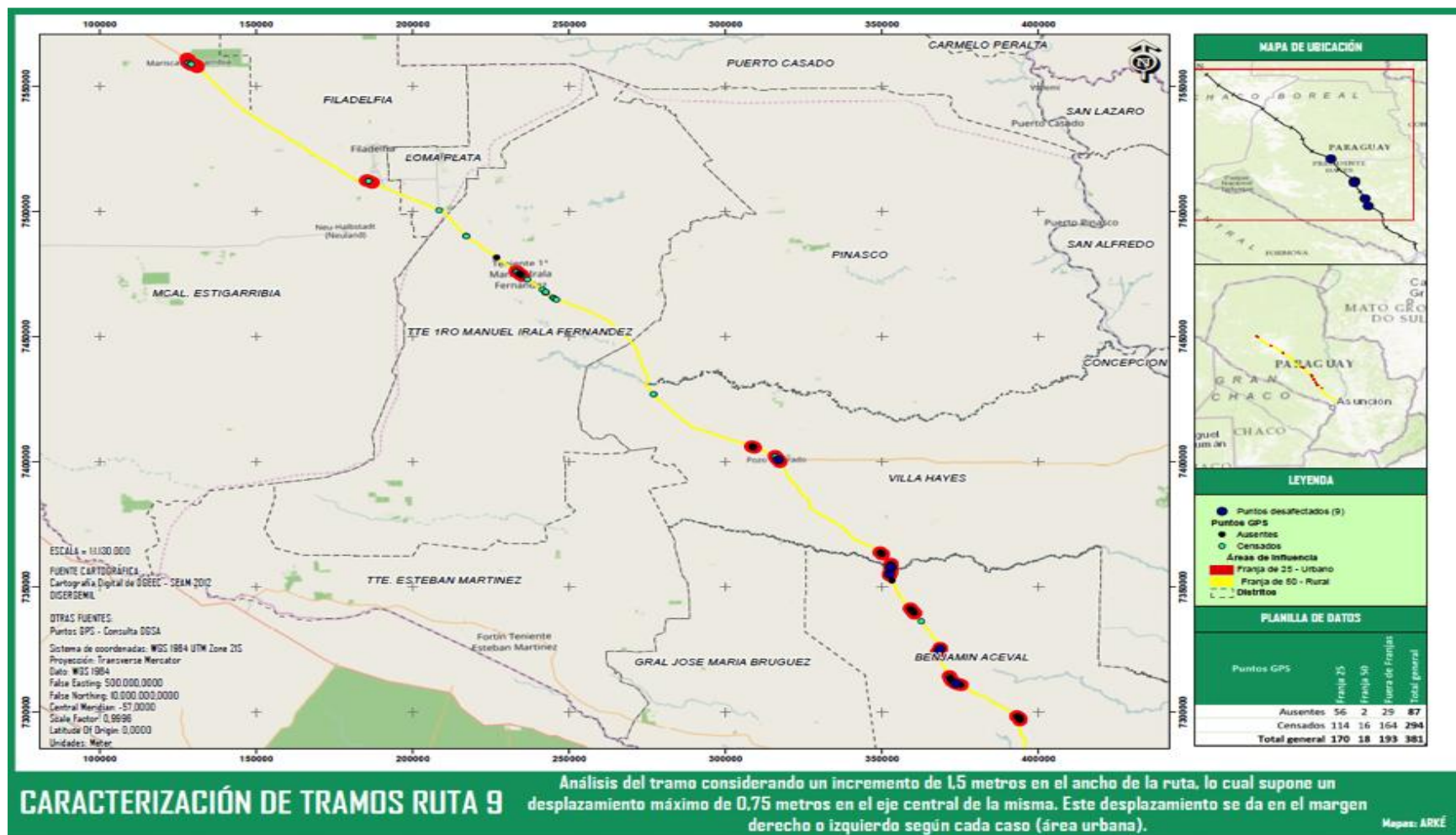
**Tabla 20 – Resumen de Asentados a Desplazar en el Escenario N° 1**

<b>ESCENARIO 1</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE (%)</b>
Viviendas familiares	225	53
Ausentes	81	19
Viviendas con comercios	45	11
Comercios	15	4
Viviendas indígenas	58	14
Escuela mixta	1	0,2
<b>TOTAL</b>	<b>452</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración Propia.



