

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Biodiversidad y Equidad Urbana en Barranquilla
▪ Número de CT:	CO-T1627
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rojas, Francisca Maria Magdalena (CSD/HUD) Líder del Equipo; Hobbs, Jason Anthony (CSD/HUD) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Catacoli Jimenez, Ruth (VPS/ESG); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Giraldo Ayala, Andrea Marcela (CAN/CCO); Greco, Maria Sofia (LEG/SGO); Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Palacio Giraldo, Manuela (CSD/HUD); Rasteletti, Alejandro Gabriel (IFD/FMM); Rojas Lara, Julio Andres (VPS/ESG); Sandoval Pedroza, Jose Manuel (CSD/CCS); Uribe, Maria Camila (CSD/HUD); Villota Coral, Maria Alejandra (CSD/HUD); Viteri Burbano, Maria (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	CO-L1269
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	11 Jun 2021
▪ Beneficiario:	Alcaldía Distrital de Barranquilla Secretaría de Hacienda
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Secretaria De Hacienda De Barranquilla
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Septiembre de 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 La Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) “Programa de Equidad, Sostenibilidad y Competitividad Urbana en Barranquilla” (CO-O0011) en su Modalidad Multisectorial I (MM-I) tendrá como prestatario y Organismo Ejecutor (OE) al Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla, en adelante “el Distrito de Barranquilla”, que trabajará en múltiples sectores para financiar dos operaciones

individuales por hasta US\$200 millones con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco y con un plazo de uso de 10 años.

- 2.2 La primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP es el “Programa de Biodiversidad y Equidad Urbana en Barranquilla” (CO-L1269) por hasta US\$100 millones con cargo a recursos de CO del Banco y hasta US\$50 millones de financiamiento conjunto de crédito del Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE), instrumento financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), en línea con el Acuerdo Marco de Financiamiento Conjunto (entre el BID y el Reino de España).
- 2.3 El objetivo general de la primera operación individual es contribuir a la equidad y sostenibilidad urbana de Barranquilla. Los objetivos específicos son: (i) aumentar el acceso equitativo a espacios públicos y centros comunitarios con un enfoque de inclusión social y sostenibilidad ambiental; (ii) promover la protección ambiental y uso sostenible de ecosistemas estratégicos; (iii) contribuir a la movilidad sostenible y segura a través de corredores verdes con perspectiva de género y de acceso universal; y (iv) proteger a la población contra inundaciones en las áreas intervenidas y mejorar la sostenibilidad de los sistemas de drenaje urbano.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Antecedentes.** Con el proceso de descentralización en Colombia, las entidades subnacionales tienen mayores responsabilidades en la gestión urbana, el impulso de su desarrollo económico, la innovación tecnológica, la preservación del medio ambiente y la prestación de servicios sociales. Con 1.243.000 habitantes¹, el Distrito de Barranquilla es la cuarta ciudad más grande de Colombia y está situado en el Departamento del Atlántico. En la última década, el Distrito ha demostrado avances importantes en materia de desarrollo económico, social y territorial. Hoy en día, la ciudad aporta el 29% del PIB a la región caribe del país. Ha fortalecido sus finanzas para aumentar la inversión pública de un 3,7% anual entre 2000 y 2007 a un 11,2% anual entre 2008 y 2019, permitiéndole ejecutar proyectos urbanos para la mejora de su infraestructura y los servicios públicos y sociales, así como reducir el índice de pobreza multidimensional de 37,2% a 17,4% en el periodo 2005-2018².
- 3.2 **Problema.** Barranquilla ha crecido demográficamente en un 11% desde el año 2005³ y, especialmente en los últimos cinco años, ha recibido de manera repentina a más de 96.000 migrantes internacionales, los que representan el 8% de sus habitantes⁴. En la medida en que la población crece y se urbaniza, aumenta también la presión sobre el gasto público para satisfacer la creciente demanda de bienes y servicios de manera inclusiva y sostenible. Para continuar avanzando, la ciudad aún debe fortalecer la provisión de servicios sociales, espacios públicos accesibles e infraestructura con movilidad segura y sostenible, así como impulsar la recuperación, conservación y puesta en valor de ecosistemas y biodiversidad de alto valor ambiental. Cumplir con las metas de desarrollo e impulsar el crecimiento económico representa un desafío mayor por el COVID-19 y sus efectos, los que han

¹ DANE, 2020. Censo Nacional de Población y Vivienda 2018.

