

**PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO
ANTE LOS EFECTOS DEL HURACÁN "GEORGES"**

(DR-0135)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	República Dominicana.
ORGANISMO EJECUTOR:	Secretariado Técnico de la Presidencia, apoyado por una Comisión Coordinadora del Programa (CCP) y por intermedio de Unidades Ejecutoras Sectoriales (UES).
MONTO Y FUENTE:	BID: US\$105.0 OC, (US\$21.9 OC/FFI) APORTE LOCAL: US\$ 12.0 Millones TOTAL: US\$117.0 millones
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización: 25 años Período de gracia: 2 años Período de desembolso: 2 años Tipo de interés: Variable Inspección y vigilancia: 1% Comisión de Crédito: .75% Moneda: US\$ Facilidad unimonetaria
OBJETIVOS:	El propósito del programa es la restauración parcial de la infraestructura y los flujos económicos afectados por el huracán "Georges", con énfasis en auxilio a la población pobre, la prevención de desastres y la participación social en dicha prevención. Los objetivos específicos son: (i) reconstruir la infraestructura social y productiva dañada por el huracán, en sectores acordados con el GRD; (ii) apoyar la reconstrucción en comunidades de bajos ingresos afectadas particularmente por el fenómeno; (iii) prevenir déficits macro-económicos protegiendo el gasto social recurrente; y (iv) fortalecer los mecanismos de prevención de desastres, el ordenamiento territorial y el uso racional de los recursos naturales.

DESCRIPCIÓN:

A fin de lograr los objetivos planteados, el Programa comprende los siguientes componentes: (i) sub-programa de reconstrucción y mejoramiento de infraestructura (US\$20,3 millones) incluyendo la restauración de torres de alta tensión del sistema de transmisión eléctrica en el Este del país y la rehabilitación de plantas de captación y tratamiento de agua y equipos afectados en acueductos urbanos; (ii) sub-programa de apoyo a comunidades de bajos ingresos (US\$30,0 millones) incluyendo reparaciones, rehabilitaciones y reconstrucciones en infraestructura social, productiva e institucional, en comunidades de bajos ingresos afectadas por el huracán; (iii) sub-programa de apoyo al gasto social recurrente (US\$30,0 millones) para cubrir gastos en programas sociales de combate a la pobreza y a la indigencia, como protección de los niños, comedores económicos, medicamentos esenciales, etc.; y (iv) sub-programa de fortalecimiento de la prevención y ordenamiento territorial (US\$3,8 millones) incluyendo la recuperación de bosques, infraestructura ecoturística, prevención hidrológica, y un plan nacional de ordenamiento territorial, entre otras actividades. Igualmente se utilizarán recursos del financiamiento para dar apoyo a la ejecución, en atención a las necesidades especiales de la presente operación (US\$5,0 millones). Paralelamente a la presente operación se procesa la cooperación técnica no reembolsable TC-98-09-49-5-DR, la cual tiene como objetivo el fortalecimiento institucional de los mecanismos de coordinación, administración y control previstos para tanto para la ejecución del programa DR-0135 como de los componentes reprogramados de las operaciones del Banco ya aprobadas y que se redireccionarán para atender labores de rehabilitación.

**RELACION CON LA
ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia vigente del Banco en el país incluye como vectores básicos de intervención la promoción de la equidad y la preservación de la estabilidad macro-económica. El programa propuesto se inscribe dentro de esta estrategia al incluir acciones de combate a la pobreza, exacerbada como resultado del huracán, y de preservación del equilibrio fiscal mediante el apoyo al gasto social recurrente. El programa cumple también con los objetivos de la Política de Desastres Naturales del Banco al promover medidas para contener las pérdidas y aumentar la capacidad del país para reducir su vulnerabilidad frente a desastres y reaccionar mejor frente a las emergencias asociadas; y está de acuerdo con la política del país según el Decreto No.353-98 del 23 de septiembre de 1998, que declara estado de calamidad nacional.

**REVISIÓN
AMBIENTAL Y
SOCIAL:**

Dada la considerable devastación que causó el huracán, se prevé que este programa de reconstrucción y la estrategia general de respuesta del Banco ante la emergencia tendrá un impacto ambiental positivo y alto beneficio social para el país. La correcta reconstrucción y mejoramiento de la infraestructura productiva y social y la organización comunitaria, representan una oportunidad para reforzar la calidad de la vida y de los parámetros ambientales. Para mitigar impactos sobre el ambiente que las acciones de rehabilitación y reconstrucción puedan ocasionar, se establecen criterios de elegibilidad y diseño ambiental incluidos en el Reglamento Operativo del Programa. Las obras físicas se realizarán utilizando diseños que han sido revisados para incorporar estándares y códigos de construcción que mitiguen los riesgos de desastres a que está expuesto el país. En el componente dirigido a comunidades pobres se aplicarán los sistemas y procedimientos ambientales establecidos, que correspondan con la naturaleza de las acciones que se contemplan en el Programa, y la Unidad Ejecutora Sectorial utilizará recursos del Préstamo para fortalecer su unidad ambiental.

Las acciones de apoyo a comunidades pobres, así como las inversiones en el área productiva y en apoyo a la estabilidad macroeconómica y al gasto social recurrente disminuyen los efectos negativos directos que sobre los sectores menos aventajados tuvo el huracán, así como los indirectos a través de la inflación y la devaluación que pudieran generarse.

BENEFICIOS:

Las actividades previstas benefician a la población afectada por el huracán "Georges" al disminuir el impacto negativo sobre su calidad de vida y propiciar mecanismos que le permitan su recuperación económica, social y ambiental. Ayudar a prevenir y disminuir la destrucción de la infraestructura física, y restaurar y mantener la circulación de bienes y personas constituyen importantes beneficios de este programa. El Programa incluye también beneficios a largo plazo, fortaleciendo los mecanismos e instituciones que ayuden al país a planificar y atender emergencias que resulten de los desastres.

RIESGOS:

El riesgo más importante es el relativo a la capacidad de absorción y ejecución de recursos del país, dada la historia de dificultades de la cartera del Banco, y la manifiesta debilidad gerencial de las instituciones del gobierno.

Salvaguarda: La operación pone énfasis especial en la participación de ONG's, la mujer y organizaciones de la sociedad civil, así como de los poderes locales y el sector privado, en la canalización de recursos destinados a obras de reconstrucción, especialmente en comunidades de bajos ingresos, así como la flexibilización y simplificación de los procedimientos normales de adquisición y desembolso, acompañadas de apoyo gerencial de alto nivel a la ejecución, a fin de hacer mas expedito el uso de los recursos.

Existe el riesgo de que la flexibilización de los procedimientos de adquisición generen falta de probidad en el manejo de los recursos desembolsados. El alto grado de confrontación que caracteriza la coyuntura política puede, además, promover la presión hacia un uso proselitista de los recursos del Programa. **Salvaguarda:** El mecanismo especial de ejecución del programa incluye la incorporación de monitores de la sociedad civil y del sector privado en la instancia de coordinación propuesta, a fin de que se ejerza un filtro de calidad y legitimidad social de los procesos y los productos del programa, así como mecanismos de auditoría concurrente que permitan garantizar la transparencia sin sacrificar la agilidad en el uso de los recursos de la emergencia.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Condiciones previas al primer desembolso: (i) la conformación la Comisión Coordinadora del Programa (ver párrafos 3.2 y 3.3); (ii) la selección a la satisfacción del Banco de la firma consultora para apoyo gerencial y de la firma consultora para auditoría concurrente (ver párrafos 3.6 y 3.7); (iii) la apertura de una cuenta especial para el Programa en el Banco Central de la República Dominicana (ver párrafo 3.9); y (iv) la puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ver párrafo 3.12).

Condiciones contractuales: (i) financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos (ver párrafo 3.15); (ii) presentación de informes de ejecución, seguimiento y auditorías concurrentes, técnico-operativas y financieras (ver párrafos 3.23 a 3.2); (iii) el Fondo Rotatorio será hasta el equivalente del 10% de los recursos del financiamiento; y (iv) se podrán reembolsar gastos, hasta por la suma de US\$30 millones, efectuados en la ejecución de programas sociales realizados por el gobierno a partir de la declaratoria de la emergencia, con base en una lista de actividades y programas acordada con el Banco.

**FOCALIZACION EN
LA POBREZA:**

El Programa se clasifica como inversión focalizada a la pobreza (PTI) pues se orienta a acometer la reconstrucción y el mejoramiento en zonas que albergan un porcentaje mayor de pobres que la proporción total en el país, la cual era del 57% antes del huracán. Con un mínimo estimado de 297.000 damnificados, se espera que dicho porcentaje haya aumentado. La reconstrucción tiene en cuenta especialmente el impacto del huracán sobre esta población y las acciones institucionales y de prevención benefician principalmente a la población afectada y mitigan el impacto negativo sobre sus condiciones de vida reforzando la participación de la mujer. Los fondos para apoyo a comunidades pobres serán asignados ex ante a los municipios participantes utilizando una fórmula basada en los siguientes criterios (i) nivel de pobreza, (ii) nivel de daños ocasionados por el huracán y (iii) necesidades creadas por el desastre.

**EXCEPCIONES A
POLÍTICA DEL
BANCO:**

Ver Adquisiciones

ADQUISICIONES:

Se recomienda que, dada la naturaleza de la emergencia generada por el huracán: (i) se autorice el uso del procedimiento de concurso privado para selección de la firma gerenciadora y de la firma auditora que apoyarán la ejecución (ver párrafos 2.23; 2.24; y 3.7) y (ii) durante la ejecución del programa se simplifiquen los procedimientos de licitación, de acuerdo con las siguientes normas:

Licitación Pública Internacional (LPI) será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda el equivalente de: (i) US\$300,000 para bienes; (ii) US\$3,000,000 para obras de infraestructura; y (iii) US\$200,000 para contratar servicios de consultoría. Para la contratación de obras y bienes no será necesaria la precalificación. Solamente se prevé contrataciones por montos superiores a US\$3.0 millones para la reconstrucción de torres de transmisión eléctrica. Por lo tanto, dado el estado de emergencia, para este caso se realizará una Licitación Privada a la cual se invitará a las empresas que participaron anteriormente en una licitación similar.

Licitación privada, para las adquisiciones de bienes y contratación de obras por montos inferiores a los establecidos en la sección anterior, y no habrá restricciones a la participación de empresas internacionales.

Contratación Directa. Para la contratación de obras o firmas consultoras por montos inferiores a US\$100.000 y adquisiciones por montos inferiores a US\$25.000 se podrán realizar contrataciones directas.

Publicación de Avisos. Solamente se requerirá la publicación del Aviso General de Adquisiciones (AGA) en el "Development Business". Los avisos específicos se divulgarán en la prensa nacional y a través del INTERNET.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. El fenómeno atmosférico "Georges"

- 1.1 El 22 de septiembre de 1998 el huracán "Georges" pasó sobre la República Dominicana, fluctuando alrededor de la categoría de intensidad III, con vientos en su centro la mayor parte del tiempo sostenidos cerca de los 240 Km/h, y ráfagas de hasta aproximadamente 280 Km/h. El ojo del huracán entró al territorio nacional en la mañana, por un punto de la costa sureste cercano a la latitud $18,2^{\circ}$ norte y a la longitud $68,4^{\circ}$ oeste, y salió en la noche por la frontera con Haití, cerca de la latitud $19,0^{\circ}$ norte y la longitud $71,4^{\circ}$ oeste. Estos parámetros de entrada y salida, magnitud y duración, muestran que durante cerca de 12 horas el ojo atravesó el país casi exactamente por el medio y que, dado su diámetro, el huracán afectó con fuerza destructiva al menos 70% del territorio, equivalente a 34,000 Km², dejando sin daños sólo una franja al norte que incluye la ciudad de Puerto Plata, y el extremo suroeste.

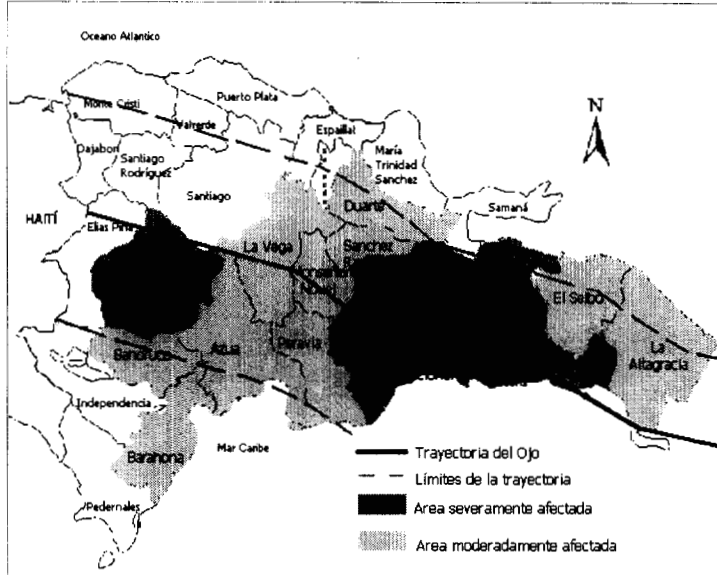


Figura 1: Rep. Dominicana. Curso y daños del Huracán Georges

- 1.2 Como ilustra la Figura 1, las zonas más afectadas incluyen la porción Este del país, y grandes extensiones del Sur y del llamado Cibao central. Dentro del área de devastación se encuentran importantes zonas urbanas, como La Romana, San Pedro de Macorís, la Ciudad de Santo Domingo, capital del país, y San Juan de la Maguana, entre otras. El área afectada incluye también importantes enclaves turísticos sobre todo en la costa Sureste, y zonas de crucial importancia agrícola, como los fértiles valles de San Juan y del Cibao.

B. Evaluación de impacto

- 1.3 La valoración detallada de daños se encuentra todavía incompleta, en parte por las limitaciones de recursos, organización y capacidad institucional que las autoridades y las organizaciones de la sociedad civil han tenido que enfrentar para manejar este evento. No obstante, se resume a continuación un análisis preliminar de impacto con las cifras disponibles al momento.

