

ANEXO A

Honduras

IFD/FMM

Actualización la Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Proyectos

TERMINOS DE REFERENCIA

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico , social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

En el marco de las atribuciones que confiere la Ley Orgánica de Presupuesto, según Decreto Legislativo Número 83-04, Título III, Capítulo II, de la Organización y Competencia, en su Artículo No.58, le asigna a la Dirección General de Inversiones Públicas (DGIP) la calidad de Órgano Técnico Coordinador del Programa de Inversión Pública.

Dentro de las atribuciones se incluye mantener actualizado el Sistema Nacional de Inversión Pública de Honduras (SNIPH), entendiendo este como el conjunto de principios, políticas, normas, metodologías y procedimientos comunes a todas las Instituciones Públicas, orientadas a ordenar el proceso de la inversión y concretar las opciones más rentables económica y socialmente, para priorizar, formular, financiar, ejecutar, dar seguimiento, monitorear y evaluar los proyectos que conforman el Programa Plurianual de Inversión, considerando las políticas públicas en el marco de la planificación nacional.

La Secretaría de Finanzas, a través de la Dirección General de Inversiones Públicas, cuenta con una Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Proyectos (GMG), la cual contiene un conjunto de conceptos teóricos y metodológicos aplicables al proceso de identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión pública.

Es importante mencionar que este instrumento recoge la información técnica, económica - financiera, social, ambiental, legal y riesgos que permiten dictaminar por parte de la DGIP sobre la viabilidad de los proyectos a fin de hacer más eficiente el presupuesto de la República, así como priorizar las inversiones requeridas en el país.

En base al marco legal establecido para los nuevos programas y proyectos, en el Artículo No. 62 de la Ley Orgánica de Presupuesto literalmente expresa que: En la conformación del Programa de Inversión Pública, las entidades del Estado que propongan nuevos proyectos, fundamentados en las prioridades de inversión emitidas por el Poder Ejecutivo, deberán presentarlos a la Dirección General de Inversiones Públicas, acompañados de la información que permita el análisis técnico, económico y del impacto social para el otorgamiento de la Nota de Prioridad, la cual será requisito para gestionar los recursos externos y nacionales, a través de la Dirección General de Crédito Público y la Dirección General de Presupuesto, respectivamente.

Por otra parte, dentro de la Reforma de la Ley de Asociaciones Público Privadas efectuada en el año 2014, se establece que los proyectos a ser incorporados en el Sistema Nacional de Inversión Pública bajo modelos de participación público-privada, deben contar con un examen de viabilidad previo, que incluya los análisis de costo beneficio y esquemas de financiamiento factibles, para asegurar la ejecución del proyecto, obra y/o servicio delegable, etc.

Es importante indicar que la DGIP utiliza la GMG y presenta conceptos, métodos e instrumentos para analizar y evaluar proyectos bajo tres enfoques: 1) El Análisis Costo Eficiencia (ACE), 2) El Análisis Costo Beneficio (ACB), 3) El Análisis de Rentabilidad Financiera (ARF).

Objetivo(s) de la Consultoría

Actualizar la Guía Metodológica para la Formulación y Evaluación de programas y proyectos de inversión, aplicable a los ejecutores públicos y público-privados, con la incorporación de los conceptos de cadena de valor y la evaluación económica y social de proyectos de inversión pública y demás criterios aplicables.

Actividades Principales

El candidato seleccionado deberá:

1. Elaborar Plan y cronograma de trabajo aprobado por la DGIP.
2. Elaborar una propuesta temática, que justifique la incorporación y abordaje de los conceptos de cadena de valor y evaluación económica y social de proyectos.
3. Ajustar la Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Programas y Proyectos de Inversión Pública en los temas de cadena de valor y evaluación económica y social.
4. Actualizar la herramienta en excel que soporta la Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Programas y Proyectos de Inversión Pública, incorporando los elementos de cadena de valor y evaluación económica y social (deberá incluir el detalle los pasos uno a uno de cómo, dónde y quienes realizarán los ajustes a la herramienta informática del SNIPH aprobados por la actualización de la GMG).
5. Construir a partir de proyectos en ejecución/nuevos, un mínimo de 10 cadenas de valor y modelos de evaluación económica y social.
6. Preparar currícula y material didáctico validado para la transmisión de conocimiento a las instituciones que demanden el uso de la GMG.
7. Capacitar a los funcionarios designados por la DGIP en los temas actualizados en la Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Programas y Proyectos de Inversión Pública, con los actores claves definidos por la DGIP.

