

SUSTENTABILIDAD DE PROYECTOS DE ATENCIÓN A MENORES EN RIESGO

(TC-98-03-30)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Prefectura de Rio de Janeiro

ORGANISMO EJECUTOR: Secretaría de Desarrollo Social de la Prefectura de Rio de Janeiro (SMDS)

BENEFICIARIOS: Niños y jóvenes en riesgo del municipio de Rio de Janeiro

FINANCIAMIENTO:

BID:	US\$600 mil (FOE/Moneda Nacional no reembolsable)
Aporte local:	US\$600 mil
Total:	US\$1.200.000

PLAZOS:

Período de ejecución:	6 meses
Período de desembolso:	8 meses

OBJETIVOS:

El objetivo del proyecto es de avanzar en la introducción de mecanismos que aseguren la continuidad de hasta 22 proyectos, presentados por 19 ONG de la Ciudad de Rio de Janeiro (documento disponible en archivo técnico de división) y que participaron en el programa Rio I, hasta la vigencia del presupuesto de 1999, en el cual la Prefectura tomará las previsiones del caso con recursos propios.

En términos específicos, los 22 proyectos deberán mejorar la calidad y cobertura de servicios preventivos y asistenciales de alta calidad y costo-efectividad que prevengan y reduzcan los riesgos de la población carente de 7 a 20 años: (i) facilitando oportunidades para su desarrollo físico, psicológico, social y económico; (ii) profundizando y consolidando políticas, programas y redes sociales focalizados; (iii) promoviendo y potenciando la participación de la sociedad civil, empresas y la ciudadanía en general en el diseño, prestación, evaluación y financiamiento de soluciones; y (iv) montar el sistema de monitoreo y evaluación a ser utilizado para el préstamo y cooperación técnica paralela que se están gestionando ante COFLEX y el Banco.

DESCRIPCIÓN: Para alcanzar estos objetivos, el programa tendrá cuatro (4) componentes:

(i) fondo de proyectos (US\$500.000 BID y US\$510.000 SMDS): Serían elegibles acciones iniciales (primera etapa) de aquellos proyectos de los 22 propuestos que se ajusten a la tipología (acciones preventivas en familia, escuela y/o comunidad; atención a situaciones de riesgo extremo), criterios de calidad y criterios de elegibilidad institucional acordados con la SMDS. Así el monto especificado del fondo (\$450.000) sólo atendería parcialmente cada proyecto aprobado, por lo que sería complementado, en su oportunidad, por recursos propios de la Prefectura y/o del préstamo solicitado al Banco, de ser aprobado el mismo; (ii) comunicación social (US\$30.000 SMDS): acciones dirigidas a promover actitud del público general en relación a los menores en riesgo y los servicios ofrecidos, y a facilitar la recaudación de fondos por las ONG participantes; (iii) fortalecimiento institucional de organizaciones de la sociedad civil (US\$100.000 BID): una primera etapa de capacitación y asistencia técnica dirigida a reforzar la capacidad de gestión y articulación de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) participantes en materia gerencial, técnica, captación de recursos, diseño y gestión de proyectos, aprovechando la experiencia de Comunidad Solidaria; y (iv) monitoreo y evaluación (US\$60.000 SMDS): que apoyaría la implantación inicial del esquema ya diseñado por el equipo SMDS con el apoyo de UNICEF, el cual permitirá evaluar procesos, costos, productos, impacto, costo-efectividad y sustentabilidad del Programa eventual.

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO, DEL
PAIS Y DEL SECTOR
Y DEL PAIS:**

La estrategia acordada para el país consiste en: i) promover la reforma y modernización del gobierno federal y de los gobiernos subnacionales; ii) apoyar la apertura económica y reducción del "Custo Brasil", y la rehabilitación de infraestructura; y iii) abordar la desigualdad social y pobreza, incluyendo intervenciones para mejorar la eficiencia del gasto social, la descentralización de servicios sociales y su asociación estrecha con la sociedad civil.

El programa propuesto responde a esta estrategia y de la política social vigente de la Prefectura de Rio de Janeiro, en virtud de: i) su **focalización** en la población de más bajos ingresos, enfatizando la atención de los niños y adolescentes más vulnerables; ii) su **orientación preventiva**; iii) su canalización a **organizaciones de la sociedad civil**; y iv) su contribución a la **autosustentabilidad** de las OSC participantes.

REVISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y ASPECTOS SOCIALES:	La operación no tendría impactos negativos sobre el medio ambiente (ver párr. 4.3). No obstante, se prevé incorporar temas ambientales que contribuyan a la formación profesional e inserción laboral de jóvenes participantes, (v.g., comercialización de productos reciclados, reforestación urbana y turismo).
BENEFICIOS:	Se prevé que el impacto social de este proyecto será sustantivo a los menores en riesgo, prestándose atención especial a las diferencias entre las necesidades de niños y niñas, y de los distintos grupos étnicos.
RIESGOS:	Entre los riesgos se destacan: i) la sustentabilidad de los proyectos individuales; y ii) la violencia asociada al control del narcotráfico en los barrios de bajos ingresos.
CLÁUSULAS CONTRACTUALES ESPECIALES:	La presentación antes del primer desembolso de los convenios, entre la SMDS y la ONG, de los proyectos aprobados.
FOCALIZACION EN LA POBREZA Y CLASIFICACION SECTOR SOCIAL:	El programa es focalizado a la pobreza (PTI), dada su concentración en la atención de niños y jóvenes pobres en situación de riesgo.
EXCEPCIONES A LA POLÍTICA DEL BANCO:	Ninguna
ADQUISICIONES:	Para la adquisición de bienes y servicios, se seguirán procedimientos del Banco para organizaciones de la sociedad civil. Los bienes y servicios requeridos serán contratados por procesos competitivos locales, recomendándose revisión ex-post.

I. ANTECEDENTES

A. Riesgos del Niño y Adolescente Carente

- 1.1 Un 40,7% de los 170 millones de habitantes del Brasil (1998) tiene menos de 20 años 1/, y un 43,5% es pobre 2/. Este universo de exclusión urbana incluye unos 29,5 millones de niños(as) y adolescentes (entre los 5 y 19 años), que se exponen día a día a una gama de riesgos, desde su inserción en hogares pobres hasta la exposición continua a la adversidad de las calles en que viven y/o trabajan algunos. Se desconoce cuantos niños(as) y jóvenes viven y/o trabajan en las calles del Brasil, pese a algunos intentos de cuantificar su número 3/ al reconocimiento oficial del Brasil del trabajo infantil como un problema social serio a resolver (2,8 millones de niños de 10 a 14 años económicamente activos 4/ y a las medidas ya tomadas en ese sentido. Lo que se sabe es: (i) que representan una población flotante que entra y sale de "la calle" en función de múltiples factores complejos; (ii) que entre ellos existe un núcleo más reducido cuya única alternativa es de vivir y trabajar en la calle; (iii) el carácter riesgoso del trabajo que desempeñan; (iv) que su presencia en la calle también responde a situaciones adversas del hogar (v.g., abandono, rechazo, abuso físico y sexual) y del barrio (v.g., discriminación, desempleo, delincuencia, violencia, drogas, escuelas deficientes); (v) la desventaja comparativa de niñas, mujeres adolescentes y adultas en las mismas condiciones; y (vi) sesgos y vacíos de las políticas económicas y sociales del Estado nacional y municipal que ignoran o restan importancia a las necesidades de estos grupos, y que son reflejados en la escasa asignación presupuestaria a programas y servicios orientados a los niños y adolescentes en riesgo.

B. Rio de Janeiro

- 1.2 El municipio de Rio tiene unos 5,5 millones de habitantes (1996, IBGE), un tercio de los cuales son pobres, y quienes enfrentan a diario una pluralidad de riesgos en su área metropolitana, especialmente los niños y adolescentes entre 5 y 20 años. Entre éstos, las perspectivas de niños(as) y adolescentes entre 10 y 17 años en estas condiciones son particularmente limitadas por el ciclo de pobreza en que viven, dada la baja eficiencia y eficacia del sistema educativo en romper ese ciclo. La adversidad del medio viene reflejada por el nivel de muerte prematura y homicidios entre los 10 y 19 años de edad: 2.596 defunciones: 1.872 por causas externas, incluyendo 1.520 por homicidio y otras causas violentas

1/ Informe del Estado Mundial de la Infancia, UNICEF, 1997, US Bureau of the Census, International Database, 1998, WWW.

2/ Londoño JL, Szekely M, "Persistent Poverty & Excess Inequality: Latin America 1970-1995", 1997. Línea de pobreza=R\$ per cápita mensual es R\$ de 1995.

3/ De Moura Castro, C. y Morán, R., "Street Children and the Inter-American Development Bank: Lessons from Brazil", BID, 1997.

4/ IBGE, PNAD 1995.

(1994 y 1995) 5/. Un aspecto importante pero frecuentemente desatendido viene dado por las actitudes sociales prevalentes hacia los pobres en general, y a los niños de la calle y otros grupos vulnerables en particular, la cual contribuye notablemente a la reproducción de su pobreza.

