

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

REFORMA DEL SECTOR DE AGUA EN MENDOZA PRIVATIZACION Y ESTABLECIMIENTO DE
UN ENTE REGULADOR

(TC-94-06-03-05)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda de la Provincia de Mendoza

BENEFICIARIOS: Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda de la Provincia de Mendoza

OBJETIVOS: Implantar un programa de reestructuración institucional del sector de agua y saneamiento enfocado a la reorganización del marco institucional para la provisión de agua y saneamiento en la Provincia de Mendoza que comprende la transferencia de operaciones al sector privado y el fortalecimiento de las capacidades reguladoras del sector público, asegurando la expansión del sistema y promoviendo una adecuada administración, conservación y protección de los recursos hídricos que son cruciales para el desarrollo de la región.

DESCRIPCION: El programa contempla la utilización de los recursos del FOMIN para apoyar la ejecución de dos subprogramas: Subprograma I: Establecimiento y reforzamiento institucional del ente regulador de agua y saneamiento: Ente Provincial de Agua y Saneamiento (EPAS) incluyendo: (a) diseño y establecimiento de la estructura organizacional del EPAS; (b) diseño e implantación del régimen tarifario, normas de control de calidad y administración de las políticas de los recursos de agua; y (c) diseño e implantación de los sistemas de información y compra de los equipos necesarios; (d) capacitación de personal del EPAS. Subprograma II: Transformación de Obras Sanitarias de Mendoza en una Sociedad Anónima con participación del sector privado incluyendo: (a) valuación de los activos existentes de Obras Sanitarias de Mendoza (OSM), a ser transferidos a una compañía sucesora organizada como sociedad anónima; (b) preparación del Estatuto de la nueva compañía y su inscripción; (c) elaboración del contrato de concesión; (d) guías para regular el proceso de transferencia de la administración al

FONDO

MULTILATERAL DE

INVERSIONES

sector privado; (e) diseño del programa de participación accionaria de los empleados; y (f) preparación de la oferta pública de acciones (operador e inversionistas privados).

FINANCIAMIENTO:

FOMIN: US\$1.260.000

MODALIDAD:

El Subprograma I, los componentes del Subprograma II relacionados con el programa de propiedad participada y con el contrato de concesión (rubros (ii) y (iii) del párrafo 4.1), y la supervisión y evaluación del programa serán desembolsados en concepto de donación (US\$795.000). Los componentes del subprograma II relacionados con la preparación de la empresa para la capitalización privada (rubros (i),(iv) y (v) del párrafo 4.1), serán financiados con base en una recuperación contingente de los gastos incurridos (US\$465.000).

CLASIFICACION
AMBIENTAL:

El Comité de Medio Ambiente, en la reunión del 18 de Octubre de 1994, clasificó esta operación en la Categoría II.

I. ELEGIBILIDAD DEL PAIS

- 1.1 Argentina fue declarada elegible para todas las modalidades de financiamiento del FOMIN por el Comité de Donantes el 30 de noviembre de 1993.

II. DESCRIPCION DEL PROYECTO

A. Antecedentes

- 2.1 Durante los últimos cuatro años el gobierno argentino ha dado pasos importantes hacia el fortalecimiento de las finanzas públicas, reforma de la economía, control de la inflación, restauración de la credibilidad interna e internacional y restablecimiento del crecimiento económico. Estos pasos consistieron en la liberalización del comercio interno e internacional, desregulación, alineamiento del sistema impositivo y mejora de la eficiencia de la administración impositiva, y en la reestructuración y privatización de casi todas las empresas estatales, incluyendo la provisión de agua y servicios sanitarios, abriendo así nuevas áreas a la inversión del sector privado.
- 2.2 Los servicios de agua potable y alcantarillado en Argentina han sido históricamente responsabilidad del sector público. De acuerdo con la nueva política económica, el gobierno nacional decidió privatizar Obras Sanitarias de la Nación, la compañía responsable de la provisión de agua y servicios sanitarios en el área de Buenos Aires. Previo a la privatización, el gobierno nacional consolidó el marco legal y regulatorio para el sector de agua y alcantarillado en el área metropolitana de Buenos Aires y estableció un ente regulador, el cual es responsable, entre otros, de la aprobación de los planes de inversión quinquenales y revisión de las estructuras y niveles de tarifas, y de monitorear su conformidad. La concesión fue otorgada en mayo de 1993 al consorcio del sector privado "Aguas Argentinas", liderado por Lyonnaise des Eaux-Dumez.
- 2.3 Debido a la importancia de la participación de las provincias en la provisión de agua y servicios sanitarios en Argentina el BID a través de los préstamos 621/OC-AR y 855/SF-AR, está financiando, conjuntamente con el Banco Mundial, un Programa global diseñado para otorgar crédito a los servicios de agua y saneamiento provinciales y municipales. Este Programa está en ejecución e incluye apoyo financiero para el mejoramiento de las operaciones

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

de Obras Sanitarias Mendoza (OSM), compañía estatal responsable de la provisión de agua y servicios sanitarios en la Provincia de Mendoza. Sin embargo, los recursos de este Programa no alcanzan las actividades financiadas por la presente operación.