Informes / Entregables

1. Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Programas y Proyectos de Inversión Pública – ajustada -
2. Herramienta soporte de la Guía Metodológica General para la Formulación y Evaluación de Programas y Proyectos de Inversión Pública – ajustada (deberá incluir el detalle los pasos uno a uno de cómo, dónde y quienes realizarán los ajustes a la herramienta informática del SNIPH aprobados por la actualización de la GMG).
3. Informe de Proyectos en ejecución/nuevos, con al menos 10 cadena de valor y modelos de evaluación económica y social.

4. Currícula y material didáctico validado para la transmisión de conocimiento a las instituciones que demanden el uso de la GMG y Talleres de socialización y capacitación en el uso de la GMG con los actores claves definidos por la DGIP.

Cronograma de Pagos

Se realizarán tres pagos:

- A la aprobación del plan de trabajo, por el 20% del monto de la consultoría.
- Contra aprobación del producto 1 y 2, por el 40% del monto de la consultoría.
- Contra aprobación de los productos 3 y 4, por el 40% del monto de la consultoría.

Calificaciones

- Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional: Título de grado en economía, administración y afines, de preferencia con Doctorado en dichas disciplinas. Al menos 10 años de experiencia profesional en temas relacionados con el sector público.
- Idiomas: Español e inglés.
- Áreas de Especialización: Al menos 8 años de experiencia específica en el área de formulación y evaluación de proyectos.
- Habilidades: Liderazgo, capacidad de comunicación y de trabajo en equipo.

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Contractual por Productos.
- Duración del Contrato: Cinco meses.
- Lugar(es) de trabajo: Residencia del consultor. Se espera que el consultor pueda participar de reuniones de coordinación y asesoramiento con la Dirección de Inversión Pública en Honduras (SEFIN).
- Supervisor: Edna Armendáriz (IFD/FMM).

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

ANNEX A

IFD/FMM

Improving institutions for better public investment spending

Component II: Strengthening public investment management systems at subnational level

TERMS OF REFERENCE

Background

Established in 1959, the Inter-American Development Bank (“IDB” or “Bank”) is the main source of financing for economic, social and institutional development in Latin America and the Caribbean. It provides loans, grants, guarantees, policy advice and technical assistance to the public and private sectors of its borrowing countries.

The efficiency of public investment depends crucially on how it is managed by any level of government. Although subnational governments are key actors for public investment (see Table 1), almost nothing is known about their capacities in terms of strategic planning and project appraisal; project selection and budgeting; project implementation; and project evaluation and audit. This consultancy will support the implementation of the Bank’s knowledge and operational agenda in the area of Public Investment Management (PIM), through the implementation of the following activities at subnational level: (i) design of in-depth assessment methodology of PIM at subnational level¹; (ii) application of the methodology in two countries ; and (iii) development of two action plans; including technical assistance for the implementation of a set of key activities identified in the context of the action plans.

Table 1:

SHARE PUBLIC INVESTMENT (2014)		Argentina*	Brazil	Colombia	Mexico** (2013)	Peru**
Central government		36.4	24.8	67.9	23.9	35.4
Subnational government	Intermediate government	45.5	43.0	6.5	50.2	19.8
	Municipal government	18.2	32.2	25.6	23.4	44.0
NUMBER OF SUBNATIONAL GOVERNMENTS		Argentina	Brazil	Colombia	Mexico	Peru
Intermediate governments		24	27	33	32	26
Municipal governments		2,171	5,570	1,122	2,438	1,838
Total		2,195	5,597	1,155	2,470	1,864

Source: OECD & BID (2016)

* Source: IERAL (2017)

** Excluding share attributable to social security

¹ The methodology will consider several used toolkits developed by IMF, OECD, World Bank and IDB.