C. Respuesta social

- 1.3 En el Brasil, la respuesta social a la presencia histórica de menores en las circunstancias descritas ha evolucionado 6/, 7/ desde una etapa de confinamiento forzado en instituciones religiosas y de otro tipo, pasando por la aplicación de medidas coercitivas "legalizadas" (v.g., encarcelamiento) para "proteger a la sociedad de los infractores", hasta el reconocimiento en nuestros tiempos de los derechos de los niños, y la introducción de medios más humanitarios para su atención y de programas que buscan actuar sobre las causas de los riesgos señalados. Los primeros esfuerzos en este sentido en Rio enfatizaban acciones en la calle (v.g., educadores de calle, buses-escuela, refugios), encaminados a contener al menor en la calle. Hoy, con las lecciones aprendidas de esta historia social común, se observa un cambio radical en las políticas y acciones de gobierno y de la sociedad civil, al aparecer políticas y acciones orientadas a prevenir los riesgos y ofrecer alternativas a la calle.
- 1.4 Existen dentro del país experiencias recientes, algunas apoyadas por el Banco, que vienen buscando soluciones costo-efectivas y asequibles a esta problemática. Entre ellas: el CURUMIN de Minas Gerais y Estado de Rio de Janeiro, los "Creche-Cásulo de UNICEF, y los ABC de Ceará, que han tenido resultados positivos. Los programas financiados por el Banco comenzaron con un corte asistencialista que ha venido internalizando enfoques más integrales, preventivos y sostenibles con acciones concretas sobre la familia, la comunidad, la escuela y los espacios de ocio: desde Río I, las seis ciudades del Brasil, los niños de la calle y grupos vulnerables de la Argentina, hasta el programa aprobado para Ceará en 1997. El Departamento de Desarrollo Social Sostenible del Banco (SDS), en una revisión de estas experiencias, constató la importancia de las intervenciones preventivas, la integración familiar, escolar y laboral de los beneficiarios a servicios universales ("mainstreaming"), la costo-efectividad de actividades asistenciales, y la participación de los beneficiarios 8/.
- 1.5 La operación aquí presentada pretende apoyar la asimilación de esas lecciones, especialmente en lo que se refiere: (i) al enfoque **preventivo e integral** orientado a la comunidad y familia de menores en riesgo; (ii) la **comunicación social** dirigida a modificar la actitud de la sociedad frente a estos menores y otros grupos; (iii)

5/ Fuente: SIM - DATASUS, 1997.

6/ De Moura Castro, C. y Moran, R., op cit.

7/ Dewees A, Klees SJ, "Social movements and the transformation of national policy: street and working children in Brazil", Comparative Education 39(1):76-100, 1995.

8/ De Moura Castro, C. y Morán, R., "Street Children and the Inter-american Development Bank: Lessons from Brazil", BID, 1997.

la atención especial de **niñas** en riesgo; y (iv) la **sustentabilidad y capacidad institucional** de las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) que trabajan en este campo. Cabe destacar que su priorización por la Prefectura de Rio de Janeiro, al reflejar la internalización efectiva del tipo de políticas sociales promovidas en Río I, justifica la inversión hecha por el Banco en esa primera etapa.

- 1.6 Las ONGs de Río I elegibles para participar en el nuevo programa solicitado por la Prefectura de Río son de características, escala y capacidad institucional muy heterogénea, al incluir grupos religiosos, musicales, sociales, recreativos y académicos; organizaciones pequeñas y medianas; estructuras solventes y con dificultades financieras; profesionales y artesanales (Ver anexo I-1). No obstante, resulta evidente la necesidad que tienen todas de fortalecer en alguna medida su capacidad de gestión, situación claramente reflejada en la variación marcada en la calidad de los proyectos presentados.

D. Prefectura de Río de Janeiro: Secretaría Municipal de Desarrollo Social

- 1.7 La Prefectura de Río de Janeiro, a través de la Secretaría Municipal de Desarrollo Social (SMDS), desarrolla desde 1994 una estrategia amplia que busca responder a las necesidades básicas de los grupos más vulnerables: niños, adolescentes, mujeres, adultos mayores e impedidos, con énfasis en la promoción de la familia y la atención del niño y adolescente en riesgo. La SMDS presta sus servicios a través de una red descentralizada de 10 Coordinaciones Regionales (CR), 26 Centros Municipales de Atención Social Integrada (CEMASI) y 320 creches (que atienden 25.000 niños y cuya ampliación está prevista con un crédito solicitado al BIRF), 4 centros de otro tipo, y la Fundación Hogar Escuela Francisco de Paula (FUNLAR); y a través de su política de acercamiento a las organizaciones de la sociedad civil del campo del bienestar social. Esta última se ha instrumentado al nivel local a través de Comités Intersectoriales Regionales (CIR), integradas por representantes de las Secretarías Municipales de Salud, Educación y Habitación, de organizaciones de la sociedad civil y de la empresa privada.
- 1.8 La atención a la población en los barrios más carentes de Río se concentra en 9 áreas programáticas dirigidas a revertir situaciones de exclusión social: (i) "Rio Creche", espacios educativos para niños de 0 a 6 años y sus familias; (ii) "Oficina da Criança", con refuerzo escolar e incentivos para la permanencia en la escuela y para el fortalecimiento de vínculos entre la escuela y la familia; (iii) "Rio Jovem" que involucra jóvenes de 15 a 18 años en procesos de formación ciudadana, profesionalización e inserción laboral; (iv) "Trabalha Rio", concentrado en generar ingresos vía pequeños créditos de inversión, capacitación profesional y gerencial, apoyo a formación de microempresas y cooperativas; (v) "Vem Pra Casa", para la reinserción de menores que vivan en la calle en familias, comunidades y la escuela; (vi) "Rio em Família" en la promoción y apoyo de familias carentes; (vii) "SOS Cidadania", con acciones de

