

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**



**URUGUAY  
PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO RURAL II**

**UR-L1147**

**INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL  
(IGAS)**

**22/AGOSTO/2018**

Este documento fue preparado por:  
Alberto Villalba (VPS/ESG)

Con el apoyo del equipo de proyecto:  
Ana Ríos (CSD/RND), Jefe de Equipo; Luis Hernando Hintze (RND/CUR), Jefe Alterno; Gonzalo Muñoz y Maja Schling (CSD/RND), Alvaro García Negro (RND/CPY); Elizabeth Chávez (CSD/RND); Jennifer Doherty-Bigara (CSD/CCS); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Federico Bachino (CSC/CUR); Abel Cuba y Emilie Chapuis (FMP/CUR)

INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Desarrollo Productivo Rural II
Número de la Operación	UR-L1147
1. Detalles de la Operación	
Sector del BID	Desarrollo rural – CSD/RND
Tipo de Operación	Préstamo de Inversión Específico (ESP)
Clasificación de Impacto Ambiental y Social	Categoría B
Indicador del Riesgo de Desastres	Moderado (Tipo 1)
Prestatario	República Oriental del Uruguay
Agencia Ejecutora	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca de la Nación (MGAP)
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	US\$24.232.000 (US\$27.121.000)
Políticas/Directrices Pertinentes	OP-102, OP-704, OP-761, y OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.9, B.10, B.11 y B.17)
2. Resumen Ejecutivo	
<p>El Programa ha sido clasificado de <b>Categoría B</b> debido a que sus potenciales impactos directos e indirectos son de baja magnitud, tienen efectos reversibles y temporales, de alcance localizado, para los cuales existen medidas de mitigación y compensación conocidas y factibles de implementar. Dichos impactos están relacionados principalmente a las tecnologías financiadas por algunas actividades del Proyecto: i) Generación de cantidades moderadas de residuos orgánicos y no-orgánicos (frutas y hortalizas descartadas, cajas de madera, embalajes, papel, bolsas y plásticos); ii) Generación de pequeñas cantidades de residuos peligrosos (pesticidas y sus envases, fertilizantes, medicamentos descartados, combustibles y lubricantes de maquinarias, etc.); iii) Típicos impactos negativos durante el montaje o construcción de pequeñas obras para la producción agropecuaria que podrían ocasionar polvo, ruido, erosión, movimiento de maquinarias y movimiento de suelo; y iv) Posibles riesgos de exclusión de beneficiarios por su condición de género, edad y condición socioeconómica. También, se ha determinado que el nivel de riesgos por desastres naturales es bajo a moderado, teniendo en cuenta la vulnerabilidad de algunos paquetes tecnológicos a las sequías y lluvias excesivas, principalmente.</p> <p>Por otro lado, se esperan impactos altamente positivos por la implementación del Programa al proveer servicios de extensión agrícola, capacitación y paquetes tecnológicos que redundarán en los productores y los diferentes beneficiarios a lo largo de la cadena productiva y consumidores de todo el país.</p> <p>Es importante resaltar que durante la preparación de la operación se ha implementado un proceso de consulta significativa y no existen evidencias de pasivos ambientales ni sociales, o incumplimientos que puedan afectar el futuro desempeño de esta nueva iniciativa.</p> <p>Cabe resaltar, que el Proyecto cuenta con un Análisis Ambiental y Social (AAS), así como del correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), cuyo reporte final se encuentra disponible en la página externa del Banco<sup>1</sup>, y en él se presentan procedimientos, responsabilidades, lineamientos y criterios para identificar, evaluar, evitar, mitigar y dar seguimiento a los impactos ambientales y sociales de las acciones específicas financiadas por el Proyecto.</p>	

<sup>1</sup> <https://www.iadb.org/Document.cfm?id=EZSHARE-621703441-9>

## INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)

El PGAS será un anexo al Reglamento Operativo del Proyecto (ROP), y ambos establecen requerimientos ambientales y sociales para asegurar que el Proyecto sea ejecutado en cumplimiento de las salvaguardas del Banco y de acuerdo con las condiciones establecidas en el Anexo B de este Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS).

### 3. Descripción de la Operación

La presente iniciativa es una operación de préstamo de inversión específica y tiene por objetivo contribuir a mejorar la sostenibilidad de las unidades de producción agropecuarias familiares, pequeñas y medianas. Esta operación se apoyará en las lecciones aprendidas y en base a experiencias anteriores con beneficios positivos obtenidos por la implementación de varias iniciativas a nivel nacional, entre ellas se encuentran algunas con financiamiento del BID, como el Programa de Desarrollo Rural I (UR-L1064), actualmente en ejecución y aprobado por el Banco en octubre, 2011, por un monto de US\$ 28.400.000.

La operación se enfocará en los siguientes componentes: (i) Mejora de la productividad a través de la adopción tecnológica y asociativismo; (ii) Fortalecimiento de capacidades en la generación y transferencia de tecnologías, asistencia técnica y extensión rural; y (iii) monitoreo, administración, auditorías y elaboración de estudios y línea de base.

