



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

Lima, 11 JUL. 2013

OFICIO N° 1288 -2013-EF/10.01

CARTA DE POLITICAS

Señor
LUIS ALBERTO MORENO
Presidente
Banco Interamericano de Desarrollo
Presente.-

Asunto: Programa de Competitividad Agraria III

Mediante la presente manifiesto a usted el compromiso del Gobierno del Presidente Ollanta Humala Tasso – como parte del desarrollo de políticas socioeconómicas integrales – de impulsar una política agraria basada en principios de equidad y competitividad.

En este marco, se ha venido desarrollando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el "Programa de Competitividad Agraria" (el "Programa"), el cual comprende acciones de reforma y compromisos para el periodo 2009 – 2013 y está compuesto por tres operaciones de endeudamiento de tipo programático. La primera operación fue aprobada y desembolsada el 2009, a partir de la promulgación de importantes disposiciones legales que impulsó el Gobierno para promover la competitividad del sector agrario en el marco del TLC. Asimismo, la segunda operación fue aprobada y desembolsada en el 2011, mediante la cual se buscó consolidar y fortalecer las medidas aprobadas durante la fase anterior. De la misma manera, esta tercera operación busca continuar con los esfuerzos de consolidación de dichas reformas acompañando la implementación de instrumentos de gestión efectivos. Al respecto, el Programa de Reformas comprende acciones vinculadas a i) la implementación del Programa de Compensaciones para la Competitividad, ii) el desarrollo de cadenas de valor, iii) la implementación del Sistema de Innovación Agraria, y iv) la implementación del Sistema de Información de Estadísticas Agrarias.

A continuación se describe el contexto económico del Perú y posteriormente los objetivos del Programa, así como las acciones realizadas en el marco de la tercera operación programática.

A. Contexto Económico

La economía mundial continúa registrando un débil desempeño. En el 1T2013, EE.UU. creció 1,6%, el menor en los últimos 6 trimestres. A pesar de los estímulos monetarios y el dinamismo del mercado inmobiliario, la recuperación estadounidense es limitada por la debilidad en el mercado laboral y la política



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1288 -2013-EF/10.01

fiscal contractiva. Por su parte, la economía de la Zona Euro en el 1T2013 registró una caída de 1,0%, la mayor desde el 4T2009. Los países más grandes de la región registraron retrocesos: Alemania -0,3%, Francia -0,4%, Italia -2,3% y España -2,0%. Asimismo, en mayo la tasa de desempleo en la Zona Euro ascendió a 12,2%, alcanzando un nuevo récord histórico. El 08 de marzo Fitch recortó el rating de Italia ante la incertidumbre política y el 21 de marzo S&P bajó la calificación de Chipre debido a la fragilidad de su sistema bancario, eventos que demuestran que la crisis fiscal de la región aún no ha sido superada. Respecto a China, en el 1T2013 creció 7,7%, por debajo del 7,9% del trimestre previo. Las exportaciones en mayo registraron un crecimiento anual de 1,0%, el más bajo en los últimos 10 meses. En mayo, el banco JP Morgan redujo su proyección de crecimiento del 2013 a 7,6% (en marzo estimaba un avance para China de 8,2%).

El pasado 19 de junio la Reserva Federal de los EE.UU. señaló que está evaluando el retiro del estímulo monetario como una de las futuras medidas a implementarse en el mediano plazo; dicho anuncio impactó negativamente en los mercados financieros. A fines de junio, el precio del cobre cayó a US\$ 301 por libra y el precio del oro retrocedió a US\$ 1 192 por onza troy, los menores niveles en los últimos 3 años. Al 02 de julio, las cotizaciones del cobre y oro registran caídas de 11,8% y 24,4%, respectivamente, en comparación al cierre del año 2012.

En medio de este contexto y a pesar de una economía mundial débil e incierta, el Perú se ha mantenido como una de las economías de mayor crecimiento en la región. En el periodo enero-abril 2013, el PBI registró un crecimiento de 5,5%, y el crecimiento de los últimos doce meses se ha estabilizado en 6,2%. A partir del 2T2013 se esperan tasas de crecimiento entre 6,0%-6,5%, en la medida que se recupere el volumen de exportaciones mineras y la demanda interna se mantenga dinámica. De este modo, se estima que en el 2013 el PBI crezca entre 6,0%-6,3%, manteniendo al Perú entre las economías más dinámicas y estables de la región y del mundo.

En abril, a nivel de sectores, destacó el crecimiento del sector construcción (26,5%), servicios (7,2%) y comercio (7,5%). La manufactura no primaria tuvo un crecimiento de 6,9%, asociado a la mayor producción de bienes intermedios (10,1%), bienes de consumo (3,8%) y bienes de capital (16,6%). En los rubros ligados a la construcción, destacan minerales no metálicos (9,2%) y muebles (7,7%). Por su parte, la producción del sector textil-confecciones siguió siendo afectado por la débil demanda externa, decreciendo -10,7%. El valor de las exportaciones de dicho sector se contrajo -14,1% en abril, principalmente por menores envíos a Venezuela (-45,1%) y EE.UU. (-4,8%). Cabe resaltar, que en el periodo enero-abril, los menores envíos a Venezuela acumulan una reducción de -51,7%.

