

**PROGRAMA DE AMPLIACIÓN DE CAPACIDAD Y SEGURIDAD  
EN CORREDORES VIALES PARA LA INTEGRACIÓN (AR-L1199)  
Plan de Liberación de Traza  
BORRADOR**

**ÍNDICE**

	<b>Pág.</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>2</b>
<b>2. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....</b>	<b>2</b>
<b>3. MARCO LEGAL APLICABLE.....</b>	<b>7</b>
<b>4. PROCEDIMIENTO PARA LIBERACIÓN DE LA TRAZA.....</b>	<b>12</b>
<b>5. RESPONSABILIDADES INSTITUCIONALES.....</b>	<b>14</b>
<b>6. CONSULTAS PÚBLICAS.....</b>	<b>14</b>
<b>7. CRONOGRAMA.....</b>	<b>15</b>
<b>8. ANEXO.....</b>	<b>Archivos Adjuntos</b>
 <b>Anexo 1: Planimetría parcelas afectadas (Fuente: EsIA).</b>	
 <b>Anexo 2: Normas aplicables del Tribunal de Tasaciones de la Nación.</b>	
 <b>Anexo 3: Modelo de Permiso de Ocupación.</b>	
 <b>Anexo 4: Planillas de estado de avance de las expropiaciones.</b>	

**PROGRAMA DE AMPLIACIÓN DE CAPACIDAD Y SEGURIDAD  
EN CORREDORES VIALES PARA LA INTEGRACIÓN (AR-L1199)**

**Plan de Liberación de Traza  
BORRADOR**

**1. Introducción**

**1.1** En el marco de la gestión por parte de la República Argentina de un Préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para la ejecución del PROGRAMA DE AMPLIACIÓN DE CAPACIDAD Y SEGURIDAD EN CORREDORES VIALES PARA LA INTEGRACIÓN (AR-L1199), se requiere la elaboración un Plan de Liberación de Traza.

**1.2** El objetivo del plan es describir los procedimientos a seguir por parte de la Dirección Nacional de Vialidad para lograr la liberación de la traza necesaria para la ejecución del Proyecto de Autopista de la Ruta Nacional Nº 19, de acuerdo con el marco jurídico vigente en la República Argentina y las políticas del BID en la materia.

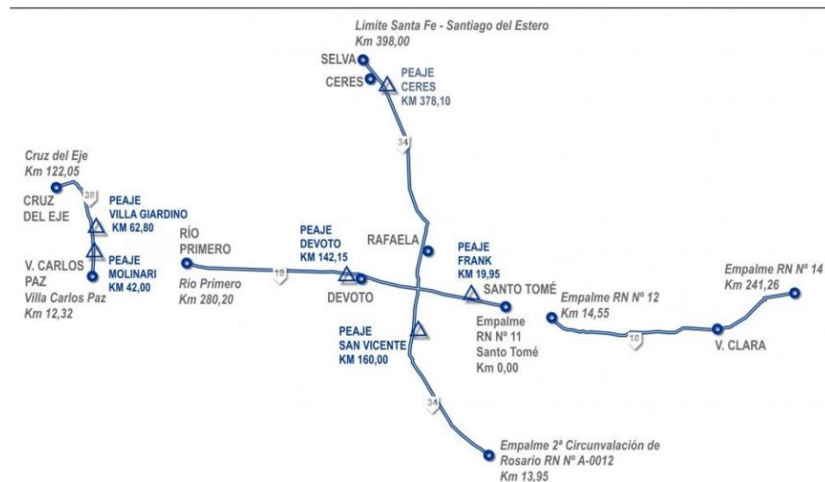
**2. Descripción del Proyecto**

**2.1 Localización y Contexto:**

La Ruta Nacional N° 19 (RN N°19) se inserta a escala internacional en el “Corredor Bi-oceánico Porto Alegre (Brasil) – Coquimbo (Chile)”. Integra los pasos Internacionales “Paso de los Libres” (Argentina – Brasil) y “Agua Negra” (Argentina – Chile), y se relaciona estratégicamente con la Hidrovía “Paraná – Paraguay” estableciendo conectividad entre puertos que la componen.



La RN N°19 a escala nacional forma parte del corredor vial N° 4 uniendo las ciudades de Santa Fe y Córdoba con una longitud de 350 Km.,



y facilita la conexión entre la Región del Nor-Este Argentino y la Región Centro vinculando las provincias de Córdoba y Santa Fe con Entre Ríos vía Túnel Subfluvial, como así también facilita la conexión entre la Región Centro y la Región Cuyo Argentino.