1. Impacto social y en la pobreza

- 1.4 Las pérdidas humanas confirmadas suman 287 y 600 los heridos, cifras que pueden aumentar dado el reporte de desaparecidos cuyo número se estima oficialmente en 715, aunque existen versiones contradictorias. Importantes fallas de prevención y coordinación de la respuesta se pusieron de manifiesto ante el huracán, intensificando sus efectos naturales. Pasada la tragedia el GRD colocó la cifra de damnificados en 297.000 personas que en algún momento se habrían guarecido en 711 refugios habilitados en el Este, la provincia de San Pedro de Macorís, el Sur y el Distrito Nacional (Sto. Domingo). Estimaciones extraoficiales, por su parte, indican que los refugiados podrían

haber llegado a 400.000, o 5% de la población, y los damnificados a 600.000, 8% de la población. Aún con los cálculos más modestos, al momento del huracán los sitios de refugio no contaban con provisión adecuada de agua, alimentos, medicinas o instalaciones sanitarias para recibir tal flujo de ocupantes. La ayuda nacional e internacional ha ido aliviando la situación, y promoviendo el regreso de refugiados a sus sitios de origen, especialmente quienes han sido provistos con materiales mínimos con qué reparar sus viviendas. Sin embargo, la situación de éstos no necesariamente mejoraría con el regreso a la condición de vulnerabilidad del *statu quo ante*.

- 1.5 Antes del huracán, de los 8.1 millones de habitantes del país, la población pobre se estimaba en 57%, y la indigente en 30%. El impacto del huracán sobre estas cifras no se conoce aún; pero dada la cifra de damnificados se espera que la pobreza haya crecido como resultado del fenómeno y de la falta de cultura preventiva y de protección de los recursos naturales. Se estima que la proporción de pobres entre la población afectada es mayor que su participación en la población total dado que, a falta de opciones, estos grupos se ubican en áreas altamente expuestas a las fuerzas naturales, a los vectores epidemiológicos y al deterioro general de la calidad ambiental. Oficialmente la población total en zonas afectadas severa o medianamente se estima en 2,9 millones de personas, (36% del total) de las que un 51% estaría asentada en el área rural y 49% en ciudades. Estimaciones extraoficiales sugieren que al menos 70% de la población se ubica en zonas afectadas.
- 1.6 El desabastecimiento por pérdida de producción agrícola comienza a causar escasez de alimentos, conforme los actuales inventarios se van agotando y dadas las dificultades que tendrá el próximo ciclo de producción de los componentes de la dieta básica. El deterioro de las condiciones ambientales y sanitarias por acumulación de aguas contaminadas, falta de agua potable y descomposición de cadáveres de animales, afecta particularmente a la población de las zonas urbanas marginales, que se espera sufra mayor incidencia de enfermedades entéricas, respiratorias y dermatológicas.

2. Impacto económico

- 1.7 Se incluye en la evaluación los daños al acervo de capital e infraestructura física y las pérdidas de producción por sector así como, en la medida posible, pérdidas indirectas en otros sectores como resultado de la caída de ingresos y productividad en los afectados directamente. Se ha incorporado también al análisis los desequilibrios previsibles en las cuentas fiscales y externas, la dinámica de los precios, y las respuestas de política iniciales.

a. Pérdidas directas, totales y por sectores

- 1.8 El mayor daño ocurrió en los sectores agropecuario, vivienda, vialidad, electricidad, educación, agua potable, turismo y salud. Las pérdidas directas alcanzan unos US\$1.200 millones, US\$180 millones de los cuales se atribuyen a inadecuado ordenamiento territorial y sobreuso de recursos naturales. Se estiman otros US\$229 millones en daños a bienes y servicios ambientales.
- 1.9 **Infraestructura y producción agropecuaria.** Los daños a la infraestructura se estiman en US\$116 millones, de los cuales un 61% corresponde a agricultura y 39% al sector pecuario. Los mayores pérdidas se registran en ingenios azucareros (US\$34 millones), instalaciones lecheras y de cría (US\$47 millones) y en sistemas de riego del sur y oeste (US\$9,4 millones). A esto habría que añadir la pérdida por inhabilitación agrícola de mas de 3.800 ha. de tierra que perdieron su capa fértil por el desbordamiento de ríos.

- 1.10 Las pérdidas de producción suman US\$358 millones, US\$327 millones en agricultura y US\$31 millones en el sector pecuario, con impacto variado en la dieta básica. En el caso del arroz los actuales excedentes cubren las pérdidas y no se espera un desbalance entre oferta y demanda. La siembra de frijoles no fue afectada ya que no se inicia aún. En cambio las pérdidas de plátano y pollo fueron altas y agravadas por ser rubros poco sustituibles en la dieta. Las pérdidas en café, cacao, azúcar y tabaco provocarán una merma de US\$75 millones en las exportaciones de 1998. El nuevo ciclo de producción se verá afectado por desnivelación de tierras para cultivos de inundación, pérdida de material genético y posibles caídas en las barreras fito-zoosanitarias naturales. Las lluvias torrenciales causaron daños a la infraestructura de riego afectando los cultivos asociados. Las obras de toma y embalse sufrieron sedimentación y 850 Km de canales, sus estructuras de derivación y aforamiento y 300 Km de caminos de acceso, fueron afectados.
- 1.11 **Vivienda.** Se calcula que el huracán destruyó 49.200 viviendas, y dañó seriamente 121.700, la gran mayoría hogares de familias de bajos ingresos ubicadas tanto en zonas rurales como urbanas de inundación, expuestas a avalanchas de lodo, o cercanas a las riberas de los ríos. Se calcula el costo de reposición de las viviendas destruidas en US\$380,0 millones.
- 1.12 **Infraestructura vial.** El 25% de la red básica de caminos vecinales, de unos 7,500 km, quedó muy deteriorada, con cerca de 3,000 m de puentes destruidos o dañados. De los 300 km de caminos rehabilitados con apoyo del BID, un 10% sufrió daños en el sistema de drenaje y capa superficial en puntos críticos. La SEOP estima que 277 kilómetros de carreteras principales sufrieron daños considerables. Las pérdidas totales se calculan en US\$100 millones.
- 1.13 **Infraestructura y oferta eléctrica.** Las redes de transmisión en el Sureste y distribución en Sto Domingo, San Pedro de Macorís y La Romana sufrieron daños graves. Se prevé que la resultante disminución de la oferta eléctrica tenga mayor incidencia inmediata en barrios urbanos pobres y asentamientos rurales. Dado que algunos centros turísticos y la mayoría de Zonas Francas del Sureste usan en parte los servicios de la CDE, se prevé que los daños al tendido afecten la productividad, estructura de costos y competitividad de esas empresas. Se calculan las pérdidas del sector eléctrico en unos US\$46 millones, sin incluir el costo de recuperar los potenciales energéticos de las presas hidroeléctricas afectadas por acumulación de sedimentos.
- 1.14 **Infraestructura de educación.** Los daños a la infraestructura de educación básica pública y privada alcanzan US\$34 millones. La SEEC reporta daños por US\$25 millones en infraestructura y US\$3 millones en mobiliario. De los 944 planteles públicos afectados 217, con 868 aulas, fueron destruidos. El sector privado, que aporta un 22% del sistema, tuvo pérdidas de US\$6 millones. La necesidad de usar como refugios 475 escuelas de las mas grandes del sistema, implicó interrumpir el año escolar para cerca de 100,000 estudiantes
- 1.15 **Agua potable y saneamiento.** Las lluvias e inundaciones afectaron las obras de captación, y causaron rupturas en las redes de conducción y distribución de agua, tanto en ciudades como en áreas rurales. El sistema de drenaje urbano, ya deficiente, se torna a veces en agente de contaminación incrementando el riesgo de epidemias por obstrucciones del alcantarillado sanitario, y desborde de fosas y pozos sépticos. A esto se añade el hacinamiento de damnificados en refugios con precarios servicios sanitarios que incrementan la probabilidad de brotes epidémicos. Los daños a obras de toma, sistemas de abducción, tendido eléctrico y equipos se estiman en US\$12,0 millones.
- 1.16 **Infraestructura y producción turística.** De las 40.000 habitaciones hoteleras actuales, 6.000 sufrieron daños. Los hoteles dañados se encuentran en el

Sureste, ya que el huracán no afectó las instalaciones del litoral norte, ni causó daños importantes en las ubicadas al extremo Este. Los daños a la infraestructura se estiman en US\$254 millones, cubiertos la mayoría con pagos por indemnización. La producción será afectada, no tanto por restricciones en la oferta sino por el impacto adverso que tuvieron sobre la demanda los primeros reportes que emanaron del país magnificando la dimensión de los daños. Los ingresos de divisas en 1998 se reducirán en US\$100 millones.

- 1.17 **Infraestructura de salud.** La mayoría de los hospitales ha reportado problemas de diferente grado con sus instalaciones de agua y energía eléctrica. Pero los daños mas fuertes se concentran en los subcentros y puestos de salud de atención primaria en zonas rurales. Se reportan daños a 30 clínicas rurales y sub-centros con camas, de los cuales 10 quedaron destruidos. Existe preocupación por la situación sanitaria debido a la falta de agua potable, alimentos y medicinas, que podría derivar en epidemias a corto plazo.

b. Pérdidas indirectas

- 1.18 La caída en los ingresos agropecuarios y turísticos, y los daños a la infraestructura eléctrica y vial tendrán un impacto adverso en la manufactura y el comercio, y se espera que estas pérdidas de valor agregado y de ingreso de los factores asociados desaten efectos multiplicadores depresivos sobre la demanda agregada; aunque en el caso de la construcción y la actividad gubernamental el efecto será expansivo debido a las labores de reconstrucción. Estos efectos se ilustran en la Figura 2, que presenta la revisión de las estimaciones de crecimiento por sector para 1998. El BCRD ha estimado que el resultado neto de los efectos directos, más su propagación vía demanda agregada, redundaría en una pérdida total de valor de entre US\$79 millones y US\$110 millones, o 0,5% a 0,7% del PIB, en 1998. Así, se ajustó el pronóstico de crecimiento para el año, de 7,6% a 7,0%. (Ver Anexo Técnico I). Los daños al agro y al turismo impactarán adversamente el empleo, dada la intensidad de mano de obra de los sectores; aunque se prevé que dicha pérdida de empleo sea compensada, al menos parcialmente, por la expansión de la construcción.

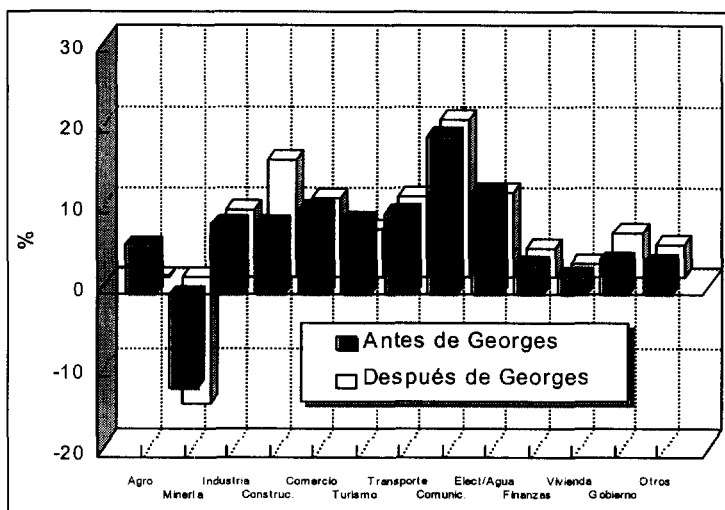


Figura 2: Rep. Dominicana. Proyecciones de crecimiento por sector, 1998

c. Otros impactos económicos

- 1.19 Se esperan impactos adversos en la inflación, los balances fiscal y externo, la estabilidad del sector financiero. La severidad de estos impactos dependerá de la magnitud del daño a los activos, de los flujos adicionales de divisas que ingresen vía remesas y re-aseguros, de cómo las autoridades manejen las finanzas públicas, y de su habilidad para movilizar rápidamente recursos externos que apuntalen las cuentas fiscales y externas. Ante menor oferta doméstica de productos básicos y mayor demanda de bienes intermedios y de capital para la reconstrucción, se prevé que resurjan las presiones inflacionarias a menos que ocurran importaciones compensatorias. El requerimiento adicional de divisas resultante, en presencia de menos ingresos

por exportaciones y débil posición de reservas, generaría inestabilidad del tipo de cambio. Para evitar esto y el consiguiente efecto sobre los precios, la confianza privada y la estabilidad financiera, el GRD deberá controlar las finanzas públicas y movilizar en breve recursos externos suficientes para acomodar la demanda de divisas. Asumiendo que la paridad no se deslice pronunciadamente en el resto del año, el BCRD ha elevado en 0,4 puntos porcentuales la estimación de inflación promedio para 1998, a 4,5%; o de una inflación puntual de 4,2% antes del huracán, a 6,0% después del huracán.

- 1.20 Se espera que las cuentas fiscales se afecten del lado de los ingresos por las pérdidas empresariales, el aumento del desempleo y la caída del ingreso real, y del lado del gasto por el aumento previsible en las transferencias corrientes a grupos sociales más afectados por el desastre. El BCRD estima que el déficit público consolidado para 1998, incluyendo las pérdidas cuasifiscales subirá de 0,6% a 2,3% del PIB. El resultado de las cuentas del gobierno central para el año registrará un déficit de un 1,4% del PIB en lugar del superávit de 0,3% esperado antes del huracán. El financiamiento de estos déficit previsto a través de reducción temporal (2 meses) en los sueldos y salarios del sector público, reestructuración de pagos al Club de Paris, mejoras en la ejecución de proyectos con financiamiento multilateral y colocación en el mercado doméstico de una emisión especial de bonos, todavía deja sin cubrir unos US\$79 millones que tendrá que financiarse con recursos no inflacionarios, para evitar mayores desequilibrios monetarios, financieros y cambiarios.
- 1.21 En materia de cuentas externas, el BCRD estima en 3% del PIB el déficit en cuenta corriente para 1998, en vez del -1,5% que se preveía, como producto de la reducción de exportaciones y aumento de importaciones; aunque este efecto será compensado a corto plazo por el flujo de remesas y pagos por reaseguros. El mayor déficit en cuenta corriente por deterioro en la balanza comercial y de servicios se financiará con reinversión de utilidades, aumento de la deuda externa pública, y reprogramación de la deuda con el Club de Paris que vence en 1998. El nivel de reservas internacionales es demasiado bajo como para ser fuente viable de financiamiento, ya que representaba a finales de septiembre sólo 3,3 semanas de importaciones, y 12,5% de los pasivos del sistema financiero doméstico (M2) con el público. La política monetaria en el entorno actual aún no se define, pero el grado de astringencia que se adopte dependerá también de la prudencia fiscal y la efectividad en movilizar recursos externos. El sector financiero está expuesto a retiros importantes si el público percibe que la pérdida de valor del peso es inminente por falta de control fiscal o escasez de divisas. Una política monetaria aún mas restrictiva puede aliviar las presiones cambiarias o de expansión de demanda por deterioro fiscal; pero la efectividad de tal política estaría limitada a un periodo relativamente corto, ya que el ente emisor enfrenta restricciones al manejo monetario como resultado de su situación patrimonial. Tasas de interés mas elevadas aumentarían el riesgo de la cartera de la banca, que ya enfrenta posible deterioro por pérdidas de las empresas.
- 1.22 El gasto social es un ámbito de particular preocupación en momentos en que la pobreza se ha acentuado y se espera un déficit público 1,7 puntos porcentuales por encima del previsto para 1998, y de 2% del PIB para 1999. Aún antes que se produjera el presente desastre, el GRD planeaba ampliar en más de un 80% su presupuesto corriente de combate a la pobreza, y ahora se ha visto forzado a dedicar recursos adicionales a los damnificados. Ante la ya comprometida situación fiscal, las presiones adicionales de gasto social recurrente pondrían a éste a competir por recursos presupuestarios con los gastos de capital, quizá llegando a comprometer la contraparte local de inversiones con financiamiento multilateral. Se espera, en consecuencia, que el esfuerzo de combate a la pobreza sufra detrimento, a menos que se puedan apuntalar los ingresos fiscales con recursos frescos adicionales.