² Alcaldía Distrital de Barranquilla, 2020. [Plan de Desarrollo Distrital “Soy Barranquilla” 2020 – 2023](#).

³ Cálculos basados en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 y en el Censo General Nacional de 2005.

⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2020. [Distribución Venezolanos en Colombia corte a 31 de Diciembre de 2020](#).

incrementado las demandas sociales en las ciudades colombianas, implicando un aumento en los gastos de funcionamiento e inversión de aproximadamente 6% y una disminución entre un 10% y 30% de los ingresos tributarios⁵.

- 3.3 **Justificación.** Con el fin de abordar los desafíos de equidad social, degradación ambiental y resiliencia climática, Barranquilla ha construido sobre la experiencia de planificación estratégica con el Banco en la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES), elaborando la Visión Gran Barranquilla 2050 (VGB), iniciativa multi-actoral de planificación metropolitana con objetivos de restauración ecológica, conectividad multi-modal y crecimiento sostenible, e incluyendo en su Plan de Desarrollo de Barranquilla 2020-2023 (PDB) los pilares de: (i) ciudad equitativa; (ii) ciudad conectada; (iii) ciudad biodiversa; y (iv) ciudad atractiva y próspera. Para contribuir con la implementación de la VGB y el PDB, el Distrito de Barranquilla, a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP) de Colombia, manifestó interés en realizar una operación de crédito subnacional del Banco con el Distrito de Barranquilla como prestatario y OE y la República de Colombia como garante.
- 3.4 La primera operación individual de la CCLIP (CO-L1269) será de modalidad de obras múltiples dado que cada componente financiará obras físicamente similares, aunque independientes entre sí. Por el carácter subnacional y multisectorial de las inversiones que se financiarán con la CCLIP, se requiere contar con recursos de Cooperación Técnica (CT) que apoyen al OE en el desarrollo de actividades que contribuyan a garantizar su diseño adecuado y a impulsar su ejecución efectiva.
- 3.5 **Objetivo.** Esta CT tiene como objetivo apoyar la puesta en marcha y ejecución de los proyectos de inversión del Programa de Biodiversidad y Equidad Urbana en Barranquilla (CO-L1269) a través del financiamiento de estudios, instrumentos y actividades de capacitación que permitan al OE ejecutar efectiva y eficientemente proyectos de sostenibilidad y equidad urbana financiados por el Banco.
- 3.6 **Alineación Estratégica.** Esta TC es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) en los desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, al apoyar la preparación de proyectos que mejoran la calidad y promueven el acceso equitativo a servicios urbanos; y su alineación con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades técnicas, de gestión y monitoreo de los proyectos financiados por el Banco a nivel subnacional; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad, al impulsar proyectos que contribuyen a la conservación de ecosistemas, así como la mitigación, adaptación y resiliencia al cambio climático; y (iii) Equidad de Género y Diversidad, al facilitar la preparación de proyectos que incorporan las particularidades socioculturales de los beneficiarios en su planeación y diseño con procesos participativos.
- 3.7 La CT contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (GN-2727-12), al generar insumos para proyectos que aportan a la igualdad de género y diversidad en los espacios urbanos, mejora de corredores de movilidad, manejo sostenible de hábitats y resiliencia a desastres y efectos del cambio climático. Además, se alinea con el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano (GN-2732-11) en dos líneas de acción: (i) Reducción de la Contaminación y Aumento