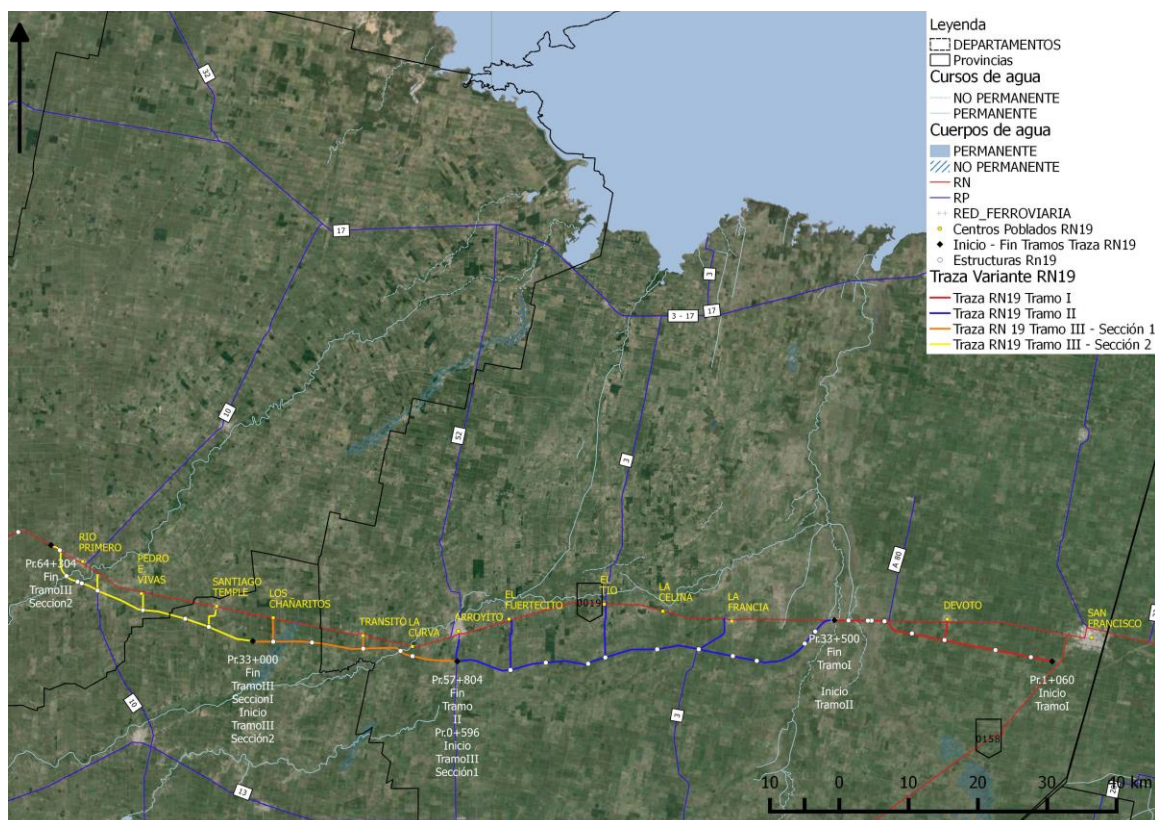
El segmento comprendido entre las ciudades de Santa Fe (Sta. Fe) y San Francisco (Cba) fue ejecutado por convenio con la Dirección Provincial de Vialidad de Córdoba. El segmento de la RN N°19 proyectado, que recorre la provincia de Córdoba a partir de la ciudad de San Francisco fue dividido en cinco tramos, de los cuales el tramo V (Córdoba – Montecristo) también fue ejecutado por la Dirección Provincial de Córdoba (DPV Córdoba), quien tiene a su cargo además el proceso de licitación del Tramo IV (Montecristo – Final Tramo III, Pr. 64+304) próximo al acceso Oeste a la ciudad de Río Primero.



De los restantes, el Tramo I (Pr.01+060 San Francisco – Pr. 33+500 Cañada de Jeanmarie), el Tramo II (Pr. 0 Cañada de Jean Marie – Pr. 57+804 Arroyito) junto al Tramo III (Pr. 0+596 Arroyito – Pr. 64+304 Río Primero) que a su vez, fue dividido en dos secciones: Sección 1 (Pr. 0+596 – Pr. 30+000) y Sección 2 (Pr. 30+000 - Pr. 64+304, Empalme Actual RN N°19) son a los que se ocupa este Plan de Liberación de Franja de Dominio y se encuentran próximos a licitar por la DNV sumando entre ellos una longitud de 153,9 Km.

LONGITUD (Km.)		
-	TRAMO I	32,4
-	TRAMO II	57,8
-	TRAMO III (1)	29,4
-	TRAMO III (2)	34,3





El proyecto que conecta las ciudades de San Francisco y Río primero planea brindar servicios a las localidades que a continuación se describen.

Tramo	Localidades	Población 2014 *(1)	Principal Actividad	Comunidad Regional *(3)
1: San Francisco - Cañada de Jeanmarie	San Francisco	61.750	Agrícola - Ganadera	San Justo
	Devoto	6.057		
	Colonia Marina	3.720		
2: Cañada Jeanmarie - Arroyito	Arroyito	22.147	Agrícola - Ganadera, Fabril (Arcor y Dulcor)	
	La Francia	3.720	Agrícola - Ganadera	
	El Tío	1.903		
3: Arroyito - Rio Primero	Villa Tránsito	227		
	Tránsito	2.886		
	Los Chañaritos	219		
	Santiago Temple	2.779		
	Pedro Vivas	365		
4: Rio Primero	Rio Primero	7.044		Rio Segundo
				Rio Primero