Los indicadores actuales y adelantados de la actividad productiva muestran que el crecimiento de la economía peruana se ha estabilizado actualmente alrededor de su nivel sostenible de largo plazo. Según COES, en junio, la producción de electricidad



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1288 -2013-EF/10.01

creció 7,8%, superior al registro de mayo (7,6%) y al promedio de los últimos tres meses (6,9%). Asimismo, en junio las importaciones de bienes de consumo crecieron 2,1% y las de bienes de capital se expandieron 0,4%. Mientras el consumo interno de cemento en mayo, según datos del INEI, creció 12,4%, similar al promedio de los tres meses previos (13,9%). Finalmente, según el BCRP, en mayo el crédito al sector privado creció 13,3%, ligeramente inferior al mes previo (13,8%).

El empleo urbano a nivel nacional creció 3,8% en marzo 2013 de acuerdo a la encuesta ENVME del MTPE siendo los sectores comercio (5,4%) y servicios (5,1%) los que mostraron el mayor avance. En mayo 2013, en Lima Metropolitana el empleo creció 2,9% de acuerdo a la encuesta EPE del INEI. Cabe resaltar, que la pobreza total se redujo de 27,8% en el 2011 a 25,8% en el 2012.

B. Reformas asociadas al Programa de Competitividad Agraria II

El Programa tiene por objeto mejorar la competitividad de los pequeños y medianos productores agrarios. Las acciones de reforma están estructuradas en cuatro componentes, previstas implementar a través de la tercera operación programática¹.

a. Implementación del Programa de Compensaciones para la Competitividad

El objetivo de este componente es apoyar la implementación del Programa de Compensaciones para la Competitividad (PCC) cuyo fin es elevar la competitividad de los pequeños y medianos productores agrarios en el marco de la apertura comercial.

El PCC se diseñó en el marco del Acuerdo Comercial Perú – Estados Unidos de América como apoyo a pequeños y medianos productores en temas de asociatividad y adopción de tecnologías agrarias ambientalmente adecuadas, a fin de que dichos productores eleven su productividad y puedan competir a nivel de mercados internos y externos, haciéndolos beneficiarios del proceso de apertura comercial que involucrará un cambio tecnológico e institucional. El PCC fue aprobado a través del Decreto Legislativo No. 1077 y en seguimiento el Gobierno Peruano ha desarrollado el respectivo reglamento, manual operativo y Plan Estratégico Institucional del PCC en conformidad con el cumplimiento de las condiciones de política de los préstamos programáticos anteriores, y ha tomado medidas adicionales para construir la gobernabilidad y los instrumentos operativos y de gestión del PCC.

En el marco del tercer préstamo programático, el Gobierno busca facilitar la continuación del PCC considerando mejoras operativas de acuerdo a la

¹ La concertación, monto y desembolso de la mencionada operación estará en función a los requerimientos de recursos de libre disponibilidad o de apoyo a balanza de pagos.



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1288 -2013-EF/10.01

experiencia previa del Programa. Para ello, se cuenta con: (i) la evaluación de resultados del PCC; (ii) el levantamiento y análisis de la línea de base, así como la metodología de la evaluación de impacto acordada; (iii) información sobre los incentivos entregados por AGROIDEAS según criterios de asociatividad, rentabilidad y sostenibilidad, en función de los convenios suscritos con las Organizaciones de productores; (iv) la evaluación del Plan Estratégico del PCC en función a los cuatro pilares del Plan Estratégico del Sector referidos a gestión, competitividad, inclusión y sostenibilidad; y (v) elaboración de un proyecto de Ley para la ampliación y continuidad del PCC.

b. Desarrollo de clusters y cadenas agropecuarias de valor

El objetivo de este componente es promover la competitividad de productos agropecuarios en cadenas de valor prioritarias en el marco de las competencias del MINAGRI. Este componente destaca la importancia de la promoción del desarrollo de las cadenas de valor dado que permite al agricultor insertarse en un conjunto de interacciones y procesos que facilitan desde mejorar la calidad de los productos hasta mejorar su posición para negociar los precios de los productos, promover la formalización y acceder a líneas de financiamiento.

Dado lo anterior, el Ministerio de Agricultura y Riego se ha propuesto avanzar en los siguientes aspectos: (i) incorporación del enfoque de cadenas dentro del trabajo operativo de la Dirección General de Competitividad Agraria (DGCA), de acuerdo a lo establecido en el Plan Estratégico Multianual 2012-2016 aprobado por el MINAGRI; (ii) priorización de las cadenas de valor y formulación del plan de acción para el desarrollo de la competitividad de las cadenas de valor priorizadas; (iii) firma de Convenios de Cooperación con algunas regiones y el MINAGRI para facilitar la implementación del plan de acción de las cadenas de valor priorizadas; y (iv) inclusión de recursos en las asignaciones presupuestales para apoyar el desarrollo de las cadenas de valor priorizadas.

c. Modernización del Sistema Nacional de Innovación Agraria

El objetivo de este componente es apoyar la implementación del Sistema Nacional de Innovación Agraria (SNIA), fortaleciendo sus capacidades estratégicas de investigación y de gestión, y la articulación de los actores públicos y privados del sistema.

