

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	COLOMBIA/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Hacia un Modelo Circular en la Prestación de los Servicios Públicos de Agua y Saneamiento de la EAAB, frente a los desafíos del Cambio Climático
▪ Número de CT:	CO-T1624
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	NAVARRETE JIMENEZ, MANUEL JOSE (INE/WSA) Líder del Equipo; NAVIA DIAZ, MARIA DEL ROSARIO (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; ORELLANA AREVALO, EDGAR R. (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; BOCCO, MARIA JULIA (INE/WSA); MUNOZ CASTILLO, RAUL (INE/WSA); ALMEIDA OLEAS, NATALIA (LEG/SGO); LOPEZ, LILIANA M. (INE/WSA); ALBA PERILLA, JOSE LUIS (CAN/CCO); CRAUSAZ SARZOSA, ERNESTO PATRICIO (VPC/FMP); HILLMAN, EUGENIO F. (VPC/FMP); POVEDA CARDENAS, NELSON ORLANDO (VPC/FMP); PALACIOS CABEZAS, WENDY YULIETH (VPC/FMP); GUIZA CERON, CARLOS ANDRES (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	15 Mar 2021
▪ Beneficiario:	Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – ESP
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$307,000.00 (Efectivo)
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/WSA - Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO - Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La CT busca contribuir con los siguientes objetivos: i) Aportar a la formulación del Plan de Acción e inversión del Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua (PUEAA 2020-2026) de la EAAB; ii) Apoyar la formulación de la Estrategia para la Gestión Circular de agua potable y aguas residuales en las operaciones de la EAAB; y iii) Generar los acuerdos con las instituciones y autoridades correspondientes que permitan posicionar los proyectos identificados y viabilizar su implementación.
- 2.2 La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) presta los servicios de acueducto y alcantarillado en Bogotá a más de dos millones de suscriptores y en los municipios de Soacha y Gachancipá, y venta de agua en bloque a 11 municipios vecinos; protege más de 40.000 hectáreas en la reserva de Chingaza (estratégica) y 5.000 en los cerros vecinos, el saneamiento de 4 grandes ríos en la sabana de Bogotá, la recuperación de más de 100 quebradas, 13 humedales y el mantenimiento de los canales de la ciudad. La EAAB es la primera empresa de acueducto en

Colombia en generar Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL) para reducir gases de efecto invernadero mediante la generación de energía limpia en la hidroeléctrica de Santa Ana. Como resultado la EAAB está certificada como carbono neutro.

- 2.3 Colombia es el primer país en América Latina en adoptar una Estrategia de Economía Circular (EEC) entendida como “Sistemas de producción y consumo que promuevan la eficiencia en el uso de materiales, agua y la energía, teniendo en cuenta la capacidad de recuperación de los ecosistemas, el uso circular de los flujos de materiales y la extensión de la vida útil a través de la implementación de la innovación tecnológica, alianzas y colaboraciones entre actores y el impulso de modelos de negocios que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible”; la estrategia busca “promover la transformación productiva para maximizar el valor agregado de los sistemas industriales y agropecuarios y las ciudades sostenibles en términos económicos, ambientales y sociales, a partir de la circularidad, innovación tecnológica, colaboración en nuevos modelos de negocios”.
- 2.4 Colombia en septiembre 2020 expidió el documento CONPES 4004: Economía Circular en la Gestión de los Servicios de Agua Potable y Manejo de Aguas Residuales, estableciendo fortalecer la gobernanza y capacidad institucional del sector y promover la economía circular en la prestación, desarrollar estrategias que aseguren la oferta de agua, y mejorar calidad y confiabilidad de la información para la toma de decisiones.
- 2.5 El Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 (Bogotá) recoge los lineamientos de estos instrumentos y le dan el marco estratégico a la EAAB que cuenta con: Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua, Plan de Manejo y Saneamiento de Vertimientos, Programa de Gestión Integral de Residuos y Plan de Manejo de la Huella de Carbono. La EAAB busca avanzar en la implementación de un modelo de gestión circular en la formulación del Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua (PUEAA 2020-2026); la formulación de la Estrategia para la Gestión Circular de agua potable y aguas residuales en las operaciones; y la generación de acuerdos con las instituciones y autoridades correspondientes que permitan posicionar los proyectos identificados y viabilizar su implementación.
- 2.6 Para lograrlo, la EAAB requiere el apoyo del BID para avanzar hacia un modelo circular mediante la formulación de la Hoja de Ruta para la Gestión Circular de Agua Potable y Aguas Residuales 2021-2026, los casos de negocio para los principales flujos de materiales generados en los procesos de la Empresa y el fortalecimiento de las capacidades institucionales. La cooperación se complementa con apoyo del Banco a la EAAB con el financiamiento en la formulación de un portafolio de proyectos de infraestructura verde en el marco de su estrategia de Economía Circular como parte del programa de la Alianza Latinoamericana de Fondos de Agua.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Formulación de la Hoja de Ruta de Gestión Circular de agua potable y aguas residuales 2021 – 2026.** Preparación de la hoja de ruta y criterios de sostenibilidad de la gestión circular, elaboración del diagnóstico de circularidad de la EAAB, análisis de flujo de materiales en los procesos operativos y del ciclo de vida de los servicios prestados. Igualmente, definir el plan de acción de la implementación y la formulación de un proyecto piloto (prefactibilidad) de gestión circular y diseñar del plan de seguimiento que incluye un tablero de control para los principales hitos de la estrategia.
- 3.2 **Componente II: Formulación de casos de negocio para flujo de materiales claves para la EAAB.** Construir casos de negocio para flujos de materiales que genera la EAAB (lodos de potabilización y tratamiento de aguas, residuos de construcción y demolición, material vegetal) que hoy no son aprovechados para

definición de nuevas inversiones en proyectos de economía circular. Esto incluye la identificación de oportunidades, identificación y priorización de alternativas, evaluación financiera y estratégica, e implementación con las áreas relevantes y documentación del caso.

