

## **MÉXICO**

### **FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES – SEGUNDO PROYECTO**

**(ME-L1067)**

### **LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (ME-X1007)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Amanda Glassman, Jefa de Equipo (SCL/SPH); Leonardo Pinzón (SCL/SPH); Ignez Tristao (SCL/SPH); Claudia Pévere (SCL/SPH); Luis Tejerina (SCL/SPH); Ana Santiago (SCL/EDU); Gloria Coronel (CID/CME); Luis Suárez (CID/CME); José Ernesto López Córdova (CID/CME) y Miguel Coronado (LEG/SGO).

## ÍNDICE

### RESUMEN DE PROYECTO

I.	LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN.....	1
II.	PROPUESTA DEL SEGUNDO PROYECTO DEL CCLIP .....	2
	A. Antecedentes y justificación.....	2
	B. Avances Primer Proyecto CCLIP (ME-L1052) .....	4
	C. Segundo Proyecto CCLIP .....	6
III.	EL PROGRAMA.....	7
	A. Objetivo .....	7
	B. Componentes .....	7
	C. Costos y financiamiento: .....	9
	D. Marco de resultados e indicadores claves .....	9
IV.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA .....	10
	A. Prestatario.....	10
	B. Ejecución y administración del Programa.....	10
	C. Adquisición de bienes y servicios .....	10
	D. Fondo rotatorio, auditoría, tipo de cambio y desembolsos .....	11
	E. Monitoreo, supervisión y evaluación .....	12
V.	VIABILIDAD DEL PROYECTO .....	13
VI.	ASPECTOS ESPECIALES Y RIESGOS .....	13

ANEXOS	
ANEXO I:	Resumen DEM
ANEXO II:	Marco de Resultados
ANEXO III:	Resumen del Plan de Adquisiciones
ENLACES ELECTRÓNICOS	
<b>Requeridos</b>	
1. Plan de Adquisiciones -	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975292">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975292</a>
2. Plan Operativo Anual	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1906575">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1906575</a>
3. Esquema de Monitoreo y Evaluación	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870049">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870049</a>
<b>Opcionales</b>	
1. Propuesta de lineamientos modelo alternativo de gestión y atención del Programa Oportunidades en zonas urbanas – Febrero 2009	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870044">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870044</a>
2. Reglas de Operación del Programa del 2009 – Diciembre 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870040">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870040</a>
3. Evaluación de consistencias y resultados 2007 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades – Marzo 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870038">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870038</a>
4. Estudios cooperación técnica “Entendiendo las Barreras a la Acumulación del Capital Humano en Zonas Urbanas: Una agenda de ajustes al Programa Oportunidades”:	
(a) Diagnóstico general de las barreras a la acumulación del capital humano en zonas urbanas de México – Agosto 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870051">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870051</a>
(b) Propuesta de modelo multidimensional para la identificación de hogares beneficiarios del Programa Oportunidades en zonas urbanas – Enero 2009	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870052">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870052</a>
(c) Etnicidad y acumulación del capital humano en zonas urbanas – Diciembre 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870216">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870216</a>
(d) Análisis situacional para mejorar el impacto de los componentes de salud y nutrición del Programa Oportunidades en zonas urbanas – Diciembre 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870076">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870076</a>
(e) Estudio de Carga de la Enfermedad en zonas urbanas – Marzo 2009	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1921834">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1921834</a>
(f) Diagnóstico, compilación y recomendaciones para mejorar el impacto del componente de nutrición del Programa Oportunidades en zonas urbanas – Noviembre 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870055">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1870055</a>
(g) Análisis de bajas y reincorporaciones al Programa – Febrero 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1873530">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1873530</a>
(h) Evaluación de alternativas educativas para beneficiarios de Oportunidades en zonas urbanas – Octubre 2008 -	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1887326">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1887326</a>
(i) El mercado laboral en zonas urbanas : Implicaciones para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades - Octubre 2008	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975244">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975244</a>
(j) ¿Cuánto estamos dispuestos a pagar para enviar a los jóvenes pobres a la escuela? Simulaciones de cambios en las becas educativas dentro del Programa Oportunidades en zonas urbanas – Abril 2009	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975252">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975252</a>
5. Asignación de los recursos etiquetados para evaluación año 2009 y 2010 – Abril 2009	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975249">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975249</a>
6. Soporte al reconocimiento de gastos con cargo al financiamiento del Programa – Abril 2009	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975246">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1975246</a>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (Conditional Credit Line for Investment Projects)
CIESAS	Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social
CONAFE	Consejo Nacional de Fomento Educativo
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación
ENCELURB	Encuestas de Evaluación Urbana
ENSANUT	Encuesta Nacional de Salud y Nutrición
EsIAN	Estrategia Integral de Atención a la Nutrición
GDM	Gobierno de México
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
INSP	Instituto Nacional de Salud Pública
LGDS	Ley General de Desarrollo Social 2004
MAPO	Modelo de Atención Personalizada de Oportunidades
MAS	Modelo Alternativo de Salud
NAFIN	Nacional Financiera, S.N.C.
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PBSS	Paquete Básico de Servicios de Salud
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PIB	Producto Interno Bruto
PTC	Programas de Transferencias Condicionadas
POA	Plan Operativo Anual
PTI	Inversión focalizada en pobreza
SCL/SPH	Sector Social, División de Protección Social y Salud (Social Sector, Social Protection and Health Division)
SECI	Sistema para Evaluar la Capacidad Institucional de los Organismos Ejecutores de Proyectos del Banco
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEP	Secretaría de Educación Pública
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SSA	Secretaría de Salud

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO**  
**OPORTUNIDADES – SEGUNDO PROYECTO (ME-L1067)**  
**LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL ME-X1007**

Términos y Condiciones Financieras			
Prestatario: Estados Unidos Mexicanos		Amortización:	25 años
		Período de gracia:	2 años
Organismo Ejecutor: SEDESOL por intermedio de la Coordinación Nacional de Oportunidades		Desembolsos:	2 años (segundo proyecto)
Fuente	Monto Proyecto	Tasa de interés:	LIBOR
BID (CO)	US\$600.000.000	Comisión inspección y vigilancia:	*
Local	0	Comisión de crédito:	*
Total	US\$600.000.000	Moneda: Dólares estadounidenses de la Facilidad Monetaria	
Esquema del Proyecto			
<p><b>Fin y objetivo del segundo proyecto del CCLIP.</b> El fin del presente proyecto es contribuir a lograr los objetivos de acumulación de capital humano del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades a través de un soporte directo a la evaluación externa y a las transferencias monetarias asociadas a los apoyos alimentarios, educativos, energéticos y Vivir Mejor.</p> <p>El presente proyecto está enmarcado dentro de los objetivos de la línea de crédito CCLIP, que es contribuir a la interrupción de la transmisión intergeneracional de la pobreza a través del desarrollo de capacidades básicas en educación, salud y nutrición entre los pobres. Los resultados esperados son un aumento en la diferencia de escolaridad entre padres e hijos de familias beneficiarias, un aumento en la tasa de terminación de educación básica y media superior de los jóvenes beneficiarios, y una reducción en la prevalencia de la desnutrición crónica infantil de la población beneficiaria, entre otros especificados en el marco de resultados del Programa.</p>			
<p><b>Condiciones contractuales especiales:</b> (a) <u>previas al primer desembolso</u>: la firma y entrada en vigencia del contrato de mandato entre el prestatario, el organismo ejecutor y NAFIN; y (b) <u>durante la ejecución del Programa</u>: (i) la presentación del POA; (ii) reembolso de gastos elegibles con cargo al financiamiento; y (iii) realización del Programa de Evaluaciones Externas y presentación de informe final de las mismas.</p>			
<p><b>Excepciones a la política del Banco:</b> Por las razones descritas en: (i) el párrafo 4.6, al igual que el primer proyecto (ME-L1052) de la línea de crédito (ME-X1007), se solicita una excepción a la política de auditoría de proyectos y entidades (AF-100) para que cuando los desembolsos efectivos de la operación sean iguales o menores a 18 meses, se requiera un EFA final preparado por auditores externos. Para aquellas operaciones de préstamo del CCLIP con un periodo mayor de desembolso, se requerirá auditorías anuales, empezando con el segundo año de ejecución, consistente con la política; y (ii) el párrafo 4.7 se solicita una excepción a la política vigente sobre tipo de cambio (Doc. GN-2415) para aplicar el tipo de cambio del último día del mes anterior al que se ejecuta el gasto para la conversión de gastos en moneda del prestatario a US\$.</p>			
El proyecto es coherente con la Estrategia de País: Si [X] No [ ]			
El proyecto califica como: SEQ[X ] PTI [ X] SECTOR [X]			

(\*) La comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo, como parte de la revisión de cargos financieros del BID, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del BID sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos de capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del financiamiento, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