3. Impacto ambiental

- 1.23 El huracán manifestó su fuerza con vientos y lluvias de elevada intensidad. El efecto principal de los primeros fue la pérdida de bosques y daños a la infraestructura eléctrica, de telecomunicaciones, vivienda y actividades productivas en las áreas expuestas a "sotavento", como por ejemplo en los centros turísticos de las costas Este y Sureste, las extensas llanuras orientales, los valles intermontanos y laderas montañosas del centro y del Sur. Las lluvias, por su parte, causaron importantes deslizamientos y avalanchas en la cordilleras Central y de Batoruco, procesos de erosión intensa de suelos, sedimentación de cauces fluviales, embalses, lagos y el mar, e importantes avenidas y desbordamientos de los ríos y afluentes del San Juan, Yaque del Sur, Blanco, Yuna y Nizao. Todo ello afectó severamente al ambiente, a la población, las líneas vitales y a la infraestructura social, productiva y de subsistencia.
- 1.24 Se estima que entre el 15% y el 30% de los daños se debió a intensificación de los efectos del huracán por prácticas incorrectas y explotación indebida de los recursos naturales (deforestación, ocupación inadecuada del espacio, diseño y ubicación incorrectos de la infraestructura, subóptimo manejo y conservación del recurso hídrico, deterioro de las cuencas y sobreuso de la tierra, entre otros factores). La pérdida socio-económica y ambiental resultante hace retroceder el desarrollo sostenible del país y la calidad de vida presente, además de generar un adverso legado intergeneracional.
- 1.25 Aunque por falta de información confiable la mayoría de los rubros no ha podido ser cuantificada adecuadamente en unidades de inversión, capital o servicios, las pérdidas del hábitat natural se estiman en los siguientes órdenes de magnitud: (i) 67.500 ha de bosques destruidas y 227.500 ha dañadas, equivalente al 68% de la cobertura boscosa nacional; (ii) 18,8 millones de m³ de madera derribada, con un valor preñario estimado en US\$188,0 millones y valor adicional de rescate para leña, carbón, biomasa, etc. difícil de calcular; (iii) alrededor de US\$41,0 millones perdidos en unidades de servicios ambientales asociados al secuestro de CO₂, producción de O₂ y factor hídrico; (iv) 39.588 ha de terrenos deslizados con 1.187.6 millones de m³ de suelos perdidos en avalanchas, erosión intensa, y sedimentación; y (v) una cantidad y calidad indeterminada de pérdida del banco nacional de biodiversidad. Se observa, además, la pérdida de regulación y seguridad hidrológica natural de las cuencas, y el deterioro del hábitat marino-costero, arrecifes, humedales y otros ecosistemas frágiles

C. Acción y coordinación del Gobierno, el BID y la comunidad internacional

- 1.26 Ante los daños causados, el 23/9/98 el GRD declaró estado de calamidad nacional por decreto 353-98 y, en reunión oficial el 24/9/98 solicitó urgente apoyo del Banco y de la comunidad internacional para enfrentar la emergencia y emprender cuanto antes la reconstrucción y reanudación del desarrollo sustentable. En el curso de las siguientes semanas la ayuda internacional de emergencia comenzó a fluir hacia el país, incluyendo la del BIRF, el FMI, la Unión Europea y el BID.
- 1.27 El Banco Mundial, además de reasignar recursos de préstamos existentes, prepara una operación de emergencia con fondos frescos para 1999-2000 por US\$100 millones, incluyendo US\$50 millones en componentes de inversión acordados con el GRD y US\$50 millones de rápido desembolso en apoyo a la balanza de pagos. Igualmente, el 29 de octubre de 1998, el FMI aprobó una línea de crédito de emergencia por US\$55 millones, para contribuir a financiar el incremento de los déficit externo y fiscal que se esperan para 1998 a raíz de los gastos extraordinarios del gobierno asociados a la emergencia. Por su parte la Unión Europea ha comprometido US\$42 millones

incluyendo, ayuda de primeros auxilios y herramientas para la reconstrucción a través de ONGs, la OMS y la Cruz Roja. La ayuda incluirá US\$39 millones para rehabilitación de infraestructura dañada y complementa un préstamo en condiciones blandas del Gobierno Español por US\$21 millones, e importantes donaciones en especie de los gobiernos de Francia y Alemania.

- 1.28 El BID entregó ayuda de primeros auxilios por US\$50.0 mil (ATN/SF-6164-DR) y puso a disposición inmediata del gobierno US\$10.0 millones de préstamos ya en ejecución y sin asignación específica, que están ahora siendo aplicados por los distintos ejecutores a rehabilitación de emergencia en electricidad, caminos vecinales, obras comunitarias y la recuperación de una de las zonas mas devastadas: el valle de San Juan. Más allá de esta respuesta inmediata de emergencia, el BID apoya la reconstrucción mediante la reformulación administrativa de otros US\$85,0 millones de préstamos en ejecución y con la presente operación, que ha sido coordinada con otros entes internacionales y se inscribe dentro de la política del BID en materia de desastres naturales.

D. Política del BID en Desastres Naturales y su aplicación al presente caso

- 1.29 El propósito del BID es ayudar a los países miembros a protegerse del impacto de los desastres y reanudar su desarrollo socioeconómico. Se promueven medidas para evitar pérdidas, y aumentar la capacidad de los países para tomar en cuenta su vulnerabilidad frente a los desastres y reaccionar mejor en el caso de sus emergencias asociadas, antes, durante y después de las mismas. Antes de la emergencia pueden incluirse medidas de preparación, planificación y programación, sistemas de información, advertencia y alerta, y el equipamiento y capacitación de instituciones a cargo de la red de protección nacional. En el caso presente, dado que el país está sometido a la recurrencia de la temporada ciclónica, caben las actividades de preparación mencionadas para "antes" de la emergencia, aunque el particular fenómeno "Georges" ya haya ocurrido. La etapa "durante", en general, ya transcurrió, y el BID actuó con la rapidez posible, como se consigna en la sección precedente. Después de la emergencia, como en el presente caso, se podrá financiar la rehabilitación permanente y reconstrucción de la infraestructura de servicios y las actividades que garanticen la seguridad de la población y aseguren el retorno a una actividad económica normal.

E. Conclusiones del análisis y concepto de la operación del BID

- 1.30 Como se desprende de la evaluación presentada, el huracán no sólo produjo daños inmediatamente visibles a la infraestructura social y productiva, y el instantáneo empeoramiento de las condiciones de vida de la población pobre, sino que puso de manifiesto factores de vulnerabilidad de mas mediano plazo para el país, relativos a la salud de los flujos macro-económicos y a la capacidad de la sociedad dominicana para prevenir y responder a desastres similares. Específicamente, el reconocimiento de las vulnerabilidades institucionales del país frente al ciclo anual de tormentas tropicales que el huracán reveló es tan importante como la valoración de los daños físicos que produjo, de cara al diseño de una apropiada intervención del BID en el esfuerzo de reconstrucción.
- 1.31 El diagnóstico no sólo revela insuficiencias técnicas de diseño de infraestructura privada y pública, sino también importantes déficits de organización y participación social en el mecanismo nacional de protección y respuesta a emergencias, en parte responsables por la extensión de los daños y por la dificultad de su remedio eficaz en el corto plazo. Además, la pérdida de acervo de capital en importantes sectores económicos reales afectará los flujos monetarios y producirá un impacto depresivo de consideración en los agregados y balances macro-económicos, en especial sobre las cuentas fiscales y externas. El deterioro de estos balances puede verse

acentuado, además, por el reducido acceso del país a los mercados financieros internacionales privados, donde se aprecia temor a incrementar la exposición en países emergentes, y por la escasez de fuentes de financiamiento interno no distorsionantes con qué cuenta el sector público. Se teme, en particular, que el deterioro fiscal afecte la disponibilidad de recursos presupuestarios para programas sociales dirigidos a atender las necesidades de los grupos más vulnerables, acentuadas más aún a consecuencia del huracán.

- 1.32 El esfuerzo de reconstrucción, en consecuencia, no será del todo efectivo a menos que se complementen las inversiones en reparación de infraestructura y remedio a la pobreza, necesarias para restaurar el *statu quo ante*, con acciones para prevenir la desestabilización, proteger el gasto social y relanzar la capacidad productiva, así como para modernizar el mecanismo de defensa y respuesta a emergencias nacionales, con la participación de toda la sociedad, con garantía de que la reconstrucción se rija por especificaciones técnicas y de diseño que enfatizan la prevención ante amenazas similares.
- 1.33 La operación que a continuación se describe está diseñada para apoyar la reconstrucción y la restauración de flujos macro-económicos en la forma ágil y efectiva que reclama la emergencia, pero con énfasis particular en el desarrollo institucional preventivo y fortalecimiento de las organizaciones de gobierno y de la sociedad civil para que respondan en forma mas coordinada, eficaz y transparente ante las emergencias. En particular se prevé reforzar y ampliar los mecanismos de participación de la sociedad civil para agilizar, y garantizar transparencia en la utilización de los recursos.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo

1. Propósito y fin

- 2.1 El propósito del programa es lograr la restauración parcial de la infraestructura y los flujos económicos afectados por el huracán "Georges", haciendo énfasis en el auxilio a la población mas vulnerable, la prevención de futuros desastres naturales y la participación social en dicha prevención. El logro de este propósito, en coordinación con la acción de GRD y del resto de los organismos internacionales, contribuirá al fin mas general de que el país pueda reanudar en forma efectiva su desarrollo económico sustentable.

2. El programa y la estrategia general de respuesta del Banco

- 2.2 La presente operación se inscribe dentro de una estrategia articulada por el Banco para responder a la solicitud del GRD en forma apropiada y proporcional a los requerimientos y fases de la emergencia. Esta estrategia consta de tres niveles de acción, a saber:

- (i) Respuesta de auxilio inmediato ante el desastre, que consistió en la provisión de ayuda de emergencia no reembolsable (ATN/SF-6164-DR) y el direccionamiento inmediato de US\$10.0 millones de préstamos ya en ejecución a labores de emergencia. Como se consigna en el capítulo I del presente documento, estos recursos no tenían asignación específica ni compromisos pendientes y por no desviarse de los objetos originalmente contemplados en cada programa respectivo fueron direccionados a dicho propósito bajo la autoridad de la Representación, de acuerdo a las política operativas;
- (ii) Ayuda de corto plazo a la rehabilitación y mejoramiento, que consiste en el ajuste por vía administrativa de las metas de los préstamos 897, 905, 1047, y 1114/OC-DR, para reorientar US\$79,0 millones de dichos préstamos a rehabilitación de emergencia de infraestructura educativa (US\$10,0 millones), de riego agrícola (US\$7,0 millones), de salud (US\$14,0 millones) y de caminos vecinales (US\$48,0 millones) incluyendo medidas de prevención y mitigación de futuros desastres. La reorientación de estos recursos implica un ajuste de las metas originales de los programas, pero no un cambio substancial en sus objetivos, por lo que se procede a dicha reorientación bajo la autoridad del Departamento Regional de Operaciones II, como se consigna en el Anexo Técnico II. Cabe también mencionar que el 55% de los recursos del préstamo 1124/OC-DR (Fortalecimiento del Nordeste) está asignado a las provincias Duarte y Sánchez Ramírez, afectadas por el huracán; y su uso tendrá arreglo a una metodología participativa de identificación de prioridades, y a la introducción de medidas de mitigación de desastres naturales y fortalecimiento de las Oficinas de Planificación Provincial para ejecución de los proyectos;
- (iii) Apoyo a la reconstrucción y restauración de flujos económicos, que consiste en la operación que a continuación se describe, cuyo Marco Lógico se presenta en el Anexo I, y que consiste en inversiones de reconstrucción por US\$75.4 millones y un componente de apoyo al gasto social recurrente por US\$30.0 millones.

3. Objetivos específicos

- 2.3 En consonancia con las conclusiones del diagnóstico efectuado por el Banco sobre el impacto del huracán "Georges", los objetivos específicos del programa son: (i) reconstruir y mejorar la infraestructura social y

productiva dañada por el huracán, en sectores acordados con el GRD; (ii) colaborar con inversiones de apoyo y reconstrucción en comunidades de bajos ingresos afectadas particularmente por el fenómeno; (iii) proteger el gasto social recurrente del déficit que se prevé en las cuentas fiscales como consecuencia del huracán; y (iv) fortalecer los mecanismos de prevención de desastres, el ordenamiento territorial y el uso racional de los recursos naturales.

- 2.4 Sectores afectados hacia los cuales están fluyendo otros recursos de reconstrucción, tanto de origen privado como es el caso del sector turístico con los pagos por seguros, como de origen público o de aporte internacional como es el caso del sector vivienda, donde el GDR, la AID y otras instancias internacionales han comprometido fondos, no se incluyen en la presente operación del Banco.

