

PERFIL COOPERACIÓN TÉCNICA
Diseño del Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Nivel
Subnacional
(CR-T1034)

I. INFORMACIÓN GENERAL

País/Región	Costa Rica/Centro-América		
Nombre del Programa/Número:	Preparación del <i>Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Nivel Subnacional</i> / CR-T1034		
Equipo del Proyecto:	Jefe de Equipo: Yvon Mellinger (INE/WSA); otros miembros: Fortunato Lari, María del Rosario Navia (consultores) y Diana Bejar (INE/WSA).		
Fecha de Solicitud:	Marzo 14 de 2008		
Beneficiario:	El Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) y el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados serán la contraparte. El proyecto beneficiará a Gobiernos Locales en 30 municipios de Costa Rica cubriendo una población de 767,575 habitantes		
Organismo Ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo		
Objetivo:	Preparar los estudios y diseños necesarios para el financiamiento del <i>Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Nivel Subnacional</i> en Costa Rica.		
Iniciativas del BID:	La TC contribuirá a cumplir con las metas establecidas en la Iniciativa de Agua y Saneamiento del BID (GN-2446-1)		
Fondo Propuesto	Fondo Español para Consultoría (ICEX)		
Plan de Financiamiento:	Fondo Español:	€	955,500
	Local:	€	180,086
	Total:	€	1,135,586
Responsabilidad técnica y básica:	INE/WSA		
Fechas Tentativas:	Periodo de Ejecución		12 meses
	Periodo para Desembolsos		16 meses

II. ANTECEDENTES Y PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 En Costa Rica existen 30 sistemas de acueductos y alcantarillados administrados por gobiernos locales, que no dependen del principal operador nacional, el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA). Muchas de esas municipalidades poseen sistemas de prestación de servicios deficientes y carecen de infraestructura básica para lograr un nivel de

cobertura universal¹. La debilidad de estos operadores municipales lleva a un círculo vicioso de problemas como: operaciones ineficientes, niveles de recaudación financiera muy bajos y tarifas insuficientes para cubrir los costos de operación y mantenimiento. Estas dificultades impiden una adecuada prestación de servicios que sea sostenible a largo plazo.

- 2.2 Para brindar una solución definitiva a la actual situación de los acueductos y alcantarillados municipales, el AyA y el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) firmaron un Convenio de Cooperación donde se acordó el apoyo técnico y financiero para que las municipalidades mejoren la cobertura y la gestión de los servicios de agua potable y saneamiento. Como resultado de este convenio y con el aval del Ministerio de Hacienda de Costa Rica, el IFAM y AyA solicitaron en marzo de 2008 al BID US\$100 millones para el financiamiento del *Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Nivel Subnacional-CR-L1024* (en adelante el Programa).
- 2.3 Dado que el IFAM y AyA no tienen los diseños para llevar a cabo el proyecto para los 30 municipios, el Gobierno de Costa Rica solicitó al BID una cooperación técnica no-reembolsable para la preparación y diseño del Programa. Los resultados de la cooperación técnica ayudarán a identificar los proyectos. Como parte de la preparación del Programa se requiere, además, el diseño de mecanismos financieros para canalizar el financiamiento, así como la identificación, y justificación de proyectos de construcción y fortalecimiento institucional.
- 2.4 El Programa, consistente con la Estrategia del BID para Costa Rica, apoya una de las tres áreas estratégicas de intervención del Banco -Generación de oportunidades para un crecimiento económico inclusivo²,- y está acorde con la recientemente expedida Estrategia Nacional de Recursos Hídricos, la cual postula la expansión de la red de alcantarillado y el tratamiento de las aguas residuales como uno de sus principales objetivos.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 **Objetivo:** El objetivo de la Cooperación Técnica es preparar los estudios y diseños necesarios para hacer viable el financiamiento del *Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Nivel Subnacional* en Costa Rica.
- 3.2 **Descripción:** Se utilizará el financiamiento de la cooperación técnica para contratar a una firma o consorcio que prepare los estudios y diseños de 30 municipalidades, desde el punto de vista social, técnico, económico, financiero, legal, ambiental e institucional. El Consultor trabajará en

¹ El diagnóstico revela que la gran mayoría de las municipalidades administra únicamente un sistema de acueductos y que la mayoría de los sistemas proporcionan agua apta para consumo humano. Sin embargo, solamente un 4,5% de las municipalidades cuenta con un sistema de saneamiento. Aunque casi 70% de las municipalidades cuentan con micro-medición, solo 10% cuentan con macro-medición. Más que tres cuartos de los operadores ni monitorean el agua no contabilizada, ni cuentan un plan de demanda actual y futura, por lo que se desconocen los requerimientos relacionados con la ampliación de la cobertura y el crecimiento de la población. Sólo un 5% de las municipalidades cuentan con un Plan Estratégico.