- 2.4 La Provincia de Mendoza tiene aproximadamente 150.000 km² de tierras semi-desérticas que, gracias a una cuidadosa administración de los recursos de agua, actualmente alberga una población de 1.415.000 habitantes (56% en el Gran Mendoza, 11% en San Rafael, 6% en San Martín y 18% en zona rural). Los servicios de agua y alcantarillado son principalmente provistos por OSM y complementados por una red de más de 100 pequeños operadores independientes. Aproximadamente el 72% de la población está cubierta por servicios de agua (55% provisto por OSM) pero sólo el 37% tiene acceso a servicios de alcantarillado (33% provisto por OSM).
- 2.5 El Gobierno de la Provincia de Mendoza, a través del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda (MMAUV), ha encarado un Programa de reforma enfocado a la reorganización del marco institucional para la provisión de agua y saneamiento en la Provincia de Mendoza que comprende la transferencia de operaciones al sector privado y el fortalecimiento de las capacidades reguladoras del sector público. Los objetivos principales señalados por el Gobierno con el Programa de reforma son aumentar la eficiencia en la prestación de los servicios sanitarios a precios razonables; asegurar las inversiones necesarias para la expansión del sistema; y promover una adecuada administración, conservación y protección de los recursos de agua que son cruciales para el desarrollo de la región.
- 2.6 Después de un cuidadoso análisis de los diferentes métodos para atraer inversores privados para la operación de OSM, el cual incluyó la realización de un seminario en privatización de agua financiado por el Banco Mundial, el Ejecutivo provincial propuso y el Congreso aprobó por consenso que el procedimiento más adecuado a seguir, considerando las particularidades de la provisión de agua en la región, sería obtener financiamiento genuino, para el incremento de las coberturas, mediante el aporte privado, posibilitando la participación de los usuarios y la población en este esfuerzo, a través de mecanismos usuales del derecho societario destinados a obtener nuevos medios económicos para el logro de los objetivos sociales.

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

- 2.7 El marco legal para el Programa de reforma fue establecido por la Ley 6044 aprobada por el Congreso de la Provincia en agosto de 1993. El marco legal establece, entre otros: (a) la creación de un nuevo ente regulador de servicios, el "Ente Provincial de Agua y Saneamiento" (EPAS), como parte del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, con definición de sus responsabilidades; (b) pautas para el régimen de concesión, derechos y deberes del concesionario, y la protección de los deberes y derechos de los usuarios; y (c) transformación de OSM en una sociedad anónima a ser constituida con activos de OSM, nominada Obras Sanitarias Mendoza S.A.
- 2.8 El servicio regulado por la ley 6044 comprende la producción, distribución y comercialización del abastecimiento de agua y disposición de los efluentes respectivos, estableciéndose que el mismo deberá ser prestado en condiciones que aseguren su continuidad, regularidad, calidad, generalidad y obligatoriedad, de manera tal que se logre la satisfacción de las necesidades de los usuarios y la protección del ambiente. Los alcances de la ley son extensivos a todos los otros pequeños operadores que, además de OSM, prestan actualmente los servicios, los cuales dispondrán de un plazo para adecuarse a los requerimientos establecidos, y a todos los operadores que se establezcan en el futuro.
- 2.9 La ley refiere también a la preservación de la calidad del recurso hídrico, procurando que en el proceso de emisión de las normas de calidad se observen esencialmente la necesaria unidad del ciclo hidrológico, el manejo por cuencas y la preservación del ecosistema del que forma parte el recurso hídrico, buscando su aprovechamiento integral, racional y eficiente en el marco del desarrollo sustentable.
- B. Objetivos
- 2.10 El Gobierno de la Provincia de Mendoza solicita el apoyo del FOMIN, a través de la Facilidad de Cooperación Técnica, para implementar un Programa de 18 meses de duración dirigido a la reestructuración institucional del sector de agua y saneamiento en la provincia de Mendoza a través de la participación del sector privado.
- 2.11 El Programa a ser financiado por el MIF apunta a: (a) promover la expansión de los servicios; (b) lograr que la operación de todos los servicios se ajusten a estándares de calidad y eficiencia; (c) incentivar el uso racional y eficiente del recurso hídrico; (d)

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

proteger la salud pública y el medio ambiente; (e) establecer un sistema normativo que garantice la calidad y continuidad de los servicios sanitarios; (f) fomentar el incremento de las inversiones asegurando un régimen tarifario razonable y equitativo; y (g) proteger adecuadamente los derechos de los usuarios. Este Programa complementa, por lo tanto, el Programa financiado por el BID bajo los préstamos 621/OC-AR y 855/SF-AR, los cuales están actualmente aportando recursos para el reforzamiento institucional de OSM.

