

PERFIL DE PROYECTO
PARAGUAY
29 de julio de 2011

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Programa de Apoyo a la Inserción Laboral		
Número del proyecto:	PR-L1066		
Equipo de proyecto:	Graciana Rucci, jefa de equipo (SCL/LMK); Verónica Alaimo, jefa de equipo alterna (SCL/LMK); Carmen Pagés (SCL/LMK); Waldo Tapia (SCL/LMK); Manuel Urquidi (SCL/LMK); Kevin McTigue (LEG/SGO); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Alberto M. de Egea Pérez (PDP/CPR); Mariano Perales (PDP/CPR), Marta Corvalán (CSC/CPR).		
Prestatario:	República del Paraguay		
Organismo ejecutor:	Ministerio de Justicia y Trabajo (MJT)		
Plan de financiamiento:	BID: OC	US\$ 5.000.000	
	Local:	US\$	0
	Total:	US\$ 5.000.000	
Salvaguardias:	Políticas identificadas: B.01, B.02, B.03, B.06, B.07, B.16 y B.17. Clasificación: C.		

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Diagnóstico del mercado laboral en Paraguay.** La tasa de crecimiento anual promedio de Paraguay en los últimos 5 años fue de 5,7%, superando al promedio del período 2001-2010 (4,1%). El crecimiento se ha acelerado en 2010, alcanzando una tasa estimada de 15,3%. Sin embargo, el mercado de trabajo todavía presenta importantes síntomas de debilidad. Según datos de la Encuesta de Hogares de 2009, la tasa de desempleo urbano en Paraguay fue de 8,2% versus 3,7% en zonas rurales. Por otro lado, el subempleo afecta a más de un 25% de la población ocupada¹. Además, solo un 41,4% del empleo sería asalariado, y de éste sólo un 36,6% estaría registrado y aportando a la seguridad social. Los jóvenes menores a 25 años, que representan el 54% de la población, se ven particularmente afectados por esta situación. El desempleo alcanza al 18,3% de los jóvenes urbanos de 14 y 17 años y al 16,4% de los de 18-24. Una elevada proporción de jóvenes urbanos de edad entre 18-24 años no estudia ni trabaja “ninis” (26%). Entre los jóvenes urbanos de menores ingresos (quintiles 1-3 de la población), el porcentaje de los “ninis” es 39%, elevándose a 46% entre las mujeres. Entre los ocupados, la mayoría de jóvenes de 18-24 se emplean en microempresas de bajísima productividad y sin contrato laboral, particularmente

¹ La definición oficial de subempleo incluye a: (a) los que trabajan menos de 30 horas por semana en sus ocupaciones, que desean trabajar más horas y están disponibles para hacerlo y, (b) los que trabajan 30 y más horas por semana en sus ocupaciones y su ingreso es inferior al mínimo legal establecido (subempleo invisible).

los más pobres. Entre las mujeres, un 30% de las jóvenes de 18-24 años en áreas urbanas pertenecientes a los estratos más pobres (quintiles 1-3) están empleadas en el servicio doméstico. Estos datos ponen de manifiesto las dificultades de inserción de los trabajadores paraguayos y en particular, de los jóvenes.