**Mapa 11 – Ubicación de los Ocupantes no Indígenas a Reasentar en el Escenario N° 2**



Fuente Elaboración Propia.

En el Escenario N° 2, de un total de 381 viviendas/comercios censados, se han identificado 197 pertenecientes a pobladores no indígenas, que se corresponden con el parámetro de elegibilidad determinado. De éstos 197 casos, 120 viviendas/comercios - dentro de la franja de los 25 metros-, se encontraban ocupadas; de igual manera, otras 16 viviendas/comercios, dentro de la franja de los 50 metros-, también se encontraban ocupadas por pobladores, en el momento del censo. Todavía dentro de este mismo contexto, fueron identificadas 59 viviendas sin pobladores dentro de la franja de 25 metros y otras 2 viviendas, también sin pobladores, pero en este caso, dentro de la franja de 50 metros.

En función a los parámetros analizados previamente, este escenario determina la no afectación de un total de 184 viviendas/comercios al no encuadrarse dentro de las condicionantes de elegibilidad mencionadas previamente. Por lo tanto, las construcciones que, potencialmente se verían afectadas por las obras del Proyecto para éste escenario, totalizan 256, las que se describen a continuación:

- 101 corresponden a viviendas familiares;
- 61 corresponden a viviendas/comercios no censados por ausencia de sus ocupantes;
- 21 a familias con comercios;
- 14 a comercios;
- 58 viviendas ocupadas por asentados indígenas, y,
- 1 escuela mixta (alumnos indígenas y no indígenas)

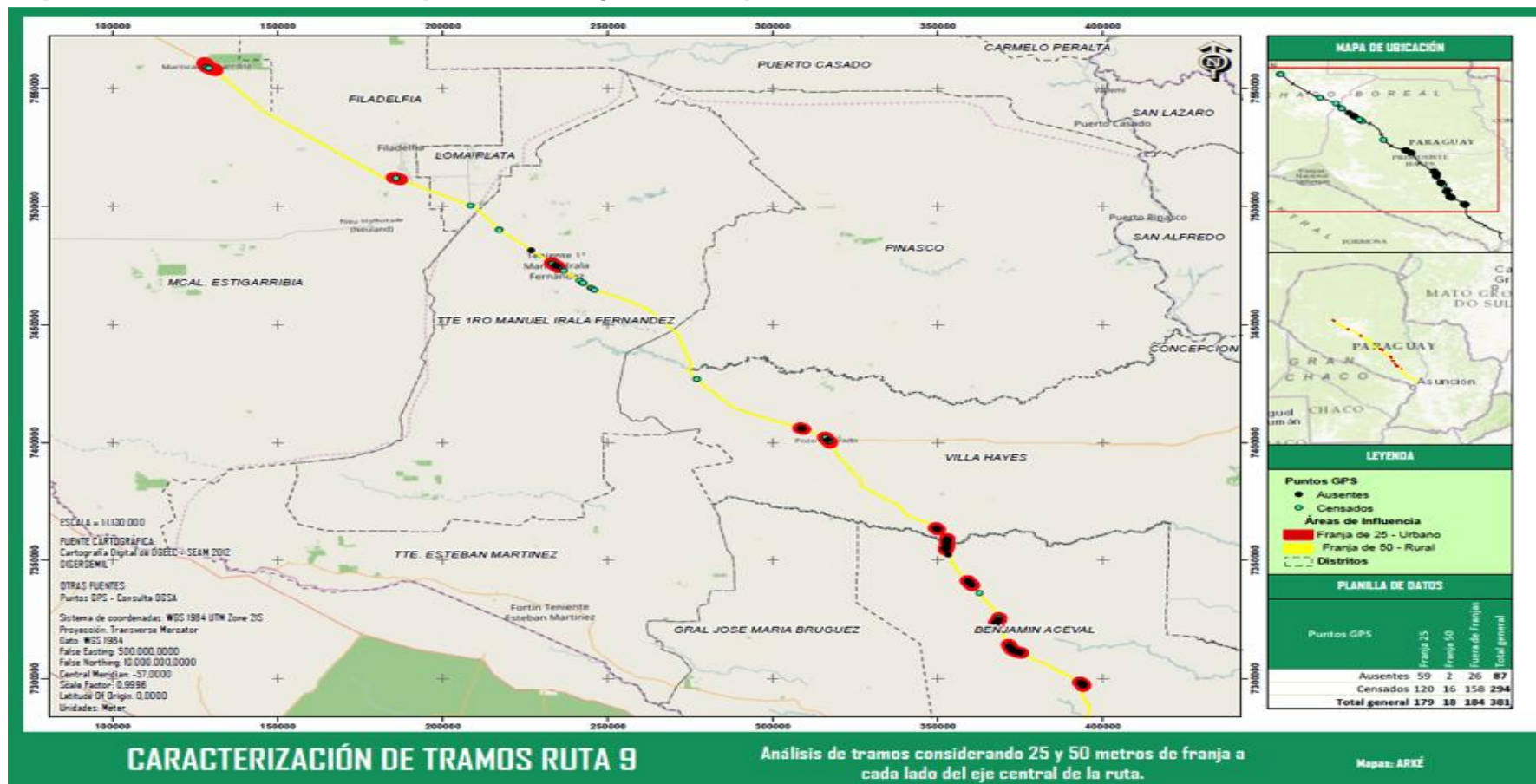
Todas las infraestructuras citadas, se encuentran ubicadas dentro de la franja de dominio o AID, que corresponden a las ocupaciones sujetas al reasentamiento, tal como se describe en la Tabla 21.