## **I. LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN**

- 1.1 El 17 de diciembre de 2008 el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó para México una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)<sup>1</sup> por US\$2.000 millones con el fin de financiar parcialmente el Programa de Fortalecimiento del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades. El objetivo de la línea de crédito es contribuir con la interrupción de la transmisión intergeneracional de la pobreza a través del desarrollo de capacidades básicas en educación, salud y nutrición entre los pobres. Específicamente se busca el aumento en la diferencia de escolaridad entre padres e hijos de familias beneficiarias, un aumento en la tasa de terminación de educación básica y media superior de los jóvenes beneficiarios, y una reducción en la prevalencia de la desnutrición crónica infantil de la población beneficiaria, entre otros presentados en el marco de resultados del Programa (Anexo II).
- 1.2 Junto con la aprobación de la línea de crédito también se aprobó el primer proyecto de US\$200 millones que apunta a cumplir los objetivos del CCLIP a través de la mejora en el acceso a educación, salud y nutrición a los sectores más pobres beneficiarios del Programa. Específicamente, el primer proyecto está apoyando el desarrollo de mejoras urbanas y desarrollo de pilotos que incorporarán iniciativas adaptadas a las necesidades de beneficiarios en zonas urbanas.
- 1.3 La aprobación del Directorio del BID de la línea de crédito constituye la tercera operación de crédito que el BID destina a México en apoyo del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades. El Banco inició su apoyo en el 2002 a través de un Programa de dos fases de US\$5.227 millones, de los cuales financió US\$2.200 millones. Los mecanismos de activación de la primera fase (1388/OC-ME) fueron cumplidos y la segunda fase (1618/OC-ME) fue autorizada por el Directorio en 2005. Esta segunda fase se encuentra ejecutada casi en su totalidad (99,49% al 30 de marzo de 2009).
- 1.4 Hasta la fecha, el Banco ha apoyado la extensión del Programa a 770.000 hogares en zonas urbanas y ha tenido un valor agregado en el diseño técnico y dando continuidad a la evaluación durante periodos de transición de administración. A través de las dos fases del anterior Programa, el Banco ha participado y proporcionado asistencia técnica directa a: (i) el diseño del esquema de incorporación de beneficiarios en zonas urbanas; (ii) la reformulación de los suplementos nutricionales a fin de mejorar su impacto potencial en el estado nutricional de los beneficiarios y (iii) el análisis del modelo de focalización del Programa. De igual forma el BID ha sido parte del equipo técnico que ha definido y ha hecho supervisión de la evaluación y la revisión académica de documentos de evaluación y de eficiencia operativa del Programa. En el 2006, el Banco apoyó al equipo de transición del nuevo gobierno con una nota de política y presentaciones sobre el papel del Programa dentro de las políticas de protección social y seguridad social, y desde marzo del año 2008 está apoyando el diseño de ajustes en zonas urbanas con una cooperación técnica no reembolsable de US\$1 millón (ATN/OC-11067-ME). El presente documento somete a aprobación la

---

<sup>1</sup> Las características y requisitos del CCLIP están descritos en los documentos GN-2246-1 y GN-2246-4.

segunda operación (ME-L1067) de la línea de crédito (ME-X1007) por un monto de hasta US\$600 millones.

## II. PROPUESTA DEL SEGUNDO PROYECTO DEL CCLIP

### A. Antecedentes y justificación

- 2.1 Esta sección resume la situación de la economía mexicana, los efectos potenciales de la actual crisis global sobre la población pobre, el papel de Oportunidades durante periodos de crisis, los avances registrados en el primer proyecto del CCLIP y las acciones necesarias para consolidar y proteger estos logros durante esta etapa de apoyo. Los detalles de la estructura y el desempeño histórico del Programa se encuentran en el documento de la primera operación del CCLIP (<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1708903>).
- 2.2 **Crisis financiera internacional:** La actual crisis financiera internacional está teniendo un impacto adverso en la economía mexicana, pero el país se encuentra en una mejor posición que en crisis anteriores para hacer frente a sus embates. Las expectativas de crecimiento de corto plazo se han revisado a la baja, sobre todo en consideración de los efectos que la recesión de Estados Unidos tendría en los intercambios comerciales, el turismo, la inversión extranjera y los flujos de remesas entre los dos países. Así, las remesas cayeron 2,6% de enero a noviembre de 2008 y las exportaciones cayeron a una tasa anual de 19,7% en diciembre. Por consiguiente, se estima que, durante el cuarto trimestre de 2008, el PIB haya caído a una tasa anual de 1,0%. Como consecuencia, el empleo formal disminuyó 0,3% durante 2008 y la tasa de desocupación se ubicó en 4,6%, su nivel más alto de la presente década (datos a noviembre de 2008). Para 2009 se prevé que la economía se contraiga entre 0,8% y 1,8% y que se pierdan alrededor de 200 mil empleos formales. En los próximos meses, el desafío que enfrenta el Gobierno de México (GDM) es garantizar un funcionamiento adecuado de los mercados crediticios y mitigar los efectos de la caída de la actividad económica en el empleo y en los niveles de bienestar de la población.
- 2.3 En los últimos 12 meses el GDM ha adoptado una serie de medidas para hacer frente a los choques externos que han afectado la economía del país, vinculados con el inicio de la recesión en Estados Unidos a fines de 2007, el aumento de los precios internacionales y, más recientemente, con la crisis financiera internacional. La solidez de los fundamentos económicos y de las cuentas públicas le ha permitido al país implementar acciones contracíclica, tales como mayores transferencias a familias y comunidades marginadas, un incremento en los niveles de inversión para mantener el crecimiento y el empleo, y medidas para reforzar y contener la volatilidad financiera e inyectar liquidez a los mercados crediticios. Se estima que las acciones adoptadas por el GDM desde la profundización de la crisis internacional, en septiembre de 2008, alcanzan un monto superior a 3 puntos del PIB.
- 2.4 **Pandemia de gripe A(H1N1):** La Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) han reportado a 1º. de mayo de 2009, 331 casos de infección humana por el virus de la Influenza A(H1N1) en 11 países. Las autoridades mexicanas en el área de salud han reportado 312 casos y 12 muertes presuntamente generadas por este virus, los cuales están siendo investigados. El mayor

obstáculo para determinar una respuesta apropiada a esta emergencia es la incertidumbre con respecto a la evolución de este brote, más aún cuando la epidemiología de este nuevo virus no se ha caracterizado aún (tasas de mortalidad, grupos particularmente vulnerables, mecanismos de transmisión). Las medidas de prevención primaria incluyen lavarse las manos frecuentemente y limitar el contacto con los enfermos y la medida de prevención secundaria es el tratamiento temprano con los medicamentos sugeridos. La obtención y distribución de una vacuna modificada contra la influenza será una prioridad en los próximos meses para atender adecuadamente la temporada de resfriados que se aproxima. El costo humano, social y económico de una pandemia generada por el virus A(H1N1) puede ser enorme, afectando a gran escala el comercio, los viajes y el turismo. Aún si se logra controlar el brote actual, la preparación en Estados Unidos, México y otras partes de la región para atender la temporada de resfriados que se aproxima será esencial. El Programa Oportunidades puede ser una herramienta de soporte a las acciones que emprenda el GDM en materia de salud pública.

- 2.5 **Efecto de la crisis sobre la población pobre y efecto mitigador del Programa Oportunidades:** Aunque sus efectos aun no han sido documentados, la crisis financiera global puede tener fuertes efectos negativos en el consumo y el bienestar de los más pobres, que tienen menos acceso a ahorros, activos y otras estrategias de mitigación de riesgo. La disminución en la actividad económica puede conducir a una caída en los ingresos de las familias pobres debido a las pérdidas del empleo en el sector formal, a la demanda reducida por los servicios en el sector informal, y a la reducción de horas de trabajo e ingresos laborales, particularmente entre empleos en las maquilas. Asimismo la evidencia de crisis anteriores muestran impactos adversos sobre la salud y nutrición de los más pobres y los más jóvenes, que son la población objetivo del Programa.
- 2.6 Aún sin recesión, los hogares pobres están expuestos a una multiplicidad de choques al consumo y el Programa representa un mecanismo no solo para proteger la inversión en capital humano sino también para proteger el consumo de los hogares pobres. En México, según datos de las encuestas paneles de evaluación del Programa Oportunidades, el 31% del quintil de gasto más bajo de la distribución ha experimentado un evento adverso que ha afectado a su consumo significativamente en los cinco años anteriores a una encuesta realizada en el 2004. Después de la pérdida de cosecha, la enfermedad del jefe de hogar es el evento mas frecuente de choque en todos los hogares. El desempleo o fracaso comercial afecta a los hogares urbanos con frecuencia y disminuye el consumo de alimentos, lo cual les expone más a la actual crisis que parece operar a través de la pérdida de empleo. Prestarse dinero y reducir el consumo son las estrategias de mitigación de riesgo mas frecuentes entre los hogares pobres tanto urbanos como rurales. El Programa Oportunidades parece disminuir la vulnerabilidad de los hogares beneficiarios a los choques externos idiosincrásicos; en ningún caso los eventos adversos tienen efectos negativos para este grupo, sin embargo en el caso de no beneficiarios varios eventos adversos tienen efectos negativos y significativos en el ingreso.
- 2.7 **Papel de Oportunidades durante crisis:** Los programas de transferencias condicionadas (PTC) como Oportunidades existen para incentivar la acumulación del capital humano entre los pobres estructurales o crónicos, y no para atender a la



pobreza transitoria generada por el ciclo económico. Sin embargo, los PTC son instrumentos efectivos para proteger a los pobres estructurales de una profundización de su pobreza durante un periodo de crisis. Oportunidades cuenta con mecanismos automáticos para ajustar el valor de sus transferencias al Índice de Precios al Consumidor cada semestre y para extender coberturas al universo de hogares viviendo en la pobreza estructural utilizando una metodología multidimensional de focalización que permite captar los hogares en mayor riesgo de rezago e inasistencia escolar, desnutrición crónica y poca accesibilidad de servicios preventivos de salud.

