

**Voluntariado para la Asistencia Humanitaria en América Latina
(Iniciativa Cascos Blancos)**

(TC-97-11-09-6-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Comisión Cascos Blancos de Argentina.

ORGANISMO EJECUTOR: Organización de los Estados Americanos (OEA).

BENEFICIARIOS: Países "C" y "D" miembros del Banco con preferencia de América Central.

FINANCIAMIENTO:

BID:	US\$ 750.000 (FOE)
OEA:	US\$ 150.000
Fondo Especial	
Cascos Blancos:	US\$ 500.000
Comisión Cascos Blancos de Argentina	US\$ 100.000
Total:	US\$1.500.000

PLAZOS:

Período de ejecución:	24 meses
Período de desembolso:	30 meses

REVISIÓN SOCIAL/AMBIENTAL: No se efectuaron comentarios o recomendaciones en el marco de la revisión social y ambiental del proyecto.

OBJETIVOS: Expandir y consolidar los mecanismos de ejecución y financiamiento de participación de voluntarios especializados a nivel nacional y regional en América Latina.

DESCRIPCIÓN:

En el Plan de Acción resultado de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de las Américas, realizada en Miami en el año 1994, bajo el capítulo III. "Erradicación de la Pobreza y la Discriminación en Nuestro Hemisferio" se menciona de manera específica la creación y financiamiento de cuerpos de voluntarios (Cascos Blancos) a nivel nacional y hemisférico. En el mencionado Plan, también se invita a la OPS, OEA y BID a participar y asistir en la formación de los mismos.

La Iniciativa Cascos Blancos tiene un carácter apolítico, neutral e imparcial de la ayuda humanitaria y se enmarca dentro de los principios y propósitos establecidos en la Carta de la OEA.

El programa propuesto estaría orientado a apoyar actividades conducentes a: (i) consolidación institucional de la Iniciativa Cascos Blancos a nivel regional y de países; (ii) viabilización financiera de la Iniciativa una vez ejecutado el Programa con el Banco (autosustentabilidad); y (iii) ejecución de proyectos específicos de acuerdo a criterios de elegibilidad y selección a satisfacción del Banco.

El Programa propuesto incluiría proyectos que: (i) beneficien a la población en general; (ii) tengan carácter colectivo; (iii) estén dirigidos a los grupos caracterizados como "más vulnerables"; (iv) faciliten la llegada y acción efectiva de los voluntarios; (v) tengan un alto grado de participación por parte de las poblaciones objetivo; y (vi) se garantice su sostenibilidad a mediano y largo plazo.

BENEFICIOS:

Las actividades de la Iniciativa Cascos Blancos en los países miembros contribuirían de una manera importante al desarrollo del potencial institucional y humano que tienen los países de la Región para la asistencia humanitaria en casos de desastres naturales o cualquier otra emergencia y su posterior etapa de rehabilitación. Por medio de la consolidación de la Iniciativa se viabilizaría la implantación de respuestas ágiles, el establecimiento de mecanismos permanentes de prevención y la capacitación, tanto de voluntarios a nivel nacional y regional, como de las poblaciones afectadas con acciones orientadas al alivio de la pobreza, especialmente en los grupos mas vulnerables.

Se estima que la ejecución del Programa propuesto contribuiría de una manera importante a fortalecer los aspectos más relevantes de la Iniciativa. En el Programa propuesto se atenderían con especial interés los aspectos de: (i) promoción y difusión del Programa (captación y caracterización de la demanda); (ii) incorporación del voluntariado especializado disponible a nivel regional y extra-regional (captación e inventariado de la oferta); (iii) legitimización del mecanismo de ejecución (aspectos de eficiencia y eficacia); y (iv) garantizar la continuidad del mecanismo a mediano y largo plazo (captación de nuevos recursos para el Fondo Especial de Cascos Blancos y autosostenibilidad).

RIESGOS:

La falta de participación efectiva de las comunidades recipientes de las acciones derivadas del Programa propuesto podrían afectar el éxito de las actividades y la sustentabilidad a mediano y largo plazo de los

proyectos. A tal efecto, se incorporan los elementos de evaluación y medición del nivel de involucramiento de la comunidad y viabilidad en los criterios de elegibilidad y selección de proyectos. Se estima que de esta manera se garantizaría que se canalicen los recursos hacia los proyectos que tengan mejores posibilidad de éxito por incorporar la comunidad, maximizando de esta misma manera el impacto de los mismos.