**Tabla 21 – Resumen de Ocupaciones a Reasentar en el Escenario N° 2**

<b>ESCENARIO 2</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE (%)</b>
Viviendas familiares	101	39
Ausentes	61	24
Viviendas con comercios	21	8
Comercios	14	5
Viviendas indígenas	58	14
Escuela mixta	1	0,2
<b>TOTAL</b>	<b>256</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración Propia.

**Mapa 12 – Ubicaciones de los Ocupantes no Indígenas a Desplazar en el Escenario N° 3**



Fuente Elaboración Propia.



En el tercer escenario, de un total de 381 construcciones precarias levantadas, se han identificado 188 viviendas/comercios que se corresponden con el parámetro de elegibilidad determinado. De éstos 188 casos, 114 ocupaciones censadas están comprendidas en la franja de los 25 metros contados a partir del eje de la vía, y otras 16 ocupaciones, también censadas, ubicadas en la franja de los 50 metros. Adicionalmente, se identificaron 56 construcciones precarias en la franja de 25 metros –sin ocupantes o ausentes-, y otras 2 construcciones en la franja de 50 metros -sin ocupantes o ausentes-. Este escenario deja afuera a un total de 193 construcciones precarias que no serían elegibles para el proceso de reasentamiento.

En resumen, de los 188 afectados, se tienen 97 viviendas ocupadas, 58 viviendas no censadas por ausencia de sus ocupantes o abandono, 19 viviendas con comercio y 14 comercios.






Las ocupaciones indígenas en la franja de dominio contabilizan 58 viviendas y una (1) escuela mixta ubicada dentro del AID (Véase Tabla 22).

**Tabla 22 – Resumen de Asentados a Desplazar en el Escenario N° 3**







<b>ESCENARIO 3</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PORCENTAJE (%)</b>
Viviendas familiares	97	39
Ausentes	58	23
Viviendas con comercios	19	8
Comercios	14	6
Viviendas indígenas	58	14
Escuela mixta	1	0,2
<b>TOTAL</b>	<b>247</b>	<b>100</b>








Fuente: Elaboración Propia.

### ANEXO 3 – FICHAS DE PERSONAS NO INDÍGENAS A REASENTAR

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
1	E 323 (390)	D	X 0373246  Y 7311659	Vivienda <b>Nombre:</b> César Quintana		
2	E 324 (393)	D	X 0372769  Y 7311998	Vivienda <b>Nombre:</b> Carmen Franco		
3	E 335 (396)	D	X 0372687  Y 7312202 3	Vivienda <b>Nombre:</b> Antonia Andrea León Bobadilla		
4	E 107 (1098)	I	X 0352759  Y735807 7	Vivienda y Negocio <b>Nombre:</b> Rufina González		
5	D 109 (1094)	I	X 0352803  Y 7352680	Vivienda <b>Nombre:</b> Liliana Valdez Gómez		

