

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	MEXICO
▪ Nombre de la CT:	Inserción en Cadenas Globales de Valor y Atracción de Inversiones en México
▪ Número de CT:	ME-T1478
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Estrazulas De Souza, Francisco Hugo (INT/TIN) Líder del Equipo; Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/RIU) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); Esteves, Yasmin (INT/INT); Miguel Braun (INT/RIU); Queila Delgado Ojeda (INT/TIN); Vasco Henao, Oscar Dario (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	23 Mar 2022.
▪ Beneficiario:	México, Secretaría de Economía
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Integración(W2D)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	30 Julio 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad de Preparación:	INT-Sector de Integración y Comercio
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/TIN-Trade & Investment
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo principal de esta Cooperación Técnica (CT) es contribuir al desarrollo económico de México, en particular en el Sur-Sureste del país, a través del diseño y desarrollo de actividades de facilitación y promoción del comercio y la inversión. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la inserción del aparato productivo mexicano en las cadenas globales de valor y (ii) atraer inversión extranjera directa (IED) hacia México.
- 2.2 La crisis de COVID-19 impactó el crecimiento de México. En 2020, el PIB se contrajo -8,3%, y en 2021 creció 4,8%. El pronóstico de crecimiento para 2022 es de 2%¹, por lo que el país no ha logrado recuperar el terreno perdido. A pesar de esto, el sector externo muestra una fuerte recuperación y se afianza como un motor para el

¹ FMI (2022). Obtenido de: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>.

crecimiento económico. En 2021, las exportaciones aumentaron 18,5% y las importaciones 32,5%². En relación con la IED, en 2021, México se ubicó como el décimo receptor en el mundo. Sin embargo, la IED creció solo 13%, muy por debajo del promedio que alcanzó la región que fue de 56%³. Los principales sectores receptores de IED de enero a diciembre de 2021 fueron: industria manufacturera 39,7%, minería 15,2%, y servicios financieros y de seguros 15%. Los principales inversionistas fueron: Estados Unidos 47,5%, España 13,7%, y Canadá 6,5%⁴.

- 2.3 Por otra parte, el Sur-Sureste de México está rezagado en su inserción en cadenas globales y regionales de valor (CGV/GRV), a diferencia de los estados del norte y bajo. Lo anterior se debe, entre otros factores, al bajo nivel en el Índice de Complejidad Económica (ICE): los estados del norte y bajo como Nuevo León y Querétaro tienen un ICE de 1,73 y 1,65, respectivamente, mientras que los estados del Sur-Sureste como Chiapas y Oaxaca tienen un ICE de -1,61 y -1,67, respectivamente. Así, los estados del norte y bajo han generado una fuerte complementariedad e integración con las cadenas industriales y de servicios de los EEUU., mientras que la participación del Sur-Sureste es marginal, p.ej., Nuevo León participa con más del 9% en ambos rubros, mientras que Oaxaca llega al 0,4% y 0,2%, respectivamente⁵.
- 2.4 El contexto actual de reconfiguración de las CGV, debido a las tensiones geopolíticas, las disrupciones generadas por el COVID-19 y por las crecientes demandas ambientales, presenta una excelente oportunidad para promover inversiones en el Sur-Sureste que permitan a sus economías insertarse en CGV y CRV y aprovechar los beneficios que implica en términos de mayor empleo de calidad –en particular de mujeres– y mejores resultados sociales. Por ello, para enfrentar estos desafíos y aprovechar las oportunidades es necesario identificar los sectores con mayor potencial de inserción en CGV, y entender las reformas necesarias para impulsar las inversiones en dichos sectores. Asimismo, profundizar en los aspectos de infraestructura para el comercio que deben ser atendidos, en particular los puntos de conexión entre el Sur-Sureste y el principal socio comercial del país: Estados Unidos. En este sentido, el Proyecto Florida que busca habilitar el cabotaje en el Golfo de México entre ambos países cobra relevancia.
- 2.5 El Programa Sectorial 2020-2024 (PROSECO) de la Secretaría de Economía (SE) establece, entre sus objetivos, fomentar la diversificación económica para una mayor igualdad. Entre sus estrategias se encuentran: (i) la diversificación de los flujos de IED para que lleguen a más regiones; (ii) la diversificación de las exportaciones para que lleguen a más mercados; y (iii) el incremento del contenido nacional en las exportaciones. Para que las acciones que propone el PROSECO sean exitosas y se concreten los beneficios de la IED, es fundamental mejorar el clima de negocios y desarrollar acciones para dirigir las inversiones a las diferentes regiones del país, en particular aquellas derivadas de la reconfiguración de CGV. Dichas acciones pueden apoyarse en la captación de inversión mediante acciones y herramientas digitales de

² Secretaría de Economía (2022). Obtenido de: <https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/comercio-exterior-estadisticas-historicas?state=published>.

