

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**COLOMBIA**

**PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y RESILIENTE**

**(CO-L1264)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Carlos Salazar Echavarría (Jefe de equipo), Juan Manuel Murguía (Jefe de equipo alterno), Onil Banerjee, Elizabeth Chávez, Margarita Jiménez (CSD/RND), José Manuel Sandoval (CSD/CCS), Alejandro Rasteletti (IFD/FMM), Alexandra Planas, Sebastián Solarte (INE/ENE), Paula Cruz, Fanny Bertossi, Laureen Montes (INE/TSP), Fernando Vargas (IFD/CTI), Omar Villacorta (IFD/CMF), Manuel Navarrete, María del Rosario Navia, Edgar Orellana (INE/WSA), Carlos Rojas, Priscilla Gutierrez (CAN/CCO), Eugenio Hillman, Claudia Cárdenas, Ernesto Crausaz (VPC/FMP), María del Pilar Jiménez, Natalia Almeida (LEG/SGO), Steven Collins (VPS/ESG), Heleno Barbosa (ORP/REM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	14
C. Indicadores claves de resultados .....	17
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>18</b>
A. Instrumentos de financiamiento.....	18
B. Riesgos ambientales y sociales.....	19
C. Riesgos fiduciarios .....	19
D. Otros riesgos y temas claves.....	20
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>20</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	20
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	21
<b>IV. CARTA DE POLÍTICA .....</b>	<b>21</b>

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Carta de Política</a>
EER#2	<a href="#">Matriz de Medios de Verificación</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico Ambiental</a>
EEO#2	<a href="#">Marcos de política sectoriales</a>
EEO#3	<a href="#">Documento de definiciones</a>
EEO#4	<a href="#">Evidencia efectividad de políticas</a>
EEO#5	<a href="#">Conocimiento técnico</a>
EEO#6	<a href="#">Resumen cooperaciones técnicas asociadas</a>
EEO#7	<a href="#">Documento de Alineación Estratégica</a>
EEO#8	<a href="#">Análisis RA&amp;S</a>
EEO#9	<a href="#">Alineación Plan de Acción de Género 2020-2021</a>
EEO#10	<a href="#">Análisis del Cumplimiento PUP</a>
EEO#11	<a href="#">Referencias Bibliográficas</a>

ABREVIATURAS	
AC	Acción Climática
ACI	Agricultura Climáticamente Inteligente
AFOLU	Sector Agrícola, Forestal y Otros Usos de la Tierra
ALC	América Latina y el Caribe
AP	Acuerdo de París
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Cambio Climático
CV	Crecimiento Verde
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CREG	Comisión de Regulación de Energía y Gas.
DER	Recursos de Energía Distribuida por sus siglas en inglés
DNP	Departamento Nacional de Planeación
E2050	Estrategia de Descarbonización de Largo Plazo
EC	Economía Circular
ENEC	Estrategia Nacional de Economía Circular
ENME	Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica
EODS	Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible
FNCER	Fuente No Convencionales de Energía Renovable
GdC	Gobierno de Colombia
GEI	Gases de Efecto Invernadero
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
NDC	Metas de Reducción de Emisiones
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MME	Ministerio de Minas y Energía
MTE	Misión de Transformación Energética
NV	Negocios Verdes
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PBP	Programática en Apoyo de Reformas de Política
PCV	Política de Crecimiento Verde
PIGCC	Plan Integral de Gestión de Cambio Climático
PNCC	Política Nacional de Cambio Climático
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PRRCS	Política para la Reactivación, Repotenciación y el Crecimiento Sostenible e Incluyente: Nuevo Compromiso por el Futuro de Colombia
PSA	Pago por Servicios Ambientales
PTF	Productividad Total de los Factores
SNICC	Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático
SbN	Soluciones Basadas en Naturaleza
SIN	Sistema Interconectado Nacional
VE	Vehículos eléctricos
ZNI	Zonas no Interconectadas

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**COLOMBIA**  
**PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y RESILIENTE**  
**(CO-L1264)**

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>		KIF
República de Colombia			Plazo de amortización:	20 años	25 años
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	1 año	
Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)			Período de gracia:	7 años <sup>(b)</sup>	7 años
Fuente <sup>(c)</sup>	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR <sup>(d)</sup>	2,5%
			Comisión inicial	N/A	0,1%
Capital Ordinario - BID	700.000.000	87,5	Comisión de crédito:	<sup>(e)</sup>	N/A
			Comisión de inspección y vigilancia	<sup>(e)</sup>	N/A
Financiamiento Conjunto -Korean-Infrastructure Fund (KIF) <sup>(f)</sup>	100.000.000	12,5	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,60 años	N/A
Total:	800.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
<p><b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> Contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente. Se busca apoyar el crecimiento económico del país, en un contexto de emergencia sanitaria por la COVID-19, a través de tres objetivos específicos: (i) fortalecer la capacidad del Gobierno de Colombia (GdC) para la planificación, gestión y financiamiento de la Acción Climática (AC); (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de economía circular; y (iii) impulsar la transición energética.</p> <p>La presente operación es la primera de una serie programática en apoyo de reformas de política, a conformarse de dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, de conformidad con las directrices del documento de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2)</p>					
<p><b>Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:</b> El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (¶3.2).</p>					
<p><b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.</p>					
Alineación Estratégica					
Desafíos <sup>(g)</sup> :		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>		EI <input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales <sup>(h)</sup> :		GE <input type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>		IC <input checked="" type="checkbox"/>

- <sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- <sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- <sup>(c)</sup> El financiamiento proveniente de recursos del Capital Ordinario del BID será de US\$700M. Contará con un financiamiento conjunto de US\$100M provenientes de recursos de la facilidad KIF (ver nota al pie (e)). Adicionalmente, el financiamiento será complementado por dos cofinanciamientos paralelos (AFD por €200M y KfW por €150M - ver ¶1.46).
- <sup>(d)</sup> En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.
- <sup>(e)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- <sup>(f)</sup> Fondos administrados por el Banco bajo la Facilidad de Corea para el Cofinanciamiento del Desarrollo de la Infraestructura en América Latina y el Caribe (KIF). Acuerdo suscrito entre el Gobierno de Corea y el Banco el 28 de marzo de 2015, enmendado por última vez el 26 de agosto de 2021 para aumentar el monto de la Facilidad.
- <sup>(g)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- <sup>(h)</sup> GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 El Gobierno de Colombia (GdC) solicitó el apoyo del Banco para acompañar la recuperación económica tras la crisis de la COVID-19 y al mismo tiempo estimular el crecimiento sostenible y resiliente del país con un Préstamo Programático en Apoyo de Reformas de Políticas (PBP). La ONU define el [crecimiento sostenible](#) como aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para hacer lo propio. Para ello, es fundamental armonizar tres elementos básicos: (i) crecimiento económico; (ii) inclusión social; y (iii) protección del medio ambiente.
- 1.2 **Efectos por la COVID-19 en el crecimiento económico del país.** En 2020, la economía se contrajo 6,8% debido a la COVID-19. La suspensión de la Regla Fiscal conllevó al aumento del déficit fiscal a 7,8% del PIB, mientras que la deuda aumentó a 64,8% del PIB. Ante la compleja situación fiscal, tanto *Standard & Poor's* como *Fitch Ratings* bajaron la calificación soberana en moneda extranjera, de BBB- a BB+ con perspectiva estable, perdiendo el país el grado de inversión crediticio. Sin embargo, Colombia mantiene acceso al financiamiento internacional, siendo ratificado su acceso irrestricto a la Línea de Crédito Flexible (LCF) del Fondo Monetario Internacional (FMI). Para 2021, el Gobierno espera un crecimiento igual o superior al 6,0%<sup>1</sup> y proyecta un déficit de 8,6% del PIB y una deuda de 65,1% del PIB, anticipando mayor gasto para la atención de la emergencia y la reactivación económica.
- 1.3 **Impactos por la COVID-19 en la inclusión social del país.** Colombia tendrá un aumento significativo de las brechas actuales entre grupos vulnerables –mujeres, jóvenes y trabajadores rurales– y el resto de la sociedad debido a la profundización de la condición de pobreza de estas poblaciones a causa de la crisis económica por la pandemia ([Cepal, 2021](#); [DANE, 2020](#)). La pobreza monetaria aumentó de 35,7% en 2019 a 42,5% en 2021 mientras que la pobreza extrema pasó de 9,6% a 15,1% ([DANE, 2021](#)). El desempleo alcanzó su punto máximo en mayo 2020 (21,4%), profundizándose brechas de género y por grupo etario. Así, en 2020, la tasa de desempleo masculino y femenino se ubicó en 12,7% y 20,4% respectivamente, mientras que la de jóvenes fue 24,2%. El tejido empresarial también ha sufrido afectaciones. Según la [Superintendencia de Sociedades](#), en 2020 hubo un incremento de 42% en las solicitudes de insolvencia/reorganización y liquidación empresarial respecto al 2019, mientras que más de 15% de las empresas han presentado reducciones de trabajadores u horas laboradas a febrero 2021 ([EPS, 2021](#)).
- 1.4 **Luego de un amplio proceso de consenso nacional, el Congreso aprobó el nuevo proyecto de reforma tributaria presentado por el GdC.** La propuesta denominada “[Ley de Inversión Social](#)” reemplazó al proyecto de reforma fiscal presentado en abril de 2021, el cual fue retirado debido a las diversas protestas y disturbios sociales en el país. El nuevo proyecto aprobado plantea: (i) la protección a los más vulnerables; (ii) la estabilización de las finanzas públicas sin perjudicar a la clase media, y (iii) la reactivación de la economía. Se espera recaudar 1,4% del PIB, enfatizando la austeridad del gasto público, la lucha contra evasión fiscal y cambios en la tributación empresarial. Adicionalmente se otorga mayor

---

<sup>1</sup> MHCP Plan Financiero 2021.

capacidad técnica e independencia al Comité de la Regla Fiscal. Así, el déficit del Gobierno convergirá a un promedio de 2,7% del PIB entre 2026-2032 y la deuda se reducirá de 67,0% a 61,1% del PIB entre 2022-2032. El Presidente de la República ha sancionado el proyecto para convertirlo en Ley.

- 1.5 **Protección del medio ambiente en el marco de la recuperación económica post COVID-19.** Desde 2016, Colombia presenta una tendencia decreciente del índice de [Ahorro Neto Ajustado](#), por debajo de otros países de la región, como resultado de un crecimiento económico con baja sostenibilidad ([BM, 2018; EEO#3](#)). La [OCDE](#) y [otros expertos](#) señalan que algunas políticas públicas –como aquellas destinadas a apoyar la transición hacia el uso de energías limpias, a reforzar los sistemas agroalimentarios sostenibles y a impulsar la restauración de ecosistemas– pueden contribuir a la reactivación económica, a impulsar el crecimiento sostenible y a enfrentar el Cambio Climático (CC), contribuyendo a la vez mejorar el ANA del país. Colombia tiene la oportunidad de aprovechar las ventajas comparativas que le ofrece su [biodiversidad y amplio capital natural](#) renovable, recuperable y cultivado ([EEO#3](#)), y hacer uso sostenible del mismo, para impulsar varias de estas medidas y retomar la senda de crecimiento económico sostenible, diversificar la economía y reducir la dependencia histórica de la exportación de hidrocarburos (que en el caso de las rentas petroleras correspondieron al [3,8% del PIB en 2019](#)), ante una inminente desaceleración de la demanda internacional.
- 1.6 **El crecimiento sostenible en Colombia es un modelo innovador de desarrollo.** Colombia le ha apostado a la gestión ambiental y la inclusión social como estrategias de desarrollo sostenible en el diseño de sus marcos de política, entre los que se destacan: (i) la Política Nacional de CC ([PNCC de 2017](#)) y [Ley de CC](#) (1931 de 2018); (ii) la Estrategia para la implementación de los ODS ([EODS](#)); (iii) la Política de Crecimiento Verde ([PCV](#), de 2018); y (iv) el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 ([PND](#)).
- 1.7 **Colombia incorporó la Acción Climática (AC) en la agenda pública nacional y estableció un marco institucional para atender el CC con la PNCC y la Ley de CC.** Tras el [Acuerdo de París](#) (AP) firmado en diciembre de 2015, la PNCC definió en 2017 la hoja de ruta para incorporar la gestión del CC en las decisiones públicas y privadas. Esta política se desarrolla alrededor de cinco áreas (desarrollo rural, desarrollo urbano, sector minero-energético, infraestructura y manejo y conservación de ecosistemas). En cada una se delimitan acciones para fomentar el desarrollo de tecnologías y mejorar procesos productivos con bajas emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI) y/o adaptables a los efectos del CC. Asimismo, la Ley de CC crea un marco institucional para la toma de decisiones e incorpora directrices para la planificación y gestión integral del CC. Entre otros, establece principios y competencias institucionales a nivel nacional y subnacional e instancias de participación (Consejo Nacional de CC); crea los planes integrales de gestión de CC territoriales y sectoriales (PIGCTs y PIGCCS); y, da un mandato para la creación del Sistema Nacional de Información sobre CC (SNICC).
- 1.8 **Colombia avanzó en la definición de sus compromisos con la Agenda de Desarrollo Sostenible mediante la EODS.** El CONPES 3918/18 ha permeado marcos estratégicos subsecuentes del orden nacional y territorial como la PCV (2018), los Planes de Desarrollo Territorial (2020-2024) y el PND 2018-2022, convirtiéndose en una Política de Estado de largo plazo. En ella se definen áreas prioritarias para el cumplimiento de los ODS a 2030 y se establecen

[156 indicadores](#), metas concretas y responsables institucionales. Se destacan las metas de cobertura universal de energía eléctrica, el aumento de vehículos eléctricos en el país, el incremento de la cobertura de bosque natural, la protección de áreas terrestres y el aumento de la tasa de reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos.

