

PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y RESILIENTE

ANÁLISIS DE RA&S

Como parte de los procesos de articulación entre los financiadores se llevó a cabo un análisis y diálogo conjunto sobre los riesgos ambientales y sociales indirectos identificados para el programa. A continuación, se presenta un resumen de las áreas evaluadas y las aclaraciones y documentación proporcionada por el GdC.

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
General	<p>Riesgos relacionados a la preparación de las reformas: consultaciones adecuadas del público en los tiempos y limitaciones de Covid-19.</p> <p>La pandemia ha traído tensiones sociales derivadas de preocupaciones por la salud y la escasez de ingresos. La implementación de oportunidades económicas sostenibles puede requerir un alto involucramiento y consulta a las comunidades que, dadas las tensiones generadas por el COVID 19, pueden hacer más difícil la ejecución del programa.</p>	<p>¿Qué tipo de consultas se llevarán a cabo para las reformas políticas previstas?</p> <p>¿Cómo se aplicarán teniendo en cuenta las limitaciones de covid-19?</p> <p>¿Qué tipo de mecanismo de quejas y reclamaciones existe para que el público plantee sus inquietudes sobre las políticas previstas o nuevas?</p>	<p>Aprovechamiento sostenible del capital natural:</p> <p>El mecanismo de consultas está previsto en el Plan Nacional de Desarrollo en materia de Conservación de bosques, restauración y deforestación. Se tramitan las consultas a través de la mesa nacional de concertación con las comunidades indígenas y mesa la de afrodescendientes en cuanto a los compromisos incluidos en el PND varios de los cuales constituyen medidas incluidas en el PBL. También se utiliza este espacio de concertación para otras iniciativas de importancia para estas poblaciones.</p> <p>El Covid ha frenado un poco el avance en los compromisos con estas comunidades, pero se ha continuado con reuniones virtuales y presenciales con protocolos de bioseguridad. Con indígenas se han trabajado por ejemplo con el pilar de amazonia. Se cuenta con mecanismo de quejas. Para comunidades campesinas, también se hacen espacios de diálogo dependiendo de la región.</p> <p>Economía Circular:</p> <p>Participación amplia en todos los temas sectoriales a nivel de definición de política. Se tiene mesas de trabajo en donde están representados todos los eslabones de la cadena productiva. Con MinVivienda y MADS se desarrolló protocolo de bioseguridad para población recicladora. Colombia es de los pocos países que durante la pandemia permitió el desarrollo de estas actividades continuas con estándares de bioseguridad, para garantizar las</p>

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
			actividades y subsistencia económicas de esta población vulnerable.
Tema 2.3.3 - Reforma al Sistema General de Regalías (SGR)	Los proyectos que se ejecutan con estas subvenciones podrían tener riesgos ambientales y sociales, por ejemplo, los proyectos de deforestación podrían dar lugar a restricciones de acceso para las comunidades (indígenas). También podrían promover una afectación indirecta de los recursos naturales por tercero al promover actividades basadas en el capital natural	¿Cómo se seleccionan estos proyectos y cuáles son los tipos de proyectos típicos?	<p>Para entender cómo se seleccionan los proyectos se debe conocer primero que los recursos del Sistema General de Regalías se administrarán a través de un sistema de manejo de cuentas, el cual estará conformado por asignaciones como por ejemplo (artículo 22 de ley 2056 de 2020):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asignación local en Ambiente y Desarrollo sostenible: Ley 2056/20 Artículo 50 literal a) <i>Los recursos de la Asignación para la Inversión Local en Ambiente y Desarrollo Sostenible financiarán proyectos de inversión de acuerdo con la estrategia nacional de protección de áreas ambientales estratégicas, los planes de manejo ambiental de las áreas protegidas o ecosistemas estratégicos formulados y adoptados por las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible en sus respectivas jurisdicciones, con base en los lineamientos dados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Departamento Nacional de Planeación</i> También revisar Decreto 1821 de 2021 Artículo 1.2.1.2.17. - Asignación Ambiental y 20% de los recursos generados por mayor recaudo para la conservación de las áreas ambientales estratégicas y la lucha nacional contra la deforestación <p>Ley 2056/20, Artículo 50 literal a) <i>Los recursos de la Asignación Ambiental y el 20% del mayor recaudo, financiarán proyectos relacionados con la conservación de las áreas ambientales estratégicas y la lucha nacional contra la deforestación, que serán presentados a través de convocatorias que estructuren el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Departamento Nacional de Planeación.</i></p>