C. Actividades

- 2.12 El Programa ha sido diseñado de manera que abarque todas las actividades que se requieren para asegurar su ejecución adecuada, así como su sustentabilidad a largo plazo. En el Anexo I aparece un cuadro donde se resumen las actividades que han de ejecutarse, los plazos en que se espera completarlas y los logros que se prevén. El beneficiario previo al primer desembolso de la contribución presentará al Banco un plan y cronograma actualizado de las actividades.

D. Subprograma I - Establecimiento y reforzamiento institucional del Ente Provincial de Agua y Saneamiento (EPAS)

1. Marco de referencia

- 2.13 La ley 6044 del Programa de reforma del sector de agua en Mendoza distingue la responsabilidad del Estado en sus funciones de regulador y contralor de los servicios públicos, de las funciones operativas. Esta distinción es consistente con el proceso de reforma del estado provincial que tiene por objeto la adecuación del marco institucional a la demanda de mayor participación de la comunidad en la gestión de los asuntos públicos.
- 2.14 En la órbita de los recursos hídricos, la actividad estatal requiere especial ingerencia puesto que la gestión está estrechamente vinculada con la calidad de vida de los habitantes, en especial en lo atinente a la salud pública y la preservación del medio ambiente. En el programa de Mendoza donde se busca una participación privada en la operación del sistema la regulación es aún más importante en razón de la necesidad de contar con cobertura y calidad aceptable en todas las áreas pobladas, lo que obliga al concesionario a invertir en áreas de rentabilidad privada diversa, y donde la rentabilidad privada difiere de la social. Por lo tanto,

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

la capacidad reguladora y fiscalizadora requiere una gran coherencia económica y técnica y una capacidad efectiva de fiscalización enfocada a la calidad de los servicios, productos e instalaciones, y reforzada por la capacidad de sancionar.

- 2.15 Para regular y controlar los servicios de agua y saneamiento en la Provincia de Mendoza la ley 6044 establece la creación de un ente regulador como parte del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda.

2. Objetivos específicos

- 2.16 El objetivo específico de este subprograma es la creación y fortalecimiento del nuevo ente regulador, Ente Provincial de Agua y Saneamiento (EPAS). Las funciones asignadas al mismo comprenden, entre otras: (a) definir las normas y regulaciones del sector; (b) supervisar la ejecución de los planes de inversión; y (c) controlar el régimen tarifario, así como la normatividad y calidad aplicables a la preservación del recurso hídrico.

3. Actividades específicas

- 2.17 A fin de lograr el objetivo específico, los recursos del FOMIN se utilizarán para llevar a cabo las actividades que a continuación se describen:
- a. contratación de servicios de consultoría para apoyar el establecimiento y el inicio de actividades del ente regulador, incluyendo: (i) diseño e implantación de propuestas de estructura institucional y organizativa así como los procedimientos operativos y administrativos; (ii) diseño e implantación de la propuesta de política operativa para control de calidad; (iii) diseño e implantación de la política de personal para los niveles ejecutivo, profesional, técnico y administrativo; (iv) diagramación e implantación de un programa de capacitación de personal; (v) preparación de un plan financiero y el primer presupuesto para el inicio de sus actividades; y (vi) diseño e implantación de un sistema de informaciones apropiado para asistir al ente en el desempeño de sus responsabilidades regulatorias y de supervisión;
 - b. financiación de los equipos requeridos por EPAS en aspectos vinculados a control de calidad y a los sistemas de información;