- 1.9 **En 2018, la PCV se convirtió en el principal marco de política para orientar las acciones de crecimiento sostenible.** Sus objetivos son impulsar el aumento de la productividad y la competitividad económica del país mediante un uso sostenible del capital natural. La PCV identifica la necesidad de: (i) generar condiciones que promuevan nuevas oportunidades económicas basadas en la riqueza de capital natural; (ii) fortalecer mecanismos para optimizar el uso de los recursos naturales y de la energía en la producción y consumo; (iii) fortalecer la capacidad de la ciencia, tecnología e innovación para impulsar el crecimiento verde; y (iv) mejorar la coordinación interinstitucional, la gestión de la información y el financiamiento para implementar las medidas señaladas por la política.
- 1.10 **El PND 2018-2022 adopta la ruta trazada por la política PCV a través del “Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo”.** El GdC se propone buscar un equilibrio entre el desarrollo productivo y la conservación del ambiente que potencie nuevas oportunidades económicas y asegure los recursos naturales para futuras generaciones. Como sus principales metas propone la reducción de las emisiones de GEI en 36 millones de CO<sub>2</sub>eq y del 30% de la deforestación, duplicar el área con sistemas productivos sostenibles y de conservación llegando a 1.400.000 (ha), migrar hacia el transporte sostenible e implementar la Estrategia Nacional de Economía Circular (ENEC) para aumentar el reciclaje de residuos sólidos y el reuso del agua.
- 1.11 **Desafíos para la implementación del crecimiento sostenible:** Las políticas marco (PNCC, PCV, EODS y PND 2018-2022) identifican los desafíos estructurales relacionados con el crecimiento sostenible y resiliente, y establecen un conjunto de prioridades, planes y acciones que orientan las políticas sectoriales. Estos planes presentan retos en su implementación y varios de ellos muestran rezagos relacionados con obstáculos en el ámbito institucional y regulatorio, los cuales tienden a profundizarse por la COVID-19. Para responder a la crisis el GdC expidió en febrero de 2021 su Política para la Reactivación Económica ([PRRCSI](#)), con una inversión estimada de US\$37.500 millones (14% para el crecimiento limpio), apoyando medidas como las Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN), la producción pecuaria sostenible, los Negocios Verdes (NV), la [Economía Circular](#) (EC); y el impulso al uso de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER); como prioridades de política (Definiciones [EEO#3](#)).
- 1.12 El presente PBP contribuirá al cumplimiento de los objetivos de largo plazo de los marcos estratégicos de política y atenderá varios de los desafíos identificados.
- 1. Desafíos para la planificación, gestión, y financiamiento de la AC**
- 1.13 Colombia ha confirmado su compromiso con la AC a través de avances significativos en el establecimiento de un marco de política para la lucha contra el CC ([EEO#2](#)) y siendo parte activa del AP. No obstante, persisten desafíos en materia de planificación, gestión y financiamiento climático que deberán ser atendidos para reducir la probabilidad de que el país tenga pérdidas económicas anuales del 0,49% del PIB, durante el resto del siglo XXI, según estimaciones del [GdC](#). A continuación, los desafíos más relevantes:



**a. Ausencia de una planificación estratégica con visión de largo plazo**

- 1.14 Tras cinco años de implementación del AP, es evidente que, los compromisos de reducción de emisiones de GEI han sido insuficientes a nivel mundial. A tal efecto, el AP requiere que los países signatarios actualicen sus respectivas Metas de Reducción de Emisiones (NDC); acompañando las NDC con estrategias de largo plazo de descarbonización, que permitan a los gobiernos establecer una visión para lograr la carbono neutralidad y la resiliencia climática, y que identifique sectores y elementos cruciales para la transformación profunda de los modelos productivos y de consumo a 2050. Algunos análisis para ALC estiman que actualizar las NDC con metas más ambiciosas podría ahorrarle a la región unos US\$90.000 millones en activos abandonados y US\$100.000 millones en costos de inversión reducidos únicamente en el sector eléctrico ([BID, 2019](#)). En el caso de Colombia, no existen estimaciones de este tipo, lo que contribuye a la ausencia de planificación estratégica en la materia. Por esto, Colombia requiere actualizar su NDC contemplando un mayor nivel de ambición en las medidas de adaptación y mitigación al CC y construir su estrategia de largo plazo (con enfoque de género y participación de mujeres [EEO#9](#)) y desarrollar planes de implementación con responsables, plazos y metas sectoriales.

**b. Escasa gestión sectorial y territorial del CC**

- 1.15 Según lo establecido por la Ley de CC, unas de las principales herramientas para la gestión del CC son los [PIGCCS y PIGCCT](#). Estos planes identifican y priorizan las medidas y acciones de mitigación y adaptación para cada sector y para cada entidad territorial, con el fin de catalizar una efectiva AC en articulación con la NDC del país. Frente a los PIGCCS sólo han sido elaborados y, cuentan con algún nivel de implementación, los de los sectores de Energía y Vivienda, quedando aún pendientes los de Hacienda, Transporte, Industria, Agricultura, y Ambiente. Por su parte, de los 32 PIGCCT, sólo cinco han sido adoptados oficialmente y su calidad es heterogénea, reflejando vacíos en lineamientos estándar para su elaboración.

**c. Bajos niveles de articulación interinstitucional**

- 1.16 Aun cuando ya existen instancias de coordinación al interior del GdC como la Comisión Intersectorial de CC, éstas requieren ser fortalecidas y complementadas con instancias que faciliten la articulación entre las entidades de gobierno y con la participación del sector privado, organizaciones sociales, academia, organizaciones internacionales y el Congreso. La ley de CC prevé la creación de Consejo Nacional de CC para estos fines.

**d. Limitada movilización de recursos del sector privado**

- 1.17 Se estima ([Alvarez-Espinosa, et al., 2017](#)) que la brecha anual de financiamiento para adaptación y mitigación del CC del país es de US\$860 millones anuales. Esta brecha se aumentará en función del incremento de las metas de las NDC, lo que supone nuevos retos en la movilización de recursos económicos.
- 1.18 Entre los mecanismos para movilizar recursos el país cuenta con una estrategia de mercados de carbono ([EEO#3](#)), sin embargo, hay vacíos y barreras jurídicas en los procedimientos y en las metodologías que rigen los proyectos que generan créditos de carbono, limitando la expansión del mercado.
- 1.19 Herramientas como los bonos temáticos también han mostrado ser excelentes movilizadores de financiamiento para el desarrollo sostenible y tienen un alto potencial de crecimiento en ALC ([Iniciativa de Bonos Climáticos; BID, 2021](#)).

Colombia explora la emisión de su primer Bono Verde Soberano ([EEO#3](#)), pero carece de un marco de emisión que defina lineamientos en materia de uso de los fondos, evaluación y selección de proyectos, y mecanismos de verificación.

- 1.20 Finalmente, los recursos de regalías que se generan a partir de operaciones de los sectores extractivo y energético no han sido dirigidos a mitigar los impactos ambientales generados en los territorios de operación. Un esquema de asignaciones específicas que permita a los municipios dirigir los recursos para incentivar la inversión en la protección y recuperación ambiental contribuirá al restablecimiento socioeconómico y ambiental de los territorios.

**e. Insuficientes herramientas para mejorar la eficiencia del gasto público en CC**

- 1.21 El GdC requiere desarrollar una metodología para monitorear y calcular el costo de acciones de política de adaptación a fin de estimar implicaciones fiscales y financieras de los compromisos internacionales. En un escenario de descarbonización de la economía, se requiere hacer un balance sobre el estado de las inversiones con efectos negativos al medio ambiente (inversiones marrones) que permita emitir lineamientos de optimización del gasto y orientar las inversiones públicas para reducir el riesgo de inversiones en '[activos abandonados](#)' ([EEO#3](#)). En el largo plazo este tipo de activos se convierten en pérdidas de recursos públicos. Los nuevos retos y oportunidades deberán plasmarse en una actualización que revise los avances y lecciones de la primera [Estrategia Nacional de Financiamiento Climático](#).

**2. Desafíos de las SbN, la Agricultura Climáticamente Inteligente (ACI) y la EC**

- 1.22 Si bien las SbN, la ACI y la EC cuentan con un sólido marco de políticas ([EEO#2](#)) y representan una oportunidad para la senda de crecimiento sostenible de Colombia ([PND, 2018](#)), aún enfrentan los siguientes desafíos.

**a. Limitaciones regulatorias afectan el aprovechamiento sostenible forestal del bosque y de la biodiversidad**

- 1.23 A pesar de tener un bajo aprovechamiento forestal sostenible (menos del 1,8% del potencial comercial forestal de todos sus bosques), existen dinámicas de deforestación con tasas netas [superiores a 150.000 hectáreas anuales](#) en el periodo 2017-2019 (alrededor del 0,2% anual). [Estudios de Economía Forestal](#) señala barreras institucionales que impiden la gestión y aprovechamiento sostenible de los bosques según el potencial identificado para el país.
- 1.24 Los principales obstáculos son: (i) ausencia de un marco de política con lineamientos de coordinación entre los objetivos de control de la deforestación y aprovechamiento sostenible de los bosques; (ii) falta de un marco legal que habilite la explotación sostenible de productos maderables y no maderables; (iii) insuficiente asistencia técnica para una gestión eficiente de los bosques con un enfoque comunitario que parta de una sistematización de las experiencias que tiene el país en esta materia; y (iv) ausencia de políticas actualizadas para áreas protegidas que permitan hacer uso sostenible de los recursos naturales bajo medidas y esquemas de conservación. Al respecto, las medidas para la gestión sostenible de los bosques deberán concentrarse en considerar el [enfoque de género](#) ([EEO#9](#)), las comunidades étnicas en donde se encuentra el [52,4% de los bosques naturales](#) del país y la población en las [zonas más afectadas por el](#)

[conflicto](#), por su vinculación socio-económica a actividades forestales y su potencial contribución a la reducción de la deforestación.

**b. Baja productividad para el desarrollo de una ACI**

- 1.25 La [productividad de la tierra](#) (medida en \$US por Km<sup>2</sup>) en Colombia es 5,3 veces más baja que el referente de los países de la OCDE, primordialmente debido a políticas sectoriales que favorecen los subsidios a precios en desmedro de la provisión de bienes públicos, servicios de extensión, y la adopción de tecnologías ambiental y económicamente sostenibles. Los incrementos en la Productividad Total de los Factores (PTF) podrían contribuir a reducir las emisiones de GEI provenientes del sector de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU) que en Colombia es responsable del 43% de las emisiones de GEI. El subsector de ganadería -responsable de 13pp de este total- mostró una reducción significativa de un 50% de sus emisiones por unidad de producto entre 2001 y 2015 debido a un incremento de 40% de la PTF ([Freiria; Nin-Pratt, Muñoz, 2020](#)).
- 1.26 Aunque el GdC con el apoyo del sector privado y la cooperación ha realizado algunos esfuerzos para mejorar la productividad del sector y reducir sus emisiones de GEI con la implementación de prácticas de ACI ([EEO#3](#)), los programas son insuficientes (tan solo el 0,1%, es decir, [40.000 ha](#) del área ganadera del país cuenta con programas de producción sostenible) y pocos de los conocimientos y oportunidades laborales y de ingresos llegan a la población femenina ([EEO#9](#)). Por lo tanto, es necesario generar mayores incentivos de mercado mediante políticas públicas que: promuevan la reconversión productiva ganadera con criterios de sostenibilidad; incentiven programas de agricultura baja en carbono y resiliente al clima y de bajo impacto en ecosistemas vulnerables para asegurar la sostenibilidad en la producción; que fortalezcan programas de innovación y transferencia tecnológica con coordinación a nivel subnacional en mesas agroclimáticas y de ganadería sostenible; y marcos regulatorios que fortalezcan la agricultura comunitaria con mayores posibilidades de acceso a mercados. Esto permitirán avanzar en una visión de agronegocios sostenibles, implementar medidas de adaptación y mitigación al CC en el sector y ampliar las oportunidades y fortalecimiento de las capacidades de la población rural.