## **B. Avances Primer Proyecto CCLIP (ME-L1052)**

- 2.8 Con respecto al primer proyecto del CCLIP, se ha desembolsado a la fecha el 50% de los recursos del financiamiento. En cuanto a la presentación de las subsecuentes solicitudes de desembolso de esta operación se prevé presentar solicitudes de desembolso por un monto aproximado de US \$84,5 millones en el segundo trimestre del 2009. El saldo del crédito por concepto de la mejora urbana, la compra de suplementos y complementos nutricionales y la evaluación externa serán presentados en el transcurso del segundo semestre del 2009 o a principios del 2010 una vez se cuente con la documentación correspondiente de los apoyos monetarios entregados y los comprobantes de los gastos realizados.
- 2.9 Se ha avanzado en la implementación de los componentes del proyecto referidos a las mejoras urbanas, la nueva estrategia nutricional y la evaluación de impacto. Estas últimas actividades tendrán una duración de 18 meses en total. El objetivo de las innovaciones urbanas es determinar el impacto marginal de un modelo alternativo de gestión y atención en zonas urbanas sobre la efectividad en los procesos de operación de los componentes del Programa y los impactos para el desarrollo de capacidades en educación, salud y alimentación de las familias pobres, en comparación con el modelo “tradicional” de intervención. Los resultados de la evaluación de las innovaciones permitirá tomar decisiones respecto al ajuste de todo el programa urbano. Este modelo alternativo de gestión y atención del Programa consiste en: (i) aplicar un nuevo modelo de focalización multidimensional para la identificación de las familias beneficiarias; (ii) diseñar y probar el acceso a mayores coberturas de servicios de salud que respondan a la pertinencia de atención que requieren las familias dada la dinámica de las urbes y respondan a la problemática epidemiológica que se presenta en estas zonas; (iii) implementar nuevos esquemas de asignación de becas escolares para potenciar los impactos en la inscripción y permanencia escolar, entre otros; (iv) operar un nuevo esquema de transferencia de apoyos que permita la bancarización de los beneficiarios; y (v) desarrollar un nuevo modelo de orientación y atención personalizada a las titulares beneficiarias (MAPO). Hasta la fecha, se ha avanzado en la encuesta e incorporación de las nuevas familias beneficiarias elegibles en las zonas de las mejoras urbanas, así como el diseño de las intervenciones, las preguntas de evaluación y la muestra para una evaluación experimental del componente educativo (ver enlace electrónico opcional 1), del modelo alternativo de salud y de nutrición.
- 2.10 Ya se encuentran definidas las tres intervenciones en el **componente educativo**. En la primera y segunda intervención se eliminarán las becas en primaria y se aumentará el nivel de transferencias en secundaria donde hay mayor riesgo de inasistencia y deserción escolar. Para la segunda intervención específicamente habrá una

transferencia condicionada sobre el desempeño escolar del niño y la tercera intervención aplicará el modelo vigente. Se utilizará un diseño experimental donde se compararán los resultados de las tres intervenciones diferenciadas del componente educativo. Se analizarán indicadores de inscripción, permanencia y aprovechamiento escolar para medir el impacto.

- 2.11 Se ha definido un **Modelo Alternativo de Salud (MAS)** para Oportunidades urbano. Se ha propuesto pilotear y evaluar el MAS para familias beneficiarias que incluye las siguientes acciones: (i) la afiliación paulatina de la familia beneficiaria al Seguro Popular a fin de promover mayor acceso a servicios determinantes del estado de salud y reducir gastos del bolsillo en salud; (ii) la programación y seguimiento de las citas de acuerdo a la cartilla nacional de salud a fin de que se ajusten los servicios preventivos sujetos a la corresponsabilidad y a los criterios de edad y perfil de riesgo para lograr mayor efectividad en la atención; y (iii) la promoción de cambios de comportamiento en salud entre familias beneficiarias como corresponsabilidad en sustitución de asistencia a los talleres de auto-cuidado, entre otros. También se aplicará la nueva estrategia de suplementación nutricional. El Banco ha acompañado al Programa en la definición de los lineamientos de la innovación en salud, las preguntas de evaluación, el diseño de la muestra y el plan de análisis para la evaluación de este componente.
- 2.12 Otro elemento importante de la primera operación del CCLIP es el apoyo a una nueva **Estrategia Integral de Atención a la Nutrición (EsIAN)** en zonas urbanas y rurales, que toma en cuenta la co-existencia de múltiples desafíos nutricionales en hogares pobres, incluyendo alta prevalencia de anemia, talla baja y sobre-peso/obesidad, así como bajos niveles de lactación exclusiva e introducción de alimentos sólidos muy temprano, entre otros. Las recomendaciones para el fortalecimiento del componente nutricional de Oportunidades tienen un enfoque en prevención principalmente con actividades de tratamiento para minimizar el impacto de los problemas nutricionales sobre el bienestar de la población. Se centran las recomendaciones en cinco acciones, las cuales se adecuan de manera específica de acuerdo a la edad y etapa de la vida.
- 2.13 Las acciones claves son: (i) el monitoreo de crecimiento en niños de cero a dos años de edad y de peso a lo largo de la vida. El monitoreo queda a cargo de los servicios de salud, pero deben seguir vinculados a las corresponsabilidades de Oportunidades; (ii) la consejería guiada, basada en el diagnóstico del estado de nutrición, con enfoque de tratamiento y prevención. El aspecto curativo quedará principalmente a cargo de personal médico mientras que para los aspectos preventivos se propone involucrar a personal del Programa; (iii) grupos de apoyo a la alimentación, enfocados a temas específicos de acuerdo a la etapa de la vida. Los grupos de apoyo reemplazan los talleres de auto-cuidado y la figura de vocal de nutrición se convierte en facilitador de los grupos. El horario de unir a los grupos debe quedar flexible para permite la asistencia de los individuos que trabajan; (iv) suplementación. La evidencia de los estudios presentados avala la distribución de manera universal de suplementos a los grupos más vulnerables. En el caso de los niños de 6 a 24 meses de edad, se recomienda reemplazar Nutrisano (complemento nutricional para niños) con Sprinkles y en el caso de mujeres embarazadas, se recomienda reemplazar Nutrivida (complemento nutricional para mujeres) con tabletas; y (v) detección oportuna de anemia. Se recomienda la detección de anemia con prueba de diagnóstico a lo largo de

la vida. La periodicidad de la prueba se establece de acuerdo a la prevalencia de anemia y los riesgos asociados. Desde mayo de 2008, la EsIAN se encuentra en proceso de debate y aprobación dentro del sector salud, y requerirá un acompañamiento continuo de Oportunidades y del BID a fin de asegurar la implantación de las acciones referentes a Oportunidades y la realización de una evaluación rigurosa de impacto de las innovaciones.

- 2.14 Para finales de 2009 se busca que en todas las zonas urbanas se aplique un nuevo esquema de suplementación que permita mejorar el estado de nutrición y de salud de la población pobre en estas áreas. Lo anterior constituye un gran avance en la definición de un modelo de atención nutricional para la población, con base en características socioeconómicas y en factores de riesgo nutricional. Las intervenciones que se incluirán en la prueba piloto se relacionan con: (i) equipamiento de unidades; (ii) introducción de nuevos suplementos alimenticios; y (iii) estrategia de información, educación y comunicación. Se han asignado dos grupos de intervención y uno de control de manera aleatoria. El primer grupo (intervención 1) incluirá cambios en la suplementación y en el plan de comunicación y el segundo grupo (intervención 2) incluirá cambios en la suplementación, el plan de comunicación y equipamiento.
- 2.15 En cuanto a la **bancarización**, en todas las zonas urbanas, las transferencias se realizarán depositando en una cuenta de ahorro con tarjeta de débito. Se hará una evaluación retrospectiva sobre los resultados y una evaluación cualitativa. En particular, se plantea identificar cambios comparando hogares incorporados en 2009 (con tarjeta débito), hogares que ya estaban en el Programa y que recibían sus apoyos sin tarjeta débito, y hogares (cuasi-elegibles) no beneficiarios. Se podría considerar un diseño de evaluación alternativo, en el cual se compara un mismo grupo de hogares beneficiarios entre 2004 y 2009. El año 2004 constituye la línea de base, puesto que solamente algunos hogares participaron en el mecanismo de bancarización. El año 2009 constituye la primera ronda de evaluación, en la cual todos los hogares seleccionados estarían sometidos al mecanismo de bancarización.
- 2.16 Finalmente, el **Modelo de Atención Personalizada de Oportunidades (MAPO)** es un nuevo modelo de atención a las familias al nivel local en sustitución de las mesas operadas en los días de pago que ya se han eliminado al migrar al pago por tarjeta de débito. Cada MAPO atenderá a un número reducido de familias (40 aproximadamente) y se encargará de actualizar el padrón, informar y educar beneficiarias sobre las reglas del programa y los procedimientos de pago, incluyendo la cultura financiera, y algunas acciones de educación comunitaria. Se espera contribuir a fortalecer la comprensión de los incentivos del programa entre beneficiarias y minimizar las bajas del programa relacionadas a cuestiones administrativas. El MAPO se realizará cada dos meses y será parte de las corresponsabilidades del programa. La evaluación de este componente de la innovación se centrará en los costos del modelo para el Programa, la factibilidad operativa de esta aproximación personalizada y el valor agregado al utilizar la asistencia al MAPO como una corresponsabilidad.