Otro riesgo estaría constituido por la posibilidad de que el mecanismo "Iniciativa Cascos Blancos" no tenga suficiente éxito en captar recursos para continuar su operación una vez finalizada la operación con el Banco. Para mitigar este riesgo el Programa propuesto contempla la participación de la OEA para apoyar los aspectos técnicos en la evaluación y selección de proyectos. De esta manera se impulsaría la incorporación de un ciclo de gestión de proyectos y metodologías aceptadas por otros posibles donantes, facilitando así la futura viabilidad económica del Fondo Especial Cascos Blancos y su sustentabilidad a mediano y largo plazo.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

1. Antes del primer desembolso de la Contribución del Banco, el Organismo Ejecutor deberá presentar evidencia de la suscripción del Reglamento Operativo del Programa.
2. Reconocimiento de gastos previos originados a partir del 1ro. de enero de 1999 hasta por un 15% del monto global de contrapartida con cargo al aporte de Cascos Blancos de Argentina al Fondo Especial Cascos Blancos de la OEA en proyectos declarados elegibles y seleccionados de acuerdo al Reglamento Operativo del Programa y las políticas del Banco para elegibilidad de gastos.
3. Presentación de informes de seguimiento y evaluación de cada proyecto financiado por el Programa dentro de los 60 días de finalizado el mismo. Una vez desembolsado un 90% del aporte del Banco, se iniciará una evaluación global del Programa.
4. Se establecerá un fondo rotatorio de hasta el 20% de la Contribución del Banco.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 En el Plan de Acción resultado de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de las Américas, realizada en Miami en el año 1994, bajo el capítulo III. "Erradicación de la Pobreza y la Discriminación en Nuestro Hemisferio" se menciona de manera específica la creación y financiamiento de cuerpos de voluntarios (Cascos Blancos) a nivel nacional y hemisférico. En el mencionado Plan, también se invita a la OPS, OEA y BID a participar y asistir en la formación de los mismos.
- 1.2 La Iniciativa Cascos Blancos fue incorporada a la Organización de los Estados Americanos en cumplimiento de las Resoluciones de la Asamblea General, AG/RES.1351 (XXV-0/95), AG/RES.1403 (XXVI-0/97) y AG/RES.1463 (XXVII-0/97). Según esta última resolución, "Casos Blancos", aprobada en Lima, Perú, la Secretaría General de la OEA, por intermedio de la Oficina Ejecutiva del Secretario General Adjunto, tendrá la responsabilidad de coordinar la puesta en práctica de la Iniciativa Cascos Blancos, dentro de la Organización.
- 1.3 La Iniciativa Cascos Blancos tiene un carácter apolítico, neutral e imparcial de la ayuda humanitaria y se enmarca dentro de los principios y propósitos establecidos en la Carta de la OEA.
- 1.4 Desde 1994, la Comisión Cascos Blancos de Argentina (CCBAR) ha desplegado 37 misiones en total, en diferentes países (Haití, Gaza, Jamaica, Bolivia, Costa Rica, Nicaragua, Líbano, Ecuador, Armenia, Angola, Kenya y Argentina entre otros). En total, se han finalizado 29 misiones, y 8 se encuentran en ejecución. Entre ellas, las 16 misiones realizadas con Naciones Unidas se hicieron a un costo promedio de US\$210.000. Las misiones de asistencia de la Comisión de Argentina incluyeron casos de urgencias y apoyo a programas existentes de agencias tales como el Programa Mundial de Alimentos de Haití con Naciones Unidas y la Organización Mundial de la Salud en Bolivia.
- 1.5 El 25 de marzo de 1998, la Comisión Cascos Blancos celebró con la Organización de los Estados Americanos un acuerdo sobre la donación y utilización de aportes a la Iniciativa estableciendo modalidades específicas de aplicación de los fondos. Dicho acuerdo, preveé que otros Estados miembros de la OEA, la comunidad donante internacional, organismos multilaterales y bilaterales y el sector privado puedan suscribirse a este Acuerdo y efectuar aportes. Estos aportes serían aplicados según las normas y procedimientos establecidos en el mencionado Acuerdo.
- 1.6 La Iniciativa Cascos Blancos crea una red regional de voluntarios localizados en los países miembros de la Organización que estarían a disposición de cualquier Estado de la Región que así lo requiera. Las acciones de esta iniciativa serían financiadas por el "Fondo Especial Cascos Blancos" creado en marzo de 1998.