**c. Limitado acceso a mercados y baja supervivencia de los NV**

- 1.27 Los NV, y en particular los vinculados a la [Bioeconomía](#) y al Turismo de Naturaleza tienen un importante [potencial de desarrollo](#) en la región de ALC. En Colombia, la participación de la Bioeconomía en el PIB en 2018 es del 3,43% y se calcula que para 2030 puede crecer a 10,7% (GGGI-Bointropic, 2020). Las actividades de turismo tienen una participación directa en el PIB del 1,86% del PIB, por debajo de países de la región como Ecuador (2,4%) o Perú (3,8%) (*World Travel and Tourism Council*, 2019), aunque en los últimos años el crecimiento del turismo de extranjeros en Colombia es el más rápido de la región (BBVA Research, 2018). Antes de la entrada de la COVID-19, el turismo de naturaleza tuvo un crecimiento global del 65% en los últimos cinco años hasta 2018, motivado en un tercio de los casos por el [turismo de naturaleza](#).
- 1.28 En 2020, el país contaba con 2.581 NV verificados que generaban más de 30.000 empleos (40% de mujeres, cifra que señala el rol de la mujer emprendedora y su potencial empleabilidad en actividades de SbN). El 82% de estos son bienes y servicios que provienen de los recursos naturales y el 18% hace parte de la categoría de ecoproductos industriales (MADS-ONV, 2020). Sin embargo, al ser un área reciente de la economía, todavía representan una

baja proporción de las empresas totales: en 2019 los NV representaron solo el 0,8% de los negocios creados ese mismo año. En este sentido, tienen un gran potencial de crecimiento y al mismo tiempo grandes desafíos para su sostenibilidad y escalamiento. Para consolidarlos será necesario la actualización del [Plan Nacional de NV](#) de 2014 incluyendo medidas regulatorias, técnicas y financieras que ayuden a reducir barreras de ingreso a mercados y problemas de sostenibilidad económica; la generación de un registro de marca que delimite el derecho de uso exclusivo para aquellos bienes y servicios que cumplan estándares de sostenibilidad definidos; y el estímulo a la creación de negocios impulsando inversiones en I+D+I para proyectos de bioeconomía, junto con la elaboración de la hoja de ruta para la reciente [Estrategia Nacional de Bioeconomía \(2020\)](#). Finalmente, será necesario un marco normativo de turismo que introduzca consideraciones sobre la disponibilidad de recursos naturales, usos compatibles del suelo, cobertura de servicios públicos e inversión en infraestructura que permita a los ecosistemas y comunidades absorber sosteniblemente esta actividad.

**d. Reciente integración del modelo de EC en el flujo de materiales y el agua.**

- 1.29 La EC es un enfoque que cambia los paradigmas de producción y consumo en las sociedades y contribuye al crecimiento sostenible, promoviendo la eficiencia en el uso y la extensión de la vida útil de los materiales, el agua y la energía. Se estima que la adopción de negocios de EC podría tener ahorros globales de entre US\$595.000 y US\$705.000 millones anuales. Los beneficios ambientales están dados por un menor uso de los materiales y recursos, permitiendo el aumento de la capacidad de recuperación del capital natural de los países. Además, en términos sociales, tiene un gran potencial para el emprendimiento y la generación de empleo ([MADS, 2019](#)).
- 1.30 En ALC, Colombia es pionero en EC gracias a la formulación en 2019 de la [ENEC](#), sin embargo, su implementación apenas comienza. Para avanzar exitosamente se requiere contar con un marco regulatorio de Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS) que organice y estimule las actividades de aprovechamiento (más allá de la mera disposición adecuada de los residuos, [EEO#3](#)) por medio del fortalecimiento de la planificación articulada entre el nivel nacional y subnacional y el establecimiento de una institucionalidad responsable por la coordinación, implementación y seguimiento a las políticas de GIRS. A esto se suma la necesidad de fortalecer los mecanismos de registro y seguimiento para tener mayor control sobre el cumplimiento de las metas establecidas por las disposiciones de la Responsabilidad Extendida del Productor en lo que respecta al flujo de envases y empaques, y, finalmente, ampliar el diseño de políticas para incluir la visión de EC áreas como gestión del agua.

**3. Desafíos para la transición energética**

- 1.31 La transición de los sectores de transporte y eléctrico hacia el uso de energías renovables es fundamental para el impulso del crecimiento sostenible, pues aporta al cumplimiento de la meta de reducción de emisiones de GEI, la meta ODS de universalización del acceso a energía y el logro de resultados en equidad de género. En términos de emisiones, en Colombia el sector energético aporta el 7%, mientras el sector transporte un 11% de las emisiones de GEI, sumado a un 80% de las emisiones de material particulado ([III comunicación Nacional de CC y CONPES 3943 Calidad del Aire; Cisneros & Lara, 2020](#)). En el sector eléctrico el país cuenta con una matriz de generación mayoritariamente limpia por la

participación de la energía hidráulica (68% del total), pero la vulnerabilidad de esta fuente ante fenómenos hidroclimáticos por efectos del CC hace necesaria una diversificación aprovechando las FNCER.

**a. Insuficientes desarrollos regulatorios con lineamientos técnicos e incentivos para la adopción de nuevas tecnologías y desarrollo de infraestructura para la movilidad eléctrica**

- 1.32 La Ley 1664 de 2019 y la Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica (ENME 2019), constituyen los principales marcos de política de fomento al uso de vehículos eléctricos ([EEO#2](#)). Aunque el GdC cuenta con avances en la reglamentación de la ley y en la implementación de la hoja de ruta trazada por la ENME, el país requiere definir los estándares para la homologación de los VE para facilitar su importación o ensamblaje en el país; expedir los lineamientos para la construcción de la infraestructura de carga, indispensable para el rodamiento de los vehículos; y definir las tecnologías vehiculares avaladas como de bajas emisiones para poder aplicar reducciones en costos a los vehículos. En materia incentivos está pendiente establecer los descuentos para la revisión técnico-mecánica y condiciones preferenciales en parqueaderos.

**b. Ausencia de lineamientos para estimular la igualdad de oportunidades económicas en el sector energético**

- 1.33 [Estudios señalan](#) que el impulso a las FNCER tiene un enorme potencial para la generación de empleo. Sin embargo, el sector minero-energético en Colombia ha estado marcado por la masculinidad de los empleos (70% hombres vs 30% mujeres) en el sector a pesar de la mayor capacitación de las mujeres ([MME, 2020](#)). Aprovechar el potencial de oportunidades que generen los nuevos proyectos FNCER y en general del sector eléctrico, requiere de la elaboración de lineamientos sobre la incorporación del enfoque de género en el sector.

**c. Actualización del marco de política acorde con las transformaciones del sector eléctrico**

- 1.34 A pesar de los cambios tecnológicos experimentados en el sector eléctrico por el auge de las FNCER, el país carece de un marco de política sectorial actualizado ([MTE, 2020](#)). Desde la Ley 143 de 1994, el país no ha actualizado el marco normativo para establecer prioridades y la ruta que permita promover transformaciones necesarias para abordar retos como la descarbonización de la economía, cerrar las brechas de acceso al servicio de energía eléctrica y, recientemente, la necesidad de contribuir a la reactivación económica. Por eso, en 2019, con el apoyo del BID, el GdC llevó a cabo la Misión de Transformación Energética (MTE) encargada de proponer una estrategia para la modernización del sector. Actualmente el país requiere operacionalizar los resultados de esta Misión a través del diseño de una hoja de ruta por medio de la cual se adopten las recomendaciones y la consolidación de una política de transición energética.

**d. Reducida entrada al mercado colombiano de las FNCER**

- 1.35 El GdC se ha enfocado en eliminar las barreras para la entrada de las FNCER al mercado a partir de la organización de subastas de contratación a largo plazo y la introducción de una obligación en el PND para que los comercializadores adquieran entre el 8% y el 10% de su electricidad de fuentes renovables. Estas estrategias han sido implementadas en distintos países ([BID, 2020](#)) y están diseñadas para facilitar acceso a fuentes de financiación, teniendo en cuenta que el costo de capital ha sido identificado como una de las principales barreras de



entrada para estos proyectos ([Seetharaman et al, 2019](#)). En 2019 Colombia realizó sus dos primeras subastas y tiene la posibilidad de expandir su capacidad instalada de generación mediante el desarrollo de una tercera que permita la participación de todos los agentes del mercado (tanto mayorista como personas naturales y/o jurídicas). Con el ingreso de nuevos proyectos FNCER se aumentará la resiliencia de la matriz energética, promoverá la competencia en la formación de precios y aportará a la reducción de emisiones de GEI.

**e. Limitaciones de las reglas de administración de la infraestructura de transmisión disponible**

- 1.36 La administración de la infraestructura de transmisión de energía disponible requiere mejoras para atender el incremento de proyectos a la espera de conexión al Sistema Interconectado Nacional (SIN). Según el registro de nuevos proyectos de generación de la [UPME \(2021\)](#), entre 2010 y 2015 se registraron anualmente para aprobación en promedio 52 proyectos. Entre 2016 y 2020 este número se incrementó en 425%. Sin embargo, el proceso de aprobación de conexión a la red sigue operando bajo la regla “*first-come-first-served*”, (Resolución CREG 106 de 2006), según la cual cualquier proyecto de generación que desee conectarse debe esperar que las solicitudes que están radicadas se resuelvan antes de que la suya sea estudiada y aprobada o que proyectos radicados puedan aplazar su entrada impidiendo el ingreso de nuevos proyectos ([CREG y SSPD, 2020](#)). Este procedimiento induce bloqueos, cuellos de botella e ineficiencias en el sistema. Debido al incremento de proyectos, es indispensable modificar dicha reglamentación, así como habilitar el uso de activos compartidos, de forma que se maximice el uso de la infraestructura disponible y aproveche con mayor eficiencia la complementariedad horaria y estacional de las FNCER.

**f. Oportunidades para el uso de hidrógeno**

- 1.37 El GdC tiene la posibilidad de explorar el potencial del hidrógeno como energético alternativo. Según la [AIE \(2019\)](#), el hidrógeno tiene potenciales usos en los sectores eléctrico y transporte mediante procesos que reducirían sus emisiones de GEI, y cada vez más países están adoptando metas, obligaciones o incentivos para apoyar el despliegue de esta nueva tecnología. En Colombia, el avance en este segmento energético requiere del desarrollo de análisis específicos sobre la capacidad de producción y potencial demanda (interna y para exportación), seguido de la construcción de un marco de política que señale una hoja de ruta para el uso del hidrógeno.

**g. Debilidades en la prestación del servicio de energía en las Zonas No Interconectadas (ZNI) por operadores privados**

- 1.38 Actualmente, el 3,11% de la población colombiana no tiene acceso al servicio de electricidad en las ZNI ([Hub de energía ALC, 2021](#)) generando una alta afectación en la salud de la población, particularmente femenina, por el uso de leña para la preparación de alimentos y dificultando las actividades domésticas mayoritariamente a cargo de este grupo ([CAF, 2020](#)). Uno de los principales retos para ampliar la cobertura es lograr incentivar a distribuidores privados ya que lograr el 100% de cobertura requiere inversiones de aproximadamente US\$2.000 millones, cifra muy superior al presupuesto público ([MTE, 2020](#)). Actualmente el servicio de energía en las ZNI lo prestan empresas pequeñas, de baja capacidad operativa y altamente informales. Como consecuencia estas zonas experimentan una calidad del servicio por debajo del mínimo regulado, ausencia de labores de operación y mantenimiento en la infraestructura eléctrica

y problemas de medición y facturación, entre otros ([Hub de energía ALC, 2021](#)). El país requiere avanzar en la creación de incentivos para la vinculación de prestadores privados con solidez corporativa y financiera que se interesen en participar en estos mercados y que cuenten con capacidad de realizar labores permanentes de administración, operación y mantenimiento. Para esto, es necesario que la regulación existente ofrezca un marco tarifario que cubra adecuadamente los costos totales eficientes del servicio privado y que facilite el uso de la expansión de redes virtuales (mini-redes y soluciones individuales fotovoltaicas).