- 3.3 **Componente III: Fortalecimiento de capacidades institucionales para la gestión circular en la EAAB.** Diagnóstico de capacidades institucionales para temas de economía circular como análisis de flujo de materiales, análisis de ciclo de vida, diseño de modelos de negocio; definición de un plan de fortalecimiento de capacidades que incluya diferentes aproximaciones metodológicas, el acceso a herramientas de análisis, diseño y evaluación; y ejecución del plan de fortalecimiento con colaboradores de la empresa y su correspondiente evaluación.
- 3.4 **Componente IV: Coordinación.** Se prevén recursos para la contratación de un consultor individual que apoye en la administración, supervisión y coordinación de las actividades previstas, así como la auditoría de la TC.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Formulación de la Hoja de Ruta de Gestión Circular de agua potable y aguas residuales 2021 – 2026	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Formulación de casos de negocio para flujo de materiales claves para la EAAB	US\$80,000.00	US\$307,000.00	US\$387,000.00
Fortalecimiento de capacidades institucionales para la gestión circular en la EAAB	US\$70,000.00	US\$0.00	US\$70,000.00
Coordinación	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
Total	US\$300,000.00	US\$307,000.00	US\$607,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El ejecutor de la CT será la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP., la cual presta de manera directa el servicio de acueducto en la ciudad de Bogotá. Se prevé integrar un Comité Técnico del Proyecto, el cual estaría conformado por representantes de la EAAB (Gerencia Corporativa Ambiental, Gerencia Corporativa Sistema Maestro, Gerencia Planeación y Gerencia General) y crear una Unidad Ejecutora de la CT/BID/EAAB. La finalidad del Comité Técnico es proporcionar lineamientos estratégicos y orientación técnica para el desarrollo del Proyecto y de Unidad Ejecutora de la CT es servir de contraparte al Banco en todas las actividades relacionadas con la ejecución del Proyecto.
- 5.2 La Empresa cuenta con experiencia en la gestión de recursos externos, por ejemplo, con el proyecto “Corredor de Conservación de Páramos” ejecutado con recursos aportados por el Sistema General de Regalías - DNP. Como uno de los ejes de articulación interinstitucional del Proyecto, se firmó el Convenio de Asociación para la ejecución del proyecto GEF-Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cofinanciado por el BID para la complementación y definición de acciones conjuntas en el marco del proyecto “Adaptación a los impactos climáticos en regulación y suministro de Agua en el área Chingaza, Sumapaz, Guerrero”, con un aporte de contrapartida de 20.000 millones de pesos aportados con las acciones desarrolladas en el marco del Proyecto Páramos. Como una de las experiencias exitosas en la administración de recursos externos, la EAAB recibió del Departamento de Planeación Nacional (DNP) en el marco del premio “Regalías Bien Invertidas” edición 2019, reconocimiento al Proyecto de Conservación de Páramos de la EAAB en la

categoría “Sostenibilidad Ambiental”, como el más destacado por su eficacia y eficiencia al promover la participación ciudadana, la integración regional, la equidad, la innovación, la generación de ingresos sostenibles y la sostenibilidad ambiental, entre otros con un presupuesto ejecutado de 63 mil millones de pesos (US\$18 millones).

- 5.3 La EAAB cuenta con un proceso de Planificación y Programación Presupuestal, el cual permite elaborar, conformar y aprobar el Plan Financiero Plurianual, el Presupuesto de Ingresos, Gastos e Inversión y la programación del Plan de Contratación y Compras. La EAAB cuenta con un Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), que establece la dimensión “Direccionamiento Estratégico y Planeación”, cuyo propósito es permitirle a una entidad definir la ruta estratégica que guía su gestión institucional, con miras a garantizar los derechos, satisfacer las necesidades y solucionar los problemas de los ciudadanos destinatarios de sus productos y servicios, así como fortalecer la confianza ciudadana y la legitimidad. Las adiciones presupuestales originadas por recursos de cooperación y/o donación se incorporan al presupuesto como Donaciones de Capital mediante Acuerdo de la Junta Directiva.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se han identificado los siguientes riesgos importantes que podrían afectar la ejecución de la TC: i) Impacto del COVID 19 en la ejecución de la CT. Para mitigar este riesgo, en la conformación de las listas cortas de consultores se priorizará firmas locales o domiciliadas en Colombia, para minimizar el traslado de personal extranjero y se considerará en los cronogramas del desarrollo de los estudios las restricciones de movilidad decretadas por el Gobierno; además, la EAAB tiene protocolos establecidos para trabajar bajo condiciones de pandemia reglamentados en circulares internas que se actualizan de acuerdo a las directrices distritales y nacionales; ii) falta de coordinación entre las áreas involucradas. Para mitigar este riesgo el equipo del Banco organizará reuniones periódicas de coordinación. Adicionalmente, se están financiando componentes que garantizarán la articulación institucional y el acompañamiento técnico que permitirán tener los productos de calidad y a tiempo y; iii) falta de implementación de los resultados y recomendaciones de la CT. Para mitigar este riesgo se trabajará directamente con los responsables de los procesos de planificación en la empresa para que se integren las propuestas en las prioridades de cada área.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".