emergencia para demandas inmediatas de menores y familias en riesgo extremo; (viii) "Rio Experiente", apoyo social, familiar, alimentario y recreativo de la población adulta mayor carente; y (ix) FUNLAR, que atiende a los impedidos.

- 1.9 Cabe destacar al Consejo Municipal de los Derechos del Niño y Adolescente (CMDCA), organización independiente con el mandato de vigilar por el cumplimiento del Estatuto del Niño y Adolescente (ECA), en el cual participan representantes de la SMDS, de la sociedad civil y del sector privado empresarial. El CMDCA administra el Fondo del Niño y del Adolescente (FCA), que hoy es el único recipiente elegible de donaciones para niños y adolescentes elegible para efectos de deducciones del impuesto de la renta federal, lo que limita su crecimiento. Intentos de la SMDS de cerrar esta brecha incluyen: (i) la iniciativa "Rio Voluntario" que promueve voluntariado y donaciones en especie; y (ii) la promoción del apadrinamiento de proyectos por empresas de Río.

E. Organizaciones de la sociedad civil

- 1.10 Se conocen unas 850 organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la atención del niño y adolescente. De éstas, unas 300 se encuentran activas y 65 trabajan con menores en riesgo. Entre las mismas figuran organizaciones religiosas, políticas, militares e independientes, incluyendo las 41 que participaron en el Programa de Atención a Menores en Circunstancias Especialmente Difíciles (Rio I) (ATN-SF-4237/BR). En términos generales, estas OSC actúan aisladamente, al margen de la estrategia de la Prefectura, y presentan deficiencias de orden gerencial, técnico y financiero. La experiencia ganada en Rio I ha permitido incorporar criterios de elegibilidad más rigurosos, que deberán traducirse en mejoras medibles de la calidad y sustentabilidad de las acciones a financiar.

F. Experiencia del banco con operaciones anteriores

- 1.11 El Programa de Atención a Menores en Circunstancias Especialmente Difíciles en Rio de Janeiro (ATN/SF-4237/BR) aprobado en 1993, a un costo total de US\$13 millones (US\$8 millones del Banco) benefició 10.500 menores. El último desembolso fue en diciembre de 1997. EVO completó la evaluación intermedia, que encontró "satisfactoria" la ejecución, y sus recomendaciones -que fueron incorporadas a partir de agosto de 1996- se han tenido en cuenta en la nueva operación aquí propuesta (especialmente en lo referente a la prevención y corrección de las causas de la presencia de niños en la calle, a la coordinación con otros esfuerzos del Banco y de otras agencias (v.g., SENAC, SENAI, CESGRANRIO), a la relevancia de acciones que faciliten la continuidad de menores en riesgo en el sistema educativo formal, a la articulación de esfuerzos profesionalizantes con el mercado laboral vía pasantías, al fortalecimiento gerencial de las ONG participantes y la sustentabilidad de los proyectos). Los 41 proyectos financiados incluyen: casas de albergue (9); apoyo a proyectos comunitarios (9); guarderías infantiles (2); formación para el trabajo (11);

atención de salud (5); atención en la calle (2); apoyo jurídico (1) y formación artística (5).

- 1.12 En 1994 el Banco aprobó un programa homónimo en seis ciudades del Brasil: Salvador; Recife; Fortaleza; San Luis; Teresina y Campinas (ATN/SF-4575-BR - ATN/SF-4579-BR). Comprende 34 proyectos preventivos y asistenciales que beneficiarán 52.000 niños(as) y adolescentes, y que incluyen: guarderías infantiles, intervenciones en comunidades y familias con mayor riesgo de perder sus hijos; hogares especializados para niños abandonados, refugios de día, centros de rehabilitación, atención a madres adolescentes y sus infantes, y asistencia legal. La dedicación a tiempo completo de un funcionario de la Representación del Banco a la supervisión del programa ha facilitado notablemente la ejecución de los proyectos individuales. Los informes de avance han sido positivos y está prevista una evaluación intermedia en el primer semestre de 1998.
- 1.13 Estas experiencias y las evaluaciones realizadas por el Banco 9/, 10/ y otros, han resaltado la importancia de: (i) abordajes abiertos en la comunidad y la calle; (ii) identificar y difundir experiencias exitosas y fortalecer métodos de atención (v.g., de drogadictos, otros); (iii) prestar mayor atención a las necesidades de niñas y mujeres adolescentes; (iv) mercadeo social orientado a las familias; (v) una mayor selectividad de entidades participantes y de acciones que aseguren su capacidad gerencial y financiera sustentable para la continuidad de los servicios; (vi) componentes de evaluación y monitoreo bien diseñados; y (vii) la necesidad de movilizar compromisos efectivos de organismos públicos (federales, estatales y municipales) y privados pertinentes.