#### **h. Bajo despliegue de la generación distribuida y la autogeneración de energía limpia**

- 1.39 El GdC debe enfocarse en promover los Recursos Energéticos Distribuidos ([EEO#3](#)), los cuales facilitarán el auge de infraestructura local de generación renovable, el despliegue de sistemas de almacenamiento y la consolidación del concepto de *prosumidor* (intercambios de energía eléctrica entre usuarios que generan su propia electricidad, dependiendo de sus necesidades y de las señales de precio). Una condición habilitante para el despliegue de DER es la masificación de la Infraestructura de Medición Avanzada (AMI), que facilita esquemas de eficiencia energética, respuesta de la demanda y modelos de tarificación horaria, y, permite la incorporación de sistemas eléctricos como la generación distribuida o los VE. A pesar de que esta tecnología ya está disponible y ha sido desplegada en otros países, la regulación vigente en Colombia no genera suficientes incentivos para su masificación. Por esto, es necesario establecer una hoja de ruta que permita llevar esta tecnología al 75% de los usuarios del SIN a 2030 ([CREG-175 de 2020](#)). A esto se suma la necesidad de ajustar los procedimientos técnicos de conexión de generadores y autogeneradores y contar con reglas más claras de conexión que incentiven la generación distribuida ([CREG, 2020](#)).
- 1.40 **Justificación:** Este programa contribuye a promover el crecimiento sostenible y resiliente del país. Por medio de la expedición de medidas normativas y de política el programa impulsa áreas priorizadas por el GdC en sus marcos de política más relevantes (PNCC, PCV, ODS, PND, PRRCSI) que permitirán estimular el desarrollo de nuevos sectores y actividades económicas basados en el uso sostenible del capital natural y fortalecer los existentes para lograr un crecimiento compatible con el ambiente, en donde exista una [alta demanda de empleos verdes](#) y un firme proceso de transición hacia la descarbonización del país.
- 1.41 **Propuesta de intervención.** El GdC solicitó el apoyo del Banco y de socios estratégicos como la Agencia Frances de Desarrollo, el Banco de Desarrollo Alemán (KfW), Korean EXIM Bank y los gobiernos de Suecia y del Reino Unido para acompañar el crecimiento sostenible y resiliente del país en el contexto post COVID-19. El programa se diseñó conjuntamente como operaciones paralelas y contempla dos fases programáticas con matrices de política y de resultados conjuntas.
- 1.42 **Efectividad de las reformas de política sectorial.** Las medidas implementadas para la planificación y gestión del CC se alinean con las recomendaciones internacionales y los [trabajos del Banco](#) que señalan la insuficiencia de las metas actuales de reducción de emisiones de GEI para alcanzar las metas del AP. En tal sentido se destacan las ventajas de acompañar las actualizaciones de la NDC con estrategias de planificación de largo plazo. En materia de SbN, se espera aumentos de productividad, ingresos rurales, reducción de la deforestación y mitigación de emisiones de GEI a través de la promoción de actividades de

conservación como el Pago por Servicios Ambientales (PSA) y de ganadería sostenible con técnicas de sistemas agroforestales y silvopastoriles Costedoat, [2015](#); González [2017](#); Maes, J., & Jacobs, S., [2015](#); Seddon et al [2020](#) y [2021](#); [BID 2020](#); Nin-Pratt; Valdes Conroy, [2020](#); Freiria; Nin-Pratt, Muñoz, [2020](#). Con relación a la transición energética, estudios señalan que el mayor impacto de crecimiento de las FNCER se logra mediante incentivos fiscales combinados con medidas que garanticen acceso a las redes ([McCarthy & Henderson, 2014](#)) y en materia de cierre de brechas de acceso al servicio energético, el modelo de electrificación con microrredes es competitivo en localizaciones aisladas en donde extender la red sería aún más costoso ([MTE, Foco 4, 2020](#)) ([EEO#4](#)).

- 1.43 **Sinergias.** El Banco tiene amplio conocimiento de los sectores involucrados en el programa, fruto de su acompañamiento permanente a las políticas del GdC y otros referentes de ALC a través de diferentes programas ([EEO#5](#)). En particular esta operación tiene sinergias con las siguientes operaciones en ejecución: Financiación para el Diseño y la Implementación de las Contribuciones Nacionalmente y Fortalecimiento de la Gestión y Monitoreo de la Acción Climática por US\$1,5M (ATN/MC-17416-RG y ATN/OC-18128-CR), Programa Colombia Sostenible por US\$100M (4424/OC-CO), Fortalecimiento de la Gobernanza Forestal por US\$1,5M (CO-G1012), Emprendimiento social y económico en proyectos productivos sostenible por US\$2,4M (GRT/CM-18495-CO), Diálogos de país y programación de propuestas para el Programa de Infraestructura por US\$1M (RG-T3337) y Economía Circular Inclusiva en la Alianza del Pacifico por US\$0,5M (ATN/OC-18546-RG).
- 1.44 **Adicionalidad.** El Banco ha sido un socio clave para la financiación de operaciones que contribuyeron al logro de las reformas suscritas en el primer programático. Se contabilizan cerca de veinte apoyos ([EEO#5](#)), siendo los más destacados: (i) Análisis para el Diseño de Estrategias de Descarbonización a Largo Plazo por US\$1M (ATN/FR-18228-RG) en apoyo a la construcción de la E2050 del país (2.1.2.1), (ii) Programa Regional de Bonos Verdes para ALC por US\$1,9M (ATN/OC-17317) como contribución a la formulación del Marco de Emisión de Bonos Verdes Soberanos (2.2.31), (iii) el apoyo a la expedición de la política contra la deforestación y los avances en su implementación (3.1.1.1 a 3.1.1.4) a partir del fortalecimiento de capacidades con las cooperaciones ATN/CM-18487-CO, ATN/CM-18259-CO, ATN/CM-18261-CO por US\$ 2,7M, (iv) La Coordinación e Implementación de la Declaración Conjunta de Intención por \$1,1M (ATN/CM-17268-CO) que proporcionó evidencia para la formulación de los lineamientos de ganadería sostenible (3.2.1.1), y, (v) el fortalecimiento de las capacidades institucionales de Colombia para integrar recursos no convencionales de energía por US\$1M (ATN/PI-17372-CO) en apoyo a la Misión de Transformación Energética (4.2.1.2). Adicionalmente, para el segundo programático el Banco contribuirá con US\$1,6M para impulsar 16 (27%) de las medidas identificadas ([EEO#6](#)).
- 1.45 **Lecciones aprendidas.** El Banco ha apoyado en ALC programas de reformas de política que señalan diversas lecciones que fueron consideradas en el diseño de este programa: (i) existe mayor posibilidad de alcanzar resultados de política a partir de una adecuada alineación con las prioridades del gobierno (Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia -3284/OC-CO y Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia II - 4552/OC-CO). Los componentes del programa se alienan con los marcos de política estratégicos del país; (ii) es necesario tener en cuenta las necesidades de tiempo para la maduración de las medidas (Apoyo a la transición de la matriz energética en



Ecuador, 5044/OC-EC II) -. El programa se diseña en dos fases con compromisos secuenciales y tendrá su evaluación hasta dos años después de finalizado; (iii) debe existir una adecuada coordinación y asignación de responsabilidades entre los diferentes órganos que participan en el diseño e implementación de las reformas, en particular para programas multisectoriales (Apoyo a la Transición Energética Justa, Limpia y Sostenible - 5278/OC-CH). Para esto, se ha designado al DNP como coordinador técnico del programa y se establecieron entidades responsables por cada compromiso de política. (iv) La exitosa implementación de las reformas depende en alta medida del fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades competentes (Apoyo al Desarrollo Productivo y la Economía Creativa - 5053/OC-CO) y (v) se destaca la importancia de apoyar las reformas con recursos de Cooperación Técnica (Apoyo al Desarrollo Productivo y la Economía Creativa - 5053/OC-CO y Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad - 5203/OC-PE).

- 1.46 **Coordinación con otros donantes.** Esta operación será financiada con recursos del Capital Ordinario del Banco por US\$700 millones, de los cuales US\$100 millones se enmarcan en el acuerdo entre el Banco y el Gobierno de Suecia a través de su Agencia de Desarrollo Internacional (ASDI). Este acuerdo establece un mecanismo innovador de transferencia de riesgos para apoyar el desarrollo en ALC, el cual permite al Banco aumentar su capacidad de préstamos por hasta US\$300 millones para nuevos proyectos en Bolivia, Colombia y Guatemala<sup>2</sup>. Adicionalmente, se contará con un financiamiento conjunto de US\$100 millones proveniente de fondos administrados por el Banco bajo la Facilidad KIF. Asimismo, el financiamiento de esta operación será complementado por dos cofinanciamientos paralelos<sup>3</sup>: (i) un crédito de la AFD por €200 millones bajo la modalidad de *parallel cofinancing without services*, a ser firmado entre dicha institución y el GdC y que se enmarca en el *Partnership Framework Agreement* firmado con el Banco; y (ii) un crédito del KfW por €150 millones, a ser firmado entre esta institución y el GdC, y que se enmarca en el memorando de entendimiento celebrado con el Banco en 2018. Los cofinanciamientos paralelos son el resultado de una gestión complementaria de articulación y movilización de recursos, que permitieron ampliar el alcance del programa y apoyar al GdC en el desarrollo de un mayor número de medidas de política de importancia para el país en cumplimiento de sus objetivos de crecimiento sostenible y resiliente.
- 1.47 La exitosa coordinación entre los financiadores ha tenido como sustento un común entendimiento de la relevancia de la operación para el país y la articulación de instrumentos y homologación de procedimientos. En particular, el Banco ha desempeñado un rol de liderazgo en la coordinación para la movilización de los socios estratégicos, aportando a sumar el doble de la financiación acordada, respecto al escenario de una operación bilateral (34% de los recursos serán aportados por los otros financiadores) y acompañando con su experiencia el componente técnico y los diálogos de política con el Gobierno.
- 1.48 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), al alinearse con el objetivo general de lograr el crecimiento sostenible de Colombia en el corto,

---

<sup>2</sup> Para mayor detalle sobre la garantía, ver GN-2989.

<sup>3</sup> Cuando el BID y el cofinanciador establecen mecanismos financieros por separado para el mismo programa. Cada una de las partes efectúa los desembolsos y reembolsos de forma independiente. Para mayor detalle, ver GN-2911.

mediano y largo plazo, y con los siguientes desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, al aumentar recursos destinados al desarrollo sostenible y contribuir al acceso de pequeños productores a nuevas oportunidades económicas; (ii) Productividad e Innovación, al generar las condiciones que fomentan la innovación a través de mejoras en el marco regulatorio que faciliten el desarrollo de productos y servicios que reduzcan el impacto ambiental; y (iii) Integración Económica, a través del estímulo a la productividad en el sector agropecuario y de nuevos negocios de SbN con proyección de inserción en los mercados regional y global. También se alinea con los temas transversales de: (i) CC y Sostenibilidad Ambiental, al apoyar el desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de GEI con una valoración de 93,75% de alineación de acuerdo con la [metodología conjunta de financiamiento climático de los Bancos Multilaterales](#); y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al impulsar políticas necesarias para el fortalecimiento de la acción del Estado frente al crecimiento sostenible y la transparencia y efectividad del gasto público en proyectos de inversión en ambiente y desarrollo sostenible. El programa adicionalmente presenta una alineación con el Plan de Acción de Género 2020-2021 (GN-2531-19), al impulsar a través de varias de sus medidas el liderazgo y participación de las mujeres en la formulación de políticas y su acceso a oportunidades económicas y de desarrollo del capital humano ([EEO#9](#)). Asimismo, el programa contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 - CRF (GN-2727-12), está incluida en la actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034-2) y es consistente con la Estrategia del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972), al apoyar el crecimiento sostenible con énfasis en: (i) productividad de la economía; (ii) efectividad de la gestión pública; y (iii) movilidad social y consolidación de la clase media ([EEO#7](#)).

