

**PROGRAMA DE ATENCIÓN A NIÑOS Y ADOLESCENTES EN RIESGO**

**(AR-0198)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

**PRESTATARIO Y GARANTE:** República de Argentina

**ORGANISMO EJECUTOR:** Secretaría de Desarrollo Social de la Presidencia de la Nación (SDS) por medio de la Unidad de Financiamiento Internacional (UFI)

**MONTO Y FUENTE:**

BID:	
Capital Ordinario (CO) en ML	US\$10,0 millones
FOE en ML	US\$10,0 millones
FOE no reembolsable en ML	US\$10,0 millones
Aporte local:	US\$13,3 millones
Total:	US\$43,3 millones

**PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:**

Plazo de amortización:	25 años
Período de gracia:	5 años
Período de desembolso:	4,5 años
Tipo de interés:	FOE: 3%
	CO: 4%
Inspección y vigilancia:	1%

**OBJETIVOS:** El objetivo del Programa es contribuir a la creación y desarrollo de una red interinstitucional de servicios, con participación del sector público y de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), que provea intervenciones preventivas y atención para mejorar la inserción y adaptabilidad social de niños y adolescentes que se encuentran en situación de riesgo social. Para efectos de este Programa se entiende como niños y adolescentes en riesgo social aquellos que tienen bajas posibilidades de desarrollarse normalmente e integrarse funcionalmente a la sociedad, dadas ciertas condiciones familiares y sociales de alta vulnerabilidad vinculadas a la extrema pobreza. Entre estos factores están los ambientes de inestabilidad familiar, deserción escolar, violencia intrafamiliar, trabajo prematuro y embarazo precoz, así como las características barriales con altos niveles de violencia, criminalidad y drogadicción, los cuales a su vez, provocan muertes prematuras y perpetúan el ciclo de pobreza.

**DESCRIPCIÓN:** El Proyecto cumplirá con su objetivo mediante la ejecución de dos componentes: (i) *financiamiento de*

proyectos de atención a niños y adolescentes en riesgo social en 19 jurisdicciones del país; y (ii) fortalecimiento institucional de la SDS y de los organismos provinciales participantes, para fortalecer su capacidad de ejecutar el Programa y darle continuidad hacia el futuro.

1. Componente de Financiamiento de Proyectos de Atención a Niños y Adolescentes en Riesgo Social  
(US\$27 millones)

A través de este componente se financiarán aproximadamente 90 proyectos integrales y participativos orientados por la demanda y ejecutados fundamentalmente por OSC que ofrecen servicios a niños y adolescentes entre 0 y 18 años de edad en situación de alto riesgo social en un aglomerado urbano de las 19 jurisdicciones participantes.

Los beneficiarios de este componente serán atendidos a través de: (i) actividades corrientes, donde los niños y adolescentes recibirán servicios en forma continua, intensa y personalizada, por un plazo extendido para sacarlos de su condición de riesgo y favorecer su inserción social, tales como complementación escolar, cuidado diario, cuidado integral en albergues y/o familias sustitutas, centros de día, entrenamiento para el trabajo, talleres de rehabilitación/autoayuda, etc. (aproximadamente 40 mil niños y jóvenes se beneficiarán de este tipo de actividades); (ii) actividades ocasionales de tipo puntual y corta duración, menos intensas y de menor personalización, cuyo objetivo es proporcionar información y conocimientos necesarios para su propia protección y cuidado, tales como talleres y eventos de promoción de salud, promoción de derechos, promoción de deportes, recreación y cultura, etc., así como asistencia psicológica y/o jurídica, en términos de detección, orientación y derivación (aproximadamente 50 mil niños se beneficiarán de este tipo de actividades); y (iii) actividades comunicacionales y de difusión a través de los medios de comunicación, con el propósito de transmitir masivamente a los niños y adolescentes, mensajes e información sobre cómo aumentar su protección, mejorar su salud y donde acudir en situaciones de riesgo (aproximadamente 230 mil niños se podrán beneficiar de estas actividades).

2. Componente de Fortalecimiento Institucional  
(US\$12,04 millones)

A través de este componente se mejorará: (i) la capacidad institucional de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) a nivel central para asegurar su buena

ejecución y seguimiento; y (ii) la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos provinciales y/o municipales en 22 provincias, a través del fortalecimiento de las "áreas de niñez y adolescencia" encargadas de esa problemática, donde se realizaría la coordinación del Programa y el seguimiento de los proyectos a nivel provincial. Este componente es fundamental en términos de la sustentabilidad del Programa, ya que dejará en las provincias del país una capacidad instalada para atender adecuadamente esta problemática de niñez y adolescencia en riesgo, incentivando asimismo, inversiones provenientes de los presupuestos provinciales y municipales en este tipo de acciones.

**ROL DEL PROYECTO  
EN LA ESTRATEGIA  
DEL BANCO DE PAÍS  
Y DE SECTOR:**

El Programa propuesto se enmarca dentro de la estrategia del Banco en Argentina, puesto que promoverá actividades para mejorar la calidad de los proyectos que atienden a niños y jóvenes en situación de alto riesgo social, focalizando las intervenciones en la población más pobre y elevando su calidad de vida. También promoverá la descentralización y permitirá articular las actividades dentro de la estructura de los gobiernos locales, a nivel de todas las provincias del país y en particular, de algunos municipios.