G. Estrategia del Banco

- 1.14 La estrategia operativa del Banco acordada con las autoridades del país en la misión de programación de julio de 1997 consiste en: (i) promover la reforma y modernización del gobierno federal y de los gobiernos subnacionales; (ii) apoyar la apertura económica y la reducción del "Custo Brasil" modernizando los sectores productivos y financiero y rehabilitando la infraestructura; y (iii) abordar las desigualdades sociales y pobreza, mejorar la eficiencia del gasto social, y mejorar la distribución social de la tierra. Apoya la descentralización de los servicios sociales y su asociación más estrecha con la comunidad y la sociedad civil. Al mismo tiempo, enfatiza el saneamiento básico y el medio ambiente.
- 1.15 El préstamo solicitado por la Prefectura (BR-0291) y el financiamiento puente aquí propuesto apoyarían esa estrategia y los objetivos de la SMDS, al permitir la consolidación oportuna de las nuevas políticas sociales municipales orientadas a estos grupos, que buscan su integración social efectiva vía acciones focalizadas

9/ De Moura Castro, C. y Morán, R., "Street Children and the Inter-american Development Bank: Lessons from Brazil", BID, 1997.

10/ EVO, Informe de Síntesis: Niños en Circunstancias Especialmente Difíciles, BID, 1996.

a la población más carente de fortalecimiento de la familia, escuela y comunidad. Se espera que la evaluación continua prevista del impacto, calidad y costo-efectividad de las intervenciones (ver párr. 2.7) facilitará la asignación eficiente de recursos a las acciones públicas y privadas, respectivamente.

H. Justificación

- 1.16 Se está trabajando en la preparación del préstamo mencionado en el párrafo anterior (BR-0291), que apoyaría las áreas programáticas descritas de la SMDS dirigidas a los niños y jóvenes en riesgo entre 7 y 20 años de edad, a través de un fondo concursable accesible a organizaciones públicas y de la sociedad civil (OSC) elegibles. Financiaría, además, acciones de comunicación social, fortalecimiento institucional y evaluación. En base a criterios acordados ^{11/} entre la SMDS y el Banco, fueron identificados 22 de los 43 proyectos financiados bajo el Programa Rio I, correspondientes a 19 organizaciones de la sociedad civil (ver listado, Anexo I-1), cuya continuidad, dadas las necesidades de la población que atienden, resulta indispensable. El financiamiento aquí propuesto aseguraría la sostenibilidad de estos 22 proyectos, mientras se complete la preparación del préstamo antes aludido. Su prioridad para la SMDS queda confirmada por la asignación efectiva de US\$600.000 del presupuesto municipal de 1998 para los mismos fines (ver cuadro de costos).
- 1.17 La Prefectura de Rio de Janeiro, a través de la ABC, ha presentado al Banco solicitud de cooperación técnica no-reembolsable del FOE en moneda nacional, el 2 de abril de 1998.

II. OBJETIVOS Y DESCRIPCION DEL PROYECTO

- 2.1 El proyecto busca apoyar el desarrollo humano y social para lograr un crecimiento económico equitativo. Pretende atacar las causas de los problemas a través de iniciativas innovadoras que mejoren la calidad y cobertura de servicios que prevengan y reduzcan los riesgos de la población carente de 7 a 20 años.
- 2.2 Como objetivos específicos, se busca avanzar con las diecinueve organizaciones identificadas (ver Anexo I-1) vía 22 proyectos nuevos dirigidos a: (i) reducir el grado de riesgo de niños(as) y adolescentes en situaciones de pobreza, facilitando oportunidades para su desarrollo físico, psicológico, social y económico; (ii) profundizar y consolidar políticas, programas y redes sociales focalizados y articulados para prevenir, atender y revertir situaciones de riesgo de menores en las comunidades carentes de la Ciudad de Rio; (iii) promover y potenciar la participación de las

^{11/} Correspondencia a las áreas programáticas de la SMDS, población-meta entre los grupos de alto riesgo, orientación y contenido preventivo (retención escolar, profesionalización), calidad técnica, capacidad demostrada de gestión y captación de recursos por el ejecutor, contribución efectiva de contrapartida, así como su compromiso técnico con las metas y resultados del proyecto (cobertura, calidad, costo-efectividad).

organizaciones participantes de la sociedad civil y sus beneficiarios en el diseño, la prestación y evaluación de soluciones preventivas y asistenciales de alta calidad y costo-efectividad; (iv) fortalecer la cobertura, las metodologías de atención y capacidad institucional sustentable de las entidades participantes; (v) promover actitudes positivas de la sociedad hacia los niños y adolescentes en riesgo, así como la participación empresarial y ciudadana en el financiamiento de servicios orientados a los mismos; y (vi) montar el sistema de monitoreo y evaluación que sería utilizado para el eventual préstamo y cooperación técnica paralela que se están gestionando (ver 1.16 y 1.17).