- 1.49 **Consistencia con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (PUP).** El programa es consistente con los objetivos de la PUP (GN-2716-6). El programa cumple con los principios de la PUP que promueven las condiciones de evaluación económica y sostenibilidad financiera, contribuyen a la sostenibilidad técnica, operativa y financiera del sector energético, al incentivar la competencia en el mercado doméstico y regional y mejorar los esquemas y procesos tarifarios. Asimismo, con el fin de dar cumplimiento a las condiciones específicamente establecidas en la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (sección IV. del documento GN-2716-6), para efectos de la presente operación de apoyo de reformas de política se ha llevado a cabo una estimación del costo-beneficio y costo-eficiencia de las reformas del programa propuesto, así como un análisis de su sostenibilidad financiera, según se desarrolla en ([EEO#10](#)).

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.50 **Objetivo del PBP.** Contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente. Se busca apoyar el crecimiento económico del país, en un contexto de emergencia sanitaria por la COVID-19. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la AC; (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de EC; y (iii) impulsar la transición energética.
- 1.51 **Componentes:** La Matriz de Políticas (Anexo II) establece la secuencia de compromisos para el proyecto, estructurados en los siguientes componentes. Dado el número de condiciones específicas incluidas en la matriz, se han

resaltado en la descripción de los componentes, aquellas consideradas como las más relevantes:

- 1.52 **Componente I. Estabilidad Macroeconómica.** Mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas apropiado y consistente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II).
- 1.53 **Componente II. Planificación, gestión y financiamiento de la AC.** Las reformas planteadas tienen como objetivo fortalecer la capacidad del GdC de planificación, gestión y financiamiento de la AC, para avanzar en el cumplimiento de las metas nacionales en CC. Esto incluye, entre otras medidas: (i) la publicación de la actualización de la NDC del país; (ii) la publicación para consulta pública de una estrategia de descarbonización de largo plazo (E2050); (iii) la publicación para consulta pública de los PIGCCS; (iv) la elaboración de lineamientos para la formulación de PIGCCT; (v) la adopción de instrumentos técnicos y financieros para aumentar la movilización de recursos a través de la expedición y publicación de la ley de reforma a las regalías que destina recursos públicos para financiar proyectos de inversión en ambiente y desarrollo sostenible; (vi) la expedición y publicación de reglamentaciones para dinamizar el mercado de carbono; (vii) publicación del marco de emisión del bono verde soberano; y (viii) publicación de los lineamientos metodológicos para el rastreo de inversiones marrones (o con impactos ambientales negativos) que permitan fortalecer las finanzas climáticas. Mediante los instrumentos propuestos, este componente contribuye a fortalecer el marco regulatorio de la AC, a ampliar la capacidad de gestión territorial y sectorial del CC y a propender por una mayor eficiencia en el uso de recursos tanto públicos como privados para la mitigación y adaptación al CC para el logro de la meta de 51% de reducción de emisiones de GEI del país.
- 1.54 Para la segunda serie programática se dará continuidad a las acciones de política ya mencionadas a través de: (i) la elaboración de la reglamentación de la NDC 2020; (ii) la elaboración de la hoja de ruta para su implementación; (iii) la presentación de la E2050 ante la UNFCCC; (iv) la ampliación de sectores que elaboran sus PIGCCS y la elaboración de los lineamientos técnicos para su actualización ante la nueva NDC; (v) la elaboración, expedición y publicación de instrumentos para la implementación del aumento en la asignación directa para proyectos ambientales dispuesto en la nueva Ley de Regalías; (vi) la elaboración de reglamentaciones adicionales para el mercado de carbono; (vii) la emisión del bono verde soberano; y (viii) la elaboración de una Estrategia de Financiamiento Climático que oriente la movilización de recursos.
- 1.55 **Componente III. Oportunidades económicas a partir del aprovechamiento sostenible del capital natural y desarrollo de modelos de EC.** Tiene como objetivo aumentar el aprovechamiento sostenible del capital natural y desarrollar modelos de EC como fuente de crecimiento económico sostenible. Se enfoca en cuatro áreas: gestión y aprovechamiento forestal sostenible, ACI, NV y EC. En el componente de aprovechamientos forestal se apoyará, entre otras medidas con: (i) la expedición y publicación de la Política Nacional de Deforestación y Gestión Sostenible de los Bosques y la expedición y publicación de reglamentaciones y documentos técnicos como avances de su implementación; (ii) la concertación de un Plan de Acción y Seguimiento para la implementación de la nueva política del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP); (iii) el registro en los sistemas de gestión del Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de los lineamientos sobre Otras Medidas Efectivas de Conservación (OMEC). Para el área de ACI se apoyará, entre otras medidas; (i) la emisión de lineamientos para

la construcción del plan de acción de Ganadería Sostenible (GS); (ii) la elaboración del documento técnico de la NAMA de GS; (iii) la publicación para consulta pública del proyecto de resolución mediante el cual se adoptan los lineamientos para una agricultura de bajo impacto ambiental en páramos; y (iv) la expedición y publicación de la Ley 2046 de 2020 que permite una mayor participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos. Asimismo, se apoyará la expedición de medidas regulatorias para fortalecer los NV como: (i) la expedición y publicación de la Ley de Turismo Sostenible; (ii) la elaboración y radicación de lineamientos técnicos sobre el registro de marca para mejorar el acceso a mercados de los NV; y (iii) la publicación de lineamientos para la convocatoria de apoyo a programas y proyectos de Investigación Desarrollo e Innovación en Bioeconomía. Finalmente, para el impulso a la economía circular se apoyará entre otras medidas: (i) la concertación del proyecto de Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS) entre el MADS y el MVCT; (ii) la expedición y publicación de reglamentación para facilitar y estimular el aprovechamiento en los flujos de envases, empaques y plástico; y (iii) la expedición y publicación de la Política Nacional sobre Economía Circular en la gestión de los servicios de agua potable y manejo de aguas residuales. Este componente aportará al cumplimiento de la meta sectorial de reducción de emisiones de GEI del sector AFOLU (11,15Mt CO<sub>2</sub> eq a 2030) a avanzar en la meta de 0 deforestación neta a 2030 y a aumentar el número de empleos verdes en al menos en un 4%.

- 1.56 Para la segunda serie programática, se dará sostenibilidad a los esfuerzos en las cuatro áreas, apoyando: (i) la continuidad a la expedición de reglamentaciones, lineamientos y creación de programas en desarrollo de la política de control a la deforestación; (ii) la publicación de la política SINAP; (iii) la adopción de OMEC; (iv) la expedición del Plan de Acción de GS; (v) la expedición de las políticas de variabilidad climática; (vi) la reglamentación de las mesas técnicas de GS y agroclimáticas; (vii) la aprobación de la NAMA de ganadería; (viii) la expedición de reglamentaciones en desarrollo de la Ley de Turismo Sostenible; (ix) la expedición del registro de marca para los NV; (x) la actualización del Plan Nacional de NV; (xi) la elaboración del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Bioeconomía; (xii) la presentación del proyecto de ley GIRS; (xiii) la elaboración del Plan de Acción de la Mesa de Biomasa Residual; (xiv) la expedición de la normativa sobre residuos de construcción y demolición; y (xv) la elaboración del Plan Nacional de Manejo de Aguas residuales Municipales 2021-2050.

- 1.57 **Componente IV. Transición energética.** Tiene como objetivo apoyar la transición energética del país. En esta área se impulsarán: (i) el fomento de energéticos alternativos en transporte con: (i) la publicación del proyecto de resolución para consulta pública sobre las tecnologías vehiculares de bajas y cero emisiones; (ii) la expedición y publicación de la resolución para incentivar el establecimiento y uso de estaciones mixtas con puntos de recarga; (iii) del decreto sobre parqueaderos preferenciales para VE. También se apoyará la diversificación de la matriz energética con FNCER, a través de: (i) la aprobación y publicación de la Ley de Transformación Energética por el Congreso de la República; la expedición y publicación de la resolución definitiva 075 de 2021 con procedimientos para la asignación de capacidad de transporte en el Sistema Interconectado Nacional (SIN); (iii) la expedición y publicación de la resolución con los lineamientos para la realización de la tercera subasta de FNCER que facilitará la contratación por parte de todos los tipos de agentes generadores; (iv), la

publicación para consulta pública de la hoja de ruta para el uso de hidrógeno; y (v) la elaboración de lineamientos para la inclusión del enfoque de género en el sector eléctrico que permita estimular la igualdad de oportunidades económicas en el marco de la transición energética. Finalmente, se estimularán las fuentes limpias de generación de energía eléctrica a nivel local, tanto en ZNI como en SIN, a través de: (i) la publicación del proyecto de resolución 137 de 2020 que define la fórmula tarifaria general para establecer la remuneración de la prestación del servicio de energía con Soluciones Individuales Solares Fotovoltaica en ZNI para consulta pública; (ii) la expedición de las normativas que faciliten a los operadores de red la atención de usuarios ubicados en su área de influencia; y (iii) la publicación de los proyectos de resolución para consulta pública que establecen las condiciones para la implementación de la infraestructura de medición avanzada (AMI-Siglas Inglés) en el SIN y para estimular las actividades de autogeneración y generación distribuida. Con estas medidas se contribuirá a duplicar el número de VE eléctricos rodando en el país, aumentar el acceso a energía en zonas rurales para lograr meta país de 100% de cobertura de energía eléctrica, y diversificar la matriz energética con una ampliación de la capacidad instalada de FNCER que permita pasar del 0,2% (2018) al 16% de participación de las fuentes no convencionales en la matriz energética nacional en 2023.

- 1.58 Para la segunda serie programática se apoyará, entre otras medidas: (i) la expedición de reglamentaciones sobre tecnologías vehiculares de bajas y cero emisiones, para el descuento de la revisión técnico-mecánica y con las condiciones para la infraestructura de carga para VE; (ii) la elaboración de lineamientos para homologación de VE; (iii) la publicación de una hoja de ruta para implementar las recomendaciones de la MTE; (iv) la elaboración de una política de transición energética; (v) la publicación de resultados de la tercera subasta para FNCER; (vi) la publicación de la hoja de ruta de hidrógeno; y (vii) la expedición de los actos administrativos que faciliten aumentar la capacidad de carga de FNCER en el SIN y en las ZNI.

### C. Indicadores claves de resultados

- 1.59 La operación cuenta con una Matriz de Resultados que incluye indicadores de impacto y resultados, con sus respectivas líneas de base, metas y verificación. Como impactos centrales del programa se espera un crecimiento sostenible del país, acompañado de un aumento en los empleos verdes generados. La siguiente Tabla 1, presenta los principales indicadores de resultado.

**Tabla 1. Indicadores de resultado**

Compromiso de reducción de emisiones de GEI de Colombia
Recursos de las regalías destinados directamente a asignación ambiental
Área de plantaciones forestales con fines comerciales
Áreas con sistemas de producción ganadera bovina sostenible
NV verificados
Tasa de reciclaje
Vehículos eléctricos registrados en el país
FNCER como porcentaje de la matriz energética nacional

- 1.60 **Metodología de evaluación:** consisten en un análisis antes-después para medir el alcance de los resultados del programa. La metodología sigue los lineamientos establecidos por el banco para la preparación de los Informes de Terminación de Proyecto (PCR), en función a los indicadores de impacto y resultado establecidos

en la matriz, descritos en la sección anterior. Se realiza al inicio del proyecto y dos años después de finalizado. Como parte de la preparación se elaboró un análisis económico-ambiental ex ante que permitió identificar los potenciales costos y beneficios del programa ([EER#3](#)).

- 1.61 **Evaluación económica.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>4</sup> y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política realizada por el Grupo de Cooperación de Evaluación<sup>5</sup> (ECG)<sup>6</sup>, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>7</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no requiere un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa. No obstante, el análisis económico adelantado confirma que el programa es viable en términos económicos, con un Valor Presente Neto de US\$4.227,6 millones y una Tasa Interna de Retorno de 20,9% ([EEO#1](#)).
- 1.62 **Beneficiarios.** Se beneficiará la sociedad en general con la reducción de emisiones netas de GEI que contribuirán a la mitigación del CC, la reducción de la contaminación del aire causada por vehículos de combustión interna y el desarrollo de una matriz energética diversificada, más limpia y resiliente. El universo de productores agropecuarios (aproximadamente dos millones) tendrán el potencial de beneficiarse de la transferencia de conocimiento para mejoras en productividad con la incorporación criterios de Agricultura Climáticamente Inteligente y buenas prácticas para la resiliencia al cambio climático (alrededor del 30% mujeres) ([ENA, 2020](#)); cerca de 1.200 nuevos emprendedores podrán beneficiarse con la verificación y oportunidad del uso de la marca de NV generando un potencial de 14.000 nuevos empleos, de los cuales aproximadamente un 40% podrán beneficiar a mujeres, 13% a personas afectadas por la violencia y 6% a población indígena (MADS-ONV,2021). Al menos siete instituciones sectoriales se beneficiarán del fortalecimiento de sus marcos de política y el apoyo técnico a sus equipos de trabajo para impulsar las políticas apoyadas por el programa.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Este programa es el primero de una serie programática de apoyo a reformas de política que consta de dos operaciones contractualmente independientes y técnicamente vinculadas de conformidad con los lineamientos y las directrices

---

<sup>4</sup> RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

<sup>5</sup> Compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo.