El actual Gobierno ha decidido continuar impulsando acciones en torno a investigación y desarrollo asociadas a actividades productivas, lo cual es fundamental en un contexto de competencia de mercados. En dicho contexto y tomando en consideración la importancia del desarrollo de la innovación agraria como requisito para desarrollar nuestro nivel de competitividad, no sólo desde la perspectiva de nuevos productos sino también de sanidad (ambos necesarios



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1288 -2013-EF/10.01

principalmente para mercados externos), desde el punto de vista institucional el Gobierno aprobó en el 2008 el DL-1060 que impulsa la modernización del Instituto Nacional de Innovación Agraria como ente rector del Sistema, con capacidad para delegar sus funciones con el objeto de focalizar mejor sus intervenciones, incluyendo Gobiernos Regionales y Locales – tomando en cuenta el contexto de la descentralización.

En la actualidad el gobierno está profundizando medidas efectivas para implementar el DL 1060, que incluye la aprobación de un Perfil para un programa de inversión pública de fortalecimiento y consolidación del SNIA, el cual busca fortalecer capacidades públicas y privadas para la generación, transferencia y adopción de conocimientos en productos estratégicos priorizados, las capacidades de los actores privados para la generación, transferencia, adopción y uso de innovaciones agropecuarias, el desarrollo de recursos humanos especializados y el desarrollo de infraestructura moderna y equipamiento especializado. Asimismo, respecto a la Comisión Nacional de Innovación y Capacitación para el Agro (CONICA), el Gobierno se ha propuesto avanzar con el inicio del proceso de fortalecimiento de la CONICA, y la presentación a la CONICA de la propuesta de la Política Nacional de Innovación Agraria y de la propuesta del Plan Nacional de Innovación Agraria.

Adicionalmente, otras medidas importantes adoptadas por el Gobierno están relacionadas a la continuación del proceso de preinversión del proyecto de inversión pública para el Centro Nacional de Biotecnología Agropecuario y Forestal (CNBAF), el desarrollo de una propuesta del diseño del Sistema de Información, Control y Seguimiento del SNIA, evaluación de la delegación de funciones del INIA en materia de semillas a otros actores del sistema, y el fortalecimiento de las capacidades del INIA.

d. Fortalecimiento del Sistema de Información de Estadísticas Agrarias

El objetivo de este componente es fortalecer el Sistema Integrado de Estadística Agraria, con el objeto de mejorar la toma de información estadística y la difusión de la misma, en seguimiento a la aprobación por el Gobierno Peruano del Decreto Legislativo No. 1082, que crea el Sistema Integrado de Estadística Agraria (SIEA) para el servicio eficaz y oportuno a los agentes económicos vinculados al agro. El mencionado Sistema se crea en el marco de las facultades legislativas otorgadas por el Congreso al Poder Ejecutivo para facilitar la implementación del Acuerdo de Promoción Comercial Perú – Estados Unidos y hará uso de modernas técnicas y herramientas disponibles, tales como medios satelitales y redes de comunicación, para la recolección y difusión de información.

Actualmente el Gobierno del Perú ha avanzado en esta área mediante la aprobación, por parte del Comité Técnico del SIEA, del Plan Estratégico del



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1288 -2013-EF/10.01

Sistema Integrado de Estadística Agraria, con el cual se busca mejorar la gobernabilidad y calidad de la información estadística. Asimismo, se han evaluado los resultados de la aplicación de la metodología probabilística para el levantamiento de información estadística, para las regiones de Arequipa, Ica y Lima. Adicionalmente, el Gobierno está formulando un proyecto de inversión pública a nivel de perfil, en el cual se incluye como líneas de acción la generación de información estadística y la difusión de información para el desarrollo rural. Finalmente, el Sector ha completado el proceso de levantamiento del IV Censo Agropecuario, y se encuentra en proceso de publicación de los resultados preliminares de las principales variables estructurales.

C. Conclusión

Como se desprende de lo descrito, el Gobierno Peruano está realizando y continuará llevando a cabo acciones importantes para mejorar la competitividad de los pequeños y medianos productores agrarios.

El Gobierno se compromete a continuar avanzando en estos ámbitos, para lo cual requiere seguir contando con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en las áreas señaladas.

En virtud de lo manifestado, por medio de la presente el Gobierno Peruano solicita la aprobación del "Programa de Competitividad Agraria III" por un monto de US\$ 25 millones.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para reiterarle a usted mi especial consideración.

Atentamente,