2.3 Estos objetivos se cumplirían a través de cuatro (4) componentes, a saber: (i) un fondo de proyectos; (ii) Comunicación Social; (iii) Fortalecimiento Institucional; y (iv) Monitoreo y Evaluación.

2.4 **Componente 1 - Fondo de Proyectos (US\$1.010.000)** accesible a proyectos presentados por las 22 organizaciones antes identificadas de la sociedad civil (OSC). Serían elegibles proyectos que se ajusten a la tipología, a los parámetros de calidad y criterios de elegibilidad institucional descritos a continuación, los cuales responden a las lecciones aprendidas y a las demandas detectadas en la población señalada de niños y adolescentes durante la ejecución de Rio I, así como a necesidades especiales de género de los menores beneficiarios ^{12/}. Con este financiamiento sólo se prevé el financiamiento parcial de cada proyecto, que sería complementado, en su oportunidad, por recursos propios de la Prefectura y/o del préstamo solicitado al Banco, de ser aprobado el mismo. Los proyectos presentados podrán incluir recursos para necesidades puntuales de fortalecimiento institucional de las organizaciones ejecutoras.

a. Prevención de Riesgos a Niños y Adolescentes

- i. Acciones orientadas a la Escuela y Familia: v.g., retención escolar del niño y adolescente vía incentivos y apoyo, cultura y deporte, promoción familiar, redes de apoyo, apadrinamiento
- ii. Acciones en la Comunidad: v.g., organización de jóvenes, liderazgo, embarazo precoz, impedidos, redes de ayuda mutua entre familias
- iii. Mundo del Trabajo: v.g., becas de formación profesional, introducción al mundo del trabajo (habilidades básicas); pasantías en empresas; acceso a servicios de colocación laboral, identificación de nuevas áreas de trabajo, instalación y operación de talleres productivos como centros docentes.

^{12/} Todas las acciones incorporarán consideraciones de género, al tomar en cuenta las diferencias entre la situación y las necesidades de los niños y de las niñas. Favor ver el párrafo 5.6.

b. Atención de Situaciones de Riesgo Extremo

- i. Abrigos para Niños, Adolescentes, Familias de la Calle
- ii. Promoción Familiar, dirigida a familias en riesgo extremo, sustitutas y receptoras; "Repúblicas"
- iii. Abordaje específico de grupos de *riesgo extremo* (drogadicción, prostitución, violencia), alternativas a la calle, con provisiones especiales frente al carácter flotante de estos grupos poblacionales.

2.5 **Componente 2 - Comunicación Social (US\$30.000):** atenderá varios objetivos dirigidos a grupos diferentes, destacándose entre éstos: (a) la comunicación al público general orientada a modificar su actitud en relación a la situación de los menores en riesgo y a los servicios ofrecidos; (b) los *beneficiarios potenciales*: estimulación de la demanda de servicios y proyectos, producción y diseminación de material educativo, información sobre el avance del Programa; (c) estimular *ONGs* y *OGs* proponentes potenciales a participar en los concursos; (d) divulgación interna entre *personal y organizaciones participantes del programa*.

2.6 **Componente 3 - Fortalecimiento Institucional (US\$100.000):** Ofrecerá proactivamente y financiará capacitación, asistencia técnica, actividades de intercambio, formación de redes y equipamiento gerencial, dirigidas a reforzar, por etapas, la capacidad de gestión y articulación de las OSC en materia gerencial, técnica, captación de recursos, diseño y gestión de proyectos, entre otros. Para ello se aprovechará la experiencia de Comunidad Solidaria.

2.7 **Componente 4 - Monitoreo y Evaluación (US\$60.000):** Apoyaría la implantación inicial del esquema ya diseñado por el equipo del proyecto con el apoyo de UNICEF. Este esquema permitirá evaluar procesos, costos, productos, impacto, costo-efectividad y sustentabilidad del Programa eventual, contando para ello con la participación activa y continua de los beneficiarios. (En materia de impacto, se pretende medir los efectos tanto específicos como interactivos, inmediatos y mediatos de los distintos componentes.) El sistema de evaluación también prestará atención especial a temas de género y etnia, con indicadores diferenciados. Elementos claves del esquema serán institucionalizados - a través de "agentes de desarrollo comunitario" - en un Sistema de Vigilancia de Situaciones de Riesgo Social (SVRS) en las zonas más carentes de la municipalidad de Río. Este sistema, que trabajará en base a fichas familiares, permitirá el seguimiento y evaluación a mediano y largo plazo de las distintas intervenciones dirigidas a esos grupos.