<sup>6</sup> Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations." Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition. Febrero de 2012.

<sup>7</sup> Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

establecidas en el marco de financiamiento (GN-2200-13) y en las guías de preparación de implementación de Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (CS-3633-2). La modalidad programática se justifica por: (i) la naturaleza compleja y progresiva de las reformas; (ii) los distintos plazos para la implementación de las reformas; (iii) la coordinación entre las instituciones involucradas; (iv) el apoyo al diálogo de políticas en el país; y (v) el seguimiento requerido para la implementación de las reformas, su monitoreo y la retroalimentación de resultados. Este PBP permite diseñar y consolidar los lineamientos de política, cambios institucionales y normativos que se requieren para lograr el objetivo de la operación; también incorpora los desafíos para impulsar el crecimiento sostenible y resiliente del país con medidas en ambiente, agricultura, hacienda, energía, transporte y agua, y permitirá alcanzar reformas sustantivas durante el periodo 2021-2023. El GdC ha mostrado interés en adelantar una segunda fase de este programático; esto será conversado en detalle durante los próximos meses.

- 2.2 **Dimensionamiento de la operación.** Conforme con lo establecido en el párrafo 3.27, literal (b) del documento de “Préstamos de Apoyo de Reformas en Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (Nueva Versión, CS-3633-2)”, el dimensionamiento de la operación se realizó en función de las necesidades de recursos fiscales que enfrenta el país. El financiamiento de esta operación será de US\$700 millones de recursos de Capital Ordinario regular, que se desembolsará a través de un único desembolso en 2021. La operación conjunta con otros financiadores permitirá ampliar la operación hasta US\$1.214 millones. Las necesidades de financiamiento del GdC de acuerdo con el Plan Financiero 2021 elaborado por el MHCP son de US\$35.698 millones en 2021, correspondientes al 12,1% del PIB (US\$295 miles de millones<sup>8</sup>). El PBP representa 1,7% de las necesidades de financiamiento y el 5,9% del financiamiento externo.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos. El programa apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y acciones de fortalecimiento institucional, por lo cual no se prevén impactos socioambientales negativos directos y significativos. Se identifica como riesgo indirecto los impactos indirectos que puede incluir la introducción de especies invasivas, deforestación y pérdida de hábitats naturales como resultado del impulso a los negocios verdes y la economía forestal que buscan el aprovechamiento económico del capital natural (medio-alto). Como medida de mitigación se adelantan reuniones con instituciones del Gobierno de Colombia en las que se trató la necesidad de observar las salvaguardas sociales y ambientales. ([EEO#8](#)).

## **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 De acuerdo con la Evaluación de Desempeño de la Gestión de Finanzas Públicas ([PEFA](#))<sup>9</sup>, el sistema de Gestión Financiera Pública de Colombia es un sistema maduro, que en la mayoría de las áreas presenta un buen desempeño y alineación razonable con las buenas prácticas internacionales. A finales del 2018 se realizó

---

<sup>8</sup> WEO IMF 2021.

<sup>9</sup> *Public Expenditure and Financial Accountability* (Gasto Público y Rendición de Cuentas), es una herramienta internacional que sirve de marco de referencia para la evaluación de la gestión de las finanzas públicas; el PEFA más reciente para Colombia es de octubre 2016.

la actualización de la evaluación del Subsistema Nacional de Contabilidad y Reportes de Colombia (SIIF Nación II), Pilar III de la GUS (Guía del BID para Determinar el Nivel de Desarrollo y Uso de los Sistemas de Gestión Financiera Pública) que concluyó que el subsistema tiene un nivel de desarrollo alto. Este Sub-sistema, permite la generación de los reportes financieros que requiere el Banco, sin embargo, el uso está vinculado al esquema de ejecución de los Proyectos, en la medida que la entidad ejecutora debe formar parte del Presupuesto General de la Nación (PGN) y pertenecer a la Administración Central, sin que esto imponga riesgos en este subsistema. En marzo de 2019, se actualizó la evaluación del Subsistema de Control Externo, Pilar V de la GUS, concluyendo que la CGR dispone de un mandato legal amplio, que le permite mantener su independencia sin ninguna injerencia para desarrollar su labor como ente fiscalizador y cuenta con una estructura técnica y operativa adecuadas. La Contraloría General de la República (CGR) realiza auditorías gubernamentales a las entidades, de manera posterior y selectiva, verifica el cumplimiento de las normas, el buen uso de los recursos, la observancia de los procesos y procedimientos, y el alcance de las metas y objetivos, entre otros. En relación con el uso de los sistemas nacionales, el 100% de la cartera de préstamos utiliza los Sub-sistemas de Presupuesto, Tesorería y Contabilidad, lo cual reduce los riesgos fiduciarios desde el punto de vista de gestión de pagos, manejo de flujo de fondos, conciliaciones y registro contable. El país cuenta con experiencia en el manejo de recursos de crédito externo y no se visualizan riesgos de gestión financiera.

**D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.5 La operación tiene un nivel de riesgo bajo, pues se sustenta en un proceso de reforma necesario para en el crecimiento sostenible y resiliente del país. Se identifican como otros riesgos: (i) demoras en la ejecución del programa por falta de acuerdo entre las entidades dada su transversalidad (medio-bajo); y (ii) disminución del monto total a financiar correspondiente a los aportes de otros financiadores (34%) (medio-bajo). Para mitigarlos: (i) desde el inicio del programa el DNP asumido el rol de coordinador técnico responsable de la articulación y seguimiento al desempeño de los ministerios involucrados y el banco está en disposición de apoyar el fortalecimiento sus capacidades; y (ii) coordinación periódica con los socios financiadores para informar sobre avances y dificultades en los procesos.

**III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN**

**A. Resumen de los arreglos de implementación**

- 3.1 El Prestatario será la República de Colombia. El Organismo Ejecutor (OE) será el MHCP, que llevará a cabo el programa en coordinación con el DNP, que actuará como coordinador técnico y otras entidades involucradas en la ejecución. El OE en coordinación con el DNP: (i) impulsará acciones asociadas al logro de los objetivos de política; (ii) proveerá evidencia del cumplimiento de las condiciones de política acordadas; y (iii) recopilará y entregará al Banco toda la información que permitan al prestatario y al Banco dar seguimiento y evaluar los resultados del programa. Los financiadores comparten un arreglo de implementación que involucra la estandarización de procedimientos y herramientas, la preparación y realización de misiones conjuntas y el seguimiento periódico (semanal) a través de un comité de coordinación de financiadores con interlocución conjunta al DNP (¶1.47 y ¶1.48).



- 3.2 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento. El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas, la Carta de Política y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo ([EER#1](#)).**

**B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.3 Las previsiones de la Matriz de Política (Anexo II), Matriz de Medios de Verificación ([EER#2](#)) y Matriz de Resultados (Anexo III), son los parámetros para la supervisión y evaluación del programa. El cumplimiento de los compromisos de política se hará a través del DNP con entidades de gobierno participantes. El prestatario y el Banco han acordado monitorear la ejecución del programa de modo coordinado con las otras entidades financiadoras, por medio de informes y reuniones de seguimiento anuales que presentará la subdirección de crédito del DNP, para verificar el avance de los indicadores de la Matriz de Resultados.
- 3.4 La evaluación del proyecto tiene por objeto verificar si los resultados e impactos previstos fueron alcanzados, una vez cumplido el plazo previsto para su cumplimiento en el Plan de Monitoreo y Evaluación del Programa ([EER#3](#)). Un Informe de Terminación del Proyecto (PCR, por sus siglas en inglés) será preparado por el equipo de proyecto al finalizar la segunda operación, aplicando las guías vigentes del BID, en un plazo no superior a dos años después de realizado el desembolso de la última operación.

**IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 La carta de política ([EER#1](#)) remitida por el prestatario describe las políticas macroeconómicas y sectoriales que lleva adelante el GdC y que son consistentes con las medidas de política que serán apoyadas a través de este proyecto. La carta ratifica el compromiso del GdC de implementar las condiciones acordadas y que se describen en la Matriz de Políticas del proyecto.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		CO-L1264
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Integración Económica</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#)</div> <div>-Empleos respaldados (#)</div> <div>-Empresas que reciben asistencia técnica (#)</div> <div>-Agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas (#)</div> <div>-Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)</div> <div>-Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente)</div> <div>-Hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas (hectáreas)</div> <div>-Capacidad instalada de generación de eléctrica a partir de fuentes renovables (MW)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2972	(i) productividad de la economía; (ii) efectividad de la gestión pública; y (iii) movilidad social y consolidación de la clase media
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-1	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.0
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Cooperaciones técnicas CO-T1610, CO-T1611 y CO-T1633

La presente operación es la primera de una serie programática en apoyo de reformas de política, a conformarse de dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, que busca contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente en Colombia. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la acción climática; (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de economía circular; y (iii) impulsar la transición energética.

El diagnóstico presentado es adecuado y las medidas de política propuestas en general responden a las deficiencias y oportunidades identificadas. La matriz de resultados exhibe lógica vertical con indicadores de resultado que permitan evaluar el alcance de los objetivos específicos al cierre.

El Plan de monitoreo y evaluación cumple con las expectativas para este tipo de préstamos.

## MATRIZ DE POLÍTICAS

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
<b>Componente 1: Estabilidad Macroeconómica.</b>			
1.1. Estabilidad Macroeconómica	1.1.1. Mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas apropiado y consistente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas.	Cumplido	1.1.1. Mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas apropiado y consistente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas.
<b>Componente 2 - Planificación, gestión y financiamiento de la acción climática</b>			
2.1. Fortalecimiento de la capacidad de planificación y gestión de la acción climática (en mitigación y resiliencia)	2.1.1.1. Publicación de la actualización de la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) con mayor nivel de ambición en sus medidas de adaptación y mitigación al CC.	Cumplido (IV Trimestre, 2020)	2.1.1.1 Expedición de la Reglamentación de la NDC 2020. 2.1.1.2. Elaboración de la hoja de ruta para la implementación de la NDC 2020. 2.1.1.3 Expedición de la reglamentación del Consejo Nacional de Cambio Climático.
	2.1.2.1. Publicación de la Estrategia climática de largo plazo de Colombia para la implementación del acuerdo de París (E2050), para consulta pública.	Cumplido (II Trimestre, 2021)	2.1.2.1 Presentación de la estrategia climática de largo plazo E2050 ante la UNFCCC. 2.1.2.2 Emisión de lineamientos para incorporar las recomendaciones de la E2050 en el próximo PND.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
	<p>2.1.3.1. Publicación del proyecto de resolución que adopta el Plan Integral de Gestión de Cambio Climático (PIGCC) del sector Agricultura, para consulta pública.</p> <p>2.1.3.2. Publicación del proyecto de resolución que adopta el PIGCC del sector Industria para consulta pública.</p>	<p>Cumplido (III Trimestre, 2021)</p> <p>Cumplido (II Trimestre, 2021)</p>	<p>2.1.3.1. Expedición del PIGCC sector Agricultura.</p> <p>2.1.3.2. Elaboración del PIGCC sector Ambiente.</p> <p>2.1.3.3. Elaboración del PIGCC sector Hacienda.</p> <p>2.1.3.4. Elaboración PIGCC sector Transporte.</p> <p>2.1.3.5. Expedición del PIGCC sector Industria.</p>
	<p>2.1.4.1. Elaboración de los lineamientos técnicos para la formulación de PIGCC Territoriales.</p>	<p>Cumplido (II trimestre, 2021)</p>	<p>2.1.4.1. Elaboración de los lineamientos técnicos para la actualización de PIGCC Sectoriales a la luz de la NDC 2020.</p>
<p>2. 2. Financiamiento de la acción climática, la resiliencia y la inversión verde</p>	<p>2.2.1.1. Expedición y publicación de la Ley de Reforma al Sistema General de Regalías (SGR) que destina recursos públicos para financiar proyectos de inversión en ambiente y desarrollo sostenible.</p> <p>2.2.1.2. Expedición y publicación del Decreto que reglamenta la Ley de Reforma al SGR.</p>	<p>Cumplido (III Trimestre, 2020)</p> <p>Cumplido (IV Trimestre, 2020)</p>	<p>2.2.1.1. Expedición de los lineamientos para la viabilización de proyectos de inversión en ambiente y desarrollo de fuente de regalías.</p> <p>2.2.1.2. Elaboración de la Estrategia Nacional de Protección de Áreas Ambientales Estratégicas, que define criterios de asignación de las regalías para inversión local en ambiente y desarrollo sostenible.</p> <p>2.2.1.3. Publicación de las reglas y competencias para la inversión local en ambiente y desarrollo sostenible.</p>