- 2.2 **Respuestas del Gobierno de Paraguay (GOP) en el mercado laboral y jóvenes.** Entre los principales programas y políticas del MJT se destaca el empleo juvenil como elemento central de la planificación estratégica del Viceministerio de Trabajo y Seguridad Social (VMTSS), resaltándose los siguientes objetivos a desarrollar: fortalecer la Mesa Nacional para la Generación de Empleo Juvenil (MEJ); elaborar un diagnóstico de la situación de los jóvenes en el mercado laboral con perspectiva de género; elaborar una estrategia de empleo juvenil; adoptar dicha estrategia como hoja de ruta del VMTSS (estos tres últimos con apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)); diseñar un programa de capacitación laboral juvenil de amplia cobertura; favorecer el debate en el marco del diálogo social del proyecto de Ley de empleo juvenil; realizar seguimiento de los jóvenes insertos en el mercado laboral por medio del Servicio Nacional de Empleo (SENADE), y su estabilidad en los puestos de trabajo. A nivel institucional, existe una propuesta de proyecto de Ley para la formación del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS), que sería el ente coordinador de las políticas y diferentes acciones en este sector. Paralelamente, se está impulsando al SENADE, cuyo accionar ha sido incipiente, como instrumento de ventanilla única para la ejecución de políticas de empleo en el país².
- 2.3 **Acompañamiento del Banco en el sector.** El Banco ha apoyado al país por medio de operaciones financieras y no financieras por más de 20 años. Se destacan operaciones de préstamo orientadas a mejorar el sistema de formación y capacitación laboral (PR0015 y PR0038), y otras enfocadas en la capacitación en determinados sectores (PR-L1008 para servicios civiles y PR-L0050 en turismo). En términos de cooperaciones técnicas no reembolsables, la contribución de donantes –Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y fondos regulares– en el área de capacitación laboral y acceso al mercado laboral para jóvenes vulnerables (rurales, en negocios, tecnologías) ha sido alta y constante (ver Anexo IV).
- 2.4 Esta operación se enmarca en la **Estrategia del Banco en el país** (EBP 2009-2013), aprobada el 24 de febrero de 2010 (GN-2541-1), a través del área prioritaria correspondiente al sector social. Asimismo, dicha Estrategia apoya a los tres primeros objetivos estratégicos de desarrollo del país contenidos en el Plan Estratégico Económico y Social 2008-2013 (PEES) del GOP: (i) proseguir el crecimiento económico pero con mayor generación de empleo y con mejor distribución de ingresos; (ii) fortalecer las instituciones del Estado para mejorar la eficacia de las políticas públicas; y (iii) aumentar y mejorar la inversión en áreas sociales, fundamentalmente en educación y salud, focalizando el gasto público en el combate contra la pobreza extrema. Esta área se atiende con esta operación a

² Actualmente, funcionan 6 oficinas de empleo en los departamentos Capital, Concepción, Guairá, Caazapá, Amambay y Cordillera. Y están en proceso de puesta en marcha 6 oficinas (con apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y de la Dirección de Lucha contra la Pobreza (DIPLANP)).

través de la mejora de las habilidades e inserción laboral de jóvenes³. El programa responde a la prioridad de GCI-9, “Reducción de la Pobreza y Aumento de la Equidad”, contribuyendo a uno de sus indicadores: “Personas que se benefician de programas que promueven una mayor productividad en el mercado de trabajo”.

- 2.5 **Objetivo y resultado esperado.** El **objetivo** es apoyar al MJT a ampliar la cobertura y efectividad de sus políticas de empleo orientadas a jóvenes vulnerables para que se inserten más rápido y de manera más productiva en el mercado de trabajo. También busca acrecentar la capacidad institucional del país para desarrollar, implementar y evaluar políticas activas vinculadas a la capacitación y la inserción laboral. El **resultado esperado** es aumentar la probabilidad de encontrar un empleo de calidad (formal y/o de mejores ingresos) en un menor período de tiempo. Se espera que la población atendida por la operación logre tasas de inserción laboral en empleos de calidad 5% superiores a las obtenidas por un grupo de control (grupo excluido del tratamiento en la intervención del programa) que busca empleo por medios alternativos.
- 2.6 El objetivo se realizará a través de un programa con los siguientes dos componentes: **Componente 1. Apoyo a servicios para la inserción de jóvenes en el mercado de trabajo (US\$3,5 millones):** El SENADE busca transformarse en una ventanilla única de empleo que promueva una gestión autónoma de empleabilidad y facilite el acceso a servicios de manera integrada. En ese marco, uno de los objetivos de este componente será diagnosticar las falencias de capacidades de los jóvenes vulnerables para poder insertarse más rápido y de forma más productiva en el mundo laboral y así focalizar y orientar mejor posibles acciones públicas. Con el propósito de aumentar las posibilidades de inserción de los jóvenes que participan del programa, la ventanilla única de empleo buscará identificar (i) sectores productivos significativos en la estructura económica del país; y (ii) cámaras y empresas con demanda de trabajadores, a fin de relevar las necesidades de capacidades y la disposición a contratar jóvenes que cumplan con los requisitos por ellos descritos, y orientar servicios de capacitación financiados por Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral (SINAFOCAL). Se firmará un convenio entre el SENADE y el SINAFOCAL, en la que este último se compromete a la capacitación de los jóvenes del programa, de acuerdo a las capacidades necesarias descritas por el sector privado. Se diseñarán diferentes modalidades, sobre quién y cómo lleva a cabo la capacitación (institucionalidad de formación profesional, cámara sectorial, educación formal, empresas) y sobre su contenido (desarrollo de capacidades básicas, capacitación técnico-profesional y entrenamiento para la inserción).
- 2.7 El Estado, a través del SENADE y junto con el SINAFOCAL asumen el compromiso de diseño y financiamiento de los programas de capacitación, definiendo la población objetivo y los mecanismos de evaluación y desempeño de