- 1.7 Las actividades de la Iniciativa Cascos Blancos en los países miembros estarían orientadas a desarrollar el potencial que tienen los países de la Región para la asistencia humanitaria en casos de desastres naturales o cualquier otra emergencia y su posterior etapa de rehabilitación. Esta iniciativa trata de implantar, en los países afectados, respuestas ágiles en situaciones de emergencia, establecer mecanismos permanentes de prevención y capacitar a las poblaciones afectadas con técnicas actualizadas de reconstrucción.
- 1.8 Las áreas temáticas de la acción de los cascos Blancos incluyen: (i) atención en emergencias; (ii) ingeniería sanitaria (asegurar el abastecimiento y uso de agua potable); (iii) transporte, logística y operaciones; (iv) distribución de alimentos, nutrición y monitoreo de ayuda alimentaria; (v) salud pública y primeros auxilios; (vi) atención a refugiados; (vii) prevención de catástrofes; (viii) trabajo social y facilitadores comunitarios; y (ix) programas de desminado.
- 1.9 Las acciones de la OEA, enmarcadas dentro de la Iniciativa Cascos Blancos se llevarían a cabo a solicitud del Estado o Estados miembros afectados, con la participación de técnicos y profesionales de carácter voluntario. Estos equipos de voluntarios especializados en las distintas áreas técnicas serían seleccionados y organizados por la CCBAR en coordinación con la sociedad civil organizada de cada país. Los equipos voluntarios estarían integrados por personas con experiencia y/o capacitación en acciones de características similares.
- 1.10 El Fondo de Financiamiento denominado "Fondo Especial Cascos Blancos" funciona a través de aportes de carácter voluntario. Asimismo, en el Reglamento para la Coordinación [CP/RES.720 (1155/98)] del 22 de abril de 1998, se encargó a la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos a coordinar con la Secretaría General de las Naciones Unidas las modalidades de evaluación y cooperación para la obtención de emergencias humanitarias en la Región.
- 1.11 La Comisión de Cascos Blancos de Argentina (CCBAR) realizó el aporte inicial al Fondo Especial por un monto de US\$500.000 y suscribió con la OEA, un acuerdo al respecto el 25 de marzo de 1998.
- 1.12 La Comisión Cascos Blancos de la Argentina ha solicitado un aporte al Fondo Especial Cascos Blancos por parte del Banco Interamericano de Desarrollo. El Gobierno de la República Argentina manifestó su interés en que el Banco apoyara la Iniciativa con recursos de ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales.

II. OBJETIVO

- 2.1 Expandir y consolidar los mecanismos de ejecución y financiamiento de participación de voluntarios especializados a nivel nacional y regional en América Latina.

III. DESCRIPCIÓN

A. El Programa

- 3.1 El Programa propuesto estaría orientado a apoyar actividades conducentes a: (i) consolidación institucional de la Iniciativa Cascos Blancos a nivel regional y de países; (ii) viabilización financiera de la Iniciativa una vez ejecutado el Programa con el Banco (autosustentabilidad); y (iii) ejecución de proyectos específicos de acuerdo a criterios de elegibilidad y selección a satisfacción del Banco.
- 3.2 Las actividades de consolidación y viabilización institucional y financiera incluirían de manera enunciativa, pero no exclusiva, las siguientes áreas: (i) actividades de Promoción y Difusión del Programa incluyendo materiales impresos y audiovisuales; (ii) diseño e implantación de bancos de datos a nivel nacional y regional e internacional, cuyo contenido principal, sea la oferta y caracterización del voluntariado especializado disponible a nivel regional y extra-regional; (iii) captación de recursos de donantes tanto del sector público y privado a nivel nacional e internacional; y (iv) incorporación de las metodologías de evaluación y seguimiento contenidas en el Reglamento Operativo del Programa al ciclo de proyectos de la Iniciativa Cascos Blancos.
- 3.3 En virtud de que la característica principal del Programa propuesto es la participación voluntaria de especialistas regionales y extra-regionales, a nivel de proyectos, el Banco financiaría exclusivamente los gastos correspondientes a la movilización y estadía de los mencionados voluntarios en acciones orientadas al alivio de la pobreza en países "C" y "D" con preferencia en América Central.
- 3.4 El Programa propuesto incluiría proyectos que: (i) beneficien a la población en general y tengan carácter colectivo; (ii) estén dirigidos a los grupos caracterizados como "más vulnerables"; (iii) faciliten la llegada y acción efectiva de los voluntarios; (iv) tengan un alto grado de participación por parte de las poblaciones objetivo; y (v) se garantice su sostenibilidad a mediano y largo plazo.