## **C. Segundo Proyecto CCLIP**

- 2.17 La presente operación financia las transferencias sujetas al cumplimiento de la corresponsabilidad del Programa por parte de las familias pobres. Asimismo, el Banco

dará seguimiento y acompañamiento a las innovaciones urbanas y de nutrición contempladas en el primer proyecto CCLIP y, a través de su participación en el Grupo Asesor de Evaluación Externa, el Banco financiará la evaluación externa de las intervenciones en zonas urbanas y apoyará toda la agenda de evaluación del Programa, tanto en zonas urbanas como rurales.

### III. EL PROGRAMA

#### A. Objetivo

- 3.1 El fin del presente proyecto es contribuir a lograr los objetivos de acumulación de capital humano del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades a través de un soporte a la evaluación externa y a las transferencias monetarias asociadas a los apoyos alimentarios, educativos, energéticos y Vivir Mejor.
- 3.2 El presente proyecto esta enmarcado dentro de los objetivos de la línea de crédito CCLIP, que es contribuir con la interrupción de la transmisión intergeneracional de la pobreza a través del desarrollo de capacidades básicas en educación, salud y nutrición entre los pobres. Los resultados esperados son un aumento en la diferencia de escolaridad entre padres e hijos de familias beneficiarias, un aumento en la tasa de terminación de educación básica y media superior de los jóvenes beneficiarios, y una reducción en la prevalencia de la desnutrición crónica infantil de la población beneficiaria, entre otros especificados en el marco de resultados del Programa.

#### B. Componentes

- 3.3 **Componente 1: Apoyo directo a las transferencias monetarias:** Este componente tiene como objetivo brindar un soporte directo a las transferencias monetarias asociadas a los apoyos alimentarios, educativos, energéticos y Vivir Mejor en el marco de los objetivos de acumulación de capital humano del Programa. Todas las transferencias están condicionadas sobre el cumplimiento de las familias beneficiarios con sus co-responsabilidades en salud y educación.
- 3.4 En relación con el componente **alimentario**, se otorgarán apoyos monetarios directos de manera bimestral a las familias beneficiarias para contribuir a mejorar la cantidad, calidad y diversidad de su alimentación, buscando por esta vía mejorar su estado nutricional. Esta transferencia representa un 20% del gasto mensual por familia de pobreza extrema. Asimismo, se otorgarán complementos o suplementos alimenticios a la población beneficiaria más vulnerable como son niños menores de 5 años, mujeres embarazadas, mujeres en lactancia y adultos mayores. De forma complementaria, con el propósito de compensar a las familias beneficiarias por el efecto del alza internacional de los precios de los alimentos ocurrido durante el 2008, se otorga un apoyo monetario mensual llamado “Apoyo Alimentario **Vivir Mejor**”. Este apoyo es 120 pesos mensuales a cada familia beneficiaria que representaba 25% de la perdida en el poder de compra perdido por hogares de pobreza extrema en el primer semestre del 2008. El apoyo Vivir Mejor fue introducido para un periodo de 7 meses a partir de

julio 2008 pero se extenderá por un periodo adicional a determinar en reconocimiento de la situación actual de la economía.<sup>2</sup>

- 3.5 La segunda operación CCLIP orientará sus acciones a apoyar la inscripción, permanencia y asistencia regular a la escuela de los hijos de las familias beneficiarias, otorgando becas educativas y apoyos para la adquisición de útiles escolares. Las **becas educativas** se otorgarán a cada uno de los niños, niñas y jóvenes menores de 18 años que estén inscritos en la educación básica y secundaria, al 31 de diciembre del año del ciclo escolar. Las becas de educación media superior se asignarán a los jóvenes de entre 14 y 21 años, cumplidos al 31 de diciembre del año del ciclo escolar. Las becas son apoyos monetarios que se entregan bimestralmente durante los diez meses del ciclo escolar, en secundaria de septiembre a junio; y en educación básica y media superior de septiembre a enero y de marzo a julio. Su monto es creciente a medida que el grado que se cursa sea más alto. Con el propósito de estimular a los becarios de educación media superior que sobresalen por su desempeño académico, el piloto de innovaciones en zonas urbanas también incluirá un incentivo semestral por aprovechamiento escolar cuando hayan alcanzado un promedio general mínimo de 8.0 en el semestre inmediato anterior.
- 3.6 Se dará un único apoyo monetario anual para **útiles escolares** para los becarios para la adquisición de útiles escolares, el cual se entregará junto con las becas del primer bimestre del ciclo escolar. La entrega de este apoyo se realizará considerando los criterios establecidos en los numerales 3.4.1.2 y 4.3.2 de las Reglas de Operación del Programa del 2009 y las normas establecidas por el CONAFE para el universo de atención del Programa de Acciones Compensatorias y del Programa de Educación Comunitaria.
- 3.7 El **apoyo energético** es un apoyo monetario otorgado bimensualmente a las familias beneficiarias para compensar los gastos realizados en el consumo de fuentes de energía (luz, gas, carbón, combustible, entre otros), con el fin de promover el uso de fuentes de energía limpia y eficiente, y realizar un subsidio focalizado al uso de estos servicios.
- 3.8 En cuanto a la distribución geográfica, la operación del BID apoyará el financiamiento de las transferencias en los siguientes estados: Aguascalientes, Baja California Norte, Baja California Sur, Coahuila, Colima, Chihuahua, Distrito Federal, Durango, Guanajuato, Jalisco, México, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Querétaro, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Zacatecas, mientras el Banco Mundial financiará los demás estados del país junto con recursos nacionales.
- 3.9 **Componente 2: Evaluación de las innovaciones urbanas:** Este componente tiene como objetivo principal desarrollar las evaluaciones externas del Programa bajo los lineamientos emitidos por el CONEVAL. Se incluyó un financiamiento por un monto

---

<sup>2</sup> La depreciación de la moneda como consecuencia de la desaceleración económica puede afectar el precio del alimento importado, aumentando los precios de los alimentos domésticos y, por lo tanto, afectar el bienestar de los pobres que son consumidores netos de alimentos. También puede generar un aumento de precio de los alimentos transables en relación a los no-transables y por consecuencia producir una caída en los ingresos de los pobres que están empleados en el sector no-transable.

de hasta US\$3 millones para el financiamiento de las evaluaciones de las innovaciones urbanas y la agenda general de evaluaciones externas que cubrirá el periodo multi-anual (2009-10) que incluye la aplicación de la ENCELURB para este período (análisis e informes respectivos). Este financiamiento complementará las acciones iniciadas bajo la primera operación CCLIP. La asignación de los recursos para evaluación para los años 2009 y 2010 se puede ver en el enlace electrónico opcional 5.

### C. Costos y financiamiento:

- 3.10 El costo del segundo proyecto del CCLIP es de hasta US\$600 millones, financiados por el Banco con recursos del Capital Ordinario. El plazo de desembolsos es de dos años.

**Cuadro 3.1: Resumen de costos del proyecto (en US\$ millones)\***

Componente	Financiamiento	Total
<b>Componente 1: Transferencias monetarias</b>	597,0	597,0
- Apoyo Alimentario	168,0	168,0
- Apoyo Energético	63,0	63,0
- Vivir Mejor	147,0	147,0
- Becas	218,0	218,0
- Útiles escolares	1,0	1,0
<b>Componente 2; Evaluación externa</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>
<b>Total</b>	<b>600,0</b>	<b>600,0</b>
%	100%	100%

(\*) Los costos de la auditoría y los costos financieros (intereses, comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia) serán sufragados por el prestatario por fuera del costo del Programa.

### D. Marco de resultados e indicadores claves

- 3.11 El Gobierno de México estableció el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), de acuerdo con la Ley General de Desarrollo Social, con el objeto de normar y coordinar la evaluación de las Políticas y Programas de Desarrollo Social, que ejecuten las dependencias públicas. Para tales fines los programas sociales de manera invariable deberán contar con indicadores de resultados, gestión y servicios para medir su cobertura, calidad e impacto, utilizando la metodología del marco lógico. Los marcos lógicos son revisados por la SHCP, el Congreso y la Auditoría General. Para reducir complejidad y alinear esfuerzos con el Gobierno Nacional, este proyecto propone utilizar el marco lógico oficial y sus indicadores de resultados, gestión y servicios como el marco de resultados de este Programa, dado que no es necesario ni deseable aislar los efectos del financiamiento del BID. Se pondrá particular atención sobre el reporte de indicadores de actividades y resultados que son cercanamente ligados al desempeño del piloto urbano en materia de salud, nutrición y educación y que son reportados de manera semestral.

#### **IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA**

##### **A. Prestatario**

- 4.1 El prestatario son los Estados Unidos Mexicanos a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. El organismo ejecutor es la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) que actuará por intermedio de la Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, con la participación de la Secretaría de Educación Pública (SEP), el Consejo Nacional de Fomento Educativo (CONAFE), la Secretaría de Salud (SSA), y el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) – IMSS Oportunidades. Nacional Financiera -NAFIN actuará como agente financiero del Prestatario para la administración de los recursos del préstamo.