En lo que respecta a las propiedades particulares que se afectarán como consecuencia de la liberación de la franja de dominio, para la creación de la Autopista RN N° 19, se desprende de la

planimetría de parcelas afectadas (*Ver Anexo I*), generada para cada tramo en los EsIA, la siguiente información:

Tramo	Propiedades
1: San Francisco - Cañada de Jeanmarie	36
2: Cañada Jeanmarie – Arroyito	61
3: Arroyito - Río Primero	141
4: Río Primero	11
<b>TOTAL</b>	<b>249</b>

## **2.2 Problemática, Objetivos y Beneficios:**

Los problemas identificados en el funcionamiento de la actual RN N° 19 que justifican el proyecto de la nueva traza como autopista son los siguientes:

- Tasa de siniestralidad media
- Volumen de tránsito elevado
- Demoras en la circulación
- Pasos urbanos conflictivos
- (Interrupciones e interferencias)
- Altos costos de operación de vehículos
- Infraestructura Insuficiente

A continuación se mencionan los objetivos específicos propuestos para la creación de esta obra:

- Mejorar la conectividad regional ( y el acceso a los Pasos Fronterizos y Puertos)
- Mejorar la circulación interurbana y el entorno de la vía
- Reducir los costos de operación de vehículos
- Reducir la tasa de accidentes

Los beneficios esperados resultantes de la construcción de la Autopista RN N° 19 serán:

- Aumento de la cantidad de Beneficiarios por utilización: En forma directa (Usuarios) e indirecta (población del área de influencia directa)
- Reducción del tiempo viaje
- Generación de puestos de en relación a la mano de obra prevista
- Inducción a la localización de actividades productivas.

## **3. Marco legal aplicable**

**3.1** La Constitución de la Nación Argentina consagra el principio de la inviolabilidad de la propiedad y establece que ningún habitante puede ser privado de ella, sino en virtud de sentencia fundada en ley. La expropiación por causa de utilidad pública debe ser calificada por ley y previamente indemnizada. El régimen nacional de expropiaciones está establecido por la Ley la 21.499, y se completa por las normas que emite el Tribunal de Tasaciones de la Nación (TTN).

3.2 En lo relativo particularmente al sector vial corresponde mencionar el Decreto 505/58 de creación de la Dirección Nacional de Vialidad (DNV). El mismo otorga, en su artículo 27, a la Nación la propiedad exclusiva de los caminos nacionales, los ensanches y sus obras anexas, previa transferencia de dominio a obtener por la DNV. Asimismo, conforme los objetivos establecidos por el Decreto 616/92 que establece la estructura orgánica de la DNV, ésta ejerce la propiedad y jurisdicción total sobre la red troncal vial nacional y la red federal de autopistas.

3.3 La DIRECCION NACIONAL DE VIALIDAD es un Organismo del Poder Ejecutivo Nacional creado especialmente para desplegar funciones en la Red Troncal de Caminos Nacionales, donde tiene jurisdicción y plena competencia.

3.4 Para el cumplimiento de su cometido ha sido dotada, de todas las facultades necesarias. Fue creada como ente expropiante y es razonable que halla sido así atento que si tiene facultades para construir caminos, necesariamente tiene que tener poder para expropiar, habida cuenta que antes de construir se precisa el espacio físico.- La DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD fue creada por Decreto-Ley 505/58, donde el Art. 1º señala: “La Dirección Nacional de Vialidad constituirá una entidad autárquica de derecho público...”.

3.5 El Art 25 dispone: “Declárase de utilidad pública y sujetos a expropiación todos los terrenos, servidumbres o materiales requeridos para la apertura, trazado y construcción de los caminos previstos en la presente Ley, sus obras anexas, complementarias y sus futuros ensanches y ampliaciones”.

3.6 “En cada caso, la Dirección Nacional de Vialidad declarará la afectación al dominio público de los bienes necesarios para sus obras y entablará los juicios de expropiación correspondientes; pudiendo celebrar arreglos extrajudiciales con los propietarios para la adquisición directa de esos bienes”.

3.7 A su vez, EL Art. 2º de la Ley 21.499 concuerda en el siguiente punto: “Podrá actuar como expropiante el Estado Nacional, también podrán actuar como tales la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, las entidades autárquicas nacionales...”.

3.8 La DIRECCION NACIONAL DE VIALIDAD: a) representa al ESTADO NACIONAL porque forma parte del mismo; b) es un ENTE AUTÁRQUICO del Poder Ejecutivo Nacional como se refiere la Ley de Expropiaciones y c) se encuentra facultada por ley expresamente para afectar inmuebles, declarar la utilidad pública y promover juicio de expropiación tendiente a adquirir lo afectado.

### **I. Objeto expropiable: alcance**

**3.3** Pueden ser objeto de expropiación todos los bienes convenientes o necesarios para la satisfacción de la “utilidad pública”, cualquiera sea su naturaleza jurídica, pertenezcan al dominio público o privado, sean cosas o no.

