

Documento/Apéndice de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	MEXICO
▪ Nombre de la CT:	Soluciones de seguridad ciudadana para el desarrollo inclusivo del Sur-Sureste de México
▪ Número de CT:	ME-T1489
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Serrano Berthet, Rodrigo (IFD/ICS) Líder del Equipo; Villa Mar, Karelia (IFD/ICS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Barbara Cedillo (IFD/ICS); Barragan Crespo, Enrique Ignacio (LEG/SGO); Doris Henriquez (IFD/ICS); Mariana Catano Jorgenson (IFD/ICS); Michelle Manzur Madariaga (IFD/ICS); Rojas Gonzalez, Sonia Amalia (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	14 Jun 2022.
▪ Beneficiario:	México
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CME-Representación México
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica es promover la generación de soluciones de seguridad ciudadana innovadoras en México, con foco en el desarrollo inclusivo del Sur-Sureste de México, utilizando el método de construcción de capacidades orientado por la búsqueda de soluciones.
- 2.2 La alta incidencia del crimen y la violencia imponen altísimas barreras al clima de negocios en México, en particular a los más débiles, las pequeñas y medianas empresas. El crimen y la inseguridad es el principal problema que señalan las empresas para hacer negocios en México (*WB Enterprise Survey*). De 137 países, México está en el lugar 131 en términos de los costos que el crimen y la violencia generan para hacer negocios (*WEF's Global Competitiveness Index 2017-2018*). Los costos económicos del crimen se estiman en US\$249 mil millones al año (IEP 2018). El alto número de extorsiones a los negocios impactan en particular la competitividad de las pequeñas y medianas empresas que no puede contratar seguridad privada. Asimismo, el aumento de la incidencia criminal está fuertemente asociado al aumento

en la pobreza y la desigualdad. En particular, el crimen y la violencia limitan la capacidad de los jóvenes de adquirir y acumular capital humano, excluyéndolos de actividades productivas.

- 2.3 El Gobierno Federal tiene como política central ayudar a conducir a las Entidades Federativas (EFs) con mayores rezagos hacia los niveles de vida del resto de las EFs. La región Sur-Sureste (S-SE) en México tiene importantes brechas de desarrollo comparado con la zona centro-occidente y norte del país. Las brechas observadas en el desempeño económico y social vienen acompañadas de limitantes institucionales cuya mejora es una condición necesaria para salir del ciclo de rezago actual. El Gobierno Federal ha identificado proyectos para apoyar el cierre de las brechas en la región Sur Sureste, incluyendo el Corredor Interoceánico.
- 2.4 Cualquier iniciativa estratégica de desarrollo productivo inclusivo debe incluir la dimensión de seguridad y justicia para asegurar que los beneficios sean sostenibles y le lleguen a los beneficiarios. Un ejemplo muy claro de los riesgos que la inseguridad presenta al desarrollo económico fue la “crisis del aguacate” que se dió en febrero 2022 en el estado de Michoacán. La intimidación por parte del crimen organizado a un inspector de Estados Unidos llevó a la suspensión temporal de las exportaciones, poniendo en riesgo el flujo anual de 1.1 millones de toneladas de aguacate a USA, un negocio que esta cotizado en 3.000 millones de dólares, y 300.000 empleos.
- 2.5 Para incluir la dimensión de seguridad en las estrategias de desarrollo es necesario tener fuertes capacidades de análisis criminal que permitan al gobierno entender en profundidad y detalle el problema, sus causas, y las opciones para enfrentarlo. El gobierno federal cuenta con el Centro Nacional de Información (CNI) que forma parte del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SNSP), y que tiene a su cargo establecer estrategias, protocolos y criterios técnicos para el análisis y estadística criminal en el país. Asimismo, se encarga de apoyar las capacidades técnicas de las entidades a nivel local y facilitar los fondos y subsidios federales para las entidades territoriales en temas de seguridad pública.
- 2.6 En este sentido el objetivo de esta CT es fortalecer las capacidades analíticas y propositivas del CNI, el Secretariado Ejecutivo, y gobiernos subnacionales seleccionados, utilizando el enfoque de “fortalecimiento de capacidades orientado por la búsqueda de soluciones”, a través de su aplicación en el contexto del Corredor Interoceánico. Este enfoque consiste en poner en marcha un proceso dinámico con ciclos cortos y continuos de prueba y retroalimentación que permita construir capacidades a través de la resolución de problemas locales, en lugar de importar soluciones obtenidas en contextos muy disímiles.
- 2.7 La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con el tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades institucionales del Consejo Nacional de Información en el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública. También se alinea con la Estrategia-País en México, que ha colocado como una de sus prioridades el apoyo al desarrollo inclusivo de la región Sur Sureste. Se alinea con la estrategia sectorial sobre las instituciones para el crecimiento y el bienestar social (GN-2587-2), en su componente de reducción de delitos y la violencia, y es consistente con las directrices y áreas de acción definidas en el Documento de Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7)

al apoyar fortalecimiento de las capacidades para gestionar programas de seguridad ciudadana.