##### **B. Ejecución y administración del Programa**

- 4.2 **Organismo Ejecutor.** La Coordinación Nacional del Programa Oportunidades es responsable de la ejecución general del proyecto y de la administración de los recursos del Préstamo, debiendo ejercer la coordinación interinstitucional y tomar las medidas necesarias para que el proyecto se ejecute en los plazos previstos, con el presupuesto acordado y en cumplimiento a normas y condiciones contractuales. Las intervenciones apoyadas por el Proyecto se regirán por las normas y disposiciones vigentes definidas y contenidas en las Reglas de Operación del Programa.
- 4.3 **Comité Técnico de la Coordinación Nacional del Programa.** Es el encargado de la revisión del cumplimiento de las responsabilidades de cada una de las Entidades Participantes, la toma de decisiones sobre las características del Programa, la aprobación de las Reglas de Operación del Programa y el seguimiento a las recomendaciones al Programa derivadas de las evaluaciones externas. Este Comité está integrado por representantes de: (i) SEDESOL; (ii) la Coordinación Nacional del Programa; (iii) Secretaría de Hacienda y Crédito Público; (iv) SEP; (v) SSA; (vi) IMSS; y (vii) CONAFE.

##### **C. Adquisición de bienes y servicios**

- 4.4 Se prevé que no habrán adquisiciones y contrataciones de bienes con los recursos provenientes del financiamiento teniendo en cuenta la naturaleza del gasto (transferencias monetarias) del Programa. La selección de consultores deberá ser llevada a cabo de conformidad con las disposiciones establecidas en el documento GN-2350-7 (“Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID”), de fecha julio de 2006. De conformidad con lo estipulado en los párrafos 3.9 a 3.13 de las Políticas de Adquisiciones, el ejecutor podrá utilizar el método de Selección Directa para la contratación del Instituto Nacional de Salud Pública (INSP), el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS), y el Colegio de México, hasta por la suma total de US\$3 millones provenientes de los recursos del financiamiento, para la realización de las actividades relacionadas con la evaluación externa del Programa. El INSP y el CIESAS han sido las instituciones académicas coordinadoras de la evaluación externa desde el año 2001. Para realizar estas actividades, ambas instituciones han convocado a investigadores de instituciones

académicas de alto prestigio, quienes han conformado el grupo asesor de evaluación externa del Programa<sup>3</sup>.

#### **D. Fondo rotatorio, auditoría, tipo de cambio y desembolsos**

- 4.5 **Fondo rotatorio y reembolso de gastos.** Se podrá constituir un fondo rotatorio que no excederá del 5% del monto del financiamiento. Teniendo en cuenta el flujo de recursos y las necesidades de financiamiento del Programa, se podrán utilizar recursos del financiamiento hasta el equivalente de US\$300 millones para reembolsar gastos efectuados o financiar los que se efectúen en el Programa a partir del 1º de enero de 2009 y hasta la fecha de aprobación de este segundo proyecto (enlace electrónico 6).
- 4.6 **Auditoría.** Cuando el desembolso efectivo de los recursos sea igual o menor a 18 meses, se requiera un Estado Financiero Auditado final. Para aquellas operaciones de préstamo del CCLIP con un plazo mayor de desembolsos, se requerirá auditorías anuales, empezando con el segundo año de ejecución y su presentación será 120 días después del cierre del ejercicio. El organismo ejecutor deberá mantener sistemas contables, así como archivos adecuados, completos y actualizados de toda la documentación de soporte de los gastos realizados con cargo al Programa, incluyendo la gestión financiera y contable. Los estados financieros finales auditados relativos a los gastos del proyecto realizados con la contribución del Banco y el aporte local serán presentados al Banco dentro de los 120 días posteriores al último desembolso de cada préstamo. Las auditorías serán efectuadas de acuerdo a los términos de referencia del Banco acordados con la Secretaría de la Función Pública, serán realizadas por firmas de auditores externos y se financiará con recursos nacionales.
- 4.7 **Tipo de cambio.** Teniendo en cuenta la modalidad regular de reembolso de gastos elegibles empleada por el prestatario para desembolsar los recursos del préstamo, durante su ejecución, se recomienda que, para los efectos de la conversión a US\$ de los gastos realizados en moneda local, se aplique el tipo de cambio del último día del mes anterior al que se ejecuta el gasto, en vez de la tasa de cambio aplicable para el desembolso del préstamo (Doc. GN-2415), con lo cual se facilita la preparación de solicitudes en el mismo mes del gasto, y la determinación oportunamente del monto en US\$ que se solicitaría al Banco.
- 4.8 **Desembolsos.** Los desembolsos de este préstamo se realizarán en función del programa financiero acordado entre el Prestatario y el BID, el cual tomará en cuenta la disponibilidad de recursos del BID para toda la región durante el año 2009.

---

<sup>3</sup> Las tareas principales que ha realizado este grupo han sido: la definición de la metodología de evaluación; la definición de los indicadores a evaluar de conformidad a las preguntas de investigación que el Programa ha planteado; los instrumentos de recolección de información; y los modelos de análisis de los impactos. Asimismo ambas instituciones académicas han realizado y coordinado los documentos de evaluación de impacto del Programa. En relación al Colegio de México, para el Programa Oportunidades ha sido relevante el aporte que el Centro de Estudios Sociológicos de esta Institución ha otorgado para estudios específicos relacionados con la identificación y permanencia de los hogares en el Programa. Esto le ha permitido tener un amplio conocimiento del Programa, especialmente de los procesos y resultados en las trayectorias socioeconómicas de las familias después de varios años de intervención.



## **E. Monitoreo, supervisión y evaluación**

- 4.9 El Gobierno de México estableció el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), de acuerdo con la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), con el objeto de normar y coordinar la evaluación de las Políticas y Programas de Desarrollo Social, que ejecuten las dependencias públicas. Para tales fines los programas sociales de manera invariable deberán contar con indicadores de resultados, gestión y servicios para medir su cobertura, calidad e impacto, utilizando la metodología del marco lógico. Los marcos lógicos son revisados por la SHCP, el Congreso y la Auditoría General. Para reducir complejidad y alinear esfuerzos con el Gobierno Nacional, este proyecto, como la operación anterior del CCLIP, propone utilizar el marco lógico oficial y sus indicadores de resultados, gestión y servicios como el marco de resultados de este Programa, con el reconocimiento de que no es necesario ni deseable aislar los efectos del financiamiento del BID del financiamiento del gobierno al Programa. En complemento, también se realizará una evaluación del piloto urbano.
- 4.10 **Monitoreo.** Para apoyar la detección y resolución oportuna de los problemas operativos del Programa, se cuenta con un Modelo de Seguimiento Operativo, convenido y aplicado conjuntamente entre el Programa y los sectores de salud y educación. Este modelo permite obtener información detallada sobre el estado de la operación en cuanto al comportamiento de bajas del padrón de beneficiarios, la permanencia en el padrón de beneficiarios, el cumplimiento de las corresponsabilidades, la entrega de apoyos y la recepción de los sobres de complemento/suplemento alimenticio/nutricional, entre otros. El Programa utilizará esta información -junto con la matriz de indicadores de resultados del Programa al nivel de actividades- para realizar y reportar el monitoreo del Programa y de este proyecto al Banco. Respecto a informes, el ejecutor enviará al Banco un informe al final del proyecto que servirá de insumo para el Informe de Terminación del Proyecto (PCR). Este informe revisará los avances físicos y de resultados del Programa según el Modelo de Seguimiento Operativo para los estados financiados por el Banco y para las zonas urbanas. También se reflejará los avances para los indicadores medidos durante el periodo que forman parte de la matriz de indicadores, así como las lecciones aprendidas en el transcurso del diseño e implantación del piloto.
- 4.11 **Supervisión.** La supervisión por parte del Banco de la entrega de los apoyos monetarios previstos bajo el Proyecto se llevará a cabo en forma ex-post, de acuerdo con la metodología utilizada durante etapas anteriores. También se realizará una supervisión técnica sobre: (i) el avance de las mejoras e innovaciones urbanas; (ii) el avance de la evaluación externa en zonas urbanas; (iii) el avance de la implementación de los elementos de la EsIAN referidos a Oportunidades; y (iv) la agenda de evaluación externa del Programa en general.
- 4.12 **Evaluación.** La evaluación de impacto ha sido encomendada a instituciones académicas y de investigación prestigiosas, para lograr una evaluación objetiva y confiable. Para la presente operación la evaluación se basará sobre los programas anuales emitidos por el CONEVAL y se seguirá la práctica establecida de acordar una agenda de evaluación para un periodo bi-anual con la participación de un grupo asesor

de expertos e investigadores internacionales. La Coordinación Nacional ha presentado un plan para la evaluación de la mejora urbana que incorpora los elementos expuestos en este documento y se acordó incluir un componente de financiamiento de la agenda de la evaluación externa en esta segunda operación del CCLIP.

- 4.13 Como co-financiador de la evaluaciones externas 2009-10 y de las evaluaciones específicas de las innovaciones urbanas bajo la primera y segunda operación del CCLIP y como miembro del Grupo Asesor de la Evaluación Externa, en seguimiento de su papel hasta la fecha, el BID participará en la revisión y comentario a la agenda de evaluación, tanto urbano como rural, así como los instrumentos, el muestreo, la estrategia de análisis y los resultados.