⁵ Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Colombia, 2020. [Implicaciones Presupuestales y Fiscales Derivadas de la Pandemia del COVID-19 para las Entidades Territoriales.](#)

de la Mitigación y Resiliencia al Clima; y (ii) Superación de la Exclusión Social. Contribuye con la Estrategia de País del grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972) en los objetivos estratégicos de: (i) Incrementar el acceso equitativo a servicios básicos de calidad; (ii) Elevar la calidad de la infraestructura y el desarrollo urbano; y (iii) Preservar el capital natural. Finalmente, la CT contribuirá a los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad (GN-2819-1)⁶, al apoyar a los gobiernos municipales a prepararse para los desafíos relacionados con el rápido crecimiento urbano de una manera sostenible.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Apoyo al Desarrollo de los Estudios Técnicos para el Programa CO-L1269 (US\$82.000).** Este componente busca impulsar la ejecución y promover la calidad de los proyectos urbanos a ser financiados con recursos del Programa CO-L1269. Se financiará la preparación de estudios requeridos para llevar a fase de prefactibilidad o factibilidad los proyectos priorizados y elegibles dentro del crédito. Se podrán apoyar estudios sociales, ambientales, técnicos, financieros y otros necesarios para los proyectos de los componentes del Programa, incluyendo equipamiento comunitario, ecosistemas estratégicos, espacio público, movilidad sostenible y drenaje urbano.
- 4.2 **Componente 2. Apoyo a la Gestión Integral y al Monitoreo del Programa CO-L1269 (US\$100.000).** Este componente apoyará la puesta en marcha del Programa CO-L1269 al fortalecer las capacidades del Distrito de Barranquilla en la gestión y monitoreo de la operación, la CCLIP, y esta CT a través del financiamiento de actividades relacionadas con la coordinación general, la gestión financiera y la gestión de adquisiciones. Se financiarán consultorías individuales para: (i) la actualización del Reglamento Operativo del Programa de CO-L1269 (ROP) junto con los instrumentos de gestión y monitoreo que lo acompañan, entre ellos Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA); (ii) la preparación del Plan Financiero y de la programación de desembolsos del Programa CO-L1269 y esta CT; (iii) la preparación de los términos de referencia, pliegos y demás documentos requeridos para iniciar el proceso de contratación de las obras de inversión del Programa CO-L1269 y la gestión de adquisiciones de la CT; y (iv) la planeación y preparación de las actividades de salvaguardas ambientales y sociales requeridas en la Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) y en el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del Programa CO-L1269. Buscando instalar capacidades de gestión de programas del Banco en el Distrito de Barranquilla, las consultorías incluirán capacitaciones en la gestión integral y en el monitoreo de proyectos bajo las políticas del Banco⁷, dirigidas al personal del Distrito de Barranquilla.
- 4.3 **Auditoría y Evaluación (US\$18.000).** Estos recursos financiarán la contratación de una auditoría y evaluación final de la CT.
- 4.4 **Resultados Esperados.** Se espera que esta CT obtenga los siguientes resultados: (i) al menos un (1) estudio realizado para proyectos de inversión; (ii) un (1) reglamento operativo actualizado; (iii) al menos dos (2) planes de gestión integral y monitoreo elaborados; (iv) un (1) plan de adquisiciones actualizado y complementado con los términos de referencia de consultorías y/o pliegos de licitación para la contratación de

⁶ Programas Estratégicos Para El Desarrollo Financiados Con Capital Ordinario (OC-SDP) (GN-2819-1)

⁷ Esta actividad incluye capacitación en la gestión general del proyecto, gestión financiera, procesos de adquisiciones y manejo de salvaguardas socioambiental bajo las políticas del BID.

obras; y (v) cuatro (4) capacitaciones para el fortalecimiento de capacidades del Distrito de Barranquilla.

- 4.5 **Presupuesto indicativo.** El cuadro a continuación presenta los costos estimados de la CT, financiada a través del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad (SUS) con recursos de Capital Ordinario⁸.

Cuadro1: Presupuesto Indicativo (en US\$)

Componente	Descripción	Financiamiento BID
Componente 1	Elaboración de estudios para proyectos de inversión del Programa CO-L1269	82.000
Componente 2	Actualización del ROP y del PEP/POA CO-L1269 y la CT	37.500
	Preparación del plan financiero con la programación de desembolsos CO-L1269 y de la CT	24.000
	Gestión de adquisiciones y preparación de documentos requeridos para los procesos de contratación CO-L1269	16.500
	Planeación y preparación de las actividades de salvaguardas socioambientales del Programa CO-L1269	22.000
Auditoría de la CT		10.000
Evaluación de la CT		8.000
Total		200.000