B. Descripción

- 2.5 Para el logro de los objetivos planteados, el Programa comprende los componentes que se describen a continuación: (i) sub-programa de reconstrucción y mejoramiento de infraestructura; (ii) sub-programa de apoyo a comunidades de bajos ingresos; (iii) sub-programa de apoyo al gasto social recurrente; y (iv) sub-programa de fortalecimiento de la prevención de desastres y ordenamiento territorial. Igualmente se utilizarán recursos del financiamiento para dar apoyo a la ejecución, en atención a las necesidades especiales de la presente operación.

1. Sub-programa de reconstrucción y mejoramiento de infraestructura
(US\$ 20.3 millones)

- 2.6 Este sub-programa incluirá inversiones de rehabilitación de infraestructura dañada, utilizando en las reparaciones estándares técnicos ajustados a la prevención de futuros daños a las estructuras por causa de fenómenos atmosféricos similares. Las inversiones cubrirán tanto la infraestructura productiva eléctrica como la infraestructura de agua potable y saneamiento.

a. Reparación de tendido eléctrica (US\$10.5 millones)

- 2.7 Mediante este componente se dará apoyo puntual a la rehabilitación de parte del Sistema de Transmisión para redes de 138 Kw, 69 Kw y 34.5 Kw en la zona Este del país; tramos que fueron totalmente destruido por el huracán. Aunque esta rehabilitación no requerirá diseños enteramente nuevos por tratarse de replanteo de torres y tendido eléctrico, los trabajos se harán considerando especificaciones técnicas que garanticen la prevención de daños futuros asociados a fenómenos semejantes.
- 2.8 En redes de 138 Kw se financiará la reconstrucción de la línea Palamara-San Pedro, incluyendo la reposición de 56 torres metálicas, con especificaciones mejoradas. En redes de 69 Kw se financiará la reconstrucción de las líneas: (i) San Pedro de Macorís-La Romana, que incluye la restauración de 38 km de tendido totalmente destruido; (ii) La Romana-Higüey de 42 km, donde se incluirá el reemplazo de crucetas y aisladores; y (iii) La Romana-El Pintado de 42 km, incluyendo la restitución de postes. En redes de 34.5 Kw se financiará la reconstrucción del tendido sobre la Carretera Mella-Monte Plata, el cual quedó totalmente destruido a partir del km 24.
- 2.9 El levantamiento del sistema de transmisión permitirá restituir los servicios eléctricos a 500,000 personas y garantizar un servicio estable y continuo a los parques industriales en las ciudades de San Pedro de Macorís, La Romana, Higüey y Hato Mayor. Igualmente permitirá proveer apoyo a la economía de la

región que está basada en el turismo, evitando los altos costos de suministro de energía temporal de las plantas de turbo gas de Higuamo y Mitsubishi.

b. Reparación de acueductos (US\$9.9 millones)

- 2.10 El componente incluye la reparación de los daños provocados por el huracán en los sistemas de provisión de agua potable en las zonas sur y central de la República Dominicana, y su mejoramiento. Específicamente se acometerá la reparación de los daños que afectaron las tomas de agua y estaciones de bombeo, acueductos, red de distribución y las acometidas de energía eléctrica y transformadores bajo la responsabilidad de los proveedores de servicio de agua potable.
- 2.11 El financiamiento del componente incluye la rehabilitación de instalaciones y equipos afectados por este fenómeno natural. Se financiará con la Corporación de Agua Potable y Alcantarillado de Santo Domingo (CAASD), reparaciones de las plantas de Captación y tratamiento de "Haina Manogayabo", "Duey-Guananito" y Valdesia.
- 2.12 Se apoyará al Instituto Nacional de Agua Potable y Alcantarillado (INAPA) con la finalidad de ayudar a reconstruir sistemas de acueductos en la zona Sur del país.

2. Sub-programa de apoyo a comunidades de bajos ingresos (US\$30.0 millones)

- 2.13 Mediante este subprograma se reparará, rehabilitará y reconstruirá la infraestructura social, productiva e institucional dañada en las comunidades más pobres que fueron afectadas por el huracán. El ejecutor será ProComunidad. El subprograma está diseñado para cubrir las municipalidades en las provincias que no están siendo atendidas por otros programas de emergencia administrados por ProComunidad, o por otros programas geográficamente focalizados y financiados por el BID. Los recursos del subprograma serán asignado ex-ante, utilizando los criterios de: (i) nivel de pobreza; (ii) nivel de daños ocasionados por el huracán; y (iii) necesidades creadas por el desastre. Sin embargo, la CCP no autorizará el uso de fondos de este subprograma hasta tanto ProComunidad no obtenga la no objeción del Banco sobre la lista final de provincias y municipios donde se implementará el mismo.
- 2.14 ProComunidad analizará la posibilidad de desarrollar el proceso de microplanificación participativa (MPP) para identificar las necesidades prioritarias en cada municipio participante. En aquellos municipios donde se pueda realizar el MPP, el resultado será un plan de recuperación municipal (PRM). En los municipios donde las condiciones no permitan la realización de MPP, ProComunidad utilizará otras técnicas participativas para identificar las necesidades prioritarias, con el resultado de un plan de acción de emergencia municipal (PAEM). Los mecanismos y procedimientos a ser implementados ya han sido acordados con el Banco y se detallan en el reglamento operativo de la institución.
- 2.15 A fin de responder en forma ágil, el subprograma no aplicará una lista de proyectos fijada ex-ante; no obstante, se ha identificado una lista de proyectos inelegibles que el subprograma no podrá financiar y que incluye: vivienda, construcción y reparación de edificios municipales, sueldos y equipos municipales, crédito, vehículos, actividades y edificios religiosos

y de los partidos políticos, fiestas patronales, adquisición de tierras, infraestructura y actividades asociadas a planes locales de lotería y juegos.

- 2.16 El subprograma también apoyará la creación de un fondo de mantenimiento preventivo, manejado localmente. Además financiará intercambios de actores locales para compartir experiencias y lecciones aprendidas de las actividades de reconstrucción y rehabilitación y capacitación para fortalecer los actores locales en gestión de riesgo y mitigación de las consecuencias de desastres.
- 2.17 Para asegurar una eficiente ejecución del subprograma, se fortalecerá la capacidad de ProComunidad en las áreas de planificación, evaluación de proyectos, control y seguimiento, auditoría interna, comunicación, finanzas y administración, así como los temas transversales de medio ambiente y género. El programa también responderá a una solicitud de ProComunidad de continuar financiando los servicios del asesor técnico principal quien ha estado apoyando el desarrollo de la capacidad gerencial y administrativa de la institución.

3. Sub-programa de apoyo al gasto social recurrente. (US\$30,0 millones)

- 2.18 El subprograma prevé el aporte de recursos para el financiamiento de gastos sociales en programas de combate a la pobreza y la indigencia. Se busca contribuir a sostener el nivel del gasto recurrente de los programas sociales del gobierno y la cobertura de los mismos a los grupos de bajos ingresos, especialmente en materia de necesidades básicas de las familias pobres, como provisión de alimentos, suplementos nutricionales, medicinas e insumos para la construcción de viviendas y para las actividades de los pequeños agricultores. Este apoyo al gasto social del gobierno abarcará el período comprendido desde la declaración de la emergencia hasta la finalización del ejercicio fiscal de 1999.
- 2.19 Específicamente el ejecutor utilizará los recursos con base en un conjunto de actividades y programas sociales acordado con el GRD, y presentará al Banco las justificaciones de lugar a través de la CCP. Este conjunto incluirá actividades y programas tales como: (i) promoción y bienestar de los niños; (ii) comedores económicos; (iii) alimentación escolar; (iv) medicamentos esenciales; (v) vigilancia nutricional; (vi) atención médica rural; (vii) desarrollo rural y de pequeños agricultores, y otras actividades. La CCP no autorizará el uso de fondos de este subprograma hasta tanto la UES no obtenga la no objeción del Banco sobre la lista final de actividades y programas a ser financiados.
- 2.20 Se estima que la contribución del Banco cubra alrededor de un 15% de los gastos recurrentes originados en estos programas durante el último trimestre de 1998 y el año fiscal 1999. Se contempla un reconocimiento retroactivo de gastos de hasta US\$10 millones para cubrir erogaciones ordinarias y extraordinarias elegibles ocasionadas desde la declaratoria de emergencia y hasta el cierre del año fiscal 1998. Este reconocimiento será independiente y en adición al reconocimiento retroactivo de gastos correspondientes al resto de los componentes de la presente operación, y el resto del subprograma se ejecutará durante 1999.

4. Sub-programa de fortalecimiento de la prevención y ordenamiento territorial. (US\$3.8 millones)

- 2.21 Los recursos de este subprograma se utilizarán para financiar actividades de fortalecimiento y orientación institucional que contribuya a la implantación de una política preventiva, de aprovechamiento racional de los recursos

naturales y de ordenamiento territorial en la Republic Dominican. Se cubrirán las áreas y temas identificados en el diagnóstico y un inventario de las necesidades urgentes realizado por el Banco en la materia y, a su vez, se fortalecerán las instituciones involucradas en la problemática.

2.22 Las acciones a ser financiadas dentro del componente incluyen las siguientes:

- (i) Recuperación de bienes y servicios ambientales en bosques y madera, infraestructura ecoturística, parques nacionales y prevención de incendios forestales;
- (ii) Fortalecimiento de la capacidad preventiva institucional mediante la creación de un centro de prevención hidrológica y la adquisición de fotografías aéreas digitales;
- (iii) Adquisición de herramientas básicas para reforzar y consolidar el plan nacional de ordenamiento territorial, incluyendo diagnósticos, imágenes de satélite y evaluación del sector marino-costero.

5. Componente de apoyo a la ejecución (US\$5,0 millones)

2.23 Los recursos de este componente se utilizarán para la contratación de los servicios de firmas consultoras internacionales, para apoyar la ejecución del programa tanto a nivel de las instancias sectoriales de ejecución del mismo, como a nivel de su instancia de coordinación, conforme a lo estipulado en el Capítulo de Ejecución. Para complementar este componente, el Banco prepara una Cooperación Técnica no-reembolsable (TC-98-09-49-5-DR) por US\$750.000 para colaborar en el financiamiento del arranque de estos servicios de consultoría para la ejecución del Programa.

2.24 Con cargo a esta asistencia técnica se financiará la contratación de una Firma Consultora de alto nivel para que oficie de "gerenciadora" del Programa y componentes reformulados para la emergencia. Dicha firma actuará como apoyo a la Comisión Coordinadora del Programa (CCP) y a las Unidades Ejecutoras Sectoriales (UES). Las principales actividades de asistencia serán, entre otras, las vinculadas a: la planificación y formulación de proyectos; análisis de criterios de elegibilidad; licitación y contratación de obras, adquisición de bienes y servicios; y preparación de informes financieros.

2.25 Igualmente con cargo a los recursos del Programa se contratarán los servicios de una firma consultora internacional para efectuar las funciones de auditoría y seguimiento contable-financiero y operativo del programa. (Ver Anexo Técnico VI)

C. Dimensionamiento y elegibilidad

2.26 El dimensionamiento de los componentes se ha efectuado tomando en cuenta los requerimientos globales de emergencia identificados por las autoridades en cada sector y la estrategia de coordinación con el resto de las entidades que participan en el esfuerzo de reconstrucción. Se tomó en cuenta la capacidad de ejecución de las distintas entidades de gobierno y la sociedad civil, reforzada con el esquema de ejecución presentado en el capítulo siguiente.

2.27 Dentro de los límites marcados por el dimensionamiento global de cada componente, la definición específica de obras y acciones a ser financiadas, se establecerán en un plan de realizaciones semestral, sobre cuya ejecución se efectuará seguimiento trimestral. Se ha acordado un conjunto de criterios de elegibilidad que deberá aplicarse a las acciones e inversiones que se incluyan en los planes de realizaciones semestrales, para cuya verificación

cada actividad o subproyecto deberá contar con un perfil técnico que contenga la descripción, el presupuesto, plazo de ejecución y, organismo coejecutor responsable, así como el área geográfica específica donde se desarrollará la actividad.

- 2.28 Los criterios de elegibilidad tienen en cuenta que la actividad esté localizada dentro de la zona de emergencia decretada por el Gobierno; se base en un nexo de causalidad demostrable entre el fenómeno atmosférico y la ocurrencia del daño; esté comprendido dentro de los campos de actividad y sectores del programa; y otros que se detallan en el Reglamento Operativo del Programa (Ver Anexo Técnico VII).

D. Costo y Financiamiento

- 2.29 El costo total del Programa asciende a US\$117,0 millones, de los cuales US\$105,0 millones provendrían del préstamo propuesto con financiamiento del Capital Ordinario, de los cuales US\$21,9 millones estarán bajo subsidio de intereses por la Facilidad de Financiamiento Intermedio, y US\$12,0 millones, provendrían del Gobierno de la República Dominicana como contrapartida local.

1. Fuente y uso de recursos

- 2.30 Los recursos del préstamo serán usados de acuerdo al detalle siguiente:

Costo Total del Programa
(US\$ miles)

COMPONENTE	Financiamiento BID	Contrapartida LOCAL	Costo TOTAL
I. Rehabilitación y mejoramiento de infraestructura	20.319	2.106	22.425
Agua y saneamiento	9.846	960	10.806
Electricidad	10.473	1.146	11.619
II. Apoyo a comunidades de bajos ingresos	30.000	3.500	33.500
III. Apoyo al gasto social recurrente	30.000	3.500	33.500
IV. Fortalec. de la prevención y ordenam. territ.	3.841	427	4.268
V. Apoyo a la Ejecución	5.000	0	5.000
Auditorías	3.000	0	3.000
Consultorías	2.000	0	2.000
Subtotal	89.160	9.533	98.693
Sin asignación específica	7.398	1.921	9.319
Imprevistos	4.732	828	5.560
Escalamiento de costos	2.666	1.093	3.759
Costos financieros	8.442	546	8.988
Intereses	7.420	0	7.420
Comisión de crédito	0	546	546
F.I.V.	1.022	0	1.022
TOTAL	105.000	12.000	117.000
% del Costo	89,7	10.3	100.0

2. Plazos y condiciones

- 2.31 El plazo de amortización del préstamo será de 25 años, con 2 años de gracia y 2 años para el periodo de desembolso. La tasa de interés será variable, al nivel estándar aplicado por el Banco a los fondos de Capital Ordinario, con el subsidio de lugar a la misma en lo que corresponde a la porción cubierta con fondos de la Facilidad de Financiamiento Intermedio.