Consultancy objective(s)

Contribute to a better understanding of PIM at subnational level through: (i) the design of a methodology to assess PIM in subnational governments (SNG); (ii) the implementation of the new methodology in two countries (to be selected amongst Mexico, Brazil or Argentina) and (iii) the design of two plans of action to improve PIM at subnational level, including the implementation of key priority activities.

Main activities

The selected candidate will:

1. Design of a methodology to assess PIM in SNGs: Design a methodology to assess subnational public investment management based on an adjusted questionnaire used to construct the PIMI index at national level. The methodology to measure investment efficiency will be based on an adaptation to subnational governments of a composite index on public investment management (PIMI), developed by Dabla-Norris et. al. (2011). This index captures the institutional environment underpinning public investment management across four different stages: strategic planning and project appraisal, selection and budgeting, project implementation, and evaluation. Under each of these stages, the emphasis is on capturing the basic processes and controls that are likely to yield efficient public investment decisions, while recognizing the role of institutions, capacity and incentives. The index systematizes information regarding the desirable characteristics and functioning of a public investment system. Most of the data used in the construction of the index is qualitative in nature and, to minimize the degree of discretion, a set of coding rules will be used.

The main result of this activity will be the design of a survey and the corresponding guidelines for its implementation.

2. Data collection and analysis: Once the information is collected, a public investment management index will be calculated and various tests will be carried out to check the robustness and sensitivity of the indices. This analysis will include correlations (and level of reliability) among indicators in each sub-index and the overall index to assess appropriate construction and sensitivity analysis to alternative aggregating and weighting procedures. Performance benchmarking across subnational governments will be applied to the SNG sample included in this study.

The main results of this activity will be: (i) two reports of how efficient is public investment management in sample of SGN of two countries (with focus on the second-tier government); and (ii) the corresponding data sets.

3. Design of two action plans and advisory services for implementation of key recommendations: Based on the reports prepared in the previous activity, the consultant will design two actions plans that will include: (i) short and medium terms recommendations to improve PIM at SNG; (ii) a road map to implement these

recommendations both at national and subnational levels; and (iii) the selection of two actions per plan that will be implemented in the context of this consultancy.

Main results: Two action plans and implementation of 4 priority recommendations.

Reports / Deliverables

The consultant will prepare a work plan at the beginning of the contract. Two partial reports of international good practices will be delivered during the contract assignment. A final report will be delivered at the end of the contract.

Payment Schedule

Payments will be made upon the following schedule:

- 30% at signed contract.
- 30% delivery of partial report.
- 40% delivery of final report.

Qualifications

- *Academic Degree / Level & Years of Professional Work Experience:* PhD or Master's degree, in economics or related area, minimum of 10 years of experience in public investment management , planning and public finance in a public entity and/or academic institution.
- *Languages:* Proficiency in oral and writing skill in Spanish and English is required.
- *Areas of Expertise:* Experience with public investment policy and publications in this area will be desirable.

Characteristics of the Consultancy

- Consultancy category and modality: Products and External Services Contractual (PEC),
- Contract duration: 40 days in a 4 month period, starting January 1st, 2018.
- Places of work: Place of residence. Any travel related expenses to this consultancy will be authorized by the Team Leader and will be paid against an amendment letter to the contract.

- Coordinator: Edna Armendariz (Fiscal and Municipal Management Division - FMM),
ednaar@iadb.org.

Payment and Conditions: Compensation will be determined in accordance with Bank's policies and procedures. In addition, candidates must be citizens of an IDB member country.

Consanguinity: Pursuant to applicable Bank policy, candidates with relatives (including the fourth degree of consanguinity and the second degree of affinity, including spouse) working for the Bank as staff members or Complementary Workforce contractuels, will not be eligible to provide services for the Bank.

Diversity: The Bank is committed to diversity and inclusion and to providing equal opportunities to all candidates. We embrace diversity on the basis of gender, age, education, national origin, ethnic origin, race, disability, sexual orientation, religion, and HIV/AIDS status. We encourage women, Afro-descendants and persons of indigenous origins to apply.