B. Criterios de Elegibilidad y Selección

- 3.5 En la evaluación de las solicitudes de cooperación bajo el Programa propuesto se aplicarán criterios similares a los utilizados para la evaluación y selección de propuestas de proyectos de cooperación

solidaria para el desarrollo ejecutados en el ámbito del Consejo Interamericano para el Desarrollo (CIDI) de la OEA.

3.6 Los criterios de elegibilidad para el Programa propuesto serían:

- (a) Las acciones estén orientadas al alivio de la pobreza con énfasis en los grupos mas vulnerables.
- (b) Las actividades sean realizadas en países "C" y "D" con preferencia en América Central.
- (c) Comprenda la participación de los beneficiarios en por lo menos un 30% de las actividades.
- (d) La solicitud este respaldada por las autoridades respectivas en el país(es) potencialmente beneficiario(s).

3.7 A efectos de la selección de proyectos se incluirían los siguientes criterios:

I. Calidad Técnica

- (a) Grado de coherencia entre los objetivos y productos o resultados.
- (b) Productos y resultados claramente identificables.
- (c) Grado en el que las actividades propuestas contribuyen al logro de los objetivos.
- (d) Precisión en la definición de los objetivos.

II. Viabilidad y eficacia en función de los costos

- (a) Grado en el cual las actividades del proyecto propuestas y los resultados previstos guardan proporción con el presupuesto propuesto.
- (b) Grado en el que las actividades del proyecto se podrán realizar y se podrán lograr los objetivos previstos, dentro del calendario de ejecución propuesto.
- (c) Grado en que las actividades del proyecto propuestas y los resultados previstos podrán lograrse con la estructura gerencial del proyecto.
- (d) Grado en el que las propuestas de proyectos demuestran que su ejecución es viable.

III. Movilización de Recursos

- (a) Grado en el que la propuesta incluye niveles de financiamiento nacional, recursos humanos y materiales de contrapartida tomando en cuenta los medios del solicitante.
- (b) grado de movilización de recursos externos por parte del proyecto propuesto.

IV. Efectos, Innovación y Autosustentabilidad

- (a) Capacidad del proyecto de promover la transferencia, absorción y creación de conocimientos, información o tecnología.

- (b) Capacidad del proyecto de contribuir al fortalecimiento institucional.
- (c) Capacidad del proyecto de alentar la participación más amplia de todos los sectores de la sociedad.
- (d) Capacidad del proyecto de crear cooperación entre entidades públicas y privadas.

V. Equidad

- (a) Grado de impacto de la ejecución del proyecto propuesto sobre los sectores más vulnerables de la sociedad.

- 3.8 El detalle de los criterios de elegibilidad y selección y la descripción detallada del ciclo de proyectos se acordaron con el Banco y están incluidos en la propuesta de Reglamento Operativo del Programa.

C. Ejecutor

- 3.9 El Programa propuesto sería ejecutado por la Organización de los Estados Americanos (OEA) conjuntamente con la Comisión Cascos Blancos de Argentina. A tal efecto la OEA y Cascos Blancos de Argentina han suscrito un acuerdo para la creación del Fondo Especial Cascos Blancos el pasado 25 de marzo de 1998 y posteriormente el 22 de abril de 1998 el Consejo Permanente de la OEA en su resolución CP/RES.720(1155.98) aprobó el "Reglamento para la Coordinación de la Iniciativa Cascos Blancos y el Uso del Fondo Especial"
- 3.10 La Secretaría General adjunta de la Organización de los Estados Americanos delegará en la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI), la gestión de las operaciones que se den dentro del marco del Programa propuesto. SEDI funcionará como la encargada en la OEA de los aspectos técnicos y administrativos del Programa propuesto en estrecha relación con el grupo interno de consulta de la OEA que incluye las distintas áreas técnicas de la Organización. SEDI es una dependencia de la Secretaría General responsable ante el Consejo Interamericano para el Desarrollo (CIDI) por la ejecución, y cuando es aplicable por la coordinación de las actividades de cooperación.
- 3.11 La SEDI asignaría tres funcionarios a tiempo parcial (50%) para las actividades del Programa. El grupo estaría constituido por dos especialistas y un asistente administrativo (estimado en un aporte de US\$ 110.000). La OEA facilitaría todo el apoyo logístico (estimado en un aporte de US\$ 10.000). La participación de técnicos de unidades temáticas dentro de la SEDI para apoyo en labores de evaluación, gestión y supervisión sería de acuerdo a las características de los proyectos presentados a consideración (estimado en un aporte de US\$ 30.000). La Comisión Cascos Blancos de Argentina con cargo a su presupuesto asignaría a tiempo parcial un experto como enlace para trabajar en el Programa propuesto

durante la ejecución del Programa. La OEA le prestaría el apoyo logístico necesario.