E. Calendario de Inversiones

- 2.32 Se prevé el siguiente calendario de uso de los recursos del Préstamo, en miles de US\$ dólares:

COMPONENTE	Año 1- Trimestre				Año 2- Trimestre			
	1er	2do	3er	4to	1er	2do	3er	4to
Rehabil. agua y saneamiento	1.100	1.100	1.100	1.143	2.700	2.703	0	0
Rehabil. Electricidad	1.300	1.300	1.300	1.337	2.600	2.636	0	0
Apoyo a comunidades de bajos ingresos	3.750	5.250	5.250	5.250	7.500	3.000	0	0
Apoyo a gasto social recurrente	10.000	10.000	10.000	0	0	0	0	0
Fortalec. de la prevención y ordenam. territ.	500	500	500	420	1.000	921	0	0
Apoyo a la Ejecución	625	625	625	625	625	625	625	625
Auditorías	250	250	250	250	250	250	250	250
Consultorias	375	375	375	375	375	375	375	375
Total	17.275	18.775	18.775	8.775	14.425	9.885	625	625

III. EJECUCIÓN

A. El Prestatario y Organismos Ejecutores

- 3.1 El Prestatario será la República Dominicana. El Organismo Ejecutor será el Secretariado Técnico de la Presidencia (STP) a través de las Unidades Ejecutoras Sectoriales (UES) que serán las responsables de llevar a cabo la ejecución de las diversas actividades de inversión contempladas dentro del Programa.

B. Modalidad de Ejecución

1. Mecanismo de coordinación.

- 3.2 Para la mejor coordinación y seguimiento del Programa se designará, a nivel del STP, una Comisión Coordinadora del Programa (CCP). La CCP será presidida por el Secretario Técnico e incluirá otros miembros del gobierno central. La CCP fungirá de nexo de comunicación entre el Banco, el Gobierno Central y la Sociedad Civil, y ejercerá un rol de coordinación y seguimiento de las acciones e inversiones de las UES, y de información y consulta periódica con la sociedad civil, como se muestra en la Figura 3.

- 3.3 Este esquema de coordinación será extensivo también a las acciones de rehabilitación y mejoramiento de emergencia financiadas con los recursos de préstamos en ejecución re-dirigidos a tal propósito a que se refiere el párrafo 2.2(ii) de este documento. En consecuencia, las UES involucradas no serán únicamente aquellas a cargo de las inversiones incluidas en el presente programa, es decir: CDE, CAASD, INAPA, Procomunidad, sino también aquellas a cargo de los recursos re-dirigidos, es decir: SEOPC, SESPAS, SEEC y el INDRHI. El subprograma de apoyo al gasto social será ejecutado por el STP. **Será una condición previa al primer desembolso la conformación, a satisfacción del BID, de esta Comisión Coordinadora del Programa.**

a. Funciones de la CCP y las UES

- 3.4 La CCP tendrá dos funciones esenciales: (i) la canalización de los recursos del Programa a las UES, en base a planes específicos de trabajo y (ii) el control de calidad de los procesos y los productos asociados al uso de los recursos, con criterios de efectividad y transparencia. Estas funciones de coordinación y legitimación social del uso de los recursos se harán evitando el control previo o la centralización burocrática de las decisiones que entorpezcan una ejecución ágil, y su seguimiento se hará de modo concurrente, por vía de excepción y con arreglo a los criterios de elegibilidad de acciones y procedimientos de adquisiciones que se detallan en el Reglamento Operativo. Las UES tendrán la responsabilidad técnica de la realización de las actividades sectoriales correspondientes. Las funciones principales de las UES serán ejecutar las acciones e inversiones previstas y reportar a la CCP sobre el uso de recursos del Programa.

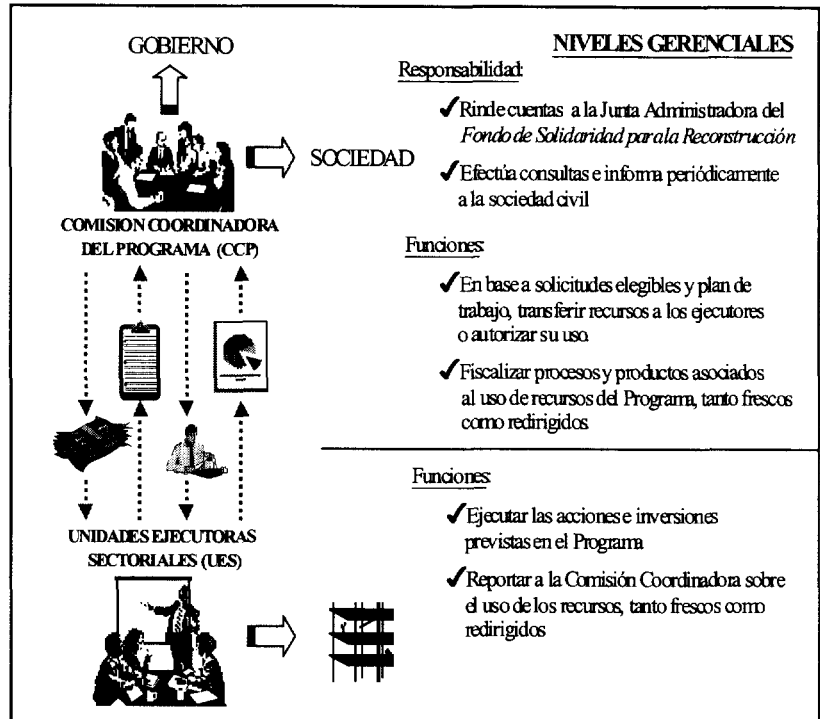


Figura 3: República Dominicana DR-0135. Niveles de coordinación y ejecución

b. Consulta y participación comunitaria

- 3.5 Para las acciones e inversiones correspondientes al componente II, que están focalizadas específicamente en comunidades pobres, el Programa prevé un mecanismo de consulta y participación de estas comunidades organizadas y de las instituciones del poder local para la definición de prioridades de reconstrucción, selección de intervenciones específicas y aplicación de recursos a las mismas. Este mecanismo se deriva del sistema ya implantado y probado exitosamente en el país dentro del contexto del programa de Promoción de Iniciativas Comunitarias, PROCOMUNIDAD, (Préstamos 825/OC-DR y 930/SF-DR).

2. Gerencia y auditoría

- 3.6 En vista del corto tiempo para ejecutar el Programa y dadas las limitaciones de los organismos ejecutores para manejar recursos en forma expedita, se ha previsto que las instancias de ejecución cuenten con el apoyo de una Firma Consultora de alto nivel. A tales efectos, la CCP contratará a una firma especializada, la cual establecerá equipos especiales de tarea para apoyar a cada una de las UES como se ilustra en la Figura 4. La Firma Consultora deberá

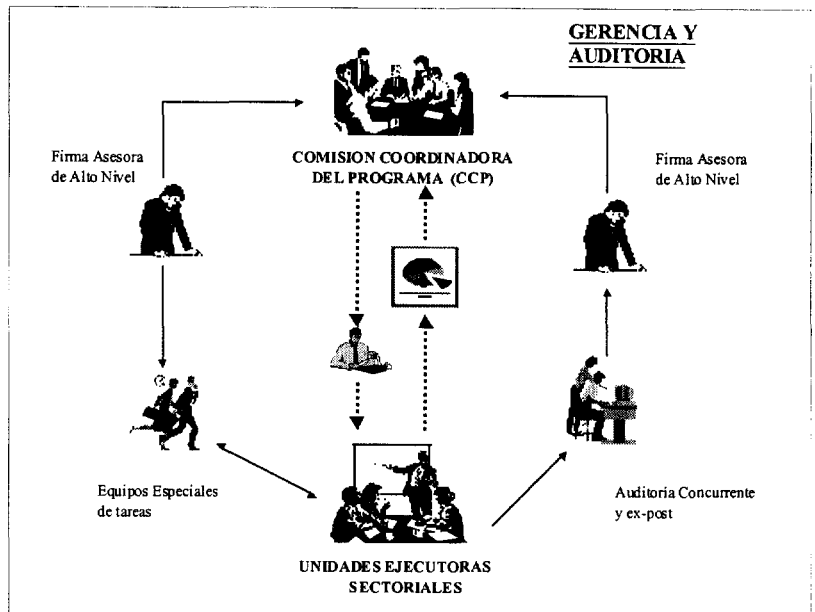


Figura 4: Rep. Dominicana DR-0135. Asesoría de alto nivel

velar por que los compromisos se ejecuten en los tiempos acordados, y a su vez deberá producir la transferencia de tecnología y formación a las UES de forma tal que las mismas se capaciten y fortalezcan en el cumplimiento de sus tareas. Los términos de referencia para la contratación de esta firma se presentan en el Anexo Técnico VI. **Será una condición previa al primer desembolso la selección de dicha firma, a satisfacción del BID.**

- 3.7 Asimismo, con el objeto de apoyar la transparencia y buena ejecución de los proyectos, la CCP con cargo a los recursos del Programa contratará a una Firma Consultora para realizar la auditoría concurrente del Programa. Las principales funciones de esta Firma Consultora serán, entre otras, verificar la elegibilidad de los proyectos, incluyendo la certificación de la causalidad, del cumplimiento de los procedimientos de adquisición y la entrega de recursos y de bienes adquiridos con recursos del Programa. Los términos de referencia para la contratación de esta firma se presentan en el Anexo Técnico VI. **Será una condición previa al primer desembolso la selección de dicha firma, a satisfacción del BID.** A fin de agilizar el cumplimiento de las condiciones mencionadas en este párrafo y el anterior, se seleccionarán las referidas firmas por invitación a concurso privado donde participarán empresas internacionales de reconocida experiencia en el tema.
- 3.8 A solicitud del GRD y en vista de la importancia de agilizar lo más posible el inicio de las acciones del Programa, el Banco, con recursos del Plan de Apoyo a los Países C&D asignados a la Representación en la República Dominicana apoyará al Organismo Ejecutor en el cumplimiento expedito de estas condiciones previas al

primer desembolso, colaborando en la selección de las firmas consultoras de apoyo a la gerencia y auditoría del Programa arriba mencionadas.

3. Asignación de recursos.

a. Para inversiones

- 3.9 Los recursos del Programa destinados a inversiones serán asignados por la Comisión Coordinadora a las unidades sectoriales teniendo como base planes trimestrales de trabajo para el uso de dichos fondos y sin ejercer función de control previo o de decisión sobre el destino de dichos recursos. El seguimiento al uso de los fondos se efectuará mediante el mecanismo de auditoría concurrente descrito arriba. Los recursos serán depositados en una cuenta especial en el Banco Central de la República Dominicana, que tendrá identificadas subcuentas asignadas a cada UES. Estas a su vez tendrán acceso al uso de los recursos sobre la base del plan de trabajo presentado a la Comisión para el trimestre, y quedarán obligadas a informar periódicamente a la Comisión sobre el avance de dicho programa y la aplicación de los recursos que hayan sido usados para los objetivos de Programa.

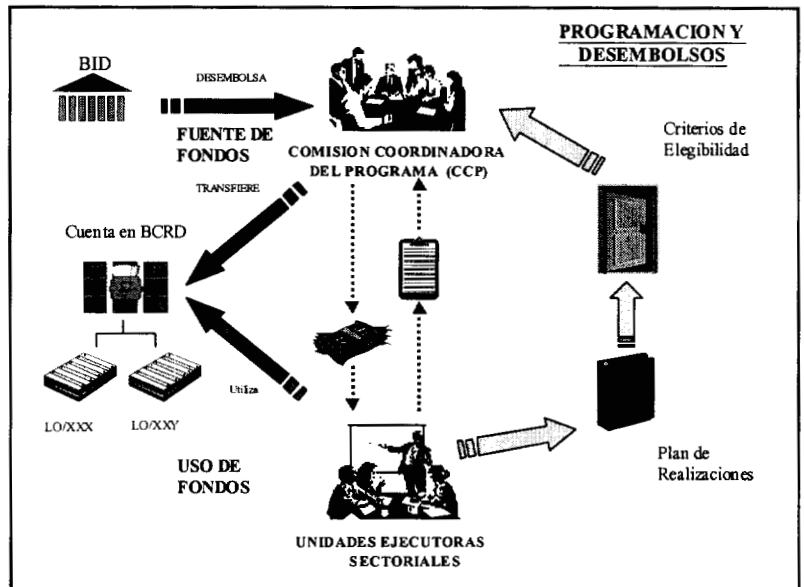


Figura 5: República Dominicana DR-0135. Flujos de fondos de inversión

b. Para gasto social

- 3.10 Con base en la lista de actividades y programas sociales elegibles acordada entre las partes, el ejecutor presentará evidencia al Banco de asignación y transferencia de recursos a dichos programas. Para el reconocimiento retroactivo de los gastos realizados durante el cuarto trimestre de 1998, el ejecutor deberá presentar evidencia de las erogaciones incurridas destinadas a este propósito.
- 3.11 Para el caso de los recursos reformulados de los préstamos ya otorgados al país, los mismos serán asignados a una subcuenta especial de la cuenta del Programa y la UES correspondiente quedará obligada a informar sobre, y justificar, el uso de dichos fondos con base en un plan trimestral de trabajo

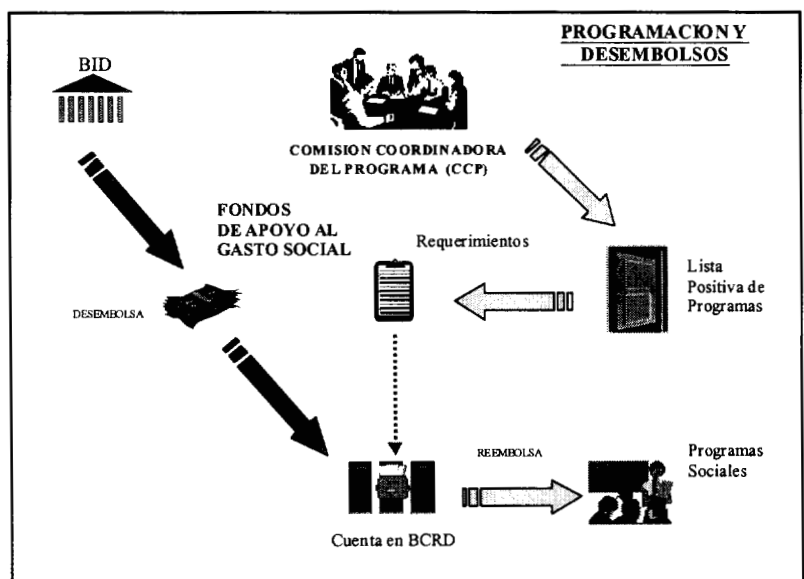


Figura 6: Rep. Dominicana DR-0135 Reembolso de gasto social

igual al presentado por el resto de las UES del Programa. Este mecanismo de aplicación de fondos es equivalente al usado en los programas plurianuales de obras múltiples, pero acelerado a un ritmo trimestral de programación. **El plazo límite para la definición del plan de obras y acciones a tomar por las UES será de un año, a partir de la vigencia del contrato de préstamo.**

C. Reglamento Operativo

- 3.12 El funcionamiento de la CCP, las UES y otras entidades públicas o privadas que se involucren en la operación, así como los criterios de elegibilidad para asignación de recursos y demás aspectos operativos del Programa se regirán por un Reglamento Operativo que **deberá ser puesto en vigencia como condición previa al primer desembolso**. El borrador de dicho Reglamento Operativo se presenta en el Anexo Técnico VII. El componente del Programa a cargo de Procomunidad se ejecutará dentro del esquema aquí planteado, pero rigiéndose por su propio Reglamento Operativo específico, el cual es compatible con dicho esquema y con los objetivos del presente programa y del Reglamento Operativo general del mismo.