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS/PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
6	E 371 (426)	D	X 0372503 Y 7312174	Vivienda <b>Nombre:</b> Lilian Dure		
7	E 389 (418)	D	X 0372145 Y 7312826	Vivienda <b>Nombre:</b> Cesar Ignacio González		
8	E 383 (427)	D	X 0372484 Y 7312206	Vivienda <b>Nombre:</b> Alejandra Virginia González		
9	E 359 (416)	D	X 0372023 Y 7313100	Vivienda <b>Nombre:</b> Juan Ramón Raggini Rojas		
10	E 419 (412)	D	X 0371949 Y 7313248	Vivienda <b>Nombre:</b> Doroteo Antonio González Gómez		
11	E 191 (1156)	I	X 0359103 Y 7341216	Vivienda <b>Nombre:</b> Pedro Venancio López		

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS/PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
12	E 137 (1116)	I	X 0352710  Y 7357431	Vivienda <b>Nombre:</b> Georgina González		
13	E 155 (1127)	I	X 0352711  Y 7357183	Vivienda <b>Nombre:</b> Ramón Oscar Frutos		
14	E 161 (1131)	I	X 0352739  Y 7356928	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Aníbal Fernández Pirovano		
15	E 173 (1144)b	I	X 0352524  Y 7355387	Vivienda <b>Nombre:</b> María Carmen González		
16	E125 (1099)	I	X 0352761  Y 7358031	Vivienda <b>Nombre:</b> Rafaela Rivarola Morinigo		
17	E 143 (1120)	I	X 0352715  Y 7357357	Vivienda <b>Nombre:</b> Liliana Álvarez		

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS/ PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRAFICO	
18	E 209 (1172)	I	X 0359479  Y 7340704	Vivienda <b>Nombre:</b> Roberta Alvarenga		
19	E 203 (1168)	I	X 0359430  Y 7340764	Vivienda <b>Nombre:</b> Victoria Alvarenga		
20	E 215 (1176)	I	X 0359588  Y 7340544	Vivienda <b>Nombre:</b> Miguel Mora		
21	E 221 (1178)a	I	Y 0368503  X 7325515	Vivienda <b>Nombre:</b> Ana Chaparro Cabrera		
22	E 227 (1178)b	I	X 0368502  Y 7325520	Vivienda <b>Nombre:</b> Serafina Chaparro		
23	E 101 (1095)	I	X 0352781  Y 7358311	Vivienda <b>Nombre:</b> Líder Crispín Ríos		
24	E 185 (1154)	I	X 352392  Y 7354976	Vivienda <b>Nombre:</b> Monserrat Gauto Ramírez		




Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS/PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
25	F 108 (1096)	I	X 0352778 Y 7358245	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> María Ángela Patiño de Giménez		
26	D 247 (328)	D	X 0393897 Y 7297563	Vivienda <b>Nombre:</b> Hugo Arsenio Fariña		
27	B 32 (334)	D	X 359076 Y 7341249	Vivienda <b>Nombre:</b> Mamerta González Álvarez		
28	D 103 (1092)	I	X 0352807 Y 7358785	Vivienda <b>Nombre:</b> Edita Celestina Valdez Gómez		
29	D115 (1106)	I	X 0352737 Y 7357768	Vivienda <b>Nombre:</b> Rosa Marina Silguero		
30	D229 (1188)	I	X 0368460 Y 7324951	Vivienda <b>Nombre:</b> Albino Velázquez		



Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
31	F 168 (1143)	I	X 0352750  Y 7355854	Vivienda <b>Nombre:</b> José Vargas Cabrera		
32	D172 (1140)	I	X 0352758  Y 7355946	Vivienda <b>Nombre:</b> Emilia Mabel Zarza Recalde		
33	D 133 (1114)	I	X 0352718  Y 7357542	Vivienda <b>Nombre:</b> Ángela de Vázquez		
34	D208 (1174)	I	X 0359539  Y 7340600	Vivienda <b>Nombre:</b> Erika Chaparro		
35	D196 (1162)	I	X 0359385  Y 7340817	Vivienda <b>Nombre:</b> Gregoria Mora Caballero		
36	D190 (1160)	I	X 1359213  Y 7341084	Vivienda <b>Nombre:</b> Leoncia Raquel Martínez		
37	D235 (1101)	I	X 0352753  Y 7357980	Vivienda <b>Nombre:</b> Hermelinda Velázquez González		
38	D184 (1153)	I	X 0352391  Y 7355044	Vivienda <b>Nombre:</b> Felicia Castiñeira		