- 3.12 La SEDI tiene como principales funciones dentro de la OEA las siguientes actividades: (i) supervisión del ciclo de ejecución de proyectos; (ii) apoyo al CIDI en la formulación de programas y su articulación con el Plan Estratégico; (iii) coordinación de proyectos con la Secretaría General; (iv) evaluación de solicitudes de cooperación técnica; (v) apoyar al CIDI en la articulación interinstitucional con otros organismos nacionales, bilaterales y multilaterales; (vi) autorizar la obligación de fondos y otros recursos aprobados por la Comisión Ejecutiva del CIDI; y (vii) evaluar e informar sobre el avance y resultados de los proyectos de cooperación.
- 3.13 En 1997 la SEDI fue responsable por la ejecución de proyectos por un valor total de US\$15.6 millones y en 1998 por US\$ 25.9 millones. Además administra el Fondo Argentino de Cooperación Horizontal, el Fondo Brasileño de Cooperación y el Proyecto de Reforzamiento de la Movilización de los Recursos Institucionales Mexicanos para la Oferta de Cooperación Técnica hacia América Latina y el Caribe.
- 3.14 La SEDI cuenta con 23 profesionales de planta, 5 profesionales contratados y 7 empleados administrativos. La Unidad de Cooperación Técnica Horizontal (UCTH) dentro de la SEDI sería la encargada de la gestión del Programa propuesto con el Banco. La mencionada unidad cuenta con dos especialistas con amplia experiencia en proyectos de cooperación y un asistente de servicios generales.

D. Ejecución

- 3.15 La OEA sería responsable de: (i) promoción y difusión del programa; (ii) recepción de solicitudes; (iii) evaluación de la elegibilidad de las solicitudes; (iv) registro de voluntarios; (v) gestión y mantenimiento de banco de datos de voluntarios; (vi) evaluación de los proyectos específicos; (vii) administración financiera; (viii) liaison con las autoridades nacionales; y (ix) seguimiento y monitoreo de la ejecución de los proyectos. Los Cascos Blancos de Argentina serían responsables de: (i) formulación de proyectos específicos en base a solicitudes elegibles; (ii) gestión y ejecución de proyectos; y (iii) identificación y reclutamiento de voluntarios por proyecto.
- 3.16 Para la ejecución del Programa se constituiría un Grupo de Consulta del Programa con la participación de los organismos involucrados (CCBAR, OEA, BID). El Grupo de Consulta tendría como función principal asesorar a la oficina de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) de la OEA en la identificación, evaluación y seguimiento de los proyectos. El Grupo de Consulta se reuniría de manera periódica en la sede de la OEA en Washington (trimestral), o cada vez que se considere necesario por convocatoria de la unidad ejecutora dentro de la OEA.