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

- c. contratación de consultores expertos en el área de marcos regulatorios en el sector de agua y saneamiento para apoyar al EPAS en la complementación del marco regulatorio con atención especial en el desarrollo de un programa de adecuación de la legislación y regulaciones de manejo del agua, comprendiendo: (i) proyectos para compatibilización de la legislación de agua; (ii) normativización de calidad de fuentes y efluentes; y (iii) propuesta de aplicación y fiscalización de normativas;
 - d. contratación de servicios de consultoría para diseñar propuestas para la normativización técnica del servicio, incluyendo: (i) el desarrollo de la política tarifaria; (ii) el diseño de un programa de auditoría a los operadores; (iii) el diseño e implantación de un sistema de encuestas para el control de calidad; y (iv) la preparación de un modelo de contrato para regularizar la concesión de los sistemas menores y colaborar en la implantación de dichos contratos;
 - e. contratación de servicios de consultoría para apoyar la organización del esquema de participación comunitaria, considerando: (i) el diseño y la implantación de una política comunicacional, de educación y concientización; (ii) el desarrollo de procedimientos para reclamos administrativos; y (iii) la preparación de la metodología a aplicarse para el sistema de audiencias públicas; y
 - f. ejecución de un taller en Mendoza sobre regulación de servicios de agua y saneamiento que procurará promover el intercambio de experiencias entre responsables de las funciones reguladoras y saneamiento que están experimentando procesos de privatización tales como Argentina, Chile, Colombia, Brasil, Venezuela, Perú y México.
- E. Subprograma II - Transformación de Obras Sanitarias de Mendoza en una Sociedad Anónima con participación del sector privado
- 1. Marco de referencia
- 2.18 La Ley 6044 pauta el proceso de transformación de Obras Sanitarias de Mendoza como sociedad del estado provincial a sociedad anónima, cuyo único objeto social será la prestación de los servicios de provisión de agua potable y de saneamiento en las áreas territoriales de operación de la empresa que está sustituyendo y otorgándole a la nueva sociedad la concesión del uso del recurso

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

y de la prestación de los servicios sanitarios. Establece también la forma en que se efectuará la incorporación de los aportes del sector privado, con el objeto de desarrollar el plan de inversiones de la sociedad, el cual se realizará por el procedimiento de aumento del capital social.

2.19 El proceso de transformación de Obras Sanitarias de Mendoza definido por la Ley 6044 incluye las siguientes etapas:

- a. transformación de OSM en una corporación pública (OSM) que se constituye con los bienes de OSM incluyendo: (i) valuación técnica de la empresa ; (ii) valuación económica de la empresa ;
- b. preparación de los estatutos de la nueva empresa especificando los procedimientos de distribución de acciones (51% a la Provincia de Mendoza, 20% para el operador seleccionado, 10% para los empleados y 19% a ser adjudicado mediante oferta pública de venta) y tramitación de la aprobación legislativa de la valuación y del estatuto;
- c. diseño e implantación del programa de propiedad participada (10% de las acciones);
- d. preparación del contrato de concesión entre la Provincia de Mendoza y OSM;
- e. selección del operador privado incluyendo preparación de los pliegos y definición del criterio de selección, así como las normas para la transferencia de la administración al sector privado.
- f. preparación y firma del contrato de gestión gerencial con el operador seleccionado; y
- g. diseño e implantación del programa de oferta pública de acciones (19% de las acciones) delimitando los derechos y obligaciones de los accionistas minoritarios.

2. Objetivos específicos

2.20 Diseño e implantación de la modificación institucional de la sociedad del estado actualmente prestataria de servicios sanitarios en la Provincia de Mendoza, Obras Sanitarias de Mendoza, transformándola en una sociedad anónima para posibilitar la

incorporación de recursos humanos, tecnológicos y financieros que posibiliten alcanzar metas de calidad y cobertura adecuadas.

3. Actividades específicas

2.21 A fin de lograr el objetivo específico, los recursos del FOMIN se utilizarán para la contratación de consultores, nacionales e internacionales, para llevar a cabo las actividades que a continuación se describen:

- a. contratación de una firma de consultores especializados, para la valuación del patrimonio neto de Obras Sanitarias Mendoza Sociedad del Estado (OSM S.E.), al 31/12/93, transferible a la sociedad a constituirse, considerando sus características técnicas, su estado de conservación, su vida útil restante y su potencial económico; y el análisis, discusión y evaluación económica del Plan de Inversiones de la empresa para un horizonte de 30 años. Estas actividades han sido ya ejecutadas por Arthur Andersen y asociados, y la contratación de esta consultoría se efectuó siguiendo los procedimientos del Banco. (Ver parrafo 5.3.) .
- b. la preparación de los estatutos de la sociedad anónima que se constituirá sobre la base de Obras Sanitarias de Mendoza Sociedad del Estado y cuyo objeto social único será la prestación de los servicios de provisión de agua potable y de saneamiento en las áreas territoriales de operación de la empresa sustituida; la aprobación de los mismos por parte de la legislatura provincial, previo a la constitución y registro de la sociedad anónima. La preparación de los estatutos de la sociedad anónima ha sido ya ejecutada con recursos locales;
- c. diseño e instrumentación del Programa de Propiedad Participada mediante el cual se establecerá la forma en que se transferirá el 10% del capital social de la sociedad anónima concesionaria al personal que haya optado por incorporarse a la misma;
- d. redacción del contrato de: (i) concesión del "derecho de agua" o uso del recurso; (ii) concesión de los servicios de provisión de agua potable y saneamiento y del uso de plantas potabilizadoras, de tratamiento de efluentes, de redes de distribución y otros inmuebles resultantes de la transformación de OSM; y (iii) transferencia de activos que resulten de la OSM, de su personal y de otras obligaciones que se establezcan;