La operación se espera implementar en seis (6) años y tiene un presupuesto total de US\$27.121.000 del cual el Banco financiará US\$24.232.000 y el resto será contrapartida.

Los beneficiarios directos de la operación serán 3.100 pequeños y medianos productores agrícolas y ganaderos de todo el país, de los cuales, 32% serán mujeres y 11% jóvenes menores de 30 años. Además, serán beneficiados indirectamente las asociaciones rurales, proveedores de servicios, instituciones públicas y privadas y otros actores de la cadena productiva agropecuaria a nivel nacional que estén interesados en la implementación de proyectos productivos rentables con el uso de nuevas tecnologías que permitan una mayor sostenibilidad ambiental y socioeconómica en el largo plazo.

Los apoyos o inversiones del Programa serán relativamente pequeños, de US\$ 8.000 como tope para cada productor en base a la demanda e interés, enfocados en alcanzar el mayor número de beneficiarios y beneficiarias de los sectores poblacionales rurales más vulnerables, con participación significativa de mujeres y jóvenes.

Es importante resaltar, que gran parte de los recursos del préstamo se destinarán bajo el componente uno, por un valor de US\$ 18.300.000 (67%) para apoyar a pequeños y medianos productores rurales en la adopción de tecnologías climáticamente inteligentes incluyendo la implementación de prácticas de producción y de manejo. La operación estará orientada a satisfacer la gran demanda de asistencia de dichos productores en los rubros mencionados y proveerá además de conocimiento técnico, insumos y paquetes tecnológicos adaptados para cada proyecto y para cada región del país. La operación apoyará el fortalecimiento y capacitación de extensionistas y a los proveedores de servicios a nivel público y privado para lograr un mayor efecto multiplicador a nivel nacional. Ver mapa en el Apéndice 1.

### 4. Impactos, Riesgos y Medidas de Mitigación Principales

#### Requisitos de Evaluación y Divulgación de Información

Cabe resaltar, que durante la etapa de diseño de la operación y en cumplimiento de la directiva **B.5 (evaluación ambiental y social)**, el Banco apoyó la preparación de un Análisis Ambiental y Social (AAS) de los riesgos e impactos que se presentan típicamente en el sector y en las intervenciones priorizadas, así como del correspondiente PGAS, que formará parte del ROP. El documento que incluye el AAS y el PGAS se encuentra

## INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)

disponible en la página externa del Banco<sup>2</sup>, y en él se presentan procedimientos, responsabilidades, lineamientos y criterios para identificar, evaluar, mitigar y dar seguimiento a los impactos ambientales y sociales de las acciones específicas financiadas por el Proyecto.

Cabe resaltar que, bajo el marco regulatorio vigente en Uruguay, no se requiere un EIA ni licencias ambientales para este tipo de operaciones y del mismo modo no se estiman que serán necesarias la obtención de licencias ni EIA para el tipo de inversiones actualmente planificadas para el Programa. Sin embargo, si en el futuro se hace necesario algún tipo de instrumento de evaluación ambiental para dichas acciones del Programa, entonces el PGAS establece lineamientos para cumplir con dichas normativas a cargo de MGAP, quien deberá preparar los estudios y obtener las licencias que sean requeridas por la autoridad ambiental competente.

### Consultas y Participación de los Interesados

El proceso de consulta significativa en el marco del Programa ha sido implementado en forma satisfactoria en cuatro eventos regionales realizados entre el 4 y 13 de julio de 2018 y un evento con las organizaciones nacionales realizado el 3 de agosto, 2018. De este modo, todo el proceso de consulta significativa creó una oportunidad de diseño participativo que permitió incorporar propuestas y ajustes a nivel nacional, regional y local de los actores más representativos de beneficiarios y beneficiarias del Programa. Adicionalmente los resultados de las consultas fueron incorporados y están presentados en el AAS y PGAS.

Metodológicamente, se realizó un proceso de consulta que incorporó los siguientes mecanismos, herramientas y productos:

- Instancias de encuentro presencial, de acuerdo a la identificación y caracterización de los actores relevantes.
- Espacios no presenciales o mecanismos virtuales.
- Comunicación y difusión de las actividades y materiales del proceso de consulta.
- Mecanismo de quejas y reclamos.

Las invitaciones se enviaron directamente a la lista de productores del MGAP, asociaciones de productores, red de mujeres y jóvenes, instituciones de investigación y extensión, ONGs, y por medio de las mesas de desarrollo rural que actúan en las cuatro regiones detalladas más abajo.