## V. VIABILIDAD DEL PROYECTO

- 5.1 **Viabilidad ambiental, social e institucional.** El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos medioambientales y/o sociales negativos y es clasificada como categoría C. La presente operación está alineada con la Estrategia para la Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad Social. En cuanto a la viabilidad institucional se ha implementado una evaluación de riesgos y el SECI, disponible como enlace electrónico de la primera operación del préstamo, que determinaron riesgos bajos y muy bajos en las áreas de desempeño fiduciario y operacional, efectividad en el desarrollo y salvaguardas.
- 5.2 **Viabilidad fiscal.** El gasto anual en Oportunidades representa 0,43% del PIB del año 2007, lo cual -aún tomando otros gastos públicos sobre protección social en cuenta- representa un gasto por debajo del promedio de la región y un monto eminentemente financiable para el gobierno. De todas maneras, los ajustes propuestos en la primera operación del CCLIP tienen el potencial no solo de aumentar la efectividad del Programa sobre sus objetivos sino también de realizar ahorros que resultan en mayor eficiencia en el uso de los recursos asignados al Programa. La sustitución de los suplementos nutricionales actuales con alto contenido calórico por un polvo de micronutrientes para niños en zonas urbanas y tabletas de micronutrientes para mujeres en todo el país representa un ahorro potencial de US\$13,6 millones. Los aumentos previstos en las becas escolares serán neutrales con respecto al presupuesto actual, y el atar los aumentos al desempeño escolar de los becarios puede aumentar la eficiencia del Programa.
- 5.3 **Viabilidad económica.** El análisis de la viabilidad económica del Programa se presentó en la primera operación del CCLIP, donde se sustentó una razón alta de costo-beneficio del Programa bajo distintos escenarios. Si se considera la presencia de los otros beneficios del Programa relacionados a los comportamientos riesgosos, salud y nutrición, los beneficios parecieran sobrepasar por mucho sus costos.

## VI. ASPECTOS ESPECIALES Y RIESGOS

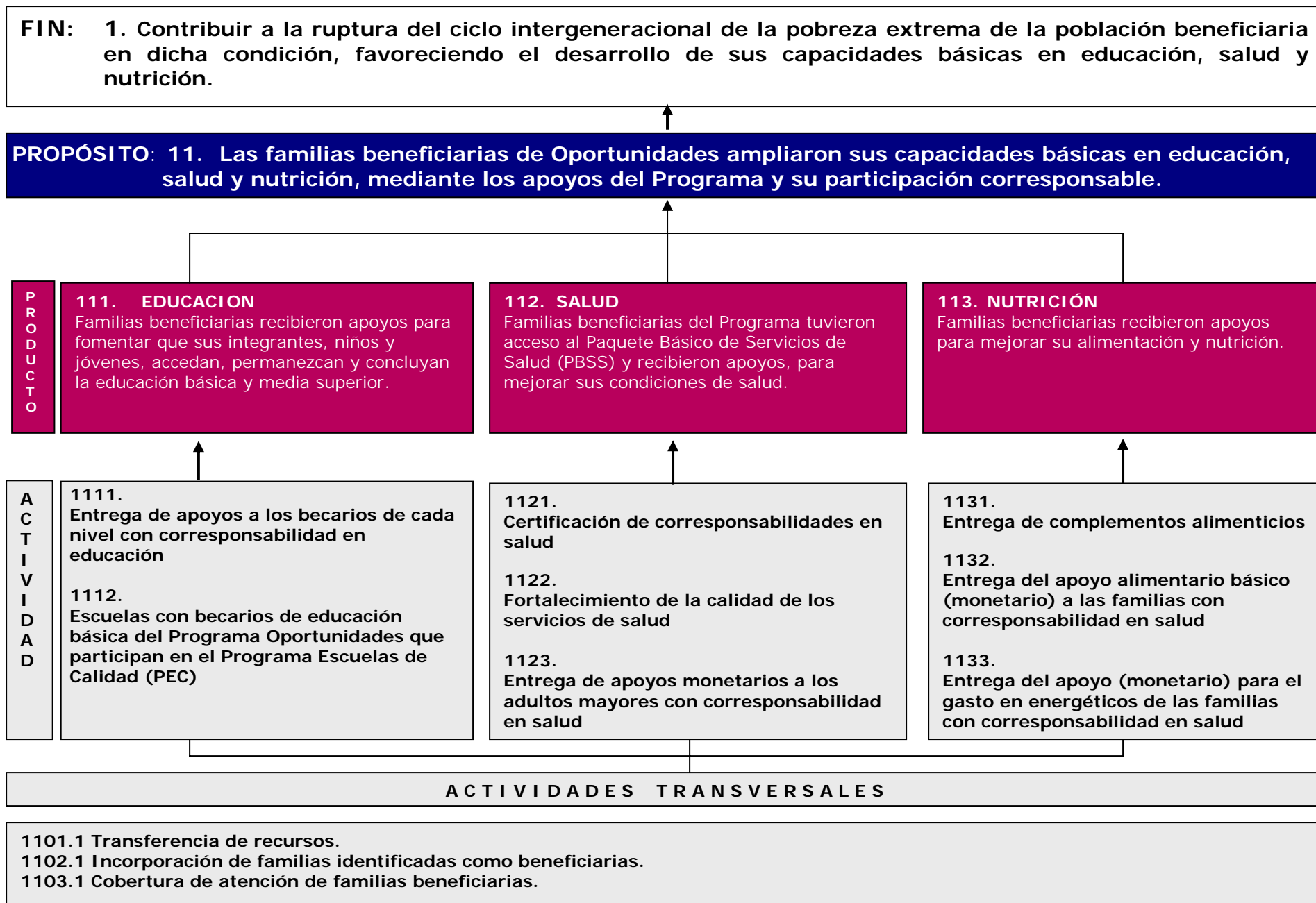
- 6.1 **Calidad de la oferta en salud y educación.** El Programa contribuye con los sectores de salud y educación con apoyos modestos para responder al incremento de la demanda asociado con las corresponsabilidades. Asimismo, las mejoras en zonas

urbanas incluyen la expansión de horarios, la introducción de un nuevo sistema de citas, y otros que permitirían mejorar la calidad del servicio. Sin embargo, es importante reconocer que los problemas detectados de calidad de la oferta en las evaluaciones del Programa requieren una respuesta estructural por parte de la SSA y SEP al nivel federal y sobre todo al nivel de cada Estado que va más allá de Oportunidades. Tanto SSA como SEP han lanzado iniciativas para realizar benchmarking del desempeño entre estados, y el SEP ha empezado el difícil proceso de eliminación de las plazas heredadas y el establecimiento de concursos por mérito. El BID ha buscado espacios para apoyar a los sectores en esta labor. Con la SSA, el Banco ha iniciado un diálogo con el propósito de pilotear nuevas modalidades de pago a equipos clínicos para crear incentivos para la atención con calidad (ME-N1055). Con la SEP la división de educación está tramitando dos CT que permitirían pilotear y evaluar esquemas de becas para incentivar el desempeño (ME-T1114, ME-T1115).

- 6.2 **Modelo de Atención Personalizada de Oportunidades.** La decisión de utilizar la asistencia al MAPO como una corresponsabilidad del Programa puede tener efectos inesperados y diluir sus incentivos de salud y educación, por lo que se recomienda evaluar este aspecto cuidadosamente durante el pilotaje de la innovación urbana.
- 6.3 **Crisis financiera internacional.** Aun tomando en cuenta los esfuerzos de estímulo lanzados por el GDM, frente a la incertidumbre sobre el impacto y duración de la desaceleración económica, existe el riesgo de una profundización de los efectos de la crisis sobre la economía en general y sobre los hogares pobres en particular, así como el situado fiscal 2009 y 2010. Como antecedente de los posibles efectos de recesión en México, los efectos de la crisis del 1995 sobre la pobreza, el gasto público social y el desarrollo humano fueron importantes. Los niveles de extrema pobreza aumentaron 16 puntos porcentuales, de 21% en 1994 a el 37% de 1996. Los gastos reales del gobierno de México cayeron cerca de 20 por ciento en el mismo periodo. Las tasas de mortalidad infantil aumentaron también; en el periodo 1995-6, la tasa de mortalidad infantil fue hasta 7 puntos porcentuales mas altos que en los años anteriores a la crisis. Para mitigar estos riesgos, el CCLIP permite responder anticíclicamente a las necesidades de financiamiento necesarias para mantener, aumentar o extender las transferencias en el momento indicado a través de la preparación de un nuevo proyecto, mientras se mantiene el énfasis del instrumento sobre los incentivos para el desempeño y la evaluación.
- 6.4 **Blindaje electoral del Programa.** Un programa PTC siempre puede ser vulnerable durante un periodo electoral. El GDM ya cuenta con reglas de blindaje electoral de los programas sociales que serán aplicados en el 2009 en anticipación de las elecciones de medio termino en estados y municipios el 5 de julio. El Programa Oportunidades suspenderá todas las actividades de campo como la incorporación de familias, la entrega de apoyos, las citas a titulares, entre otros, 40 días antes de la fecha de la elección. Se adelantará la entrega de apoyos a familias ya incorporadas para mayo 2009 y en caso de incumplimiento de corresponsabilidades se descontará el monto apropiado durante el próximo ciclo de entrega de apoyos después de las elecciones.