- 3.17 El plazo estimado para la ejecución del programa propuesto empezaría en marzo del año 1999 y finalizaría en febrero del año 2001 (24 meses). A efecto de mantener los plazos de ejecución dentro de lo posible en el horizonte previsto, se establece la posibilidad de convocar a los países elegibles a presentar solicitudes para ser evaluadas en conjunto dentro de un marco pre-establecido de tiempo.
- 3.18 El Banco prestaría su colaboración a nivel de la sede, y de sus representaciones en los respectivos países, para garantizar que los proyectos financiados con el Programa propuesto estén en consonancia con las políticas y estrategias globales y de país de la Institución.
- 3.19 El ciclo de proyectos propuesto sería como sigue:
- (a) Presentación de solicitudes por parte de las Misiones Permanentes de países "C" y "D", preferentemente de América Central, miembros de la OEA a la SEDI.
 - (b) Establecimiento de la elegibilidad de acuerdo a los criterios respectivos y el Reglamento Operativo del Programa.
 - (c) En el caso de que no sea elegible, se notifica al solicitante especificando las razones. En el caso de que sea elegible, se consulta con Cascos Blancos de Argentina para establecer la capacidad y/o viabilidad de la organización para acometer las acciones necesarias dentro del ámbito de la solicitud. En cualquier caso se notifica al solicitante sobre la factibilidad de la misma.
 - (d) Cascos Blancos prepara el proyecto de asistencia en base a la solicitud y en estrecha coordinación con el solicitante. Una vez finalizado, es enviado a la SEDI para su evaluación en base a los Criterios de Selección contenidos en este documento y de acuerdo a los procedimientos acordados en el Reglamento Operativo del Programa.
 - (e) Como un mecanismo para alimentar el "pipeline" de solicitudes elegibles, se prevé la posibilidad de que se convoque a los países elegibles a la presentación de solicitudes dentro de un marco de tiempo pre-establecido para que sean evaluadas en conjunto y se escojan las mejores de acuerdo a los criterios de selección entre ellas. Se informa a los solicitantes sobre el resultado de la evaluación.
 - (f) Una vez seleccionado un proyecto por la SEDI lo presenta al grupo de Consulta para su Visto Bueno Final y notifica a Cascos Blancos de Argentina y a las representaciones de la OEA y el Banco en el país respectivo para que procedan con las acciones de coordinación y los arreglos logísticos necesarios para proceder a la ejecución del proyecto.

- (g) Se ejecuta el Proyecto bajo la coordinación de Cascos Blancos de Argentina. Los aspectos administrativos los maneja la OEA por medio de sus canales regulares. La Representación del Banco en el país provee apoyo si es necesario.
- (h) Una vez finalizado el Proyecto se realiza la evaluación del mismo y se notifica de los resultados a las partes involucradas para que se realicen los ajustes necesarios en las modalidades de ejecución de proyectos futuros y/o en ejecución.

En todo caso el plazo máximo para determinar la elegibilidad y selección de una propuesta de proyecto no excedería los (30) treinta días hábiles siguientes a la presentación del mismo para su consideración a la SEDI.

- 3.20 La Comisión Cascos Blancos ha presentado un conjunto de perfiles de proyectos potencialmente elegibles para ser considerados para financiamiento por el Programa propuesto.

E. Seguimiento y Evaluación

- 3.21 Dadas las características especiales del Programa propuesto, se establecería un mecanismo de seguimiento y monitoreo de la operación a nivel de cada proyecto. Este mecanismo contaría con la participación de expertos que focalizarían sus actividades en: (i) constatar que los proyectos se ejecuten de acuerdo al contenido del proyecto aprobado por SEDI; (ii) establecer los niveles de cumplimiento (eficiencia y eficacia) de los objetivos originales en relación al proyecto presentado, y de manera general al Programa con el Banco; (iii) de ser necesario, sugerir medidas correctivas durante la ejecución de los proyectos; y (iv) retroalimentar el proceso de evaluación de nuevas solicitudes de proyectos.
- 3.22 A tal efecto se contratarían con cargo al Programa propuesto expertos en evaluación de proyectos que asistirían al SEDI en el seguimiento y evaluación de cada uno de los proyectos financiados con recursos del Banco. Los términos de referencia para la evaluación y seguimiento serían elaborados por SEDI y acordados con el Banco según sea el caso y de acuerdo a las características específicas de cada proyecto. El informe de seguimiento y evaluación de cada proyecto sería presentado al Banco para su aprobación dentro de los 60 días siguientes a la finalización del proyecto.
- 3.23 Una vez desembolsado un 90% del aporte del Banco, se iniciaría una evaluación final del Programa, cuyos objetivos entre otros incluirían: (i) establecer el impacto del Programa sobre el alivio de pobreza a nivel de un grupo de proyectos representativos; (ii) establecer los niveles de eficiencia en la entrega de los servicios financiados con recursos del Programa; (iii) formular recomendaciones en base al esquema de Buenas Prácticas; y (iv) medir el nivel de consolidación institucional de la Iniciativa Cascos Blancos a nivel Regional, haciendo hincapié en el aspecto de

la autosostenibilidad. El informe final sería presentado para la aprobación del Banco dentro de los 180 días siguiente a la finalización del Programa con el Banco.

F. Costo y Financiamiento

3.24 El costo del Programa se estima en el equivalente de hasta US\$1.500.000 millones. La contribución del Banco es de hasta el equivalente de US\$750.000, provenientes de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales en divisas.