³ UNCTAD (2022). Obtenido de: <https://unctad.org/webflyer/world-investment-report-2022>.

⁴ Secretaría de Economía (2022). Obtenido de: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/718302/Informe_Congreso-2021-4T.pdf.

⁵ Data México. Obtenido de: https://datamexico.org/es/profile/economic_complexity/1.

última generación en sectores estratégicos, que impacten los objetivos de desarrollo de México, así como facilitar los procesos de inversión y el encadenamiento con el talento humano y el tejido productivo local. De igual manera, la facilitación del comercio es fundamental para continuar reduciendo los costos del comercio, mediante la simplificación y digitalización de trámites, mejoras en los pasos de frontera, y la adopción de tecnologías. Así, es necesario evaluar, y de ser el caso, fortalecer los proyectos y acciones que el gobierno federal y estatales llevan a cabo.

- 2.7 **Alineación estratégica.** La presente CT está alineada con los desafíos para el desarrollo de ALC señalados en la Actualización de la Estrategia Institucional del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (AB-3190-2), particularmente en relación con los bajos niveles de productividad e innovación (2B.ii) e integración económica rezagada (2B.iii), ambos desafíos están vinculados con el rezago de la participación del país en las CGV, en promedio en México dicha participación, medida con el porcentaje del valor agregado extranjero incorporado en las exportaciones, fue de 23,4% para el periodo de 2017 a 2019, comparado con el 33,1% de Asia y el 43,3% de la Unión Europea. Sin perjuicio de lo anterior, México es el país de la región con mayor grado de integración en las CGV. Asimismo, se encuentra alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), con los Indicadores de Integración Económica Nivel 1 #1.8 (comercio intrarregional de bienes); #1.9 (tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios) y #1.10 (entradas netas de inversión extranjera directa como porcentaje del PIB); la Visión 2025 del Grupo BID (AB-3266) al impulsar la inserción del país beneficiario en las CGV; la Nota Conceptual para el Fortalecimiento de las Cadenas Regionales de Valor en ALC (GN-3038); y el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11) en cuanto a promover servicios de promoción comercial y de inversiones de alta calidad y a la medida de las necesidades de las empresas en la región, así como promover el acceso a información regulatoria del comercio internacional confiable, actualizada y transparente.
- 2.8 Adicionalmente, la CT se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con México 2019-2024 (GN-2982) bajo el objetivo de contribuir al crecimiento económico inclusivo y sostenible, y al dinamismo de la productividad, y el cual se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 del gobierno de México. En particular, esta CT se alinea con las acciones de: (#2) alentar el dinamismo de la inversión, y (#3) contribuir a un desarrollo territorial más equilibrado y sustentable. Para los Componentes de esta CT, se considera la experiencia del Banco en el ciclo de la IED a través de operaciones de préstamo y CT, entre otras: Programa de Apoyo al Comercio y la Integración (GU-L1037), Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo para la Inserción Internacional (ES-L1057), Programa de Apoyo a la Diversificación e Internacionalización de la Economía Colombiana (CO-L1241), Programa de Reactivación Económica basada en el Empleo y la Inversión Extranjera (CR-L1146, en etapa de diseño), y Apoyo a la continuidad de las exportaciones y nuevas oportunidades para las MIPYME en el contexto del COVID-19 (RG-T3687). Finalmente, la CT está también alineada con los objetivos, prioridades y actividades de la ventanilla de integración (W2D) del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN 2819-14). En particular, la CT contribuirá a generar conocimiento que apoye una mayor integración productiva (5.1 (i)), en particular con los resultados relativos a la creación de planes de desarrollo institucional, que permitirán incrementar la participación de México en iniciativas regionales y transfronterizas.