D. Compromiso y desembolso de fondos

- 3.13 El plazo para comprometer los recursos del Programa será de dieciocho (18) meses, contado a partir de la fecha de firma del Contrato de Préstamo. El plazo para desembolsar los recursos será de dos (2) años contado a partir de la misma fecha. La porción de los recursos del Banco que no se hubiese comprometido o desembolsado, según el caso, dentro de los plazos anteriormente establecidos, será automáticamente cancelada. A estos efectos, se entenderá que los recursos del Programa han sido comprometidos a partir de la fecha en que los organismos ejecutores participantes firmen los contratos de adquisiciones respectivos.

E. Reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo

- 3.14 Con la aceptación del Banco, de los recursos del préstamo se podrá utilizar hasta la suma equivalente a US\$5,0 millones a fin de reembolsar gastos efectuados en el financiamiento de actividades elegibles dentro del Programa, previa a la Vigencia del mismo. Igualmente el Banco podrá reconocer hasta la suma equivalente a US\$1,0 en pesos dominicanos con cargo a la contrapartida local, dedicados a gastos similares. Los gastos a ser financiados o reconocidos retroactivamente, deberán haberse efectuado con anterioridad a la fecha de aprobación del préstamo y a partir del 23 de septiembre de 1998, fecha de la declaratoria de emergencia nacional, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo.

F. Fondo Rotatorio

- 3.15 El esquema de ejecución financiera será estructurado de manera tal que se promueva su eficiencia en los distintos componentes y a la vez se reduzca la posibilidad del mantenimiento de fondos ociosos por períodos prolongados. A tales fines, se podrá establecer un fondo rotatorio hasta del 10% del préstamo. La Representación establecerá el monto a ser mantenido en el fondo rotatorio para cada UES considerando que su utilización debiera concentrarse en el pago de gastos menores y atomizados, utilizando las modalidades de pagos directos para proveedores en el exterior y proveedores locales para atender los pagos por montos significativos y correspondientes a bienes o servicios fácilmente individualizables.

G. Procedimientos de adquisiciones

- 3.16 Los procesos de las adquisiciones han sido simplificados y flexibilizados para este Programa, a fin de garantizar la agilidad de operativa que requiere la

reconstrucción, sin ignorar la necesidad de transparencia, probidad y legitimidad social que el uso de los recursos debe tener. En efecto, mientras el gobierno mantenga la declaración de emergencia y hasta una fecha límite que será el 31 de diciembre de 1999, el Banco acuerda simplificar los procedimientos regulares de adquisiciones a fin de que las UES puedan completar los procesos respectivos. Los aspectos mas sobresalientes de esta modalidad, que se detallan en el Reglamento Operativo y que se reflejarán en el Contrato a suscribirse, son los siguientes:

- (i) Publicación de Avisos. Solamente se requerirá la publicación del Aviso General de Adquisiciones (AGA) en el "Development Business". Los avisos específicos se divulgarán en la prensa nacional y a través del INTERNET.
- (ii) Licitación Pública Internacional (LPI) será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda el equivalente de: (i) US\$300,000 para bienes; (ii) US\$3,000,000 para obras de infraestructura; y (iii) US\$200,000 para contratar servicios de consultoría. Para la contratación de obras y bienes no será necesaria la precalificación. Solamente para la reconstrucción de torres de transmisión eléctrica se prevé contrataciones por montos superiores a US\$3.0 millones. Dado el estado de emergencia, en este caso se realizará una Licitación Privada a la cual se invitará a las empresas que participaron anteriormente en una licitación similar.
- (iii) Licitación privada, para las adquisiciones de bienes y contratación de obras por montos inferiores a los establecidos en la sección anterior y no habrá restricciones para la participación de empresas internacionales.
- (iv) Contratación Directa. Para las contrataciones de obras y de firmas consultoras por montos inferiores a US\$100.000, y para adquisiciones de bienes por montos inferiores a US\$25,000 se podrán realizar contrataciones directas.

- 3.17 En el caso del subprograma de apoyo a comunidades de bajos ingresos, la adquisición de bienes y contratación de obras y servicios de consultoría para montos menores se hará de acuerdo a los procedimientos simplificados detallados en el Anexo Técnico IV.
- 3.18 En general, el Banco hará la revisión concurrente de los procesos de licitación y contratación de estudios y obras de tipo convencional y que no requieren competencia internacional. Sin embargo, se reserva el derecho de solicitar la revisión ex-ante de la documentación en caso de estudios u obras que considere de mayor complejidad.

H. Operación y mantenimiento

- 3.19 Cada uno de los organismos ejecutores de las obras y equipos financiados con recursos del Banco deberá comprometerse a diseñar, operar y mantener dichas obras y equipos, de conformidad con las normas técnicas, ambientales y de refuerzo generalmente aceptadas. Para estos efectos, el Prestatario deberá elaborar y tener a disposición del Banco en forma fácilmente accesible, dentro del primer trimestre calendario de cada año a partir de 2001 y hasta los tres años siguientes al último desembolso del financiamiento, información sobre el estado de mantenimiento de dichas obras y equipos, con base en los resultados de la supervisión efectuada sobre los proyectos financiados con recursos del Programa. Durante la ejecución del Programa y hasta los tres años siguientes al último desembolso del préstamo, el Prestatario permitirá que el Banco visite e inspeccione los proyectos financiados. En caso de que el Banco constate que los niveles de mantenimiento o de adaptación ambiental no son aceptables, la entidad pertinente tendrá la obligación de tomar las medidas necesarias para que se corrija dicha situación.

- 3.20 En adición a lo anterior, en cuanto a las pequeñas obras comunitarias incluidas en el Componente de Apoyo a Comunidades Pobres, el mismo incluye la creación de un fondo de mantenimiento preventivo a ser manejado localmente.

I. Inspección y vigilancia

- 3.21 El Banco determinará los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para verificar el desarrollo satisfactorio del Programa, incluyendo el diseño, la supervisión técnica y la adaptación ambiental de las obras que se financien con los recursos del Programa. Los organismos ejecutores deberán a su vez contar con su propio plan de supervisión y proporcionar la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito.

J. Seguimiento e informes

- 3.22 Durante la ejecución del Programa, la responsabilidad de supervisión y monitoreo por parte del Banco quedará a cargo de la Representación en República Dominicana.
- 3.23 El Banco con el Ejecutor realizará reuniones trimestrales de seguimiento del Programa, para analizar el informe de ejecución respectivo y acordar el plan para el período siguiente. La primera de ellas se realizará, dentro de los 15 días siguientes a la fecha de suscripción del Contrato de Préstamo o en otro plazo que acuerden las partes. En esta reunión se revisará, entre otros aspectos, las mejoras efectuadas en las zonas devastadas por el huracán "Georges", el cronograma de ejecución del Programa, y el calendario de las reuniones siguientes.
- 3.24 Asimismo, el Prestatario, por intermedio de la CCP, presentará al Banco los siguientes informes:
- (i) Informes relativos a la ejecución del Programa, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre calendario o en otro plazo que las partes acuerden, preparados de conformidad con las normas que al respecto se acuerden con el Banco. Estos informes incluirán una relación de las actividades ejecutadas, su grado de cumplimiento dentro del Plan de Realizaciones correspondiente, las medidas de prevención y control ambiental los problemas que hubieren surgido en su ejecución y la manera de corregirlos, así como el plan para el período siguiente.
 - (ii) Informes correspondientes a las auditorías técnico-operativas concurrentes, ambientales e integrales del Programa y a los estados financieros auditados, de acuerdo con las políticas del Banco sobre la materia.

- 3.25 El primer informe financiero será presentado al Banco a los seis meses de la firma del contrato y los restantes anualmente. Los estados financieros del Programa serán presentados al Banco anualmente; asimismo se presentará un informe final debidamente auditado dentro de los 120 días siguientes a la conclusión del Programa. Los informes de auditorías técnico-operativas concurrentes, ambientales e integrales del Programa serán presentados al Banco semestralmente. La CCP consolidará la información sobre uso de los recursos del Programa de Emergencia.

K. Evaluación final

- 3.26 El último informe que deba presentar el Prestatario de acuerdo con los párrafos 3.24 (i) y (ii) anteriores, correspondientes a la ejecución, auditorías técnicas y operativas concurrentes, ambientales e integrales deberá comprender la totalidad del programa, de tal manera que constituya su evaluación final y sirva de base a una eventual evaluación ex-post.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

1. Sociales e impacto sobre la pobreza

- 4.1 El programa está orientado a resolver problemas de emergencia y reconstrucción en zonas que se caracterizan por albergar a un porcentaje mayor de pobres que la proporción total en el país, que era ya del 57% antes del huracán. Esto garantiza la focalización del Programa hacia la población pobre y a las condiciones de género. La naturaleza de las actividades sociales previstas benefician principalmente a la población pobre afectada por el huracán Georges mitigando el impacto negativo sobre sus condiciones de vida.
- 4.2 Otras intervenciones en el área productiva y de apoyo al gasto social disminuyen los efectos negativos sobre la población pobre, tanto directos como indirectos vía inflación o devaluación acelerada, y propician su recuperación económica. Ayudar a restaurar la infraestructura física y prevenir y disminuir su destrucción futura, constituyen importantes beneficios de este programa.
- 4.3 El Programa tiene además beneficios sociales a largo plazo, al restablecer parcialmente la infraestructura productiva y social, y conformar nuevos mecanismos y regulaciones que ayuden al país a planificar y atender emergencias que resulten de los desastres naturales.

2. Económicos

a. En los sectores reales

- 4.4 Las acciones e inversiones de reconstrucción de los sectores productivos y sociales afectados por el huracán que se incluyen en el presente programa contribuirán a restaurar el acervo de capital perdido en cada uno de ellos y a relanzar la capacidad productiva y de generación de empleo y divisas. Los impactos positivos mas importantes del Programa se evidenciarán en la rehabilitación de factores productivos esenciales a la economía, como la transmisión eléctrica a importantes zonas del país. Las inversiones también ayudarán al país a retomar el proceso de fortalecimiento y calidad de vida de su capital humano y en comunidades pobres afectadas, a través de las inversiones en infraestructura educativa, de salud y de agua potable y saneamiento.

b. En los agregados monetarios

- 4.5 El Programa contiene acciones que proveerán a los conductores de la política macroeconómica de mayores grados de libertad para preservar la estabilidad en la presente coyuntura, vía apoyo fiscal para cobertura de gastos sociales recurrentes. El apoyo directo a programas sociales del gobierno contribuirá a aliviar la presión sobre las finanzas públicas ante la precaria situación fiscal, y ayudará a prevenir rebrotes inflacionarios, contribuyendo a la estabilidad macro-económica.
- 4.6 Del mismo modo el apoyo fiscal, en combinación con otros apoyos multilaterales de balanza de pagos como la recientemente aprobada inyección por parte del Fondo Monetario Internacional de US\$55,0 millones, y el monto similar ofrecido por el BIRF, ayudan a evitar la adopción de una política monetaria mas restrictiva, la que sería inconveniente dada la posición patrimonial del ente emisor, y a contener la presión sobre el tipo de cambio, cuyo mayor deterioro

en las presentes circunstancias pudiera provocar retiros importantes del sistema financiero y afectar mas aún la cartera ya comprometida de la Banca.

3. Beneficios y riesgos ambientales.

- 4.7 Dadas las condiciones ambientales reinantes, es de prever que el Programa tendrá un enorme beneficio ambiental para la República Dominicana. La correcta reconstrucción y mejoramiento de la infraestructura social y productiva, los servicios comunitarios de salud, educación y la organización de comunidades, representan una oportunidad para reforzar la calidad de vida de la población y con ello, sus parámetros ambientales y la reducción de su vulnerabilidad.
- 4.8 Esta expectativa puede capitalizarse aún más por medio de las acciones tendientes a la recuperación y mejoramiento de los bienes y servicios ambientales dañados (bosques, suelos, infraestructura ecoturística, madera) y el apoyo para aumentar la capacidad preventiva de algunas instituciones, tal y como se plantea en el subprograma de prevención y ordenamiento territorial.

