

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

CO-T1283

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País/Región:	República de Colombia		
Nombre del proyecto:	Apoyo a la Consolidación de la Responsabilidad Fiscal Subnacional en Colombia		
Número del proyecto:	CO-T1283		
Equipo del proyecto:	Luiz Villela (Jefe de Equipo, IFD/FMM); Jaime Bonet (IFD/FMM); Andrés Muñoz (FMM/CNI); y Marina Massini (IFD/FMM).		
Tipo de operación:	Insumo de Operación (OI)		
Programación de CT:	Informe de programación de cartera		
Fecha de Perfil de CT:	04 de enero de 2012		
Beneficiario:	Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)		
Organismo ejecutor e información de contacto:	IFD/FMM		
Plan de financiamiento:	BID:	US\$250.000	
	Local:	<u>US\$ 10.000</u>	
	Total:	US\$260.000	
Fecha de inicio CT:	6 de febrero de 2012		
Período de ejecución:	12 meses	Período de desembolso:	16 meses
Unidad técnica:	IFD/FMM	Unidad de desembolso:	IFD/FMM
Tipo de consultoría:	División de Gestión Fiscal y Municipal (IFD/FMM)		
Incluida en Estrategia del Banco en el País:	Sí [x]	No []	Prioridad de GCI-9: Sí [x] No []

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) tiene dos objetivos: (i) apoyar la preparación del segundo tramo del Programa de Consolidación de la Responsabilidad Fiscal Territorial en Colombia (CO-L1117), y (ii) evaluar los resultados e impactos del programa iniciado con la operación 2341/OC-CO.
- 2.2 En particular, esta CT apoyará el cumplimiento por parte de la Dirección General de Apoyo Fiscal (DAF) de dos de las metas indicativas para la segunda operación programática y el diseño de una nueva meta para fortalecer la regulación sobre la administración de excedentes de liquidez de las entidades territoriales (ET) y sus entidades descentralizadas (EDS). Asimismo, financiará los estudios para hacer la evaluación del proceso de transformación fiscal territorial en Colombia y medir el impacto de las acciones apoyadas por el programa.

- 2.3 Los temas de fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal y consolidación de los procesos de descentralización están previstos en la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento (GN-2587-2, del 3 de marzo de 2011), que constituye una de las cinco prioridades sectoriales previstas en el noveno aumento de capital (GCI-9). Asimismo el tema del desarrollo de las entidades del orden territorial, especialmente en lo referente a la calidad del gasto, mejoramiento de ingresos y rendición de cuentas, y mejoramiento de los indicadores fiscales está previsto en la Estrategia del Banco con el País (EBP) de Colombia 2011-2014.

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

- 3.1 **Medición de gastos tributarios.** Este componente ayudará a la DAF a explicitar su estrategia para promover la adopción por parte de las ET de la metodología de estimación de los gastos tributarios territoriales, de acuerdo con el esquema adoptado por la DAF. De igual manera, ayudará en la capacitación de técnicos de la DAF y de las ET en el uso de esa metodología y su difusión.
- 3.2 **Código de procedimiento tributario.** Este componente apoyará a la DAF en la definición de una estrategia para incentivar entre las ET la adopción de un código de procedimiento tributario territorial en línea con el modelo propuesto por la DAF. Adicionalmente, ayudará en la capacitación de técnicos de la DAF y de las ET sobre el modelo de código estándar y su difusión.
- 3.3 **Administración de excedentes de liquidez.** El componente ayudará a la DAF a identificar las necesidades y alternativas de acción dirigidas a fortalecer la regulación sobre la administración de excedentes de liquidez de las ET y sus EDS, a efectos de garantizar la seguridad y liquidez de los recursos. También respaldará a la DAF a verificar el cumplimiento de las normas actuales de administración de excedentes de liquidez en por lo menos 20 departamentos y 20 municipios capitales.
- 3.4 **Evaluación del programa.** El componente financiará varios estudios para evaluar el Programa de Consolidación de la Responsabilidad Fiscal Territorial, con el fin de medir desempeño y resultados, indicar la probabilidad de sostenibilidad de sus beneficios y lecciones aprendidas, además de indicar futuras acciones necesarias. Dichos estudios serán utilizados en la preparación del Informe de Terminación de Proyecto (PCR).