² IDB docs # 969285

coordinación con las autoridades nacionales para realizar las tareas necesarias. En términos generales, no limitativos, los productos son de la siguiente naturaleza y alcance:

- 3.3 **Aspectos Financieros** – i) diseño e implementación de un esquema y mecanismos financieros para canalizar el financiamiento del BID y su posterior traspaso a los gobiernos sub-nacionales; ii) preparación de un modelo financiero que permita analizar el impacto de las condiciones financieras del programa para cada una de las municipalidades; iii) preparación de una metodología tarifaria compatible con el modelo financiero propuesto, y (iv) evaluación de la capacidad financiera de los municipios para recibir financiamiento reembolsable del programa. El consultor definirá municipios (o grupos de estos) que puedan acceder al financiamiento BID sin garantía y con garantía soberana.
- 3.4 **Aspectos técnico-ambientales y de ingeniería** – i) diagnóstico de los sistemas de agua potable y alcantarillado para identificar proyectos de infraestructura, (ii) estudios de factibilidad y costos; (iii) diseño final de aquellos proyectos que se justifiquen desde las perspectivas socio-económica, y técnica, y que cumplan con las normas ambientales de Costa Rica y las salvaguardias ambientales del BID, además de demostrar que son sostenibles desde las perspectivas financiera e institucional.
- 3.5 **Aspectos institucionales y de gestión** – Diagnóstico y evaluación de aspectos institucionales, identificación de proyectos de fortalecimiento institucional y de gestión para proveer los servicios, (i) individualmente para cada municipalidad, (ii) por grupos de municipalidades mediante una estructura organizacional especial (mancomunada), (iii) empresas privadas individualmente o en asociación con una municipalidad (asociación publico-privada) y (v) bajo responsabilidad privada principalmente (concesiones o formas similares de participación privada).
- 3.6 **Aspectos socio-económicos** - Todos los proyectos de cada uno de los municipios deberán ser justificados desde la perspectiva económica mediante la realización de análisis beneficio-costos. De esta manera el consultor se asegurará que los proyectos presentados se justifiquen individualmente desde la perspectiva económica y que contribuyan con la población de menores ingresos y los grupos especialmente vulnerables identificados.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El monto estimado para esta cooperación técnica es de € 1.135.586 (US\$ 1.748.803 a la tasa de cambio de 1,54 dólares por Euro). El Fondo Español financiará el 84%. Un resumen del presupuesto se describe a continuación.

Categoría	Fondo Español	Contraparte	Total
Honorarios Internacionales	€ 426,536		€ 426,536
Honorarios Nacionales	€ 164,229		€ 164,229
Personal Administrativo y para Encuesta		€ 32,338	€ 32,338
Gastos de Viaje	€ 287,486		€ 287,486
Costos directos Administrativos	€ 18,679	€ 32,532	€ 51,211
Otros costos directos	€ 58,571	€ 115,216	€ 173,787
Costo Total	€955,500	€180,086	€1,135,586

- 4.2 Por las características de los trabajos a desarrollar, el Fondo Español es una fuente idónea para diseñar el Programa. La experiencia del Banco con firmas de consultoría españolas en el diseño de proyectos de agua y saneamiento similares al presente indican la conveniencia del uso de fondos españoles. Esta opinión es compartida por IFAM- AyA.