B. Riesgos y Salvaguardas

1. Relativos al diseño de la operación

a. Dimensionamiento y capacidad de absorción

- 4.9 El factor de riesgo mas importante para la operación es la capacidad de absorción y ejecución de recursos que tiene el país, dada la historia de dificultades en la ejecución de la cartera del Banco, y la manifiesta debilidad gerencial de las instituciones del gobierno. **Salvaguarda:** La operación pone énfasis especial en la participación de ONG's y otras organizaciones de la sociedad civil, así como de los poderes locales y el sector privado, en la canalización de recursos destinados a obras de reconstrucción, especialmente en comunidades de bajos ingresos; así como la flexibilización y simplificación de los procedimientos normales de adquisición y desembolsos, acompañadas de apoyo gerencial de alto nivel a la ejecución, a fin de hacer mas expedito el uso de los recursos.

b. Dimensionamiento y requerimientos

- 4.10 Dada las dificultades del país para completar un inventario detallado y fidedigno de los daños y necesidades de reconstrucción, dimensionar la operación en forma razonable y basada en requerimientos representó un reto particular de diseño. **Salvaguarda:** El BID acompañó de cerca la cuantificación de los daños asegurándose, por sus propios medios independientes, de que estos sean atribuibles legítimamente al huracán y tengan suficiente especificidad por sector y región, como para diseñar una respuesta proporcionada.

c. Emergencia y estrategia vigente del Banco

- 4.11 La reprogramación de fondos de operaciones en ejecución a ser "re-orientados" a la emergencia, implica riesgo de violencia a la integridad de la estrategia vigente del Banco en el país a mediano plazo. **Salvaguarda:** Los equipos del Banco han identificado acciones y montos a reformular en cada operación vigente que permiten mantener el balance entre los objetivos potencialmente contradictorios de responder adecuadamente a la reconstrucción sin abandonar la estrategia de reformas a mediano plazo de las operaciones del Banco.

2. Relativos a la futura ejecución de la operación

a. Ejecución y transparencia

- 4.12 Existe el riesgo de que la flexibilización de los procedimientos de adquisición generen falta de probidad en el manejo de los recursos. El alto grado de confrontación que caracteriza la coyuntura política puede, además, promover la presión hacia un uso proselitista de los recursos del Programa. **Salvaguarda:** El mecanismo especial de ejecución del programa incluye la consulta e información periódica a la sociedad civil y al sector privado por parte de la instancia de coordinación propuesta, con el fin de que se ejerza un filtro de calidad y legitimidad social de los procesos y los productos del programa, así como mecanismos de auditoría concurrente que permita garantizar la transparencia sin sacrificar la agilidad en el uso de los recursos de la emergencia.

b. Ejecución y capacidad gerencial

- 4.13 Existe consenso sobre la necesidad de que se autorice una flexibilización en los procedimientos normales del Banco en materia de adquisición de bienes y servicios, a fin de agilizar el desembolso de los recursos del programa de emergencia. No obstante, se reconoce que esto sólo resolvería parcialmente el problema de la ejecución, el cual está íntimamente asociado a la calidad de los recursos humanos que los ejecutores dedican al manejo de los proyectos y la capacidad gerencial de las unidades ejecutoras. **Salvaguarda:** La operación presente incluye mecanismos específicos para acompañar la flexibilización de procedimientos, con el apoyo gerencial puntual para la ejecución de los recursos, así como un mecanismo especial de gerencia a través de la contratación de firmas consultoras de alto nivel, para reforzar de manera expeditiva las unidades ejecutoras sectoriales y garantizar un uso ágil y técnicamente ajustado de los recursos.

c. Coordinación del esfuerzo nacional e internacional

- 4.14 Como factores íntimamente asociados al diseño y al dimensionamiento del programa, se encuentra el peso, función y dirección de la intervención del Banco en el contexto del resto de la ayuda internacional, especialmente la ayuda multilateral. **Salvaguarda:** En el diseño de esta operación el Banco ha coordinado sus planes con los diferentes vectores de intervención nacional e internacional, mediante contactos a nivel técnico y gerencial con otros organismos internacionales a fin de maximizar el impacto y minimizar el desperdicio de esfuerzo y recursos.

Anexo I

**PROGRAMA DE RECONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO ANTE LOS EFECTOS DEL HURACAN GEORGES
(DR-0135)**

MARCO LOGICO DEL PROGRAMA

OBJETIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
FIN El País reanuda en forma efectiva su desarrollo económico sustentable	El crecimiento del PIB se mantiene a un ritmo mínimo del 4% anual	Estadísticas del BCRD	El GRD y la Sociedad Civil adoptan medidas de manejo racional de recursos
PROPOSITO Infraestructura y flujos económicos afectados por el huracán Georges restaurados	El 70% de la infraestructura dañada, restaurada con criterios de prevención Deficit Fiscal menor a __% del PIB , 2 años después del Huracán	Informes de supervisión de sub-programa Estadísticas del BCRD	Otras acciones e inversiones concurrentes de origen nacional e internacional se verifican Prevalece un clima de relativa estabilidad política y de las instituciones
PROYECTOS 1. Infraestructura social y productiva dañada por el huracán reconstruidas 2. Comunidades de bajos ingresos apoyadas en su reconstrucción 3. Macroeconomía post-huracán estable 4. Estado dominicano con herramienta para orientar prevención de desastres, aprovechamiento de recursos naturales y ordenamiento territorial	__ Acueductos y __ Torres de Transm. Elect. Reparados en 2 años __ Comunidades beneficiadas con Obras en 2 años Déficit en cuenta Corriente externa menor a __% del PIB, 2 años después del huracán Pérdidas en capital humano y servicios naturales reducidos en 20%	Informes de supervisión de sub-programa Informes de supervisión de sub-programa Informes de supervisión de sub-programa Informes de supervisión de sub-programa	Las acciones e inversiones del resto de los componentes se verifican oportunamente Idem Idem Idem

PLAN DE OPERACIONES
APOYO AL PROGRAMA DE RECONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO
ANTE LOS EFECTOS DEL HURACAN GEORGES
(TC-98-09-49-5-DR)

RESUMEN EJECUTIVO

BENEFICIARIO: República Dominicana

EJECUTOR: Secretariado Técnico de la Presidencia (STP)

FINANCIAMIENTO: BID-FOE no reembolsable: US\$750.000 total (US\$450.000 divisas y US\$300.000 moneda local).

OBJETIVOS: El objetivo general de esta cooperación técnica es hacer mas eficiente, rápida y efectiva la ejecución del Programa de Reconstrucción y Mejoramiento ante los Efectos del Huracán Georges, y de otras acciones de restauración de infraestructura y flujos económicos afectados por ese desastre. A tal objetivo se contribuiría mediante el fortalecimiento institucional de los mecanismos de coordinación, administración y control previstos para la ejecución del Programa DR-0135, y de los componentes reprogramados de las operaciones del Banco ya aprobadas y que se redireccionarán a la atención de la emergencia: 897, 905, 1047 y 1114/OC-DR.

DESCRIPCION: Con cargo a esta asistencia técnica se financiará la contratación de: 1) una Firma Consultora de alto nivel para que oficie de "gerenciadora" del Programa DR-0135 y componentes reformulados para la emergencia; y 2) una Firma Consultora de alto nivel para que lleve a cabo un diagnóstico inicial de necesidades de fortalecimiento y la posterior auditoría concurrente de dicho Programa y componentes reformulados. Dichas firmas actuarán como apoyo a la Comisión Coordinadora del Programa (CCP) y a las Unidades Ejecutoras Sectoriales (UES). Las principales actividades en las que brindarán su asistencia serán, entre otras, las vinculadas a: la planificación y formulación de proyectos; análisis de criterios de elegibilidad; licitación y contratación de obras, adquisición de bienes y servicios; y preparación de informes de progreso y financieros.

RELACION CON LA ESTRATEGIA DEL BANCO: La estrategia del Banco en el país tiene como uno de sus pilares básicos el fortalecimiento de la

institucionalidad y la modernización del Estado, siendo su cometido específico el aumento en la eficiencia y transparencia de la gestión pública. Esta estrategia se ve reforzada en el presente caso por el cumplimiento de los objetivos y acciones del Banco previstas para situaciones de desastres naturales.

REVISIÓN

AMBIENTAL/SOCIAL:

El Comité de Impacto Ambiental y Social (CESI) en su reunión del 2 de noviembre de 1998 aprobó el presente Programa.

BENEFICIOS:

Los beneficios de la presente cooperación técnica se derivarán de la efectivización de los beneficios del Programa que se apoya mediante esta asistencia. A tal respecto: i) se incrementará la capacidad de ejecución del mismo, reduciendo los tiempos para lograr impactos y aumentando la eficiencia y efectividad de las inversiones; y ii) se mejorará la transparencia de los procesos y se reducirá las posibilidades de desviación de fondos en un contexto de procedimientos flexibilizados.

RIESGOS:

El riesgo principal de este tipo de asistencia se deriva de la posibilidad de crear en el país un andamiaje paralelo a los mecanismos de ejecución normales. Esto duplicaría esfuerzos, y descuidaría los esfuerzos de fortalecimiento institucional que se vienen realizando conjuntamente entre el Banco y las autoridades en materia de ejecución de proyectos. Salvaguarda: se ha previsto que las Firmas Gerenciadora y Auditora funcionen en base a equipos de trabajo en forma conjunta con las UES, y que parte de sus funciones sea el traspaso de tecnología y capacitación de sus contrapartes.

CONDICION CONTRACTUAL
ESPECIAL:

Será condición especial previa al primer desembolso que: i) se haya designado la Comisión Coordinadora del Programa de acuerdo a lo establecido en los párrafos 3.2 y siguientes del Informe del Proyecto DR-0135; y ii) se hayan designado los equipos locales que funcionarán como contraparte de la Firma Consultora.

ADQUISICIONES:

La contratación de las Firmas Consultoras se hará siguiendo un procedimiento de licitación privada, de acuerdo a lo descrito en el párrafo 4.5 del presente documento.

TRAMITE DE APROBACION: La presente cooperación técnica se procesa en forma paralela al préstamo para el Programa de Auxilio de Emergencia DR-00135.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 22 de septiembre de 1998 el huracán "Georges" pasó sobre la República Dominicana, fluctuando alrededor de la categoría de intensidad III, con vientos la mayor parte del tiempo sostenidos cerca de los 240 Km/h, y ráfagas de hasta aproximadamente 280 Km/h. Las pérdidas humanas confirmadas suman 287, los heridos 600 y la cifra de damnificados 297.000. El mayor daño económico ocurrió en los sectores agropecuario, vivienda, vialidad, electricidad, educación, agua potable, turismo y salud. Las pérdidas directas alcanzan unos US\$1.200 millones, US\$180 millones de los cuales se atribuyen a inadecuado ordenamiento territorial y sobreuso de recursos naturales. Se estiman otros US\$229 millones en daños a bienes y servicios ambientales.
- 1.2 Además de lo anterior, la caída en los ingresos agropecuarios y turísticos, y los daños a la infraestructura eléctrica y vial tendrán un impacto adverso en la manufactura y el comercio, y se espera que estas pérdidas de valor agregado y de ingreso de los factores asociados desaten efectos multiplicadores depresivos sobre la demanda agregada, e impactos adversos en la inflación, los balances fiscal y externo y posiblemente en la estabilidad del sistema financiero.
- 1.3 Ante los daños causados, el 23/9/98 el GRD declaró estado de calamidad nacional por decreto 353-98 y, en reunión oficial el 24/9/98 solicitó urgente apoyo del Banco y de la comunidad internacional para enfrentar la emergencia y emprender cuanto antes la reconstrucción y reanudación del desarrollo sustentable.
- 1.4 El Banco ha iniciado una acción de emergencia que contempla, entre otros, tres grandes frentes: i) el direccionamiento de US\$10.0 millones en recursos sin asignación específica de préstamos ya en ejecución para atender labores elegibles de emergencia; ii) la reformulación administrativa de US\$85,0 millones de préstamos en ejecución que se redireccionarán a atender la situación de desastre; y iii) la operación DR-0135 para apoyar la reconstrucción y la restauración de flujos macro-económicos en la forma ágil y efectiva que reclama la emergencia. Ambos frentes hacen énfasis particular en el desarrollo institucional preventivo y fortalecimiento de las organizaciones de gobierno y de la sociedad civil para que respondan en forma mas coordinada, eficaz y transparente ante las emergencias.
- 1.5 Tanto la reformulación arriba mencionada, como el nuevo programa contemplan una serie de flexibilizaciones de procedimientos y modalidades operativas especiales para hacer posible el cumplimiento de los objetivos

con la celeridad y efectividad que demanda la situación de emergencia. Se han identificados dos limitaciones importantes que podrían conspirar contra la consecución de las metas de estas acciones del Banco: por un lado existen debilidades de diversa índole en las unidades centrales y sectoriales a cargo de la ejecución de estos programas; por otro lado los procedimientos abreviados podrían llevar a una pérdida en la transparencia de estas gestiones.

- 1.6 Para superar las limitaciones antes anotadas, los mecanismos de ejecución previstos para los programas de emergencia (DR-0135 y reformulaciones) contemplan el establecimiento de dos tipos de mecanismos dirigidos a incrementar la eficiencia y la transparencia.
- 1.7 En efecto, se ha previsto que la CCP contrate con los recursos del DR-0135: i) a una firma especializada, la cual establecerá equipos especiales de tarea para apoyar a la CCP y cada una de las UES en el gerenciamiento de los programas de emergencia; y ii) una Firma Consultora para realizar la auditoría concurrente del Programa.
- 1.8 La presente cooperación técnica estaría dirigida a complementar el financiamiento antes mencionado con recursos no reembolsables destinados a cubrir la etapa de instalación y arranque de las dos firmas consultoras.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo general de esta cooperación técnica es hacer mas eficiente la ejecución del Programa de Reconstrucción y Mejoramiento ante los Efectos del Huracán Georges, y de otras acciones de restauración de la infraestructura y los flujos económicos afectados por ese desastre. A tal objetivo se contribuiría mediante el fortalecimiento institucional de los mecanismos de coordinación, administración y control previstos para la ejecución del Programa DR-0135, y de los componentes reprogramados de las operaciones del Banco ya aprobadas y que se redireccionarán a la atención de la emergencia.
- 2.2 Los objetivos específicos de la cooperación técnica serían: (i) formular un diagnóstico de las necesidades de fortalecimiento institucional para la ejecución de las acciones de emergencia; (ii) aumentar la eficiencia de la ejecución de dichas acciones mediante la instalación y funcionamiento de un mecanismo de apoyo en el área de gerenciamiento; y (iii) incrementar la transparencia de dicha gestión mediante la implementación de un mecanismo de auditoría concurrente.