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
	2.2.2.1. Expedición y publicación de la resolución del sistema de monitoreo, reporte y verificación de las acciones nacionales de mitigación para el mercado de carbono.	Cumplido (III Trimestre-2020)	2.2.2.1. Elaboración de la reglamentación que ajusta aspectos tributarios de la no causación, procedimiento de fiscalización (y otras disposiciones) del mercado de carbono.
	2.2.2.2. Expedición y publicación del decreto para la acreditación de organismos verificadores de reducciones de emisiones y remociones del mercado de carbono.	Cumplido (I Trimestre, 2020)	2.2.2.2. Elaboración de la reglamentación que especifica las normativas de adicionalidad y de estándares para el mercado de carbono.
	2.2.3.1. Publicación del marco de emisión del bono verde soberano.	Cumplido (III Trimestre, 2021)	2.2.3.1. Emisión del Bono verde soberano.
	2.2.4.1. Publicación de los lineamientos metodológicos para el rastreo de inversiones marrones que permitan fortalecer las finanzas climáticas.	Cumplido (II Trimestre, 2021)	2.2.4.1. Elaboración de la Estrategia Nacional de Financiamiento Climático actualizada.  2.2.4.2. Publicación de los lineamientos metodológicos para el costeo de las medidas de adaptación de la NDC Colombia.  2.2.4.3. Elaboración de lineamientos metodológicos para elaborar análisis de efectividad del gasto público del sector de ambiente en materia de CC y biodiversidad.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
<b>Componente 3: Oportunidades económicas a partir del aprovechamiento sostenible del capital natural y desarrollo de modelos de economía circular</b>			
3.1. Gestión y aprovechamiento forestal sostenible	<p>3.1.1.1. Expedición y publicación de la política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques (PNCDGSB).</p> <p>En desarrollo de la PNCDGSB:</p> <p>3.1.1.2. Expedición y publicación del decreto para el manejo sostenible de la flora silvestre y los productos forestales no maderables.</p> <p>3.1.1.3. Expedición y publicación de la resolución que permite la viabilización de las inversiones de compensación ambiental, hacia alternativas sostenibles del bosque natural.</p> <p>3.1.1.4. Aprobación y publicación de los lineamientos técnicos para la adjudicación de contratos de uso en Zonas de Reserva.</p>	<p>Cumplido (IV Trimestre, 2020)</p> <p>Cumplido (II Trimestre, 2021)</p> <p>Cumplido (II Trimestre, 2021)</p> <p>Cumplido (IV Trimestre, 2020)</p>	<p>En desarrollo de la política de PNCDGSB:</p> <p>3.1.1.1. Expedición de la reglamentación del uso de los Productos Forestales Maderables, para consulta pública</p> <p>3.1.1.2. Expedición de la reglamentación sobre extensión técnica forestal en zonas de bosque natural</p> <p>3.1.1.3. Expedición de la reglamentación para promover el desarrollo de plantaciones forestales con énfasis en zonas más afectadas por la violencia y la pobreza.</p> <p>3.1.1.4. Elaboración de los lineamientos técnicos y operativos que fortalecen el programa de forestería comunitaria.</p> <p>3.1.1.5 Creación de un programa para el aprovechamiento sostenible de los recursos no maderables y la flora silvestre</p>
	3.1.2.1. Expedición y publicación del decreto que reglamenta el Certificado de Incentivo Forestal con el fin de incluir políticas de cultivos forestales con fines comerciales y promover inversiones directas en nuevas plantaciones de carácter protector.	Cumplido (IV Trimestre, 2020)	3.1.2.1 Expedición de la reglamentación que esclarece y estandariza procedimientos para la actividad forestal en las regiones.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
	3.1.3.1. Concertación del Plan de Acción y Seguimiento de la política del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).	Cumplido (II Trimestre, 2021)	3.1.3.1 Publicación de la Política SINAP.  3.1.3.2. Expedición de la reglamentación actualizada de bancos de hábitats para definir su duración mínima, línea de base y estandarización del seguimiento a los créditos de biodiversidad.
	3.1.4.1. Registro en los sistemas de gestión del MADS de los lineamientos para el uso de Otras Medidas Efectivas de Conservación (OMEC).	Cumplido (II Trimestre, 2021)	3.1.4.1. Adopción de OMEC.
3.2. Fomento de la Agricultura climáticamente inteligente	<p>3.2.1.1. Emisión de los lineamientos con base en la evaluación de la implementación del Programa Integral de Reconversión Productiva y Ambiental de la Ganadería (PIRPAG) para la construcción del Plan de Acción de Ganadería Sostenible (GS).</p> <p>3.2.1.2. Elaboración de los documentos técnicos de NAMA de GS.</p>	<p>Cumplido (III Trimestre, 2021)</p> <p>Cumplido (III Trimestre, 2021)</p>	<p>3.2.1.1. Expedición del Plan de Acción de GS</p> <p>3.2.1.2. Expedición de la Política Nacional de Agricultura Climáticamente Inteligente.</p> <p>3.2.1.3. Expedición de la Política Nacional de Variabilidad Climática.</p> <p>3.2.1.4. Aprobación por el Comité NAMA del documento técnico de NAMA de GS.</p> <p>3.2.1.5. Adopción del Programa integral de Reconversión Productiva y Ambiental de la Ganadería y otros lineamientos para la GS</p> <p>3.2.1.6 Expedición del acto administrativo mediante el cual se formalizan las mesas técnicas de GS.</p>

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
	3.2.2.1. Publicación del proyecto de resolución con el que se adoptan los lineamientos para una agricultura de bajo impacto ambiental en páramos, para consulta pública.	Cumplido (III Trimestre, 2021)	3.2.2.1. Expedición del acto administrativo mediante el cual se adoptan los lineamientos para una agricultura de bajo impacto ambiental en páramos.  3.2.2.2. Expedición de la reglamentación para la implementación de programas de agricultura baja en carbono y resiliente al clima.  3.2.2.3. Expedición de la reglamentación para la formalización de las mesas técnicas agroclimáticas que contribuya a aumentar la resiliencia de los productores a la variabilidad climática.
	3.2.3.1. Expedición y publicación de la Ley 2046 de 2020 que permite una mayor participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos.	Cumplido (III Trimestre, 2020)	3.2.3.1. Implementación de la reglamentación de la Ley 2046 de 2020.
3.3. Apoyo a la consolidación de negocios verdes (NV)	3.3.1.1. Expedición y publicación de la Ley de Turismo Sostenible que incluye medidas para el aprovechamiento sostenible del capital natural y para el impulso a las actividades de turismo de naturaleza.	Cumplido (IV Trimestre, 2020)	3.3.1.1. Expedición de reglamentaciones en desarrollo de la Ley de Turismo Sostenible.
	3.3.2.1. Elaboración y radicación de los lineamientos sobre el uso del registro de marca para los negocios verdes.	Cumplido (IV Trimestre, 2020)	3.3.2.1. Expedición de la reglamentación del registro de marca para los negocios verdes (SIC).  3.3.2.2. Actualización del Plan Nacional de Negocios Verdes y con inclusión de



Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
			instrumentos económicos para potenciar los NV, y otras disposiciones.
	3.3.3.1. Publicación de los lineamientos para la convocatoria de apoyo a programas y proyectos de Investigación Desarrollo e Innovación en Bioeconomía.	Cumplido (II Trimestre, 2021)	3.3.3.1. Elaboración del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Bioeconomía 2020.
3.4. Economía Circular	3.4.1.1. Concertación del proyecto de ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS) entre MADS y MVCT.	Cumplido (III Trimestre, 2021)	3.4.1.1. Presentación del Proyecto de Ley GIRS.
	3.4.2.1. Expedición y publicación de la resolución que modifica la resolución 1407 de 2018 para la gestión ambiental de los residuos de envases y empaques de papel, cartón, plástico, vidrio, metal.	Cumplido (IV Trimestre, 2020)	3.4.2.1. Elaboración del Plan de Acción de la Mesa Nacional de Biomasa Residual.
	3.4.2.2. Expedición y publicación del Plan Nacional de Gestión Sostenible de los Plásticos de un solo uso.	Cumplido (III Trimestre, 2021)	3.4.2.2. Expedición de la normativa que modifica la Resolución 0472 de 2017 sobre Residuos de Construcción y Demolición.
	3.4.3.1. Expedición y publicación de la Política Nacional sobre Economía Circular en la gestión de los servicios de agua potable y manejo de aguas residuales.  3.4.3.2. Publicación del proyecto de modificación de la resolución 1207 de 2014 con disposiciones relacionadas con el uso de aguas residuales tratadas, para consulta pública.	Cumplido (III Trimestre, 2020)  Cumplido (III Trimestre, 2021)	3.4.3.1. Expedición de la reglamentación que modifica la Resolución 1207 de 2014 sobre reúso de aguas residuales tratadas.  3.4.3.2. Elaboración del Plan Nacional de Manejo de Aguas residuales Municipales 2021-2050.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
<b>Componente 4: Transición energética</b>			
4.1. Fomento de energéticos alternativos en transporte	<p>4.1.1.1. Publicación del proyecto de resolución que reglamenta las tecnologías vehiculares de bajas y cero emisiones por el Ministerio de Transporte, para consulta pública.</p> <p>4.1.1.2. Expedición y publicación de la resolución para incentivar el establecimiento y uso de estaciones mixtas con puntos de recarga que permita la comercialización regulada de la recarga de energía eléctrica destinada a vehículos híbridos y eléctricos.</p> <p>4.1.1.3. Expedición y publicación del decreto sobre parqueaderos preferenciales para VE.</p>	<p>Cumplido (II Trimestre, 2021)</p> <p>Cumplido (IV Trimestre, 2020)</p> <p>Cumplido (I Trimestre, 2021)</p>	<p>4.1.1.1. Expedición de la reglamentación sobre tecnologías vehiculares de bajas y cero emisiones.</p> <p>4.1.1.2. Elaboración de los lineamientos técnicos en preparación a la reglamentación para la homologación de Vehículos Eléctricos (VE).</p> <p>4.1.1.3. Expedición de la reglamentación sobre descuentos para la revisión técnica mecánica para VE.</p> <p>4.1.1.4. Expedición de la reglamentación que establece las condiciones mínimas de estandarización y de mercado para la infraestructura de carga para VE.</p>
4.2. Diversificación de la matriz energética con Fuentes No Convencionales de Energías Renovables (FNCER)	<p>4.2.1.1. Aprobación y publicación de la Ley de Transformación Energética por el Congreso de la República.</p> <p>4.2.1.2. Publicación del informe de recomendaciones de la Misión de Transformación Energética (MTE).</p> <p>4.2.1.3. Elaboración y publicación de los lineamientos para la inclusión del enfoque de género en el sector energético.</p>	<p>Cumplido (II Trimestre, 2021)</p> <p>Cumplido (I Trimestre, 2020)</p> <p>Cumplido (II Trimestre 2020)</p>	<p>4.2.1.1. Publicación de la hoja de Ruta para la implementación de recomendaciones de la MTE.</p> <p>4.2.1.2. Elaboración de la Política Nacional de Transición Energética.</p>

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*	Mecanismos activadores programático II
	4.2.2.1. Expedición y publicación de la resolución definitiva 075 de 2021 con procedimientos para la asignación de capacidad de transporte en el Sistema Interconectado Nacional (SIN), facilitando y optimizando el uso de los puntos de conexión para proyectos FNCER.	Cumplido (II Trimestre, 2021)	4.2.2.1. Expedición de la reglamentación de la ventanilla única de conexión para centralizar, facilitar y agilizar la aprobación de proyectos de conexión.
	4.2.3.1. Expedición y publicación de la resolución con los lineamientos para la realización de la tercera subasta de FNCER.	Cumplido (II Trimestre, 2021)	4.2.3.1. Publicación de los resultados de la tercera subasta para FNCER.
	4.2.4.1. Publicación de la hoja de Ruta del Hidrógeno, para consulta pública.	Cumplido (III Trimestre, 2021)	4.2.4.1. Publicación de la hoja de Ruta del Hidrógeno.
4.3. Masificación de generación distribuida y autogeneración con fuentes de energía renovable	4.3.1.1. Publicación del proyecto de resolución 137 de 2020 que define la fórmula tarifaria general para establecer la remuneración de la prestación del servicio de energía con Soluciones Individuales Solares Fotovoltaica en ZNI, para consulta pública.	Cumplido (III Trimestre, 2020)	4.3.1.1. Expedición de la reglamentación final que define la fórmula tarifaria para la remuneración de la prestación del servicio de energía eléctrica mediante Soluciones Individuales Solares Fotovoltaica en ZNI.
	4.3.2.1. Expedición y publicación del decreto mediante el cual se ordena la definición de las áreas de influencia para la vinculación de usuarios por los operadores de red.	Cumplido (I Trimestre, 2021)	4.3.2.1. Expedición de la reglamentación para la definición de zonas de influencia de los operadores de red.
	4.3.2.2. Expedición y publicación de la resolución que define las tarifas para la prestación del servicio en las áreas de influencia de los operadores de red.	Cumplido (I Trimestre, 2021)	4.3.2.2. Aprobación de los lineamientos sobre fortalecimiento de empresas prestadoras en las ZNI.

