

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

|   |  |
|---|--|
| ▪ País/Región:  | REGIONAL/CID - Istmo y RD  |
| ▪ Nombre de la CT:  | Apoyo para Enfrentar los Efectos Económicos y Sociales del COVID-19 a través del Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscal en CID  |
| ▪ Número de CT:   | RG-T3696   |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros:  | ARMENDARIZ, EDNA (IFD/FMM) Líder del Equipo; KEVISH, MARIA LORENA (IFD/FMM); CANILLAS GOMEZ, MARIANA BELEN (IFD/FMM); CALDERON RAMIREZ, ANA CRISTINA (IFD/FMM); ARDANAZ, MARTIN JORGE (IFD/FMM); LORA ROCHA, OSCAR (IFD/FMM); LARIOS, JOSE I. (IFD/FMM); MUNOZ MIRANDA, ANDRES FELIPE (IFD/FMM); SANGINES, MARIO F (IFD/FMM); ZALTSMAN, TEODORO ARIEL (IFD/FMM); PESSINO, CAROLA (IFD/FMM); GONZALEZ ALZUALDE, YOHANA BEATRIZ (IFD/CTI); ASTUDILLO, KAREN (IFD/FMM); CALIJURI, MONICA (IFD/FMM); LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO) |
| ▪ Taxonomía:  | Investigación y Difusión   |
| ▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:                      | N/A  |
| ▪ Fecha del Abstracto de CT:  | 11 May 2020  |
| ▪ Beneficiario:   | Gobiernos de CID   |
| ▪ Agencia Ejecutora:  | INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK  |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID:                                      | US\$625,000.00   |
| ▪ Contrapartida Local:  | US\$0.00   |
| ▪ Periodo de Desembolso:  | 24 meses   |
| ▪ Tipos de consultores:   | Individuos; Empresas   |
| ▪ Unidad Responsable de Preparación:                                      | IFD/FMM - División de Gestión Fiscal   |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso:                                       | IFD - Sector de Instituciones Para el Desarrollo   |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):                             | No   |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n):   | No   |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Capacidad institucional y estado de derecho  |
|   |  |

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de esta cooperación técnica (CT) es apoyar a los gobiernos de CID, tanto a nivel nacional como subnacional, en sus esfuerzos para fortalecer la eficiencia, eficacia y equidad de la política y gestión fiscal a fin de atender la emergencia económica y social causada por el COVID-19. Los objetivos específicos son: (i) generar conocimiento operativo para diseñar e implementar estrategias de reconstrucción de la actividad económica y recomposición de la situación fiscal para el periodo durante y post pandemia centradas en la mejora de la calidad del gasto público y en el fortalecimiento de la equidad fiscal y (ii) fortalecer las instituciones relevantes en la implementación del conocimiento generado a través del desarrollo de planes de modernización organizacional que incluya herramientas digitales.
- 2.2 La crisis económica causada por la pandemia del COVID-19 está afectando y afectará fuertemente a América Latina y el Caribe (ALC). De acuerdo con el Informe Macroeconómico del BID, la pérdida anual promedio del PIB para el período 2020-2022 sería de entre 2,1 y 4,8%, dependiendo de la severidad de la crisis. Incluso,

otras estimaciones como las más recientes del WEO del FMI son menos optimistas y estiman caídas promedio del 8% con respecto a la situación sin pandemia en 2020. Los países de la región han aumentado los recursos disponibles en un 4.1% del PIB; lo cual es un nivel sin precedentes en la región, aunque el nivel es menor al promedio de países desarrollados (Pineda, Pessino y Rasteletti, 2020). Estas razones hacen que la deuda de los países de la región también se vea incrementada significativamente. Por su parte, CEPAL estima que en ALC se observaría un aumento en la pobreza con 35 millones de nuevas personas pobres y 22,6 millones de nuevas personas en pobreza extrema. Dado el impacto del COVID-19 sobre la actividad económica y las cuentas públicas, el periodo durante y post pandemia requerirá de políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la economía como a la consolidación fiscal. Para alentar el retorno al crecimiento con equidad, se requerirá diseñar e implementar planes integrales que sirvan de estímulo económico y que apoyen a los hogares y a las firmas más vulnerables durante el periodo de retorno a la normalidad, incluyendo reformas estructurales. Estos planes deberán tomar en consideración las restricciones presupuestarias, para no comprometer la sostenibilidad fiscal. En ALC, el diseño de estos planes se ve dificultado ya que muchos países de la región carecen de herramientas sólidas que les permitan analizar y comparar rigurosamente el costo de políticas públicas y su impacto sobre el crecimiento, el desempleo, la pobreza y vulnerabilidad, y la equidad. Esta falta de herramientas confiables impacta negativamente en el diseño de políticas públicas, lo que conlleva a ineficiencias en la asignación de los escasos recursos públicos, enlenteciendo la recuperación económica e incrementando el costo social de la crisis. Anticipando la magnitud del reto de formular políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la economía como a la consolidación fiscal, el BID está tomando medidas inmediatas para incrementar su capacidad y tiempos de respuesta. En tal sentido, se ha identificado la necesidad de acompañar dichos esfuerzos con recursos de Cooperación Técnica (CT), con el propósito de: (i) identificar y estructurar medidas adecuadas en cada caso; (ii) fortalecer la capacidad de los países de operacionalizar dichas medidas; y (iii) fortalecer la capacidad de las entidades públicas seleccionadas por los países para ejecutar dichas medidas y acompañarlas a lo largo del tiempo.