ANEXO A

Argentina

IFD/FMM

Consultoría de evaluación del sistema de inversión pública de Argentina

Términos de Referencia

Antecedentes

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico , social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

Con la reciente reforma de la Ley de Ministerios de Argentina (Decreto 513 del 14 de julio de 2017) la Jefatura de Gabinete de Ministros asume un rol protagónico en la coordinación de la inversión pública en Argentina. Así, la Jefatura de Gabinete de Ministros (JGM) está absorbiendo la Dirección Nacional de Inversión Pública (DNIP), que es el ente responsable de supervisar y hacer cumplir los lineamientos para formulación de proyectos; y está fortaleciendo sus funciones de coordinación del Plan Nacional de Inversiones, para darle una mayor orientación estratégica de desarrollo en función de las prioridades de gobierno.

Estos avances son necesarios y oportunos, ya que el sistema nacional de inversión pública (SNIP) de Argentina fue perdiendo relevancia durante los últimos años. En este marco, las autoridades de la Jefatura de Gabinete han solicitado apoyo al Banco en identificar las necesidades y oportunidades para convertir al SNIP de Argentina en un sistema moderno y eficiente, que contribuya a través de la gestión de la inversión pública al desarrollo sostenible del país.

Esta consultoría es consistente con el componente 1 de la cooperación técnica RG-T2985, al identificar y proponer mejoras específicas del SNIP de Argentina a lo largo del ciclo de proyecto. A su vez, es complementaria con la consultoría en curso que está brindando asistencia técnica y apoyo operativo al proceso de formulación presupuestaria de la inversión pública, identificando propuestas de mejora específica con foco en el corto y mediano plazo.

Objetivo

Realizar un diagnóstico y propuesta de mejora integral de la gestión de la inversión pública en Argentina, abordando las fases del ciclo de proyectos: planificación, pre-inversión, ejecución, seguimiento y evaluación. El diagnóstico debe apoyarse en la medida de lo posible en indicadores cuantitativos y cualitativos que permitan dar seguimiento a las acciones de mejora que se propongan.

Actividades

Para cumplir con esta consultoría la persona seleccionada deberá revisar antecedentes normativos y de trabajos previos, entrevistar a los involucrados, analizar los procesos y sistemas existentes, y apoyarse en buena práctica internacional en gestión de inversión pública.

La estructura sugerida del documento a presentar se detalla a continuación:

1. Sección 1 – Antecedentes sobre políticas y gestión de inversiones. Deberá presentarse información referente a los aspectos jurídicos, normativos, instrumentales, estadísticos y el marco institucional referido a las políticas y la gestión de inversiones. Incluye un mapa de actores con sus responsabilidades en la gestión de la inversión pública. También se deberán presentar las principales cifras sobre la inversión pública en los últimos años: montos, evolución, distribución sectorial, fuente de financiamiento, nivel de gobierno, etc.
2. Sección 2 – Diagnóstico de la gestión de la inversión pública. Desarrollar las siguientes dimensiones, incluyendo, entre otros, el contenido descrito para cada una:
 - a. Planificación de las inversiones. Analizar cómo se programan las inversiones a través del uso de instrumentos tales como: (i) uso de reglas o principios fiscales que apoyan la determinación de los niveles de inversión, incluyendo un marco fiscal de mediano plazo, y la incorporación de las inversiones en un programa multi-anual de inversiones, junto a su grado de cumplimiento; (ii) uso de estrategias nacionales, sectoriales o territoriales; (iii) priorización de proyectos de inversión pública en función de criterios que incluyan, entre otros, las metas de gestión, las necesidades y potencialidades de desarrollo socio-económico; (iv) capacidades de la JGM y los sectores para cumplir con los requisitos de programación de las inversiones, a nivel de organización, personal y sistemas; (v) existencia de mecanismos de coordinación inter-sectorial y con los gobiernos subnacionales de las inversiones públicas, incluyendo APP e inversiones realizadas por empresas públicas.
 - b. Evaluación ex ante, selección y asignación de recursos. Presentar la manera como se lleva a cabo la selección de las inversiones. Abarca esencialmente el funcionamiento del sistema de pre-inversión, incluyendo: (i) cobertura institucional del sistema; (ii) grado de cobertura y actualización de las guías y metodologías de evaluación social (eficiencia y efectividad de los requisitos para declaración de viabilidad, estimación de precios sociales y tasas de descuento, guías sectoriales, requisitos socio-ambientales, operación y mantenimiento); (iii) división de trabajo entre la DNIP y los sectores y demás organismos formuladores (incluyendo gobiernos subnacionales y empresas públicas), en lo referido a las actividades de formulación y evaluación de proyectos, distinguiendo por fuente de financiamiento (fuente nacional, endeudamiento, APP); indicar qué establece el marco legal y cuánto del mismo se cumple; (iv) situación del banco de proyectos, a nivel de cobertura institucional (legal y efectiva), amigabilidad de su uso, capacidad de apoyo gerencial, campos de información recogida, capacidad de seguimiento a lo largo de la vida de los proyectos, capacidad de uso por parte de los usuarios, articulación con el presupuesto; y (v) dotación de personal para cumplir con la pre-inversión, tanto en la DNIP como en los sectores, y sus respectivas capacidades.
 - c. Ejecución, seguimiento y evaluación de proyectos. Incluye: (i) grado de certidumbre de los presupuestos de los proyectos de inversión; (ii) si los proyectos se ejecutan de manera transparente y son auditados; (iii) si existen y aplican