³ A nivel de indicador de impacto, el programa prevé contar con indicador relacionado al aumento de la probabilidad de conseguir un empleo de calidad en menor tiempo. A nivel de indicador de producto, este programa se alinea con la Estrategia de País en su indicador de aumento de egresados de educación técnica ya que este programa apoyará la capacitación de jóvenes que están en el mercado laboral en el ámbito de formación técnica.

- gestión. Asimismo, contribuirán a la relevancia y calidad de la capacitación. Los sectores productivos validarán los contenidos. Se priorizará la capacitación en unidades productivas de las empresas, se evaluará el aprendizaje y se analizará la percepción de las empresas y las perspectivas de empleo de mediano plazo.
- 2.8 Debido a la multiplicidad de aspectos involucrados resaltada en la experiencia y evaluaciones de este tipo de programas (Puentes y Urzúa 2011), a falta de evidencia sobre el costo-efectividad de diferentes esquemas en el país y las capacidades diversas que pudieran tener que subsanarse en la población objetivo para lograr una mejor inserción, es esencial comenzar con intervenciones de carácter piloto de ciertas modalidades y con ciertos sectores económicos, para ir consolidando diseños y funcionamiento. Es decir, se propone desarrollar el programa de forma gradual, teniendo en cuenta desde el diseño las dimensiones relacionadas con el escalonamiento y sostenibilidad del mismo, mientras se monitorean y evalúan las opciones para ir ajustando y expandiendo aquellas alternativas con mayor tasa interna de retorno.
- 2.9 El SENADE cuenta con oficinas de empleo con instalaciones y equipo informático mínimas para atender una demanda reducida (por ejemplo, entre noviembre de 2008 y marzo de 2011 el SENADE atendió a 5.723 personas, con un promedio mensual de 200 entrevistas). Para ampliar y consolidar su rol de asesoramiento e inserción laboral, es necesario que éste se asocie con el sector productivo para conocer sus demandas de capacitación y para que el sector productivo canalice sus demandas a través del SENADE. Parte del diseño de la operación consistirá en seleccionar las oficinas de empleo donde se implementarán los pilotos descritos anteriormente, así como determinar cuáles serán los sectores productivos con los que se asociará en cada caso.
- 2.10 **Componente 2. Apoyo a los sistemas de información y gestión del SENADE, y evaluación de los pilotos (US\$1,5 millón).** La operación apoyará el desarrollo de los sistemas de registro, monitoreo y evaluación vinculados al componente anterior, incluyendo el mecanismo de seguimiento de los jóvenes, mecanismos de calidad y pertinencia de los servicios de capacitación e inserción ofrecidos, estudios de evaluación operativos y la evaluación de impacto del programa.
- 2.11 El sistema contribuirá a aumentar la calidad y pertinencia de los servicios de intermediación y capacitación laboral brindados con recursos públicos. Por un lado, los empleadores que deseen cubrir puestos de trabajo contarán con personal competente, procedimientos y sistemas para registrar, orientar y articular su demanda con el personal que requieren en forma ágil y pertinente. De este modo, ampliarán sus opciones e idoneidad de candidatos, lo que reducirá los tiempos y costos de contratación de personal, y los costos que genera la rotación de corto plazo de personal, ocasionada por la falta de alineación de competencias entre el perfil del puesto y del personal que se contrata. Por otro lado, los buscadores de empleo contarán con más y mejor información sobre oportunidades de empleo y con un diagnóstico de las capacidades necesarias para insertarse, que les permitirá aplicar a cursos de capacitación y/o vacantes que cubran mejor su perfil y

expectativas laborales. En suma, el servicio pretende contribuir a aumentar la cantidad y calidad de la información del mercado de trabajo y a proporcionar, a las empresas y población que lo requieran, una mejor orientación y capacitación laboral, lo que favorecerá a la reducción del desempleo friccional y la inactividad forzosa, y al aumento de la calidad de la inserción laboral y su productividad.