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
39	D178 (1145)	I	X 0352509 Y 7355313	Vivienda <b>Nombre:</b> Demencia Riveros		
40	F 186 (1149)	I	X 0352406 Y 7355100	Vivienda <b>Nombre:</b> Víctor Daniel Ditrani Melisi		
41	F 174 (1135)	I	X 352522 Y 7355382	Vivienda <b>Nombre:</b> Sara Victoria Vargas Alonso		
42	B 38 (300)	D	X 0352749 Y 7357172	Vivienda <b>Nombre:</b> Catalina Ayala Báez		
43	A 133 (266)a	D	X 352818 Y 7358308	Vivienda <b>Nombre:</b> Víctor Cesar Armoa Morel		
44	C 177 (266)b	D	X 0352818 Y 7358304	Vivienda <b>Nombre:</b> De los Ángeles Riveros Benítez		
45	C 207 (278)	D	X 0352785 Y 7357883	Vivienda <b>Nombre:</b> Nicolasa Borda		



Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
46	C 225 (289)	D	X 0352756 Y 7357472	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Lidia Mariana Rivarola		
47	A79 (254)	D	X 352860 Y7358989	Vivienda <b>Nombre:</b> Sonia Ramona Riquelme Ferreira		
48	A 91 (260)	D	X 0352835 Y 7358554	Vivienda <b>Nombre:</b> Gloria Rivarola		
49	B 14 (241)	D	X 0349587 Y 7363545	Vivienda <b>Nombre:</b> Milva Soledad Giménez Rodas		
50	C 153 (258)	D	X 0352846 Y 7358679	Vivienda <b>Nombre:</b> María Fátima Amarilla González		
51	C 129 (251)	D	X 0349908 Y 70363215	Vivienda <b>Nombre:</b> Matilde Riveros		

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
52	C 111 (237)	D	X 0349499 Y 7363651	Vivienda <b>Nombre:</b> Josefina Santacruz Acuña		
53	C 117 (248)	D	X 0349825 Y 7363310	Vivienda <b>Nombre:</b> Santa A. Cardozo de Rodas		
54	C 123 (249)	D	X 0349848 Y 7363271	Vivienda <b>Nombre:</b> Ignacia Beatriz Notario		
55	C 159 (259)	D	X 0352834 Y 7358600	Vivienda <b>Nombre:</b> Juana Antonia Riveros Silva		
56	B 152 (377)	D	X 0373914 Y 7311231	Vivienda <b>Nombre:</b> Nicolasa Mareco		
57	B 158 (387)a	D	X 373410 Y 7311546	Vivienda <b>Nombre:</b> Eusebia Cristina López		








Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
58	B 164 (387)b	D	X 0373410 Y 7311546	Vivienda <b>Nombre:</b> Fredy Osmar Valdez Caballero		
59	B 182 (424)	D	X 0372602 Y 7312110	Vivienda <b>Nombre:</b> Gertrudis Vera Yrala		
60	A 73 (236)	D	X 217056 Y 7490128	Vivienda <b>Nombre:</b> Mirian Soledad Rodas Cardozo		
61	A 127 (265)	D	X 0352822 Y 7358316	Vivienda <b>Nombre:</b> Estanislada Benítez		
62	B 86 (354)b	D	X 0372422 Y 7312270	Vivienda/Despensa <b>Nombre:</b> Carlos Ignacio Garay		
63	F 204 (1171)	I	X 0359457 Y 7340723	Vivienda <b>Nombre:</b> Lorenza Mora Caballero		
64	F 192 (1159)	I	X 0359989 Y 7341114	Vivienda <b>Nombre:</b> Griselda Soledad Mora Caballero		







Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
65	D157 (1129)	I	X 0352717  Y 7357089	Vivienda <b>Nombre:</b> Juan Dávalos Genes		
66	D307 (372)	D	X 0393191  Y 7298219	Vivienda <b>Nombre:</b> Carmen Espínola		
67	D313 (375)	D	X 0373976  Y 7311198	Vivienda <b>Nombre:</b> Pastora Giménez Benítez		
68	D166 (1133)	I	X 0352765  Y 7356567	Vivienda <b>Nombre:</b> Laura Torales		
69	D346 (391)	D	X 0372838  Y 7311917	Vivienda <b>Nombre:</b> Benicia Lugo		
70	F 120 (1105)	I	X 0352736  Y 7357799	Vivienda <b>Nombre:</b> Marta Antonia Sánchez de López		



Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
71	F 138 (1115)	I	X 0352715  Y 7357439	Vivienda <b>Nombre:</b> Marta Paiva Duarte		
72	F 114 (1102)	I	X 0352750  Y 7357917	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Sinforiano Giménez Ferreira		
73	F 162 (1132)	I	X 0352746  Y 7356874	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Beatriz González		
74	D334 (386)	D	X 0373455  Y 7311518	Vivienda <b>Nombre:</b> Pablina Cáceres Méndez		
75	E 365 (419)	D	X 0372190  Y 7312725	Vivienda <b>Nombre:</b> Bernardita Lourdes Ovelar Gómez		
76	A 85 (257)	D	X 0352860  Y 7358767	Vivienda <b>Nombre:</b> Juan Bernardino Quintana		






**Tramo B comprende el km 270 al km 423**

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
77	F 96 (1083)	I	X 0234611  Y 7474612	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Marcela Cáceres de Figueredo		
78	F 102 (1085)	I	X 0236682  Y 7472761	Vivienda <b>Nombre:</b> Alejandrina Grance		
79	E 71 (1061)	I	X 0233101  Y 7475963	Vivienda <b>Nombre:</b> Raquel Paredes		
80	E 53 (1009)	I	X 0242426  Y 7467683	Vivienda <b>Nombre:</b> Sebastiana Sanabria		
81	E 41 (998)	I	X 0276974  Y 7426883	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Julio Guerrero		
82	E 47 (1003)	I	X 0245971  Y 7464668	Vivienda <b>Nombre:</b> Teodoro Cárdenas		
83	E 89 (1079)	I	X 0234500  Y 7474703	Vivienda <b>Nombre:</b> Natalia Dolores Pereira		







Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
84	E 95 (1081)	I	X 0234569 Y 7474639	Vivienda <b>Nombre:</b> Juana Natividad Figueredo Cáceres		
85	E 83 (1072)	I	X 0234189 Y 7474971	Vivienda <b>Nombre:</b> Vicenta Núñez de Vera		
86	D 85 (1069)	I	X309017 Y 7405741	Vivienda <b>Nombre:</b> Lidia Suarez de Jara		
87	F 72 (1054)	I	X 0217139 Y 7490077	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Alberto Mercado Coronel		
88	F 30 (989)	I	X 0315908 Y 7401994	Vivienda <b>Nombre:</b> María Sofía Vergara Vda. de Villalba		
89	C 21 (191)	D	X 0316868 Y 7400620	Negocio <b>Nombre:</b> Juliana Mercedes Recalde de Valiente		
90	C 15 (187)	D	X 0316878 Y 7400598	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Pedro González Martínez		

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
91	C 27 (194)	D	X 0316871 Y 7400627	Negocio <b>Nombre:</b> María Isabel Avalos Armoa		
92	A 07 (190)	D	X 0316870 Y 7400605	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> José Bernardo Díaz		
93	A 13 (193)	D	X 0316872 Y 7400625	Negocio <b>Nombre:</b> Aurelia Antonia Cuenca/		
94	E 17 (978)	I	X 316156 Y 7401643	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Sonia Riquelme		
95	F 42 (1000)	I	X 0245356 Y 7465094	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Julián Giménez		
96	D 46 (1006)	I	X 0244791 Y 7465573	Vivienda <b>Nombre:</b> Míguela Anastasia Ramírez		
97	F 48 (1008)	I	X 0242613 Y 7467507	Vivienda <b>Nombre:</b> Rafael Ramírez		






Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
98	F 78 (1066)	I	X 0233960  Y 7475182	Vivienda <b>Nombre:</b> Nicolasa Larramendi de Giménez		
99	F 90 (1078)	I	X 0234476  Y 7474733	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Jacinto		
100	C 75 (211)	D	X 0308768  Y 7405902	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Luis Alberto Cabrera Medina		
101	C 81 (212)	D	X 0308664  Y 7405950	Vivienda <b>Nombre:</b> Liz Ramona Portillo Escobar		
102	C 33 (195)	D	X 0316871  Y 7400634	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Tomasa Esmilce Calonga		