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
			<p>- Asignación para la Inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación Ambiental: <i>Ley 2056/20, Artículo 50 literal b) Los recursos de la Asignación para la Inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación Ambiental se destinarán a inversión en proyectos de ciencia, tecnología e innovación en asuntos relacionados o con incidencia sobre el ambiente y el desarrollo sostenible o energías renovables no convencionales orientados a la transición energética y reducción de emisiones de carbono. Serán presentados a través de las convocatorias públicas, abiertas y competitivas de la Asignación para la Ciencia, Tecnología e Innovación, de acuerdo con lo definido en la presente Ley.</i> También revisar Decreto 1821 de 2021 Artículo 1.2.1.2.18.</p>
3.1 Gestión y aprovechamiento forestal sostenible	<p>Las medidas y los cambios de política para combatir la deforestación y de áreas protegidas (SINAP) pueden provocar graves impactos sociales en las comunidades (indígenas), p.ej. debido a las restricciones de acceso, la reubicación de las comunidades fuera de los bosques, por lo que se producen impactos en los medios de vida y conflictos con los guardias forestales y otras autoridades.</p>	<p>¿Qué impactos podría tener la implementación de las reformas y cómo se mitigarán? ¿Cómo se aplicarán las reformas para evitar impactos negativos en las comunidades que dependen de los bosques? ¿Es probable que se necesite una consulta previa para lograr el consentimiento de los pueblos indígenas al posible cambio de uso del suelo?</p>	<p>-Las consultas se encuentran reglamentadas en el PND con comunidades para incluir, entre otros, la perspectiva de pueblos indígenas y afrodescendientes. Se cuenta con más de 40 acuerdos para desarrollar con las comunidades indígenas. -Prioridad SINAI (Comisión Nacional Indígena), acuerdo G38 se avanzó en 2020 en el compromiso de desarrollar una política ambiental con indígenas. -Comunidades indígenas han solicitado mayor asignación de recursos para proyectos, se está revisando. -Para proyectos específicos, por ejemplo, como en el programa REM y Amazonía se sigue una política de salvaguarda y se sigue protocolos ambientales, incluido un pilar de gobernanza indígena. -Se busca que los proyecto o actividad de conservación, se hace desde la visión de conservación desde las comunidades indígenas y afro. Ejemplo REDD+ -En el espacio de diálogos (gestión amazonía) surgió inquietud de una comunidad amazónica que consideró que debía llevar a consulta previa y se trabaja con ellos.</p> <p>-CONPES 4021 y CONPES SINAP, no se están desarrollando lineamientos que tengan impacto negativo en las comunidades</p>

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
			<p>sino por el contrario apoyar a estas comunidades. Se desarrollaron lineamientos diferenciales por comunidades.</p> <p>-Los lineamientos se desarrolla con base en los instrumentos territoriales de ordenamiento territorial y teniendo en cuenta las limitaciones de fronteras agrícolas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El SINAP considera áreas protegidas en diferentes categorías de manejo, desde la conservación estricta (que limita el aprovechamiento de recursos naturales) hasta los que permiten el uso directo de recursos naturales 2. El proceso de construcción del documento CONPES SINAP, partió de un ejercicio de amplia participación de diversos actores sociales y en los últimos 2 años se ha centrado en la gestión con actores del gobierno nacional que concurrirán en su desarrollo y con los cuales se está adelantando el proceso de concertación sectorial 3. El documento CONPES SINAP, que está en construcción, considera acciones que promueven gestión y aprovechamiento sostenible de recursos naturales al interior de las áreas protegidas que lo permitan, así como su formalización (cuando es posible) y también considera gestionar la retribución efectiva de los beneficios ambientales que se generan por acciones de conservación y la valoración de los beneficios generados por la conservación para diversos sectores, así como para entes territoriales, y se propone disminuir la ilegalidad al interior de las áreas protegidas mejorando su efectividad en el manejo. 4. Solo hasta que culmine la concertación sectorial, se tendrá la claridad de las acciones que finalmente integren el Conpes y su alcance. Pero en el enfoque actual no se observan afectaciones negativas, por el contrario, beneficios tanto ambientales, como sociales y económicos.