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

- e. elaboración de los criterios que serán considerados para la selección de la empresa especializada en gerenciamiento de servicios de abastecimiento de agua y saneamiento, con experiencia en la operación de sistemas de igual o mayor tamaño y complejidad, lo que se efectuará a partir de las manifestaciones de interés expresadas a través de su inscripción en un registro convocado al efecto;
 - f. preparación del contrato de "gerenciamiento y asistencia técnica" que regulará las condiciones en que el operador privado efectuará la administración de los servicios concesionados y la adquisición de las acciones; y
 - g. contratación de un Banco de Inversión para el diseño e implantación de una estrategia para llevar a cabo el proceso de incremento del capital social de la concesionaria, mediante la colocación de acciones entre el beneficiario del contrato de gerenciamiento e inversores privados minoristas.
4. Avances en la ejecución
- 2.22 El proceso de transformación de la empresa ha tenido principio de ejecución a partir de la promulgación de la ley 6044, en agosto de 1993, e implica actividades secuenciales. Al mes de octubre de 1994, se ha avanzado con : la valuación de los activos, la cuantificación del plan de inversiones, la redacción de los estatutos de la sociedad concesionaria y su presentación a la legislatura, y la apertura de un registro de interesados para actuar en calidad de operadores.
 - 2.23 De acuerdo a lo establecido en los estatutos enviados a la legislatura provincial para su aprobación, el operador debe ser seleccionado mediante un Concurso Público Nacional e Internacional a través del cual se le otorgará : el gerenciamiento, la operación técnica de la sociedad concesionaria y la venta de la totalidad de las acciones de la clase correspondientes.
 - 2.24 Como parte de las actividades de promoción vinculadas a la selección del operador, se efectuaron presentaciones internacionales para explicación del proceso ante operadores de servicios, bancos de inversión y firmas consultoras.

III. AGENCIA EJECUTORA

- 3.1 El Programa será ejecutado bajo la responsabilidad del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda (MMAUyV), donde se han estructurado dos grupos de trabajo, para el desarrollo de los subprogramas I y II según se detalla: (a) para la constitución del EPAS, el equipo se integra con asesores del Ministerio en aspectos institucionales y ambientales; y (b) para la transformación y capitalización de OSM, el equipo se integra por las autoridades con máxima responsabilidad en la empresa. La totalidad del proceso será supervisada en forma directa por el Ministerio.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo del proyecto para cada uno de los componentes se presenta a continuación.

PRESUPUESTO DEL PROYECTO		Donación	Contingente
Subprograma I: Establecimiento y reforzamiento institucional del EPAS			
i)	Organización del EPAS	140.000	
ii)	Adquisición equipos	140.000	
iii)	Legislación y regulación	50.000	
iv)	Normativización del servicio	120.000	
v)	Participación del usuario	50.000	
vi)	Taller de regulación	30.000	
vii)	Imprevistos	80.000	
Total Subprograma I		610.000	
Subprograma II: Transformación de OSM			
i)	Valuación activos de OSM y diseño Plan Inversiones		245.000
ii)	Implantación programa propiedad participada	70.000	
iii)	Preparación contratos de concesión	65.000	

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

PRESUPUESTO DEL PROYECTO		Donación	Contingente
iv)	Redacción del pliego de selección de operadores		40.000
v)	Proceso de capitalización por minoristas		180.000
	Total Subprograma II	135.000	465.000
	Supervisión	36.000	
	Evaluación	14.000	
	Sub Total	795.000	465.000
	TOTAL		1.260.000

PRESUPUESTO RESUMIDO
(en US\$ equiv.)

<u>CATEGORIAS PRESUPUESTARIAS</u>		<u>FOMIN</u>
1.	<u>Firmas de servicios profesionales</u>	
1.1	Emolumentos	425.000
2.	<u>Consultores individuales</u>	
2.2	Emolumentos	645.000
3.	<u>Apoyo general</u>	
6.3	Equipo	140.000
4.	<u>Supervisión y evaluación</u>	
8.2	Emolumentos	50.000
	TOTAL DEL PROGRAMA	1.260.000

V. DESEMBOLSOS

- 5.1 Los desembolsos serán efectuados de acuerdo a los procedimientos del Banco. Se estima que tomará 18 meses hasta que se complete la implantación de todos los componentes del proyecto, previéndose un plazo de 24 meses para el desembolso final.
- 5.2 Con relación a los recursos traspasados con recuperación contingente, asignados según criterios presentados en el párrafo 10.2, relativo a las modalidades de financiamiento, y que implican un endeudamiento para la provincia, se recomendará que previo al desembolso de los recursos identificados con tal modalidad, se efectúe el dictado de una ley autorizando dicho endeudamiento y el respectivo repago del financiamiento recibido.