III. DESCRIPCION

- 3.1 Para alcanzar los objetivos específicos arriba anotados se han estructurado las actividades del Programa en los siguientes componentes de: 1) Diagnóstico y Plan; 2) Gerenciamiento; y 3) Auditoría Concurrente:

1. Diagnóstico y Plan

- 3.2 Por este componente se financiará la realización, de manera acelerada, de un diagnóstico sobre las necesidades de fortalecimiento institucional de las unidades ejecutoras encargadas de los programas de emergencia, y la formulación de un plan de reforzamiento (apoyo directo, asesoramiento, capacitación, etc) de esas unidades. Este diagnóstico y plan será preparado por una Firma Consultora de alto nivel, la cual será la misma firma que tendrá a su cargo el componente 3. El diagnóstico y plan servirá para la contratación y mapa de ruta para la Firma Consultora a cargo del componente de Gerenciamiento. El borrador de los términos de referencia para la contratación de esta firma se presentan en el Anexo Técnico VI.

2. Gerenciamiento

- 3.3 En vista del corto tiempo para ejecutar el Programa de Emergencia y dadas las limitaciones de los organismos ejecutores para manejar recursos en forma expedita, se ha previsto que las instancias de ejecución cuenten con el apoyo de una Firma Consultora de alto nivel denominada Firma Gerenciadora. A tales efectos y en base al diagnóstico-plan del componente 1), la CCP contratará a una firma especializada, la cual establecerá equipos especiales de tarea para apoyar a la propia CCP y a cada una de las UES. La Firma Consultora deberá velar por que los compromisos se ejecuten en los tiempos acordados, y a su vez deberá producir la transferencia de tecnología y formación a las UES de forma tal que las mismas se capaciten y fortalezcan en el cumplimiento de sus tareas. El borrador de los términos de referencia para la contratación de esta firma se presentan en el Anexo Técnico VI.

3. Auditoría Concurrente

- 3.4 Con el objeto de apoyar a la transparencia y buena ejecución de los proyectos, la CCP con cargo a los recursos de la cooperación técnica contratará a una Firma Consultora para realizar la auditoría concurrente del Programa. Las principales funciones de esta Firma Consultora será, entre otras, verificar la elegibilidad de los proyectos, la efectivización del gasto a lo autorizado, el cumplimiento de los procedimientos de adquisición, la entrega de recursos y de bienes adquiridos con recursos del Programa. El borrador de los términos de referencia para la contratación de esta firma se presentan en el Anexo Técnico VI.

IV. EJECUCION

A. Organización

- 4.1 El Secretariado Técnico de la Presidencia (STPR) por intermedio de su Comisión Coordinadora del Programa (CCP) será la entidad responsable por la ejecución de este Programa.
- 4.2 El Secretario Técnico, o la persona que él designe, ejercerá la Dirección Superior de la Cooperación Técnica. La Dirección Superior, tendrá entre otras, las funciones de evaluar la marcha de la ejecución del Programa, revisar y aprobar los informes y planes de trabajo, y coordinar con otros organismos la implantación de las decisiones técnicas y/o administrativas que afecten o se deriven del mismo.
- 4.3 El Secretario Técnico deberá designar de entre el personal profesional idóneo del STPR, a un profesional que oficie como Secretario de la CCP y a su vez, como Coordinador del Programa. Este Coordinador se encargará, bajo la supervisión de la Dirección Superior, específicamente de ejecutar, coordinar y administrar el día a día de la cooperación técnica.
- 4.4 Para apoyar técnicamente la ejecución del Programa, la CCP contratará los servicios de las Firms Consultoras a que hace referencia los párrafos 3.2 a 3.4. La CCP presentará a la aprobación del Banco, conjuntamente con los procedimientos de contratación propuestos a seguirse, los Términos de Referencia para estos servicios de consultoría externa. Los mismos serán en base al borrador del Documento VI (Archivos Técnicos).
- 4.5 La contratación de las Firms Consultoras se hará siguiendo un procedimiento de licitación privada. Con el auxilio del Banco, la CCP preparará una lista de 5 Firms Auditoras y una lista de 10 Firms Gerenciadoras a las que se informará del Programa e invitará a presentar propuestas para su participación. Las firmas serán seleccionadas en base a la calidad técnica de sus propuestas siguiendo el procedimiento de dos sobres.
- 4.6 La contratación de las Firms se hará sobre la base del período total de ejecución del programa DR-0135 y componentes reformulados. Con cargo a la contribución de esta cooperación técnica solamente se cubrirá las etapas de formulación del Plan-Diagnóstico y la etapa inicial de 4 meses de los servicios de Gerenciamiento y Auditoría Concurrente respectivamente. Durante esta etapa inicial, las Firms Consultoras deberán concentrarse en la tarea de montaje de sistemas y capacitación, de manera tal que una discontinuación de los servicios afecte de la menor manera posible la ejecución de los programas de emergencia. Los contratos a celebrarse deberán indicar claramente que la continuación de los servicios, mas allá de esta inicial será condicionada a la aprobación final por parte de las autoridades del Programa DR-0135.
- 4.7 El Programa deberá iniciarse dentro de los 30 días contados a partir de la suscripción del convenio entre el Beneficiario y el Banco, con el inicio de las labores del Director Técnico del Programa. Esta fecha deberá ser comunicada oficialmente al Banco. El plazo para la ejecución

será de un total máximo de 5 meses a partir de la fecha del convenio con el Banco.

B. Requerimientos

- 4.8 Asesoría externa. Estará integrada por servicios de consultores internacionales y nacionales de corto y mediano plazo, a ser provistos por las Firmas Consultoras a contratarse. El borrador de los términos de referencia se detallan en el Documento VI de Archivos Técnicos. Los Términos de Referencia definitivos deberán ser presentados por el Beneficiario para la aprobación del Banco previo a las contrataciones. Los servicios a contratar, con la presente cooperación técnica, son los siguientes:
- a. Firma Consultora en Auditoría Concurrente. Total equivalente a los 8 meses consultor internacional de alto nivel; y 8 meses consultor nacional.
 - b. Firma Consultora Gerenciadora. Total equivalente a los 18 meses consultor internacional de alto nivel; y 18 meses consultor nacional.
- 4.9 Contraparte nacional. Para la ejecución del proyecto se requerirá que el STPR y las Unidades Ejecutoras Sectoriales designen dentro de su personal, un mínimo de dos funcionarios cada una encargados de servir de contraparte a los consultores externos del Programa. Estos funcionarios apoyarán desde el punto de vista nacional la sistematización de todo lo referente a concursos, ofertas de bienes y servicios, sistemas de registros y uso de fondos, aperturas de cuentas corrientes y la tramitación y autorización de pagos dentro de la ejecución de los planes de trabajo, adquisiciones y contratos dentro del Programa.
- 4.10 Para asegurar la continuidad en la ejecución del Programa, todos los cambios, eliminaciones o sustituciones en el personal de contrapartida, que el beneficiario entienda necesario realizar, serán realizados en acuerdo por las partes.
- 4.11 Equipo y material. El STPR, con cargo a los recursos financieros hasta por un equivalente a US\$20.000, con el asesoramiento técnico de la firmas consultora o agencia especializada a contratarse, adquirirá equipos de computación, accesorios, archivos y material de trabajo. Estos equipos deberán ser instalados y puestos en funcionamiento dentro del primer mes de iniciado el Programa.
- 4.12 Instalaciones y Mantenimiento. En el convenio a celebrarse con el Banco se establecerá que: (i) ningún equipo será adquirido con cargo al Programa hasta tanto no se haya preparado adecuadamente las instalaciones eléctricas y de conexión de los equipos de computación y grabación existentes y a instalarse; y (ii) el STPR se compromete a incluir en sus previsiones presupuestarias, la dotación necesaria de personal, material

y servicios para atender el mantenimiento integral del equipamiento aportado por el Programa y de la instalaciones conexas. Los costos recurrentes generados por el Programa son de escasa significación y se estima que los mismos pueden ser cubiertos sin dificultad por el presupuesto del STPR.

- 4.13 Apoyo general. El STPR, con cargo a los recursos de la contrapartida local, prestará el apoyo logístico requerido por la operación y que incluirá: medios para la instalación de equipos, locales para el desarrollo del Programa, equipo y mobiliario de oficina, suministro de material de oficina, servicios y personal secretarial.

C. Informes

- 4.14 Las Firms Consultoras serán responsables por la elaboración y presentación ante el Secretario Técnico del STPR para su revisión y aprobación, de los informes que se detallen en el Plan de Trabajo del componente 1).

- 4.15 El Beneficiario, en base a los informes anteriores, presentará al Banco los informes de acuerdo al siguiente detalle:

- 4.16 Informe inicial. Este informe se presentará dentro de los 30 días siguientes a la iniciación de labores. El informe incluirá el Diagnóstico y el Plan preparado por la Firma Auditora. El informe cubrirá el cronograma de ejecución, señalando por períodos mensuales, metas cuantitativas para cada actividad o área de actuación, así como los correspondientes indicadores que permitan conocer y evaluar el logro de estas metas y de los objetivos finales previstos para cada actividad o área.

- 4.17 Informe final. Se presentará dentro de los 10 días de finalizada la ejecución del programa y contendrá un resumen de las actividades realizadas y un análisis detallado de las metas específicas alcanzadas, los resultados obtenidos, la idoneidad y utilidad de los indicadores empleados en el seguimiento y el impacto de la cooperación en el Programa. Se indicarán, en su caso, las causas que hayan impedido el logro de alguna de las metas u objetivos programados.

D. Costo y financiamiento del Programa

- 4.18 El costo total del Programa se ha estimado en el equivalente de US\$ 750.000. La contribución del Banco se ha estimado en el equivalente de US\$450.000 en divisas con cargo a los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales; y al equivalente a US\$300.000 de recursos del mismo origen en moneda local.

PRESUPUESTO (En US\$)

CATEGORIAS	DIVISAS	M/LOCAL	TOTAL
1. <u>Firma Gerenciadora</u>	<u>200.000</u>	<u>100.000</u>	<u>300.000</u>
2. <u>Firma Auditora Concurrente</u>	<u>230.000</u>	<u>170.000</u>	<u>400.000</u>
6. <u>Apoyo General</u>		<u>20.000</u>	<u>20.000</u>
98. <u>Imprevistos</u>	<u>20.000</u>	<u>10.000</u>	<u>30.00</u>
TOTAL	450.000	300.000	750.000

E. Desembolsos

1. Condiciones previas al primer desembolso

- 4.19 Serán condiciones especiales previas al primer desembolso Será condición especial previa al primer desembolso que: i) se haya designado la Comisión Coordinadora del Programa de acuerdo a lo establecido en los párrafos 3.2 y siguientes del Informe del Proyecto DR-0135; y ii) se hayan designado los equipos locales que funcionarán como contraparte de la Firma Consultora..

2. Modalidades de desembolsos

- 4.20 Una vez cumplidas las condiciones previas, los desembolsos se realizarán de conformidad a los procedimientos del Banco, y teniendo en cuenta su acompasamiento con los pagos previstos en los contratos con las firmas consultoras. Los desembolsos se realizarán en un plazo no mayor de los 6 meses contados a partir de la fecha de elegibilidad para desembolsos. Para facilitar la ejecución del Programa, se podrá establecer un anticipo de fondos hasta un valor del orden de US\$ 75.000, que se justificará conforme las normas y prácticas del Banco sobre la materia.

V. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 5.1 Los beneficios de la presente cooperación técnica se derivarán de la efectivización de los beneficios del Programa que se apoya mediante esta asistencia. A tal respecto: i) se incrementará la capacidad de ejecución del mismo, reduciendo los tiempos para lograr impactos y aumentando la eficiencia y efectividad de las inversiones; y ii) se mejorará la transparencia de los procesos y se reducirá las posibilidades de desviación de fondos en un contexto de procedimientos flexibilizados.

B. Riesgos

- 5.2 El riesgo principal de este tipo de asistencia se deriva de la posibilidad de crear en el país un andamiaje paralelo a los mecanismos de ejecución normales. Esto duplicaría esfuerzos, y descuidaría los esfuerzos de fortalecimiento institucional que se vienen realizando conjuntamente entre el Banco y las autoridades en materia de ejecución de proyectos. Salvaguarda: se ha previsto que las Firms Gerenciadora y Auditora funcionen en base a equipos de trabajo en forma conjunta con las UES, y que parte de sus funciones sea el traspaso de tecnología y capacitación de sus contrapartes.

VI. EVALUACION Y SEGUIMIENTO

- 6.1 Se ha previsto que durante el desarrollo de esta operación: i) se realice una labor de estrecho seguimiento por parte de la Representación, apoyada por el Equipo de Proyecto con énfasis en la evaluación sobre la marcha y flexibilidad para el cambio; y ii) se realice una misión de medio término por parte del Banco, aproximadamente al quinto mes de iniciado el Programa, que a la vez que evalúe la marcha del proyecto, sirva de identificación para eventuales cambios.

RGII-DR065P
DR-0135
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

REPUBLICA DOMINICANA. PAGO PARCIAL DE INTERESES DEL PRESTAMO No. ____/OC-DR A LA REPUBLICA DOMINICANA

(Programa de Reconstrucción y Mejoramiento ante los Efectos del Huracán "Georges")

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento Intermedio, en adelante la "cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como Prestatario, y a adoptar las demás medidas pertinentes para utilizar recursos de la cuenta con el objeto de pagar una parte de los intereses adeudados por el Prestatario sobre los saldos deudores hasta de US\$21.900.000 del préstamo autorizado mediante la Resolución DE-____/____, siguiendo las políticas del Banco sobre la materia.

RGII-DR066P
DR-0135
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

REPUBLICA DOMINICANA. PRESTAMO ___/OC-DR A LA REPUBLICA DOMINICANA

(Programa de Reconstrucción y Mejoramiento ante los Efectos del Huracán “Georges”)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Reconstrucción y Mejoramiento ante los Efectos del Huracán “Georges”. Dicho Financiamiento será por una suma hasta de US\$105.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

PROYECTO DE RESOLUCION

REPUBLICA DOMINICANA. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA
APOYO AL PROGRAMA DE RECONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO ANTE LOS
EFECTOS DEL HURACAN "GEORGES"

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que proceda en nombre y representación del Banco a suscribir los acuerdos que sean necesarios con la República Dominicana y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones que forma parte del Documento AT-_____, sobre una cooperación técnica no reembolsable para Apoyo al Programa de Reconstrucción y Mejoramiento ante los Efectos del Huracán "Georges".
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma equivalente de US\$450.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, y hasta la suma equivalente de US\$300.000, en pesos dominicanos, ambas con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que las sumas anteriores sean otorgadas con carácter no reembolsable.