Dentro de las instancias de encuentro presencial se realizó:

- Un encuentro con responsables de instituciones y equipos técnicos referentes a nivel territorial descentralizado.
- Encuentros – jornadas regionales con las Mesas de Desarrollo Rural (MDR):  
Desarrollo de jornadas regionales de presentación del Proyecto y taller de intercambio de ideas y propuestas en las siguientes regiones:
  - Región Este: Lavalleja, Maldonado, Rocha y Treinta y Tres.
  - Región Norte: Cerro Largo, Rivera, Tacuarembó, Artigas y Salto.
  - Región Litoral: Paysandú; Río Negro, Soriano, Flores, Colonia y Durazno.
  - Región Centro Sur: San José, Canelones, Montevideo y Florida.
- Encuentro con Organizaciones gremiales y de promoción rural a nivel nacional.
- Encuentro con organismos e instituciones relevantes a nivel nacional.

Dentro de las instancias de encuentro no presencial se programaron espacios y mecanismos de consulta en línea en la página de Internet del MGAP.

<sup>2</sup> <https://www.iadb.org/Document.cfm?id=EZSHARE-621703441-9>

## INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)

En el total de los encuentros participaron 126 personas, de los cuales 48 eran mujeres (38%) y 8 eran jóvenes menores de 30 años, 55 personas entre 31 y 45 años, 46 personas entre 46 y 60 años y 16 personas eran mayores de 60 años.

En total se nombraron más de 70 organizaciones, colectivos o grupos, destacando las sociedades y asociaciones de fomento rural, así como cooperativas, colonos, grupos de mujeres y otros a nivel nacional, regional y local. Al preguntárseles por sus roles, más allá de quienes eran técnicos, muchos se identificaron como integrantes de comisiones directivas, algunos como presidentes, secretarios, tesoreros, otros como socios, integrantes o delegados, otros como productores y productoras.

Dentro de las principales conclusiones del encuentro tenemos:

- i. En relación al apoyo técnico: se realizaron críticas al alcance y calidad de los planes, planteándose la necesidad de pasar a otra conformación y relación con los equipos técnicos.
- ii. Se consideró este nuevo formato de intervención como una oportunidad para lograr otro relacionamiento entre productores y técnicos,
- iii. Se habló de la necesidad de otros técnicos, sobre todo en el área “social”, que no aparecen definidos a veces con claridad en cuanto a perfiles.
- iv. La falta de información, que surgió como un impedimento para que los productores accedieran a proyectos y propuestas.
- v. Las mujeres participantes en muchos casos expresaron su protagonismo y fortaleza, sin desconocer las dificultades que se les plantean.
- vi. En relación a los jóvenes, una de las temáticas que más fueron discutidas en casi todas las regiones fueron las limitantes ya sea para permanecer con sus padres como para generar un nuevo emprendimiento.
- vii. Desde los adultos presentes surgió en algunos casos el interés porque sus hijos se mantuvieran en el campo,

Cabe resaltar, que durante la preparación de la operación, fueron también contactados siete organizaciones de productores que se identificaron como herederos de Pueblos Indígenas y que se ha comprobado la participación de los mismos como beneficiarios de las acciones del MGAP y otras instituciones en los programas de desarrollo productivo rural sin mayores obstáculos. Igualmente, han expresado interés en seguir participando de dichos beneficios, especialmente en los rubros de cultivos orgánicos, producción lechera y ganadera a nivel individual y comunal, además de las actividades de capacitación y extensión rural. En base a esta información y siguiendo la OP-765 del Banco, se evaluó que la política de pueblos indígenas no aplica. A modo de aclaración, es importante resaltar que el Uruguay no ha ratificado la Convención 169 de Pueblos Indígenas de la Organización Internacional del Trabajo.

### Mecanismo de Quejas y Reclamos:

Es importante resaltar que la operación contará con un Mecanismo de Quejas y Reclamos por medio de vías diversas, entre ellas la opción de contacto directo a la Unidad de Gestión de Proyectos del MGAP. También, los interesados podrán dirigir sus consultas personales en todas las oficinas del MGAP a nivel nacional y regional, contactándose allí a los profesionales de las distintas unidades que intervienen en el Programa.

Independientemente del lugar en donde se presenten las consultas, dudas o sugerencias, las mismas implicarán primero su referencia al área técnica competente, siendo éstas posteriormente respondidas en forma personalizada. Independientemente de ello, los centros de atención ciudadana de todas las dependencias departamentales del MGAP brindan asistencia general y respuesta inmediata en aquellas temáticas relativas a las convocatorias de apoyos, servicios de extensión rural y cursos realizados por el MGAP.

Las consultas o dudas que se generan en el marco de las convocatorias de las inversiones también podrán vehiculizarse de manera virtual por intermedio de la Plataforma Moodle de Educación a Distancia. Aquellos interesados en plantear reclamos podrán realizarlo a través de la página en línea del MGAP o en los centros de atención ministerial ubicados en todos los departamentos del país. Dichos reclamos serán tramitados por

## INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)

expediente, y culminarán con una resolución, lo que permitirá a los interesados que la misma se recurra en vía administrativa y luego de agotada la misma llegar a la órbita del Tribunal de lo Contencioso Administrativo, en caso de ser necesario.

### Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales y Medidas de Mitigación

Los potenciales **impactos negativos y riesgos** del Programa están relacionados a las actividades de transferencia de tecnología agropecuaria del componente uno que implica pequeñas inversiones y obras de baja envergadura que se resumen a continuación: i) Generación de cantidades moderadas de residuos orgánicos y no-orgánicos (frutas y hortalizas descartadas, cajas de madera, embalajes, papel, bolsas y plásticos); ii) Generación de pequeñas cantidades de residuos peligrosos (pesticidas y sus envases, fertilizantes, medicamentos descartados, combustibles y lubricantes de maquinarias, etc.); iii) Típicos impactos negativos durante el montaje o construcción de pequeñas obras para la producción agropecuaria que podrían ocasionar polvo, ruido, erosión, movimiento de maquinarias y movimiento de suelo de baja intensidad; iv) Potenciales riesgos por sequías, lluvias excesivas y otros fenómenos climáticos; y v) Posibles riesgos de exclusión de beneficiarios por su condición de género, edad y condición económica.

A continuación, se detallan los temas relevantes para esta operación:

#### **Hábitats Naturales Críticos y Sitios Culturales:**

Es importante notar que el monto total del proyecto es relativamente pequeño y sus recursos se utilizarán en forma de pequeñas inversiones a pequeños y medianos productores ubicados en todo el país, por lo tanto, la huella del proyecto es relativamente pequeña y dispersa. La operación está diseñada para favorecer mejores prácticas ambientales y excluye iniciativas que ocasionen impactos negativos significativos por causa de grandes obras de infraestructura, cambios significativos del uso del suelo, ni **impactos indirectos y acumulativos** que sean relevantes. Igualmente, las unidades productivas se encuentran en zonas intervenidas por décadas de producción agropecuaria y por consiguiente no se esperan impactos sobre **áreas protegidas**, sitios Ramsar, ni otros tipos de hábitats naturales críticos ni sitios culturales.

#### **Potencial impacto a Hábitats Naturales riesgos de Contaminación:**

Es posible que algunas tecnologías a ser financiadas por la operación tengan impactos directos e indirectos sobre hábitats naturales, como son los pastizales naturales y sabanas de la cuenca del Río Uruguay, especialmente en el caso potencial de mala implementación de las medidas de gestión al implantar cultivos nuevos, que podrían producir erosión del suelo, uso de plaguicidas y otras prácticas que puedan convertir o degradar dichos ecosistemas para las pequeñas intervenciones ganaderas, implantación de pasturas, control de plagas, principalmente.

Estos impactos negativos son considerados poco significativos por su baja magnitud, efecto localizado y fácil manejo, para lo cual, el PGAS establece las medidas para evitar, minimizar y corregir sus efectos negativos en caso de que ocurran. Por otro lado, la operación promueve tecnologías para el mejorar las pasturas naturales, reforestación con especies nativas, abono orgánico, control de la erosión y minimizando el uso de plaguicidas.

El PGAS de la operación también excluye el uso de productos tóxicos prohibidos establecidos en las convenciones internacionales y políticas del Banco.

En cuanto a las **medidas de gestión**, el Programa excluye desde el inicio tecnologías y prácticas que requieran el uso indiscriminado de pesticidas y otros agroquímicos, puesto que esta iniciativa apoyará solamente pequeños proyectos sostenibles por medio del control integrado de plagas, producción orgánica, variedades mejoradas resistentes a plagas, sequías y mejores prácticas que minimizan o evitan el uso de agroquímicos. Del mismo modo, se excluyen la construcción de grandes sistemas de riego y desvío de recursos hídricos para los cultivos, la generación de grandes cantidades de gases de efecto invernadero, la afectación de áreas



## INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)

protegidas, sitios Ramsar, y otros hábitats naturales críticos y sitios culturales. El Programa incentivará la gestión eficiente de residuos y pesticidas, medidas para la gestión apropiada en obras de pequeña magnitud, el uso eficiente del agua y el manejo de los problemas producidos por el régimen de lluvias muy abundante en todo el país, así como mejores prácticas para el mejoramiento de pasturas y sistemas silvopastoriles para la captación de carbono en el suelo y el aumento del contenido de nutrientes y materia orgánica.

### **Género y Personas Vulnerables:**

Por otro lado, se pretende direccionar los llamados a concurso para incentivar la participación de mujeres, jóvenes y productores de menor ingreso socioeconómico, de esta manera se minimizarán los potenciales **riesgos por exclusión**. La iniciativa tendrá una cuota de participación mínima de mujeres (32%) y jóvenes menores de 30 años (11%), exigiéndoseles menor cantidad de contrapartida (20%) a ambos grupos para favorecer la participación de estos. Favor notar que la participación es por demanda, de acuerdo con el interés de cada productor, los apoyos tecnológicos y extensión son fondos **subsidiados, no reembolsables**, por lo tanto, no se necesita garantía hipotecaria y no hay riesgo de exclusión, ni empobrecimiento por dichos motivos. La contrapartida puede ser en especie o en efectivo. No se exige título de propiedad sobre la tierra ni los implementos.