- 4.6 **Sostenibilidad.** Esta CT financiará actividades para la implementación del Programa CO-L1269, incluyendo estudios técnicos para proyectos de inversión que están enmarcados en la VGB y el PDB y que serán ejecutados con los recursos del Programa de crédito. El OE de esta CT creará capacidades al interior del Distrito de Barranquilla que permitirán al equipo del Distrito continuar ejecutando Programas futuros bajo la CCLIP. Adicionalmente, esta CT se articulará con la CT “Apoyo al Programa Biodiversidades” (CO-T1597; [ATN/OC-18423-CO](#)), al impulsar proyectos priorizados en el marco de la Iniciativa Nacional de Biodiversidades, que le permitirán a la ciudad de Barranquilla proteger e integrar la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos para un desarrollo urbano sostenible. Barranquilla es considerada la primera Biodiversidad del país y las acciones apoyadas por el Banco, tanto con recursos de cooperación técnica como de crédito, serán una experiencia relevante para la priorización, preparación, ejecución y monitoreo de proyectos en las demás Biodiversidades.
- 4.7 **Lecciones Aprendidas.** Las actividades de fortalecimiento institucional, orientadas por las recomendaciones del análisis de capacidad institucional del Distrito de Barranquilla, consideran las lecciones aprendidas a través de los programas subnacionales del Banco que han evidenciado eficacia en las inversiones cuando los gobiernos locales tienen mandatos claros, estructuras institucionales eficientes y sistemas de gobernanza transparentes y participativos⁹.

⁸ Programas Estratégicos Para El Desarrollo Financiados Con Capital Ordinario (OC SDP) (GN-2819-1).

⁹ Estos incluyen la CCLIP del “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública en Entidades Territoriales” (CO-X1018) de FINDETER por US\$600 millones, a través del cual el BID apoyada a gobiernos subnacionales en Colombia con inversiones multisectoriales. También existen

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La CT será ejecutada por el Distrito de Barranquilla a través de su Secretaría de Hacienda, dependencia encargada de la estrategia financiera del PDB y de acompañar el diseño y preparación de la CCLIP CO-O0011 y del crédito CO-L1269. El OE contará con el apoyo del MHCP, BID, AECID y demás dependencias del distrito para: (i) priorizar los estudios y proyectos que serán apoyados por la CT, evidenciando el compromiso para colaborar y avanzar hacia la ejecución de proyectos de inversión con el Programa CO-L1269; (ii) revisar que los proyectos sean elegibles para la operación de préstamo de acuerdo con las políticas del Banco y sus donantes; (iii) suministrar oportunamente la información necesaria para el desarrollo de las actividades de esta CT y facilitar la coordinación de las actividades de fortalecimiento institucional; y (iv) dar seguimiento al logro de los objetivos de esta CT.
- 5.2 El análisis de capacidad institucional realizado al Distrito de Barranquilla para la operación de crédito CO-L1269 evidencia que este cuenta con fortalezas en la gestión financiera, de adquisiciones y de proyectos, con oportunidades de mejora en el conocimiento y uso de las políticas fiduciarias y de salvaguardas socioambientales del Banco. Las recomendaciones derivadas de este análisis serán atendidas a través del componente 2 de esta CT, al contratar especialistas para la coordinación general, la gestión financiera y el manejo de las adquisiciones que apoyarán la puesta en marcha del Programa CO-L1269 y la ejecución de esta CT, y dejarán capacidades instaladas en el Distrito de Barranquilla en materia de gestión de proyectos bajo las políticas del Banco. Junto con consultorías para la orientación en los planes de salvaguardas socioambientales, la CT permitirá fortalecer capacidades a nivel subnacional e impulsar la ejecución de la operación de crédito.
- 5.3 El periodo de desembolso de la CT será de 24 meses posteriores a la fecha de firma del convenio de cooperación que se suscriba entre el Banco y el OE. El OE abrirá una cuenta bancaria en pesos colombianos exclusiva para el manejo de recursos del proyecto y solicitará recursos al Banco con base en el flujo de caja para un periodo máximo de seis (6) meses. El OE presentará las justificaciones de gastos y los estados financieros del proyecto utilizando el tipo de cambio de la conversión de los recursos desembolsados en dólares americanos a pesos colombianos, es decir, la tasa de monetización. La equivalencia de los gastos efectuados como parte de la contribución local se calculará mediante la tasa de cambio de la fecha de pago. Como condición previa al primer desembolso el OE deberá demostrar que se haya seleccionado al coordinador general y contar con la aprobación del Banco respecto a su sistema de información financiera y estructura de control interno.
- 5.4 Las adquisiciones de bienes, así como la selección y contratación de consultores con recursos de esta CT se llevarán a cabo de acuerdo con las políticas del Banco (GN-2349-15 y GN-2350-15 y la Guía Operativa de Adquisiciones OP-639). Se acordará un Plan de Adquisiciones (PA) para los 24 meses de ejecución que podrá actualizarse en caso de cambios sustanciales, bajo acuerdo y aprobación del Banco. La supervisión técnica por parte del Banco de las adquisiciones y contrataciones de