### **II. Determinación del objeto a expropiar**

**3.4** La expropiación siempre se aplica sobre un bien determinado por ley. Ahora bien, la determinación puede ser materializada en un único acto, la ley que declare sujeto a expropiación el bien “x” o por un conjunto de actos complementarios entre sí. En el caso de los bienes necesarios para la red de caminos de jurisdicción nacional se ha empleado este segundo método.

**3.5** El Congreso en primer término en el Decreto Ley 505/58 ratificado por la ley 14467 declaró de utilidad pública y sujetos a expropiación todos los bienes necesarios para sus obras y facultó



a la autoridad de la DNV para individualizar en su oportunidad cada uno de esos bienes. El título de expropiación es, entonces, la ley con mas el acto administrativo en que se individualiza el bien. En el caso de la DNV, el título expropiatorio está constituido por el Artículo 25 del Decreto Ley 505/58 y la resolución del Administrador General que declare afectado un inmueble debidamente individualizado a una obra específicamente determinada (ruta, tramo, sección, provincia). Es en base a ambos que se inicia en su caso una acción de expropiación ante el Juez competente.

**3.6** La resolución de la DNV declarando afectado un inmueble se funda en la documentación técnica que partiendo del proyecto de la obra llega a la individualización y ubicación del inmueble afectado, incluyendo la determinación de la existencia de mejoras y, en el caso de las afectaciones parciales, también la determinación de la magnitud y ubicación concreta de la fracción afectada del inmueble de que se trate.

**3.7** La declaración de utilidad pública podrá comprender no solamente los bienes que sean necesarios para lograr tal finalidad sino también todos aquellos cuya razonable utilización en base a planos y proyectos específicos convenga material o financieramente a ese efecto, de modo que se justifique que las ventajas estimadas serán utilizadas concretamente en la ejecución del programa que motivó la declaración de utilidad pública.

**3.8** Cuando la expropiación de un inmueble incida sobre otros con los que constituye una unidad orgánica, el o los propietarios de estos últimos estarán habilitados para accionar por expropiación irregular si se afectare su estructura arquitectónica, su aptitud funcional o de algún modo resultare lesionado el derecho de propiedad.

**3.9** La indemnización sólo comprenderá el valor objetivo del bien y los daños que sean una consecuencia directa e inmediata de la expropiación. No se tomarán en cuenta circunstancias de carácter personal, valores afectivos, ganancias hipotéticas, ni el mayor valor que pueda conferir al bien la obra por ejecutarse. No se pagará lucro cesante.

**3.10** No se indemnizarán las mejoras realizadas en el bien con posterioridad al acto que lo declaró sujeto a expropiación, salvo las mejoras necesarias.

**3.11** La indemnización se pagará en dinero en efectivo, salvo conformidad del expropiado para que dicho pago se efectúe en otra especie de valor.

**3.12** Para la transferencia del dominio de inmuebles al expropiante, no se requerirá escritura pública otorgada ante escribano. Es suficiente al efecto, la inscripción en el respectivo Registro de la Propiedad de la Resolución del Administrador General que apruebe el avenimiento o, en su caso, de la sentencia judicial que haga lugar a la expropiación.

### **III. Derechos de los expropiados**

**3.13** Declarada la utilidad pública por ley, pueden presentarse tres situaciones perjudiciales a los intereses y la propiedad de los expropiados ante lo cual cuentan con acciones establecidas en la legislación de expropiación.

**3.14** En la denominada expropiación inversa o irregular, es el propietario del inmueble involucrado quien cuenta con el derecho de promover la acción de expropiación contra el expropiante.

**3.15** Procede la acción de expropiación irregular en los siguientes casos:

- cuando existiendo una ley que declara de utilidad pública un bien, el Estado toma la posesión del mismo sin haber cumplido con el pago de la respectiva indemnización;

- cuando, con motivo de la ley de declaración de utilidad pública, de hecho una cosa mueble o inmueble resulte indisponible por evidente dificultad o impedimento para disponer de ella en condiciones normales;

- cuando el Estado imponga al derecho del titular de un bien o cosa una indebida restricción o limitación, en razón de la obra de que se trate, que importe una lesión a su derecho de propiedad. (Porque sólo puede haber expropiación inversa o indirecta cuando la causa de la limitación del derecho del particular es el interés público)

**3.16** Ante esta situación, el propio propietario del inmueble involucrado promoverá acción solicitando la efectiva transmisión del dominio al Estado Nacional previa efectivización del pago de la indemnización. En el juicio de expropiación irregular los valores indemnizables serán fijados en la misma forma prevista para el juicio de expropiación regular, contemplada en el Art. 10 de la ley y siguientes, debiendo tenerse en cuenta para la tasación que no existe, en su caso, toma de posesión.

**3.17** Ante la expropiación parcial de un inmueble cuyo sobrante sin expropiar fuere inadecuado para su uso o explotación racional, podrá exigirse la expropiación total del inmueble mediante la acción de expropiación inversa. (Art 8º, Ley 21499).