V. EJECUCIÓN

- 5.1 **Agencia Ejecutora:** El BID a través de la División de Agua y Saneamiento INE/WSA, ejecutará la cooperación técnica y será responsable del proceso de adquisiciones y contratación de la firma o consorcio que llevará a cabo el trabajo.
- 5.2 **Aspectos relevantes:** No hay aspectos relevantes que generen un impacto negativo en la implementación de la cooperación técnica.
- 5.3 **Plan de Acción:** La cooperación técnica se llevará a cabo en dos fases: i) Valoración y propuesta conceptual de la estructura del Programa, con la cual se estimará la situación actual de los sistemas de agua potable y saneamiento de las municipalidades beneficiarias del Programa e identificará los proyectos que se deben incorporar, luego de un estudio al nivel de factibilidad. Esta primera fase se llevará a cabo para los 30 municipios identificados y ii) Diseño final de ingeniería e institucional, y estructuración de los financiamientos previstos para los proyectos³ incorporados al Programa durante la fase 1.
- 5.4 El IFAM y el AyA acompañarán a la firma consultora o al consorcio, monitoreando las actividades establecidas en los TdeR y evaluarán los informes finales entregados por la firma o consorcio.

VI. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 6.1 **Impacto ambiental y social.** La cooperación técnica consiste en realizar estudios y evaluaciones y no generará impactos negativos sociales y en el medio ambiente. La etapa de preparación y diseño del proyecto es el primer

³ La totalidad de los proyectos o una primera etapa de los mismos

paso para identificar dificultades y dar recomendaciones para el mejoramiento de la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento en 30 municipios en Costa Rica. Basándose en este análisis el equipo propone que la cooperación técnica sea calificada como categoría de proyecto "C".



República de Costa Rica
Ministerio de Hacienda
Despacho del Ministro

B.I.D. CR		NH	
Comentario:			
REP		MAR 24 2008	
SUB		OA	
FIN		ORE	
EN		AS	
SAN	MOE/AVI	S.FIN	CII
SAL	EDU/MIC	REC/MA	AR
	PYME	PREI	CIR

14 de marzo del 2008
DM-351-08

Señor
Fernando Quevedo
Representante en Costa Rica
Banco Interamericano de Desarrollo

Referencia: Solicitud de Financiamiento
para el "Programa de Inversiones en Agua
Saneamiento de IFAM-AyA, por US\$100
millones"

Estimado señor:

Como es de su conocimiento en el *Plan Nacional de Desarrollo* de la actual administración, el medio ambiente, y el agua más concretamente, ocupan un lugar prioritario. Coincidimos con el BID en su visión del agua en los diálogos de política nacional: que para Costa Rica el agua potable y saneamiento son una inversión en salud como apoyo a la democracia local. Para nuestro Gobierno el impacto es aún mayor, puesto que el agua tiene efectos directos sobre las condiciones de bienestar de la población y en desarrollo de las zonas tradicionalmente menos beneficiadas.

El Gobierno, con el concurso de IFAM y el AyA, ha iniciado la preparación del Programa de Inversiones de Agua Potable y Saneamiento en los 30 Municipios que administran acueductos, con el cual esperamos resolver en el mediano plazo las urgentes necesidades identificadas en estos servicios.

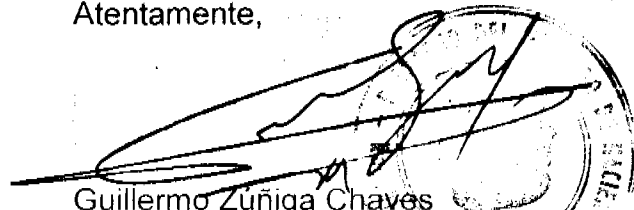
Por estas razones, formalmente solicito por su intermedio que sea incluido dentro del programa de financiamiento del BID con Costa Rica para el 2008 (Pipe-line) el "Programa de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento de 30 Municipios de Costa Rica", por un monto de US\$100 millones, para ser considerado por el Directorio del Banco en el presente año. Quisiera que consideren la posibilidad de un financiamiento CCLIP similar al que recientemente convinimos para el sector transporte. Igualmente reitero la solicitud que recientemente efectuamos como



República de Costa Rica
Ministerio de Hacienda
Despacho del Ministro

complemento, con recursos no-reembolsables de cooperación técnica por US\$3 millones para la preparación del Programa, así como el envío de una misión inicial del Banco para iniciar su preparación.

Atentamente,


Guillermo Zúñiga Chaves
MINISTRO