Reconocimiento de gastos retroactivos

- 5.3 Como fuera mencionado en el párrafo 2.21, algunas de las actividades del proyecto ya fueron ejecutadas e informadas al Banco, teniendo en cuenta la secuencialidad del proceso. Por esta razón y de acuerdo con la política del Banco para reconocimiento de pagos retroactivos, se propone que recursos de la cooperación técnica hasta un máximo de US\$300.000 puedan ser utilizados para reembolsar gastos efectuados después de la fecha de presentación de la solicitud de financiamiento. Una vez aprobado el financiamiento el beneficiario presentara la documentación necesaria para verificar que se han seguido los procedimientos del Banco y hacer elegible el reembolso.

VI. MONITOREO

- 6.1 Se requiere de una supervisión muy cercana en todas y cada una de sus etapas, no sólo para verificar su coherencia desde el punto de vista técnico sino para resguardar que los intereses de las partes involucradas (estado provincial, operador, inversionistas privados y usuarios) guarden un adecuado equilibrio y el necesario atractivo. Con esta base se está efectuando un acompañamiento y supervisión estrecha de cada uno de los documentos y/o sus criterios de formulación, lo cual se mantendrá hasta la culminación del Programa.
- 6.2 La agencia ejecutora deberá preparar y presentar al Banco informes semestrales de progreso, para que se pueda llevar a cabo un adecuado seguimiento del Programa. Los informes deberán contener:

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

(a) el avance del proceso de reforma del sector de agua, con atención particular a (i) la conclusión del plan organizacional del EPAS y la contratación de todos los consultores necesarios para el establecimiento del EPAS, actividades que deberán estar ejecutadas en un plazo de 6 meses, y a (ii) los avances en la implementación de las actividades mencionadas en el párrafo 2.21 (c), (d), (e) y (f); (b) el avance de las actividades previstas en el Programa, y las medidas adoptadas por la agencia ejecutora a partir de las mismas; y (c) un sumario de las recomendaciones de los consultores financiados con recursos del FOMIN. También podrán incluir, para su aprobación por la Oficina del FOMIN, recomendaciones relativas a cualquier redistribución de recursos entre los rubros presupuestarios, sin cambiar la modalidad de financiamiento. Hasta 6 meses después de concluida la implantación del Programa, la agencia ejecutora deberá presentar un informe final con un sumario de las principales actividades desarrolladas en el Programa, las recomendaciones hechas por los consultores contratados y las acciones tomadas a partir de los trabajos financiados por el Programa.

- 6.3 Además de las tareas de seguimiento del proceso por parte de la comisión bicameral de la legislatura, el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda seleccionó otros agentes de control, cuyas actividades no son remuneradas, con el objeto de garantizar la transparencia y aceptabilidad de lo actuado.

VII. VIABILIDAD Y RIESGOS

- 7.1 Se espera que los beneficiarios principales del proyecto sean los usuarios, que verán incrementada la oferta cuantitativa y cualitativa de un servicio esencial, y dispondrán de normas claras y exigibles para la salvaguarda de sus derechos; en forma paralela, el ordenamiento propuesto contribuirá a brindar beneficios a la sociedad en su conjunto a través de su contribución a la preservación y sustentabilidad del uso de un recurso escaso y muy valorado en el área de desarrollo del Programa.
- 7.2 La asistencia técnica procurará el cumplimiento de los objetivos específicos de cada uno de los subprogramas, fomentando el permanente contacto con interlocutores representativos de los grupos beneficiarios, buscando optimizar los atractivos del proceso y minimizar los riesgos a partir de las actividades de monitoreo y supervisión.

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

- 7.3 Uno de los riesgos de la operación puede estar relacionado con el procedimiento escogido por la Provincia de Mendoza para atraer inversionistas privados. Conforme la Ley 6044 el Gobierno de la Provincia de Mendoza ha propuesto un plan por el cual la Provincia mantiene 51% de las acciones de la nueva empresa OSM. El operador privado por su vez en el momento de la firma del contrato de gestión gerencial adquirirá 20% de las acciones y tendrá la posibilidad de adquirir otros 19% en la oferta pública de acciones. La opción por mantener el control de la Provincia de Mendoza en la nueva empresa está relacionada con la decisión de disponer de un organismo de regulación constituido y en marcha, que pueda preservar los intereses de la Provincia y de los usuarios antes de resignar la mayoría estatal.
- 7.4 Por otro lado al mantener los 51% bajo control de la Provincia se introduce un grado de incertidumbre respecto al interés de inversionistas privados de participar minoritariamente en la nueva empresa. Para asegurar al operador privado el control de la empresa y reducir el riesgo de un desinterés de los inversionistas, los estatutos de la nueva empresa garantizan al operador privado 4 de las 7 sillas del Directorio de la empresa.