### **Contexto:**

El riesgo contextual y de desempeño también es bajo, considerando la experiencia y solidez institucional de la Agencia Ejecutora, el contexto sociopolítico del país y considerando también el sector agropecuario en Uruguay en los últimos años, hecho que fue comprobado en las evaluaciones de desempeño institucional, las visitas de campo y durante los procesos de consulta, donde no se han detectado hostilidades ni oposición a la iniciativa ni al MGAP. Además, el Programa **invertirá en acciones de capacitación, concienciación, monitoreo y fortalecimiento institucional** para evitar y minimizar los riesgos mencionados y otorgar mayor sostenibilidad a largo plazo.

### **Riesgos por Desastres Naturales:**

El proyecto invertirá en todas las regiones rurales del Uruguay, por lo tanto, estará expuesto a **riesgos bajos a moderados** por sequías estacionales, lluvias excesivas y desbordes de ríos, especialmente en zonas con suelos bajos y mal drenados. Uruguay se encuentra exento de desastres naturales relacionados a terremotos, volcanes, maremotos, huracanes, deslaves y avalanchas (Tipo 1). Las obras del proyecto no incentivarán la exacerbación de daños por desastres naturales, por el contrario, las pequeñas inversiones de manejo de suelo, pasturas, mejora de variedades y cultivos apropiados podrían aumentar la resiliencia al cambio climático, las sequías, lluvias excesivas e inundaciones (Tipo 2).

Finalmente, cabe resaltar que no se espera reasentamiento involuntario ni lucro cesante, ni la afectación de comunidades indígenas, por lo tanto, las políticas correspondientes no han sido activadas para este proyecto de acuerdo con las evidencias obtenidas durante las visitas de campo y la información obtenida durante la preparación de esta iniciativa.

## Supervisión y Ejecución

El BID supervisará la operación en función de sus impactos y riesgos ambientales y sociales; esta supervisión puede incluir visitas al sitio de las intervenciones, visitas de monitoreo de consultores externos y revisiones del Programa.

El Programa destinará recursos suficientes dentro del componente tres para las acciones de monitoreo, seguimiento y supervisión que sean necesarias y de acuerdo con el PGAS que formará parte del ROP, a ser informado al Banco por medio de reportes de Cumplimiento Anual, que incluirán el nivel de desempeño ambiental y social de la operación.

## **INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)**

### **5. Requisitos Ambientales y Sociales**

Con el fin de cumplir con los requisitos de las Políticas de Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco, el Prestatario por medio de la Agencia Ejecutora, cumplirá a plena satisfacción del Banco con los términos contractuales y condiciones ambientales, sociales, de higiene y seguridad laboral incluidos en el Anexo B. Estos términos y condiciones sólo podrán ser modificados mediante consentimiento previo por escrito del Banco. Estos incluyen (i) condiciones estándares para la implementación de los Planes y medidas ambientales, sociales y de higiene y seguridad (ESHS por su sigla en inglés), como también de los requisitos para los informes y supervisión; (ii) las condiciones referidas a riesgos e impactos de relevancia; (iii) las condiciones que se incluyan en el Manual de Operaciones; (iv) definiciones. Estas condiciones y definiciones se incorporarán al Acuerdo de Préstamo y por tanto el Prestatario estará obligado legalmente a cumplir con ellas.

### **6. Resumen de Cumplimiento con Políticas de Salvaguardias del BID**

Ver Anexo A.



**Anexo A: Resumen de Cumplimiento con las Políticas de Salvaguardias del BID**

<b>Políticas / Directrices</b>	<b>Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación</b>	<b>Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma</b>
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>		
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Cumplimiento pleno logrado para la etapa de preparación y esperado para las acciones durante la implementación del Proyecto.	<p>Previo al inicio de las pequeñas obras, el MGAP obtendrá las licencias ambientales y permisos que sean necesarios para dar cumplimiento a la normativa nacional.</p> <p>Reporte, supervisión y monitoreo anual sobre el grado de cumplimiento del Proyecto con el marco regulatorio del país.</p>
B.3 Preevaluación y Clasificación	<p>Cumplimiento pleno logrado.</p> <p>El Proyecto ha sido preevaluado y categorizado B, de conformidad con la directiva B.3 de OP-703.</p>	Ninguno
B.4 Otros Factores de Riesgo	Cumplimiento pleno logrado para la etapa de preparación y esperado para las acciones durante la implementación del Proyecto.	Como parte del proyecto, se realizarán acciones de capacitación, concienciación, monitoreo y fortalecimiento institucional para evitar o minimizar los riesgos relacionados al desempeño institucional y contexto del Programa.
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	La iniciativa y la Agencia Ejecutora tienen aceptación y prestigio entre los beneficiarios y no se detectaron hostilidades y rechazos durante el proceso de consulta. Las evaluaciones de desempeño y la experiencia en la gestión de proyectos son apropiadas.	Supervisión, reporte y monitoreo anual del Proyecto.