- 2.9 **Coordinación con otras iniciativas.** El Sector de Integración y Comercio ha acumulado experiencia significativa para coordinar proyectos multisectoriales, por ejemplo, el Programa de Reactivación Económica basada en el Empleo y la Inversión Extranjera (CR L1146, en etapa de diseño), que busca acelerar la reactivación económica y la creación de empleo fomentando el comercio exterior y la atracción de IED en Costa Rica, aprovechando el contexto de la reconfiguración de las CGV; y el Programa de Desarrollo Empresarial para la Competitividad e Integración (ME-L1307, en etapa de diseño) que busca contribuir al desarrollo de instituciones y la implementación de instrumentos de política industrial que apoyen la competitividad y la integración del ecosistema empresarial en México. En República Dominicana, el Programa de Apoyo al Reposicionamiento de República Dominicana en las CGV a través del Fortalecimiento del Capital Humano, la Innovación y del Clima de negocios (DR L1153), busca consolidar y expandir las oportunidades productivas mediante la participación de República Dominicana en las CGV, fortaleciendo la empleabilidad en sectores de oportunidad en dichas cadenas, la internacionalización de las PYME en diversos sectores (p.ej. servicios, digital, logística, etc.), y mediante medidas de facilitación del comercio. Estas operaciones brindarán lecciones aprendidas, buenas prácticas y complementariedad a la presente CT.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente I: Promoción y Facilitación de Inversiones y Exportaciones (US\$130.000).** El objetivo es contribuir a aumentar la IED y las exportaciones. Se financiará la realización de estudios que permitirán identificar oportunidades para: (i) el uso de nuevas tecnologías para la atracción de IED, promoción de exportaciones y facilitación de encadenamientos productivos; (ii) realizar una evaluación del desempeño de plataformas de promoción de exportaciones e identificación de mejoras estratégicas y tecnológicas; y (iii) complementariedad de México y Corea en el marco de un Tratado de Libre Comercio (TLC) para aprovechar la reconfiguración de las CGV⁶. Adicionalmente, se financiará la realización de una rueda de negocios con énfasis en las PYME y las mujeres, tomando como referencia las pasadas ediciones de ruedas de negocios como MujerExportaMX, que han tenido como objetivo contribuir a ampliar las oportunidades de exportación a empresarias mexicanas, vinculándolas con empresas importadoras de los principales socios comerciales de México, como Estados Unidos.

⁶ De acuerdo con datos de la Secretaría de Economía de México expuestos durante una presentación realizada al Consejo Coordinador Empresarial el 29 de junio de 2022, Corea del Sur es el 3er. Socio comercial, 5° destino de exportaciones y 14° inversionista de México a nivel mundial. En 2021, el comercio bilateral alcanzó \$25,970 millones de dólares (mdd). La inversión coreana en México alcanzó \$8,131 mdd de 1999 a marzo de 2022. Sin embargo, Corea solo invierte el 1.7% del total mundial en México, por lo que existe un margen muy amplio para incrementar su inversión en México. Corea ya cuenta con gran acceso al mercado mexicano: en 2021, el 47.6% de las fracciones arancelarias estaban libres de arancel. Del valor de las importaciones realizadas por México desde dicho país, el 83.3% entraron libre de arancel en el 2021. En contraste, Corea aplicó 0% de arancel a sólo el 20.4% de las fracciones arancelarias mexicanas. El gobierno de México busca, mediante el establecimiento de un TLC con Corea, brindar un mayor acceso a exportadores ubicados en México, en bienes agroalimentarios e industriales, y construir una relación productiva en sectores donde se estima que existe complementariedad económica, por ejemplo, en el sector agroalimentario, al ser México una potencia exportadora y Corea un importador de estos productos; y en el sector industrial, como automotriz, eléctrico, electrónico, dispositivos médicos, entre otros, ya que Corea es relativamente abundante en capital y tiene una ventaja comparativa en tecnologías de producción para la manufactura, que pueden beneficiar a México.

- 3.2 **Componente II: Facilitación del Comercio (US\$70.000).** El objetivo es contribuir a reducir los costos del comercio. Se financiará la realización de: (i) un diagnóstico de necesidades en materia de facilitación del comercio, que incluirá el Proyecto Florida, el cual busca habilitar el cabotaje entre el Istmo de Tehuantepec y su interconexión entre los puertos del Golfo de México y Florida; (ii) recomendaciones de automatización para trámites de comercio exterior de mayor volumen; y (iii) herramientas para la facilitación del comercio y el uso del Programa de Fomento a las Exportaciones (IMMEX).
- 3.3 **Componente III: Fortalecimiento de las Cadenas Globales de Valor en el Sur-Sureste (US\$250.000).** El objetivo es fortalecer la participación de los estados del Sur-Sureste en las CGV. Se financiará la realización de estudios en los estados de Campeche, Chiapas, Guerrero, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán, entre otros, para: (i) identificar oportunidades de relocalización de CGV a nivel de sectores, productos y empresas para los estados en estudio; (ii) relevar los obstáculos que puedan existir para concretar esta relocalización y las herramientas de gobierno existentes para enfrentarlos; y (iii) elaborar recomendaciones de política para fomentar y acelerar la eventual relocalización de eslabones de CGV.
- 3.4 **Presupuesto Indicativo.** El presupuesto total de la CT es de US\$500.000,00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-W2D). distribuidos de la siguiente manera (no se prevé contrapartida local):