**REVISIÓN DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y ASPECTOS  
SOCIALES:**

El Programa no ocasionará ningún impacto ambiental negativo (ver pár. 4.18).

**BENEFICIOS:**

El tipo de intervenciones que se financiarán tendrán un impacto positivo, no sólo sobre los niños y adolescentes beneficiarios, sino también sobre sus familias y comunidades. Entre los beneficios directos a los niños y adolescentes se pueden resaltar el mejoramiento de la nutrición, el desarrollo psicomotor e intelectual, el rendimiento escolar, así como la disminución de conductas delictivas, de consumo de drogas, de la violencia doméstica y del maltrato infantil. Los proyectos de atención a niños preescolares inciden además en el aumento de la productividad del trabajo femenino, tanto en términos de generación de empleo, como de posibilitar la participación de la mujer en la fuerza laboral. El componente de fortalecimiento institucional dejará como beneficios una mayor capacidad en las provincias en términos de diseño de estrategias y políticas, así como de planificación y ejecución de actividades en beneficio directo a niños y adolescentes en situación de riesgo social.

Adicionalmente, la implantación del Programa estimulará el desarrollo de mecanismos participativos con la sociedad civil, los diferentes niveles de gobierno, los beneficiarios y miembros de la comunidad, para direccionar acciones tendientes a resolver en forma más efectiva la problemática que afecta a los niños y adolescentes en situación de riesgo social.

**RIESGOS:**

Los riesgos de carácter técnico son limitados, puesto que la ejecución del Programa de Atención a Menores en Circunstancias Especialmente Difíciles (ProAme) ha permitido identificar muchos de ellos y diseñar mecanismos para reducirlos o eliminarlos. Una evaluación realizada en diciembre de 1997 indica que el 88% de las OSC focalizaron sus intervenciones adecuadamente en términos de condición socioeconómica de los beneficiarios. Una de las debilidades encontradas en esa evaluación se refiere a la focalización de la población por segmento etéreo. Esta situación que podría arriesgar el carácter preventivo del Programa, al no atender a una proporción mayor de preescolares se solucionará con la aplicación de las metas establecidas por segmento etéreo.

En relación a la ejecución de los proyectos ha quedado en evidencia en la evaluación del ProAme la debilidad institucional de las OSC que trabajan en este campo, particularmente en relación a las tareas administrativo/contables. Con el propósito de mitigar dicho riesgo y asegurar la buena calidad de la ejecución, el Programa incluye recursos de asistencia técnica y preinversión para asistir a las OSC, los cuales podrán ser asignados a los proyectos que cumplan con los criterios de elegibilidad establecidos en el Programa.

Existe asimismo, el riesgo de que una vez concluido el financiamiento del Programa, los proyectos ejecutados por las OSC no cuenten con recursos para continuar brindando servicios a los niños y adolescentes. Para evitar este riesgo el Programa contempla mecanismos que puedan contribuir a la sustentabilidad de los proyectos, tales como: (i) brindar asistencia técnica tendiente a que las OSC mejoren sus estrategias de captación de recursos, tanto del sector público, como privado; y (ii) establecer en el Plan Financiero de los proyectos un porcentaje creciente de los gastos recurrentes como aporte de contraparte de las OSC al Programa, hasta llegar a un valor del 50% de dichos gastos al término del financiamiento. Estos

mecanismos contribuirán a que las OSC realicen un cuidadoso dimensionamiento de los proyectos a nivel de diseño.

**CLÁUSULAS  
CONTRACTUALES  
ESPECIALES:**

Condiciones previas al primer desembolso

a. Evidencia de que la UEP cuenta con el personal técnico necesario para la implantación del Programa (ver pár. 3.5).

b. Puesta en vigencia del RO (ver pár. 3.13).

**FOCALIZACIÓN EN  
LA POBREZA Y  
CLASIFICACIÓN  
DE SECTOR SOCIAL:**

Este Programa se ha clasificado automáticamente como proyecto focalizado en la pobreza (PTI), por ofrecer apoyo a niños y adolescentes de los sectores de menores recursos, que tienen bajo acceso a los programas sociales tradicionales y están en situación de alto riesgo social (ver pár. 2.21).

**EXCEPCIONES A LA  
POLÍTICA DEL  
BANCO:**

Ninguna

**ADQUISICIONES:**

Se recomienda licitación pública restringida al ámbito nacional en la contratación de obras por montos superiores a US\$5 millones; en la adquisición de bienes y equipos por un monto superior a US\$350 mil; y para la contratación de consultorías por un monto superior al equivalente de US\$200 mil (ver pár. 3.51 y 3.52).

Para comprobar que se están siguiendo los procedimientos del Banco, se recomienda revisar los respectivos contratos únicamente de manera ex post y por muestreo aleatorio simple, en los casos en que las adquisiciones tengan valores por debajo de límites de hasta US\$500 mil para obras; US\$50 mil para equipos y bienes; US\$50 mil para firmas consultoras; y US\$25 mil para la contratación de consultores individuales. De no cumplirse las condiciones establecidas, el Banco no reconocerá tales gastos dentro del financiamiento y el muestreo será ampliado, hasta poder llegar a ser por no objeción previa. Las adquisiciones y contrataciones de servicios que realicen las OSC se regirán por las normas aplicables al sector privado, que no exigen la aprobación de términos de referencia, informes finales y procedimientos de selección (ver pár. 3.53).