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	<p>Cumplimiento logrado para la etapa de preparación y esperado para las acciones durante la implementación del Proyecto.</p> <p>Las inversiones en tecnologías y pequeñas obras no requieren de EIA en Uruguay.</p> <p>Se ha elaborado el Análisis Ambiental y Social (AAS) y el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Proyecto durante la etapa de preparación.</p>	<p>Además del cumplimiento de los planes de gestión, antes del inicio de obras, el MGAP mostrará evidencia de estudios ambientales, además de la obtención de licencias ambientales, permisos municipales y otros permisos que sean pertinentes siguiendo el marco regulatorio nacional, las políticas del Banco y las mejores prácticas internacionales en las intervenciones de transferencia de tecnología.</p>
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo Plan de Restauración de Medios de Subsistencia <sup>3</sup> )	NA	NA
B.6 Consultas (incluyendo consultas con mujeres, indígenas y/o minorías afectadas)	<p>Cumplimiento logrado para la etapa de preparación y esperado para las acciones durante la implementación del Proyecto.</p> <p>Se realizó rondas de consultas con los actores clave, incluyendo a autoridades, técnicos y extensionistas, productores y otros beneficiarios, con amplia participación de mujeres, jóvenes y grupos vulnerables a nivel nacional, regional y local.</p>	<p>Durante la implementación del Proyecto, el MGAP continuará el proceso de consulta como parte de las acciones de comunicación y concientización, capacitación y fortalecimiento institucional, con un enfoque de género, jóvenes y grupos vulnerables, reportando los resultados en forma anual y con datos desagregados. Se contará además con un Mecanismo de Quejas y Reclamos.</p>

<sup>3</sup> OP-703 aplica cuando los impactos de los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (para más información, ver Orientación transitoria en instrumentos para Desplazamiento físico, Desplazamiento económico y Pérdidas económicas bajo OP-710 y OP-703 (TG-005))

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
B.7 Supervisión y Cumplimiento	<p>Cumplimiento esperado para las acciones durante la implementación del Proyecto.</p> <p>El ROP/PGAS incluyen requerimientos de supervisión, monitoreo, y reporte sobre aspectos socio ambientales.</p>	<p>El contrato de préstamo establecerá que el MGAP remitirá reportes de seguimiento de los aspectos ambientales y sociales como parte de los informes anuales de progreso de la operación, y que el Banco realizará actividades de supervisión durante la ejecución del Proyecto, en forma directa e indirecta.</p> <p>Supervisión, reporte y monitoreo anual del Proyecto y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).</p>
B.8 Impactos Transfronterizos	No aplicable. Considerando el tipo, pequeña envergadura y la ubicación geográfica del Proyecto, esta directiva no se activa.	Ninguno
B.9 Hábitats Naturales	<p>Cumplimiento logrado para la etapa de preparación y esperado para las acciones durante la implementación del Proyecto.</p> <p>El Programa excluye iniciativas que puedan ocasionar impactos a hábitats naturales críticos y sitios culturales. Existe riesgo de impactos menores poco significativos a hábitats naturales en caso de mal manejo de las medidas de gestión ambiental.</p>	Supervisión, reporte y monitoreo anual del Proyecto y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para verificar el manejo de potenciales impactos a hábitats naturales.
B.9 Especies Invasivas	El Programa excluye el uso y la introducción de especies invasoras exóticas.	
B.9 Sitios Culturales	El Programa excluye acciones que pudiesen ocasionar impactos a sitios culturales.	

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
B.10 Materiales Peligrosos	<p>Cumplimiento esperado durante la implementación del Proyecto.</p> <p>Durante el análisis ambiental y social de la operación se determinó que algunas acciones del Proyecto requerirán uso de pequeñas cantidades de pesticidas, fertilizantes, medicamentos y se generarán desechos peligrosos, especialmente durante la etapa de operación. Sin embargo, el riesgo es bajo, considerando el tipo de inversiones y las medidas de gestión conocidas y de fácil implementación, que forman parte del PGAS.</p>	<p>El MGAP implementará sus procedimientos y guías para la gestión de productos químicos y desechos peligrosos que forman parte del PGAS; también se requerirá a los proveedores de servicios tercerizados el cumplimiento de dichas medidas, para la gestión de envases, semillas y medicamentos descartados, y otros residuos peligrosos.</p> <p>Supervisión de las autoridades ambientales competentes, especialmente en cuanto a la gestión de desechos por empresas tercerizadas y debidamente autorizadas. El Banco realizará acciones de supervisión en forma permanente y cercana, juntamente con el MGAP y las entidades ambientales correspondientes.</p> <p>Supervisión, reporte y monitoreo anual del Programa y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).</p>
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	<p>Cumplimiento esperado durante la implementación del Proyecto.</p> <p>Durante el análisis ambiental y social de la operación se determinó que la producción de desechos será moderada y que existen medidas de gestión conocidas y de fácil implementación y que forman parte del PGAS.</p> <p>Por otro lado, existe riesgo mínimo de generación de polvo, ruidos, erosión y contaminación de causes hídricos durante la etapa de implantación de los paquetes tecnológicos, para lo cual el MGAP cuenta con procedimientos destinados a evitar, minimizar y gestionar dichos impactos potenciales.</p>	<p>El MGAP implementará sus procedimientos y guías para la gestión de desechos orgánicos no-peligrosos que forman parte del PGAS; también se requerirá a los proveedores de servicios tercerizados el cumplimiento de dichas medidas, para la gestión de papel, cartón, embalajes y otros residuos no-peligrosos.</p> <p>Supervisión de las autoridades ambientales competentes, especialmente en cuanto a la gestión de desechos por empresas tercerizadas y debidamente autorizadas. El Banco realizará acciones de supervisión en forma permanente y cercana, juntamente con el MGAP y las entidades ambientales correspondientes.</p> <p>Supervisión, reporte y monitoreo anual del Programa y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).</p>