3.25 A continuación se presenta un cuadro estimado de costos para la operación propuesta:

	BID	Contraparte
1. Consolidación Institucional	<u>75.000</u>	<u>75.000</u>
1.1 Promoción y Difusión	35.000	35.000
1.2 Banco de datos	20.000	20.000
1.3 Captación recursos	20.000	20.000
2. Ejecución de proyectos	<u>600.000</u>	<u>450.000</u>
2.1 Pasajes	150.000	100.000
2.2 Viáticos	300.000	200.000
2.3 Transporte	150.000	100.000
2.4 Insumos		50.000
3. Seguimiento y Evaluación	<u>75.000</u>	<u>200.000</u>
3.1 Honorarios	20.000	150.000
3.2 Pasajes	20.000	20.000
3.3 Viáticos	35.000	30.000
4. Imprevistos		<u>25.000</u>
TOTALES	750.000	750.000

3.26 Como contrapartida, se tiene el aporte de US\$500.000 de la CCBAR al Fondo Especial Cascos Blancos con destino exclusivo para esta operación. También se incluye como parte de la contrapartida los fondos asignados por la OEA para sufragar los gastos del personal asignados al Programa y el soporte logístico para los mismos (US\$ 150.000). La Comisión Cascos Blancos contribuirá con \$100.000 adicionales en apoyo de logístico y de personal para la ejecución.

3.27 El Programa podrá contar con recursos adicionales de contrapartida que serían aportados por organizaciones públicas y/o privadas directamente para el financiamiento de proyectos de esta operación, o a través del Fondo Especial para este propósito. Dichos aportes podrían materializarse tanto en efectivo como en especies.

3.28 Además del aporte indicado de la CCBAR, la Comisión cubrirá los gastos recurrentes de operación, personal y todos aquellos rubros necesarios para la realización de las actividades de ejecución de

los proyectos que sean imputables como gastos recurrentes de la Comisión.

- 3.29 Se propone la constitución de un fondo rotatorio de hasta el 20 % de la contribución del Banco. Los desembolsos se harían de acuerdo a los procedimientos del Banco.
- 3.30 Con cargo a la contribución del Banco se establece el límite de US\$ 150.000 como monto máximo a financiar por proyecto. Cualquier cifra superior al límite establecido deberá recibir autorización escrita de parte del Banco, previa justificación por parte de la SEDI.
- 3.31 Dadas las características especiales del Programa se reconocerían gastos retroactivos que hayan sido originados con posterioridad al 1ro. de enero de 1999 con cargo a la contrapartida de la Comisión Cascos Blancos de Argentina en proyectos que sean declarados elegibles y debidamente seleccionados de acuerdo al Reglamento Operativo del Programa. En cualquier caso el monto máximo de reconocimiento de gastos no podrá exceder el 15% del aporte de contrapartida del proyecto en forma global. Los gastos para que sean reconocibles deberán ser atribuibles dentro de las categorías contenidas en el cuadro estimado de costos del Programa bajo la columna "Contraparte" y adherirse a las políticas del Banco.

IV. BENEFICIOS

- 4.1 Las actividades de la Iniciativa Cascos Blancos en los países miembros contribuirían de una manera importante al desarrollo del potencial institucional y humano que tienen los países de la Región para la asistencia humanitaria en casos de desastres naturales o cualquier otra emergencia y su posterior etapa de rehabilitación. Por medio de la consolidación de la Iniciativa se viabilizaría la implantación de respuestas ágiles, el establecimiento de mecanismos permanentes de prevención y la capacitación, tanto de voluntarios a nivel nacional y regional, como de las poblaciones afectadas con acciones orientadas al alivio de la pobreza, especialmente en los grupos mas vulnerables.
- 4.2 Se estima que la ejecución del Programa propuesto contribuiría de una manera importante a fortalecer los aspectos más relevantes de la Iniciativa. En el Programa propuesto se atenderían con especial interés los aspectos de: (i) promoción y difusión del Programa (captación y caracterización de la demanda); (ii) incorporación del voluntariado especializado disponible a nivel regional y extra-regional (captación e inventariado de la oferta); (iii) legitimización del mecanismo de ejecución (aspectos de eficiencia y eficacia); y (iv) garantizar la continuidad del mecanismo a mediano y largo plazo (captación de nuevos recursos para el Fondo Especial de Cascos Blancos y autosostenibilidad).