## MARCO DE RESULTADOS

### 1. Resumen Narrativo de la Matriz de Indicadores



MARCO DE RESULTADOS

2. Matriz de Indicadores del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	NOMBRE DEL INDICADOR	MÉTODO DE CÁLCULO	FRECUENCIA DE MEDICIÓN		
<b>FIN</b> 1. Contribuir a la ruptura del círculo intergeneracional de la pobreza extrema de la población beneficiaria en dicha condición, favoreciendo el desarrollo de sus capacidades básicas en educación, salud y nutrición	<b>EFICACIA</b> 1.1 Comparación de la diferencia de escolaridad entre padres e hijos de familias beneficiarias y los mismos a nivel de la población nacional.	1.1 = (Promedio de grados de escolaridad de los hijos de 20 años de las familias Oportunidades – Promedio de grados de escolaridad de los padres de familia, con hijos de 20 años, beneficiarios de Oportunidades) en el año $t$ – [(Promedio de grados de escolaridad de los jóvenes de 20 años) – (suma del producto de la proporción de la población en la edad $e$ incluida en el rango de edad de los padres multiplicada por la proporción de la población en cada edad $e$ contenida en el rango de edad de los padres, correspondiente al sexo masculino o femenino) * (promedio de grados de escolaridad de los padres, hombres o mujeres, en la edad $e$ incluida en el rango de edad de los padres)] en el año $t$	Quinquenal	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encuesta</li> <li>Conteo y Censo General de Población</li> </ul>	Condiciones macroeconómicas estables  Mercados laborales formales con capacidad para absorber a la población joven que egresa del Programa
<b>PROPÓSITO</b> 11. Las familias beneficiarias de Oportunidades ampliaron sus capacidades básicas en educación, salud y nutrición mediante los apoyos del Programa y su participación corresponsable	<b>EFICACIA</b>				Existe oferta accesible de educación superior  Existe voluntad política para focalizar acciones en las regiones y en la población en condiciones de mayor pobreza  La población continua realizando acciones que eran parte de su corresponsabilidad aún cuando deja de ser
	11.1 Tasa de terminación de educación básica de los jóvenes beneficiarios de Oportunidades.	11.1 = (Egresados de secundaria del Programa Oportunidades/ Población beneficiaria del Programa Oportunidades de 15 años de edad) *100	Anual	<ul style="list-style-type: none"> <li>SIIO</li> <li>SEP</li> </ul>	
	11.2 Prevalencia de desnutrición crónica infantil (menores de cinco años), entendida como baja talla para la edad, de la población beneficiaria del Programa Oportunidades.	11.2 = (Niños de 0 a 59 meses con puntaje Z de talla para la edad menor a dos desviaciones estándares por debajo de la media de la referencia / Total de niños de 0 a 59 meses de edad) *100	Quinquenal	Componente de Oportunidades de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición	

MARCO DE RESULTADOS

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	NOMBRE DEL INDICADOR	MÉTODO DE CÁLCULO	FRECUENCIA DE MEDICIÓN		
					beneficiaria del Programa.
<b>COMPONENTES: PRODUCTOS O SERVICIOS</b>					
<b>EDUCACION</b>  Familias beneficiarias recibieron apoyos para fomentar que sus integrantes, niños y jóvenes, accedan, permanezcan y concluyan la educación básica y media superior	<b>EFICACIA</b>				Los padres reconocen la importancia de que sus hijos e hijas cuenten con un mayor nivel educativo
	111.1 Becarios de primaria que transitan a secundaria.	111.1 = (Becarios de primaria inscritos al siguiente nivel / Becarios de primaria inscritos en sexto grado al cierre del ciclo anterior)*100	Anual	▪ SIIOP	
	111.2 Becarias en educación básica con respecto a la composición por sexo de la matrícula nacional.	111.2 = [[[Estudiantes becarias mujeres de educación básica registradas en Oportunidades / Estudiantes becarios de educación básica registrados en Oportunidades) / (Alumnos mujeres registradas en educación básica a nivel nacional / Población total de alumnos de educación básica a nivel nacional)]-1]*100	Anual	▪ SIIOP ▪ SEP	
	111.3 Becarias en educación media superior con respecto a la composición por sexo de la matrícula nacional.	111.3 = [[[Estudiantes becarias mujeres de educación media superior registradas en Oportunidades / Estudiantes becarios de educación media superior registrados en Oportunidades) / (Alumnos mujeres registradas en educación media superior a nivel nacional / Población total de alumnos de educación media superior a nivel nacional)]-1] *100	Anual	▪ SIIOP ▪ SEP	
	111.4 Ex - becarios que recibieron los apoyos de "Jóvenes con Oportunidades".	111.4 = (Número de jóvenes que recibieron los apoyos de Jóvenes con Oportunidades / Número de ex - becarios que cumplieron con los criterios de elegibilidad) *100	Anual	Sistema de Seguimiento a la Operación del componente Jóvenes con Oportunidades	
<b>SALUD</b>  Familias beneficiarias del Programa tuvieron acceso al Paquete Básico de Servicios de	<b>EFICACIA</b>				Existe voluntad de la población para cumplir con las recomendaciones del personal de salud
	112.1 Familias beneficiarias que están en control en los servicios de salud.	112.1 = (Familias beneficiarias en control / Familias beneficiarias registradas) *100	Bimestral	▪ Formatos S1 ▪ Sistema de Información en Salud de la Secretaría de Salud (SIS) ▪ Sistema de	

MARCO DE RESULTADOS

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	NOMBRE DEL INDICADOR	MÉTODO DE CÁLCULO	FRECUENCIA DE MEDICIÓN		
Salud (PBSS) y recibieron apoyos, para mejorar sus condiciones de salud				Información en Salud para la población abierta del IMSS- Oportunidades (SISPA)	
	112.2 Mujeres embarazadas beneficiarias que están en control prenatal.	112.2 = (Total de mujeres embarazadas beneficiarias registradas en control / Mujeres embarazadas beneficiarias registradas)*100	Bimestral	▪ SIS ▪ SISPA	
<b>NUTRICIÓN</b>  Familias beneficiarias recibieron apoyos para mejorar su alimentación y nutrición	<b>EFICACIA</b>				Existe voluntad de la población para cumplir con las recomendaciones del personal de salud para mejorar su nutrición  Se cuenta con disponibilidad de alimentos  Los beneficiarios específicos consumen el complemento alimenticio
	113.1 Niños beneficiarios que están en control nutricional.	113.1 = (Total de niños menores de cinco años beneficiarios registrados en control / Niños menores de cinco años beneficiarios registrados)*100	Bimestral	▪ SIS ▪ SISPA	
	113.2 Niños beneficiarios del Programa que recibieron complemento alimenticio.	113.2 = [((Total de niños entre 6 y 24 meses + niños de 2 a 4 años desnutridos + niños de 2 a 4 años en vías de recuperación) que recibieron complemento alimenticio) / (Total de niños entre 6 y 24 meses + niños de 2 a 4 años desnutridos + niños de 2 a 4 años en vías de recuperación)] *100	Bimestral	▪ SIS ▪ SISPA	
	113.3 Mujeres embarazadas beneficiarias del Programa que recibieron complemento alimenticio.	113.3 = (Total de mujeres embarazadas beneficiarias que recibieron complemento alimenticio / Total de mujeres embarazadas beneficiarias) *100	Bimestral	▪ SIS ▪ SISPA	
<b>ACTIVIDADES</b>					
<b>EDUCACIÓN</b>					
1111. Entrega de apoyos a los becarios de cada nivel con corresponsabilidad en educación.	1111.1 Becarios de educación básica a los que se les emitió transferencia monetaria para becas educativas.	1111.1 = [((Becarios de educación básica a los que se les transfirió el apoyo monetario de becas el mes 1 + Becarios de educación básica a los que se les transfirió el apoyo monetario de becas el mes 2) *1/2) / (Becarios activos el bimestre)]*100	Anual	SIIOP	En el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) vigente se establece la meta de cobertura del Programa
	1111.2 Becarios de educación media	1111.2 = [((Becarios de EMS a los que se les transfirió el apoyo monetario de	Anual	SIIOP	