A. Naturaleza, Dimensionamiento y Costo de la Operación

2.8 El Programa se ha concebido como de propósitos múltiples. El fondo de proyectos (Componente 1) se ha dimensionado en base a las necesidades estimadas de iniciativas e innovaciones para la consolidación de la sustentabilidad técnica y financiera de las 22 organizaciones citadas.

PRESUPUESTO CONSOLIDADO (en miles de US\$)				
Categoría Presupuestaria	BID/FOE	PRJ/SMDS	TOTAL	%
A. FONDO DE PROYECTOS				
1. Servicios de Consultoría	200		200	16,7
2. Gastos Generales	150	510	660	55,0
3. Equipo	75		75	6,3
4. Obras	75		75	6,3
SUB-TOTAL	500	510	1.010	84,1
B. COMUNICACION SOCIAL				
1. Servicios de Consultoría		30	30	2,5
SUB-TOTAL		30	30	2,5
C. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE ONGs				
1. Servicios de Consultoría	50		50	4,2
2. Capacitación	50		50	4,2
SUB-TOTAL	100		100	8,4
D. MONITOREO Y EVALUACION				
1. Servicios de Consultoría		60	60	5,0
SUB-TOTAL		60	60	5,0
TOTAL GENERAL	600	600	1.200	
Porcentajes	50,0	50,0		100,0

- 2.9 La Cooperación Técnica se financiará con recursos no-reembolsables en moneda nacional del Fondo para Operaciones Especiales, que únicamente serán destinados a ONGs. Los recursos serán desembolsados conforme a los procedimientos vigentes del Banco y un Plan de Trabajo acordado con la SMDS al inicio del período de ejecución, en función de necesidades precisas de los proyectos que resulten aprobados, y de los cronogramas a ser adoptados para las actividades específicas de comunicación social, fortalecimiento institucional y montaje del sistema de evaluación y monitoreo; así como del cronograma general de desembolsos (ver párr. 2.13).

B. Ejecución

- 2.10 La ejecución del Programa, prevista en 6 meses, con un período de desembolsos de 8 meses, estará a cargo de una unidad adscrita al Gabinete de la SMDS. El manejo de los fondos e informes financieros estará a cargo de la Asesoría de Captación de Recursos Externos de la Secretaría de Hacienda de la Prefectura, en coordinación con el Fondo Rio, creado por la Prefectura para el manejo de recursos externos, y/o la Unidad Ejecutora del Programa Rio I.

- 2.11 Las diecinueve OSC han sido invitadas a presentar propuestas, las cuales están siendo evaluadas por la Dirección de Proyectos de la SMDS, con el apoyo de comités ad-hoc de expertos en las áreas técnicas pertinentes y de beneficiarios de los proyectos.
- 2.12 Se está trabajando en base a criterios de elegibilidad y selección acordados entre la Prefectura y el Banco, que internalizan las lecciones aprendidas de las experiencias anteriores citadas. Los criterios incluirán: (a) correspondencia con la tipología y demandas identificadas, normas de calidad y costos referenciales acordados por la SMDS y el Banco; (b) la orientación a grupos prioritarios identificados, su sesgo preventivo y calidad técnica, y su relevancia en función del nivel de demanda; (c) el compromiso de la entidad proponente con las metas y resultados del proyecto; (d) la aceptación y participación en las actividades previstas de fortalecimiento institucional indicadas por la SMDS; y (e) la presentación del aval de los beneficiarios y/o sus comunidades, cuando esta sea posible. También serán incluidos criterios que eviten la duplicación de cobertura de las ONGs entre si.
- 2.13 Los recursos del financiamiento del Banco serán desembolsados mensualmente, conforme al siguiente esquema, considerando el desembolso de la contrapartida de US\$600.000 por la Prefectura durante el ciclo presupuestario coincidente con el periodo de ejecución; así, el Fondo Rotativo contará con anticipos de hasta un 25%, conforme a los procedimientos contables del Banco.