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación (Gases de efecto invernadero)	El Programa excluye iniciativas que puedan generar grandes cantidades de gases de efecto invernadero. Por el contrario, se espera un aumento del secuestro de carbono en el suelo y los cultivos.	Ninguno
B.12 Proyectos en Construcción	NA	NA
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	NA	NA
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	NA	NA
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	NA	NA
B.16 Sistemas Nacionales	NA	NA
B.17 Adquisiciones	Proceso de adquisiciones ambiental y socialmente responsable.	Los contratos de las empresas de servicios, asistencia técnica y firmas consultoras incluirán requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad en seguimiento a las políticas del Banco y las buenas prácticas a nivel internacional.

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>		
A.2 Análisis y, de ser necesario, gestión de escenario de riesgos tipo 2 <sup>4</sup> .	<p>Cumplido durante la etapa de preparación y cumplimiento esperado durante la implementación del Proyecto.</p> <p>Con relación al riesgo de Tipo 1, el Proyecto estará expuesto a riesgos bajos a moderados por desastres naturales, principalmente por causa de lluvias excesivas y sequías. Uruguay se encuentra exento de riesgos por terremotos, volcanes, huracanes, nevadas, avalanchas y deslizamientos de tierra. No se encontraron evidencias de exacerbación de dichos riesgos por causa del Proyecto (Tipo 2, no aplicable).</p>	Supervisión, reporte y monitoreo anual del Programa y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).
A.2 Gestión de contingencia en caso de emergencias (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	NA	NA
<b>OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario</b>		
Minimización del Reasentamiento	NA	NA
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	NA	NA

<sup>4</sup> El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo asociado a amenazas para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento <sup>5</sup>	NA	NA
Consultas del Plan de Reasentamiento	NA	NA
<b>OP-765 Política Operativa sobre de Pueblos Indígenas</b>		
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	NA	NA
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada / Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	NA	NA
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	NA	NA
Cuestiones Relacionadas con la Discriminación y/o exclusión	NA	NA
Impactos Transfronterizos	NA	NA
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	NA	NA

<sup>5</sup> OP-710 aplica cuando los impactos de los medios de vida conducen al desplazamiento físico (para más información, ver Orientación transitoria en instrumentos para Desplazamiento físico, Desplazamiento económico y Pérdidas económicas bajo OP-710 y OP-703 (TG-005))



Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>		
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	<p>Cumplimiento logrado durante la preparación y esperable durante la implementación del Programa.</p> <p>Durante la preparación de la operación, se evidenció la amplia participación e interés de las mujeres en los eventos de consulta, y se han registrado dichos datos en forma sistemática desagregados por género en las actividades pasadas del MGAP y durante la preparación de esta iniciativa.</p> <p>Al mismo tiempo, se identificaron evidencias que las acciones ofrecen oportunidades y beneficios significativos a mujeres productoras por medio del incentivo de un mayor financiamiento y a mujeres productoras y asociaciones de mujeres que deseen participar del Programa.</p>	<p>El ROP establecerá procedimientos con provisiones proactivas, para asegurar la participación de mujeres en las futuras intervenciones del Programa, estableciendo mayores beneficios de financiamiento a mujeres productoras, y estableciendo una cuota de participación para favorecer este resultado del orden del 32% de los participantes, evitando o minimizando así una potencial exclusión por género y para que se potencien aún más sus efectos positivos.</p> <p>Supervisión, reporte y monitoreo anual del Proyecto y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) con datos desagregados por género.</p>
Riesgo <sup>6</sup> de igualdad de género y salvaguardias.	No se ha detectado riesgos de exclusión significativos en contra de la participación de mujeres, sin embargo, existe un potencial de exclusión y autoexclusión por cuestiones culturales en las zonas rurales.	