**Tramo D comprende el km 443 al km 525**

Nº	CODIGO /PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS PERSONA RESPONSABLE	REGISTRO FOTOGRÁFICO	
103	D 67 (1038)	I	X 185850,4 Y 7512053	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Daniela Caballero Zala		
104	F 66 (1039)	I	X 185815,8 Y 7512063	Vivienda <b>Nombre:</b> Emilce Acuña		
105	D 61 (1019)	I	X 128606 Y 7559062	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Rosa Ramírez		
106	F 54 (1018)	I	X 128333,2 Y 7559254	Negocio <b>Nombre:</b> Arnaldo Andrés Gomes		
107	A 55 (230)	D	X 128889,1 Y 7558899	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Mirta Elizabeth Torales Sugastti		
108	C 99 (232)	D	X 129173 Y 7558699	Vivienda/Negocio <b>Nombre:</b> Emiliano Paredes Toledo		




Fuente: DGSA.


#### ANEXO 4 – FICHAS DE PERSONAS INDÍGENAS A REASENTAR



COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 444251 Y: 7240736	IZQUIERDA	Vivienda/ Negocio
<b>Entrevistado:</b> Lorenzo Arza		
<b>REGISTRO FOTOGRÁFICO</b>		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 444246 Y: 7240820	DERECHA	Vivienda/ Negocio
<b>Entrevistada:</b> Rosa Ortiz		
<b>REGISTRO FOTOGRÁFICO</b>		
		
DESCRIPCIÓN		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 395342 Y: 7289266	DERECHA	Vivienda/ Negocio
<b>Entrevistado:</b> Feliciano Maldonado		
<b>REGISTRO FOTOGRÁFICO</b>		
		

COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 395203 Y: 7289402	DERECHA	Vivienda/ Negocio
Entrevistado: Oscar Mallero		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 0373567 Y: 7311459	DERECHA	Vivienda
Entrevistada: Librada Galeano		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 372381 Y: 7312332	DERECHA	Vivienda
Entrevistada: Margarita Insfrán		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		




COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 0373227 Y: 7311696	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Marciana Antonia Galeano		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 359639 Y: 7340572	DERECHA	Vivienda
Entrevistada: Leonarda Sosa Fernández		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:0359661 Y: 7340529	DERECHA	Vivienda
Entrevistados: Francisca Ramona López - Crispín Rodríguez		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		

COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:359533 Y: 7340682	DERECHA	Vivienda
Entrevistada: Mirian Celeste Torales		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:359720 Y: 7340441	DERECHA	Vivienda
Entrevistado: José Alfredo Contrera Báez		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:359361 Y: 7340857	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Basilia Torales		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		


COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:359343 Y: 7340881	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Carmen López		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:359338 Y: 7340894	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Balvina Ortiz		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		
COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:359180 Y: 7341106	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Andrea Viviana Fernández		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		

COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X: 352806 Y: 7356089	DERECHA	Vivienda
Entrevistada: María Mereles		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		


  

COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:352768 Y: 7356093	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Clementina Franco		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		




COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:352766 Y: 7356054	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistada: Isabel González		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		









COORDENADAS	MARGEN	DESCRIPCIÓN
X:352761 Y: 7356029	IZQUIERDA	Vivienda
Entrevistado: Silverio Martínez		
REGISTRO FOTOGRÁFICO		
		






Fuente: DGSA.

## ANEXO 5 – FICHAS DE PERSONAS AUSENTES A REASENTAR

N°	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA x	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRÁFICO
1	183	D	X 0394045 Y 7296821	Ausente	
2	208	I	X 0308909 Y 7405787	Ausente	
3	305	D	X 0371563 Y 7313391	Ausente	







Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRÁFICO
4	253	D	X 0349977 Y 7363159	Ausente	
5	261	D	X 0352823 Y 7358519	Ausente	
6	264	D	X 0352827 Y 7358379	Ausente	
7	267	D	X 0352817 Y 7358282	Ausente	
8	270	D	X 0352812 Y 7358143	Ausente	
9		D	X 0308504 Y 7406020	Ausente	








Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRÁFICO
10	280	D	X 0352791 Y 7357862	Ausente	
11	297	D	X 0352752 Y 7357284	Ausente	
12	298	D	X 0352752 Y 7357271	Ausente	
13	246	D	X 0349727 Y 7363425	Ausente	
14	306	D	X 0352776 Y 7355911	Ausente	
15	307	D	X 0352772 Y 7355858	Ausente	

Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRÁFICO
16	330	D	X 0352400 Y 7354734	Ausente	
17	335	D	X 0359539 Y 7340615	Ausente	
18	336	D	X 0359562 Y 7340615	Ausente	
19	341	D	X 0360281 Y 7339589	Ausente	
20	346	D	X 0367636 Y 7323579	Ausente	

Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRÁFICO
21	347	D	X 0367608 Y 7323472	Ausente	
22	969		X 0394019 Y 7297249	Ausente 2 VIVENDAS JUNTAS	
23	975		X 0316492 Y 7401152	Ausente VIVIENDA Y NEGOCIO	
24	992		X 0308788 Y 7405856	Ausente	
25	1095		X 252781 Y 7358311	Ausente	
26	993		X 0308759 Y 7405863	Ausente	







Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRÁFICO
27	1136		X 0352770 Y7356114	Ausente	
28	1055		X 0226815 Y 7481493	Ausente KM 395	
29	1073		X 0234232 Y 7474948	Ausente	
30	1076		X 0234321 Y7474888	Ausente	
31	1080		X 0234549 Y7474675	Ausente	
32	1093		X 0352802 Y 7358737	Ausente Monte Lindo	

Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRAFICO
33	1097		X 0352764 Y 7358108	Ausente Monte Lindo	
34	1143		X 0352750 Y 7355854	Ausente	
35	1148		X 0352416 Y 7355113	Ausente	
36	1150		X 0352401 Y 7355082	Ausente	
37	1155		X 0359092 Y 7341243	Ausente	
38	1165		X 0359401 Y 7340792	Ausente	
39	1173		X 0359494 Y 7340681	Ausente	





Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRAFICO
40	1189		X 0368462 Y 7324882	Ausente RIO NEGRO	
41	325		X 0393940 Y 7297453	Ausente Km 134	
42	327		X 0393908 Y 7297538	Ausente Km 134	
43	332		X 0393866 Y 7297612	Ausente Km 134	
44	333		X 0393857 Y 7297628	Ausente Km 134	

Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRAFICO
45	364		X 0393442 Y 7298023	Ausente Km 134	
46	382		X 0373696 Y 7311345	Ausente Km 158	
47	383		X 0373638 Y 7311389	Ausente Km 158	
48	384		X 0373582 Y 73114231	Ausente Km 158	
49	388		X 0373319 Y 7311594	Ausente Km 158	

Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRAFICO
50	389		X 0373292 Y 7311621	Ausente Km 158	
51	400	D	X 0367620 Y 7323264	Ausente Km 172	
52	411	D	X 0371860 Y 7313390	Ausente Km 161	
53	413	D	X 0371991 Y 7313166	Ausente Km 161	
54	417	D	X 0372011 Y 7313128	Ausente Km 161	




Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRAFICO
55	422	D	X 0372639 Y 7312059	Ausente RUTA Ñ	
56	423	D	X 0372631 Y 7312072	Ausente RUTA Ñ	
57	439		X 0373577 Y 7311397	Ausente Km 158	
58	445		X 0373910 Y 7311203	Ausente Km 158	
59	453		X 0374176 Y 7311113	Ausente Km 158	



Nº	PUNTO GPS	MARGEN DE RUTA X	COORDENADAS	CARACTERÍSTICAS CONSTRUCTIVAS	REGISTRO FOTOGRAFICO
60	455		X 0374521 Y 7311029	Ausente Km 158	
61	478		X 0373320 Y 7311595	Ausente	

Fuente: DGSA.


## ANEXO 6 – FICHAS DE INSTITUCIONES PÚBLICAS A REASENTAR

INSTITUCIONES PÚBLICAS EN FRANJA DE DOMINIO				
TRAMO 50-270				
FID	ENTES	X	Y	IMAGEN
1	Esc. Chaco Boreal Km 218	349864	7363256	
2	Comisaría	352435	7355052	
3	Escuela Samu'u	393752	7297765	

4	Escuela Emiliano R Fernández	352712	7357383	
5	Escuela San Antonio	359500	7340719	
<b>TRAMO 270-423</b>				
6	SENAVE	316790	7400670	
7	Puesto Policial	316715	7400816	



8	Puesto Policial	216530	7490771	
9	Puesto de control Ganado	217170	7490065	
10	Caseta Policial Pa'i Pucu	233290	7475812	
11	DINATRAN	316921	7400495	

TRAMO 423-525				
12	DINATRAN	129140	7558701	

Fuente: DGSA.