V. RIESGOS

- 5.1 La falta de participación efectiva de las comunidades recipientes de las acciones derivadas del Programa propuesto podrían afectar el éxito de las actividades y la sustentabilidad a mediano y largo plazo de los proyectos. A tal efecto, se incorporan los elementos de evaluación y medición del nivel de involucramiento de la comunidad y viabilidad en los criterios de elegibilidad y selección de proyectos. Se estima que de esta manera se garantizaría que se canalicen los recursos hacia los proyectos que tengan mejores posibilidad de éxito por incorporar la comunidad, maximizando de esta misma manera el impacto de los mismos.
- 5.2 Otro riesgo estaría constituido por la posibilidad de que el mecanismo "Iniciativa Cascos Blancos" no tenga suficiente éxito en captar recursos para continuar su operación una vez finalizada la operación con el Banco. Para mitigar este riesgo el Programa propuesto contempla la participación de la OEA para apoyar los aspectos técnicos en la evaluación y selección de proyectos. De esta manera se impulsaría la incorporación de un ciclo de gestión de proyectos y metodologías aceptadas por otros posibles donantes, facilitando así la futura viabilidad económica del Fondo Especial Cascos Blancos y su sustentabilidad a mediano y largo plazo.

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
Consolidar los mecanismos y financiamiento de voluntarios a nivel nacional y América Latina.	<ul style="list-style-type: none"> Número de intervenciones en situaciones de emergencia. Número de voluntarios a nivel personal e institucional participando. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de ejecución del Programa. Grupo de Consulta en conjunto con la OEA y la Comisión Cascos Blancos de Argentina. 	<ul style="list-style-type: none"> Comisión Cascos Blancos de Argentina y OEA colabore de manera efectiva en la consolidación del Fondo Cascos Blancos
<p>Un sistema ágil y efectivo para situaciones de emergencia en América Latina.</p> <p>Antes:</p> <p>Fortalecimiento institucional de la Comisión Cascos Blancos a nivel nacional y de países.</p> <p>Asignación financiera de la Comisión, una vez ejecutado el convenio con el Banco.</p> <p>Selección de Proyectos específicos de acuerdo a criterios de calidad y selección.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Niveles de Eficiencia y Eficacia en las intervenciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de evaluación por proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con un número suficiente de solicitudes
<p>Después:</p> <p>Fortalecimiento y Difusión del Programa, uso de materiales impresos y digitales.</p> <p>Implementación de bases de datos a nivel nacional, regional e internacional caracterizando la demanda de voluntariado.</p> <p>Identificación de mejores prácticas y metodologías de evaluación y seguimiento.</p> <p>Asignación de recursos de donantes bilaterales y multilaterales.</p> <p>Ejecución de proyectos piloto.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Número de países incorporados a la Iniciativa. Ingresos por donaciones de terceros. Número de intervenciones 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de ejecución del Programa. Grupo de Consulta en conjunto con la OEA y la Comisión Cascos Blancos de Argentina Informes de evaluación por proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> Capacidad técnica y financiera de la OEA para apoyar el Programa Capacidad de ejecución de intervenciones por parte de la Comisión Cascos Blancos de Argentina.
<p>Después:</p> <p>Fortalecimiento y Difusión del Programa, uso de materiales impresos y digitales.</p> <p>Implementación de bases de datos a nivel nacional, regional e internacional caracterizando la demanda de voluntariado.</p> <p>Identificación de mejores prácticas y metodologías de evaluación y seguimiento.</p> <p>Asignación de recursos de donantes bilaterales y multilaterales.</p> <p>Ejecución de proyectos piloto.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Nivel de reconocimiento de nombre de la Iniciativa a niveles nacional, regional e internacional. Número y relevancia de los registros en la base de datos Nivel de captación de nuevos recursos Número de proyectos ejecutados de acuerdo a las metodologías de evaluación y seguimiento adoptadas. 	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución presupuestaria. Informes de ejecución del Programa. Grupo de Consulta en conjunto con la OEA y la Comisión Cascos Blancos de Argentina Informes de evaluación por proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> Disposición del ejecutivo para ejecutar el Programa y el cronograma propuesto Colaboración de otras instituciones bilaterales y multilaterales

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

REGIONAL. COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL PROYECTO DE
VOLUNTARIADO PARA LA ASISTENCIA HUMANITARIA EN
AMÉRICA LATINA (INICIATIVA CASCOS BLANCOS)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-____ sobre cooperación técnica no reembolsable de voluntariado para la asistencia humanitaria en América Latina (Iniciativa Cascos Blancos).
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$750.000 o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.