**3.18** El Código Civil Argentino establece en el artículo 228.- “Cosas divisibles. Son cosas divisibles las que pueden ser divididas en porciones reales sin ser destruidas, cada una de las cuales forma un todo homogéneo y análogo tanto a las otras partes como a la cosa misma. Las cosas no pueden ser divididas si su fraccionamiento convierte en antieconómico su uso y aprovechamiento. En materia de inmuebles, la reglamentación del fraccionamiento parcelario corresponde a las autoridades locales”. De acuerdo con el artículo 8º de la ley 21499, “tratándose de inmuebles rurales, en cada caso serán determinadas las superficies inadecuadas teniendo en cuenta la explotación efectuada por el expropiado”. Este artículo establece también que “en el supuesto del avenimiento, las partes de común acuerdo determinarán la superficie inadecuada, a efectos de incluirla en la transferencia del dominio; en el juicio de expropiación dicha superficie será establecida por el juez.

**3.19** Cuando el remanente de la superficie expropiada del inmueble no alcance dicha unidad económica, podrá acordarse en el convenio de avenimiento, la expropiación de la totalidad del inmueble, por encuadrarse dentro del instituto de la expropiación inversa.

**3.20** Por otra parte, la retrocesión es la acción judicial que tiene el expropiado para obtener el reintegro del bien expropiado, una vez perfeccionada la expropiación (por haberse realizado el pago de la indemnización y la transferencia de la propiedad al expropiante mediante sentencia

firme), cuando dentro del plazo de ley no se ha hecho efectivo el destino para el que fue expropiado el bien de que se trate, o se le ha dado otro distinto sin conexidad, interdependencia o correlación con aquél, en el lapso de dos años contado desde el perfeccionamiento de la expropiación. El accionante debe reintegrar lo que haya percibido en concepto de indemnización según la suma y plazo que establezca la sentencia que hiciere lugar a su pretensión. Tendrá derecho entonces, a la devolución del bien expropiado libre de todo ocupante, cargas, gravámenes y servidumbres que hubieren sido constituidas después de la toma de posesión por parte del expropiante.

#### **IV. Consideraciones sobre posibles reclamos de propietarios afectados**

**3.21** Debe diferenciarse el caso de aquellos sujetos cuyos bienes sean expropiados, de los que se vean perjudicados por la alteración de cualquier condición a consecuencia del proyecto.

**3.22** Como se señaló más arriba, la privación de la propiedad particular de aquellos titulares de bienes alcanzados por la declaración de utilidad pública tiene como presupuesto una indemnización. Esta cubre el valor objetivo del bien y los daños directos e inmediatos que resulten de la expropiación, sin derecho a otro tipo de recomposición por valor afectivo o las ganancias frustradas o pérdidas en consecuencia.<sup>1</sup>

#### **VI. Procedimiento para determinar la forma de pago y la indemnización**

**3.23** Conforme la ley 21.499, el régimen nacional tiene las siguientes características y límites:

- La indemnización se paga en dinero en efectivo, previamente a la transmisión de la propiedad.
- Comprende el valor objetivo del bien y los daños directos. En caso de avenimiento, debe preverse en el contrato de avenimiento qué daños incluye la indemnización.
- No comprende las ganancias hipotéticas que se dejen de percibir, el valor afectivo ni el mayor valor que pueda conferir al bien la obra por ejecutarse.
- No se paga lucro cesante ni ganancias hipotéticas.
  - El valor se computa según el momento en que el expropiante entra en posesión del bien (previa consignación del importe establecido por el Tribunal de Tasaciones).
  - Se actualiza el valor de la moneda (indexación) desde el tiempo del cómputo hasta el efectivo pago de la indemnización.

**3.24** Se entiende por Valor Objetivo del bien, “(...) la suma dineraria que le permita al expropiado resarcirse del valor del bien afectado y los daños que sean consecuencia directa de la expropiación, en condiciones equivalentes a las que precedían a la expropiación, sin tener en cuenta circunstancias de carácter personal, valores afectivos, ganancias hipotéticas, ni el mayor valor que pueda conferir la obra a ejecutarse. En consecuencia, el Valor Objetivo podrá corresponderse con el valor de mercado cuando éste pueda determinarse, o con el costo de reposición depreciado (CRD) en su defecto (...)”.<sup>2</sup>

---

1 Esto queda establecido en el artículo 10 ° de la ley 21499.

2 Norma TTN 7.1

**3.25** Los titulares de parcelas involucradas y mensuradas que sean objeto de expropiación, deben ser indemnizados hasta el monto del valor objetivo de sus propiedades (calculado en base al valor de mercado y la productividad de la tierra) y por los perjuicios directos que la expropiación y/o su trámite les ocasione. Entre otros derechos, pueden demandar la expropiación total de sus propiedades cuando la expropiación parcial inutilice las propiedades no sujetas a expropiación según resulte de las mensuras practicadas.

**3.26** Los procedimientos y pautas de avalúos están sujetos a las disposiciones de las siguientes normas en el régimen nacional: normas TTN 7.1, TTN 3.1 y TTN 4.1. Detalles sobre las metodologías valuatorias se encuentran en el Anexo 2.