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 Componente I: Política y gestión fiscal durante la pandemia y la post pandemia en América Latina y el Caribe.** Generar conocimiento y desarrollo de herramientas para el periodo durante y post pandemia COVID-19: (i) elaboración de marcos fiscales de mediano plazo; (ii) creación de planes de acción para fortalecimiento de gestión fiscal (ej. gasto y administración tributaria); (iii) elaboración de reformas tributarias y de gestión financiera pública; (iv) desarrollo de instrumentos y metodologías para mejorar calidad del gasto; y (v) estudios de revisión del gasto público en salud.
- 3.2 Componente II: Fortalecer las instituciones relevantes en la implementación del conocimiento generado a través del desarrollo de planes de modernización organizacional y tecnológico.** Desarrollar soluciones de fortalecimiento institucional y apoyar a la reactivación económica con equidad en el periodo durante y post pandemia COVID-19: (i) acompañamiento técnico y capacitación para entidades públicas; y (ii) implantación de herramientas digitales y reformas estructurales para enfrentar los efectos de la crisis económica (ej. pago a proveedores, transferencias condicionadas y no condicionadas, identificación de beneficiarios, y continuidad del negocio)
- 3.3 Componente III: Disseminación y fortalecimiento de alianzas estratégicas.** Compartir las lecciones aprendidas, evaluar la adaptabilidad y escalabilidad de las medidas implementadas durante la pandemia, y compartir soluciones: (i) facilitación de reuniones y talleres con actores relevantes y grupos consultivos; (ii) documentos de investigación y análisis sobre el impacto causado por el COVID-19; y (iii)

diseminación y comunicación. Se espera que las experiencias permitan desarrollar ciclos de retroalimentación durante la emergencia y después de esta.

#### IV. Presupuesto

##### Presupuesto Indicativo

| Actividad/Componente   | BID/Financiamiento por Fondo | Contrapartida Local | Financiamiento Total  |
|--|------------------------------|---------------------|-----------------------|
| Política y gestión fiscal durante la pandemia y la post pandemia en América Latina y el Caribe   | US\$350,000.00               | US\$0.00            | US\$350,000.00        |
| Fortalecer las instituciones relevantes en la implementación del conocimiento generado a través del desarrollo de planes de modernización organizacional y tecnológico | US\$175,000.00               | US\$0.00            | US\$175,000.00        |
| Diseminación y fortalecimiento de alianzas estratégicas  | US\$100,000.00               | US\$0.00            | US\$100,000.00        |
| <b>Total</b>   | <b>US\$625,000.00</b>        | <b>US\$0.00</b>     | <b>US\$625,000.00</b> |

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Esta CT será ejecutada por el BID, a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM).
- 5.2 La ejecución por parte del Banco se justifica por la naturaleza regional de la respuesta a la crisis causada por el COVID-19 donde se espera que el Banco reciba múltiples demandas de diferentes actores y con diferentes necesidades de coordinación. La ejecución por el Banco tiene el beneficio adicional de aprovechar lecciones aprendidas y recolectar resultados de diferentes experiencias para diseminar el conocimiento a la región. Las actividades serán estrechamente coordinadas por los especialistas fiscales en los países, quienes presentarán el requerimiento del país y se evaluará (i) su alineación con los objetivos de la CT; (ii) su impacto y capacidad de complementariedad de otros recursos y actividades y (iii) el monto solicitado. Las actividades de esta CT serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-20.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo asociado con la ejecución de la CT se relaciona con la disponibilidad de información proveniente de los Ministerios de Hacienda o similares para el desarrollo de los diferentes productos de la CT dadas las medidas de mitigación de la pandemia. Para mitigar este riesgo, la CT se enfocará en países que demuestren interés en resolver problemas concretos para enfrentar la crisis económica, fiscal y social COVID-19 y buscará sinergias con operaciones ya aprobadas de la División de Gestión Fiscal del BID que permitan tener información actualizada y relevante para llevar a cabo las diferentes actividades. Igualmente, existe un riesgo medio de implementación en la medida que ciertas medidas sean

efectivamente diseñadas pero su implementación se retrase en función de la priorización de gobiernos. Para mitigar este riesgo se requerirá evidencia del compromiso de los beneficiarios con relación a la priorización y adopción de las medidas diseñadas con el apoyo del BID para responder a la pandemia y post pandemia en el corto o mediano plazo.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".