III. TEMAS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El Anexo IV resume los estudios económicos y sectoriales utilizados o elaborados para la preparación de esta operación.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** Ministerio de Justicia y Trabajo a través del SENADE.
- 3.3 **La institucionalización del programa:** A la fecha de consideración de este Perfil de Proyecto, la expectativa es que antes de la preparación de la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) se definirá la dotación de recursos humanos del SENADE. La relación con SINAFOCAL estará definida en la firma de un convenio por el cual éste será el organismo encargado de la capacitación. Durante la preparación del POD, se dará mayor especificidad a los resultados que se desean obtener al evaluar los impactos del programa. Se prevé la preparación de un insumo operacional (OI) para apoyar al programa (ver Anexo VI).
- 3.4 **Situación fiduciaria:** En consideración de lo previsto en II, 1.2, 1.3 y 1.4 respectivos de la AM de la Misión de Identificación 2, la Unidad Ejecutora (UE) estará incorporada dentro del SENADE. Esta institución no cuenta actualmente con suficientes recursos humanos con perfiles técnicos adecuados para cumplir sus funciones habituales, más aún, para poder desempeñar aquellas implicadas con esta operación; por tanto, se deberá analizar la viabilidad de que la UE llegue a contar con los recursos mínimos necesarios de personal, físicos y financieros para la ejecución y con las prerrogativas necesarias para los procesos de planificación, contratación, desembolso, auditoría y rendición de cuenta. Asimismo, deberá contar con los convenios subsidiarios con SINAFOCAL y otras entidades. Por lo anterior, en las condiciones actuales del proyecto se manifiesta un riesgo fiduciario alto.

IV. SALVAGUARDIAS

- 4.1 De acuerdo con la Política de Salvaguardia de Medio Ambiente (OP-703), se propone otorgar al programa PR-L1066 la clasificación “C”. Por la naturaleza del programa, no se prevé que tenga un impacto ambiental o social negativo. Este programa contribuye a la reducción de la pobreza (ver párrafo 2.4).

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación, los costos y los hitos necesarios para lograr que el POD sea distribuido el 9 de setiembre de 2011. Se prevé utilizar fondos administrativos para contratación de consultores por US\$45.382 y misiones por US\$57.989.

PARAGUAY

PROGRAMA DE APOYO A LA INSERCIÓN LABORAL

(PR-L1066)

PERFIL DE PROYECTO

ANEXO I – CONFIDENCIAL

Anexo II

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the PP (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-EMPLOYMENT AND THE WORKFORCE
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Rucci, Graciana (GRACIANAR@iadb.org)
	Project Title	Labor Insertion Support Program
	Project Number	PR-L1066
	Safeguard Screening Assessor(s)	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Assessment Date	2011-06-29
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of	(B.06)

		indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		In-country systems are being used based on performed equivalency and acceptability analysis.	(B.16)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-06-29

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the PP (or equivalent) and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-EMPLOYMENT AND THE WORKFORCE
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Country	PARAGUAY
	Project Status	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Rucci, Graciana (GRACIANAR@iadb.org)
	Project Title	Labor Insertion Support Program
	Project Number	PR-L1066
	Safeguard Screening Assessor(s)	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Assessment Date	2011-06-29
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
			Comments:
	Conditions/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
-------------------------------------	---------------------------------	----------------------------

POTENTIAL SOLUTIONS		
--------------------------------	--	--

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-06-29

**Programa de Apoyo a la Inserción Laboral
(PR-L1066)**

Estrategia Ambiental y Social

A. Medio Ambiente

- 1.1 El programa no financiará inversiones físicas, por lo que no se prevé tener un impacto directo en el medio ambiente. De acuerdo con la Política de Salvaguardia de Medio Ambiente (OP-703), se propone que se otorgue al programa PR-L1066 la clasificación “C”.

B. Impactos Sociales

- 1.2 Se prevé que esta operación tendrá impactos positivos, especialmente en la población de jóvenes vulnerables con problemas de inserción y empleabilidad, apoyando sus oportunidades de aumento de capital humano e inserción en el mercado laboral. Además, se espera que el programa tenga impacto positivo de mediano y largo plazo, al dotar al SENADE de mecanismos de información y de desempeño de gestión valiosos para la toma de decisiones que mejoren la efectividad de las funciones de intermediación y el apoyo a programas de capacitación y orientación laboral, de forma tal que sean de calidad y relevantes para los sectores económicos demandantes de fuerza laboral.