## **VI. Procedimiento de avalúo de bienes a expropiar**

**3.27** Los criterios de valuación para expropiaciones por causa de utilidad pública, presentan algunas diferencias de acuerdo al marco jurídico nacional e institucional frente a la Política Operacional 4.12 del Banco Mundial aplicables. No obstante la existencia de estas diferencias, el concepto subyacente en ambos regímenes converge en la noción de la reparación integral del perjuicio ocasionado por la afectación al derecho de propiedad. Esto se puede resumir en que el afectado por una obra pública, no sufrirá un menoscabo patrimonial, pudiendo en todos los casos acceder a una reparación integral que le permita, por ejemplo, reponer el bien del cuál ha sido desapoderado por otro de similares características y condiciones.

**3.28** La Ley Nacional establece en su artículo 10, el concepto de “valor objetivo” del bien a expropiar y los daños directos que el acto expropiatorio trae aparejado. No se contemplan las circunstancias afectivas o personales, ni tampoco las ganancias hipotéticas que pudiera obtener el propietario, ni los eventuales incrementos en valor que pudieran producirse por la ejecución de la obra. El Tribunal de Tasaciones ha establecido que el concepto de valor objetivo podrá corresponderse con el valor de mercado “(...) cuando éste puede determinarse por el costo de reposición (...)” (Norma Tribunal de Tasaciones de la Nación TTN 7.1) Se sigue por lo tanto el Principio de Sustitución donde el valor del bien equivale al valor de otros activos de similares características del bien a expropiar.

## **VII. Adecuación del procedimiento a las políticas del BID**

**3.29** La Política OP-710 de Reasentamiento Involuntario del BID, aplicable tanto a reasentamiento físico de poblaciones como a afectación económica, acceso a recursos naturales y adquisición de tierras y/o derechos de servidumbre, establece que en los proyectos financiados por el Banco i) se tomarán todas las medidas posibles para evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario, y ii) cuando el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un plan de reasentamiento que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada. Dichos planes de reasentamiento deberán incluir información de base, contar con participación de la comunidad, incluir mecanismos de indemnización y rehabilitación, identificar el marco jurídico e institucional, considerar los impactos ambientales de los proyectos, establecer un cronograma y un esquema de seguimiento y evaluación.

**3.30** En el contexto del presente proyecto, y considerando que la principal afectación económica del proyecto consistirá en la expropiación de parte de los predios ubicados en la traza de la

autopista, se considera que el presente plan es equivalente al plan de reasentamiento requerido por la política OP-710 del BID y que el mismo se adecua a los principios, objetivos y contenido del mismo.

#### **4. Procedimiento para la liberación de la traza**

**4.1** A continuación se detalla el procedimiento expropiatorio que surge de la normativa vigente antes descripta.

(i) Proyecto de obra define la traza del camino. En esta instancia existe la opción de dictar una resolución de carácter general que declare afectados con destino a utilidad pública y sujetos a expropiación los terrenos involucrados en la ejecución de la obra de que se trate. Esta resolución tiene por objetivo permitir el avance de las gestiones de identificación, mensuras, etc. sin perjuicio de que se continúe con el procedimiento de expropiación en los términos planteados por la legislación correspondiente.

(ii) Identificar cada propiedad a afectar.

(iii) Determinar si se trata de afectación total o parcial.

a. Identificar al propietario mediante el informe del Registro de la Propiedad.

b. Si la afectación es parcial, hacer el plano de mensura de la afectación parcial y se inscribe en el Catastro.

(iv) Obtener el dictamen inicial del Tribunal de Tasación de la Nación (TT) para todos los casos (afectación total o parcial).

(v) Intentar gestión de avenimiento de acuerdo con el art 13 la Ley de Expropiaciones se ofrece la tasación del TT más un 10 % ).<sup>3</sup>

Si hay acuerdo:

Se firma convenio ad referendum del Administrador General

Se tramita la aprobación de la resolución del Administrador

Se dicta resolución que:

(i) declara afectación

(ii) aprueba el convenio

(iii) Autoriza el pago

(iv) Dispone la inscripción del convenio con la resolución en el Registro de la Propiedad (no hay escritura pública)

Se toma posesión

Se paga

Se inscribe

---

3 Ley 21499 Art. 13 "...Tratándose de inmuebles el valor máximo estimado será incrementado automáticamente y por todo concepto en un diez por ciento."

Si no hay acuerdo, el caso va a juicio. Recaudos previos:

- (i) Dictamen del Tribunal de Tasaciones de la Nación.
- (ii) Boleta de depósito a la orden del juez por el monto de la tasación
- (iii) Informe el Registro de la Propiedad identificando al titular del dominio
- (iv)

1º Demanda de expropiación pidiendo

- se otorgue posesión judicial del inmueble
- se declare expropiado
- se determine el monto de la indemnización expropiatoria de acuerdo con el dictamen inicial

2º Mandamiento judicial de posesión (excepto que la DNV ya disponga de la posesión por habérsela dado voluntariamente el propietario)

3º Traslado de la Demanda: Con la contestación queda trabada la litis cuyo objeto se centra en el monto indemnizatorio.