- 2.8 Asimismo, la cooperación técnica se alinea con el Área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), que tiene como resultados esperados: (i) fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado; y (ii) apalancar la transformación digital para promover gobiernos más efectivos, eficientes y transparentes, mejores y más equitativas oportunidades para los ciudadanos, y empresas más productivas e innovadoras.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente único (US\$150.000).** Este componente va a financiar actividades de asistencia técnica, capacitación y aprendizaje para aplicar el modelo de “fortalecimiento de capacidades orientado por la búsqueda de soluciones” a problemas de seguridad relacionados con los impactos socioeconómicos del Corredor Interoceánico (CI). Estas actividades incluyen:
- 3.1.1 Asistencia técnica para la implementación de metodología orientada por soluciones: esto incluye (a) un mapeo y diagnóstico de los actores y oportunidades que existen asociadas al CI que ayuden a conformar un Grupo de Trabajo Intergubernamental (GTI) que lidere el trabajo; y (b) apoyo técnico continuo para la conformación de Grupo de Trabajo intergubernamental, la facilitación para priorizar un problema específico, la identificación de demandas de capacitación en análisis criminal y estrategias policiales/seguridad (a ser realizadas en la siguiente actividad), el apoyo en recolección de datos, la coordinación del proceso de búsqueda de soluciones y el diseño y supervisión de un plan de acción para implementar las soluciones identificadas en al menos un piloto a nivel subnacional, así como el monitoreo y evaluación de resultados.
- 3.1.2 Capacitación en técnicas de análisis criminal y estrategias policiales: estará dirigido a los funcionarios del Grupo de Trabajo intergubernamental y focalizada en el conocimiento útil para el problema seleccionados. análisis del problema y diseño e implementación de soluciones piloto con ciclos cortos, iterativos de aprendizaje y adaptación de las soluciones piloto.
- 3.1.3 Talleres y viajes: apoyo para la participación de funcionarios y expertos mexicanos e internacionales en las actividades de la CT.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Asistencia técnica	Apoyo técnico al grupo de trabajo para implementación de metodología orientada por soluciones	\$80,000	\$80,000

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Capacitación	Cursos en técnicas de análisis criminal y estrategias policiales apropiadas al problema seleccionado.	\$40,000	\$40,000
Talleres y viajes	Viajes, apoyo a organización de eventos	\$30,000	\$30,000
Total		\$150,000	\$150,000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El Organismo Ejecutor (OE) de esta CT será el Banco, a través de la División de Innovación en Servicios al Ciudadano (ICS/IFD) y para eso se cumplen los requisitos de la Política de Cooperación Técnica del Banco (GN-2470-2) en su sección 4.5: (i) el país beneficiario está de acuerdo; y (ii) las actividades propuestas son congruentes con la estrategia y programa de país del Banco. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores.
- 4.2 Esta operación se beneficiará de la ejecución por parte del Banco de todos los asuntos referentes a las compras y contrataciones realizadas con recursos de esta CT, los cuales serán ejecutados directa y exclusivamente por el Banco. La justificación para la ejecución por parte del Banco tiene que ver con: (i) capacidad institucional: en los últimos años el BID ha acumulado conocimientos sobre el tema y se ha convertido en una institución de referencia en el continente y en México en la difusión de la innovación en la esfera de la seguridad, con capacidad técnica en la materia, lo que es relativamente nuevo para el país; (ii) directrices legislativas y de procedimientos: los procesos de contrataciones en la administración mexicana suelen ser muy demorados, más aún cuando se trata de involucrar a múltiples actores como en este caso, tanto del nivel federal como subnacional. La ejecución por parte del Banco contribuirá a la articulación de esfuerzos de los diferentes programas y entidades involucradas a nivel federal, estatal y municipal, así como sociedad civil. (iii) imparcialidad: el beneficiario y el Banco están de acuerdo en que la contratación por parte del Banco aumentaría la independencia, permitiendo que las instituciones sean contratadas en las mejores condiciones técnicas posibles.
- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo de esta actividad es no lograr una buena coordinación entre el gobierno federal y los gobiernos subnacionales (estatales y municipales) de la región Sur-Sureste. Para mitigar este riesgo, para los pilotos se seleccionarán solo uno o dos gobiernos subnacionales, y uno de los criterios será que ya estén trabajando de manera productiva con el gobierno federal. También se mantendrá un vínculo muy cercano con todas las actividades de diálogo que la Representación mantiene con el gobierno federal en apoyo a la Estrategia Sur-Sureste, para potenciar las sinergias que den impulso y apoyo a las actividades de esta CT.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Bajo este subtítulo se deberán identificar y abordar las excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es “C”.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - ME-T1489](#)

[Términos de Referencia - ME-T1489](#)

[Plan de Adquisiciones - ME-T1489](#)