<b>Componentes/ Objetivos de Política</b>	<b>Condiciones de política programático I</b>	<b>Estado de cumplimiento de las condiciones Programático I*</b>	<b>Mecanismos activadores programático II</b>
	4.3.3.1. Publicación del proyecto de resolución por el cual se establecen las condiciones para la implementación de la infraestructura de medición avanzada (AMI-Siglas Inglés) en el SIN, para consulta pública.	Cumplido (IV Trimestre, 2020)	4.3.3.1. Expedición de la reglamentación que establece las condiciones para la implementación de AMI en el SIN.
	4.3.4.1. Publicación del proyecto de resolución que regula las actividades de autogeneración a pequeña escala y de generación distribuida en el SIN, simplificando y generando incentivos para la generación distribuida, para consulta pública.	Cumplido (I Trimestre, 2021)	4.3.4.1. Expedición de la reglamentación para promover simplificación e incentivos para la generación distribuida.

\* La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>OBJETIVO DEL PROYECTO</b>	General: contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente en Colombia. Específicos: (i) fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la AC; (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de EC; y (iii) impulsar la transición energética.
------------------------------	---

**IMPACTO ESPERADO**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>IMPACTO#1. Aumento del Crecimiento Económico Sostenible y Resiliente</b>							
<b>Indicador#1</b> Ahorro Neto Ajustado, incluido el daño por emisión de partículas (% del ingreso nacional bruto: INB)	Porcentaje del INB	2,9%	2019	3,0%	2023	<a href="#">Datos Banco Mundial</a>	Media de crecimiento sostenible que mide la acumulación sostenible de riqueza en un país expresado en ahorro neto más gasto en educación, menos agotamiento de fuentes de energía, de minerales, de recursos forestales, y el daño por emisiones de partículas y de CO2. Publicación anualmente con rezago de 2 años.  Meta proyectada modelo IEEM.
<b>Indicador#2</b> Empleos verdes	#Empleos	85.722	2019(p)	89.683	2023	<a href="#">DANE</a> : Cuenta ambiental y económica de actividades ambientales y transacciones asociadas	Hace referencia a empleos dirigidos a reducir las presiones sobre el capital natural a través de su protección, conservación y aprovechamiento sostenible en todo proceso de producción de un bien o servicio (cuentas ambientales). A diferencia de los empleos ambientales, contienen consideraciones sobre el bienestar de los trabajadores (dimensión de trabajo decente): justa remuneración, garantía de los derechos de los trabajadores y protección social ( <a href="#">DANE, 2020</a> ). Publicación anual (septiembre) con rezago de 9 meses.  Meta proyectada modelo IEEM.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador#3</b> Reducción acumulada de las emisiones de Gases Efecto Invernadero	Millones de TCO <sub>2</sub> eq	37,09	2020	52,28	2023	MADS a través de <a href="#">DNP</a> : Sinergia	

## RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo Componente 1. Fortalecer la capacidad del Gobierno de Colombia (GdC) para la planificación, gestión y financiamiento de la acción climática</b>							
<b>RESULTADO ESPERADO#1.1: Aumento de la ambición de reducción de emisiones de GEI del país</b>							
<b>Indicador#1.1.1</b> Compromiso de reducción de emisiones de GEI de Colombia	Porcentaje de reducción de emisiones de GEI respecto a las emisiones proyectadas para 2030	20%	2020	51%	2023	<a href="#">(MADS)</a>	
<b>RESULTADO ESPERADO#1.2: Aumento de recursos financieros para ejecutar proyectos y programas de sostenibilidad ambiental</b>							
<b>Indicador#1.2.1</b> Recursos de regalías destinados directamente a asignación ambiental	Pesos Colombianos	0	2020	98.186.584.212	2023	MHCP, DNP, SGR	
<b>Indicador#1.2.2</b> Reducciones de emisiones de CO <sub>2</sub> transadas en el mercado de carbono	MT CO <sub>2</sub> eq	10	2020	32	2023	MADS, <a href="#">Banco Mundial</a>	El cálculo de la LB corresponde a la reducción de emisiones de

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
voluntario doméstico (para la no causación del impuesto)							CO2 a través del uso de mecanismo de no causación el 2020 que se usaron como base para las proyecciones a 2030. La meta corresponde a cálculo línea base más la proyección de reducción de emisiones de CO2 a través del uso de mecanismos de no causación para los años 2021-2023.
<b>Objetivo Componente 2. Fomentar las oportunidades económicas a través del aprovechamiento sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de economía circular.</b>							
<b>RESULTADO ESPERADO#2.1: Aumento del aprovechamiento sostenible de los bosques</b>							
<b>Indicador#2.1.1:</b> Área bajo sistemas sostenibles de conservación (restauración, sistemas agroforestales, manejo forestal sostenible)	Hectáreas	896.711	2020	1.438.017	2023	MADS a través del <a href="#">DNP</a>	Publicación semestral, 90 días de rezago. Meta PND, aporta a meta NDC.
<b>Indicador#2.1.2:</b> Área de plantaciones forestales con fines comerciales	Hectáreas	527.169	2020	665.743	2023	MADR a través del <a href="#">DNP</a>	Publicación semestral, 60 días de rezago. Meta PND, aporta a meta NDC.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>RESULTADO ESPERADO#2.2.: Aumento del conocimiento y uso de criterios de agricultura climáticamente inteligente<sup>1</sup></b>							
<b>Indicador#2.2.1:</b> Áreas con sistemas de producción ganadera bovina sostenible	Hectáreas	89.807	2020	174.300	2023	<a href="#">MADR a través del DNP</a>  Metas PND y NDC	Áreas a las cuales se realiza mejoramiento y/o renovación de pasturas y forrajes, gestión del pastoreo (incluyendo sistemas silvopastoriles para mejorar la producción en carne y leche de ganadería bovina y disminuir la estacionalidad generada por efectos de la variabilidad climática). <b>Ficha técnica disponible.</b> Publicación semestral, 30 días de rezago. Metas se establecen con base en proyección del MADR de acciones sectoriales para el cumplimiento de la meta NDC a 2030.

<sup>1</sup> Enfoque para desarrollar estrategias agrícolas encaminadas a garantizar la seguridad alimentaria sostenible en el marco del cambio climático. Persigue tres objetivos principales: aumento sostenible de la productividad e ingresos agrícolas, adaptación y creación de resiliencia ante el cambio climático, y reducción y/o absorción de GEI ([FAO, 2021](#))



Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador#2.2.2:</b>  Departamentos con mesas técnicas agroclimáticas	#Departamentos	11	2020	27	2023	MADR	Iniciativa liderada por la <a href="#">FAO</a> en diferentes países de ALC que integra actores del sector agropecuario a nivel local para informar, especialmente a los pequeños productores, sobre cambios esperados en el clima de su región, cómo estos pueden afectar sus cultivos y qué pueden hacer para reducir los impactos negativos.
<b>RESULTADO ESPERADO#2.3: Aumento de los negocios verdes (NV)</b>							
<b>Indicador#2.3.1</b> NV verificados	#Negocios	1.270	2020	2.135	2023	DNP: <a href="#">Sinergia</a>	Actividades económicas donde se ofrecen bienes o servicios que generan impactos ambientales positivos y que incorporan buenas prácticas ambientales, sociales y económicas, con enfoque de ciclo de vida, contribuyendo a la conservación del ambiente como capital natural que soporta el desarrollo del territorio (MADS). Los resultados hacen referencia a la implementación del Programa de NV del MADS. Publicación

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
							semestral, 30 días de rezago.
<b>Indicador#2.3.1</b> Mujeres empleadas en NV verificados	Porcentaje	35%	2019	41%	2023	MADS Oficina de NV	
<b>RESULTADO ESPERADO #2.4: Aumento de la recuperación de los residuos sólidos</b>							
<b>Indicador#2.4.1.</b> Tasa de reciclaje	Porcentaje	11,10%	2018 (p)	12,3%	2023	DNP: <a href="#">Sinergia</a> DANE- <a href="#">Cuenta ambiental económica de flujos ambientales</a>	Cociente entre los residuos sólidos reciclados o reutilizados y la oferta total de residuos sólidos y productos residuales. Publicación es anual (agosto), rezago de 1 año y 8 meses
<b>Objetivo Componente 3. Apoyar la transición energética</b>							
<b>RESULTADO ESPERADO#3.1 Aumento del número de vehículos eléctricos (VE) en el país</b>							
<b>Indicador#3.1.1</b> VE registrados en el país	#Vehículos	4.259	2020	8.451	2023	MT, Registro Único Nacional de Tránsito. <a href="#">DNP</a>	Meta 2030: 600.000. Meta 2024 se calcula aplicando factor de crecimiento histórico 2018-2021 (0.28% TACC) sobre la meta de 6.600 de 2022 (BID-MT) Anual, rezago de 30 días.
<b>Indicador#3.1.2</b> Estaciones públicas de carga rápida operando en el país	#Estaciones	17	2020	23	2023	MT	Línea base con información de Operadores de Redes a septiembre 2020. Metas se proyectan según lo establecido en Ley 1964: 5 en municipios especiales (Cali, Medellín,

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
							Barranquilla, Cartagena, Bucaramanga) + 20 en Bogotá (BID-MT).
<b>RESULTADO ESPERADO#3.2. Diversificación de la matriz energética con Fuentes No Convencionales de Energías Renovables (FNCER)</b>							
<b>Indicador#3.2.1.</b> FNCER como porcentaje de la matriz energética nacional	Porcentaje	0,2%	2018	16%	2023	MME, UMPE	Plan de Expansión 2020 2034 (solar, eólico y biomasa).
<b>RESULTADO ESPERADO#3.3. Masificación de la generación distribuida y autogeneración de energía con fuentes de energía renovable</b>							
<b>Indicador#3.3.1</b> Capacidad instalada en FNCER en el Sistema Interconectado Nacional	MW	30	2018	4.300	2023	<a href="#">MME, UPME</a>	Metas: Plan Indicativo de Expansión.
<b>Indicador#3.3.2</b> Capacidad instalada de FNCER en Zonas No Interconectadas	MW	21,29	2020	30,61	2023	MME, UPME-PIEC	Metas: Plan Nacional de Electrificación.

**PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y RESILIENTE**

**CO-L1264**

**CERTIFICACIÓN**

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia será financiada a través de:

<b>Fuente de Financiamiento</b>	<b>Código del Fondo</b>	<b>Moneda</b>	<b>Monto hasta</b>
Facilidad De Corea De Cofinanciamiento Para El Desarrollo De Infraestructura Para América Latina Y El Caribe	KIF	USD	100,000,000

Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).

Certificado por: Original Firmado  
Maria Fernanda García  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

13-Oct-21  
Fecha

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Colombia. Préstamo \_\_\_\_/OC-CO a la República de Colombia  
Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Colombia, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$700.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)

LEG/SGO/CAN/EZSHARE-1274791288-24474  
CO-L1264

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Colombia. Préstamo \_\_\_\_/KI-CO a la República de Colombia  
Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, actuando como Administrador de la Facilidad de Corea de Cofinanciamiento para el Desarrollo de Infraestructura para América Latina y el Caribe (en adelante “la Facilidad”), proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Colombia, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

2. Que la autorización otorgada en el párrafo 1 anterior, sólo será efectiva cuando la República de Corea haya aprobado el financiamiento para el Programa, de conformidad con el convenio para la creación de la Facilidad, suscrito entre el Ministerio de Estrategia y Finanzas de la República de Corea y el Banco el 28 de marzo de 2015, y sus posteriores modificaciones.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)