

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	COLOMBIA/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Mejora del sistema de apoyo público a la ciencia, la tecnología y la innovación
▪ Número de CT:	CO-T1510
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	VARGAS CUEVAS, FERNANDO ESTEBAN (IFD/CTI) Líder del Equipo; NAVARRO, JUAN CARLOS (IFD/CTI) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; BUSTOS RIOS, MARIA PAOLA (CAN/CCO); GRAZZI, MATTEO (IFD/CTI); GONZALEZ ALZUALDE, YOHANA BEATRIZ (IFD/CTI); ARIZA DONADO, NATALIA (CAN/CCO); NEGRET GARRIDO, CESAR ANDRES (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	28 May 2019
▪ Beneficiario:	Innpulsa. Consejería Presidencial para Competitividad y Gestión Público-Privada
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	30 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de la operación es contribuir al fortalecimiento del sistema nacional de apoyo a la ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento (CTI&E), para acelerar el desarrollo de actividades de Investigación y Desarrollo (I+D) empresarial y el emprendimiento dinámico, especialmente aquellas financiadas por el sector privado.
- 2.2 Una de las principales debilidades del modelo de desarrollo económico de Colombia es la baja intensidad de la inversión en innovación. Esta debilidad es evidente al observar que Colombia solo alcanza el 0,17% de gasto privado en I+D como porcentaje del PIB (10 veces menos que el promedio de los países de la OECD). Esta CT permitirá mejorar y desarrollar nuevas herramientas al Estado para comenzar a cerrar la brecha existente y avanzar en dirección de aumentar el gasto privado en I+D (la meta meta declarada en las Bases del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022 (DNP, 2019) es 0,33% del PIB).
- 2.3 Este proyecto fomentará la competitividad del país, apoyando la institucionalidad de la CTI&E, enfocándose en estructuras e instrumentos que aceleren la inversión privada en I+D, innovación y emprendimiento dinámico, en línea con los capítulos de las Bases del PND 2018-2022 (DNP, 2019) dedicados al emprendimiento (II), ciencia, tecnología, e innovación (V), y transformación digital (VII).

En este contexto, el rol de Innpulsa Colombia adquiere un carácter esencial. Para cumplir los objetivos del PND 2018-2022, Innpulsa debe mejorar su eficiencia, incorporar nuevas capacidades, coordinarse adecuadamente a nivel departamental, fortalecer el monitoreo y evaluación, agilizar los servicios al sector empresarial, y desplegar nuevas intervenciones para la transformación digital y el emprendimiento dinámico. El desafío es aún mayor si se considera que ninguna otra agencia pública del gobierno nacional colombiano se concentra, en este momento, en la implementación de políticas de este tipo. Este proyecto contribuye a fortalecer la capacidades de Innpulsa y contribuir al cierre de brechas con otras agencias de innovación de clase mundial permitirá, para catalizar la I+D+i y el emprendimiento dinámico (Angelelli, Luna, y Suaznabar, 2017). El proyecto permite al Banco también difundir el aprendizaje y buenas prácticas adquiridas analizando a otras agencias latinoamericanas y europeas (Angelelli, Luna y Suaznabar, 2017), y en apoyo directo en la construcción y fortalecimiento de instituciones y sistemas similares en países como Perú, Argentina, Uruguay (PE-L1068; PE-L1162; UR-L1030; UR-L1096; AR-L1252), y en el ámbito subnacional como Ruta-N en Medellín (RG-T2977; CO-T1491). Además, el proyecto se beneficia de los avances y aprendizajes del proyecto de Bienes Públicos Regionales (RG-T3310), financiado por el Banco, que crea la Red de Agencias de Innovación de LAC, de la que Innpulsa forma parte.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Identificación de necesidades del sistema de apoyo a la CTI&E. A partir de las conclusiones de diversos estudios (OECD, 2014; World Bank, 2015, y el programa “Colombia más Competitiva”, SECO, 2019), así como de la prolongada experiencia del BID en este campo en el país, este componente permitirá avanzar en la definición del policy mix que requiere el país para mejorar la eficiencia y el impacto en la promoción de la CTI&E. Abordará la relación del gobierno nacional con subnacionales para facilitar la coordinación interinstitucional y aumentar las complementariedades entre los diferentes niveles de gobierno, tomando como ejemplo buenas prácticas internacionales, especialmente el caso de España, cuyas instituciones han colaborado con el Banco en diferentes instancias y estudios de difusión de sus experiencias. Financiará la medición de capacidades en innovación y emprendimiento a nivel regional; el análisis de diferentes modelos institucionales, estrategias, portafolios, y programas para extraer conclusiones que permitan ajustar el sistema para lograr el aceleramiento de la inversión privada en I+D y el emprendimiento dinámico; la caracterización de entidades de enlace que apoyan la transferencia de conocimiento y tecnología; y estudios sobre características de la demanda y necesidades del público objetivo de instrumentos que buscan incentivar la inversión privada en I+D. Formación de capacidades para fomento a la innovación, emprendimiento e I+D empresarial. Este componente se enfocará en incrementar las capacidades de Innpulsa Colombia para catalizar la inversión privada en I+D y en emprendimientos dinámicos. Se identificarán prácticas de agencias de innovación de frontera, como el Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial (CDTI) de España, y lecciones aprendidas en otras experiencias en Latinoamérica, como la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) de Chile, y la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) de Uruguay. Este componente también considera modernizar la gestión de la información, apoyo al cliente, diseño, monitoreo y evaluación, con un foco en la digitalización de Innpulsa. Para ello, se realizarán misiones tecnológicas, se contratará asesores expertos y planes de formación, y consultorías para la mejora e implementación de nuevos modelos y prácticas de gestión. Articulación, redes y difusión. Este componente financiará eventos y seminarios regionales, que permitan socializar los resultados y recomendaciones sistémicas entre los diferentes actores del sector público y, principalmente, del sector privado. Se desarrollarán productos y estrategias comunicacionales que favorezcan la difusión y