<sup>6</sup> Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes / Cronograma
<b>OP-102 Política de Acceso a la Información</b>		
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales <sup>7</sup> Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envío de los documentos al Directorio <sup>8</sup>	<p>Cumplimiento logrado durante la preparación y esperable durante la implementación del Proyecto.</p> <p>Una versión lista para divulgación del Análisis Ambiental y Social y el PGAS del Proyecto fue publicada en la página del Banco, previo al inicio de la misión de análisis. La versión final será publicada antes de OPC.</p>	<p>AAS/PGAS disponible en el sitio del Banco (ver enlaces en la sección de Acceso a la Información).</p> <p>AAS/PGAS serán actualizados con los insumos de la misión de análisis y las versiones finales de los mismos se publicarán a la página externa del Banco, antes de OPC.</p>
Disposiciones de Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Cumplimiento esperado durante la implementación del Proyecto.	<p>El MGAP se encargará del proceso de divulgación de los documentos ambientales y sociales requeridos para la obtención de licencias y permisos, en seguimiento a las leyes nacionales.</p> <p>Supervisión, reporte y monitoreo anual del Proyecto y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).</p>

<sup>7</sup> Evaluaciones Ambientales y Sociales incluyen los EIAS, PGAS, PRI, MRI y MGAS

<sup>8</sup> Por favor referirse a los Protocolos para la Documentación y Divulgación de Información ambiental, social y de higiene y seguridad para más detalles sobre el momento de divulgación de las diferentes Evaluaciones Ambientales y Sociales.

## **Anexo B. Requisitos Legales ESHS (Ambientales, Sociales, de Salud y Seguridad)**

<b>A. Cláusula para incorporar en las Condiciones Especiales</b>
<p><u>Condiciones Especiales de Ejecución</u> Para aplicar y poner en práctica el Artículo 6.06, párrafo a) de las Condiciones Generales, que establece que: " El Prestatario se compromete a llevar a cabo la ejecución (preparación, construcción y operación) de las actividades comprendidas en el Proyecto o, en su caso, a que el Organismo Ejecutor las lleve a cabo, en forma consistente con las políticas ambientales y sociales del Banco, según las disposiciones específicas sobre aspectos ambientales y sociales que se incluyan en las Estipulaciones Especiales de este Contrato"</p> <p>El Prestatario acuerda diseñar, construir, operar, mantener y monitorear el Proyecto directamente o a través de la Agencia Ejecutora o a través de cualquier otro contratista, operador o cualquier otra persona que realice actividades relacionadas con el Proyecto de acuerdo con las disposiciones ambientales, sociales, de salud ocupacional previstas en el Reglamento de Operación y el Plan de gestión ambiental y social (PGAS) y otros planes ambientales, sociales y de salud ocupacional.</p>
<b>B. Cláusulas para incorporar en las Condiciones Especiales, caso por caso cuando estén justificadas</b>
<p><b>1. Condiciones para desembolsos del préstamo.</b></p> <p><u>Condiciones previas al primer desembolso</u></p> <p>a) El Prestatario, por medio de la Agencia Ejecutora, deberá presentar la versión actualizada y aprobada del ROP que incluirá el PGAS del Programa, en los términos acordados con el Banco</p> <p>Justificación: necesidad de demostrar la actualización y operativización del ROP/PGAS por el largo plazo entre la preparación y la ejecución del Programa.</p>
<b>C. Disposiciones para incluir en el Reglamento Operativo del Programa ("ROP")</b>
<p>a) Cualquier cambio sustancial a los Planes ESHS debe ser por escrito y aprobado por el Banco de manera consistente con las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del Banco.</p> <p>Nota: la base legal para esta disposición se encuentra en las Condiciones Generales, Artículo 6.03, párrafo b).</p> <p>b) Con respecto al Proyecto, el MGAP notificará al Banco por escrito dentro de los diez (10) días de cualquier (1) posible incumplimiento material o real de los requisitos ambientales y sociales; (2) accidentes, incidentes u otros eventos importantes [p.ej. derrames, incendios, descargas de sustancias peligrosas]; (3) conflictos sociales significativos reales o inminentes; (4) Acción reguladora ESHS; o (5) cualquier riesgo e impacto ambiental y social recientemente identificado, que pueda afectar los aspectos ambientales y sociales del Programa en cada caso, dicha notificación incluirá acciones tomadas o propuestas con respecto a tales eventos.</p> <p>Nota: la base legal de esta disposición se encuentra en las Condiciones Generales, Artículo 6.06, párrafo b) y el Artículo 7.02, párrafos c) y d).</p>

c) El MGAP deberá preparar y presentar a satisfacción del Banco, un Informe de Cumplimiento de ESHS (ESCR), en la forma y contenido acordados con el Banco según presentado en el Anexo [X], como parte del informe de progreso anual.

Nota: la base legal de esta disposición se encuentra en las Condiciones Generales, Artículo 7.02, párrafo a).

**Apéndice 1: Mapa: Eco-regiones del Uruguay y sus potenciales usos productivos y de recursos naturales:**