El programa busca atender a la población joven vulnerable en general, pero en particular a aquella que presenta las mayores desventajas para su inserción laboral. El MJT actúa en favor del fortalecimiento y modernización de sus políticas de mercado laboral. Esto implica desarrollar sus competencias de intermediación laboral, sus análisis de tendencias de empleo y hace hincapié en el desarrollo de programas que incrementen la empleabilidad de las personas con mayores desventajas económicas y sociales.

**PROGRAMA DE APOYO A LA INSERCIÓN LABORAL
(PR-L1066)**

ÍNDICE DE ACTIVIDADES Y TRABAJO SECTORIAL EJECUTADO Y PROPUESTO

No.	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
(1)	Plan Estratégico Económico y Social – PEES 2008-2013	n/d	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36261342
(2)	Propuesta de Política Pública para el Desarrollo Social 2010-2020	n/d	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36261350
(3)	Formulación del Plan Nacional de Empleo. 2do Informe CIRD.	Enero 2011	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36261356
(4)	Operaciones del BID en Mercados Laborales 1985-2011	Junio 2011	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=35856284
(5)	Situación Macroeconómica en Paraguay	n/d	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36306065
(6)	Nota Sectorial Jóvenes en Paraguay	Junio 2011	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36306179

PARAGUAY

APOYO A LA REFORMA INSERCIÓN LABORAL

(PR-L1066)

PERFIL DE PROYECTO

ANEXO V – CONFIDENCIAL

ANEXO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

País: Estado de Paraguay

Nombre y número del programa:

Apoyo a la Inserción Laboral de Jóvenes PR-T1122

Fecha	26 de julio de 2011
Relación al préstamo	Apoyo al diseño del Programa de Inserción Laboral (PR-L1066), a ser aprobado en el 2011.
Equipo del proyecto	Verónica Alaimo, Jefe de Equipo (SCL/LMK); Graciana Rucci (SCL/LMK); Manuel Urquidi (SCL/LMK); Kevin McTigue (LEG/SGO); y Ethel Muhlstein (SCL/LMK).
Unidad responsable	Unidad de Mercados Laborales (SCL/LMK).
Ejecutor	Banco Interamericano de Desarrollo
Unidad responsable del desembolso	Unidad de Mercados Laborales (SCL/LMK).
Objetivo	Apoyar la implementación y ejecución del Préstamo “Programa de Inserción Laboral” (PR-L1066), cuyo objetivo es apoyar al Ministerio de Justicia y Trabajo (MJT) a ampliar la cobertura y efectividad de sus políticas de empleo orientadas a jóvenes vulnerables para que se inserten más rápido y de manera más productiva en el mercado de trabajo. Al mismo tiempo, busca acrecentar la capacidad institucional del país para desarrollar, implementar y evaluar políticas activas vinculadas a la capacitación y la inserción laboral.
Descripción	El OI desarrollará diversas actividades de apoyo para la implementación de servicios considerados en el programa PR-L1066. En particular, el diseño del instrumento para el relevamiento de necesidades de recursos humanos de los sectores productivos; el diseño del instrumento de diagnóstico de los individuos; el diseño de contenidos de las modalidades de capacitación y los procedimientos para acordar contenidos; el diseño de pruebas para medir el aprendizaje de la capacitación; y para definir criterios de acreditación y validación de los servicios de capacitación y acciones directas.
Actividades	<p>El OI estará dividido en dos componentes, cada uno de ellos con actividades específicas.</p> <p>Componente 1. Apoyo a servicios para la inserción de jóvenes en el mercado de trabajo (US\$125 mil).</p> <p>Actividad 1. Instrumento para el relevamiento de necesidades de recursos humanos de los sectores productivos: apoyará al SENADE a diseñar un instrumento que permita relevar de manera sistemática las necesidades de capacitación de los sectores productivos paraguayos.</p> <p>Actividad 2. Instrumento de diagnóstico de los individuos: apoyará al SENADE a diseñar un instrumento que permita identificar las habilidades cognitivas y no cognitivas de los jóvenes identificados como población objetivo del programa, que a su vez quede como instrumento del SENADE</p>