4º Prueba: Típicamente está integrada por Dictamen del Tribunal de Tasación con los peritos de parte

5º Sentencia de expropiación: se declara expropiado y fija la indemnización de acuerdo al segundo dictamen del tribunal con más sus intereses desde la fecha de toma de posesión. En general con las costas a cargo del expropiante.

6º Eventualmente trámite de apelación y sentencia de la Cámara de apelaciones.

7º Depósito de la diferencia restante

8º Inscripción en el Registro de la Propiedad Inmueble

**4.2** Sin perjuicio del trámite administrativo o el juicio que tiene por objeto transferir la propiedad al Estado, la DNV, cuando las necesidades del Proyecto así lo requieran, solicita a los propietarios que otorguen permisos de ocupación para facilitar las operaciones técnicas involucradas

Se adjunta un modelo de permiso de ocupación como Anexo 3.

**4.3** El procedimiento de expropiación de los predios necesarios para el Proyecto de la Ruta Nacional Nº19 fue iniciado mediante la Declaración de Utilidad Pública aprobada mediante Resolución AG Nº2236/10, cuya copia se adjunta, y se encuentra en distinto estado de avance en las propiedades correspondientes a los diferentes tramos.

Se adjuntan como Anexo 4 planillas de estado de avance de expropiaciones correspondientes a los tramos I y III que compilan la información disponible hasta el momento.



## 5. Responsabilidades institucionales

**5.1** La institución responsable de iniciar las expropiaciones es la **Dirección Nacional de Vialidad**, principalmente a través de su Servicio de Asuntos Jurídicos. Tal como se describe en el **punto 4**, en el proceso intervienen también la **Dirección de Catastro de la Provincia de Córdoba**, que es la responsable de aprobar las mensuras de expropiación, y el **Tribunal de Tasaciones de la Nación** que es quien tiene a su cargo dictaminar sobre el valor del bien. Finalmente, en caso de que no existiera acuerdo, interviene en el proceso la **Justicia Federal**.

## 6. Consultas Públicas

**6.1** En las diferentes etapas del proyecto existieron instancias de participación de la comunidad, con distinto grado de formalidad, que permitieron ofrecer a los pobladores, instituciones y autoridades locales información sobre el proyecto y responder dudas, incluyendo los aspectos vinculados con las expropiaciones.

**6.2** Durante las distintas etapas del proceso de elaboración del proyecto y en el marco del Estudio de Impacto Ambiental (EslA) se mantuvieron reuniones con distintos actores afectados por el proyecto de autopista, tanto autoridades de los Municipios involucrados en la traza como representantes de distintas instituciones locales que brindaron su visión sobre el proyecto y expresaron, por ejemplo, la conveniencia de un acceso a su localidad por sobre otro, en función del crecimiento previsto o de las particularidades de las actividades de la zona. De hecho, una de las variables consideradas en el análisis ambiental de alternativas incluido en el EslA, fueron las preferencias institucionales, que fueron comunicadas en algunos casos a través de notas y en otros en entrevistas mantenidas con representantes de la DNV.

**6.3** Por otro lado, ya con el proyecto en una etapa avanzada, se implementaron procedimientos de consulta formales. El 19 y 20 de mayo 2016 se realizaron dos **Audiencias Públicas** convocadas por la Secretaría de Ambiente de la Provincia de Córdoba, una en la ciudad de Río Primero y la segunda en la localidad de Arroyito. En ambas audiencias se dieron a conocer los principales aspectos del proyecto, incluyendo los temas más relevantes desarrollados en el estudio de impacto ambiental, y se contestaron las preguntas de los asistentes. En esos casos se explicó el marco legal que regula las expropiaciones es la ley nacional de expropiaciones (Ley Nº 21.499) y se aclaró que el valor de las propiedades, que es determinado por el tribunal de tasaciones de la nación, es asimilable al valor de mercado. Esto surge de la normativa nacional aplicada por la Dirección Nacional de Vialidad, tal como se describió en el **punto 3** y suele ser un tema de interés de los afectados ya que las normativas provinciales no siempre utilizan este tipo de valor, que es el más beneficioso para el expropiado. Luego se contestaron preguntas de los asistentes relacionadas con el procedimiento a seguir en la expropiación. Y aun finalizada la instancia formal, hubo personas que se acercaron para hacer consultas particulares. Como ejemplo pueden citarse dos casos: i) Una consulta hecha por una asistente a la Audiencia de Arroyito que fue, si la Dirección Nacional de Vialidad los iba a contactar o si ellos debían presentarse por iniciativa propia y se aclaró que la Dirección Nacional de Vialidad es la responsable de contactarse con cada uno de los propietarios. ii) Otra duda expresada por un participante de una de las audiencias fue qué sucedería con las parcelas improductivas que le quedarán como consecuencia de una expropiación parcial. En ese caso se le respondió que en principio, si el remanente no tiene aptitud comercial, la DNV tiene la obligación de adquirir toda

la propiedad, a excepción de que el propietario quiera conservar ese remanente para otro uso. Y si el remanente, fue evaluado en principio como comercialmente apto, pero por algún motivo (por ejemplo, porque la forma en que queda dividida la parcela luego de la afectación imposibilita continuar con el tipo de explotación) el propietario afectado considera que no es posible continuar explotándolo, éste puede informar esa situación a la DNV y solicitar que se le expropie esa parcela también. Finalmente, se aclararon dudas específicas de personas afectadas por la traza que estuvieron presentes en las audiencias y querían saber qué sector de su propiedad iba a ser expropiada.