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 Parte significativa de esta CT apoyará al gobierno colombiano mediante consultorías que serán desarrolladas por expertos internacionales. En la medida en que el Banco posee un amplio conocimiento en contratación de estos especialistas, las autoridades colombianas han considerado que es conveniente que la ejecución de los recursos sea realizada por el Banco. En este sentido, el organismo ejecutor será la División de Gestión Fiscal y Municipal del BID, que trabajará en la selección y seguimiento de los consultores en coordinación con la

DAF del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) de Colombia. Este arreglo ha sido acordado en las dos CT anteriores en apoyo a este programa. De acuerdo a las condiciones del FGE, se contratará con al menos el 50% de los recursos, a una firma o consultores de nacionalidad española.

V. PRESUPUESTO (*)

Componentes	Descripción	BID	Local	Total
C1. Medición de gastos tributarios	Consultoría	30.000	3.000	33.000
C2. Código de procedimiento tributario	Consultoría	30.000	3.000	33.000
C3. Administración de excedentes de liquidez	Informes	35.000		35.000
C4. Evaluación del programa	Informes	155.000	4.000	159.000
Total		250.000	10.000	260.000

*Ver [Presupuesto Detallado](#).

VI. RIESGOS DEL PROYECTO Y ASPECTOS ESPECIALES

- 6.1 Lograr la consolidación fiscal subnacional en Colombia es un proceso de largo plazo. En este sentido, el programa de apoyo del Banco al Gobierno de Colombia iniciado con la operación 2341/OC-CO y complementado con la operación CO-L1117 en preparación, ambas con el apoyo de las ATN/FG-12964-CO y la ATN/OC-11780-CO, están contribuyendo a un proceso que seguirá evolucionando y no se agotará en el futuro próximo. La presente CT contribuirá al programa y su evaluación, de manera que las lecciones aprendidas sean claramente registradas para futuras acciones del gobierno y del Banco.
- 6.2 Existe el riesgo de que las recomendaciones de los estudios no sean adoptadas por las autoridades. En el caso colombiano, las diferentes administraciones de los últimos años han adoptado esta política como parte de sus estrategias y, en particular, consideran que es un proceso dinámico que cada vez enfrenta retos nuevos. Desde la crisis fiscal subnacional de finales de los 1990, el país ha estado involucrado en esta tarea y las políticas en esta materia han sido prioridad.
- 6.3 La actual administración del Presidente Santos ha mantenido el respaldo a las acciones que adelanta la DAF de manera exitosa hace más de 10 años. Esta consistencia institucional reduce los riesgos de implementación que podrían surgir de esta operación. De igual manera, como se mencionó, existe un programático del Banco con Colombia que está orientado a la consolidación de la responsabilidad fiscal subnacional y esta CT apoya la preparación de su segunda etapa y la evaluación del programa como un todo. Lo anterior implica el apoyo del gobierno colombiano a estas políticas, tal y como fue consignado en la Carta de Políticas que respalda el programático aprobado en 2010.

VII. CLASIFICACIÓN DE MEDIOAMBIENTE Y SOCIAL

- 7.1 Las actividades que financia la CT son consultorías que buscan apoyar la responsabilidad fiscal territorial en Colombia y ha sido calificada como Categoría “C” sin detonar ninguna directriz de políticas (ver [Filtros de Salvaguardas](#)).

PRESUPUESTO DETALLADO

Componentes	Actividades	Consultorías	Viajes	Otros	BID	Contrapartida Local	Total
C1. Medición de gastos tributarios	Talleres regionales de capacitación y difusión			33.000	30.000	3.000	33.000
C2. Código de procedimiento tributario	Talleres regionales de capacitación y difusión,			33.000	30.000	3.000	33.000
C3. Administración de excedentes de liquidez	Informe sobre el problema de los excedentes de liquidez en las ET y recomendaciones para mitigarlos.	27.000	8.000		35.000		35.000
C4. Evaluación del programa	Informe de evaluación del Programa de Consolidación de la Responsabilidad Fiscal Territorial,	20.000		2.000	20.000	2.000	22.000
	Apoyo al monitoreo de la matriz de política del Programa,	7.000	3.000		10.000		10.000
	Informe de evaluación de los avances en los sistemas de monitoreo, seguimiento y control de las finanzas territoriales y los nuevos retos para asegurar la responsabilidad fiscal territorial.	27.000	8.000		35.000		35.000
	Informe sobre estrategias de fortalecimiento institucional territorial en materia fiscal.	27.000	8.000		35.000		35.000
	Informe sobre 15 años de transformación fiscal territorial en Colombia y retos pendientes,	27.000	8.000		35.000		35.000
	Taller de evaluación de las acciones de políticas de Consolidación de la Responsabilidad Fiscal Territorial 2008 – 2012.			22.000	20.000	2.000	22.000
Total		135.000	35.000	90.000	250.000	10.000	260.000