créditos directos a entidades subnacionales enfocados en sectores de transporte para el Metro de Bogotá (CO-O0003; [4572/OC-CO](#)), y de agua y saneamiento en Pasto y Medellín ([2183/OC-CO](#); [2120/OC-CO](#)). En la región, se han implementado programas subnacionales en Argentina (AR-O0005; [4303/OC-AR](#)) con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y en Brasil bajo el mecanismo de PROCIDADES (BR-L1043).

la CT se llevará a cabo de forma ex-ante, considerando que el OE no tiene experiencia directa ejecutando proyectos financiados por el BID.

- 5.5 Para el seguimiento y monitoreo de la CT, el OE presentará informes de seguimiento semestrales sobre el avance de la Matriz de Resultados, el Plan Operativo Anual y el Plan de Adquisiciones dentro de los treinta (30) días siguientes a la finalización de cada semestre y un informe final consolidado una vez se realice el último desembolso del proyecto. Así mismo, con recursos del proyecto el OE: (i) contratará a un auditor independiente aceptable al Banco y presentará un Estado Financiero Auditado final de la rendición de cuentas, que incluye la revisión de la documentación de soporte de los gastos elegibles efectuados a través del proyecto, dentro de los noventa (90) días siguientes al vencimiento del plazo original de desembolso o sus extensiones; y (ii) realizará una evaluación final de la CT en los últimos tres meses de ejecución. El Banco podrá solicitar informes adicionales según lo considere.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los riesgos principales de esta CT son: (i) falta de articulación con los tiempos y actividades de la operación de préstamo CO-L1269, lo que podría afectar el cumplimiento de los objetivos y productos de la contemplados en esta CT; y (ii) demoras en la ejecución por la necesidad de coordinar con las áreas técnicas del Distrito, la priorización y consecución de información de los proyectos, en particular considerando la emergencia sanitaria por el COVID-19 y sus restricciones. Para mitigar ambos riesgos, el OE designará enlaces institucionales que aseguren la coordinación con los equipos técnicos de Barranquilla desde etapas tempranas de preparación de esta CT y del crédito, asegurando que los procesos de las operaciones se acoplen y que la información necesaria para el desarrollo de las actividades esté disponible con anticipación.
- 6.2 No se contemplan riesgos adicionales asociados a la emergencia sanitaria por el COVID19, ya que las consultorías se podrán llevar a cabo desde su lugar de residencia y con toda la información necesaria para que los trabajos sean realizados de manera satisfactoria. En los casos en que sea necesario, se considerará la opción de seleccionar consultores residentes en la ciudad beneficiaria.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Las actividades que financia la CT son consultorías asociadas a la puesta en marcha y ejecución de la primera operación de la CCLIP mediante el desarrollo de instrumentos de gestión y estudios. Por tanto, no existen riesgos sociales o ambientales negativos asociados a la misma. De conformidad con la Política de Cumplimiento de Salvaguardas Ambientales y Sociales la operación ha sido clasificada "C". (Ver [Formulario de Detección de Salvaguardia](#) y [Filtro de Política de Salvaguardia](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CO-T1627](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1627](#)

[Términos de Referencia - CO-T1627](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1627](#)