**6.4** A los asistentes se les comunicó también que se realizaría una segunda etapa de audiencias donde expondría como fueron contempladas las inquietudes planteadas durante las primeras audiencias. Esta segunda etapa de audiencias está prevista para mediados del mes de agosto.

## **7. Cronograma de ejecución**

**7.1** De acuerdo a como fue detallado en el punto **2.1** la presente obra combina la participación de la DNV y la Provincia de Córdoba. En tal sentido, los cuatro tramos en los cuales fue dividida su ejecución, diferencian la intervención de acuerdo al siguiente esquema: Tramos I, II, III (1) y III (2) a cargo de la DNV y el tramo IV hasta su finalización a cargo de la Provincia de Córdoba.

En base a ello, la DNV gestiona la liberación de traza de 257 parcelas, las cuales se pueden diferenciar de acuerdo a la etapa de avance de cada trámite de la siguiente forma:

- 1) **Primera etapa:** Parcelas con mensuras aprobadas por la Dirección de Catastro de la Provincia de Córdoba: 42.-
- 2) **Segunda etapa:** Parcelas con mensuras confeccionadas en su totalidad sin ser presentadas para su aprobación por parte de la Dirección de Catastro de la Provincia de Córdoba: 65.-
- 3) **Tercera etapa:** Parcelas relevadas en su totalidad para ingresar en la etapa de dibujo y posterior presentación ante la Dirección de Catastro de la Provincia de Córdoba: 150.-

### **CRONOGRAMA TENTATIVO DE LIBERACION DE TRAZA**

**Primera Etapa:** En base a lo expuesto en los párrafos anteriores, las 42 mensuras presentadas contarían con tasación fijada por el Tribunal de Tasaciones de la Nación el día 1 de septiembre de 2016, razón por la cual se estima prudente proyectar un índice de efectiva liberación de traza en un 80% a fines de diciembre de 2016.

**Segunda Etapa:** En este punto, resulta imprescindible ponderar que las mensuras deben tramitar ante dos organismos diferentes antes de contar con la tasación en el ámbito de la DNV, primeramente ante la Dirección de Catastro de la Provincia para su aprobación y posteriormente ante el Tribunal de Tasaciones de la Nación. Por dicha razón, tratándose de 65 mensuras, resulta prudente estimar el avance de esta gestión en un 50% a fines de diciembre de 2016.

**Tercera etapa:** Respecto de las tasaciones restantes, tratándose de 150 mensuras que aun no han sido volcadas al soporte papel, para luego iniciar el trámite de registración ante la Dirección de Catastro de la Provincia de Córdoba, se estima prudente proyectar un avance de liberación de traza efectiva en un 30 % del total para fines del 2016.-

**NOTA:** El cumplimiento de los tiempos estimados precedentemente está sujeto a la entrega por parte de las consultoras contratadas al efecto, de los planos de mensura debidamente confeccionados y aprobados dentro los plazos pactados. Al respecto, es oportuno señalar que el vínculo contractual entre la DNV y dichas consultoras se encuentra bajo el marco de una renegociación de los términos del contrato. Dicha situación, al ser un requisito *sine qua non* para la reactivación del procedimiento de presentación de mensuras, se transforma en un elemento prioritario en la cadena administrativa que tiene por fin la fijación del monto indemnizatorio de cada parcela sujeta a expropiación.

#### **OBSERVACIONES:**

- a) Tal como se señaló en el punto **4.2** la Dirección Nacional de Vialidad contempla dentro de la metodología de trabajo la utilización de “permisos de ocupación” lo cual permite plasmar la voluntad de los propietarios como forma de colaborar con la ejecución de la obra, permitiendo a la DNV ingresar a su propiedad mientras se tramita el legajo respectivo de pago de la expropiación. Dicho instrumento resulta de plena eficacia ya que se trata de un principio de ejecución del contrato entre las partes que habilita desde el momento de su suscripción a los propietarios a exigir la comunicación del valor que se fija por su propiedad bajo apercibimiento de iniciar una acción judicial por expropiación inversa.
- b) La Dirección de Catastro de la Provincia de Córdoba, es el organismo facultado para efectuar la registración de cada plano de mensura que se pretenda legalizar en jurisdicción provincial. Al tratarse un organismo ajeno al ámbito administrativo de la Dirección Nacional de Vialidad, la proyección declarada en la segunda y tercera etapa del cronograma tentativo expuesto, no dejan de ser meras enunciaciones derivadas de la propia articulación permanente entre los organismos, siendo imposible dar certeza y menos aun asumir seriamente compromisos de plazos respecto de un organismo ajeno al ámbito de esta DNV.