MARCO DE RESULTADOS

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	NOMBRE DEL INDICADOR	MÉTODO DE CÁLCULO	FRECUENCIA DE MEDICIÓN		
	superior a los que se les emitió transferencia monetaria para becas educativas.	becas el mes 1 + Becarios de EMS a los que se les transfirió el apoyo monetario de becas el mes 2) *1/2) / (Becarios activos el bimestre)]*100			Oportunidades y se autoriza el presupuesto del Programa.
1112. Escuelas con becarios de educación básica del Programa Oportunidades que participan en el Programa Escuelas de Calidad (PEC)	1112.1 Escuelas con becarios de educación básica del Programa Oportunidades que participan en el Programa Escuelas de Calidad (PEC).	1112.1 = (Escuelas de educación básica con beneficiarios del Programa Oportunidades que también participan en el PEC / Total de escuelas de educación básica con beneficiarios de Oportunidades)*100	Ciclo escolar	<ul style="list-style-type: none"><li>SEP Subsecretaría de Educación Básica</li><li>CNO Oportunidades</li></ul>	La Secretaría de Hacienda y Crédito Público libera oportunamente los recursos para la ejecución de las actividades
SALUD					
1121. Certificación de corresponsabilidades en salud.	1121.1 Familias beneficiarias para las que se recibió el reporte oportunamente y cumplieron con su corresponsabilidad en salud.	1121.1 = (Familias con cumplimiento de corresponsabilidad en salud / Familias para las que se recibió oportunamente la certificación en salud)	Semestral	SIOP	Los servicios de salud se prestan con calidad y seguridad a toda la población beneficiaria  En el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) vigente se establece la meta de cobertura del Programa Oportunidades y se autoriza el presupuesto del Programa.
1122. Fortalecimiento de la calidad de de los servicios de salud.	1122.1 Unidades médicas en el Programa que cuentan con medicamentos para proporcionar la atención médica.	1122.1 = (Total de unidades médicas que recibieron medicamentos / Total de unidades médicas)*100	Semestral	Puntos Centinela del levantamiento correspondiente	La Secretaría de Hacienda y Crédito Público libera oportunamente los recursos para la ejecución de las actividades
1123. Entrega de apoyos monetarios a los adultos mayores con corresponsabilidad en salud.	1123.1 Adultos mayores beneficiarios para los que se emitió el apoyo monetario.	1123.1 = (Adultos mayores a las que se les transfirió el apoyo monetario de alimentación / Adultos mayores)*100	Semestral	SIOP	



MARCO DE RESULTADOS

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	NOMBRE DEL INDICADOR	MÉTODO DE CÁLCULO	FRECUENCIA DE MEDICIÓN		
NUTRICIÓN					
1131. Entrega de complementos alimenticios.	1131.1 Sobres de complemento alimenticio entregados a niños beneficiarios.	1131.1 = (Total de sobres para niño entregados / (Total de niños entre 6 y 24 meses + de 2 a 4 años desnutridos + niños de 2 a 4 años en vías de recuperación) que recibieron complemento alimenticio)	Bimestral	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ SIS</li><li>▪ SISPA</li></ul>	En el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) vigente se establece la meta de cobertura del Programa Oportunidades y se autoriza el presupuesto del Programa.  La Secretaría de Hacienda y Crédito Público libera oportunamente los recursos para la ejecución de las actividades
	1131.2 Sobres de complemento alimenticio entregados a mujeres beneficiarias.	1131.2 = Total de sobres para mujer entregados / (Total de mujeres embarazadas + total de mujeres en lactancia) que recibieron complemento alimenticio	Bimestral	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ SIS</li><li>▪ SISPA</li></ul>	
1132. Entrega del apoyo alimentario básico (monetario) a las familias con corresponsabilidad en salud.	1132.1 Familias beneficiarias a las que se les emitió apoyo monetario para alimentación.	1132.1 = (Familias beneficiarias a las que se les transfirió el apoyo monetario de alimentación / Familias beneficiarias)*100	Semestral	SIHOP	
1133. Entrega del apoyo (monetario) para el gasto en energéticos de las familias con corresponsabilidad en salud.	1133.1 Familias beneficiarias a las que se emitió el apoyo monetario del componente energético.	1133.1 =(Familias beneficiarias con transferencia del componente energético/ Familias Beneficiarias)*100	Semestral	SIHOP	
ACTIVIDADES TRANSVERSALES					
1101. Transferencia de recursos	1101.1 Recursos entregados respecto a los costos directos de las transferencias monetarias.	1101.1 = (Costos directos de la entrega de apoyos monetarios / Monto total de los apoyos transferidos)	Anual	Registros administrativos en la DGPL	En el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) vigente se establece la meta de cobertura del Programa Oportunidades y se autoriza el presupuesto del Programa.
1102. Incorporación de familias identificadas como beneficiarias.	1102.1 Cobertura de familias identificadas como elegibles que son incorporadas al Programa.	1102.1 = (Total de familias incorporadas / total de familias liberadas en el padrón base para incorporación) *100	Anual	SINCAR	

## MARCO DE RESULTADOS

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	NOMBRE DEL INDICADOR	MÉTODO DE CÁLCULO	FRECUENCIA DE MEDICIÓN		
1103. Cobertura de atención de familias beneficiarias	1103.1 Cobertura de familias beneficiarias del Programa Oportunidades	1103.1 = (Número total de familias beneficiarias activas del Programa / Número de familias establecidas como meta al inicio del ejercicio fiscal) * 100	Trimestral	SIOP  PEF	La Secretaría de Hacienda y Crédito Público libera oportunamente los recursos para la ejecución de las actividades

### 4. Glosario.

**Apoyos del Programa:** Pueden ser monetarios o en especie.

**Capacidades básicas:** Son la salud (considerando el primer nivel de atención), nutrición y educación (considerando el nivel básico y medio superior).

**Población beneficiaria:** Son las familias incorporadas al Programa Oportunidades que por el cumplimiento de sus corresponsabilidades, reciben los beneficios del mismo.

**Familias beneficiarias:** Se utiliza el término de “familia” como sinónimo de “hogar”, debiéndose entender en todos los casos como el conjunto de personas que hacen vida en común dentro de la vivienda, unidos o no por parentesco, que comparten gastos de manutención y preparan los alimentos en la misma cocina.

### 5. Notas aclaratorias.

- Debido a que se pretende que la versión aprobada de la Matriz de Indicadores sea de conocimiento público a través de su publicación en Internet, el planteamiento del Fin, Propósito y los Componentes redunda en adelantar lo que se detalla en el nivel inmediato inferior. Lo anterior con objeto de hacer más auto-explicable los diferentes niveles de la Matriz de Indicadores.

## MARCO DE RESULTADOS

- b) Algunas variables/indicadores planteados en la Matriz de Indicadores cuya fuente (medio de verificación) es la “Encuesta de Puntos Centinela” podrían sufrir ligeras modificaciones, toda vez que actualmente dicho instrumento de recolección de información se encuentra en revisión.

**Proyecto:** Fortalecimiento del Programa de Desarrollo Humano  
Oportunidades – Segundo Proyecto (ME-11067)

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde 07/09 hasta 12/10\_**

No. de referencia <sup>1</sup>	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación <sup>3</sup> (Si/No)	Fechas Estimadas		Status <sup>4</sup> (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	<b>Servicios de Consultoría</b>										
1.	Levantamiento de la Encuesta de Evaluación de los Hogares Urbanos (ENCELURB) 2009	3,192,308	SD	Ex-ante	48%	52%	No	III trimestre 2009	II Trimestre 2010	Pendiente	Esta consultoría se realizará a través del INSP

<sup>1</sup> Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de educación que incluye construcción de escuelas, se pondría un ítem que diría “Construcción de Escuelas”, el valor total estimado en US\$20 Millones y una explicación en la columna Comentarios: “Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de US\$100.000.00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años, entre enero de 2006 y diciembre de 2008.”

<sup>2</sup> **Bienes y Obras:** **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones. **Firmas Consultoras:** **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa. **Consultores Individuales:** **CCIN:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional

<sup>3</sup> Aplicable para el caso de las Políticas nuevas solo para Bienes y Obras. En el caso de las Políticas Antiguas es aplicable a Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.

<sup>4</sup> Se utilizará la columna “Estatus” para adquisiciones retroactivas y actualizaciones del plan de adquisiciones.

No. de referencia <sup>1</sup>	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación <sup>3</sup> (Si/No)	Fechas Estimadas		Status <sup>4</sup> (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
2.	Seguimiento a la evaluación de la implementación de la “Estrategia Integral de Atención a la Nutrición (EsIAN)”	153,846	SCC	Ex-ante	48%	52%	No	III trimestre 2009	IV Trimestre 2010	Pendiente	
3.	Evaluación cualitativa de mediano plazo del Programa Oportunidades en zonas urbanas	192,308	SCC	Ex-ante	48%	52%	No	III trimestre 2009	III Trimestre 2010	Pendiente	
4.	Documentos de evaluación (elaboración, edición e impresión)	192,308	SCC	Ex-ante	48%	52%	No	III trimestre 2009	IV Trimestre 2010	Pendiente	
5.	Segunda ronda de seguimiento a las muestras diseñadas <i>ad hoc</i> para la evaluación de impacto (y operativa) de las innovaciones asociadas al modelo alternativo de gestión y atención del programa Oportunidades en zonas urbanas (muestra aproximada de 22 mil hogares)	1,923,077	SBCC	Ex-ante	48%	52%	No	III trimestre 2009	IV Trimestre 2010	Pendiente	
6.	Elaboración de informes finales de resultados	269,231	SCC	Ex-ante	48%	52%	No	III trimestre 2009	IV Trimestre 2010	Pendiente	
7.	Seguimiento a la evaluación de la implementación de la “Estrategia Integral de Atención a la Nutrición (EsIAN)”	346,154	SCC	Ex-ante	45%	55%	No	III trimestre 2009	I Trimestre 2011	Pendiente	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/\_\_\_

México. Préstamo \_\_\_\_/OC-ME a los Estados Unidos Mexicanos. Segundo Proyecto de Fortalecimiento del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Fortalecimiento del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a celebrar el contrato o contratos que sean necesarios con los Estados Unidos Mexicanos, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento para cooperar en la ejecución del segundo proyecto de fortalecimiento del programa de desarrollo humano oportunidades, bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Fortalecimiento del Programa Desarrollo Humano Oportunidades aprobada mediante la Resolución DE-209/08. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$600.000.000, procedente de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2009)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#1901918  
ME-L1067