	<p>para la atención de todos los trabajadores que acuden a ésta en busca de mejores oportunidades laborales.</p> <p>Actividad 3. Diseño de contenidos de las modalidades de capacitación y los procedimientos para acordar contenidos. Apoyará al SENADE y a SINAFOCAL a diseñar los contenidos de los programas de capacitación, teniendo en cuenta las brechas identificadas con los instrumentos desarrollados en las actividades 1 y 2 arriba mencionadas. El mecanismo debe incluir una validación de la pertinencia de los contenidos por parte de las unidades productivas en las cuales se llevará a cabo la capacitación.</p> <p>Actividad 4. Actividades de capacitación para los recursos humanos del SENADE. Buscará incrementar y consolidar las capacidades de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las actividades desarrolladas por el SENADE en el marco del Programa PR-L1066. Puede incluir intercambios con otros servicios de empleo para aprendizaje de mejores prácticas.</p>
	<p>Componente 2. Apoyo a los sistemas de información y gestión del SENADE, y evaluación de los pilotos (US\$ 65 mil)</p> <p>Actividad 5. Diseño de pruebas para medir el aprendizaje de la capacitación. Apoyará al SENADE y el SINAFOCAL a desarrollar instrumentos que permitan medir el éxito de la capacitación para cerrar las brechas identificadas.</p> <p>Actividad 6. Definición de criterios de acreditación y validación de los servicios de capacitación y acciones directas. Apoyará al SINAFOCAL a mejorar los criterios utilizados para acreditar y validar servicios de capacitación, tanto de instituciones proveedoras de capacitación como de las unidades productivas donde se desarrollan capacitaciones en planta.</p> <p>Actividad 7. Mejoramiento de los sistemas de información. Apoyará al SENADE y al BID a procesar y utilizar información disponible en la encuesta de hogares (encuesta de corte transversal, de cobertura nacional), la encuesta de condiciones de vida (encuesta longitudinal, de cobertura para Asunción), el censo económico 2010, y otras fuentes de información para generar información que permita mejorar la gestión del SENADE.</p>
Productos esperados	<ol style="list-style-type: none"> 1. Instrumento para relevamiento de necesidades del sector productivo. 2. Instrumento de diagnóstico de los individuos. 3. Instrumento para el diseño de contenidos de capacitación 4. Personal del SENADE capacitado 5. Mecanismo para medir efectividad de la capacitación 6. Instrumento para revisión de criterios de acreditación 7. Sistema de información del SENADE fortalecido
Resultados esperados	<ol style="list-style-type: none"> 1. MJT con mejores instrumentos para proveer servicios en las áreas de inserción laboral y capacitación para la inserción.
Cronograma	Periodo de Ejecución/Desembolso: 18 meses/24 meses.
Presupuesto administrativo para ejecución, por	Ninguno.

año de ejecución				
Presupuesto	Componentes y actividades de la OI	BID (US\$ miles)	Local (US\$ miles)	Total (US\$ miles)
	1. Fortalecimiento del Ministerio de Trabajo mediante el rediseño del modelo institucional de intermediación y capacitación laboral	125		
	1.1 Relevamiento de necesidades de sector productivo	40		
	1.2 Diagnóstico de individuos.	30		
	1.3 Diseño modalidades de capacitación	25		
	1.4 Capacitación Recursos Humanos SENADE	30		
	2. Fortalecimiento institucional del Ministerio de Trabajo en lo referente a sistemas de información, monitoreo y evaluación	65		
	2.1.Mecanismo para medir efectividad de la capacitación	20		
	2.2 Instrumento para revisión de criterios de acreditación	20		
	2.3. Apoyo al sistema de información	30		
	Imprevistos	10		
	Total	200		
Plan de adquisiciones	Borrador de Plan de Adquisiciones. No se prevén obras. Ver http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36305997			
Condiciones para el desembolso	No aplica.			
Fondo rotatorio	No aplica.			
Evaluación	El equipo del Banco evaluará los productos de esta OI.			
Informes	Las consultorías requerirán los reportes conforme a los TDR y contratos firmados.			
Auditoría	0.			
TdR	Borradores de Términos de Referencia. Ver: http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36306252			
Documentos de referencia	Perfil de Proyecto PR-L1066			
Carta de solicitud y BID ejecutor	Estos documentos están siendo obtenidos.			