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
<p>3.2. Fomento de la Agricultura climáticamente inteligente</p> <p>3.3. Apoyo a la consolidación de negocios verdes (NV)</p>	<p>Impactos indirectos que puede incluir la introducción de especies invasivas, deforestación y pérdida de hábitats naturales como resultado del impulso a los negocios verdes.</p> <p>Los daños a la biodiversidad relacionados con el aumento de la productividad de los recursos naturales.</p>		<p>El objetivo de los NV es contribuir a la conservación del ambiente con estos negocios, en particular el MADS cuenta con una metodología (ficha de verificación) con criterios específicos por sectores y subsector en donde se discriminan los requisitos y criterios que orienten el cumplimiento de los estándares ambientales. Cada uno cuenta con su batería de indicadores. Los NV se cimientan y sigue criterios para las dimensiones ambiental, social y económica. Se entregó el documento de metodología y fichas técnicas sectoriales.</p> <p>En el caso de las actividades agropecuarias las medidas buscan reglamentar el aprovechamiento sostenible respetando las definiciones legales de uso de los suelos. Las actividades de ganadería sostenible buscan aumentar la productividad introduciendo cambios con criterios de sostenibilidad por ejemplo a través de la promoción de actividades silvopastoriles, no por medio de la extensión de las hectáreas de la ganadería, sino haciendo más productiva cada una de las hectáreas actuales.</p>
P1_3.2.2.1 Reglamentar procesos de reconversión productiva para una agricultura baja en carbono y resiliente al clima en páramos	Dado que los páramos son en parte áreas protegidas en Colombia y tienen importantes funciones como ecosistema, deben evitarse los impactos negativos que destruyen estos sistemas y mantener los límites de las áreas protegidas.	¿Cuáles son las posibles implicaciones de las reformas en relación con los páramos? ¿Cómo cambiará su uso, especialmente respecto a las zonas protegidas? ¿Cambian estas reformas la extensión de los páramos protegidos o las actividades permitidas dentro de los páramos?	<p>Las actividades aquí planteadas son para páramos fuera de las áreas protegidas.</p> <p>Páramos, se ha planteado la posibilidad de hacer reconversión productiva que aumenten posibilidad de conservación en áreas cercanas a páramos.</p> <p>Se ha adelantado un proceso de socialización de cómo se dio la delimitación de páramos con las comunidades que habitan y están aledañas, para sensibilizar Ej: San Turbán. Actualmente el proceso está parado por causa del COVID. El propósito de la normatividad de páramos es que se mantenga su delimitación, sin cambio de extensión.</p>
3.4. Economía Circular	Riesgos/conflictos/obstáculos relacionados con la formalización del sector de la gestión de residuos	¿Cómo se gestionan los riesgos y desafíos?	Procesos de formalización se viene desarrollando en una estrategia desde 2016 por fases para la formalización de los recicladores de oficio. Se busca que las organizaciones se fortalezcan en sus capacidades técnica, organizacionales y

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
	para aplicar un sistema integrado de gestión de residuos.		<p>empresariales para facilitar ese proceso de formalización en cuanto a la gestión de los residuos. Este proceso permite el acceso a recursos de Tarifa de Aseo (Liderada MCVT – Instrumentos normativos decreto 596 de 2016 y resolución 276 de 2016).</p> <p>En mesas regionales de economía circular se trabaja por fortalecer las capacidades, en particular para formulación de proyectos. Se vienen publicando guías para gestión de recursos y movilización de recursos, para impulsar los proyectos de las mesas regionales.</p> <p>Responsabilidad extendida del productor tiene como reto fundamental la articulación para facilitar la incorporación de los recicladores de oficio especialmente en temas de envases y empaques.</p> <p>Decreto 2981 81 de 2013. Obliga a las administraciones locales a adelantar acciones afirmativas para los recicladores.</p> <p>Decreto 1077, (o 2981 del 2013) compila las diferentes reglamentaciones y acciones afirmativas para recicladores para incluirlos en la cadena productiva y darles reconocimiento tarifario.</p>
4.1. Fomento de energéticos alternativos en transporte	La transición a la e-movilidad también debe tener en cuenta la gestión de los residuos relacionados, como las baterías.	<p>¿Cómo se tratará en el futuro de forma adecuada la mayor cantidad de residuos de baterías (considerados residuos peligrosos/electrónicos)?</p> <p>¿Existen planes para apoyar la implantación de instalaciones de tratamiento para el reciclaje de estos residuos?</p>	Para el desarrollo de acciones de economía circular en el tema de baterías eléctricas, se realizó un taller en el marco del CONPES de transición energética. Adicionalmente, la DADS del DNP está evaluando y analizando diferentes acciones para su inclusión en el documento CONPES de transición energética
4.2.1 – Marco estratégico para la	El impulso de más proyectos de energías renovables puede	¿Cómo se abordan estos problemas y se mitigan los riesgos?	Para el desarrollo de acciones de economía circular en el tema de residuos de plantas de FNCER, se realizó un taller en el marco del CONPES de transición energética. Adicionalmente, la

Elementos relevantes del programa	Riesgos A&S valorados	Preguntas de los financiadores	Repuestas GdC (Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, Departamento Nacional de Planeación)
transición energética	provocar impactos ambientales y sociales, debido, por ejemplo, a la ubicación de nuevas plantas renovables, que son en su mayoría campos verdes. Es probable que se produzcan impactos en las comunidades cercanas y en la biodiversidad.		DADS del DNP está evaluando y analizando diferentes acciones para su inclusión en el documento CONPES de transición energética