adopción de las propuestas. Finalmente, se consideran encuentros nacionales e internacionales, y misiones tecnológicas que apunten a la atracción de centros internacionales de I+D+i y la gestión de alianzas con agencias internacionales de CTI&E para el diseño de programas de colaboración empresarial internacional, y la articulación de redes de inversión privada para CT&E.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Identificación de necesidades del sistema de apoyo a la CTI&E	US\$110,000.00	US\$0.00	US\$110,000.00
Formación de capacidades para fomento a la innovación, emprendimiento e I+D empresarial	US\$210,000.00	US\$0.00	US\$210,000.00
Articulación, redes y difusión	US\$80,000.00	US\$0.00	US\$80,000.00
Total	US\$400,000.00	US\$0.00	US\$400,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La política GN-2470-2 establece que el Banco puede ejecutar CT en sus áreas de experticia, y en concordancia con sus estrategias y programas del Banco. Esta CT será coordinada por la División de Competitividad, Tecnología e Innovación del Banco (IFD/CTI), y el especialista sectorial responsable será Fernando Vargas (CTI/CCO). La Unidad de Desembolso estará en CCO. Esta cooperación técnica será ejecutada por el BID, lo cual ha sido solicitado por el beneficiario, debido a su carácter transversal al sistema de CTI del país. El rol del banco como intermediador entre las diferentes instituciones de carácter nacional que participan del sistema nacional de CTI, favorece la generación y recepción de las iniciativas.
- 5.2 El proyecto permite al Banco difundir el aprendizaje y buenas prácticas adquiridas analizando a otras agencias latinoamericanas y europeas (Angelelli, Luna y Suaznabar, 2017), y en apoyo directo en la construcción y fortalecimiento de instituciones y sistemas similares en países como Perú, Argentina, Uruguay (PE-L1068; PE-L1162; UR-L1030; UR-L1096; AR-L1252), y en el ámbito subnacional como Ruta-N en Medellín (RG-T2977; CO-T1491). Además, el proyecto se beneficia de los avances y aprendizajes del proyecto de Bienes Públicos Regionales (RG-T3310), financiado por el Banco, que crea la Red de Agencias de Innovación de LAC, de la que Innpulsa forma parte.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los principales riesgos de esta CT se relacionan con la falta de receptividad de las propuestas y la no implementación de las principales recomendaciones por parte de los organismos involucrados. Este riesgo se mitiga en a través del diálogo y coordinación permanente con las instituciones ejecutoras de la política, como Innpulsa, y los organismos que proponen la organización del sistema de CTI, como la Presidencia.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".