herramientas y buenas prácticas de seguimiento de la ejecución de los proyectos en sus dimensiones física y financiera, con la producción de los reportes gerenciales correspondientes; (iv) contribución del sistema de compras y contrataciones a la oportuna ejecución de proyectos; y (v) metodologías y organización institucional para evaluación de los proyectos y programas de inversión pública y su capacidad de retroalimentar la formulación de nuevas intervenciones.

3. Sección 3 – Propuesta de mejora de la gestión de la inversión pública. En función del diagnóstico desarrollado, realizar en coordinación con las autoridades de la JGM y la DNIP una propuesta detallada de mejora del SNIP de Argentina abarcando todas las etapas del ciclo de proyecto. Incluir actividades, productos y resultados esperados vinculados con cada ítem del diagnóstico identificado como necesidad u oportunidad de mejora (lógica vertical). Sugerir una propuesta preliminar de costos de implementación junto a una secuencia temporal de intervención. Proponer indicadores SMART de seguimiento.

Informes / Entregables

- Plan de trabajo, detallando la propuesta para el desarrollo de la consultoría, a más tardar a la semana de la firma del contrato.
- Informe intermedio, incluyendo las secciones 1 y 2 del informe, a más tardar a los dos meses de la firma del contrato;
- Informe final, incluyendo todas las secciones del informe, a más tardar a los tres meses de la firma del contrato.

Todo informe debe ser enviado en archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.

Cronograma de Pagos

Se realizarán tres pagos:

- A la aprobación del plan de trabajo, por el 20% del monto de la consultoría.
- Contra aprobación del informe intermedio, por el 40% del monto de la consultoría.
- Contra aprobación del informe final, por el 40% del monto de la consultoría.

Calificaciones

- Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional: Título de grado en economía, ciencias políticas y afines, de preferencia con Doctorado en dichas disciplinas. Al menos 15 años de experiencia profesional en temas relacionados con el sector público.
- Idiomas: Español e inglés.
- Áreas de Especialización: Al menos 10 años de experiencia específica en temas de gestión de la inversión pública.
- Habilidades: Liderazgo, capacidad de comunicación y de trabajo en equipo.

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Contractual por Productos.
- Duración del Contrato: cuatro meses, entre setiembre y diciembre de 2017.
- Lugar(es) de trabajo: Residencia del consultor. Se espera que el consultor pueda participar con frecuencia de reuniones de coordinación y asesoramiento con los supervisores por parte de la Jefatura de Gabinete de Ministros.
- Supervisores: Axel Radics (FMM/CUR) y Emilio Pineda (FMM/CAR), en coordinación con Maximiliano Castillo, Subsecretario de Evaluación Presupuestaria de la Jefatura de Gabinete de Ministros, y Miguel Weich, Director Nacional de Inversión Pública.

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.