VIII. CONFORMIDAD CON LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DEL PROYECTO

- 8.1 Criterio general para la elegibilidad del proyecto. El financiamiento propuesto para la reestructuración y privatización del sector de agua es compatible con el propósito general del FOMIN el cual es incrementar la inversión privada y expandir el sector privado, acelerando así el crecimiento y desarrollo económico y social. Además, la experiencia acumulada con la implantación del programa en Mendoza puede facilitar y estimular el establecimiento de un marco legal y regulatorio apropiado para la inversión del sector privado en agua en otras provincias argentinas y en otros países de la región.
- 8.2 Criterio de elegibilidad del proyecto. La propuesta es compatible con el criterio de otorgar financiamiento bajo la Facilidad de Cooperación Técnica, Artículo 3, Sección 2 (c) y (d) del acuerdo del FOMIN, el cual establece que serán otorgado financiamientos a los gobiernos para financiar servicios de consultoría requeridos para establecer y/o reforzar los entes reguladores, y para aconsejar en el diseño e implementación de los programas de privatización.

IX. COMPATIBILIDAD CON EL PROGRAMA DEL BANCO EN EL PAIS

- 9.1 La estrategia del Banco en el país incluye entre sus objetivos el financiamiento para la modernización del estado, mejorando la calidad y disponibilidad de los servicios sociales y aumentar la competitividad de la economía nacional. El proyecto actual, que apunta a mejorar la eficiencia en la provisión de servicios sociales, a través de la privatización de OSM, es compatible con los tres elementos de esta estrategia.

X. DISPONIBILIDAD DE LOS RECURSOS DEL FOMIN

- 10.1 Modalidad de Fondos. El subprograma I, los componentes (ii) y (iii) del subprograma II y los costos de supervisión y evaluación se espera sean financiados por una donación basada en los siguientes puntos: (i) Argentina fue declarada elegible para todas las modalidades de financiamiento bajo el FOMIN por el Comité de Donaciones en noviembre de 1993; (ii) La compatibilidad de Argentina con el criterio de elegibilidad para obtener recursos de préstamo al nivel de país (Artículo 3, Sección 5b del acuerdo del FOMIN) está detallada en el Memorandum de Elegibilidad del país; (iii) El proyecto propuesto tendrá un importante impacto catalítico en el flujo de los fondos de inversión según lo requerido en el Artículo 3 Sección 5(a) del acuerdo del FOMIN así como su objetivo es crear las condiciones para la expansión de la inversión privada en el sector de agua y saneamiento. Los componentes relacionados con la redacción del contrato de concesión y con el programa de propiedad participada, del Subprograma II, también están propuestos como donación una vez que: (i) no generan ingresos para el gobierno y serán realizados independientemente de la participación del inversionista privado; y (ii) por ser el mecanismo propuesto consistente con financiamientos similares otorgados en otros proyectos del FOMIN (Jamaica: Programa de Participación Accionaria de Empleados, Colombia: Comisión de Regulación Energética y Jamaica, Agencia Reguladora de Servicios Públicos).
- 10.2 Los demás componentes del Subprograma II (evaluación de los activos y diseño del plan de inversiones, la preparación de los pliegos de bases para otorgar el gerenciamiento y la operación técnica y venta de la totalidad de las acciones al operador, y la oferta pública a los usuarios y al público en general de acciones), se espera sean financiados con bases del eventual recobro (Artículo III Sección 5, (e) del Acuerdo del FOMIN) dado que se espera que la ubicación

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

de las acciones mencionada en el párrafo 2.19 (g) genere los ingresos necesarios para el repago 1/. El beneficiario reembolsará la cantidad antes indicada como máximo a los 60 días posteriores a la oferta pública de las acciones mencionada en el párrafo 2.19 (g). La validez de estos criterios fue confirmada en la reunión del Comité de Donantes el 30 de marzo de 1994 (MIF/GN-23).

1/ Es importante destacar que de acuerdo a lo establecido en el art. 54 de la ley 6044, el objetivo de la incorporación de los aportes del sector privado es la capitalización de la sociedad para desarrollar el plan de inversiones, y en ningún caso los recursos obtenidos serán revertidos al Tesoro Provincial.