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/ W2D	Financiamiento Total
Componente I. Promoción y Facilitación de Inversiones y Exportaciones	130.000	130.000
Diagnóstico sobre el uso de nuevas tecnologías para la atracción de inversión, promoción de exportaciones y facilitación de encadenamientos productivos	40.000	40.000
Evaluación del desempeño de plataformas de promoción de exportaciones e identificación de mejoras estratégicas y tecnológicas	45.000	45.000
Complementariedad de México y Corea en el marco de un TLC para aprovechar la reconfiguración de las CGV	40.000	40.000
Realización de una rueda de negocios con énfasis en las PYME y las mujeres	5.000	5.000
Componente II. Facilitación del Comercio	70.000	70.000
Diagnóstico de necesidades y recomendaciones para el Proyecto Florida para habilitar el cabotaje entre el Istmo de Tehuantepec y su interconexión entre los puertos del Golfo de México y Florida	30.000	30.000
Recomendaciones de automatización para trámites de comercio exterior de mayor volumen.	35.000	35.000
Herramientas para la facilitación del comercio y el uso del Programa de Fomento a las Exportaciones (IMMEX).	5.000	5.000
Componente III. Fortalecimiento de las CGV en el Sur-Sureste	250.000	250.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación de Campeche en las CGV	35.000	35.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación de Chiapas en las CGV	35.000	35.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación de Guerrero en las CGV	35.000	35.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación Quintana Roo en las CGV	35.000	35.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación de Tabasco en las CGV	35.000	35.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación de Veracruz en las CGV	35.000	35.000
Estudio para el fortalecimiento de la participación de Yucatán en las CGV	35.000	35.000

Publicación de documentos	5.000	5.000
Coordinación del proyecto	50.000	50.000
Total	500.000	500.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución.

- 4.1 **Agencia Ejecutora.** El BID, a través de la División de Comercio e Inversión (TIN) del Sector de Integración y Comercio (INT), en coordinación con la Unidad de Integración Regional de INT (RIU) cumplirá el rol de ejecutor de este proyecto a solicitud del Gobierno de México.
- 4.2 La ejecución por parte del BID se justifica por las siguientes razones: (i) dada la necesidad de una cercana coordinación con varios actores del sector público y privado en varios niveles de gobierno, así como con socios estratégicos de México extrarregionales, como Corea, con quienes el BID es un interlocutor relevante; y (ii) el importante acervo de conocimiento y experiencia operativa que INT ha adquirido en términos de participación en cadenas globales de valor, atracción de inversiones e integración regional; así como su rol en el BID en cuanto al liderazgo y coordinación del apoyo integral del Grupo BID al fortalecimiento de cadenas regionales de valor que el Grupo BID está desplegando como parte de sus prioridades bajo la Visión 2025. Esta justificación está en línea con lo previsto en el Anexo II del documento Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos (OP-619-4).
- 4.3 **Coordinación del Proyecto.** Para tal efecto, contará con una consultoría que contribuirá a realizar actividades de coordinación entre las autoridades del Gobierno de México, en los diferentes niveles de gobierno, y brindará asesoría sobre recomendaciones de política pública para alcanzar los resultados esperados de esta CT.
- 4.4 Los hallazgos de las consultorías serán validados en coordinación con el personal local del Grupo BID en la Oficina de País y en el Departamento de Países de Centroamérica (CID), Haití, México, Panamá y la República Dominicana y los Sectores y Divisiones relevantes de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento. Se espera que las estrategias nacionales de promoción y sus respectivas recomendaciones de política informen el diálogo programático entre el BID y sus países miembros prestatarios sobre temas como la mejora de los marcos regulatorios para las exportaciones y los marcos institucionales para la promoción del comercio y la inversión; reducción de costos logísticos; aumento del acceso a financiamiento de exportaciones y mayor inversión en infraestructura para el comercio.
- 4.5 **Adquisiciones.** Todas las adquisiciones se llevarán a cabo de conformidad con las políticas y procedimientos del BID: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 La coordinación entre diferentes niveles de gobierno es clave para el desarrollo exitoso de la CT. Un resurgimiento en la crisis del COVID-19 limitaría la interacción

en las autoridades y representantes del sector privado y del BID. Este riesgo se mitigará haciendo un uso de tecnologías de la información y comunicación.

- 5.2 Otro riesgo es la falta de disponibilidad de datos para realizar los estudios contemplados. Este riesgo puede ser mitigado a través de la metodología empleada y probada por INT para los relevamientos y análisis en 16 países, incluido el análisis a nivel estatal realizado por INT en Oaxaca, México. Asimismo, se mitigará el riesgo mediante la contratación de un consultor que trabajará en coordinación con la Oficina de País para asegurar que las firmas consultoras elegidas y/o los consultores individuales seleccionados para la realización de las actividades contempladas en la CT tengan acceso a la información por parte de partes interesadas relevantes y las autoridades de gobierno con quienes ya se ha establecido una relación en materia de esfuerzos para aprovechar la reconfiguración de cadenas globales de valor.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - ME-T1478](#)

[Matriz de Resultados - ME-T1478](#)

[Términos de Referencia - ME-T1478](#)

[Plan de Adquisiciones - ME-T1478](#)