Cronograma de Desembolsos Contribución BID		
Mes de Ejecución	US\$	%
1	60.000	10,0
2	120.000	20,0
3	120.000	20,0
4	100.000	16,7
5	100.000	16,7
6	100.000	16,7
Total	600.000	100,0

- 2.14 Los proyectos serán administrados a través de contratos de gestión basados en la definición de resultados (indicadores de impacto), con las cuales se comprometerían las OSC a un costo razonable, definido por indicadores referenciales de costo-efectividad, producto del análisis progresivo de costos unitarios y del impacto de los distintos servicios a ser prestados. Las propuestas de las OSC concursantes se concentrarían en su planteamiento metodológico y precios por meta a alcanzar (que también serán presentados en las categorías de inversión utilizados por el Banco).
- 2.15 Para la ejecución del componente de comunicación social podría ser contratada una empresa u organización especializada, y el componente de Fortalecimiento Institucional será desarrollado con el apoyo de organizaciones especializadas, (v.g., universidades, institutos). Para el componente de monitoreo y evaluación serán

contratadas directamente una o más agencias especializadas (v.g., UNICEF, CNPQ), por excepción a la política.

- 2.16 La Representación del Banco en Brasil efectuará el seguimiento y supervisión de esta operación, mediante la asignación de un funcionario de la Representación a esas actividades.

C. Desembolsos y adquisición de bienes y servicios.

- 2.17 Considerando la naturaleza de la operación, el volumen pequeño de las adquisiciones de bienes y servicios, se prevé contar con un mecanismo competitivo que agilice el proceso de contratación y de procesamiento de los desembolsos de los recursos del Programa, conforme a procedimientos aceptados por el Banco para organizaciones de la sociedad civil. Para estos efectos, el Banco en sus visitas de inspecciones técnicas y/o financieras comprobará, por muestreo aleatorio simple, que en los archivos de la UEP se disponga de la documentación de apoyo a las contrataciones y/o solicitudes de desembolsos efectuadas y que los recursos estén siendo utilizados en la forma señalada en el eventual contrato de préstamo. En el caso de encontrar errores, se verificará un porcentaje mayor y se notificará a la UEP sobre las respectivas acciones y deducciones del financiamiento del Banco.

III. JUSTIFICACION DEL FINANCIAMIENTO

- 3.1 Se justifica el uso de recursos FOE de moneda nacional para esta cooperación técnica no-reembolsable (Política AT-8010) por: (i) tratarse de servicios sociales esenciales dirigidos a la población vulnerable de más bajos ingresos de Rio de Janeiro; (ii) el carácter innovador de las soluciones propuestas en virtud de su orientación **preventiva, participativa** y hacia **resultados costo-efectivos**; (iii) la canalización de la totalidad de la contribución no-reembolsable a organizaciones de la sociedad civil que no tienen posibilidades de solicitar créditos en el mercado nacional; (iv) la dimensión del esfuerzo requerido para innovar y sistematizar metodologías de atención frente al problema planteado; y (v) el compromiso de la Prefectura de asumir el gasto recurrente de los distintos proyectos al finalizar su ejecución con recursos del Banco.

IV. ASPECTOS ESPECIALES Y RIESGOS DE LA OPERACION

A. Sustentabilidad

- 4.1 En el diseño del programa se prestará atención especial a la sustentabilidad de los proyectos una vez terminado el aporte del Banco, particularmente en lo referente a costos recurrentes. En este sentido, además de los criterios de elegibilidad descritos, se prevé el fortalecimiento de la capacidad de recaudación de fondos

de las OSC participantes y la inscripción de patrocinadores empresariales a través del componente de comunicación social.

B. Violencia

- 4.2 El vínculo estrecho de los niveles actuales de violencia y control del narcotráfico en los barrios de bajos ingresos constituye un riesgo claro. Existen antecedentes de acuerdos con moradores que han facilitado la introducción de actividades no controladas por los narcotraficantes. Este tipo de riesgo también se ha reducido con algún éxito al ubicar servicios fuera de las favelas. Serán exploradas éstas y otras alternativas para reducir este riesgo.

C. Impactos ambientales y sociales y medidas propuestas

- 4.3 Se prevé que el impacto social de este proyecto será sustantivo para toda la población, especialmente los y las menores en riesgo. Durante la preparación, se prestará atención a las diferencias entre las necesidades de niños y niñas, y de los distintos grupos étnicos. Para ello, se verificará que las acciones propuestas en las tipologías elegibles incorporen consideraciones de género y de etnia, y que éstas sean reflejadas en los criterios de elegibilidad.
- 4.4 La operación no tendría impactos negativos sobre el medio ambiente. No obstante, se prevé incorporar en el área programática de "alternativas a la calle" temas ambientales que contribuyan a la formación profesional e inserción laboral de los jóvenes participantes, como, por ejemplo: reciclaje y comercialización de productos reciclados, reforestación urbana y turismo.

PROYECTO DE RESOLUCION

**BRASIL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA
LA SUSTENTABILIDAD DE PROYECTOS DE ATENCIÓN A MENORES EN RIESGO**

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que proceda en nombre y representación del Banco a suscribir los acuerdos necesarios con la Prefectura de Rio de Janeiro y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT- _____, sobre una cooperación técnica no reembolsable para la sustentabilidad de proyectos de atención a menores en riesgo.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$600.000, en reais, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.