Sinopsis del Programa

MIF- FACILIDAD I- ARGENTINA: PRIVATIZACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA EN MENDOZA		
Objetivo General del Proyecto: Incrementar la eficiencia y el nivel de inversión en los servicios de provisión de agua y saneamiento		
Objetivo Especifico del Proyecto: Establecer un ente regulador (EPAS), preparar a OSM para ser transferida a operadores privados y capitalizar la sociedad concesionaria		
Subprogramas	Actividades a desarrollar	Resultados esperados
Establecimiento de EPAS	Contratación de consultores para apoyar la organización y la definición de políticas internas del EPAS y para capacitación del personal	Plan en 3 meses
	Adquisición de los equipos necesarios a las operaciones de EPAS	Adquis. efectuadas en 8 meses
	Contratación de consultores para complementar la adecuación de la legislac. y regulaciones	Preparación 6 meses/ implantación 6 meses
	Contratación de consultores para apoyar la normativización del servicio	Plan en 3 meses
	Contratación de consultores para diseñar y implantar el esquema de participación comunitaria	A ejecutarse en 6 meses
	Ejecución de un taller en regulación	A ejecutarse en 8 meses
Transformación de OSM	Evaluación Técnica de OSM	Ejecutado
	Evaluación Financiera de OSM	Ejecutado
	Preparación de los estatutos de la sociedad anónima OSM	Ejecutado
	Aprobación de los estatutos por la legislatura provincial	En proceso
	Contratación de consultores para apoyar la preparación del Contrato de concesión	En preparación para completarse en 60 días
	Contratación de consultores para apoyar la elaboración de los criterios de selección del operador del servicio	A prepararse en 90 días
	Contratación de consultores para la preparación del contrato de "gerenciamiento y asistencia técnica"	A prepararse en 90 días
	Diseño e implantación del Programa de Propiedad Participada	Se completará en 180 días
	Contratación de un Banco de Inversión para apoyar la implantación de una estrategia para el incremento del capital social de la concesionaria	Se completará en 240 días

PRESUPUESTO DETALLADO			
Subprograma I - Establecimiento y reforzamiento institucional del EPAS		MESES	APROX. U\$S
1	Organización del EPAS	6 meses	140.000
1.1	Propuesta de estructura	2 meses	30.000
1.2	Propuesta operativa: política de control de calidad	2 meses	20.000
1.3	Propuesta de política de personal	2 meses	20.000
1.4	Diagramación e implementación de capacitación del personal	4 meses	50.000
1.5	Manejo de los recursos económicos	2 meses	20.000
2	Equipamiento del EPAS	6 meses	140.000
2.1	Complementación de laboratorios existentes	6 meses	80.000
2.2	Desarrollo e implementación de un sistema de información	6 meses	60.000
3	Legislación y regulaciones de manejo del agua	4 meses	50.000
3.1	Proyectos de compatibilización de la legislación del agua	2 meses	10.000
3.2	Normatización de calidad de fuentes y efluentes	4 meses	30.000
3.3	Propuesta de aplicación y fiscalización de normativas	2 meses	10.000
4	Normativización del servicio de agua potable y saneamiento	3 meses	120.000
4.1	Desarrollo de la política tarifaria	3 meses	35.000
4.2	Diseño de un programa de auditoría a operadores	3 meses	20.000
4.3	Diseño e implement. encuestas	2 meses	35.000

FONDO
MULTILATERAL DE
INVERSIONES

PRESUPUESTO DETALLADO			
Subprograma I - Establecimiento y reforzamiento institucional del EPAS		MESES	APROX. U\$S
4.4	Contratos concesión pequeños sist. y participación en la implementación	3 meses	30.000
5	Participación del usuario	4 meses	50.000
5.1	Diseño e implementación de política comunicacional-educación y concientización	3 meses	30.000
5.2	Desarrollo de procedimientos para el reclamo administrativo	2 meses	10.000
5.3	Desarrollo de la metodología para Audiencias Públicas	2 meses	10.000
6.0	Taller de regulación de servicios		30.000
7.0	Imprevistos		80.000
Sub-total Subprograma I			610.000
Subprograma II - Transformación OSM			
1	Evaluación activos de OSM	ejecut.	245.000
2	Prep. contrato de concesión	2 meses	65.000
3	Prep. pliego selección operadores	2 meses	40.000
4	Redacción cont. gerenciamiento y capitalizac. de la sociedad	6 meses	180.000
5	Implement. Progr. Prop. Partic.	6 meses	70.000
Sub-Total Subprograma II			600.000
Supervisión			
1	Staff profesional y movilidad	3 meses	36.000
Evaluación			
1	Consultor y movilidad	15 días	14.000
TOTAL			1.260.000

PROYECTO DE RESOLUCION

ARGENTINA. PROGRAMA DE REFORMA DEL SECTOR DE AGUA EN MENDOZA:
PRIVATIZACION Y ESTABLECIMIENTO DE UN ENTE REGULADOR

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la Provincia de Mendoza de la Nación Argentina y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento MIF/AT- sobre cooperación técnica para un programa de reforma del sector de agua en Mendoza.

2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$1.260.000, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.

3. Destinar de la cantidad antes indicada hasta la suma de US\$795.000 con carácter no reembolsable y hasta la suma de US\$465.000 bajo la modalidad de recuperación contingente.